

## **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Введение.** В Республике Беларусь по аналогии со странами Европейского Союза создана национальная система обращения с отходами, финансирование и координацию деятельности которой осуществляет Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, через созданное для этих целей ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов» (далее – Оператор) [1].

В Республике Беларусь принцип расширенной ответственности производителей также реализован путем установления для производителей и импортеров обязанности самостоятельно обеспечивать сбор и использование отходов товаров и тары в соответствии с утвержденным нормативом:

для отходов тары, шин, смазочных масел норматив сбора составляет 30% от объема производства (поставки);

для отходов сложной бытовой техники, элементов питания, осветительных устройств – 10%.

**Основная часть.** Если производитель или поставщик товаров не может самостоятельно выполнить норматив сбора отходов товаров, он обязан финансово участвовать в общей системе сбора отходов через Оператора. В этом случае производители и поставщики товаров должны заключить с Оператором договор и внести на его текущий (расчетный) счет плату за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и тары.

Собранные финансовые средства направляются на компенсацию затрат сборщиков вторичных материальных ресурсов (далее – ВМР), техническое оснащение и развитие системы сбора ВМР, проведение научных исследований и конструкторских работ в сфере обращения с ВМР, информационную и рекламную деятельность [2].

Размер платы за сбор отходов товаров и тары, размеры и направления расходования собранных финансовых средств определяются правительством Республики Беларусь на основании предложений специально созданной межведомственной комиссии из представителей заинтересованных республиканских органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома.

В целях сокращения объемов захоронения отходов потребления и предотвращения вредного воздействия этих отходов на окружающую

щую среду, а также повышения уровня вовлечения в хозяйственный оборот ВМР в рамках реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления» (далее – Указ № 313) в 2015 году за счет средств оператора финансовая поддержка оказана более, чем 400 организациям, осуществляющим сбор и использование вторичного сырья.

С учетом многолетнего опыта в организации обращения с ВМР в развитых странах Европы целесообразно рассмотреть вопрос о вступлении Оператора в европейскую, так называемую систему «зеленая точка» (Европейская организация по утилизации упаковки (PRO Europe)).

Необходимость внедрения в Республике Беларусь принципа расширенной ответственности производителей по аналогии с действующими нормами законодательства стран Европейского Союза (далее – ЕС) обусловлена тем, что затраты на сбор и переработку отходов вышедших из употребления товаров и тары значительно превосходят выручку от реализации получаемых в этом процессе ВМР [3].

В странах ЕС выручка от реализации ВМР покрывает только около 20% затрат на сбор и переработку, поэтому для обеспечения безубыточной деятельности в цену товара включают будущие затраты на его утилизацию. Это также стимулирует производителей к уменьшению образования отходов за счет снижения массы и количества тары и упаковки, применению материалов, требующих меньших затрат на их переработку, а также соответствует принципам социальной справедливости, так как в результате за переработку отходов больше платит тот, кто больше потребляет.

Так, в странах ЕС законодательно закреплено положение об ответственности производителей упаковки и промышленных потребителей упаковки, т.е. заказчиков упаковки (производители товаров для которых необходима упаковка и предприятия розничной торговли, использующие в работе упаковку, импортеры, поставляющие упаковку либо товары в упаковке) за ее сбор и переработку после использования, расходы на эти цели (сбор, сортировку и переработку) включаются производителями либо импортерами в стоимость товаров и перечисляются в виде лицензионных платежей национальным операторам. Собранные лицензионные сборы направляются на финансирование сбора и сортировки упаковочных отходов.

По законодательству Республики Беларусь аналогичные платежи взимаются только с производителей упаковки и импортеров товаров в упаковке.

Однако, в настоящее время существуют некоторые препятствия для практической реализации данного подхода, так как:

Оператор имеет учредителем орган государственного управления (Минжилкомхоз), а в PRO Europe принимаются только организации общенациональной системы сбора и переработки упаковки (учрежденные обязанными производителями продукции в упаковке, производителями упаковки и розничными продавцами), которые независимы от права собственности и (или) контроля правительства и компаний, осуществляющих контроль за переработкой отходов, или переработчиков отходов;

фактический сбор и использование отходов, а также платежи за данные работы в Республике Беларусь значительно ниже квот, установленных Директивой 94/62/ЕС, и платежей в странах ЕС, а дополнительные платежи могут быть направлены в Республику Беларусь только за объемы фактически собранной тары и упаковки и в пересчете на действующие в Беларуси платежи.

**Заключение.** Действующая система обращения с ВМР отвечает целям и задачам, для которых она создана. В целях реализации Указа № 313 система обращения с ВМР получила возможность активного и устойчивого развития, в частности, за счет привлечения к работе с отходами производителей и импортеров тары (стеклянной, пластмассовой и бумажной) и отдельных видов товаров (сложной бытовой техники и электроники, элементов питания (батареек), шин, смазочных масел, осветительных устройств (ртутьсодержащие лампы) и др.).

Таким образом, в соответствии с Указом № 313 в республике создана работоспособная система обращения с ВМР с применением простого и прозрачного механизма сбора и расходования средств на ее функционирование, который позволяет:

- создать экономически выгодные условия для сбора и переработки ВМР путем стимулирования субъектов хозяйствования в прямой зависимости от объемов сбора и поставки ВМР на белорусские перерабатывающие предприятия;
- обеспечить равные условия хозяйствования для всех субъектов, независимо от формы собственности или подчиненности (не предусматривается какой-либо монополии или ограничений деятельности по сбору ВМР);
- стимулировать производителей максимально использовать вторичное сырье в процессе производства;
- аккумулировать финансовые средства и направлять их для реализации мероприятий по увеличению объемов сбора и переработки ВМР;

- осуществлять государственный контроль за расходованием средств и координацию всей деятельности со стороны государства;
- обеспечить баланс интересов производителей товаров и тары, сборщиков ВМР и потребителей.

В дальнейшем необходимо продолжить работу по эффективному использованию имеющихся приемных пунктов ВМР и по организации сбора стеклянной тары и отходов стекла в объектах торговли [4].

Дальнейшее совершенствование отношений в области обращения с отходами и ВМР в близкой перспективе должно проводиться с учетом географического распределения внешней торговли и экономических интересов Республики Беларусь в рамках ЕЭП, включая сближение и гармонизацию национального законодательства с законодательством Российской Федерации в этих вопросах с учетом будущих изменений в последнем.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О некоторых вопросах обращения с отходами потребления: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 июля 2012 г., № 313 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] – Минск, 2016.

2. Об установлении на 2014 год размеров и направлений расходования средств, поступающих от производителей и поставщиков товаров и тары, размеров компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов по сбору отходов товаров и тары и внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2012 г. N 708: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 февраля 2014 г., № 135 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] – Минск, 2014.

3. Директива Европейского парламента и Совета от 20 декабря 1994 г. 94/62/ЕС относительно сближения законодательств государств-членов, касающихся упаковки и отходов от упаковки // Нац. фонд технических правовых актов Респ. Беларусь [Электронный ресурс] – Минск, 2015.

4. Трич, Ю.А. Актуальные аспекты вовлечения отходов стекла во вторичное пользование / Ю.А. Трич – Труды БГТУ. Экономика и Управление №7, 2015 – 331-333 с.