

УДК 630*6

А. В. Неверов, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой (БГТУ);

А. В. Равино, кандидат экономических наук, доцент (БГТУ);

Н. Т. Юшкевич, доцент (БГТУ);

Н. А. Лукашук, кандидат экономических наук, ассистент (БГТУ)

ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ДИАЛОГА В СИСТЕМЕ ЛАНДШАФТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Экологические проблемы изменения ландшафтов Балтийского региона выступают актуальными международными задачами. Каждый субъект общества несет ответственность за принятие решения о сохранении ландшафтов. Социальный диалог является при этом необходимым. В статье приведены задачи социального диалога по планированию Балтийского ландшафта «Неман» в Беларуси; рассмотрена работа по выполнению этих задач; сформулированы цели дальнейших общественных мероприятий.

Ecological problems of landscape change in the Baltic region are the international tasks. Each person is responsible for making decisions about maintaining landscapes. Therefore, social dialogue is necessary. The article contains: challenges for social dialogue on landscape planning BL “Neman” in Belarus; the results of social dialogue; plans of action.

Введение. Республика Беларусь обладает уникальным по разнообразию ландшафтными потенциалом, от сохранения и эффективного использования которого в существенной мере зависят перспективы устойчивого развития и качество жизни не только белорусов, но и населения Европы. Разнообразие ландшафтов – это общеевропейское достояние, которое требует актуальных мер общего порядка, таких как отражение концепции ландшафта в национальном законодательстве, проведение надлежащей ландшафтной политики на международном, общенациональном, региональном и местном уровнях, а также участие общественности в проектах по сохранению ландшафтного потенциала.

Ландшафтное планирование в Европе – это ответ на возникающие неблагоприятные изменения ландшафтов, в том числе Балтийского региона. Экологические проблемы антропогенного изменения ландшафтов Балтийского региона и их совместное решение выступают сегодня актуальными международными задачами.

УО БГТУ является одним из исполнителей международного инновационного проекта «Изменение Балтийских ландшафтов – инновационные подходы к устойчивому управлению лесными ландшафтами» [1]. Главная цель проекта – создание устойчивого, конкурентоспособного и территориально интегрированного региона Балтийского моря в аспекте проблем адаптации лесных ландшафтов к новым задачам экологизации хозяйствования. Концепция модельных лесов выступает платформой планирования балтийских ландшафтов. Сегодня каждый субъект социума несет ответственность за тот мир, в котором живет, и все сообща должны его совершенствовать, а это требует

организации договорных процессов, сотрудничества, социального диалога.

В качестве площадки Балтийского ландшафта в Беларуси выбран Новогрудский район, который богат своей историей, природно-ресурсным потенциалом и расположен в бассейне реки Неман, впадающей в Балтийское море – Балтийский ландшафт (БЛ) «Неман».

Целью настоящего исследования выступает постановка и реализация основных задач формирования общественного диалога в контексте ландшафтного планирования на местном уровне, привлечения к совместной работе по ландшафтному планированию заинтересованных сторон для принятия компромиссных решений сохранения БЛ «Неман».

Для формирования общественного диалога в рамках разработки проекта были поставлены следующие задачи:

– провести экологоориентированный опрос местной общественности для их просвещения, осознания местными жителями существующих региональных проблем, целей и задач проекта БЛ «Неман», а также выявления мнения и оценки состояния, возможности развития ландшафтов Новогрудского района;

– определить заинтересованные лица в отношении реализации проекта БЛ «Неман» и сформировать основные направления взаимодействия между ними (протокол взаимодействия);

– организовать социальный диалог по проблематике проекта;

– содействовать освещению в СМИ проведенных мероприятий по вопросам связей с общественностью в рамках проблем проекта ландшафтного планирования в Новогрудском регионе.

Основная часть

1. Экологоориентированное анкетирование местного населения Балтийского ландшафта «Неман».

Разработаны анкеты отдельно для молодежи и для взрослого населения, которые позволяют оценить состояние и возможности развития ландшафтов Новогрудского района с точки зрения интересов общественности, собрать информацию для дальнейшей деятельности по повышению качества жизни региона.

В октябре 2013 г. в г. Новогрудке проведено экологоориентированное анкетирование молодежи и взрослого населения, которое охватывало проблемы охраны окружающей среды, ландшафтного планирования и сохранения ландшафтов Балтийского региона. В анкетировании приняло участие 116 респондентов.

Общее количество анкетированной молодежи (14–17 лет) составило 63 человека, из них учащиеся среднеобразовательной школы № 4 г. Новогрудка – 36 человек (57%), учащиеся УО «Новогрудский государственный торгово-экономический колледж» – 27 человек (43%). Основной контингент опрошенных учащихся – девушки в возрасте 14–16 лет.

Общее количество анкетированного взрослого населения (30–50 лет) составило 53 человека – это представители местных предприятий, организаций, учреждений образования, заинтересованных в реализации проекта БЛ «Неман»: 18 работников Новогрудского районного исполнительного комитета, 14 работников ГЛХУ «Новогрудский лесхоз», 21 работник сферы образования. В опросе в основном участвовали служащие – 52 человека (98%), в том числе 13 инженерно-технических исполнителей, и 1 студент. Средний возраст опрошенных составил 30–49 лет – 52,8% (28 человек), 50 лет и выше – 26,4% (14 человек). Основной контингент опрошенных – женщины – 83% (44 человека).

На основе полученных результатов, сформулированы следующие выводы:

- население Новогрудского региона высказало заинтересованность и одновременно озабоченность вопросами экологии города, сохранения и создания привлекательных ландшафтов;

- 60% респондентов Новогрудского района знают о проекте БЛ «Неман», проблемах сохранения Балтийских ландшафтов;

- молодежный контингент, учащиеся старших классов и колледжа, не только отмечают основные экологические проблемы, но и в состоянии предложить реальные и эффективные природоохранные мероприятия;

- понятие «ландшафт» известно только 47,6% опрошенной молодежи. Более половины (68,3%) опрошенных респондентов не имеют понятия о проблемах устойчивого развития и участии Беларуси в их решении. Учащиеся отмечают, что знания о категориях «ландшафт»,

«устойчивое развитие» они получили на уроках географии;

- взрослый контингент отмечает высокую экологическую значимость лесных ресурсов в районе, однако недооценивает их рекреационный потенциал. Респонденты также подчеркнули негативный факт – недостаточное количество информации (менее 50%) о состоянии окружающей среды в СМИ;

- по мнению респондентов взрослого контингента, деятельность местных органов власти носит несистемный характер, однако именно государственные органы власти в последнее время выступают активными инициаторами мероприятий по наведению «экологического» порядка.

2. *Определение заинтересованных лиц в отношении реализации проекта БЛ «Неман», формирование протокола взаимодействия.* Для выявления заинтересованных социальных групп, которые могут иметь решающее влияние на ход реализации проекта, и определения способов взаимодействия с ними с целью привлечения к совместной работе по ландшафтному планированию нами использовался метод проведения анализа заинтересованных сторон (*analysis stakeholders*) [2]. Данный метод базируется на положении, что в начале любого проекта следует определить людей, которые окажут помощь в реализации проекта, а также разработать план действий по вовлечению заинтересованных сторон в социальный диалог по проекту.

В ходе исследования определены следующие заинтересованные стороны, деятельность которых непосредственно затрагивает вопросы планирования БЛ «Неман»:

- Новогрудский районный исполнительный комитет;

- ГЛХУ «Новогрудский лесхоз»;

- Новогрудская горрайинспекция природных ресурсов и охраны окружающей среды;

- общественность, ориентированная на экологию: школы, библиотеки;

- Новогрудский районный Совет депутатов;

- республиканские ландшафтные заказники, заказники местного значения;

- агрокооперативы;

- пресса: районная, областная, республиканская; телевидение;

- коммунальные службы (в их компетенции вопросы благоустройства, эксплуатации рекреационных ресурсов);

- «зеленые» общественные организации.

По результатам анализа нами построена карта заинтересованности сторон, отражающая взаимосвязь оценки влияния сторон на реализацию проекта и рейтинга отношений, которая позволила сделать выводы: тесное сотрудниче-

ство при реализации ландшафтного планирования следует наладить с ГЛХУ «Новогрудский лесхоз» и райисполкомом; необходимо организовать постоянный мониторинг экологического просвещения молодежи, повышать их информированность, включать в экологические проекты; с работниками сферы образования следует поддерживать обратную связь по проблемным вопросам планирования. Все заинтересованные стороны необходимо привлекать к налаживанию социального диалога.

Протокол взаимодействия представляет собой соглашение, разработанное в процессе диалога, посвященного обсуждению проблем, значимых для реализации проекта «Балтийские ландшафты», с целью принятия обоснованных эколого-экономических управленческих решений по развитию ландшафта. На рисунке представлена схема сотрудничества с заинтересованными сторонами в процессе разработки протокола взаимодействия.

Основными методами взаимодействия в рамках протокола является проведение «круглых столов» с предоставлением информации обо всех эколого-экономических аспектах проектов, реализуемых в регионе; анкетирование населения; проведение экологических форумов; вовлечение молодежи в деятельность экологических общественных организаций.

3. *Организация социального диалога по проблематике проекта.* В рамках МНТК «Тех-

ника и технология защиты окружающей среды» (9–11 октября 2013 г., Минск, УО БГТУ) была организована работа секции «Эколого-экономическая оценка природоохранных технологий», председатель – зав. кафедрой менеджмента и экономики природопользования УО БГТУ проф., д-р экон. наук А. В. Неверов.

Предложенные к вниманию доклады и презентации отражали сущность проблем рабочего пакета проекта WP4 «Новые подходы к ландшафтному планированию» [3]:

- «Зеленая» экономика: теоретические проблемы познания и механизмы развития (проф., д-р экон. наук А. В. Неверов);
- Ландшафтное планирование в системе рекреационной деятельности (проф., д-р экон. наук А. В. Неверов; доц., канд. экон. наук А. И. Метельский);
- Комплексная оценка ландшафта Новогрудского региона с позиций природно-ресурсного потенциала (доц., канд. экон. наук Т. П. Водопьянова; канд. экон. наук Н. А. Лукашук);
- Методологические основы планирования природопользования с позиции устойчивого развития и ландшафтного подхода (доц., канд. экон. наук А. В. Равино);
- Современная характеристика объекта ландшафтного планирования «Балтийский ландшафт «Неман» (доц., канд. биол. наук Н. А. Масилевич) и др.



Схема взаимодействия с заинтересованными сторонами при разработке протокола взаимодействия

УО «Белорусский государственный технологический университет» выступил инициатором организации в регионе БЛ «Неман» переговорного процесса в формате «круглого стола». 18 октября 2013 г. в г. Новогрудке состоялся социальный диалог – «круглый стол» с заинтересованными организациями и общественностью региона БЛ «Неман» на тему «Ландшафты Новогрудчины и Балтийское море: сохранение природы в малом и большом». Цель «круглого стола» – выявление и учет экологически важных и уязвимых элементов ландшафта для планирования природопользования.

В работе «круглого стола» приняло участие свыше 50 человек – представителей заинтересованных организаций и общественности района: УО БГТУ; Новогрудского районного исполнительного комитета; Новогрудского районного Совета депутатов; Новогрудской горрайинспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды; заказника «Свитязянский»; Петревичского сельисполкома; Валевского сельисполкома; ГЛХУ «Новогрудский лесхоз»; ДУ «Новогрудское предприятие мелиоративных систем»; УЗ «Новогрудская ЦРБ»; Центра внешкольной работы; Эколого-биологического центра; Центра туризма и краеведения; Информационно-туристского центра; Районного методического центра народного творчества и культпросветработы; районной организации ГОО ОСВОД; агроусадеб; туркомпании «Новогрудок-Тур»; школ; ССУЗов; газеты «Новае жыццё»; радио и телевидения и пр.

Работа «круглого стола» была организована с рассмотрением следующих вопросов:

- 1) развитие Новогрудского района в контексте «Концепции устойчивого развития»;
- 2) инициатива и инструменты устойчивого развития на местах;
- 3) ландшафтное планирование как главный инструмент устойчивого развития региона;
- 4) проблемы институционального, культурологического и инновационного развития Новогрудского района;
- 5) состояние природной среды Новогрудского района и возможности природно-ресурсного потенциала в формате концепции устойчивого развития; формирование модельного леса; роль органов государственного управления района, лесхоза, общественных организаций;
- 6) местные инициативы, решения, планы по реализации социально-экономических и экологических проблем развития региона;
- 7) политический аспект рассматриваемой проблемы: имидж Беларуси, Гродненской области и Новогрудского района.

Состоялась дискуссия по проблемам ландшафтного планирования региона.

4. Освещение в средствах массовой информации проведенных мероприятий. Согласно положениям Орхусской конвенции (ратифицирована Указом Президента Республики Беларусь от 14.12.1999 г. № 726), эффективность участия заинтересованной общественности в принятии значимых решений зависит от доступности информации, которая обеспечивает осведомленность социума.

Повышению информированности местного населения и развитию диалога способствовало:

- издание сборника материалов Международной научно-технической конференции «Техника и технология защиты окружающей среды» [3];
- публикация в газете «Новае жыццё» статьи о проведенном «круглом столе» [4];
- передача материалов о проведенном мероприятии по телевидению, радио (радиопрограммы «Навагрудскія навіны»; телепрограммы «НовоТВ»);
- освещение организации переговорного процесса на сайте УО БГТУ www.bstu.unibel.by/facultet/ief/miep/miep.shtml.

Заключение. Ландшафтное планирование в регионе БЛ «Неман» должно проводиться с учетом мнения населения, представителей учреждений, организаций, местных органов власти, что позволит:

- развивать сотрудничество с населением на основе осознания местными жителями существующих региональных проблем, а также целей и задач проекта БЛ «Неман»;
- достичь согласованного участия местных сообществ в устойчивом управлении ресурсами БЛ «Неман»;
- формировать общественное мнение для подготовки охраны и совместных с ней действий по ландшафтному планированию;
- принимать обоснованные социо-эколого-экономические управленческие решения по развитию ландшафта.

Литература

1. Ровкач А. И., Юшкевич Н. Т. Балтийский ландшафт «Неман»: проблемы, задачи и действия // Труды БГТУ. 2012. № 1: Лесное хозяйство. С. 108–110.
2. Jongman R., Pungetti G. Ecological Networks and greenways concept, design, implementation. Great Britain: Cambridge, 2004. 345 p.
3. Техника и технология защиты окружающей среды: материалы докл. Междунар. науч.-техн. конф. Минск: БГТУ, 2013. 209 с.
4. Паміж сучасным і будучым // Новае жыццё. 2013. № 85. С. 7.

Поступила 28.01.2014