

6. ПРИВАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

6.1. Понятие, цели и значение приватизации

В результате перехода к рыночным отношениям возникла необходимость создать экономическую структуру, способную быстро реагировать на изменения, происходящие в конкурентной экономической среде. Многие государственные предприятия, оказались не способными своевременно адаптировать свою деятельность к быстро меняющимся потребностям рынка. С появлением предприятий частного сектора уровень конкуренции существенно усилился. В результате предприятия с участием государственной формы собственности существенно уменьшили свою долю на рынке, что определило убыточность производства некоторых из них и требовало реструктуризации и приватизации. В 2003 г. количество убыточных предприятий в промышленности достигло 35 %, значительную часть которых составляли госпредприятия.

Цель приватизации состоит в передаче части государственных предприятий в частные руки, тем самым это освобождает государство от финансового бремени перед государственными предприятиями, что будет способствовать повышению эффективности производства и заинтересованности частного собственника в результатах своего труда.

Правовые основы приватизации государственного имущества в Республике Беларусь определены законом Республики Беларусь от 19 января 1993 г. «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь».

Под *разгосударствлением* понимается передача от государства физическим и юридическим лицам частично либо полностью (в том числе посредством приватизации) функций непосредственного управления хозяйствующими субъектами. В настоящее время понятие разгосударствление утратило свое значение в связи с внесением изменений и дополнений в новый Гражданский кодекс Республики Беларусь.

Под *приватизацией* понимается приобретение физическими и юридическими лицами права собственности на объекты, принадлежащие государству. В результате приватизации государство полностью или частично утрачивает права владения, пользования и распоряжения государственной собственностью, а государственные органы утрачивают права непосредственного управления этим имуществом.

В основе приватизации государственной собственности заложены следующие *принципы* ее проведения в Республике Беларусь:

- ✓ возмездный и безвозмездный способы приватизации;
- ✓ право каждого гражданина Республики Беларусь на часть безвозмездно передаваемой государственной собственности;
- ✓ дифференциация методов, форм и процедур приватизации;
- ✓ разграничение компетенции органов государственного управления

различных уровней по осуществлению приватизации;

- ✓ предоставление определенных социальных гарантий членам трудовых коллективов приватизируемых предприятий;
- ✓ государственный контроль за осуществлением приватизации;
- ✓ обеспечение широкой гласности процесса приватизации;
- ✓ постепенность, поэтапность и законность [14].

Процесс разгосударствления и приватизации государственной собственности происходил на основе ряда программ, принятых в 1993–2006 гг., в целях повышения эффективности использования государственного имущества, сохранения стабильности в обществе, обеспечения единой государственной политики по управлению государственным имуществом.

6.2. Субъекты и объекты приватизации

Под субъектами приватизации следует понимать специально созданные государственные органы управления, в компетенцию которых входят вопросы проведения процессов приватизации государственной собственности (продавцы), а также покупатели государственного (республиканского и коммунального) имущества.

Государственным органом, осуществляющим государственное регулирование приватизации государственной собственности, является соответствующий республиканский орган государственного управления (фонд государственного имущества Министерства экономики Республики Беларусь) и иные государственные организации, подчиненные правительству Республики Беларусь, а также областные (Минский городской) исполнительные комитеты – по объектам, находящимся в республиканской собственности; соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы – по объектам, находящимся в коммунальной собственности. В настоящее время в связи с принятием указа Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» государственным органом, осуществляющим регулирование государственной собственности, будет являться Государственный комитет по имуществу, образованный путем присоединения фонда государственного имущества Министерства экономики к Комитету по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь [14].

В соответствии законодательством органы приватизации осуществляют следующие функции:

- ✓ руководство процессами приватизации;
- ✓ создание комиссий по приватизации;
- ✓ принятие решений о приватизации;
- ✓ преобразование организационно-правовых форм государственных предприятий, подлежащих приватизации;
- ✓ владения и распоряжения принадлежащими государству акциями

акционерных обществ и долями в уставных фондах иных субъектов хозяйствования, а также контроль за ними;

✓ принятие решения при преобразовании государственных и арендных предприятий в открытые акционерные общества о закреплении пакетов акций в собственности государства в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь;

✓ выступают учредителями акционерных и других хозяйственных обществ;

✓ обменивают принадлежащие государству акции акционерных обществ на акции юридических лиц других государств и предприятий негосударственных форм собственности;

✓ организуют и проводят конкурсы и аукционы по продаже объектов государственной собственности;

✓ создают (ликвидируют) в своем составе соответствующие фонды для осуществления функций владения и распоряжения государственным имуществом;

✓ осуществляют другие необходимые функции.

Продавцом государственного имущества выступают специализированные учреждения и назначенные ими представители.

Покупателями государственного имущества выступают:

✓ граждане Республики Беларусь и Российской Федерации;

✓ негосударственные юридические лица (юридические лица, у которых доля государственной собственности в уставном фонде составляет менее 50 %);

✓ юридические лица Республики Беларусь, созданные не менее чем 50 % членом коллективов приватизируемых предприятий;

✓ иностранные инвесторы;

✓ лица без гражданства.

Объекты приватизации – это то государственное имущество, которое может быть приватизировано в соответствии с законодательством о приватизации. В зависимости от материального наполнения *объекты* подразделяются на государственное и общественное жилье, государственные предприятия, учреждения, организации, структурные единицы объединений и структурные подразделения предприятий, государственное имущество, сданное в аренду, доли (паи, акции), принадлежащие Республике Беларусь и административно-территориальным единицам в имуществе субъектов хозяйствования.

Объекты государственной собственности, планируемые к приватизации, включаются в перечень приватизируемых объектов по инициативе органов приватизации, а также трудовых коллективов, физических и юридических лиц. Такой перечень объектов утверждается постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

Разногласия между коллективами работников предприятий, находящихся в республиканской собственности, или субъектами приватизации и республиканскими органами государственного управления

по вопросам целесообразности разгосударствления и приватизации конкретных объектов принимаются:

- ✓ по предприятиям с численностью работающих свыше 4 тыс. чел. – Президентом Республики Беларусь;
- ✓ по предприятиям с численностью работающих от 2 до 4 тыс. чел. – Советом Министров Республики Беларусь;
- ✓ по предприятиям с численностью работающих до 2 тыс. чел. – Министерством экономики Республики Беларусь [3].

6.3. Формы и способы разгосударствления и приватизации государственного имущества

На основании принципов, перечисленных в Законе о приватизации, можно выделить *формы* осуществления приватизации, на которых базируется сам процесс приватизации, – это *возмездная* и *безвозмездная* передача государственной собственности покупателям.

Целью безвозмездной приватизации является передача государственной собственности на основе социального равенства в процессе ее осуществления на этапе перехода к рыночной экономике только гражданам Республики Беларусь. Порядок распределения безвозмездно передаваемого государственного имущества определяется Президентом Республики Беларусь. Безвозмездно передаваемая каждому гражданину часть государственной собственности определяется двумя квотами: жилищной квотой и квотой на имущество (чеки «Жилье» и «Имущество»). Возмездная приватизация происходит на основе внесения денежных платежей в белорусских рублях. Орган приватизации свободен в выборе способа приватизации и условий продажи объекта.

Закон о приватизации устанавливает следующие способы приватизации объектов государственной собственности:

- ✓ продажа объектов государственной собственности *на аукционе* и *по конкурсу*;
- ✓ *продажа акций*, принадлежащих государству, в том числе на льготных условиях;
- ✓ *выкуп арендованного имущества* арендным предприятием.

Продажей объекта государственной собственности на аукционе является его приобретение физическим или юридическим лицом в собственность на открытых торгах (аукцион без условий, аукцион с условиями). При продаже объекта государственной собственности *на аукционе с условиями* от покупателя требуется выполнение каких-либо из следующих условий: сохранение назначения или профиля объекта приватизации, сохранение или создание рабочих мест, выполнение инвестиционных программ, сохранение исторического характера объекта приватизации, являющегося историко-культурной ценностью. Победителем

аукциона признается участник, предложивший в ходе торгов максимальную цену.

Продажей объекта государственной собственности *по конкурсу* является его приобретение физическим или юридическим лицом в собственность, когда от покупателя требуется выполнение определенных условий, устанавливаемых органом приватизации. Победителем конкурса признается участник, предложение которого наилучшим образом соответствует установленному критерию, а при равных условиях – предложивший наивысшую цену.

Продажа принадлежащих государству *акций открытых акционерных обществ*, созданных в процессе разгосударствления и приватизации государственной собственности, осуществляется в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь. В соответствии с декретом Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3 «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» акции открытых акционерных обществ, созданных в процессе разгосударствления и приватизации, передаются гражданам Республики Беларусь за денежные средства на льготных условиях (по цене на 20 % ниже номинальной стоимости) и в обмен на именные приватизационные чеки «Имущество». Покупка акций открытых акционерных обществ в процессе приватизации осуществляется на основе норм Инструкции о проведении аукционов по продаже принадлежащих Республике Беларусь акций, утвержденной постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июня 2005 г. № 116 [14].

Разгосударствление в процессе приватизации осуществляется путем преобразования государственного предприятия в открытое акционерное общество или внесения государственного имущества, сданного в аренду, в уставный фонд открытого акционерного общества, создаваемого на базе арендного предприятия.

Выкуп арендованного имущества арендным предприятием происходит согласно соответствующему Положению, а также договору аренды, составленному по форме договора купли-продажи имущества предприятия.

6.4. Порядок приватизации объектов государственной собственности

Проведение приватизации государственного имущества условно можно подразделить на несколько этапов.

1. *Предложение о приватизации объекта государственной собственности.* Предложение может исходить от правительства Республики Беларусь, республиканского органа по управлению государственным имуществом и приватизации, местных исполнительных и распорядительных органов, трудовых коллективов и иных субъектов приватизации. Форму предложения на разгосударствление и приватизацию, перечень документов и

порядок их представления определяет республиканский орган государственного управления по управлению государственным имуществом и приватизации.

Предложение трудового коллектива о создании открытого акционерного общества в процессе приватизации государственной собственности подается на основе решения высшего органа самоуправления трудового коллектива (общего собрания или конференции) лицами, уполномоченными на то этим решением.

В предложении по приватизации объекта указывается: наименование предприятия, сроки приватизации, предварительная оценка стоимости имущества, источники средств для выкупа имущества, направления использования объекта после его приватизации.

2. Принятие решения о приватизации. Предложение о приватизации объекта государственной собственности рассматривается соответствующим органом приватизации в месячный срок со дня его поступления и в недельный срок после его принятия в письменной форме сообщается субъекту, подавшему предложение на разгосударствление и приватизацию. Решение содержит согласие, сроки и условия проведения приватизации или мотивированный отказ.

3. Создание комиссии по приватизации объекта. При положительном решении о приватизации соответствующий орган приватизации создает комиссию по приватизации. Комиссия создается в отношении объектов республиканской собственности Министерством экономики Республики Беларусь или по его поручению территориальными органами, а также в отношении объектов коммунальной собственности – органами приватизации местных исполнительных и распорядительных органов управления.

С момента создания комиссия имеет право отменять любые решения органов управления приватизируемого объекта, влекущие изменения состава и оценку его имущества. Предписания комиссии обязательны для выполнения органами управления объекта. Спорные вопросы, вытекающие из этих действий, разрешаются в суде. Председателем комиссии назначается представитель органов приватизации. Комиссия вправе привлекать к деятельности специалистов, экспертов и других лиц.

На основании заключения комиссии соответствующий орган приватизации принимает решение об оценочной стоимости приватизируемого объекта, об окончательных сроках и условиях его продажи, осуществляет публикацию информации об объекте в республиканском или местном периодическом печатном издании и направляет принятые решения комиссии для проведения дальнейшей работы.

4. Приватизация объекта в соответствии с утвержденным планом. На основании заключения комиссии орган приватизации публикует информационное сообщение о приватизации не позднее чем за один месяц до продажи объекта приватизации в республиканском или местном периодическом печатном издании. Информационное сообщение должно

содержать полную и достоверную информацию об объекте, подлежащем продаже.

Лица, желающие приобрести приватизируемые объекты, должны подать заявление в соответствующий орган приватизации в указанные в информационном сообщении сроки. Лица, не подавшие своевременно заявление, к приватизации объекта не допускаются.

5. *Оформление сделки по приватизации.* Сделка по приобретению объекта приватизации считается совершенной с момента заключения субъектом приватизации с соответствующим органом приватизации договора купли-продажи объекта приватизации государственной собственности. Объекты социальной инфраструктуры, находящиеся на балансе приватизируемого предприятия, передаются новому собственнику на основе договора безвозмездного пользования имуществом без права распоряжения.

При среднесписочной численности работающих на объекте приватизации не более 1000 человек, договор купли-продажи с субъектом приватизации заключает территориальный орган приватизации по месту нахождения объекта. При численности работающих свыше 1000 человек договор купли-продажи с субъектом приватизации заключает Министерство экономики Республики Беларусь. В договоре приватизации определяются: порядок и сроки передачи объекта, форма и сроки платежа, взаимные обязательства сторон по дальнейшему использованию объекта, другие условия, устанавливаемые по соглашению сторон [3, 14].

Оплата объекта приватизации может производиться единовременно или в рассрочку платежей с учетом инфляции. Конкретный способ оплаты определяется в договоре, заключаемом между государственным органом приватизации и новым собственником. Для оплаты объекта приватизации наряду с денежными средствами могут использоваться именные приватизационные чеки.

Договор после его подписания в течение 10 дней должен быть зарегистрирован в соответствующем органе приватизации. Права владения и пользования переходят к новому собственнику после регистрации договора, а право распоряжения – после выдачи свидетельства.