

УДК 630*182.22:502.1(476)

А. В. Неверов, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой (БГТУ);
Н. А. Масилевич, кандидат биологических наук, доцент (БГТУ)

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ БЕЛОВЕЖСКОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РЕГИОНА: КОНЦЕПЦИЯ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

В статье сформулирована главная концептуальная линия формирования новой зеленой экономики на базе особо охраняемых природных территорий. Обоснована актуальность устойчивого развития Беловежского экологического региона (БЭР) на принципах зеленой экономики. Приведены основные положения концепции устойчивого развития БЭР, а также актуальные проблемы и задачи по разработке эколого-экономической политики инновационного развития Беловежского региона.

The article defines the conceptual framework of shaping the new green economy basing upon the protected areas. Grounded is the topicality of the sustainable development of the Bielaviezha Ecological Region (BER) founding on the principles of the green economy. The article provides the main points of the concept of BER sustainable development as well as topical issues and objectives considering the elaboration of the ecological and economic policy of the innovative development of the Bielaviezha region.

Введение. В мире все возрастающее внимание уделяется практической реализации концепции устойчивого развития. Международным сообществом был принят программный документ по реализации концепции устойчивого развития на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992). Этим же проблемам была посвящена Специальная сессия Генеральной ассамблеи ООН (1997 г.). В последнее время значительное внимание устойчивому развитию уделяют многие международные организации, прежде всего ООН и Всемирный банк. Свои программы перехода к устойчивому развитию имеют многие страны мира. В Российской Федерации Концепция перехода к устойчивому развитию была принята в 1996 г.

В нашей стране в 2004 г. принята Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., которая содержит основные направления экологической политики, в том числе «сохранение биологического разнообразия, природных ландшафтов, естественных экологических систем путем развития сети особо охраняемых природных территорий» [1].

Основная часть. В соответствии с Национальной стратегией, главной целью сохранения биоразнообразия является рациональное использование, воспроизводство и охрана ресурсов животного и растительного мира, их генетического и биологического разнообразия и восстановление естественных экосистем при поддержании воспроизводящих возможностей биосферы, регионального и глобального экологического равновесия. Для ее достижения обозначены следующие пути:

– сохранение, приумножение и обеспечение неистощительного использования возобновимых (биологических) ресурсов;

– обеспечение условий сохранения и самовоспроизводства неэксплуатационных ресурсов биоразнообразия на основе системного подхода;

– экологизация всех сфер общественного производства для снижения негативного воздействия на биоразнообразие [1].

Национальная стратегия является основным документом, выражающим концепцию региональной экологической политики и механизма ее реализации.

Из всей совокупности регионов принципиально важно выделить те, развитие которых находится под непосредственным влиянием особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и по своей сути обязано быть экологоориентированным. Формирование экологоориентированного устойчивого развития в значительной мере затрагивает экономические и социальные интересы региона, в котором функционирует ООПТ. По сути дела региональная политика должна быть конструктивно трансформирована в эколого-экономическую политику и соответственно определены механизмы реализации последней.

До настоящего времени как в странах СНГ, так и за рубежом практически отсутствует системный подход к постановке и решению проблемы развития экологической экономики на региональном уровне, непосредственно увязанной с сохранением биоразнообразия.

В практике функционирования ООПТ имеют место лишь целенаправленные действия природоохранного характера. Однако эти действия слабо увязаны с экологизацией интересов местного населения, его мотивацией. Необходима новая региональная политика, основанная на формировании зеленой экономики на базе ООПТ, в первую очередь национальных парков.

Концепция зеленой экономики не заменяет собой концепцию устойчивого развития. По определению специалистов ЮНЕП, «зеленая экономика» трактуется как экономика, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднения. Новым этапом развития зеленой экономики стал 2012 год, когда на Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио + 20» было предложено направить вектор развития мировой экономики в сторону ее озеленения. Конференция ООН по устойчивому развитию «Рио + 20» констатировала, что обеспечение долгосрочного благополучного развития человечества возможно только на основе принципов «зеленой» экономики, поскольку мировой экономический рост обеспечен слишком дорогой ценой истощения природного капитала планеты и деградации ее экосистем.

Основными принципами зеленой экономики провозглашены: оценка и выдвигание на первый план природных услуг на национальном и международном уровнях; обеспечение занятости населения за счет создания «зеленых» рабочих мест и разработки соответствующей политики; использование рыночных механизмов для достижения устойчивого развития.

На наш взгляд, главная концептуальная линия формирования новой экономики на базе ООПТ – нахождение компромисса между долгосрочными экологическими целями сохранения биоразнообразия и текущими экономическими интересами местного населения. В такой постановке проблема регионального устойчивого природопользования и ее решение являются пионерными.

В условиях, когда потеря биоразнообразия имеет глобальный характер, особую актуальность приобретает разработка концепции устойчивого развития Беловежского экологического региона.

Территория абсолютно заповедной зоны Беловежской пушчи (87,5 тыс. га) – объект Всемирного наследия, это последний остаток обширных равнинных смешанных первобытных лесов в Европе, которые находятся под защитой с XIV века. Здесь обитают уникальные виды флоры и фауны, а общее число видов животных превышает 10 тыс. С наличием более чем 900 видов сосудистых растений этот лес считается одним из наиболее разнообразных в Европе.

Идея расширения региона Беловежской пушчи была развита в ходе выполнения проекта ГЭФ – Всемирного банка «Сохранение биологического разнообразия лесов Беловежской пушчи», реализация которого началась в 1992 г. Данная идея также стала основной движущей си-

лой создания Еврорегиона «Беловежская пушча». Участники Еврорегиона в Беларуси – это Пружанский, Каменецкий и Свислочский районы.

Одним из приоритетов Беловежского экологического региона было определено развитие рекреационно-туристического сервиса на основе экологически чистого сельского и промышленного хозяйства, что позволит иметь стабильную экономическую и социальную базу для разрешения существующих противоречий между интересами Национального парка и местного населения [2].

В 2003 г. была реализована Региональная программа ПРООН «Экологически устойчивое развитие региона Беловежская пушча: совмещение охраны природы и устойчивого развития». Данный проект представлял собой белорусский компонент трансграничного (Беларусь – Польша) проекта ПРООН по экологически устойчивому развитию региона Беловежской пушчи. Основной целью данного проекта (белорусского компонента) являлось формирование законодательной и экономической базы, а также повышение общественного сознания с целью развития экологически совместимых альтернативных устойчивых инициатив в регионе Беловежской пушчи в Беларуси на основе трансграничного опыта и с упором на агротуризм [2].

Исследуя основы территориальной организации сохранения биоразнообразия такого уникального природного комплекса, каковым является Беловежская пушча, в рамках Проекта сохранения биоразнообразия лесов Беловежской пушчи (1994–1996 гг.) была выдвинута *концепция Беловежского экологического региона* (БЭР), пространственные размеры, антропогенные объекты и правовой режим которого в совокупности реально способны обеспечить устойчивое сохранение, продуцирование и улучшение экосистем Беловежской пушчи, восстановление и воспроизводство ее биоресурсов [3].

БЭР – это регион, в состав которого входит Беловежская пушча и территория, оказывающая наибольшее воздействие на экологическое состояние лесов Национального парка и одновременно формирующая свою специализацию и весь социум под влиянием последнего. В основу выделения БЭР положена заповедно-эколого-рекреационно-хозяйственная специализация развития.

Концепция БЭР – это эколого-экономическая концепция сохранения биоразнообразия, основанная на принципах заповедания и региональности (реализация которых обеспечивается системой отношений и интересов регионального природопользования) и определяющей роли пространственно-экологического фактора в устойчивом продуцировании особо охраняемых природных территорий.

Особая роль отводится заповедно-экологическому региону (ЗЭР), ядром которого является ООПТ, система ее функционального зонирования, включая охранную зону. По своему содержанию и специализации ЗЭР – это регион заповедно-природно-рекреационно-культурного направления развития, формирующий экологическую экономику как экономику инновационного типа и высокой культуры.

Наиболее важная проблема БЭР, вне зависимости от его территориальной специализации, – экологизация региональной экономики.

Современное состояние природных комплексов Национального парка, его статус Всемирного природного наследия человечества определяют необходимость решения следующих взаимосвязанных приоритетных задач.

1. Усиление процесса абсолютного заповедания и восстановление нарушенного человеком естественного равновесия между элементами экосистем.

2. Создание благоприятной экосоциальной среды в Беловежской пушце и Беловежском экологическом регионе на основе развития экологоориентированной высокоэффективной региональной экономики с выраженной туристической специализацией и развитой социально-рекреационной инфраструктурой [3].

Устойчивое развитие туристического бизнеса целесообразно осуществлять в двух направлениях: первое – экологический элитный туризм в рамках малого БЭР с организацией сервиса международного уровня и второе – агроэкотуризм в Беловежском экологическом регионе.

Концепция Беловежского экологического региона может выступить основой преобразовательного процесса, направленного на формирование экологоориентированной региональной экономики, основную специализацию которой определяет развитие туристической деятельности [3].

К числу основных экологических проблем современной Беловежской пушцы относится проблема сохранения рек данного региона. Из-за постоянного гидротехнического и гидромелиоративного воздействия с обеих сторон границы реки постепенно мелеют.

В настоящее время наиболее актуальна проблема обеспечения сохранения зубра в долгосрочной перспективе. Основными причинами недолговечности современных группировок зубров являются: обеднение генофонда, содержание малыми группами и популяциями. Для решения этой проблемы разработана концепция Программы Союзного государства «Формирование оптимального ареала европейского зубра как гарантии его долговременного сохранения» («Дорожная карта для зубра») на

2014–2018 гг.

Для решения актуальных проблем в настоящее время в ГПУ Национальный парк «Беловежская пушца» проводится научно-исследовательская работа по направлениям:

– обеспечение сохранности уникальных природных комплексов Беловежской пушцы и повышение эффективности деятельности ГПУ «НП «Беловежская пушца»;

– создание концепции трансграничного управления территорией Всемирного наследия «Беловежская пушца» (Польша – Беларусь);

– исполнение мероприятий и рекомендаций Плана управления ГПУ «Национальный парк «Беловежская пушца»;

– реализация заданий Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь на 2008–2014 гг.;

– исполнение Плана мероприятий по сохранению и рациональному использованию зубров на 2009–2015 гг. [4].

В связи с необходимостью решения актуальных экономических и экологических задач требуются уточнение концепции и разработка стратегии устойчивого развития Беловежского экологического региона на основе принципов зеленой экономики и трансграничного сотрудничества по сохранению биоразнообразия и развитию туризма.

В основу предлагаемой концепции развития Беловежского региона положены следующие принципы: устойчивого развития (позволяющего сохранить ресурсовоспроизводящие функции окружающей среды и всех ландшафтов, обеспечивая тем самым длительное развитие жизни, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия); социальной ориентированности (при принятии стратегических и текущих решений в экономической, социальной, культурной и административной сферах необходимо учитывать интересы местного населения); инновативности развития экономики региона (инновационное развитие всех экономических систем региона на основе современных знаний и достижений науки); формирования инновационной культуры, инновационной готовности, т. е. готовности создавать и применять инновации.

В развитии экономики региона особая роль отводится экотуризму. Современная концепция экотуризма подчеркивает обязательность содействия сохранению природного и культурного наследия, биологического разнообразия и улучшения экологического, социального и экономического состояния посещаемых регионов [5].

Основными проблемами развития рекреационно-туристического комплекса (РТК) БЭР яв-

ляются невысокая конкурентоспособность региона на рынке туристических услуг, неэффективное использование имеющегося рекреационно-туристического потенциала; несоответствие системы управления РТК современным требованиям.

Стратегической целью развития рекреационно-туристического комплекса является формирование конкурентоспособных на мировом и национальном уровнях туристических продуктов и услуг на основе эффективного использования имеющегося рекреационного потенциала, обеспечение социально-экономических интересов и экологической устойчивости региона; эффективное использование, охрана и восстановление природных рекреационных ресурсов региона как важной части его природно-ресурсного потенциала.

Устойчивое развитие региона обеспечивает экологический каркас БЭР, представляющий целостную единую систему, основная функция которой состоит не только в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия, но и в формировании и поддержании экологических условий существования жизни всего региона.

Для создания Программы инновационного развития БЭР необходимо разработать региональную стратегию сохранения биоразнообразия с учетом восстановления и поддержания естественных связей природного комплекса Беловежской пушчи и инновационного развития Беловежского экологического региона; осуществить социально-экономическую и экологическую оценку регионального развития; определить ориентировочную стоимость поддержания экологического равновесия и экологизации хозяйства Беловежского экологического региона; определить стоимость создания туристической инфраструктуры в регионе Беловежской пушчи с учетом развития агро- и экотуризма; определить основные направления развития мотивации персонала региона и Беловежской пушчи; определить роль природного капитала национального парка в формировании новой зеленой экономики БЭР.

Заключение. Таким образом, необходима новая региональная политика на базе ООПТ, основанная на принципах зеленой экономики,

направленная на решение проблемы развития экологической экономики на региональном уровне и непосредственно увязанная с сохранением биоразнообразия.

В основу предлагаемой концепции развития Беловежского региона положены принципы устойчивого развития, социальной ориентированности, инновативности развития экономики региона, формирования инновационной культуры, обоснования социально-экономической эффективности использования его природного потенциала, ускоренного развития экотуризма. Основное содержание концепции устойчивого развития Беловежского экологического региона составляет эколого-экономическая концепция сохранения природного капитала.

Литература

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya>. (Дата обращения: 30.01.2014).
2. Региональная программа ПРООН по развитию управленческого потенциала в области охраны окружающей среды. Экологически устойчивое развитие региона Беловежская пушча: совмещение охраны природы и устойчивого развития. 2003 [Электронный ресурс]. URL: http://un.by/pdf/PD_belpuscha.pdf. (Дата обращения: 30.01.2014).
3. Бамбиза Н. Н. Экономический механизм сохранения биоразнообразия Беловежской пушчи / под ред. А. В. Неверова. Брест: альтернатива, 2009. 140 с.
4. Официальный сайт ГПУ «Национальный парк «Беловежская пушча». Раздел: Научные исследования [Электронный ресурс]. URL: <http://npbp.brest.by/nauka/nissledovanija>. (Дата обращения: 30.01.2014).
5. Масилевич Н. А. Современная концепция и социально-экономические аспекты развития экологического туризма в Республике Беларусь // Труды БГТУ. 2012. № 7: Экономика и управление. С. 78–81.

Поступила 25.03.2014