

УДК 006(476):655

**Е. К. Лабоха**

Белорусский государственный технологический университет

**НОРМАТИВНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ БЕЛАРУСИ В СФЕРЕ КНИГОИЗДАНИЯ  
НА РУБЕЖЕ XX–XXI ВЕКОВ**

В статье систематизированы сведения о нормативной документации Беларуси в сфере книгоиздания с 1990 г. по настоящее время. Уделено внимание документам в области регулирования книгоиздательской деятельности государственными органами (Комитетом по печати, Министерством информации), в области лицензирования (с 1992 г. по 2013 г.) и регистрации (с 2013 г.) издательской деятельности, в области авторского права (от Положения до Закона), в области налогообложения и аренды. Показано, каким образом и в какую сторону менялась документация в этих сферах с течением времени. Оговорены основные пути осуществления государственной поддержки книгоиздания на современном этапе, отмечено, что основной формой государственной поддержки в книгоиздании сегодня является прямая поддержка в виде дотаций на социально значимые издания. Показано влияние отдельных нормативных документов на развитие и функционирование белорусского книгоиздания, в частности на белорусскоязычный сегмент и сегмент книг для детей.

Данное исследование проводится на кафедре редакционно-издательских технологий БГТУ в рамках диссертационного исследования на тему «Формирование и основные тенденции развития современных издательских стратегий Беларуси в области переводной литературы».

**Ключевые слова:** нормативная документация, книгоиздание, авторское право, регулирование издательской деятельности, поддержка книгоиздания.

**E. K. Labokha**

Belarusian State Technological University

**BELARUSIAN GOVERNING DOCUMENTS REGULATING PUBLISHING  
FIELD AT THE TURN OF XXI CENTURY**

The article systematizes data on the Belarusian governing documents regulating publishing field since 1990 till nowadays. The focus is particularly on the documents concerning book-publishing regulation by the public authorities (Publishing Committee, Ministry of Information), concerning licensing (from 1992 till 2013) and registration in the publishing field (from 2013), concerning copyright, tax and renting. The article shows, how and in what way documents in the mentioned fields were changing in the course of time. The main trends of the state support for the book publishing in recent times are mentioned. The impact on the development and functioning of the Belarusian book publishing by separate governing documents is under consideration. Particularly Belarusian and children segments are under the influence.

The study was carried out as part of a thesis research project titled «Formation and main development trends of Belarusian contemporary publishing strategies concerning translated works».

**Key words:** governing documents, book publishing, copyright, control of publishing, support for the book publishing.

**Введение.** Развитие любой отрасли тесно связано с нормативно-правовой базой этой отрасли, издательское дело не является исключением. В практическом пособии Национальной книжной палаты Беларуси «Что нужно знать об издательской деятельности» говорится: «издательская деятельность в Республике Беларусь регулируется нормативными правовыми актами общегосударственного и отраслевого значения: законами, указами и декретами президента, постановлениями правительства, распорядительными документами Министерства информации, международными правовыми актами и соглашениями, техническими нормативными правовыми актами» [1, с. 5].

Нашей *целью* было исследовать изменения в нормативной документации Беларуси, относящейся к издательскому делу, с 1991 г. по настоящее время и определить их влияние на книгоиздательский процесс.

**Основная часть.** Для выполнения исследования мы решили рассмотреть динамику нормативных документов, разделив их по следующим группам:

– документы в области регулирования книгоиздательской деятельности государственными органами;

– документы в области лицензирования и регистрации издательской деятельности;

– документы в области авторского права;  
– документы в области налогообложения и аренды.

**Государственные органы, регулирующие книгоиздательскую деятельность.** Одним из первых принятых в независимой Республике Беларусь нормативных документов в области книгоиздания было Постановление Совета Министров от 6 мая 1992 г. № 256 «Об организации государственного управления сферой информации и книгоиздания, о структуре и штатах центрального аппарата Министерства информации». В данном постановлении определены функции Министерства информации Республики Беларусь, в число которых вошли следующие:

- создание и развитие единой системы информации и книгоиздания в республике;
- участие в реализации Государственной программы развития белорусского языка и других национальных языков в Республике Беларусь;
- разработка государственных программ развития средств массовой информации и книгоиздания как важной составной части белорусской национальной культуры, организация их исполнения;
- обеспечение государственных гарантий развития печати и других средств массовой информации, издательской деятельности и контроля за исполнением соответствующего законодательства;
- регистрация средств массовой информации, выдача лицензий на издательскую и полиграфическую деятельность;
- усовершенствование системы распространения периодической печати и книжной продукции [2].

В 1994 г. Министерство культуры и Министерство информации были объединены в Министерство культуры и печати (согласно постановлению Совета Министров № 145 от 14 марта 1994 г.), к которому перешли функции по регулированию книгоиздания. Однако уже в 1996 г. постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь № 394 было утверждено «Положение о Государственном комитете Республики Беларусь по печати» (принятое сокращение — Госкомпечать). В область функций Госкомпечати вошли в том числе регистрация и перерегистрация периодических изданий, лицензирование издательской и полиграфической деятельности. Также комитет должен был разрабатывать «государственный заказ на реализацию издательских проектов и программ выпуска социально значимой литературы, учебников, учебно-методических изданий для общеобразовательных школ, средних специальных и высших учебных заведений, литературы на языках

национальных меньшинств Республики Беларусь» и решать вопросы, связанные с ценообразованием на данную категорию литературы [3].

Государственный комитет Республики Беларусь по печати осуществлял свою деятельность до 2001 г., в октябре которого Постановлением Совета Министров № 1545 было утверждено «Положение о Министерстве информации Республики Беларусь». С этого времени задачи по регулированию деятельности в области книгоиздания и книгораспространения перешли в ведение Министерства информации, где находятся и по сей день.

**Лицензирование и регистрация издательской деятельности.** С 1992 г. Министерство информации начало выдавать лицензии на осуществление издательской деятельности [4, с. 19]. Некоторую сложность представлял тот факт, что до февраля 1993 г. в Беларуси не было своего агентства по международной стандартной нумерации книг, и поэтому белорусским издательствам приходилось кооперироваться с издательствами России и других соседних стран.

В 1997 г. был изменен порядок выдачи лицензий на осуществление издательской деятельности в связи с реорганизацией министерств и созданием Государственного комитета по печати, и с июля 1997 г. начата перерегистрация лицензий на издательскую деятельность согласно новым правилам. Всего за 1992–1997 гг. было выдано почти полторы тысячи лицензий на осуществление издательской деятельности [4, с. 19].

20 октября 2003 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1376 было утверждено новое «Положение о лицензировании издательской деятельности», а ранее Декретом Президента Республики Беларусь № 17 от 14.07.2003 «О лицензировании отдельных видов деятельности» было установлено, что лицензии на осуществление издательской деятельности должно выдавать Министерство информации.

7 июля 2013 года вступил в действие Закон Республики Беларусь № 8-3 «Аб выдавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь», которым с этого времени «определяются основы издательского дела, регулируется порядок государственной регистрации и перерегистрации издателей, изготовителей и распространителей печатных изданий» [1, с. 15]. Помимо прочего, Законом закреплен отказ от лицензирования издательской деятельности в пользу государственной регистрации издателей. В отличие от лицензий, которые выдавались на 5 лет (с возможностью продления), регистрация является бессрочной.

**Авторское право.** В 1992 г. согласно постановлению Совета Министров № 676 было утверждено «Положение об управлении по авторским и смежным правам при Совете Министров Республики Беларусь» — первый нормативный акт в области авторского права в истории современной Беларуси. Однако формулировки данного Положения были достаточно обтекаемыми, кроме того, документ не предписывал действенных мер по установлению и наказанию правонарушений. Несмотря на наличие этого документа, в первой половине 1990-х гг. было огромное количество нарушений в области имущественных авторских прав авторов (в частности неправомерное издание оригиналов и переводов произведений).

Закон Республики Беларусь № 370-ХІІІ «Об авторском праве и смежных правах» был принят 16 мая 1996 г. Этот закон был более совершенным по сравнению с предшествовавшим ему Положением. Действовал он до принятия в мае 2011 г. нового Закона Республики Беларусь № 262-З «Об авторском праве и смежных правах», в котором детализированы некоторые положения, более подробно описано действие закона в отдельных случаях.

**Налогообложение и аренда.** Налог на добавленную стоимость. С 1992 г., согласно Закону Республики Беларусь № 1525-ХІІ «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Беларусь о налогообложении», не облагались налогом на добавленную стоимость детская литература, школьные учебники и тетради. Данный закон действовал до вступления в силу Закона Республики Беларусь № 72-З «О введении в действие особенной части налогового кодекса Республики Беларусь, внесении изменений и дополнений в общую часть налогового кодекса Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Беларусь и их отдельных положений по вопросам налогообложения» от 29 декабря 2009 г.

В 1996 г., согласно Закону Республики Беларусь № 184-ХІІІ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О налоге на добавленную стоимость”», освобождалась от обложения налогом на добавленную стоимость «издательская деятельность по выпуску учебной и методической литературы для общеобразовательных школ, ПТУ, средних специальных и высших учебных заведений, допущенной в качестве такой литературы Министерством образования и науки Республики Беларусь» [5].

С середины 2000 г. до 1 января 2002 г. индивидуальные предприниматели и организации освобождались от уплаты налога на добавлен-

ную стоимость по оборотам от реализации книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, а также работ и услуг по ее изданию, производству и распространению, включая внешнеторговые операции согласно Указу Президента Республики Беларусь № 312 от 2 июня 2000 г. «О некоторых мерах по обеспечению населения республики книжной продукцией, связанной с образованием, наукой и культурой, и о государственной поддержке книгоиздания в 2000–2001 годах».

**Налог на прибыль.** С 1994 по 2002 г. (до вступления в силу постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь № 30 от 18 марта 2002 г. «Об утверждении инструкции о порядке исчисления и уплаты в бюджет налогов на доходы и прибыль») облагаемая налогом прибыль уменьшалась на прибыль издательств и типографий, полученную от издания литературы, газет и журналов на белорусском языке.

В 1996 г., согласно Закону Республики Беларусь № 237-ХІІІ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О налогах на доходы и прибыль предприятий, объединений, организаций”», не облагалась налогом прибыль «от издательской деятельности по выпуску учебной и методической литературы для общеобразовательных школ, ПТУ, средних специальных и высших учебных заведений, допущенной в качестве такой литературы Министерством образования и науки Республики Беларусь» [6].

**Аренда помещений.** Согласно Указу Президента Республики Беларусь № 495 от 30 сентября 2002 г. «О совершенствовании порядка определения размеров арендной платы и передачи в безвозмездное пользование общественных, административных и переоборудованных производственных зданий, сооружений, помещений», предоставлялись в безвозмездное пользование общественные, административные и переоборудованные производственные помещения «государственным юридическим лицам, осуществляющим издательскую деятельность, а также юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для производства и (или) реализации книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, при условии, что объем производства и (или) реализации этой продукции составлял более 50% от общего объема ее производства и (или) реализации» [7]. Данный Указ действовал до 2009 г., когда был принят Указ Президента Республики Беларусь № 518 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом». Согласно Указу Президента № 518 (утратил силу в 2012 г.), недвижимое имущество, находящееся

в собственности государства, предоставлялось в безвозмездное пользование государственным юридическим лицам для осуществления издательской деятельности.

**Государственная поддержка книгоиздания на современном этапе.** В настоящее время государство практикует прямую и косвенную поддержку книгоиздания. К прямой относятся дотации на подготовку и выпуск социально значимой литературы. Согласно Закону об издательском деле, социально значимые издания — это издания «...которые выпускаются в свет в целях исполнения законодательных актов, государственных и отраслевых программ, в других целях, в том числе печатные издания, предназначенные для комплектования фондов библиотек» [8]. План выпуска такой литературы формируется и утверждается Министерством информации, размер субсидий обычно составляет 10–50%, но в некоторых случаях может достигать 90% от сформированной издательством отпускной цены [1, с. 13]. Косвенная поддержка может заключаться «в послаблениях в налоговом и таможенном режимах, снижении платы за аренду помещений» [1, с. 13].

Сегодня основными нормативными документами в области книгоиздания являются [1, с. 5]:

- Конституция Республики Беларусь (действует опосредованно, через обеспечение прав);
- Закон Республики «Аб выдавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь»;
- Закон Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах»;
- Закон Республики Беларусь «О рекламе»;
- Закон Республики Беларусь «О государственных секретах»;
- Закон Республики Беларусь «О коммерческой тайне»;
- постановление Кабинета Министров Республики Беларусь «О минимальных ставках авторского вознаграждения за издание произведений науки, литературы и искусства»;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения об обязательном бесплатном экземпляре документов и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Беларусь».

**Влияние нормативных документов на результаты издательской деятельности.** Всего с 1991 по 2013 г. белорусскими издательствами было выпущено 24 638 наименований переводных изданий, из них 7761 наименование вышло в 1991–2000 гг., 13 903 — в 2001–2010 гг. Среди них на белорусском языке выпущено: в 1991–2000 гг. — 659 наименований (8% от общего объема), в 2001–2010 гг. — 627 наименований (4,5%). В 2011–2013 гг. всего

выпущено 2974 наименования переводных изданий, из которых 218 (7%) — на белорусском языке.

В целом в 1991–2010 гг. отмечался значительный рост объемов выпуска переводной литературы (от 195 наименований с 1991 г. до 1565 в 2000 г.). Некоторые частные издательства (например, «Харвест») стали практиковать выпуск изданий, в том числе переводных, совместно с российскими издательствами, что влияло на статистику переводной литературы, особенно художественной. Что касается издания переводной литературы на белорусском языке, то в 1991–1994 гг. отмечался рост выпуска со значительным спадом в 1995 г., причиной которого была сложная экономическая ситуация. С 1998 г. наблюдалась положительная динамика.

В 2001–2013 гг. динамика выпуска переводных изданий неравномерна. До 2008 г. в целом наблюдался рост количества наименований с единовременным спадом в 2004 г. После 2008 г. выпуск переводных изданий снижается. Что касается выпуска белорусскоязычных переводных изданий, то здесь наблюдается тенденция к увеличению объемов выпуска, за исключением единовременных спадов в 2002, 2008 и 2011 гг. Причина резкого снижения объема выпуска 2002 г. заключается в том, что закончилось действие Указа Президента, освобождавшего от уплаты НДС на литературу, связанную с образованием, наукой, культурой. На снижение объемов выпуска в 2008 и 2011 гг. повлияла экономическая ситуация в стране.

По статистическим данным Министерства информации Беларуси, на 18 февраля 2016 г. в Государственном реестре издателей, изготовителей и распространителей печатных изданий зарегистрировано 488 издателей. Наиболее активный интерес к книгоизданию проявлялся в начале 1990-х гг.: только в 1992 г. было выдано 240 лицензий на издательскую деятельность, с 1992 по 1997 г. — 1456 лицензий, с 1997 (с началом перерегистрации издателей) по 2000 г. — 475 лицензий [4, с. 19–20].

Нормативная документация, определяющая работу государственных органов, в ведении которых находилось и находится книгоиздание, влияет на деятельность издательств скорее опосредованно, поскольку формулировки в таких документах носят общий характер и касаются работы отрасли в целом. Влияние нормативных документов о лицензировании возрастало в тех случаях, когда речь шла о перерегистрации издателей.

В настоящее время в области книгоиздания жестко контролируется выполнение Закона «Об авторском праве и смежных правах», что

в первую очередь влияет на издание переводной литературы. В начале 1990-х гг. защита авторских прав в Беларуси была на невысоком уровне, следствием чего стали в том числе многочисленные переводные издания, о которых авторы произведений не имели понятия.

В 1990-х гг. нормативные документы в области налогообложения были скорее поддерживающим фактором. Учитывались сложные условия после распада СССР, и поэтому предпринимались шаги для поддержания отечественного книгоиздания. Последним таким поддерживающим документом был Указ Президента Беларуси в 2000 г., действие которого прекратилось 1 января 2002 г. В настоящее время поддержка государства нацелена на социальную значимую литературу, списки которой утверждаются Министерством информации.

**Заключение.** Таким образом, можно отметить следующие особенности.

1. На протяжении более чем 10 лет издательская деятельность в Беларуси подлежала лицензированию, лицензии выдавались на 5 лет с возможностью продления. С принятием Закона Беларуси «Аб выдавецкай справе» в практику вошла регистрация издателей, которая является бессрочной.

2. Нормативно-правовая база в области авторского права и смежных прав развивается, возможно, медленнее, чем хотелось бы правообладателям в некоторых сферах, но тем не менее развивается. В начале 1990-х гг. (примерно до 1993–1994 гг.) при издании книг нарушения в данной области были широко распространены

при публикации как переводной зарубежной литературы, так и оригинальных произведений. Сегодня такой практики не наблюдается, исполнение Закона «Об авторском праве и смежных правах» жестко контролируется.

3. На протяжении 1990-х гг. нередко практиковалась поддержка издательской отрасли государством в виде послаблений в налоговом режиме. Долгое время не облагалась налогом прибыль от белорусскоязычных изданий, не облагалась НДС литература для детей. В 1996 г., во время сложной экономической ситуации, не облагалась налогом на прибыль и НДС учебная и учебно-методическая литература для учебных заведений всех уровней. С середины 2000 г. до конца 2001 г. освобождалась от НДС вся книжная продукция, связанная с образованием, наукой и культурой. В настоящее время подобная политика не проводится.

4. С 1990-х гг. оказывается помощь государственным издательствам (находящимся в ведении Министерства информации) в виде государственного заказа на социально значимые издания.

5. В последнее время количество нормативной документации в области книгоиздания по сравнению с 1990-ми гг. уменьшилось. Это связано с тем, что сейчас в целом наблюдается тенденция к разработке основательных нормативных правовых актов (законов, кодексов), которые должны освещать широкий спектр вопросов. В области книгоиздания таким документом является Закон «Аб выдавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь».

### Литература

1. Что нужно знать об издательской деятельности: практ. пособие / сост. Е. В. Иванова; под общ. ред. Е. С. Павловой. Минск: Национальная книжная палата Беларуси, 2014. 156 с.
2. Об организации государственного управления сферой информации и книгоиздания, о структуре и штатах центрального аппарата Министерства информации: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 6 мая 1992 г., № 256. СП Респ. Беларусь, 1992. № 13, ст. 229.
3. Об утверждении положения о Государственном комитете Республики Беларусь по печати: постановление Кабинета Министров Республики Беларусь, 14 июня 1996 г., № 394 // Нац. реестр правовых актов. № 5/7547.
4. Ничипорович С. А. Развитие издательско-полиграфического комплекса Беларуси в условиях становления рыночных отношений. Минск: Харвест, 2001. 174, [1] с.
5. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О налоге на добавленную стоимость»: Закон Республики Беларусь № 184-ХІІІ: принят 26 марта 1996 г. Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь, 1996. № 9, ст. 119.
6. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О налогах на доходы и прибыль предприятий, объединений, организаций»: Закон Республики Беларусь № 237-ХІІІ: принят 19 апреля 1996 г. // Нац. реестр правовых актов. № 2/517.
7. О совершенствовании порядка определения размеров арендной платы и передачи в безвозмездное пользование общественных, административных и переоборудованных производственных зданий, сооружений, помещений: Указ Президента Республики Беларусь № 495: принят 30 сент. 2002 г. // Нац. реестр правовых актов. № 1/4050.
8. Аб выдавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь: Закон Рэспублікі Беларусь № 8-3: прыняты Палатай прадстаўнікоў 17 снежня 2012 г. // Нац. рэестр прававых актаў. № 2/2006.

### References

1. *Chto nuzhno znat' ob izdatel'skoy deyatel'nosti* [What do you need to know about publishing]: manual. Minsk, Natsyjanal'naya knizhnaya palata Belarusi Publ., 2014. 156 p.
2. Concerning organization of the government control in the information and book publishing sphere, on the structure and establishment of the central apparatus of the Ministry of information: Policy directive of the Council of Ministers of the Republic of Belarus No. 256 of May 6, 1992. SP Resp. of Belarus, 1992, no 13, art. 229.
3. Concerning ratification of the statute of the State committee on the printing of the Republic of Belarus: Policy directive of the Cabinet of Ministers of the Republic of Belarus No 394 of June 14, 1996.
4. Nicniporovich S. A. *Razvitiye izdatel'sko-poligraficheskogo kompleksa Belarusi v usloviyakh stanovleniya rynochnykh otnosheniy* [Belarusian printing and publishing development in the context of market relations formation]. Minsk, Harvest Publ., 2001. 174, [1] p.
5. Concerning introduction of amendments and additions into the Law of Belarus “Concerning Value Added Tax”: Law of the Republic of Belarus No. 184-XIII of March 26, 1996. Vedomosti Verkhovnogo Soveta Resp. Belarus, 1996, no. 9, art. 119.
6. Concerning introduction of amendments and additions into the Law of Belarus “Concerning Tax on the Profit of Enterprises and Organizations”: Law of the Republic of Belarus No. 237-XIII of April 19, 1996.
7. Concerning improvement of method of calculating of rentage and assignment for free use of charge of public, office and reconditioned buildings, facilities and premises: Edict of the President of the Republic of Belarus No. 495 of September 30, 2002.
8. Concerning publishing in the Republic of Belarus: Law of the Republic of Belarus No. 8-3 of December 17, 2012.

### Информация об авторе

**Лабоха Евгения Константиновна** — магистр филологических наук, аспирант кафедры редакционно-издательских технологий. Белорусский государственный технологический университет (220006, г. Минск, ул. Свердлова, 13а, Республика Беларусь). E-mail: eugenia.labokha@yandex.by

### Information about the author

**Labokha Eugenia Konstantinovna** — Master of Philology, PhD student, the Department of Editing and Publishing Technology. Belarusian State Technological University (13a, Sverdlova str., 220006, Minsk, Republic of Belarus). E-mail: eugenia.labokha@yandex.by

*Поступила 10.09.2016*