

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

В. Е. Козляков

ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

**Курс лекций для студентов всех специальностей
очной и заочной форм обучения**

Минск 2010

УДК 321.011(042.4)(476)
ББК 66.61(2)я73
К59

Рецензенты:
кафедра идеологии и политических наук
Академии управления при Президенте Республики Беларусь
(кандидат политических наук, заведующий кафедрой *Н. Н. Малишевский*);
доктор философских наук, профессор, заместитель директора
Информационно-аналитического центра при Президенте
Республики Беларусь *Л. Е. Криштапович*

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или ее части не может быть осуществлено без разрешения учреждения образования «Белорусский государственный технологический университет».

Козляков, В. Е.

К59 Основы идеологии белорусского государства : курс лекций для студентов всех специальностей очной и заочной форм обучения / В. Е. Козляков. – Минск : БГТУ, 2010. – 121 с.
ISBN 978-985-434-969-5.

Данный курс лекций содержит материалы по учебной дисциплине «Основы идеологии белорусского государства». Рассматривается сущность понятий «идеология», «политическая идеология», «государственная идеология», дается краткое изложение содержания основных идеологий современности, раскрываются истоки становления, политические, конституционно-правовые, экономические, социогуманитарные основы и принципы идеологии белорусского государства, механизм ее функционирования в современных условиях. Особое внимание уделено идеологическим аспектам государственной молодежной политики, идеологической работе в трудовом коллективе.

Курс лекций предназначен для студентов всех специальностей очной и заочной форм обучения.

**УДК 321.011(042.4)(476)
ББК 66.61(2)я73**

ISBN 978-985-434-969-5

© УО «Белорусский государственный технологический университет», 2010
© Козляков В. Е., 2010

ПРЕДИСЛОВИЕ

Идеология белорусского государства – это система идей, раскрывающих суть белорусской парадигмы общественного развития и пути ее дальнейшей реализации на ближайшую перспективу. Для того чтобы будущий специалист четко осознавал свое место и предназначение в системе современных общественных отношений, в полной мере реализовывал свой творческий потенциал, ему крайне необходимо овладеть представлениями о сути идеологии и ее методологических основах, об истоках и становлении идеологии белорусского государства, ее принципах. Он должен понимать динамику идеологических и социальных процессов, сущность белорусской социально-экономической модели, политической системы, знать механизмы взаимодействия идеологии и власти.

За последнее время вышло в свет немало книг, брошюр, пособий, статей, посвященных формированию идеологии белорусского государства (см. список литературы). Однако эта проблема остается в центре внимания общественности. Она многогранна и требует дальнейшей проработки с учетом динамики развивающихся современных тенденций, сложности решения многих актуальных вопросов в условиях международного экономического кризиса. Сегодня любое государство, если оно желает соответствовать ожиданиям своих граждан, если оно ставит цель быть эффективным, не может не заниматься идеологической работой. Но при этом нужно исходить из существующего плюрализма мнений, необходимости постоянного диалога между социальными и политическими субъектами, свободы выбора, синтеза объединяющих идей и базовых ценностей в целях достижения демократического согласия по основным проблемам развития современного белорусского общества.

В предлагаемом курсе лекций предпринята попытка раскрыть ценностный и взаимосвязанный комплекс знаний, составляющих основу идеологии белорусского государства. Автор стремился в сжатом виде показать наиболее важные, концептуальные ее положения, раскрыть их практическую значимость на конкретных примерах в созидательном движении страны по пути общественного прогресса.

Данные тексты лекций разработаны в соответствии с Типовой учебной программой курса «Основы идеологии белорусского государства» для высших учебных заведений, утвержденной Министерством образования Республики Беларусь 02 августа 2007 г. (регистрационный № ТД-СГ.007/тип).

Лекция 1. ИДЕОЛОГИЯ И ЕЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ

1. Понятие «идеология» и эволюция его содержания.
2. Политическая идеология и ее сущность. Идеология и политика. Субъекты политики – носители политических идеологий.
3. Функции политической идеологии.
4. Уровни политической идеологии.

1. Опыт истории показывает, что идеология существует с глубокой древности и является одной из форм внутренней духовной регуляции жизни различных социальных общностей и государственных образований. В отличие от других общественных регуляторов (нравственность, религия, право) *идеология нацелена преимущественно на упорядочение отношений власти и общества. Это было всегда.*

Другое предназначение идеологии имело *ориентационно-ценностный характер*. В разные времена человечество вырабатывало определенные принципы, ставило главные цели. Исторический опыт доказывает, что государство и общество не могут прогрессивно развиваться без четких и понятных мировоззренческих ориентиров.

Само слово «идеология» имеет древнегреческое происхождение (*idea* – мысль, замысел; *logos* – учение) и именно в таком смысле – как учение об идеях – изначально трактовалось философами. В научный оборот данный термин был введен в начале XIX в., что было связано со становлением идеологии как одной из форм общественного сознания и как специфической политической деятельности. Впервые этот термин стал использовать французский мыслитель *Антуан Дестют де Траси* (1754–1836), написав ставшими сегодня знаменитыми труды «Этюд о способности маслить» и «Элементы идеологии». Он обозначил идеологию как особую, нейтральную, беспристрастную науку, которая изучает природу и происхождение человеческих идей. Именно эта наука, по мнению философа, способна стать теоретической основой политической и экономической деятельности, средством улучшения общественного устройства государства. Многие деятели тогда увидели, что подобные идеи бросают вызов священному авторитету власти.

По этой причине Наполеон Бонапарт, например, считал, что любая идеология не имеет ни содержания, ни смысла и не может выражать никаких реальных потребностей. Идеологами он считал и людей, оторванных от жизни, и лицемеров, которые под маской радужных идей скрывали свои истинные устремления.

Несмотря на подобные тенденции, многие философы и политики продолжали размышлять над значением термина «идеология» и связанных с ним реалий жизни. Важную веху в эволюции содержания этого понятия составило творчество *Карла Маркса* (1818–1883) и *Фридриха Энгельса* (1820–1895). Основоположники марксизма написали труд «Немецкая идеология», в котором сама идеология представлялась им как фальшивое иллюзорное сознание, извращающее истину. Идеи не самостоятельны, а представляют собой результат познавательной деятельности и жизненного опыта людей. А тут, в свою очередь, может быть привнесено много субъективизма, вызванного различными обстоятельствами. Той трактовке понятия «идеология» марксисты противопоставили свое собственное учение, основанное на материалистическом мировоззрении и диалектике.

В. И. Ленин (1870–1924) в полной мере оценил потенциал идеологии как оружия политической борьбы и, по сути, реабилитировал ее. Более того, он назвал марксистское учение «научной идеологией» или «научным социализмом». Так был поставлен знак равенства между социальной наукой и марксистской идеологией. Ведущей силой социального прогресса признавался рабочий класс, идеология которого, по мнению *В. И. Ленина*, представляет собой систему идей о том, как развивается и как должно развиваться все общество.

Многие западные теоретики и мыслители, не разделявшие взгляды марксистов, увидели все же в идеологии систему определенных социальных ценностей, с помощью которой можно решать важнейшие политические, экономические и социальные задачи. Ее значение в условиях XX в. постарался осмыслить немецкий социолог *Карл Манхейм* (1893–1947). Прежде всего он пришел к выводу, что идеология представляет собой определенный образ мышления конкретных социальных групп, обусловленный их положением в обществе. А этот образ мышления связан с еще одним важным понятием – «интерес». Под таковым принято понимать проявление потребностей в виде стремления социального субъекта к обладанию средствами их удовлетворения. И хотя и после *К. Манхейма*, вплоть до наших дней, многие философы и политологи стараются доказать ненужность идеологии в связи с достижениями научно-технической революции и окончанием «холодной войны», сама жизнь показывает обратное. Существование человеческого общества невозможно без многочисленных идеологий. Именно с помощью идеологий политические субъекты (классы, нации, другие социальные группы, политические партии, общественные организации и движения) выражают и продвигают свои интересы.

Так, например, американский философ *Фрэнсис Фукуяма* (род. 1952), объявивший на весь мир в связи с развалом Советского Союза о конце эры идеологии, в дальнейших своих высказываниях был уже не так категоричен. Сама жизнь, политические реалии постоянно опровергали любые попытки построить модель общества без идеологии. Оказывалось, что в лучшем случае речь может идти не об уничтожении идеологии как таковой, а о замене одной идеологии другой. Более того, идеологическое доминирование, т. е. навязывание другим народам чужих ценностей, зачастую позволяет решить такие геополитические задачи, которые не могут быть решены политическими или даже военными средствами. Все это дает основание утверждать, что закат идеологий в современном мире невозможен, поскольку они продолжают и будут играть весьма важную роль в жизни общества.

Оказалось, что созидательная деятельность людей предполагает, во-первых, наличие определенных знаний и представлений (в той или иной степени) о реальных существующих условиях, во-вторых, осознание ими неудовлетворенных потребностей и интересов, в-третьих, формирование своих устремлений и целей. А эти условия самым непосредственным образом связаны с идеологией.

Таким образом, *идеология* – это систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, которые обусловлены интересами и устремлениями определенных социальных групп и общностей, выражают цели развития общества и человека, указывают пути и средства решения конкретных задач по достижению указанных целей.

Идеологию часто отождествляют с *мировоззрением*. Это действительно схожие явления, однако между ними существуют и принципиальные различия. Мировоззрение – это взгляд на мир в целом, на место в нем человека, общества, на отношение человека к миру и к самому себе, это понимание людьми своего предназначения, своих идеалов, нравственных установок. Идеология же связана исключительно с социальным бытием людей, она есть выражение понимания социальными группами своего места в существующей системе общественных отношений, осознание ими своих интересов, целей и путей их достижения. Если в мировоззрении находит выражение общий интеллектуальный настрой общества, несмотря на полярность существующих взглядов на мир, то в идеологии дается оценка существующей социальной действительности, исходя из ее соответствия или несоответствия интересам и устремлениям определенной социальной группы или общности людей.

Следовательно, идеология как совокупность идей, ценностей и представлений, с одной стороны, выступает в качестве важнейшего инструмента духовного освоения человеком социальной действительности, а с другой – посредством применяемых убеждений и волевых актов является эффективным фактором в практическом преобразовании мира.

2. Понятие «политическая идеология» имеет более узкий и специфический смысл. Если носитель идеологии выступает в качестве субъекта политических отношений, т. е. стремится реализовать свои интересы посредством использования государственной власти, то его система воззрений становится политической идеологией. Таким образом, *политическая идеология – относительно систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, в которых различные субъекты политических отношений – индивиды, социальные группы, классы, общности – отражают и оценивают существующую социально-политическую действительность, осознают свое положение в системе общественных отношений, выражают свои интересы и устремления и обосновывают пути и средства их реализации с помощью государственной власти.* Другими словами, политическая идеология представляет собой систему идей и представлений, оправдывающую притязания данного социального субъекта на власть или ее использование с целью реализации своих интересов.

Каждый из субъектов политики вырабатывает свою систему идей и представлений, отражающих именно его положение в системе общественных отношений, именно его специфический интерес как социального субъекта и оправдывающих именно его социально-политические устремления. Строго говоря, каждая отдельная личность в силу уникальности своего положения в обществе вырабатывает собственную, как ей представляется, систему представлений о мире и своем месте в нем, о своих потребностях и устремлениях. Другое дело, что воззрения и желания каждой отдельной личности, при всей специфике ее индивидуальных идейно-политических представлений, являются одновременно и проявлением системы воззрений, т. е. идеологии, той социальной группы или общности, частью которой данная личность себя осознает. Поэтому политическая идеология – это разновидность корпоративного сознания, отражающая групповую точку зрения относительно существующей социально-политической действительности и потому отличающаяся определенной предвзятостью в оценках этой действительности.

Идеология самым теснейшим образом связана с политикой. Однако зачастую наблюдаются крайности во взаимоотношениях политики и идеологии, власти и идеологии. Каковы эти крайности?

Первая крайность – чрезмерное идеологическое влияние на политику – *идеологизация* политики, которая приносит вред общественным процессам, превращает политику в служанку идеологии, догматизирует идеологические постулаты, не соотносясь с реальной жизнью. Монополия одной идеологии негативно сказывается и на самой идеологии, и на политике, и в целом на состоянии всего общества, о чем свидетельствует печальный опыт СССР.

Вторая недопустимая крайность – чрезмерное влияние политики на идеологию – *политизация* идеологии. Это когда идеология испытывает на себе диктат политики господствующей элиты, ставится на службу монополющей власти. Опасным последствием политизации идеологии является преобладание политизированных узкогрупповых идей и ценностей над социально-нравственными принципами. Например, так называемая «шоковая терапия», сомнительная приватизация государственности в России, проведенные в эпоху Б. Ельцина, были направлены не только на создание и укрепление олигархических кланов – главной социальной базы ельцинского режима, но и ставили целью узаконить так называемый абстрактный принцип «неприкосновенности частной собственности», в т. ч. полученной несправедливыми методами, укоренить частнособственническую идеологию средневекового образца.

Исключение всякой монополии, идеологической или властной, является оптимальным вариантом взаимоотношения идеологии и политики, их равноправного положения по отношению друг к другу. Но любая власть заинтересована в существовании своей идеологии. Связь между ними очевидна. *Во-первых*, идеология призвана оправдать проводимый курс, сыграть мобилизующую роль. *Во-вторых*, она призвана обеспечить поиск оптимальных путей развития общества. *В-третьих*, идеология рассматривается властью как способ социализации людей, т. е. усвоения каждым человеком определенных политических норм, ценностей и образцов.

Существуют разные критерии классификации идеологий, по которым определяются их типы. Можно, например, классифицировать идеологии **по масштабу притязаний и числу их потенциальных приверженцев.**

Глобальные (или тотальные) идеологии претендуют на выработку общего для всего человечества понимания мира и универсальной программы жизнедеятельности. К таким идеологиям, как правило, относятся *социализм* (особенно в его марксистской трактовке), *социал-демократизм*, *либерализм*, *консерватизм* и *национализм* (в разновид-

ностях). Более подробно об этих типах идеологии будет сказано в следующей лекции.

Локальные идеологии обычно формируются отдельными сообществами (государствами) и не претендуют на универсальную значимость. Они, как правило, появляются в ответ на потребности внутренней регуляции отношений между различными общественными силами и направлены на обеспечение прогресса конкретной страны. Такие идеологии (можно их называть *государственными*) формируются на специфической национальной почве, но при этом испытывают мощное влияние постулатов традиционных идейно-политических течений.

Частные идеологии отражают совокупность всего спектра интересов каждой из социальных групп, конкретного слоя отдельного общества. В данном случае речь идет об идеологии классовой, корпоративной, конфессиональной, партийной и др. Наличие частных идеологий можно проиллюстрировать существованием многопартийности.

При анализе сущности той или иной политической идеологии следует соблюдать необходимые правила. *Первое правило* заключается в том, чтобы четко выяснить истинное содержание проповедуемых идей, насколько они отвечают реальной социальной действительности. *Второе правило* диктует необходимость дать правильный ответ на вопрос: какие социальные субъекты (отдельные индивиды, социальные группы, другие общности) и почему представляют себя носителями этих идей. Но главное состоит в том, чтобы определить, чьи интересы выражает и оправдывает данная идеология.

При этом следует иметь в виду, что присущая политическим идеологиям внутренняя противоречивость, т. е. эклектичность и недостаточная согласованность их отдельных положений, может быть причиной расхождения в понимании их содержания. В идеологических документах, высказываниях политических лидеров всегда можно найти фразы, которые вызывают различную интерпретацию, в том числе искажающую подлинный смысл сказанного. Из этого факта вытекает, что на основе одной и той же идеологии могут возникать и развиваться соперничающие между собой политические движения. В таких случаях каждое из них претендует на роль подлинного «интерпретатора и последователя» соответствующей идеологии. И такую особенность необходимо учитывать в анализе идеологии любого общественного объединения.

Вместе с тем нельзя сказать, что между перечисленными типами идеологий нет ничего общего. Любая социально-политическая теория,

концепция или доктрина содержит в себе какую-то совокупность научных знаний. Однако каждая конкретная идейно-политическая конструкция из множества имеющихся научных истин включает в себя только такие, которые могут быть полезны в практической деятельности той группы лиц, интересы которой она обслуживает. Поэтому вряд ли можно говорить о научности какой-либо одной социально-политической теории и ненаучности всех других. Это означает, что применение определения «научная» относительно какой-либо социально-политической доктрины есть лишь стремление ее авторов и приверженцев опереться на высокий авторитет науки в процессе утверждения данной совокупности идей.

Таким образом, идеология и наука, политическая идеология и политическая наука (социально-политическая теория) – явления не тождественные. Если задачей первой выступает, главным образом, отражение интересов различных социальных субъектов, обоснование их устремлений и оправдание их политических действий, то задача второй – *объективное* отражение социально-политической действительности, поиск обоснованного и всестороннего знания о ней. Если первая может включать в себя заведомо ложные идеи – мифы, допущения, эмпирически неподтвержденные положения, то вторая стремится избавиться от сомнительных выводов, суждений, теорий, концепций.

Тем не менее, политическая идеология и социально-политическая теория не исключают друг друга, а напротив, зачастую существуют в тесном единстве. Осознание социальными субъектами своих потребностей и интересов во всем их многообразии как исходный пункт формирования идеологии все же предполагает глубокое и всестороннее осмысление существующей действительности, и от того, насколько оно будет объективным, зависит успех или неуспех политических действий.

3. Каковы же функции политической идеологии? В силу отмеченных выше обстоятельств политическая идеология выполняет две основные социальные функции: *познавательную и мобилизационную (прагматичную)*.

Познавательная функция состоит в том, что концепции и доктрины, составляющие идеологию, отражают в той или иной степени действительность, объективную реальность. В то же время социальные субъекты, усваивая совокупность каких-либо идей, получают и определенную сумму объективных знаний о действительности. Задача идеологов состоит в том, чтобы объединить социальные цели, ценностные ориентиры с объективно-правдивой картиной действительности. Иначе провозглашенные постулаты и цели не будут пользоваться авторитетом среди тех социальных субъектов, чьи интересы они призваны выражать, в целом не получат общественного звучания.

Мобилизационная (или прагматичная) функция состоит в следующем. Намечая общие направления развития общества, социально-политические теории, *во-первых*, побуждают людей к действию, способствуют консолидации общества, придают этим теориям и ориентирам определенную заданность и направленность. *Во-вторых*, мобилизационная функция проявляется и в таком аспекте, как оправдание действий участников политического процесса. С этой точки зрения сама политическая идеология может рассматриваться как интеллектуальное орудие оправдания либо необходимости сохранения существующей социально-политической действительности, либо целесообразности ее изменения.

Необходимость поиска мотивов, оправдывающих деятельность субъектов политических отношений, вытекает прежде всего из нравственных потребностей людей. Политические идеологии позволяют избежать чувства вины, которое может овладеть людьми, совершающими определенные политические действия. Поэтому все идейно-политические учения и доктрины апеллируют к ценностям общества, они пытаются представить соответствующие политические установки и действия объективно направленными на реализацию принятых в обществе ценностей.

Политическое действие в таком случае предстает не как произвольное выражение интересов определенных социальных субъектов, а как реализация общепринятых нравственных, этических, религиозных и др. принципов. Благодаря такого рода оправдательным мотивам люди действуют с чувством уверенности в том, что они преследуют благородные общественные цели, а сами они – лишь орудие достижения этих целей. Все это делает политическую идеологию не только нравственной опорой отдельных социальных групп, но и необходимым средством организации жизнедеятельности каждого общества в целом.

Указанные две функции можно расчленить на ряд более узких по своему содержанию функций:

– *когнитивная функция* (т. е. совмещающая в себе противоречия жизни) состоит в том, что идеология создает модель существующего общественного устройства и положения личности в нем, она предоставляет социальным субъектам возможности для ориентации в мире политики, способствует политической самоидентификации индивидов и социальных групп;

– *легитимизирующая (оправдывающая)* функция всегда стремится дать обоснование тому или иному политическому устройству; если

идеология критична по отношению к существующему режиму, то эта ее функция направлена на обоснование желаемого в будущем строя и порядка; если она апологетична, ее содержание сводится по большей части к оправданию существующего политического режима;

– *нормативная функция* задает социальному субъекту систему норм социального поведения, тем самым очерчивая ценностные параметры, критерии оценки тех или иных политических явлений, событий, процессов;

– *интеграционная функция* призвана на основе идеологической приверженности реально объединить людей, укрепить целостность политического сообщества.

Нетрудно обнаружить, что все перечисленные частные функции служат, главным образом, задачам выражения интересов определенного социального субъекта и обоснования его социальных устремлений на основе познания социальной действительности, а также мобилизации носителей данной идеологии на реализацию сформулированной в ней программы деятельности.

Однако обе основные функции политической идеологии – познавательную и мобилизационную – не следует абсолютизировать. Поскольку все социально-политические воззрения функционально связаны с интересами, порою субъективными, тех социальных групп, которые их разделяют, то в интерпретации политической действительности эти воззрения испытывают на себе тенденцию к ее искажению. Данная тенденция проявляется тем сильнее, чем упорнее искомая идеология оправдывает линию действия, соответствующую интересам ее носителя. И хотя авторы тех или иных идеологических доктрин периодически стремятся обновить их содержание в соответствии с новыми реалиями и научными достижениями, тем не менее представленная в них картина социально-политической действительности всякий раз остается в силу указанных причин искаженной. Это обстоятельство ограничивает познавательную функцию идеологии.

Сказанное можно в определенной мере отнести к коммунистической идеологии. Возникнув как идеология рабочего класса, данная идеология не придавала особого значения воззрениям других социальных групп, упорно формулируя постулаты, что эти социальные группы должны неизбежно перейти на позиции «самого передового класса». А идеи о перерастании государства диктатуры пролетариата в общенародное государство, «развитом социализме» так и не смогли преодолеть кризиса коммунистической идеологии, ее ограниченности в познании реальной действительности.

По поводу мобилизационной функции политической идеологии также важно помнить о том, что недостаточно выдвинуть пусть самые верные и научно обоснованные идеи: главнейшая проблема всегда – реализуемость этих идей, объективная возможность и необходимость их претворения в жизнь. Даже самые привлекательные и систематизирующие их теории, концепции и доктрины, по сути, не могут сделать больше того, что позволяет сама социально-политическая действительность. В конечном счете в истории реализовывались те социально-политические идеи, которые выражали жизненные потребности реальных социальных сил, подлинные общественные нужды.

4. Политическая идеология есть многоуровневый феномен. В отечественной политической науке утвердилось представление, согласно которому политическая идеология имеет *теоретико-концептуальный, программно-политический и обыденно-актуализированный уровни своего проявления.*

В чем специфика функционирования идеологии на каждом из указанных уровней?

Теоретико-концептуальный уровень политической идеологии образуют литературные сочинения, статьи, монографии, диссертации и т. п., в которых с применением понятийно-категориального аппарата осмысливается действительность и положение в ней данного социального субъекта. Этот уровень включает в себя представления о необходимости преобразования данной действительности, исходя из интересов и идеалов определенного слоя, класса, нации или государства, указания о средствах и методах достижения поставленных целей.

На *программно-политическом уровне* общие идейные принципы и политические установки трансформируются в политические программы, конкретные социальные требования и лозунги. Их содержание закрепляется, как правило, в форме различного рода политических документов – программах, манифестах, резолюциях, воззваниях, обращениях, постановлениях и т. п. На этом уровне идеология становится предметом политической пропаганды, она проникает на страницы газет и журналов, в теле- и радиопередачи, рекламу, учебники и произведения искусства.

Но идеологию и пропаганду нельзя отождествлять. **Пропаганда** (от лат. *propaganda* – подлежащее распространению) – *это способ, система и характер распространения политических, философских, религиозных, других взглядов и идей с целью воздействия на сознание людей и изменения их поведения в желательном для пропагандиста направлении.* Разумеется, пропаганда базируется на основе определенной идеологии.

Термин «пропаганда» вошел в политическую лексику не так давно. В 1622 г. Папой Григорием XV в Риме было основано миссионерское учреждение – Конгрегация (объединение монашеских орденов) распространения веры. Оно создавалось для распространения католичества среди язычников и уничтожения ересей, по сути, являлось одним из первых пропагандистских учреждений.

Реально значимым феноменом социальной жизни пропаганда становится в XX в. Пропаганда стала подразделяться на различные виды: религиозную, политическую, социальную, коммерческую. При этом пропаганда бывает открытой, когда источник информации известен, и тайной, когда настоящий источник законспирирован. Тайная пропаганда может быть использована для ведения психологической войны, деморализации противника. Поскольку в пропаганде используются зачастую не совсем достоверные сведения, порой допускается приукрашивание (или наоборот – сгущение темных красок), то иногда у людей наблюдается определенное недоверие даже к самому термину. Но любая власть, как и любая оппозиция не могут обходиться без пропагандистских методов воздействия.

Каковы структурные элементы пропагандистского действия?

1) субъект пропаганды и цели, которые он преследует. Необходимо четко понимать, на какие изменения в сознании людей рассчитано пропагандистское действие; 2) объект пропаганды включает в себя понимание, на кого направлено пропагандистское действие и каковы могут быть ответные меры; 3) субъект пропаганды должен владеть различными методами пропаганды и выбирать прежде всего такие, которые наиболее эффективно будут способствовать содержанию передаваемой информации. Необъективной пропаганде должна быть противопоставлена другая пропаганда (контрпропаганда). Необходимы и правовые ограничения, и запреты отдельных видов пропаганды – призывов к военным и насильственным действиям против существующего строя, разжигания национальной розни.

На *обыденно-актуализированном уровне* идеология выступает в качестве феномена обыденного индивидуального и группового сознания. Она проявляет себя в различных формах политической активности (или пассивности) ее носителей. Для данного уровня идеологии характерно образно-ассоциативное осмысление социально-политической действительности, в ней проявляется культурная специфика данного социального субъекта.

На этом уровне проявления идеологии существующая действительность и предлагаемые проекты осмысливаются через систему со-

пряженных между собой образов-представлений (в т. ч. через литературу и искусство). Данный уровень характеризует степень освоения индивидами, социальной группой целей данной политической идеологии, меру их воплощения в практических делах и поступках субъектов политики.

Следует отметить, что в обыденном сознании отдельных граждан термин «идеология» представляется в несколько ироничном смысле, а люди, генерирующие политические идеи, воспринимаются едва ли не как обманщики или шарлатаны. Это обусловлено несколькими факторами.

Во-первых, тем, что в политике действительно нередко эксплуатируются идеи, оторванные от практических вопросов общественной жизни, от реальных интересов различных социальных слоев. Однако данное обстоятельство никак не упраздняет роль идеологии в политической жизни: ее место никогда не бывает вакантным. И в переломные моменты общественного развития, когда рушатся прежние политические устои, оно заполняется новыми политическими идеями.

Во-вторых, противостоящие друг другу социальные объекты стремятся абсолютизировать собственную систему политических идей, представить ее самой единственно разумной и действительной, а идеологию своего противника (оппонента) всячески дискредитировать в глазах общественности, представить ее как ложную и более того – общественно опасную.

В-третьих, будучи формой сознания, идеология также исторична как по содержанию, так и по способам своего выражения. Истинность и действительность любой идеологической конструкции относительны, т. е. ее наличное содержание, как и формы его выражения, изначально обречены на то, чтобы стать с течением времени предметом критики и отрицания.

Таким образом, политическая идеология является одним из важнейших компонентов политического процесса. Вне идеологии не бывает политического действия.

Лекция 2. ОСНОВНЫЕ ИДЕОЛОГИИ СОВРЕМЕННОСТИ

1. Либерализм и неолиберализм.
2. Консерватизм и неоконсерватизм.
3. Социализм и его разновидности.
4. Социал-демократизм.
5. Идеология национализма и фашизма.
6. Идеологии глобализма и антиглобализма.

Идеологическая мозаика современного мира чрезвычайно сложна и многогранна. Для правильного понимания и истолкования различных идеологий, их сущностей, особенностей и функций важное значение имеет типологизация, которая может быть осуществлена по нескольким основаниям. В зависимости от содержания распространяемых идей и концепций, принципов и поставленных целей выделяют наиболее распространенные в современном мире (глобальные) идеологии: *либерализм и неолиберализм, консерватизм и неоконсерватизм, социализм и его разновидности (в т. ч. коммунистическая идеология), социал-демократизм, национализм и фашизм*. В последнее время все чаще стали говорить об идеологиях *глобализма и антиглобализма*. Не секрет, что в мире немало приверженцев идей анархизма, пацифизма, экологизма, религиозного фундаментализма.

1. Одной из самых популярных и влиятельных идеологий современного мира является **либерализм** (от лат. *liberalis* – свободный). Это политическая идеология, выдвигающая в качестве своих приоритетов обеспечение максимально возможной свободы индивида во всех сферах жизни общества и ставящая целью ликвидацию или ограничение различных форм государственного и общественного принуждения личности. Ее возникновение приходится на эпоху буржуазных революций XVII–XVIII вв. и связано с именами великих европейских мыслителей *Томаса Гоббса* (1588–1679), *Джона Локка* (1632–1704), *Шарля Луи Монтескье* (1689–1755), *Адама Смита* (1723–1790) и многих других.

Содержательное ядро либеральной идеологии составляют следующие принципы: 1) безусловный приоритет индивидуальной свободы человека; 2) абсолютная ценность человеческой личности и изначальное равенство все людей; 3) автономия индивидуальной воли; 4) неотчуждаемые права человека – на жизнь, свободу, собственность; 5) создание и функционирование государства на основе консенсуса с единственной целью сохранить и защитить естественные права чело-

века; 6) договорный характер отношений между государством и индивидом; 7) верховенство закона как инструмента контроля над поведением людей и их равенство перед законом; 8) разделение властей в государственном механизме и создание системы их сдержек и противовесов; 9) ограничение объема и сфер деятельности государства; 10) господство частной собственности и ее неприкосновенность как гарантии независимости и достоинства личности; 11) идеалы свободного рынка, личной инициативы и честной конкуренции; 12) развитие гражданского общества, основанного на свободном рынке и частной собственности, независимого от государства; 13) защищенность частной жизни человека и свободы его действий в рамках закона во всех сферах общественной жизни.

Кризис индустриального общества, рыночных отношений и конкуренции, не всегда отличавшейся честностью и порядочностью в получении прибыли, выявил в конце XIX – начале XX в. многие ущербные стороны классического либерализма. В рамках либеральных воззрений сформировалось новое течение – **неолиберализм**.

Его основу составило учение английского экономиста *Джона Кейнса* (1883–1946), подвергнувшего резкой критике некоторые принципы либерализма и высказавшего мысль о несостоятельности концепции саморегулирующейся экономики. Основные постулаты идеологии неолиберализма были впервые реализованы в США в эпоху «нового курса» (1933–1939) президента *Франклина Делано Рузвельта*. В своей политике он руководствовался принципом государственного вмешательства и регулирования процессов в экономике, а также идеей о социальной ответственности государства, которое должно обеспечивать самые неимущие, социально уязвимые слои общества через налоги, государственную собственность и бюджетное регулирование. По мнению последователей Дж. Кейнса, государство должно принимать меры, которые бы способствовали не декларированному, а реальному выравниванию возможностей, и с этой целью оно должно повышать уровень социальной защищенности тех групп граждан, экономическое положение которых не соответствует имеющимся в обществе стандартам.

Кроме того, неолибералы стали проповедовать идеи «консенсуса управляющих и управляемых, необходимость участия масс в политическом процессе, демократизацию принятия управленческих решений». В отличие от прежней склонности определять степень демократичности общества по мнению большинства, неолибералы отдавали предпочтение плюралистическим формам организации и осуществления государственной власти.

В современном либерализме существует консервативное, праворадикальное течение, получившее название *либертаризма*. Оно попыталось адаптировать традиционные ценности либерализма к экономическим и политическим реалиям второй половины XX в. Если неолибералы выступают за личную свободу, но одновременно признают необходимость известной регуляции экономической деятельности, то либертариисты провозглашают свободу отдельного человека во всех сферах его деятельности при резком ограничении регулирующей роли государства. Лучшее из государств то, которое вообще «не правит». Они – решительные противники государственного контроля над ценами, заработной платой, трудовыми отношениями, социальной сферой. Однако, выступая на словах за снижение роли государства как антипода индивида и личной свободы, либертариисты поддерживают ту его (государства) деятельность, которая обеспечивает благоприятные условия для развития крупного бизнеса, национальных и транснациональных корпораций, международных финансовых структур.

Несмотря на значительную трансформацию либерализма в современном мире, попытки адаптироваться к новейшим социально-экономическим и политическим реалиям, многие положения либеральной идеологии так и не смогли дать ответы на вызовы времени, о чем, кстати, свидетельствовали последствия международного финансового кризиса. Новые либеральные постулаты не позволили точно спрогнозировать ведущие тенденции развития постиндустриальных обществ, обеспечить социальную защиту широких слоев, в силу чего многие люди отдают предпочтение другим идеологиям.

2. К числу глобальных идеологических доктрин принадлежит **консерватизм** (от лат. *conserve* – охраняю, сохраняю). Эта идеологическая ориентация и политическое движение, как правило, противопоставляет новым тенденциям социального развития и отстаивает необходимость сохранения традиционных ценностей и порядков. Теоретическую основу консерватизма заложили труды французского мыслителя *Жозефа де Местра* (1753–1821) и английского ученого *Эдмунда Бёрка* (1729–1797).

Среди идеологических постулатов классического консерватизма можно выделить следующие: приоритет общества над человеком и государством; признание существования незыблемых нравственных идеалов и ценностей; отрицание неизбежности социального прогресса; традиционализм; отрицательное отношение к идее равенства; отстаивание интересов политической элиты и обоснование незыблемости иерархического характера общества, из которого следует социаль-

ное неравенство, культ семьи, церкви, школы, армии и ряда других общественных институтов, выступающих непосредственными воспитателями и проводниками традиций, регуляторами процессов жизни общества. Данная модель консервативной идеологии, которую часто называют традиционализмом, занимала заметное место в общественной жизни многих стран вплоть до конца XIX в.

Во второй половине XX в. консерватизм претерпел определенные изменения. Его классическая модель трансформировалась в **неоконсерватизм**, объективной предпосылкой появления которого стал структурный кризис экономики западного мира, разразившийся во второй половине XX в., и связанное с этим кризисом ослабление духовно-нравственных устоев общества.

Неоконсерваторы теперь уже не отрицали неизбежность социального прогресса, но главным его двигателем стали считать новейшие технологии. При этом решающую роль в социально-экономических преобразованиях они отводили интеллектуальной элите, неспешно осуществляющей необходимые реформы «сверху», и решительно отвергали «методы толпы», идущие «снизу».

Поборники неоконсерватизма выступают за ограничение вмешательства государства в рыночную экономику, считая, что государство должно поддерживать частную инициативу, а не ограничивать ее. В социальной политике они придерживаются трех основных принципов: 1) принципа солидарности, основанного на единстве труда и капитала, т. е. наемные работники и менеджеры, крупные собственники должны составлять единое целое в защите интересов компании; 2) принципа справедливости – справедливого распределения доходов (как правило, на основе владения определенным пакетом акций), справедливой заработной платы, справедливой налоговой политики и т. п.; 3) принципа субсидарности – содействия людям в их самопомощи и в развитии частной инициативы. В идеологическом плане неоконсерваторы признают приоритетность принципов свободы над принципом равенства, утверждают, что равенство может существовать как равенство возможностей, но не как равенство условий и результатов.

Реальное воплощение идеи неоконсерватизма получили в политической деятельности ряда известнейших политиков современного мира, в частности, американского президента Рональда Рейгана, канцлера ФРГ Гельмута Коля, премьер-министра Великобритании Маргарэт Тэтчер. Их приход к власти был обусловлен кризисом экономики. Прежние средства, которые использовались для выхода из кризисных ситуаций и строились на основе идеологии либерального реформизма,

оказались недостаточно эффективными. Требовались более радикальные меры.

Неоконсерватизм стал служить защитой человека в новом технологическом витке развития постиндустриальной системы, определяя приоритеты его деятельности, курс государства, способный вывести общество из кризиса. Данная идеология оказалась достаточно эффективной, хотя политика, построенная на ее основе, имела и негативные последствия. Тем не менее в 80–90-е гг. XX в. в ряде стран Запада неоконсерваторы добились определенного экономического роста, высокой стабильности и морального обновления общества.

3. Социализм (от лат. *socialis* – общественный) – оформившаяся в XIX в. политическая идеология, характеризующаяся такими ключевыми положениями, как достижение общественной собственности, защита наиболее обездоленных слоев общества путем классовой борьбы, реализация принципов равенства и справедливости. Идеология социализма имеет многовековую историю. В своем развитии она прошла несколько этапов, начиная от утопического социализма и заканчивая современным социал-демократизмом.

Родоначальником утопического социализма, совокупности идей о построении общества социальной справедливости и социального равенства, стал англичанин *Томас Мор* (1478–1535), который в произведении «Золотая книга о наилучшем государственном устройстве и о новом острове Утопия» (1516) подверг острой критике господствовавшие тогда в Англии социальные порядки, методы первоначального накопления капитала. Он осудил частную собственность, обусловившую, по его мнению, эксплуатацию человека человеком. Т. Мор предложил заменить тот строй раннего капитализма принципиально иным строем вымышленного острова Утопия. Прежде всего он призвал ликвидировать частную собственность, ввести общественную, сформировать общество, основанное на принципах грубой уравнительности, аскетизма и регламентации общественной и даже семейной жизни людей.

К числу ранних представителей утопического социализма принадлежит и итальянский мыслитель *Томмазо Кампанелла* (1568–1639), раскритиковавший социальный строй Италии того времени в своем произведении «Город солнца». Он предложил проект идеального государства, основу которого составляла общность имущества всех граждан. Потребление в Городе солнца, по мнению Т. Кампанеллы, будет общественным при изобилии материальных благ. Нищета и прочие беды, сопровождавшие жизнь человека, исчезнут, отношения между людьми будут основываться на дружбе, товариществе, взаимопонимании.

Поиски путей к более справедливому общественному устройству были продолжены в первой половине XIX в. Их вели представители критического утопического социализма – *Клод Анри де Рувруа Сен-Симон* (1760–1825), *Шарль Фурье* (1772–1837), *Роберт Оуэн*. В отличие от своих предшественников критические утописты дали более обоснованную критику капиталистического строя, отказались от идей грубой уравнительности и жесткой регламентации жизни людей. Кроме того, они выдвинули ряд новых положений, которые впоследствии были использованы марксистами. Речь шла об элементах планового и коллективного ведения хозяйства, распределении по труду, отмирании государства. Идеальный общественный строй они именовали по-разному: К. Сен-Симон называл его индустриализмом, Ш. Фурье – гармонией, Р. Оуэн – коммунизмом. Но все они исходили из того, что в этом строе отсутствуют эксплуатация, частная собственность, нет различий между умственным и физическим трудом. А достичь такого строя можно путем постепенного реформирования и всеобщего согласия.

Наиболее существенный вклад в формирование и развитие социалистической идеологии в XIX в. внесли К. Маркс и Ф. Энгельс. Утопическому социализму они противопоставили научный социализм (или марксизм), ставший синонимом коммунистической идеологии. Классики марксизма разработали философскую, экономическую и социально-политическую теорию, согласно которой социализм – это не утопия и не заманчивая мечта, а неизбежная и закономерная фаза исторического становления более отдаленного этапа развития общества – коммунизма, представляющего подлинную цель прогресса человечества. В понимании марксистов, капитализм в процессе своего развития сам создает предпосылки для *социальной революции*, ликвидации частной собственности и перехода к социализму.

По мере развития капитализма, считал К. Маркс, происходит обострение противоречия, конфликта между производительными силами и производственными отношениями (противоречие между все усиливавшимся обобществлением производства и частным характером распределения или присвоения материальных благ), что составляет экономическую основу ниспровержения данного строя. Субъектом такого ниспровержения, могильщиком капитализма является рабочий класс как самый передовой класс, основной производитель материальных благ. В силу нарастания данного противоречия и осознания своих коренных интересов рабочий класс постепенно от частных конфликтов приходит к пониманию неизбежности своего конфликта с

буржуазией, необходимости революционного ниспровержения капиталистического строя и установления диктатуры пролетариата.

Однако уже тогда обнаружились слабые стороны марксизма. Во-первых, ставка на установление диктатуры пролетариата слабо сочеталась с необходимостью достижения демократии. Во-вторых, обоснование «мессианской» роли рабочего класса не учитывало, а порой и игнорировало, интересы других трудящихся классов, в первую очередь крестьянства. А ведь крестьянство в ряде стран Восточной Европы составляло большинство населения. В-третьих, игнорирование принципа частной собственности не находило ответа на проблематичный вопрос о мотивации труда человека в новом обществе. На эти слабые стороны марксизма указывали многие представители других идейных течений, в т. ч. придерживавшихся социалистической ориентации.

Тем не менее политические взгляды К. Маркса и Ф. Энгельса серьезно повлияли на политическую мысль конца XIX – начала XX в. Их суждения о политике стали основой целого ряда идеологий, доктрин, программ, а также руководством к действию многих революционных движений и партий леворадикального, коммунистического толка.

4. Существенное влияние на общественное сознание в XX в. оказала **социал-демократическая идеология**. Она представляет собой доктрину постепенного (мирного) преобразования капиталистического общества в социалистическое на основе последовательной демократизации всех сфер его жизни. Подобная система идей возникла на почве западно-европейского рабочего движения и уходит своими корнями к реформистскому течению во II Интернационале. Ее создателями являются *Эдуард Бернштейн* (1850–1932) и *Карл Каутский* (1854–1938). В отличие от ортодоксального марксизма идеология социал-демократов проповедует реформизм и обосновывает политику регулирования и перераспределения доходов в эффективно работающей рыночной экономике.

Путь к социализму, в истолковании Э. Бернштейна, – это не социалистическая революция и следующая за ней отмена частной собственности, а поиск новых «товарищеских форм производства» в условиях непрерывного и мирного развития индустриальной экономики при непременном установлении социального равенства всех членов общества. Выдвинув свой знаменитый лозунг «Конечная цель ничто, движение все», он считал, что единственно верный путь к социализму – социальные реформы, нацеленные на обеспечение наибольшей экономической эффективности и наибольшей свободы.

После Октябрьской революции в России коммунисты – строители «реального социализма», выступившие решительно против «соглашательства социалистов с буржуазией», и социал-демократы – сторонники «демократического социализма», но часто шедшие на поводу либералов, оказались в итоге по разные стороны баррикад. Серьезные разногласия среди партий социалистической ориентации в России стали одной из причин гражданской войны на просторах бывшей Российской империи.

Социал-демократы и социалисты Западной Европы остались приверженцами политического плюрализма, парламентской демократии и рыночного хозяйствования. Сделав при этом сильный акцент на социальную защиту граждан и права человека, они уже в 20–30-е гг. XX в. серьезно потеснили либералов на политическом поприще, неоднократно приходили к власти в Англии, Германии, Франции, Швеции. Однако социал-демократам не удалось сформировать единый антифашистский фронт и препятствовать приходу к власти фашистов в Италии, Германии и Испании.

После Второй мировой войны позиции социал-демократов в Западной Европе усилились. Шведские социал-демократы и английские лейбористы, реализуя государственную власть и опираясь на концепцию смешанной экономики и государственное регулирование, сумели преодолеть кризисные явления в народном хозяйстве, ликвидировать бедность и резко сократить безработицу в своих странах. Эти и другие успехи способствовали росту авторитета социал-демократического движения и его международной консолидации. В 1951 г. социал-демократы и социалисты разных стран объединились в Социалистический Интернационал.

Составными частями идеологии современной социал-демократии являются *политическая, экономическая и социальная демократия*.

Политическая демократия означает наличие свободных выборов, обеспечение политического плюрализма, возможность смены власти мирным путем, гарантии прав личности и меньшинства, существование независимой судебной системы, основанной на верховенстве закона. Демократия для социал-демократов – абсолютная ценность, имеющая надклассовый характер.

Экономическая демократия означает наличие смешанной экономики, при которой государственная и частная собственность обладают одинаковыми правами. При этом государственная собственность должна господствовать в крупных отраслях, определяющих в целом развитие страны. Выбор формы собственности определяется в каждом

конкретном случае эффективностью работы предприятия. Приоритетными, как считают социал-демократы, должны быть рыночные отношения. Но при этом государство обязано регулировать рынок, а именно не допускать монополии крупного бизнеса, добиваться использования технологий для высшего блага. В целом экономическая сфера должна, по мнению социал-демократов, отличаться социальной направленностью и быть подконтрольной обществу, но без утраты эффективности, присущей рыночной экономике.

Социальная демократия означает высокое качество жизни членов общества, которое характеризует степень социальной защиты и свободы человека, условия и содержание его труда, доступность системы образования и духовных ценностей, обеспечение охраны окружающей среды.

Носителями идеологии социал-демократизма в настоящее время выступают социал-демократические и социалистические партии Германии, Швеции, Дании, Испании, Португалии, Норвегии и некоторых других стран. Социал-демократы настаивают на демократизации общества, расширении и закреплении прав и свобод трудящихся, мировоззренческом и политическом плюрализме. Политика социал-демократических партий, находящихся у власти, отличается определенной социальной направленностью и стремлением добиться социальной справедливости.

5. Одной из широко распространенных идеологий глобального типа является **национализм**. Он представляет собой систему идей, взглядов и убеждений, основанных на абсолютизации роли конкретной нации (этноса) и пренебрежении к другим этнонациональным общностям, даже дискриминации их прав и свобод. Необходимо отличать национализм, сеющий межнациональную рознь, от национального движения, способного отстаивать интересы своей нации, содействовать национально-государственному строительству, но без ущерба, наносимого другим нациям.

Современные исследователи межнациональных отношений выделяют две основные формы национализма: *этнический и государственный национализм*.

Этнический национализм исходит из того, что нация является высшей, наиболее развитой формой этнической общности, наделенной исключительным правом на обладание государственностью, а также всеми социальными институтами (культура, образование, право и др.) и всеми видами ресурсов – людских, природных, финансовых, материально-технических. Этнический национализм получил широкое распространение в XIX – первой четверти XX в. Это особенно наблюдалось в тех стра-

нах, где широкие круги общественности выступали за национальное самоопределение и создание самостоятельного национального государства, а также там, где представители не доминирующих этнических групп ощущали свою ущемленность в отношении родного языка, культуры.

Наряду с демократическими и гуманистическими ориентациями национально-возрожденческих и освободительных движений, в некоторых странах (в первую очередь в Италии, Германии) под воздействием кризисных явлений в 20–30-е гг. XX в. сформировались ультрареакционные, крайне агрессивные формы национализма (фашизм, национал-социализм). Они проповедовали шовинизм, этническую дискриминацию, геноцид народов, отнесенных к народам «второго сорта».

В результате развала колониальных империй после Второй мировой войны на волнах национально-освободительных движений возникли и стали функционировать различные формы этнонационализма (от либеральных до откровенно профашистских) в ряде стран Азии, Африки и Латинской Америки. В конце XX в. этнонационализм получил широкое распространение в странах постсоветского пространства и бывшего социалистического содружества.

Второй формой национализма является *государственный национализм*, который сформировался в XX в. Эта форма национализма направлена на обоснование легитимности и приоритетности национального государства, государственную экспансию или изоляционизм и широко использует в целях консолидации нации (либо граждан страны) военные, политические и экономические средства давления на другие страны, идеологическое и психологическое воздействие. Характерные черты государственного национализма можно обнаружить в современной политике США.

В 20–40-е гг. XX в. в странах Европы, а также в других регионах мира широкое распространение получила идеология **фашизма** (от лат. *fascio* – пучок, связка). Это праворадикальное политическое движение и идеологическое течение, утверждающее превосходство и исключительность определенной нации или расы и отрицающее как либеральные, так и социалистические ценности.

Основателем идеологии фашизма считается итальянский политик *Бенито Муссолини* (1883–1944). Его теория базировалась на концепции «органистского государства», оправдывавшей агрессивные действия властей во имя блага преданного ему народа. Она проповедовала крайний национализм, безграничную волю государства, несущего ответственность за индивидуальные судьбы людей. В этой теории была сделана попытка обосновать войны против других государств.

Другой разновидностью фашизма стал национал-социализм, основателем которого считается *Адольф Гитлер* (1898–1945). В отличие от итальянского фашизма национал-социализм проповедовал реакционный иррационализм в виде «германского мифа», более тоталитарную организацию власти и откровенный расизм. Теоретики германского фашизма считали немцев высшей арийской расой, которым необходимо жизненное пространство. Другие народы (славяне, жители некоторых восточных стран и Латинской Америки) лишь способны служить ариям. Третьим народам (евреям, неграм, цыганам) гитлеровские теоретики вообще отказывали в праве на существование.

Фашистская идеология отстаивала идею элитарности. Высшей элите даровалось исключительное право осуществлять политику террора, экспансии, дискриминации. В сочетании с расизмом и антисемитизмом насаждаемый культ насилия стал одной из причин развязывания Второй мировой войны.

Несмотря на разгром нацистской Германии в 1945 г., полный запрет фашистской идеологии, фашизм время от времени в виде неофашистских партий в различных странах поднимает голову. Экономические трудности, межнациональные противоречия и другие кризисные тенденции провоцируют неофашистские проявления, опасность которых нельзя недооценивать.

6. Проблемы современного мира способствовали появлению многих политических и идеологических феноменов. К ним следует отнести идеологии **глобализма** и **антиглобализма**. Объективные предпосылки и реальные возможности возникновения идеологии глобализации связаны с процессом экономической взаимозависимости стран, развитием средств коммуникации и информатизации. Другими словами, *глобализация* представляет собой постепенное преобразование разнородного мирового социального пространства в единую глобальную систему, в которой беспрепятственно перемещаются информационные потоки, идеи, ценности и их носители, капиталы, товары и услуги. Под воздействием глобализационных процессов видоизменяются миропредставление, стандарты поведения, деятельность социальных институтов.

Вместе с тем нельзя не видеть негативных последствий глобализации, поскольку она ведет к эксплуатации слабых сильными, нивелированию культур, игнорированию интересов отдельных этносов, политике двойных стандартов, вседозволенности однополюсного мира.

Иногда возникает ощущение, что надо сохранить позитивные и отсечь негативные тенденции в глобализации, и тогда, дескать, глоба-

лизация будет протекать в интересах всего человечества. Но при такой оценке смешиваются два принципиально развитых понятия – глобализация и интеграция. Идеологи глобализации, прикрываясь объективными интеграционными процессами, называя их глобальными, на самом деле всячески противодействуют интеграционному вектору развития мировой цивилизации. Бесплатное присвоение природных, трудовых, интеллектуальных ресурсов человечества в интересах западных корпораций и потребителей – вот истинный мотив навязывания незападному миру свободного стихийного рынка и глобального либерализма. Не секрет, что реализация подобных либеральных моделей, навязанных западными олигархами, привела к международному финансовому кризису, охватившему не только США, но и многие страны. Но и в этом случае, чтобы преодолеть кризис, некоторые западные корпорации продолжают навязывать другим странам либеральные рецепты, в то время как для себя стараются максимально использовать государственные гарантии и компенсации. Таким образом, глобализация – очередная попытка Запада навязать миру, с одной стороны, свое фальсифицированное мировоззрение, с другой – укрепить свое, пока еще весьма ощутимое, господство над многими странами мира.

Разумеется, такая негативная мировая тенденция вызывает закономерный протест, который проявляется в одной из самых интересных и значительных идеологических феноменов – антиглобализме. Сущность антиглобалистской идеологии проявляется в многообразных формах протеста против различных направлений глобализирующейся жизни. Антиглобализация – это своеобразная система протестных действий, направленных против политического, экономического, финансового и информационного диктата транснациональных корпораций, игнорирования национальных и культурных особенностей стран, безудержной эксплуатации их природных ресурсов, насаждения западного образа жизни.

Самая известная мировой общественности антиглобалистская деятельность – это огромные протестные митинги, демонстрации и манифестации, которыми сопровождаются, в первую очередь, саммиты «большой восьмерки», Всемирного экономического форума, Европейского союза, Международного валютного фонда, Всемирной торговой организации. Под общим названием «антиглобалист» группируются неомарксисты, «зеленые», анархисты, представители профсоюзов, сторонники религиозных организаций и экзотических культов, безработные, студенты-хиппи. В настоящее время насчитывается более 500 антиглобалистских организаций самого разного толка. Антиглобалисты

протестуют против глобализации на благо богатых и во вред бедным, против глобализации, разрушающей экологию планеты.

Мощнейшее ядро движения – марксизм, точнее говоря, его восприятие и толкование с учетом реалий начала XXI в. Вокруг этого течения концентрируются практически все левые силы, прежде всего Европы, Азии и Латинской Америки. Другое достаточно сильное течение антиглобализма – «зеленые». Их деятельность не ограничивается крупными форумами и мероприятиями экологического характера. Это движение вызывает больше всего сочувствия в обществе. Рядом с этими основными центрами антиглобализма вращается чрезвычайно яркий и разномастный поток идей различного толка, что придает этому движению определенный выигрышный образ союза неординарных, интеллектуальных и творческих людей. Многие политологи полагают, что антиглобализм в скором времени станет влиятельной силой мирового процесса.

В процессе формирования идеологии белорусского государства неоднократно возникал вопрос о том, *какую же идеологию следует взять в качестве основы*. Практически на всем постсоветском пространстве, возникшем после крушения коммунистических властей, идеологический вакуум заполнила идеология национализма. Попытки выстроить государственную идеологию на принципах крайнего национализма предпринимались и в Беларуси. Однако этот вариант не прошел. Наш народ оказался достаточно мудрым, чтобы воспротивиться восприятию националистических установок и понять, что любовь к своей родной земле не совместима с ненавистью к другим народам, разжиганием межнациональной розни.

Наше государство при формировании своей собственной идеологии учитывало отдельные идеи консерватизма, либерализма, коммунизма, социал-демократизма, но при этом осталось на родной, сложившейся веками белорусской почве. Совершенно бессмысленно копировать чужие ценности и установки. Основу идеологии белорусского государства составляют традиционные, выработанные веками и выстраданные народом ценности и идеалы, обеспечивавшие единство и благо белорусского народа, всех этносов, проживающих на территории Беларуси. Белорусское общество должно развиваться в рамках своей собственной культурной традиции и воспринимать только те идеи, которые объединяют и консолидируют граждан.

Лекция 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИДЕОЛОГИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ФЕНОМЕН

1. Национальная идея – выражение самосознания самобытной общности людей, основа государственной идеологии. Белорусская национальная идея.

2. Сущность и функции государственной идеологии. Понятие «идеология белорусского государства».

3. Составные элементы и уровни государственной идеологии.

4. Идеиный плюрализм гражданского общества и государственная идеология.

1. Понятие «государственная идеология» тесно связано с понятиями «государство» и «национальная идея». Государство – это такая организация проживающей на определенной территории общности людей, при которой с помощью средств властного принуждения обеспечивается соблюдение установленных правил и норм общежития. С понятием «государство» часто соседствует и другое понятие – этнос, которое чаще всего определяют как исторически сложившуюся на конкретной территории общность людей, обладающей общими хозяйственными связями, единым языком, общими чертами культуры и психологического склада, а также сознанием своего единства и отличия от окружающих их других подобных общностей. Ближе к понятию «этнос» стоят и другие понятия – «народность» и «нация». Но если понятие «народность» чаще всего употребляют для обозначения общностей ранних цивилизаций, традиционных обществ, то понятие «нация» связывают с формированием индустриальной цивилизации, когда национальное единство обеспечивается прежде всего устойчивыми экономическими связями и развитой социальной структурой данной общности людей.

Каждая считающая себя нацией общность вырабатывает определенную совокупность представлений о самой себе: своем происхождении, своей истории, своем отличии от других общностей и своем подобии с ними. Такую совокупность представлений обычно принято называть *национальным самосознанием*. Наиболее рельефное проявление национального самосознания находит свое выражение в образовании национального государства.

Доминирующее в сознании определенной общности людей представление, согласно которому эта общность рассматривает себя в качестве нации и в силу чего она считает себя вправе по собственному

усмотрению строить как свою внутреннюю жизнедеятельность, так и свои отношения с другими народами, принято называть *национальной идеей*. Ее содержание обычно конкретизируется ответами на ряд вопросов относительно исторического бытия общности. Национальная идея всегда выступает как ядро национального самосознания, отражающее основной итог исторического пути народа, его современное состояние, его чаяния и устремления. Она служит основой программы деятельности общности по устройству и переустройству способов своего существования в меняющихся исторических условиях. Таким образом, национальная идея определяет содержание и принципы государственной идеологии.

Национальная идея формулирует отличие одних народов от других. Она отражает то, в чем народы хотят подчеркнуть свое культурное и политическое своеобразие, свою уникальность. Для американцев это общество равных возможностей, когда каждый может добиться всего, чего захочет. Французская идея выражена в известной триаде «Свобода, равенство, братство». Для россиян это «русская идея», определяющая особый путь страны, особую «духовность» и «соборность».

Белорусская идея как систематизированное выражение национального самосознания имеет глубинные корни и представлена как в социально-философской и общественно-политической форме, так и в образной, литературно-художественной. Суть ее заключается в осмыслении бытия белорусского этноса, исторического наследия белорусского народа, его национальной идентичности, идей существования, в генетических истоках исторического предназначения, основах уникальности, особенностях национального характера, геополитического положения и роли в современных глобализационных процессах.

Становлению белорусской идеи способствовали аккумуляция и интеграция духовного опыта западно-европейской и русской традиций в культуре Беларуси, социально-философские и гуманистические идеи белорусской философии (Ф. Скорина, Н. Гусовский, С. Полоцкий), развитие белорусского национального самосознания в конце XIX – начале XX в. (В. Ластовский, братья И. и А. Луцкевичи, А. Гарун), философско-публицистические выступления и произведения (К. Калиновский, Ф. Богушевич, Я. Купала, Я. Колас, М. Богданович).

В белорусской национальной идее находят выражение такие традиции духовной культуры и ценности славянства, как вера в благородный идеал, стремление к справедливости и добродетели, служение обществу и самопожертвование, соборность и коллективизм. В белорусской национальной идее воплощается историческое стремление

белорусского народа к свободе, самостоятельности и благосостоянию, сохранению и развитию белорусской культуры, языка и науки, гуманистических перспектив и ответственности каждого гражданина Республики Беларусь. Белорусам в полной мере присущи толерантность (национальная, расовая, конфессиональная терпимость), стремление жить в дружбе и согласии с другими народами, патриотизм (любовь к родной земле), законопослушность, трудолюбие. Эти духовные традиции представляют собой своеобразный «генетический код» белорусского народа, который несет в себе черты постоянства вне зависимости от временной изменчивости и исторических перипетий.

Важнейшей, базовой составляющей национальной идеи нашего народа выступает его принадлежность к восточно-славянской цивилизационной общности, внутренне духовное единство с русским народом. Эта принадлежность составляет сердцевину национального самосознания, и именно она предопределяет ту траекторию движения, придерживаясь которой белорусы обеспечивают свое сохранение и развитие как народа. Белорусская национальная идея находит теоретическое и прикладное выражение в идеологии белорусского государства, воплощается в самобытной белорусской модели политического развития и других сферах общественной жизни.

2. Государство, являясь формой самоорганизации в единое целое нации на конкретной территории, с момента своего конституирования становится выразителем и основным инструментом реализации интересов создавшей его общности. Иными словами, с момента самоорганизации национальной общности в государство совокупность составляющих ее идеологических принципов, целей и представлений становится *государственной идеологией*.

Конечно, основным субъектом ее формирования и носителем является народ. Однако носителем государственной идеологии является не только народ, но и каждая из составляющих его категория людей. Различные общественные группы, слои, классы и общности, обладая собственными интересами и ценностными предпочтениями, одновременно признают как отвечающую и их интересам систему ценностей, служащую целям интеграции членов данного сообщества в единое целое. Носителями общезначимых идей и ценностей выступают также выражающие и поддерживающие их институты и органы государственной власти, лидеры государства, правящая элита общества. Разумеется, носителем идеологии государства в той или иной мере является и каждый отдельный его гражданин, идентифицирующий себя с данной общностью, с системой ее базовых ценностей.

Таким образом, *государственная идеология* есть целостная, относительно систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, в которых образующая данное государство общность людей (народ) осознает себя и свое положение в окружающей действительности, выражает свои потребности и интересы как единого целого, формулирует и оправдывает свои цели и устремления, обосновывает пути их достижения с помощью государственной власти. Более кратко государственную идеологию можно определить как составляющий основу деятельности данного государства комплекс общественно значимых идей, ценностей, норм и представлений, которые отвечают общим интересам и устремлениям его граждан.

Государственная идеология выполняет такие же функции в жизнедеятельности политического сообщества, как и частные идеологии: познавательную, легитимизирующую (оправдывающую), мобилизационную. Вместе с тем для государственной идеологии приоритетными являются следующие функции: *нормативная, интегрирующая и мобилизационная.*

Нормативная функция государственной идеологии заключается прежде всего в том, чтобы каждый гражданин в ходе идеологического процесса четко усвоил нормы и правила, действующие в обществе и государстве, выработал четкие критерии оценки тех или иных событий, влияющие на безопасность и стабильность ситуации в государстве.

Интегрирующая функция призвана обеспечить согласие в обществе, учет интересов различных социальных групп, укрепить целостность политического сообщества.

Мобилизационная функция рассчитана на побуждение людей к конкретным действиям по реализации государственных программ в различных общественных сферах.

Без идеологии государство становится несостоятельным, оно утрачивает свою сущность как таковое. Деидеологизация государства фактически означает и упразднение самого государства. Хорошо сформулированная идеология государства, таким образом, есть непременное условие эффективности его как внутренней, так и внешней политики, обеспечение стабильности и динамического развития общества. Идеология обеспечивает нацию необходимыми ориентирами деятельности, оправдывает ее чаяния и устремления и мобилизует граждан на достижение общественно значимых целей – в этом ее основное предназначение.

Исходя из приведенных выше положений, можно дать следующее определение *идеологии белорусского государства, или белорусской*

государственной идеологии, – это целостная, относительно систематизированная совокупность взаимосвязанных идей, ценностей и представлений, в которых белорусский народ осознает себя и свое положение в окружающей действительности, выражает свои потребности и интересы, формулирует и оправдывает свои цели и устремления, обосновывает пути их достижения посредством использования государственной власти.

Белорусская государственная идеология должна стать своеобразным идейным синтезом, направленным на решение практических задач в конкретных реалиях и обозримой перспективе. Крайне важно, чтобы она аккумулировала все конструктивное из опыта прошлого, достижений настоящего, здравого смысла и научного поиска.

Каковы основные требования, предъявляемые к формированию и совершенствованию государственной идеологии в современных условиях?

Во-первых, белорусская государственная идеология обязана быть во всех ее составных частях гуманной, рациональной, в определенной степени прагматичной, лишенной эфемерных утопий. Она должна быть обращена к конкретному человеку, способствовать выработке у каждого чувства собственного достоинства, уверенности в собственных силах и возможностях.

Во-вторых, это – идеология реалистических, но высоких целей, предельной, но достижимой планки. Она призвана ориентировать человека на необходимость высокой самоотдачи и постоянных поисков оптимальных решений в условиях конкуренции. Речь идет об идеологии реализма.

В-третьих, такая идеология должна политически, если не объединять все общество – подобное вряд ли возможно, то, как минимум, не разъединять и не раскалывать его. И надо искать ресурсы для общественного согласия. Поэтому она призвана ориентировать на созидательную, а не на разрушительную работу. Государственная идеология не должна быть конфронтационной, направленной на поиски врагов. Но при этом следует иметь в виду, что существуют идеологии, которые проповедуют расовую ненависть, антигуманные цели. Таким идеологиям следует давать решительный отпор.

В-четвертых, государственная идеология должна опираться на самые новейшие идеи во всех областях знаний. При этом надо исходить из того (и об этом свидетельствует история), что ни одна из существующих частных идеологий, идеологий партий или социальных групп не может всесторонне и наиболее полно охватить и объективно

осмыслить главные проблемы, найти универсальное средство для их решения. Вот почему «искомая» идеология должна быть открытой всему историческому опыту и сама стать открытой системой.

Таким образом, государственная идеология сегодня должна работать на такую первейшую и главнейшую ценность, как интеллект, способный обеспечить поступательное движение человека и человечества в разумное, мирное и гуманное будущее, отсеять с этого пути все самое жесткое, злое, эгоистичное и антигуманное. Нужна глобальная политика оптимизации как личных, так и общественных потребностей, а в итоге – введение в разумные рамки и примирение социального идеализма и жесткого жизненного прагматизма.

3. Государственная идеология есть сложное многокомпонентное образование. Вся совокупность идей, ценностей, представлений можно сгруппировать по основным сферам общественной жизни – *культурно-исторического, политического, экономического и социогуманитарного* характера.

Культурно-историческая (или цивилизационная) составляющая государственной идеологии включает в себя совокупность устоявшихся идей и представлений относительно происхождения данного народа, особенностей развития его самосознания и становления в качестве самобытной этнической общности, а затем и особой нации.

Политическую составляющую государственной идеологии образует прежде всего комплекс идей и представлений данного народа относительно условий становления и особенностей институтов своей государственности, понимания сущности данной политической системы, степени соответствия ее институтов современным потребностям, а также относительно направлений и путей их дальнейшего развития, роли различных социальных сил, политических партий и движений.

Экономическая составляющая государственной идеологии включает в себя разделяемые народом представления об особенностях организации экономической жизни страны, его отношении к различным видам собственности и формам хозяйствования, понимание им места и роли государства в экономических процессах, принципа справедливости в распределении национального богатства.

Социогуманитарную составляющую государственной идеологии образует комплекс реализуемых государством идей, касающихся взаимоотношений общества и личности. Речь идет прежде всего о подходе к человеку как к высшей цели общества и государства, об ответственности государства за создание условий для свободного развития личности. В то же время вопрос стоит и об ответственности гражд-

дан за неукоснительное исполнение обязанностей, возлагаемых на них обществом.

Государственная идеология как особый вид политической идеологии также есть многоуровневый феномен. В ней можно, как в любой идеологии, выделить *теоретико-концептуальный, программно-политический и обыденно-актуализированный уровни*, с определенной спецификой ее функционирования.

Теоретико-концептуальный уровень государственной идеологии образуют литературные сочинения, претендующие на научность и содержащие концептуальный, системный анализ различных сторон жизнедеятельности данного государства и перспектив его дальнейшего развития. К таким сочинениям можно отнести учебники, трактаты, монографии, диссертации, статьи, доклады, написанные с использованием научного аппарата, включающим в себя различные источники, данные наблюдений и экспериментов.

Программно-политический уровень государственной идеологии составляют государственные документы, в которых закрепляются основные принципы, ценности, идеалы и устремления народа, основные направления и задачи внутренней и внешней политики государства. Это прежде всего конституция страны, которая есть не что иное, как свод идейно-политических постулатов, составляющих основу государственной идеологии, другие законодательные акты, государственные программы, директивы, доктрины и т. п. В этих документах идеи, принципы и положения государственной идеологии приобретают характер предельно четких и конкретных предписаний, охраняемых и обеспечиваемых силой государственной власти, и по сути при определенной степени формализованности превращаются в собственно правовые нормы.

Обыденно-актуализированный уровень образуют средства человеческой деятельности, в которых так или иначе пропагандируется содержание государственной идеологии – политическая символика, популярные книги, статьи, лекции, интервью, кино-, теле- и радиопродукция, художественная литература различных жанров, другие произведения искусства, концертные программы, школьные уроки, вузовские занятия и др. Однако обыденно-актуализированный уровень включает в себя не только средства пропагандистского воздействия, но и показывает степень понимания и усвоения гражданами принципов государственной идеологии.

Распространение государственной идеологии, как и любого вида идеологии, связано с проблемой сохранения ее подлинного содержания,

поскольку в процессе его усвоения широкими категориями населения могут происходить искажения изначального смысла. На массовом уровне практически неизбежным является упрощение содержания идеологии и потеря ее существенных нюансов. Однако это не может являться препятствием для пропаганды государственной идеологии среди различных категорий граждан. Каждое государство в целях своего самосохранения проявляет заботу об усвоении гражданами национальных идеалов, традиций и ценностей.

4. Чрезвычайный интерес приобретает ответ на очевидный вопрос о соотношении государственной идеологии с идейным плюрализмом гражданского общества. Не противоречит ли само понятие «государственная идеология» статье 4 Конституции Республики Беларусь, гласящей, что «идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан»? Может ли сочетаться государственная идеология с идеологиями политических партий, другими частными идеологиями? Попробуем дать ответы на эти непростые вопросы.

Во-первых, государственная идеология отражает (или должна отражать) общие интересы, существующие в государстве и обществе. Но этот общий интерес аккумулирует в той или иной степени частные интересы социальных групп и граждан. Конечно, частный интерес не должен быть отстранен или подавлен, но должен быть приведен в согласие с всеобщим, иначе становится проблематичным существование самого государства как единого целого.

Гражданским называется такое общество, в котором имеется и постоянно расширяется область свободного волеизъявления граждан через систему политических партий, неправительственных организаций, добровольных ассоциаций, средств массовой информации, где компетенция государственного вмешательства сильно ограничена. Вместе с тем именно государство формулирует и предоставляет четкие гарантии людям объединяться, вступать в союзы и ассоциации для достижения общих хозяйственных, политических, научных, культурных и всевозможных иных целей. Таким образом, государственная идеология в гражданском обществе представляет собой не что иное как концентрированное выражение общих интересов всех членов общества. Это означает, что государственная идеология не только совместима с идейным плюрализмом гражданского общества, но ее наличие является необходимым условием жизнедеятельности такого общества, обеспечения его целостности и стабильности.

Во-вторых, идеологии политических партий не обязательно противоречат общенациональным интересам. Другое дело, что партийные взгляды могут отличаться от государственных, иначе трактовать те или иные аспекты государственного развития. Если раньше партийные идеологии противостояли друг другу, то теперь среди глобальных идеологий (если, конечно, они имеют четкую гуманитарную направленность) наблюдается взаимопроникновение, взаимовлияние некоторых идей. Сегодня консервативная, либеральная, социалистическая идеологии не существуют в чистом виде. Консерватизм все в большей степени впитывает в себя идеи либерализма. Социализм не отрицает необходимость борьбы за индивидуальную свободу и уважение прав человека. Либералы все чаще говорят о необходимости социальной защиты населения и повышения роли государства в регулировании рыночных отношений. Поэтому элементы консерватизма, либерализма, социализма можно найти в идеологиях различных государств, поведении и высказывании политиков разного толка.

В-третьих, несмотря на то, что государственная идеология может отождествляться с идеологией правящего слоя (правящей партии), любое правительство должно и обязано руководствоваться не только интересами большинства, но и учитывать мнение меньшинства. Однако и в этом случае правительство должно апеллировать к общенациональным идеалам и интересам. При этом следует иметь в виду, что если частные идеологии избирательно подходят к историческому прошлому, исходя из интересов конкретной социальной группы, то государственная идеология стремится интегрировать духовно-культурный опыт всего народа, в максимальной мере использовать его для обоснования путей решения современных задач.

В-четвертых, государственная идеология, как любая целостная совокупность идей, может под влиянием меняющихся политических условий эволюционизировать, т. е. подвергаться определенному обновлению, изменению и даже радикальному преобразованию. Из этого вытекает возможность сосуществования различных подходов к интерпретации истории данного народа, его положения в мире, национального интереса, реализации общенациональных задач. Разумеется, это предполагает определенную конкуренцию идей, затрагивающих основы государственной политики. Но следует иметь в виду, что при смене субъекта властвования неизбежно вносятся коррективы в официальную идеологическую доктрину. Это может происходить без существенных изменений идеалов, ценностей и представлений, сформировавшихся у данного народа.

Следовательно, речь идет не об отказе от государственной идеологии и не о навязывании обществу какой-либо частной идеологии, а о правильном понимании соотношения частных идеологий и государственной идеологии. Идеологический плюрализм и государственная идеология не только совместимы друг с другом, но и предполагают сосуществование. Но без государственной идеологии, как и без института права, общество может погрязнуть в бесконечных спорах и дрязгах, что не будет способствовать укреплению стабильности данного государства.

Здесь необходимо обратить внимание еще на одно обстоятельство. Признавая идейный плюрализм гражданского общества, государство не может допустить легального существования и открытой пропаганды идей и доктрин, направленных на разрушение общественных устоев или насильственное изменение политического устройства. Даже в самых демократических обществах в законодательном порядке запрещается деятельность объединений, носящих экстремистский, общественно опасный характер. Государство сознательно регламентирует деятельность социальных субъектов, отвергая те или иные постулаты, установки и цели, которые ведут к расколу и разрушению общества.

В мире нет государств с безбрежным идейным плюрализмом. Каждое государство своим уголовным законодательством предусматривает суровые наказания за такие практические проявления идейного «плюрализма», как измена государству, заговор с целью захвата или удержания власти неконституционным путем, шпионаж, террористический акт, призывы к свержению существующего строя и др. Идейный плюрализм не должен перерасти в экстремизм, а призван способствовать поиску новых идей, направленных на дальнейшее движение общества по пути прогресса.

Таким образом, государственная идеология как целостная систематизированная совокупность идей представляет собой важнейший многоуровневый компонент любого современного государства. Она обладает конкретными функциями, призвана аккумулировать интересы различных слоев и выступает в качестве социального компаса и мобилизационного рычага в решении сложных задач, стоящих перед обществом и государством.

Лекция 4. БЕЛОРУССКАЯ ОБЩНОСТЬ, НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕЯ И ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ

1. Формирование белорусов как самобытной этнической общности.
2. Государственность на белорусских землях в IX – начале XX в.
3. Становление белорусской государственности. БССР – первое реальное белорусское национальное государство.
4. Провозглашение Республики Беларусь – начало нового этапа в развитии белорусского народа и его государственности.
5. Союзное государство Беларуси и России – форма практической реализации белорусской национальной идеи в условиях глобализирующегося мира.
6. Уроки исторического опыта белорусской государственности.

1. Для того чтобы идеология стала не только системой идей и взглядов, но и системой конкретных действий, необходимо творчески осмыслить исторический опыт народа. Формируемая современная идеология белорусского государства должна строиться на мощном фундаменте историзма.

Осмысление исторического опыта народа предполагает глубокое изучение, *во-первых*, основных этапов формирования белорусского этноса, *во-вторых*, истории становления белорусской государственности, *в-третьих*, интеллектуальных и культурных достижений полиэтничного населения белорусской земли. Эти процессы, в свою очередь, связаны с формированием восточно-славянской (древнерусской) народности, наличием такого государственного образования, как Киевская Русь. *Несмотря на присутствие в каждой древнерусской земле особых культурных и политических традиций, в целом явно доминировали общерусские черты, обеспечившие поразительную культурную монолитность восточно-славянского «русского мира» на всей территории от Карпат до Белого моря, несмотря на особенности и уникальность каждого региона.* Следовательно, восточно-славянская (древнерусская) народность – важный этап в формировании трех братских народов – русского, белорусского и украинского.

Следует подчеркнуть, что именно **христианизация**, причем, в православном варианте, укрепила в качестве самоназвания населения белорусских земель название «Русь». С начала XIII в. это определение постоянно встречается в письменных источниках, созданных на территории Полоцкой и Смоленской земель.

После распада Древнерусского государства (Киевской Руси) в середине XIII в. на части его территории (северо-западных земель) возникло Великое Литовское княжество, которое вскоре получило официальное название «Великое княжество Литовское, Русское, Жамойское». Такое название государства указывает на сложный процесс его становления и, естественно, дает ответ на характер этнического состава. При политическом господстве литовской элиты, административное «построение» (своеобразная средневековая «вертикаль» власти) ВКЛ, его социально-экономическое и культурное развитие во многом определялись восточно-славянскими землями.

На протяжении второй половины XIII–XIV вв. в Великое княжество Литовское вошли все белорусские земли, причем, их вхождение было, как правило, мирным, на договорной основе. Государственно-политическое объединение всех земель Белой Руси в одном государстве обусловило возрастание этноорганизующих связей между разными территориальными частями населения, содействовало их консолидации и формированию белорусского этноса (народности).

В результате социально-экономических, политических и этнических процессов, которые происходили в Беларуси в XIV–XVI вв., к XVII в. сформировалась самостоятельная восточно-славянская этносоциальная общность – белорусский этнос (народность) с ее основными этническими признаками: территорией, культурой, языком, особенностями хозяйственных связей, определенным уровнем самосознания. Естественно, у населения Беларуси в то время выявились не только специфические особенности, но и наиболее существенные черты, характерные для всего историко-этнографического региона, где проживали восточно-европейские народы (русские, украинцы), а в более широком смысле – черты европейской и общечеловеческой культуры. При этом не лишним будет отметить, что древнебелорусский язык (или древнерусский в белорусской редакции) был в то время государственным языком и средством общения между восточно-славянским населением.

Следует обратить внимание и на тот факт, что название «русское» употреблялось в двух смыслах. Русским называлось население Московии, Новгородчины, Твери, других русских княжеств. Русским называлось и белорусское население (как правило, православное) ВКЛ. До XVII в. старобелорусское население идентифицировало себя с «русским», «русинами». Не случайно *Ф. Скорина* (XVI в.) с гордостью говорил: «Я руски з города Полоцка». Использовалось и такое название как «литвины», главным образом, для того, чтобы отличить русских ВКЛ от русских Московии.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в то время формируется представление о существовании нескольких «русских» народов. Причем русин оставался русином и после изменения конфессиональной принадлежности. Типичный пример – Ф. Скорина. Несмотря на принятие католичества, он конкретно и однозначно определял свою принадлежность: «нароженный в русском языке», его «милостивый Бог с того языка на свет пустил». Многие деятели, как и Ф. Скорина, важнейшим критерием этнической принадлежности в то время считали «кровь», происхождение, а не веру.

Но поскольку бытовало мнение о существовании нескольких «русских» народов, то с начала XVII в. наблюдалось устойчивое отождествление региона Подвинья, Поднепровья с «Белой Русью», хотя это название («Белая Русь») известно было и ранее, еще с XII в. – так в свое время называлась ростово-суздальская земля в значении «центральной», «срединной» Руси. Впервые термин «Белая Русь», как отмечал русский историк В. Татищев, упоминается в летописях 1135 г. в отношении Северо-Восточной Руси (Владими́ро-Суздальского княжества). Эта территория включала в себя Московскую, Тверскую, Смоленскую, Мстиславскую, Друцкую земли. Великий князь Ростово-Суздальской земли Андрей Боголюбский с 1157 г. назывался князем Белой Руси.

Потом это название стало распространяться на территорию Подвинья и Поднепровья. В XIV в. летописи называли Полоцк – «крепостью Белой Руси». Именно с начала XVII в. название «Белая Русь» используется для указанного региона, хотя в местной традиции оно не имело определяющего этнического наполнения.

Белорусская шляхта в результате распространения католицизма стала в большой степени ощущать себя **литвинами**, в то время как крестьяне – **русинами**. Однако наблюдалась и такая тенденция, когда в XVII в. население этой территории начинает осознавать себя **«белорусцами»**.

Создание Речи Посполитой несколько замедлило формирование белорусов в самостоятельный этнос, их стремление к самостоятельному государственному образованию, но не смогло остановить этот закономерный процесс. Более того, период вхождения белорусских земель в состав Речи Посполитой способствовал самоидентификации белорусов как славяно-русского этноса, осознанию ими своего общерусского происхождения, несмотря на усиленное ополячивание. Осознание своей «русскости» происходило на фоне откровенного игнорирования польско-католическими кругами этнического своеобразия Беларуси.

Включение белорусских земель в состав Российской империи в результате разделов Речи Посполитой имело как положительные, так и отрицательные последствия. Прогрессивное значение заключалось в том, что была ликвидирована шляхетская анархия, прекратились кровавые разборки между шляхтой, от которых страдал в первую очередь простой народ. Включение белорусских земель в состав России способствовало развитию зарождавшейся промышленности, их втягиванию во всероссийский рынок, что оказало влияние на хозяйственную специализацию Беларуси. Прекратилось насильственное окатоличивание белорусского населения. В целом включение восточнославянских земель в состав России имело для белорусского этноса положительное значение.

В то же время нельзя не видеть отрицательных последствий разделов. Белорусские крестьяне оставались в крепостной зависимости более 80 лет. Вместо польского чиновника-бюрократа водрузился русский, с не меньшими амбициями и притязаниями на роль вершителя человеческих судеб. Русская и, разумеется, польская демократическая общественность с негодованием и протестом встретила весть об исчезновении целого государства – Речи Посполитой.

Как известно, возникновение любой самостоятельной государственности тесно связано с формированием нации. Современные нации – порождение нового и новейшего времени. Они формировались вместе с развитием рыночных отношений, становлением индустриальной цивилизации. Процесс консолидации белорусов в самостоятельную нацию также был объективным и закономерным явлением. Однако противоречивые социально-экономические и политические факторы, отсутствие реальных политических прав и свобод, наличие крепостнических пережитков сдерживали ее формирование и развитие национального самосознания. Но это не смогло остановить объективный процесс консолидации белорусов в нацию.

Белорусская интеллигенция, находившаяся в стадии своего становления, во второй половине XIX – начале XX в. возглавила борьбу за национальное Возрождение. Возрожденческая идеология получила свое отражение в творчестве *Ф. Богушевича*, *А. Гуриновича*, позднее *Я. Купалы*, *Я. Коласа*, *М. Богдановича*. Весомый вклад в ее формирование внесли газета «Наша ніва», авторы многих статей, публиковавшихся в этом издании.

Идеи белорусского Возрождения включали в себя решение следующих задач, поставленных национальной интеллигенцией, прежде всего «нашаніўцамі»:

– формирование национального самосознания белорусов как самостоятельного этноса, осмысление ими своего места среди других народов Восточной Европы, своего вклада в общеевропейскую цивилизацию;

– обращение к простому трудовому люду, прежде всего к крестьянству, пробуждение у него чувства собственного достоинства, необходимости борьбы за социальное и национальное освобождение, решение земельного вопроса, поиски коллективных форм организации труда;

– обращение к историческому прошлому, корням и традициям народов, пропаганда их богатейшего наследия, подъем национальных культур, становление белорусской классической литературы, профессионального театра, музыкального и изобразительного искусства;

– сохранение и развитие национального языка, формирование общенационального литературного языка, борьба за развитие просвещения и образования на родном языке, создание системы национального образования;

– поиски форм национального самоопределения народов (автономия, федерация, независимое государство), решение проблем межнациональных отношений на основе национально-персонального автономизма, развитие культурных связей с другими этническими общностями.

Подобные идеи базировались на платформе неонароднического социализма и имели глубокие корни в традициях славянских народов.

Таким образом, процесс консолидации белорусского этноса растянулся на столетия. Но начавшийся XX в. заметно ускорил процесс пробуждения национального самосознания, что в свою очередь способствовало формированию белорусской нации.

2. Теперь об **истоках белорусской государственности**. Безусловно, ее элементы присутствовали в Полоцком и других княжествах, существовавших на белорусской территории. Однако только элементы. Называть Полоцкое или Туровское княжества государствами, по всей видимости, все же нельзя. Можно говорить о государстве «Древняя (или Киевская) Русь». Хотя и оно не было государством в современном смысле этого слова (вспомним замечание К. Маркса о «лоскутной империи Рюриковичей»). Русь была тем, что тогда именовалось «землей», т. е. территорией, принадлежавшей русскому народу. Следовательно, *идея белорусской государственности имеет общерусские исторические корни, восходит к древнерусским содержанию и форме государственности.*

Это полностью относится и к эпохе так называемой феодальной раздробленности, когда все княжества Руси вышли из повиновения

Киеву и стали жить самостоятельной жизнью. Существование отдельных русских княжеств со своими столицами и князьями воспринималось в то время как естественное явление. Тем не менее они составляли одну страну – Русь с единым русским народом.

Возникшее в XIII в. Великое княжество Литовское, Русское, Жамойское следует рассматривать как полиэтничное государство, федерацию народов, в первую очередь литовского и славянских (русских) народов. Вполне закономерно, что ВКЛ воспринималось его населением, в т. ч. православным, как своя держава. Но считать ВКЛ белорусским государством все же нельзя.

Непосредственные предпосылки для возникновения белорусской государственности формировались на протяжении XIX – начала XX в. Не случайно будущий декабрист *Н. Муравьев*, проходивший службу в Беларуси, в своем проекте (минский вариант) Конституции (1821 г.) высказал идею создания Западной державы (с центром в Вильно) в качестве составной части России.

После отмены крепостного права (1861 г.) в ходе становления капиталистических отношений, углубления специализации, ускоренного развития промышленности, сельского хозяйства и торговли, укрепились хозяйственные связи между разными частями края, что способствовало складыванию регионального рынка. Эти процессы содействовали укреплению тенденции экономической и культурной консолидации белорусского этноса. И хотя изменения в общественно-политической жизни края были незначительны, тем не менее они положили начало новому этапу в развитии белорусского общества. Идея национального освобождения и провозглашения национальной государственности белорусского народа выдвигались *К. Калиновским* еще в период восстания 1863–1864 гг. Эта идея была подхвачена и развита белорусскими народниками в 80-е гг. XIX в. в журнале «Гомон».

При отсутствии у белорусов своей государственности, самостоятельных форм политической и экономической жизни борьба демократической интеллигенции в этот период за национально-культурное возрождение являлась важнейшим объединительным фактором белорусского народа, способствовала пробуждению его политического самосознания. Именно это обстоятельство и обусловило появление первой национальной партии – Белорусской социалистической громады, которая, влившись в революционный поток борьбы против самодержавия, заявила о необходимости установления в России федеративной демократической республики со свободным самоопределением белорусского и других народов, проживавших в границах Российского государства.

Обострившиеся противоречия в России в начале XX в., вызванные во многом социальными издержками индустриального реформирования при сохранении традиционных укладов в сельском хозяйстве, невысокая степень уровня достигнутого страной прогресса по сравнению с ведущими державами мира настоятельно диктовали необходимость ее модернизации. Ожесточенные споры, вылившиеся в серьезные конфликты, болезненное восприятие массами их невысокого уровня благосостояния в итоге вызвали три революции, в ходе которых выявилось несколько моделей возможного развития – монархической, либеральной, социал-демократической и неонароднической. Но ни одна из них, к сожалению, не могла охватить всю полноту сложнейших проблем, предложить эффективные пути их решения. Подобные тенденции сказались и в общественно-политическом движении в Беларуси. Особое значение стал приобретать вопрос о белорусской государственности.

Таким образом, элементы белорусской государственности выявились в Полоцком, Туровском княжествах, Великом княжестве Литовском. На их территориях происходили процессы, связанные с формированием белорусского этноса, обретением белорусами опыта государственной жизни. XX ст. конкретно поставило вопрос о создании белорусской государственности.

3. Национально-государственное строительство в Беларуси тесно связано с революционными событиями 1917 г., гражданской войной. Тогда проявились *две* тенденции. *Первая* отражала потребность скорейшего преодоления социальной и национальной отсталости. Подобную модернизацию «догоняющего» типа мыслилось осуществить на советской основе. *Другая тенденция* выражала стремление части интеллигенции к самоопределению белорусского народа в виде независимой республики на основе парламентской демократии.

Провозглашенная умеренными белорусскими социалистами в марте 1918 г. *Белорусская Народная Республика* (БНР) не была государственным образованием даже в «марионеточной форме». Хотя республика и провозглашалась в этнических границах проживания белорусов, свою юрисдикцию на этой территории она не осуществляла. Несмотря на то, что созданные политические структуры (Рада БНР и Народный секретариат) пытались выступать соответственно в виде законодательной и исполнительной ветвей власти, реальными властными полномочиями они не обладали.

БНР не признали правительства ведущих стран мира – США, Англии, Франции, Германии и др. Акт самоопределения Белорусской

Народной Республики не поддержало в своей массе и население Беларуси. Не было армии, отсутствовала судебная и финансовая системы, так и не сформировались органы власти на местах. Функции правительства БНР ограничились урезанными полномочиями его представителей при германской оккупационной администрации и решениями некоторых задач в культурно-образовательной сфере, а также в области развития местной промышленности, торговли.

Тем не менее *провозглашение БНР было важным шагом в создании белорусской государственности, поскольку привлекало внимание общественности, в том числе и в Советской России, к белорусским проблемам.*

Следует подчеркнуть, что события, связанные с рождением белорусской государственности, сегодня не вписываются в однобокие надуманные штампы и стереотипы. Перипетии национально-государственного строительства были обусловлены многими объективными и субъективными обстоятельствами, среди которых особую роль играли внутренние и внешние факторы, логика политической борьбы. Это в какой-то мере и предопределило поражение тех политических сил, которые пытались реализовать идею БНР, ориентируясь на желанный «патронаж» Запада. В жестком противоборстве белорусская государственность рождалась на советской основе.

1 января 1919 г. была провозглашена *Белорусская Советская Социалистическая Республика (БССР)*. Создавалась политико-территориальная единица с атрибутами белорусской государственности в рамках советского строя в то время, когда коммунистические лидеры всерьез еще рассчитывали на мировую социалистическую революцию, проблески которой, казалось, давали о себе знать в Германии, Венгрии, других европейских странах. Однако надежды построить Всемирную Советскую Федерацию с каждым днем становились все более призрачными.

В то же время опыт гражданской войны, борьбы с иностранной интервенцией, переход к мирному строительству свидетельствовали, что выжить по одиночке советские республики не смогут, как не смогут построить новое общество. В этих условиях начался переход к новому этапу государственного строительства – объединению республик в единое государство с общими для всех республик органами управления. Так в декабре 1922 г. возник *Союз Советских Социалистических Республик (СССР)*.

Провозглашая СССР, шесть республик-учредительниц, в т. ч. БССР, в итоге вынуждены были признать сталинскую формулу о том,

что всякое государственное объединение ограничивает суверенитет его субъектов в пользу центральных органов. На этой основе был утвержден безусловный приоритет общих союзных интересов над интересами республик. Постулат об ограниченности суверенитета республик вошел в Союзный договор, а затем в Конституции СССР 1924 и 1936 гг. Позднее, в Конституции СССР 1977 г., теория ограниченного суверенитета союзных республик не получила юридического закрепления. Тем не менее зафиксированное в Конституции СССР положение о том, что «союзная республика – суверенное государство», в условиях перестройки стало правовой основой движения за обновление Советского Союза.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что *БССР в условиях ограниченного суверенитета выполнила государственную, политическую, экономическую, социальную и культурную роли объединения и консолидации белорусской нации*. Был создан мощный экономический потенциал, произошли серьезные изменения в социальной сфере, сформировался кадровый состав профессионалов-управленцев. Впервые возник реально действовавший национальный аппарат государственной власти, государственная национальная система просвещения, образования и науки, профессионального искусства и культуры, массовая пресса, созданы другие институты суверенного государства.

Советская система продемонстрировала огромные мобилизационные возможности. Страна в очередной раз поразила мир, превратившись в одну из сверхдержав, на полвека обеспечившая мировое равновесие именно тогда, когда технический прогресс привел человечество на грань самоуничтожения. Но цена советских свершений оказалась чрезвычайно высокой. Материальные лишения, зачастую голодные годы, тяжелый труд, социальные издержки – все это с избытком выпало на долю советского народа.

Многие проблемы советского общества были вызваны не «пятнами капитализма», а недостатками, упущениями и ошибками марксизма, его ленинско-сталинской интерпретацией. Марксистское учение в изложении Сталина и его соратников приобрело характер религиозной идеологии. К тому же на практике отчетливо выявились некоторые недостатки и ошибки марксистской парадигмы и ее толкователей: тоталитарное обобществление и огосударствление производства, которое могло дать определенный желаемый эффект только в короткий промежуток времени; отсутствие мотивации труда в строительстве нового общества с резким ограничением экономической свободы; игнорирование интересов крестьянства; грубая реализация сомнительных идей

«диктатуры пролетариата» в крестьянской по духу и менталитету стране со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Что касается деформаций общественно-политической жизни и сталинских репрессий в 30-е гг. XX века, то эти трагические явления имели свои причины, вызванные как недостатками и ошибками марксизма, так и его реальным воплощением на практике, конкретными историческими условиями.

Во-первых, жесткое огосударствление всей экономической, социальной и духовной жизни, что было характерно для общества «государственного социализма», неизбежно приводило к борьбе с любым инакомыслием, любым проявлением стремления к демократии и свободе. СССР был единственным государством, которое решило строить новое общество среди капиталистического окружения. Это подталкивало советское руководство к жесткому укреплению власти, при которой всякие разговоры и даже мысли насчет демократии неизбежно рассматривались как происки буржуазии.

Во-вторых, Россия не прошла этап становления гражданского общества, и опыт демократии в стране был ничтожным. Не последнюю роль тут сыграли и российские традиции, связанные с устойчивым стремлением к персонификации власти в личности правителя. Как бы его ни называли – великим князем, царем, императором, генеральным секретарем и т. д. – дело не в титуле. К тому же, поскольку уровень грамотности, общей культуры населения оставался невысоким, постольку приказы с центра должны беспрекословно выполняться на местах.

В-третьих, нельзя не учитывать внутривнутрипартийную борьбу, которая велась в 20-е годы между различными группировками. В первую очередь нужно отметить соперничество Сталина и Троцкого. В отличие от Сталина Троцкий не прятал свои авторитарные подходы к решению проблем социально-экономического и общественно-политического развития страны, как и многие диктаторские замашки. Самым надежным способом остановить Троцкого в то время являлась поддержка Сталина, что и было сделано большинством партийных деятелей, в т. ч. в Беларуси, в 20-е гг. В результате было утрачено время, когда можно было не допустить перерастания авторитета руководителя в культ его личности и установления авторитарного режима.

В-четвертых, отсутствие серьезной мотивации труда, усиление административно-командных методов в экономике привело к всеобщей уравниловке, ликвидации материальных стимулов у простых тружеников города и деревни. Материальные стимулы были хорошо

развиты только в системе управленческих должностей. Вот почему борьба за должности в непроизводственной сфере усиливалась и обострялась. К сожалению, таким способом стимулировались доносы среди партийно-государственного чиновничества. Не случайно, что те, кто активно участвовал в организации репрессий, вскоре становились их жертвами.

Но понимание этих причин не является оправданием гибели ни в чем неповинных людей. Безусловно, репрессии 30-х гг. – трагическая страница в нашей истории, и мы должны сделать все возможное, чтобы эта трагедия не повторилась.

В то же время деформации общественно-политической жизни не могли подорвать высокое чувство патриотизма белорусов, их решимость отстаивать свою независимость в борьбе против немецко-фашистских захватчиков. Великая Отечественная война стала серьезным испытанием на мужество и стойкость нашего народа.

Все 1418 огненных дней и ночей – от первого до последнего выстрела той войны – наша многострадальная Беларусь оказывала беспримерное в истории человечества сопротивление агрессору. Опаленная и разрушенная, но не сломленная духом, не покоровшаяся поработителям республика-партизанка.

Память о минувшей войне до сих пор отзывается болью почти в каждой белорусской семье. Мы не можем, не имеем права забывать о павших на поле боя, погибших в фашистских застенках, концентрационных лагерях, пропавших без вести. На территории Беларуси погибло около миллиона бойцов, командиров, партизан и подпольщиков. Фашистами было уничтожено около трех миллионов человек гражданского населения и военнопленных. Вот почему идеи **Независимости, Суверенитета и Свободы** являются и будут оставаться для нас священными.

Великая Отечественная война нанесла такой урон Беларуси, что республику пришлось восстанавливать заново. И это был подвиг трудовой – равный подвигу военному. За послевоенные годы наш народ не только поднял страну из руин, но и превратил ее в индустриально развитую республику. Это стало возможным при помощи советских республик, входивших тогда в единую братскую семью народов.

Однако обострившиеся противоречия внутри административно-командной системы привели к возникновению кризисных явлений в обществе. Сформировался своеобразный механизм торможения, который представлял совокупность неэффективных способов решения политических, экономических и социальных проблем. Это обостряло

противоречия между трудовым народом и партийно-государственной элитой. Ситуация требовала серьезного реформирования всей системы. Но советское руководство оказалось не в состоянии справиться с непростыми задачами, ставшими перед обществом. Набиравшие силу центробежные процессы привели к развалу СССР.

Все это негативно сказалось на развитии экономики, культуры и науки. В то же время открылись новые возможности, связанные с демократизацией всего общества, формированием рыночных отношений. Перед республикой стали новые задачи по реализации суверенитета, чтобы занять достойное место в мировом сообществе.

Таким образом, советский период становления и развития белорусской государственности был противоречивым. Он принес как положительные, так и негативные результаты. И этот совокупный исторический опыт необходимо учитывать при формировании современной идеологии белорусского государства.

4. С провозглашением независимости Республики Беларусь (1991 г.) начался *переходный период* в истории страны, связанный с формированием новых общественных отношений и многоукладной экономики. При этом следует иметь в виду, что в начале 90-х гг. XX в. старые системы управления были разрушены, а новые находились в стадии становления. Это привело к снижению стабильности и ослаблению государственной власти.

Решение конкретных задач укрепления белорусской государственности выявило ряд особенностей, которые следует учитывать, рассматривая политические процессы в республике, происходившие в то непростое время.

Первая особенность заключалась в том, что ключевым фактором повышения стабильности государственного развития в условиях переходного периода стало *усиление координации в действиях всех ветвей власти, а также повышение эффективности работы исполнительной «вертикали»*. Президентские выборы 1994 г., последующие годы это убедительно доказали, хотя поначалу была сделана попытка сделать крен на развитие парламентских форм демократии.

Почему так произошло? Дело в том, что развитие парламентских форм демократии возможно только при соблюдении многих политических, экономических, социальных условий, которых в то время в Беларуси не было и которые на Западе вызревали столетиями. К тому же в XX в. роль государства в решении многих экономических и социальных вопросов в странах с развитой рыночной экономикой существенно повысилась. Становилось очевидным: формирование новых

общественных отношений должно происходить не стихийно, а планомерно и последовательно, что и обусловило необходимость укрепления «дирижерских» функций государства. Проведенная на основе республиканского референдума 1996 г. конституционная реформа дала возможность, *во-первых*, осуществить реальное разделение полномочий законодательной, исполнительной и судебной властей, *во-вторых*, улучшить их взаимодействие, *в-третьих*, создать четкую исполнительскую «вертикаль» власти с конкретными полномочиями и ответственностью.

Второй особенностью системы управления государством в условиях переходного периода стало *повышенное внимание государственных органов власти к общественно-политической сфере*. Чем это объясняется? Дело в том, что в условиях переходного периода усиливается поиск путей выхода из сложных, зачастую кризисных, ситуаций. Это предполагает резкое возрастание разброса мнений, что приводит зачастую к неустойчивости, дестабилизации обстановки. Поэтому если пришедшая к власти часть политической элиты видит пути выхода из кризиса, она, естественно, стремится убедить большинство народа в правильности избранного курса. Именно с этим и связано повышенное внимание руководства страны к идеологической стороне строительства белорусской государственности. Важно только, чтобы правящая элита не возомнила себя истиной в последней инстанции и не игнорировала в целом достижения мирового и отечественного опыта и поиски интеллектуалов.

Из этого вытекает *третья особенность* управления государством в условиях переходного периода. *Власть и общественное мнение должны быть максимально монолитны* для достижения поставленных целей. Монолитны – не значит одинаковы и однообразны. Власть и общественное мнение должны сосуществовать как «сообщающиеся сосуды». До принятия решения могут и должны быть любые точки зрения. Но после принятия решения все должны нацелить свои силы для его исполнения. Другое дело, что характер этого исполнения может быть разным, поскольку люди бывают разные, могут возникать разные условия. Например, характерной особенностью развития экономической сферы белорусского государства стала концентрация государственных ресурсов на избранных направлениях – жилье, экспорт, продовольствие (обеспечение продовольственной безопасности страны). Но реализация этих направлений во многом зависела от конкретной экономической ситуации, финансовых и материальных возможностей субъектов хозяйствования, внешней конъюнктуры, других условий.

Четвертой особенностью белорусской системы управления в условиях переходного периода стала ясная внешнеполитическая линия и четкие приоритеты внешнеполитического и внешнеэкономического развития. Внешняя политика Республики Беларусь – многовекторна, основана на добрососедстве и взаимовыгодном сотрудничестве со всеми странами. Но при этом Беларусь изначально определила своим важнейшим внешнеполитическим и внешнеэкономическим приоритетом Россию. Несмотря на все препятствия и трудности объективного и субъективного свойств, правильность этого курса подтверждает сама жизнь, закладывается мощный фундамент дальнейшего развития Союзного государства. Мы придаем большое значение сотрудничеству со странами СНГ, Европейским союзом, США, с государствами Азии и Африки. На этих направлениях много делается нашей дипломатией.

Мировой финансовый кризис оказал негативное влияние на развитие страны. В стране много проблем. И надо приложить немало усилий во всех сферах, чтобы добиться существенного прогресса. Государственная идеология призвана помочь в этом движении вперед.

5. Один из важнейших исторических уроков, преподнесенный прошлым XX веком, состоит в том, что так называемая «этнократия», абстрактная независимость – своеобразный мифовод, ведущий к самоизоляции и дестабилизации межнациональных и международных отношений. Например, поначалу жонглируя понятием «независимость», страны Балтии с готовностью ограничили свой суверенитет, как только перед ними замаячили перспективы Евросоюза и НАТО. Даже эти факты говорят о том, что в современном мире подлинным политическим суверенитетом может обладать только блок государств, имеющих единый «цивилизационный знаменатель» – этнические и межэтнические ценности, культурные модели, сходное понимание путей исторического развития.

Вот почему возникновение Союза Беларуси и России – закономерный шаг в истории народов двух стран, имеющих с давних времен тесные историко-культурные, духовные, политические и экономические связи. Речь идет не о механической реконструкции СССР – это невозможно, да и не нужно, а о становлении новой единой формы прежней исторической государственности.

Первым шагом в интеграции народов суверенных государств стало подписание Договора об образовании Сообщества России и Беларуси 2 апреля 1996 г. Тогда были сформированы руководящие органы Сообщества – Высший Совет, Парламентское Собрание, Исполни-

тельный Комитет. Ровно через год, 2 апреля 1997 г., был подписан новый Договор, согласно которому Сообщество преобразовывалось в Союз Беларуси и России с наделением его конкретными полномочиями. Эти полномочия прописаны в Уставе Союза от 23 мая 1997 г.

Наконец, 8 декабря 1999 г. президенты Беларуси и России скрепили своими подписями Договор о создании Союзного государства. Согласно этому документу, каждое государство-участник сохраняет с учетом добровольно переданных Союзному государству полномочий суверенитет, независимость, территориальную целостность, государственное устройство. Вместе с тем в Договоре четко было прописано, что к исключительному ведению союзного государства относятся: создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка, обеспечивающего свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы в пределах территорий государств-участников, равные условия и гарантии для деятельности хозяйствующих субъектов; единая денежно-кредитная, валютная, налоговая и ценовая политика; единые правила конкуренции и защиты прав потребителей; объединенные транспортная и энергетическая системы и др. Документом предусматривалось принятие Конституционного Акта, определяющего государственное устройство Союзного государства и его правовую основу.

Безусловно, Договор от 8 декабря 1999 г. знаменовал новый этап в развитии белорусско-российской интеграции. Однако в силу ряда причин подготовка Конституционного Акта затянулась, выяснились другие обстоятельства, связанные с разными подходами в разработке и реализации союзного законодательства, сказалась разница и в развитии форм и субъектов хозяйствования. Строительство Союзного государства оказалось довольно непростым делом, чем представлялось ранее.

И все же следует отметить, что Союз Беларуси и России, несмотря на очевидные проблемы и трудности, – самое эффективное интеграционное образование на постсоветском пространстве. 13 лет с момента подписания первых документов, декларирующих единство двух народов, – солидный срок, чтобы сделать выводы о важнейших тенденциях развития содружества двух стран.

Впервые союзный бюджет был сформирован в 1998 г. объемом 585 млн. российских рублей. С тех пор он постоянно увеличивается. Объем бюджета в 2008 г. составил уже 4061 млн рублей, а в 2010 г. – около 5 млрд. российских рублей.

Главным направлением в развитии двусторонних отношений России и Беларуси является экономическая сфера. В рамках союзной

кооперации и научно-технических программ работает около 26 тыс. предприятий. Для россиян и белорусов создано 5 млн. рабочих мест. Реализуется 45 научно-производственных программ. Началась реализация третьей программы по дизельному машиностроению, в рамках которой будет развиваться производство двигателей стандартов Евро-4 и Евро-5. Ежегодно в Беларуси и России выпускается свыше 230 тыс. автомобилей.

Структура торговых поставок между двумя странами существенно не меняется уже длительное время. В российском экспорте преобладают энергоресурсы, машины, оборудование и транспортные средства, черные, цветные металлы и изделия из них, продукция химической промышленности, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье. Основными статьями белорусского экспорта в Россию являются машины, оборудование и транспортные средства. Также республика экспортирует в Россию продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, продукцию химической промышленности, черные и цветные металлы и изделия из них. Удельный вес Беларуси во внешнеторговом обороте России составляет около 4,5%, а России в Беларуси – примерно 48,8%.

Расширению экономического сотрудничества содействует образование межгосударственных финансово-промышленных групп (МФПГ). В настоящее время зарегистрировано 6 МФПГ: «БелРусАвто», «Формаш», «Межгосметиз», «Электронные технологии», «Оборонительные системы» и «Аэрокосмическое оборудование».

В декабре 2001 г. была подписана Военная доктрина Союзного государства. Эффективно функционирует совместная региональная группировка войск, состоящая из частей и соединений Вооруженных сил двух стран. Важным моментом углубления взаимодействия военных ведомств России и Беларуси стало принятие в 1999 г. решения о создании единой региональной системы ПВО. Регулярно проводятся совместные учения белорусских и российских войск.

Одним из важнейших моментов интеграции двух стран является социальная сфера. Гражданам России и Беларуси предоставлены равные права в трудоустройстве, оплате труда, пенсионном обеспечении, получении образования и медицинской помощи. В январе 2006 г. подписаны соглашения по дальнейшему обеспечению равенства прав российских граждан в Беларуси и белорусских граждан в России в сфере здравоохранения, пенсионной системы и налогообложения. В настоящее время разрабатывается новая Концепция социального развития Союзного государства на 2011–2015 гг.

Насыщенный характер носят связи между Россией и Беларусью в области культуры и образования. Между вузами России и Беларуси налажен регулярный обмен учебной и методической литературой, осуществляется координация деятельности в области разработки единых образовательных стандартов, учебных планов и программ. Специалисты научных и учебных заведений и учреждений культуры участвуют в семинарах, научно-практических конференциях, проводимых в России и Белоруссии. Одним из наиболее крупных культурных совместных проектов является фестиваль «Славянский базар», который ежегодно проходит в Витебске. В 1999 г. была учреждена премия Союзного государства в области литературы и искусства.

«Десятилетняя совместная работа по выполнению положений договора, активная деятельность органов Союзного государства позволили существенно расширить взаимодействие в экономической сфере, сохранить высокий уровень промышленности и научно-технической кооперации, – сказал А. Лукашенко на заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства в декабре 2009 г. – Плодотворно развиваются торгово-экономические связи и региональное сотрудничество. Эффективно реализуются союзные программы». Президент России Д. Медведев также подчеркнул: «...степень белорусско-российской интеграции сейчас не идет ни в какое сравнение с тем, что было 10 лет назад».

Президенты Беларуси и России подписали Декларацию по случаю 10-й годовщины Договора о создании Союзного государства. «Мы нацелены на продолжение активной совместной работы по формированию Единого экономического пространства, обеспечивающего свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, равные условия и гарантии для хозяйствующих субъектов, по гармонизации и унификации нормативно-правовой базы, проведению согласованной макроэкономической политики, расширению межрегионального сотрудничества, интеграции в мировую экономическую систему, углублению взаимодействия в сфере обеспечения безопасности Союзного государства», – говорится в документе.

«Много произошло за это время в белорусско-российских отношениях – было и хорошее, и плохое, – анализировал А. Лукашенко итог десятилетия существования Союзного государства. – К сожалению, многое осталось в планах... Но Союзное государство – это не химера, а реальное и наиболее продвинутое интеграционное образование на постсоветском пространстве».

Подобные факты говорят о том, что белорусско-российская интеграция накопила серьезный потенциал и стала мощным фактором в

развитии двух государств. Но важно не успокаиваться на достигнутом. Разумеется, сейчас чрезвычайно важно сохранить темпы двусторонних экономических отношений.

6. Каковы же главные уроки исторического опыта белорусского народа, которые мы должны твердо усвоить?

Урок первый. На протяжении тысячелетней истории белорусы сформировались как самобытный народ, способный к самостоятельной государственной жизни. Но при этом белорусы всегда стремились жить в мире и согласии со всеми народами, если те демонстрировали в свою очередь добрососедство и дружелюбие. Терпимость к иному образу жизни, поведению, обычаям, чувствам, верованиям, идеям очень ярко проявилась в характере всего населения Беларуси за многие века своего существования. В Беларуси издавна могли найти убежище, поддержку меценатов гонимые в большинстве стран Европы и Азии представители различных течений. Толерантность, чуткость белорусов к чужому горю, желание помочь людям в беде, стремление аккумулировать в себе достижения других этносов – эти черты белорусского народа дают возможность ему претендовать не только на роль посредника, но и активного участника цивилизованного диалога «Запад – Восток».

Урок второй заключается в том, что естественная белорусская государственность – это политический реализм, признание геополитических реалий, международное партнерство на основе базиса интересов и силы права. При этом важно еще раз подчеркнуть, что в современном глобализированном мире подлинным политическим суверенитетом может обладать только блок государств, имеющих единый «цивилизационный знаменатель» – этнические и межэтнические ценности, культурные модели, сходное понимание путей исторического развития.

Именно основой стабильного существования и устойчивого развития Беларуси в системе современных международных отношений является Союз с Россией. В рамках этого Союза Республика Беларусь, несомненно, сохранит свой суверенитет и безболезненно сможет вписаться в мировое сообщество. Но Союз с Россией не направлен против других стран. Беларусь проводит многовекторную внешнюю политику и готова развивать взаимовыгодное сотрудничество со всеми странами на принципах миролюбия, добрососедства и согласия.

Урок третий. Белорусскому народу всегда было присуще стремление к социальной справедливости, добропорядку и свободе. Народ-труженик, народ-созидатель всегда рассчитывал на собственные силы.

Он всегда сочетал в себе черты крепкого хозяйственника, в какой-то степени индивидуалиста и приверженца коллективизма, взаимопомощи. Это помогало ему выстоять в самых трудных условиях. И это вселяет уверенность в том, что наш народ сможет создать эффективную экономику, где предприимчивость и инициатива будут сочетаться с социальной защитой и государственными гарантиями гражданам.

Но чтобы решать наши заботы, мы должны каждодневно в наших делах *утверждать идею торжества человека-труженика, человека-творца, создателя материальных и духовных ценностей*. Это трудовая, подвижническая направленность отвечает как историческому опыту белорусского народа, его менталитету, сформировавшемуся на основе идей патриотизма и справедливости, солидарности и коллективизма, так и общечеловеческим ценностям. *Главное, чтобы белорусский народ осознал себя народом-творцом, народом-создателем, народом, уверенным в своих творческих силах и возможностях*.

Таким образом, опираясь на исторический опыт нашего народа, в основу идеологии белорусского государства должны быть положены следующие принципы: *справедливость и стремление к равенству в предоставленных возможностях; солидарность и коллективизм; народовластие и свобода; признание и учет возможностей многоукладной экономики; национальное равенство; уважение к исторической памяти, боевым и трудовым традициям всех поколений белорусского народа; духовность, высокая нравственность и патриотизм*.

Лекция 5. ТРАДИЦИОННЫЕ ИДЕАЛЫ И ЦЕННОСТИ БЕЛОРУССКОГО НАРОДА

1. Беларусь и цивилизационное многообразие мира. Социокультурная самобытность белорусской общности.
2. Гуманистический и демократический идеалы белорусского народа.
3. Свободолюбие и патриотизм белорусского народа.
4. Трудолюбие, толерантность и доброжелательность – доминирующие социальные качества белорусов.

1. Термин «*цивилизация*» (от лат. *civilis* – гражданский, государственно-правовой) ввели в научный оборот просветители XVIII в. Они использовали его для обозначения высокоразвитого в культурном отношении общества, основанного на государственно-правовых, а значит, на разумных и справедливых началах. Цивилизация противопоставлялась ими патриархальным, родоплеменным отношениям отсталых в своем развитии сообществ как в древности, так и на открытых европейцами в XVI–XVII вв. землях. В последующем это понятие, сохраняя свое первоначальное содержание, стало приобретать различные интерпретации. К концу XX в. утвердилось понимание цивилизаций как локализованных в пространстве и времени сообществ людей, характеризующихся специфическими формами общественной жизни, своеобразием их материальной и духовной культуры.

Предпосылкой возникновения цивилизаций является, в первую очередь, наличие в сообществе феномена, который принято называть *культурой*. Под термином «культура» понимают совокупность создаваемых участниками сообщества, сберегаемых ими и передаваемых от поколения к поколению материальных и духовных ценностей (предметов и явлений), а также способов их созидания. Определяющей характеристикой цивилизации во многих случаях является религия, в силу чего ряд исследователей и мыслителей именуют цивилизации по господствующим в них религиям.

По своему географическому расположению Беларусь, как известно, находится в центре Европы. Основная часть ее населения исповедует христианство. Некоторые авторы идентифицируют Беларусь с европейской, или с христианской цивилизацией. Однако данное утверждение нуждается в уточнении. Ведь в Европе сложились две цивилизационные общности: латинская (германо-романская) или западная, которую чаще всего именуют западной, и византийская, славяно-православная (вос-

точная), которая после падения Константинополя идентифицируется с Россией. При всем различии эти европейские культурно-исторические общности имеют единое основание: через христианство они унаследовали античную культуру – в одном случае латино-римскую, в т. ч. принципы римского права, в другом – греко-византийскую, несущую в себе достижения греческих и византийских авторов.

Основы цивилизационной идентичности Беларуси закладывались в период Киевской Руси. Здесь формировался особый культурно-исторический тип на собственной славянской почве под преимущественным влиянием греко-византийской культуры. Как известно, расположенные на территории современной Беларуси восточно-славянские земли-княжества той поры также находились в русле византийского влияния. Наши предки приняли не просто христианство, а его греко-византийскую разновидность. При этом немаловажную роль в этом оказали успехи византийского мира в IX–XI вв. в период правления Македонской династии, когда административная система была довольно эффективна, экономика стабильна, границы надежно защищены, что давало возможность осуществить культурное возрождение. Однако достижения византийцев оказались кратковременными и преходящими. Вскоре империя покатила к кризису и упадку. Но тогда, именно в IX–XI вв., Византия производила сильное впечатление и на Европу, и на своих северных соседей. Подобное обстоятельство сыграло далеко не последнюю роль в принятии восточным славянством греко-византийской версии христианства – православия, влияние которого постепенно стало решающим на этой территории.

Однако в ходе своего развития белорусы испытывали разные по своему содержанию культурные влияния – сначала византийское, потом западное (католическое и протестантское) и, наконец, восточно-русское. И эти влияния не прошли бесследно. Но самобытность белорусского народа в том и состоит, что он отвергает крайности полярных цивилизационных типов и одновременно стремится синтезировать их позитивные достижения на основе собственной, славяно-православной в своей цивилизационной сути, традиции.

Структуру духовных ценностей белорусского народа составляют *общеславянские и восточно-славянские ценности*, а также *собственные духовные ценности белорусов*. В общеславянской духовности можно увидеть сплав язычества (мифологизм), христианства (мудрость) и европейского мышления (рационализм). Сравнивая общеславянские духовные ценности с менталитетом западного человека, исследователи часто называют такие традиционные качества славян, как

святость и добродетель, коллективизм и соборность, вера в идеал, служение обществу. Эти качества в какой-то степени противоположны таким западным традициям, как напористость, уверенность в себе, умение владеть собой, прагматизм. Белорусы воплощают в себе такие черты восточного славянства, как стойкость к жизненным испытаниям и невзгодам, готовность нести свой тяжкий крест перед лицом судьбы, особая преданность в сохранении христианских заветов. Собственные духовные ценности белорусов, сформировавшиеся в условиях противостояния Запада и Востока, составляют стремление к духовности, свободе и справедливости, униатскую склонность к компромиссам и католическое подвижничество, строгую воздержанность и индивидуализм протестантизма.

И все же корни социокультурного своеобразия белорусов, как и их цивилизационной идентичности, уходят в глубь истории восточнославянской (общерусской) общности. Об этом свидетельствует деятельность *Ефросиньи Полоцкой* (ок. 1101–1167) и *Кирилла Туровского* (ок. 1113–1190). Свою просветительскую деятельность Ефросинья Полоцкая начала еще в ранние иноческие годы. Она занималась перепиской книг и обучением детей грамоте. С ее именем связано возникновение на белорусской земле первых школ и училищ.

Кирилл Туровский по праву считается крупнейшим мыслителем и оратором Киевской Руси. Он остался в памяти потомков как человек высокой нравственности, защитник слабых и обездоленных. Он осуждал в людях такие пороки, как клевета, ложь, обида, гордыня, зависть, гнев, ненависть, мздоимство, лесть, лукавство. В его произведениях четко проходит мысль о том, что те, кто принесли на Русь беззаконие, смуту и раздоры, понесут заслуженную кару. Он призывал к единению русских земель.

Совокупность философских, социально-политических и религиозно-этических идей, возникавших на белорусской земле, создавала предпосылки для формирования социокультурного своеобразия будущей общности людей – белорусского этноса.

2. *Гуманистический и демократический идеалы* нашего народа берут свое начало также с глубокой древности. Эти традиции закладывались предками белорусов во времена земель-княжеств XI–XIII вв. Для Полоцкого, Туровского и других княжеств, существовавших на белорусских землях, был характерен демократизм их внутренней жизнедеятельности. В Полоцком княжестве в XII–XIII вв. действовали две ветви власти: княжеская и вечевая. Вече – собрание свободных людей, призванное решать наиболее значимые общественные дела.

Оно ограничивало княжескую власть, но не подменяло ее полностью. Однако в исключительных случаях по решению вече князь мог быть отстранен от власти. Конечно, речь идет о демократии не в современном смысле данного понятия, а о конкретно-исторических, ограниченных ее формах.

Гуманизм (от лат. *humanus* – человеческий) – нравственно-этический принцип, заключавшийся в признании человеческой личности высшей общественной ценностью. Гуманистические идеалы пронизывают произведения многих выдающихся деятелей белорусской культуры эпохи Возрождения. *Франциск Скорина* (ок. 1490 – ок. 1551), первопечатник, просветитель, гуманист в своих предисловиях, написанных к главам Библии, оставил много размышлений о сущности человеческого бытия. Согласно его представлениям, человеколюбие – высший принцип взаимоотношений между людьми, универсальный закон частной и общественной жизни. Делая доступной Библию для широких кругов читателей, Ф. Скорина тем самым готовил перелом в сознании и характере мышления свои соотечественников, открывал перед ними возможность свободного, независимого от авторитетов церкви, богословствования и философствования. Ф. Скорина был первым из отечественных мыслителей, кто подошел к пониманию значения *верховенства закона в жизни общества*. Гуманизм тесно связан с демократизмом. Демократические идеи – это, прежде всего, идеи гуманистические.

Демократические и гуманистические воззрения Ф. Скорины, получили свое развитие, правда, в своеобразной трактовке, во взглядах *Льва Сапеги* (1557–1633), известного политического и общественного деятеля Великого княжества Литовского. *Судьба народа, общества*, считал Л. Сапега, *должны зависеть не от личной воли князя, короля, магната, а от системы власти, основанной на подчинении всех и вся закону*. Конечно, речь не шла о равенстве всех людей перед законом (тут сказывались сословные привязанности и установки). Но в законе Л. Сапега видел главное и основное средство регулирования отношений между всеми членами и слоями общества, между властью и народом. Закон, считал Л. Сапега, призван определять для всякого представителя власти, прежде всего для великого князя, рамки его действий, за которые он не имел права выходить. К сожалению, многие вельможи того времени просто игнорировали эти принципы.

Гуманистические идеалы того времени нашли отражение в творчестве поэта *Николая Гусовского* (1470-е – после 1533), прежде всего в его знаменитой поэме «Песня о Зубре». В ней изложена вера автора в

человека деятельного, гармонически развитого, обладающего высокой духовностью и нравственным совершенством. Поэт не мог мириться с тогдашними княжескими усобицами, братоубийственными войнами. Он осуждал несправедливую политику правителей. Созданный в поэме монументальный образ Зубра – это своеобразная аллегория, символ Родины, судьба которой волновала автора.

Гуманистические и демократические идеалы были не только путеводными звездами, они воплощались в народной героике, славных традициях. Это нашло отражение в общинных и коллективистских принципах. Широкое распространение в XVI – начале XX в. в Беларуси получила так называемая «громада» – основное социально-территориальное и социокультурное общинное объединение сельских жителей. С одной стороны, «громада» была неформальной демократической организацией. Она выполняла функции защиты интересов крестьянина перед государством и землевладельцами. С другой, – «громада» с некоторого времени имела статус официально признанной государственной властью организации, формы крестьянского самоуправления. Она участвовала в сборе налогов, организации выполнения гражданских повинностей, несла коллективную ответственность за поведением односельчан.

Несмотря на попытки определенных сил разрушить общинные устои, традиции «громады» оставались – в меньшей степени в западных регионах Беларуси, в большей степени – в восточных. «Громада» – это не патриархальщина, не застывшее в средневековье объединение. Это организационная форма демократического выражения интересов крестьянства. Именно в этом смысле в начале XX в. писал Янка Купала, которому белорусы как формирующаяся нация представлялась «у агромістай той грамадзе», т. е. в единстве и демократической сплоченности. Демократические принципы нашли свое отражение в программных установках и деятельности белорусской народнической организации «Гомон» (1884 г.), Белорусской социалистической громаде (возникла в 1903 г.).

Таким образом, гуманизм и демократизм – неотъемлемые идеалы, ценности и ориентиры белорусского народа. Они не привнесены извне, а выработаны историей. За них наши предки боролись, стремились воплощать в реальную жизнь.

3. На протяжении многих веков белорусы и их предки неизменно проявляли *свободолюбие и патриотизм*. Свобода – это возможность осуществления субъектом (индивидом, социальной группой или общностью людей) активных действий, направленных на достижение по-

ставленных целей. Но свобода как возможность действий – явление относительное. В зависимости от конкретных обстоятельств люди могут обладать свободой или быть ее лишенными. В реальной жизни свобода выступает в разных своих проявлениях – в свободе социальной, политической, духовной, религиозной, экономической, интеллектуальной. Свободолюбие есть отношение к свободе как социальной ценности во всех аспектах ее проявления. Свобода личности и эгоизм – понятия несовместимые.

Еще древнегреческие авторы отмечали характерную черту славян – любовь к свободе. Этот народ нельзя склонить к рабству или подчинению. Но свобода не есть абстрактное понятие. Свобода – это осознанная необходимость. Ее нельзя отождествлять со своеволием. Свобода одного заканчивается там, где начинается свобода другого. Свободен – это не значит свободен от выполнения законов, правил человеческого общежития. Другое дело, насколько закон прописывает и обеспечивает свободу личности. Многое тут зависит от степени демократизации самого общества.

Среди традиционных ценностей, высоко чтимых белорусами, очень важное место занимает *справедливость*. Это понятие по своему содержанию многообразно и многогранно. Самое главное в нем заключается в понимании должного, содержащего в себе нравственное и правовое требование соответствия между социальным положением личности, группы или социального слоя и их практической ролью в обществе, между их правами и обязанностями, между трудом и вознаграждением, между преступлением и наказанием. Справедливость – это общий принцип, в соответствии с которым индивиды и социальные группы должны получать то, что они заслуживают.

Патриотизм (от греч. *patris* – родина, отечество) есть нравственный и политический принцип, социальное чувство, содержанием которого является любовь к своему отечеству, преданность ему, гордость за его прошлое и настоящее, стремление защищать интересы родины. Патриотизм как одно из наиболее глубоких национальных чувств белорусов также формировался на протяжении многих веков истории. С образованием Древнерусского государства восточные славяне стали осознавать его пространство как край своих отцов, как родную землю, которую живущие на ней поколения должны беречь, защищать и приумножать.

На протяжении всех последующих этапов своего исторического развития белорусы неизменно проявляли эти чувства – свобододолюбие, справедливость, патриотизм. С ними связана также и гамма других

чувств – отважность, упорство, мужество, героизм, готовность к самопожертвованию ради свободы. Эти чувства являются неотъемлемыми для белорусского народа.

Летопись, например, донесла до нас рассказ о решительности нашего земляка *Якова Полочанина*, участника битвы русских со шведами в 1240 г. О стойкости и решительности наших предков говорят ход и итоги Грюнвальдской битвы 1410 г. Это было решающее сражение объединенных славянских сил против Тевтонского ордена, которое остановило экспансию крестоносцев на Восток. Важный вклад в общую победу внесли мстиславский, оршанский и смоленские полки.

Период Речи Посполитой – это более чем две с четвертью сотен лет упорной борьбы белорусов не только за свою свободу и самобытность, но и за свое право на существование и развитие как особого народа. С приходом российской власти белорусы в основной своей массе вернулись к вере своих предков – православию. Во время войны 1812 г. Наполеону не удалось привлечь на свою сторону основную массу населения. Более того, в Беларуси, как и в России, в тылу наполеоновских войск стали возникать партизанские отряды, внесшие весомый вклад в общую победу над очередным претендентом на мировое господство.

Белорусам практически на протяжении всей первой половины XX в. пришлось вести тяжелейшие сражения за свое право на существование и самостоятельное распоряжение собственной судьбой. В начале века это была борьба против германской и польской интервенций. Затем серьезные испытания принесла Великая Отечественная война 1941–1945 гг. Это была война народа не только за свободу, но и за свое физическое выживание. Великая Отечественная война стала важнейшим событием во всей истории белорусского народа. За проявленный в годы войны героизм и мужество 443 воина-белоруса и 88 участников подполья и партизанского движения на Беларуси удостоены высокого звания героя Советского Союза, около 130 тыс. белорусских партизан награждены орденами и медалями. Никто и никогда не сможет вычеркнуть подвиг народа из его истории.

4. Многие гости нашей республики отмечают важнейшую черту нашего народа – *трудолюбие*. Производительный труд был и остается, пожалуй, единственным способом добывания белорусами жизненных благ. Эта трудовая созидательная ориентация обусловлена рядом обстоятельств.

Во-первых, генетической предрасположенностью славян к мирным, добрососедским отношениям с другими народами. Ни предки

белорусов, ни сами белорусы как самобытный этнос никогда не покушались на чужое добро и не вели завоевательных войн. Во-вторых, сложилось так, что белорусы по большей части своей истории являлись объектом эксплуатации в той или иной мере со стороны представителей других этнических общностей, а значит, они (белорусы) не могли пользоваться трудом других. В-третьих, свои небольшие природные богатства белорусы использовали для собственного потребления и лишь незначительную их часть превращали в предметы обмена. Сегодня же белорусы не располагают такими природными ресурсами, благодаря которым они могли бы, подобно другим народам, обеспечить безбедное существование себе и своим будущим поколениям.

Через Беларусь прошли многие опустошительные войны. Но каждый раз белорусы своим упорным созидательным трудом восстанавливали страну. Трудолюбие как сущностную черту жизнедеятельности белорусов дополняет ряд других позитивных черт их характера. Это – настойчивость в достижении поставленных целей, деловитость, добросовестность, склонность к порядку, новаторский подход и разумная инициатива в любом деле. Белорусы обычно берут на себя ответственность за последствия своих действий, они стремятся довести начатые проекты до их полного завершения. Белорус умело сочетает в себе качества коллективиста и индивидуальную предприимчивость, что дает ему возможность по праву быть крепким хозяйственником.

Ценностная установка на труд, подготовка новых поколений белорусов к созидательной деятельности – один из важнейших элементов идеологии белорусского государства. Все это является залогом достижения национально-государственного идеала и цели общественного развития Беларуси – становления сильного и эффективного государства.

Преобладающей чертой характера белорусов является *толерантность* (от лат. *tolerantia* – терпение) – терпимость, снисходительность к кому или чему-либо. Толерантность есть отношение к другому человеку, к представителям другого этноса или религиозной конфессии, к другим социальным общностям как к равным себе партнерам. Толерантность как жизненная установка предполагает настроенность на взаимопонимание с другими людьми, доброжелательные с ними взаимоотношения, на признание и уважения их права на собственную самобытность. Это важное качество белорусов предопределяется особым положением Беларуси в европейском культурно-цивилизационном пространстве. Как уже отмечалось ранее, находясь на перекрестке противоборства восточных и западных религиозных и культурных ориентаций, белорусы на протяжении всей своей истории вынуждены

перерабатывать и соединять в своей культуре, а значит, и в своем характере эти разнонаправленные ориентации. Изначальный мировоззренческий фундамент национального характера белорусов, в т. ч. их толерантности, составили ценности христианства, главным образом его восточной ветви. Из века в век, из поколения в поколение православная церковь прививала народу такие качества, как самоценность личности, милосердие, душевность, терпимость, взаимопомощь, сочувствие к чужому горю, неприятие деспотизма, принуждения и гнета.

Очень часто толерантность отождествляют с терпимостью. Это близкие понятия, но ставить знак равенства между ними нельзя. Важно подчеркнуть, что понимание и терпимость к чужой точке зрения или иным убеждениям не предполагает отказа от их критической оценки или собственных убеждений.

В то же время чрезмерная терпимость по отношению к негативным идеям и поступкам способна открыть путь к произволу и насилию. Поэтому ни при каких обстоятельствах толерантность не должна оборачиваться попустительством по отношению к посягательствам на свободу, нравственное достоинство человека, на его гражданские права и мировоззренческий выбор. Она предполагает выработку умения прислушаться к мнению идеологического или политического оппонента, убедительно и аргументировано отстаивать собственные убеждения, принципы, собственную жизненную позицию.

Одной из важных традиционных ценностей белорусского народа является *доброжелательность*. Она представляет собой свойственное отдельной личности или целой социальной общности (национальной, территориальной, социокультурной и т. п.) желание добра другому человеку, другому народу, проявление участия, расположения, поддержки других людей. Белорусы высоко оценивают доброжелательность как важнейший принцип взаимоотношений в семье, с друзьями, на работе.

Таким образом, гуманизм и демократизм, свобода и патриотизм, трудолюбие и толерантность, доброжелательность выстраданы нашим народом, выработаны многовековой историей. Они же составляют и системообразующую основу белорусской государственной идеологии.

Лекция 6. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

1. Закрепление в Конституции Республики Беларусь гуманистического идеала. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации.
2. Реализации принципов и институтов демократии в политической системе Республики Беларусь.
3. Республика Беларусь – социальное правовое государство.
4. Идея светского государства и ее реализация в Конституции и законодательстве Республики Беларусь. Политика белорусского государства в области религии.
5. Национальная политика белорусского государства.
6. Государственные герб, флаг и гимн Республики Беларусь – символы государственного суверенитета Беларуси.

1. Как было отмечено ранее, неотъемлемым элементом сознания и ценностных ориентаций белорусов является гуманистический идеал. Согласно Конституции Республики Беларусь, человек, его права и свободы, гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (статья 2). В конкретизированном и широко развернутом виде гуманистический идеал представлен в разделе II Конституции «Личность, общество, государство». При этом следует подчеркнуть, что государство ответственно перед гражданином за создание условий для достойного и свободного развития личности, а гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией.

Права человека – это совокупность норм и принципов, закрепляющих систему политических отношений, которые гарантируют предоставление индивиду определенных свобод и социальных благ. Права человека, по сути, являются универсальными требованиями к организации политической власти, призваны фиксировать степень защищенности людей в государстве. Обеспечение прав человека зависит прежде всего от уровня демократичности существующего политического строя, а также от сложившихся в государстве традиций и обычаев, от наличия определенных ресурсов, места страны на международной арене.

Юридическое выражение права человека впервые получили в 1776 г. в Вирджинской декларации, которая впоследствии была положена в основу Конституции (Билля о правах) США, и французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г. В настоящее время

права человека закреплены во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН (1948 г.), в Европейской Конвенции о защите прав и свобод человека (1950 г.), ряде других международных документов.

Длительная борьба человеческого сообщества за реализацию своих прав и свобод сформировала их типы.

Гражданские (личные) права – это совокупность прав, присущих человеку от рождения. Они подчеркивают индивидуальность и достоинство личности и защищают ее от посягательств и произвола власти. К гражданским правам относят: право на жизнь и достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность. Обеспечение таких прав государство гарантирует на основе законодательного закрепления презумпции невиновности, публичного и независимого суда, неприкосновенности жилища, тайны переписки, свободы передвижения, выбора места жительства и др., что нашло отражение в соответствующих статьях Конституции Республики Беларусь.

Политические права – это совокупность прав, которые обеспечивают участие граждан в государственном управлении. К ним относят: свободу слова, печати, совести, право на получение достоверной информации, право на объединения, свободу избирать и быть избранным в представительные органы власти, свободу союзов, демонстраций и т. д. Эти права также четко прописаны в Основном законе страны.

Социально-экономические права – это права и возможности граждан в сфере производства, обмена и потребления материальных ресурсов, в области распоряжения продуктами своего труда и факторами материальной деятельности. Конституция Республики Беларусь гарантирует право на собственность, свободу экономической деятельности, право на труд, право на отдых, защиту от безработицы, выбор профессии, право на коллективное действие по защите трудовых прав, право на жилище, охрану здоровья, социальное обеспечение, образование, участие в культурной жизни.

Культурные и экологические права – это совокупность прав, появление которых было вызвано проблемами общественного развития последней трети XX в., связанными с усилением взаимозависимости государств в современном мире, экологическим кризисом.

К таким правам следует отнести: право человека на мир и социальное развитие, здоровую экологическую среду, приобщение к культурным ценностям, свободное передвижение по миру.

Кроме прав, Конституция Республики Беларусь определяет и обязанности граждан Республики Беларусь. В частности, они должны со-

блюдают законы и национальные традиции, уважать достоинства, права, свободы, интересы других людей, беречь культурно-историческое, духовное наследие и другие национальные ценности, охранять природу, принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты налогов, пошлин и других платежей и т. д.

Права и обязанности граждан должны действовать и соблюдаться в разумной пропорции. В противном случае государство может вступить в полосу кризиса и хаоса. Права и обязанности делают человека неотъемлемой частью человеческого сообщества и государства, определяют его роль и статус в социуме.

2. В соответствии с Конституцией Республика Беларусь – *демократическое государство*. Демократическим считается такое государство, в котором обеспечивается народовластие, политический плюрализм (многообразие взглядов, мнений, политических партий), внедрен принцип разделения властей, существует местное самоуправление. В таком государстве развиваются все формы собственности, создаются равные условия для их расцвета.

Демократия означает многообразие политических институтов, идеологий, мнений. Демократия – власть народа – не означает жесткий диктат большинства, она предполагает учет мнения меньшинства. Но это отнюдь не означает, что агрессивное меньшинство должно попускать большинством, игнорировать волю большинства. Обеспечить баланс интересов отдельного гражданина, группы граждан, общества в целом – важная и трудная задача любого демократического государства.

Важным элементом политической системы общества являются **политические партии и общественные объединения**. Без них функционирование развитой политической системы в современных условиях практически невозможно. **Политическая партия** – это организованная (или не имеющая строгой организации) группа людей, выражающая интересы определенного класса, социальной, этнической группы, религиозной общины или иной человеческой общности, которая ставит своей целью завоевание, удержание или использование государственной власти для реализации своих программных установок. Главнейшие функции партии: *политические, социальные и идеологические*. К идеологическим функциям относят: *создание партийной идеологии и политических доктрин, партийная пропаганда*.

С переходом к новым общественным отношениям, построению демократического государства в начале 90-х гг. XX в. в Беларуси стала формироваться многопартийная система. По состоянию на 01.01.2010 г. в Беларуси официально действует 15 политических партий.

Согласно статье 5 Конституции, политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, способствуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах. В то же время идеология политических партий, религиозных или общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. Запрещается создание и деятельность политических партий, а также других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

Порядок организации и деятельности партий, других общественных объединений определяется законодательством – Законом «О политических партиях» (принят в 1994 г., внесены изменения и дополнения в 2005 г.), Законом «Об общественных объединениях» (также принят в 1994 г., внесены изменения и дополнения в 2005 г.) и другими законодательными актами.

Каковы основные положения Закона о политических партиях?

Закон устанавливает территориальный принцип построения политических партий. Это значит, что партии не могут создаваться на предприятиях, в учреждениях. Государственные служащие не должны руководствоваться решениями политических партий.

Партии должны проходить регистрацию в Министерстве юстиции. Для этого нужны соответствующие документы: заявление, подписанное тремя руководителями партии, устав, программа, протокол съезда, документы, подтверждающие количество учредителей партии и др. В партии должно быть не менее 1000 человек. Членами партии не могут быть: судьи, прокурорские работники, сотрудники МВД, КГБ, военнослужащие.

В соответствии с Законом партии имеют право: свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои идеи, цели и решения; образовывать свои издания, пользоваться государственными средствами массовой информации; проводить митинги, собрания; влиять на своих представителей в выборных органах; участвовать в подготовке и проведении выборов; поддерживать связи с другими партиями. Политическим партиям запрещается получать финансовую помощь от других государств, иностранных организаций. Согласно Закону, деятельность партий нельзя будет приостановить в период со дня назначения выборов и до официального опубликования их итогов.

По результатам выборов 2008 г. лишь семь депутатов Палаты представителей являются членами партий (6 являются членами Компартии, 1 – от Аграрной партии, 1 – член Либерально-демократической партии).

Более многочисленными и разнообразными по видам деятельности являются *общественные объединения* граждан. К общественным объединениям относятся общества, союзы, ассоциации, благотворительные фонды и т. п. Общественные объединения в отличие от партий не ставят политические цели в качестве основы своей деятельности. Закон «Об общественных объединениях» определил, что *общественным объединением* является добровольное формирование граждан, которое они создали на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, экономических, социальных и культурных прав. Государство обеспечивает сохранение и защиту прав и законных интересов общественных объединений.

В законе прописана норма, согласно которой иностранные граждане имеют право участвовать в создании на территории республики международных общественных организаций. Закон вводит новую норму – приостановление деятельности общественного объединения. Это способствует тому, что можно установить более демократическую процедуру контроля со стороны регистрирующего органа, если данная общественная структура по каким-либо причинам нарушает закон. Кроме того, общественные объединения наделяются правом участвовать в подготовке и проведении выборов в порядке, установленном соответствующим законодательством, поддерживать и развивать контакты с другими общественными объединениями, союзами, а также создавать союзы, свои организационные структуры.

Всего по состоянию на 1 января 2010 г. в республике зарегистрировано 35 профессиональных союзов и 22 885 профсоюзных организаций, 2225 общественных объединений (226 международных, 667 республиканских и 1332 местных) и 31 636 их оргструктур, 22 союза (ассоциации) общественных объединений, а также 84 фонда (9 международных, 4 республиканских и 71 местный).

Направления деятельности этих объединений достаточно разнообразны: экономика, предпринимательство; защита прав человека; защита прав потребителей; организации военнослужащих, ветеранов Вооруженных Сил, правоохранительных органов; образование, просвещение, воспитание; организации инвалидов; охрана здоровья и медицина; благотворительность; государство, самоуправление, правовые вопросы; женские общественные объединения; искусство, культура;

молодежные, детские организации; национальные меньшинства; профессиональные; ресурсные центры; социальная защита; спорт, отдых, туризм; организации по интересам; чернобыльские организации; экология, защита окружающей среды. Почти третья часть действующих объединений создана в г. Минске. С 2003 г. в республике появилась новая форма некоммерческих организаций – республиканские государственно-общественные объединения, создаваемые для выполнения конкретных государственно значимых задач. К таким объединениям следует отнести ДОСААФ, «Динамо», ОСВОД.

Деятельность политических партий и общественных объединений свидетельствует о плюрализме мнений внутри общества, показывает динамику идеологических процессов, способствует выработке наиболее эффективных проектов, направленных на дальнейшее движение страны по пути прогресса.

3. В основу организации и деятельности Республики Беларусь положена идея *правового государства*. Эта идея, впервые прозвучавшая в немецкой юридической литературе в первой трети XIX в., вызревала на протяжении столетий в ходе поисков многих мыслителей и разных народов ответа на важный вопрос: должны ли те, кто устанавливает законы – монарх, группа людей или народ как целое – в своем законотворчестве подчиняться определенным незыблемым правовым нормам или они вольны устанавливать какие угодно законы для всех, но сами достаточно свободны в их выполнении? В итоге идея обязательного подчинения всех, независимо от должностей и званий, общепринятым нормам утвердилась в качестве безусловного принципа сообщества. Государство, деятельность которого подчиняется установленному демократическим путем закону, получило название правового государства.

Каковы принципы правового государства?

Прежде всего следует отметить *принцип правового равенства*, который означает формальную независимость друг от друга и равенство перед законом всех субъектов правоотношений. Этот принцип закреплен в статье 22 Конституции Республики Беларусь: «Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту их законных интересов». К сожалению, в реальной жизни рассматриваемый принцип не всегда соблюдается. Но это уже проблема правоохранительной практики, которая весьма актуальна для каждой страны.

Далее следует назвать *принцип неотчуждаемости прав и свобод человека*, который означает признание государством за личностью не-

отъемлемых, неприкосновенных и ненарушаемых со стороны кого бы то ни было, включая и государство, прав и свобод. В Конституции Республики Беларусь прописан широкий комплекс гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, о чем говорилось выше.

Важнейший принцип правового государства – *принцип разделения властей* (на законодательную, исполнительную и судебную). Речь идет о том, что различные органы государственной власти должны, с одной стороны, четко специализироваться в осуществлении своих властных полномочий, а с другой, – взаимодействовать между собой. Данный принцип закреплен в статье 6 Конституции Республики Беларусь.

Для правового государства характерен *принцип верховенства права*, который означает верховенство не всякого закона, а только такого закона, который соответствует правовым нормам, признающимися сообществом незыблемыми. Принятый в соответствии с ними Основной закон становится той основой, обеспечивающей правовой характер всех других законодательных актов.

Таким образом, вся система организации и правил деятельности институтов белорусского государства соответствует критериям правового государства.

Определение Республики Беларусь как *социального государства* появилось в Конституции 1994 г. Это означало констатацию достигнутого страной уровня экономического развития и указывало на конституционную обязанность институтов власти проводить политику, направленную на обеспечение достойного уровня жизни всех категорий населения. Статья 21 Конституции гласит: «Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий».

Органы государственной власти Республики Беларусь осуществляют широкий комплекс мер по всем направлениям социальной политики. С целью обеспечения достойного уровня жизни всех граждан в республике разработана система социальных стандартов, включающая в себя 44 норматива по жизненно важным благам, доступность которых для всех в состоянии обеспечить наше государство. Эти стандарты определяют виды и уровень услуг в области образования и здравоохранения, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, транспорта, связи, бытового обслуживания. Совершенствуется система адресной социальной поддержки малообеспеченных граждан, принимаются меры для перехода к страховым принципам назначения трудовых пенсий и пособий по безработице,

реализуется программа активной политики на рынке труда. Это особенно важно в условиях непрекращающегося мирового экономического кризиса, последствия которого ощущает и наша страна.

4. В современном мире взаимоотношения государства и церкви строятся по различным моделям. В модели *светского* государства реализуется идея юридического отделения церкви от государства, согласно которой церковь является частной организацией, не имеющей никаких государственных функций, а государство не вмешивается в дела церкви.

В светском государстве действует принцип свободы совести, который означает права человека свободно выбирать свои убеждения, в том числе исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. В Конституции Республики Беларусь не говорится об отделении церкви от государства, специально не подчеркивается в ней и то, что наше государство является светским. Однако светский характер белорусского государства определяется содержанием статей 4, 16, 31 Основного Закона. Первая из них запрещает установление идеологии религиозных объединений в качестве обязательной для граждан. Во второй устанавливается равенство религий и вероисповеданий перед законом. В ней определяется также, что взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Третья гарантирует право каждого гражданина исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии. Национальная система образования не преследует цели формирования у обучаемых того или иного отношения к религии. Все эти положения и определяют светский характер белорусского государства.

Вместе с тем Республика Беларусь – многоконфессиональное государство, в котором (по состоянию на 01.01.2010 г.) действуют 3263 религиозных общины, 25 конфессий, 157 религиозных организаций общеконфессионального значения (религиозные объединения, монастыри, миссии, братства, сестричества, духовные учебные заведения).

Анализ развития религиозности в обществе подтверждает высокий интерес к традиционным конфессиям, прежде всего *Белорусской православной церкви*, которая в 2009 г. занимала ведущие позиции в религиозной жизни страны. БПЦ объединяет 1509 общин. В 2009 г. верующие создали 36 новых приходов. В стране действуют 1315 православных храмов, 152 строятся. В 2009 г. завершены работы по строительству и реконструкции 41 культового здания. Обеспечен-

ность приходов культовыми зданиями составляет свыше 87%. В приходах служат 1564 священнослужителя. В епархиях действуют 31 монастырь, 14 братств и 9 сестричеств. Священнослужителей готовят в 5 духовных учебных заведениях. В 2009 г. по распоряжению главы государства было выделено свыше 1 млрд. белорусских рублей для оплаты труда преподавателей и работников, обеспечивающих учебно-воспитательный процесс, выплаты стипендий студентам минских духовных академии, семинарии и училища.

Четыре епархии *Римско-католической церкви* (РКЦ) насчитывают в Беларуси 470 общин. Белорусские чиновники постоянно обращают внимание епископов Римско-католической церкви на необходимость принятия конкретных действий по обеспечению приходов священнослужителями из числа граждан Беларуси. Эта проблема для РКЦ еще ошутима: из 414 работающих в стране католических священнослужителей 164 – иностранные граждане. Более эффективной должна стать работа духовных учебных заведений, тем более что Президент Беларуси из года в год предоставляет отсрочку от военной службы обучающимся в них семинаристам.

В Беларуси действуют 997 *протестантских* религиозных общин, 21 объединение, 22 миссии и 5 духовных учебных заведений 14 религиозных направлений. Наиболее многочисленными среди протестантских направлений являются объединения христиан веры евангельской (501 община), евангельских христиан-баптистов (272 общины), адвентистов седьмого дня (72 общины), христиан полного Евангелия (55 общин), свидетелей Иеговы (26 общин), Новоапостольской церкви (21 община).

В Беларуси насчитывается 46 *иудейских* религиозных общин, располагающих 8 синагогами. *Мусульманская* конфессия представлена 24 общинами, имеющими в своем распоряжении 7 культовых зданий.

Политика белорусского государства в сфере религии направлена на практическую реализацию соответствующих конституционных установлений. Весь комплекс существующих в этом деле вопросов регулируется Законом Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях». Данный правовой акт упорядочивает деятельность религиозных организаций, начиная от регистрации, дифференциации их статуса, согласно организационным и уставным формам, до приостановления и ликвидации религиозной организации в случае нарушения законодательства.

Однако главное в нем – обеспечение и гарантирование права граждан на свободу совести и вероисповедания, равенство, защиту прав и

интересов, независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, на свободу объединения в религиозные организации. Закон направлен также на неукоснительное обеспечение юридического равенства всех конфессий и религиозных организаций.

Вместе с тем в полном соответствии со статьей 16 Конституции закон исходит из права государства выбирать себе среди религиозных организаций партнеров для сотрудничества. Это соответствует и европейской правовой традиции, согласно которой государство выделяет исторически традиционные для данной страны конфессии и оговаривает право государства на преимущественное сотрудничество именно с ними.

Таким образом, рассмотренные некоторые положения политики Республики Беларусь в отношении религии сохраняют свойственные белорусам традиции веротерпимости, свободолюбия и толерантности, о чем свидетельствует бесконфликтный характер религиозной жизни в многоконфессиональной стране.

5. Межнациональные отношения в Республике Беларусь характеризуются стабильностью, отсутствием конфликтов и столкновений. Это объясняется проводимой государством эффективной национальной политикой, менталитетом граждан страны, историческими традициями мирного межэтнического взаимодействия, давними и прочными связями между этническими группами, проживающими на территории страны.

По данным переписи 1999 г. в Беларуси проживают представители более 140 национальностей. 81% жителей республики – белорусы, 11% – русские, 3,9% – поляки, 2,4% – украинцы, 0,35 – евреи.

Конституция и законодательство Республики Беларусь признают существование национальных общностей как составной части белорусского народа. В соответствии со статьей 14 Конституции государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Статьей 15 предусмотрено, что государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь.

К числу основных законов, регулирующих межнациональные отношения в стране, относятся Законы Республики Беларусь «О гражданстве» и «О национальных меньшинствах». В частности, Закон «О национальных меньшинствах» направлен на создание условий для свободного развития национальных меньшинств, а также на защиту

их прав и законных интересов. Закон Республики Беларусь «Об образовании» и «О культуре» предоставляет национальным общностям право на изучение родного языка в специальных классах, группах, школах, а также возрождению культуры и традиций.

Национальный язык наравне с другими признаками (культурой, территорией, самосознанием) является отличительной характеристикой определенной нации, народа. Вместе с тем в мире существуют примеры, когда несколько народов используют один язык или представители одной нации разговаривают на нескольких языках.

Согласно недавно проведенным социологическим опросам, 60,3% респондентов назвали своим родным языком белорусский, а 42,3% – русский. Белорусский язык в качестве родного чаще называют сельские жители в сравнении с горожанами (76,1% и 55,2% соответственно), пенсионеры (69,7%), жители Гродненской и Брестской областей (73,7% и 69,4%). Менее 1% опрошенных называют своим родным языком украинский (0,9%), а 0,5% – польский.

Следует иметь в виду, что *часть граждан своим родным языком считают и белорусский, и русский*. Именно поэтому, согласно Конституции (статья 17), государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский языки.

Национальная политика Республики Беларусь основана на понимании белорусской нации прежде всего как *согражданства*, а не этнической общности. Приоритет в деятельности соответствующих государственных органов Республики Беларусь получают проекты, программы и мероприятия, носящие межкультурный характер, направленные на осуществление и развитие межнационального диалога. Органы власти Республики Беларусь стремятся к сохранению межнационального доверия, поддерживают цивилизованные формы диалога в данной сфере общественной жизни.

Общественное согласие – бесценное духовное богатство страны. Несмотря на все сложности социально-экономической и политической ситуации в мире, в Беларуси представители всех этносов чувствуют себя достаточно комфортно.

6. В соответствии со статьей 19 Конституции Республики Беларусь Государственный герб, Государственный флаг, Государственный гимн являются символами ее государственного суверенитета. Нынешняя государственная символика имеет свою историю и прошла нелегкий путь испытаний. Традиционная символика БССР в сентябре 1991 г. была, как известно, заменена по решению Верховного Совета XII созыва гербом «Погоня» и бело-красно-белым флагом,

что тогда вызвало неоднозначную реакцию в обществе. Стали раздаваться многочисленные требования о пересмотре той символики Республики Беларусь.

Учитывая непрекращающиеся споры и стремясь выяснить мнение народа, Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко внес предложение вынести вопрос о государственной символике, наряду с другими вопросами, на республиканский референдум. На республиканском референдуме, состоявшемся 14 мая 1995 г., народ Беларуси большинством голосов высказался за предложенные варианты герба и флага. За предложение об установлении новой государственной символики проголосовало 75,1% граждан, участвовавших в референдуме.

Принятые на основе референдума указы Президента определили понятия «Государственный герб» и «Государственный флаг» Республики Беларусь, дали их описание и регламентировали изготовление и использование. Отдельными пунктами указов оговаривалось, что лица, виновные в оскорблении Государственного герба и Государственного флага, несут ответственность в соответствии с законами республики.

Родословная *герба Республики Беларусь* берет начало 1 января 1919 г., когда было провозглашено новое государственное образование – Социалистическая Советская Республика Белоруссия. В Конституции молодой республики, принятой 3 февраля 1919 г. I Всебелорусским съездом Советом, содержалось описание первого герба белорусского государства, копировавшего почти зеркально (кроме названия республики) существовавшие тогда гербы РСФСР и УССР.

После принятия герба СССР возникла необходимость учреждения нового герба БССР. 11 апреля 1927 г. VIII Всебелорусский съезд Советов единогласно утвердил рисунок герба (автор – художник В. В. Волков), и его описание было закреплено в статье 74 Конституции БССР. Существенные изменения в изображение герба республики были внесены в 1938 г. По решению первой сессии Верховного Совета БССР от 26 июля 1938 г. художник В. В. Волков видоизменил венки герба: левая часть венка осталась прежней (изображение ржаных колосьев, перевитых клевером), в правой части дубовая ветка была заменена также ржаными колосьями, но теперь переплетенными цветущим льном. На этой же сессии основными языками Белорусской ССР были признаны белорусский и русский. Поэтому девиз «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» на гербе давался на двух языках.

В суровые годы Великой Отечественной войны изображения государственных гербов СССР и БССР стали символами победы над

фашизмом. Они вдохновляли людей на борьбу с врагом, на подвиги, на самопожертвование во имя свободы.

Герб Беларуси в редакции 1938 г. просуществовал до осени 1991 г. Небольшие изменения, внесенные в 1939 и в 1958 гг., касались перевода слова «соединяйтесь» в известном девизе и нисколько не изменили внешний облик герба.

В основу одобренного на референдуме 1995 г. герба Республики Беларусь был положен герб, существовавший до осени 1991 г. Его элементы, художественно вписанные в круговую композицию, как нельзя лучше выражают думы, чаяния и надежды нашего народа, мирные и созидательные устремления белорусского государства.

Венок издревле является символом славы, чести и величия. Колосья ржи, составившие венок, – эмблема плодородия, животворной силы. Этот элемент используется в геральдике многих стран. Клевер и лен, вплетенные в колосья ржи, означают верность, постоянство, единство, трудолюбие, связь с Природой. Солнце – древнейший космический символ, означающий жизнь, жизненную силу.

Пятиконечная красная звезда (пентаграмма) на протяжении тысячелетий выражает символическое значение совершенного человека как космического явления, торжество Разума, ответственное, гармоничное начало, что подчеркивается красным цветом. Любопытно, что знаки пятиконечной звезды встречались на керамике, найденной во время археологических раскопок на Быховщине и датированные началом первого тысячелетия новой эры. Наличие земного шара свидетельствует о том, что Республика Беларусь стремится к интеграции человечества и готова участвовать в ней в качестве равноправного субъекта.

Изображение герба Республики Беларусь по сравнению с гербом БССР претерпело и некоторые изменения. Республика Беларусь провозглашена унитарным демократическим государством и, следовательно, отпала необходимость присутствия в гербе серпа и молота, лозунга «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» как символов классового государства.

В герб введен новый геральдический элемент – контур (силуэт) территории республики, окрашенный в зеленый цвет. Подобный элемент (контур территории) встречается в государственной символике некоторых стран. Колосья обвиты красно-зеленой лентой, на которой снизу сделана надпись золотом: «Рэспубліка Беларусь».

Символика государственного герба Республики Беларусь исполнена в едином композиционном замысле, подчеркивая гуманистическую направленность и миролюбие белорусского государства.

Элементы *Государственного флага Республики Беларусь* – трехцветие и национальный орнамент – несут глубокий символический и исторический смысл. Красный цвет с древнейших времен символизирует солнце, главный источник энергии, который питает все жизненные процессы на Земле. Есть все основания полагать, что традиция почитания людьми этого цвета восходит еще к эпохе первобытного строя и связана с поклонением человека огню, обеспечивающему ему существование.

Вместе с тем красный цвет – это олицетворение воли, зрелости, мужества, благородства, власти, солидарности в борьбе за высшие идеалы человечества. Польский хронист М. Стрыйковский свидетельствовал, что в Грюнвальдской битве (15 июля 1410 г.), когда соединенные силы Польши и Великого княжества Литовского разбили Тевтонский орден крестоносцев, знамена отрядов Вилейского, Минского, Полоцкого и Смоленского воеводств были красного цвета. Это цвет использовался в символике Беларуси и в более поздние времена. В XIX в. он берется на вооружение различными революционно-демократическими организациями и движениями многих европейских стран. Революционные события в Беларуси в начале XX в. происходят при доминирующем использовании красных знамен. Конституционное закрепление красного флага произошло в феврале 1919 г. на I Всебелорусском съезде Советов. Наконец, красный флаг – это символ Победы над фашизмом. Таким он сохранен в памяти многих людей и сегодня. Красный флаг оставался символом Белорусской ССР до 1951 г.

Зеленый цвет также использовался для знаменных полотнищ на белорусских землях еще в XVI в. Этот цвет олицетворяет Природу, растительность, является символом молодости и энергии и уходит своими корнями в древнюю славянскую историю. Убедительным доказательством языческих традиций служит сохранившееся и по сей день празднование белорусского Семика (Сёмухі, тройцы, зялёных святак, зеляніцы) – древнейшего земледельческого праздника. В его основе – культ зеленых растений. Позднее этот праздник был посвящен культу Троицы. Троицын день (или Пятидесятница) совпал по времени с Семиком. В реальной жизни праздник представляет симбиоз языческих и христианских верований.

Связь весны, зелени с надеждой на лучшую жизнь неоднократно подчеркивали в своем творчестве многие белорусские поэты. Среди них – Я. Купала, М. Богданович. Весьма проникновенно звучат строки известного белорусского поэта В. Дубовки: «О, Беларусь, мая шапшына, зялёны ліст, чырвоны цвет! О, Беларусь, лясная ружа, зялёны ліст, чырвоны цвет!».

Уже в 20-е гг. XX в. существовала реальная возможность осуществить сочетание красного и зеленого цветов в государственных символах БССР. При обсуждении проекта флага республики в 1926–1927 гг. дебатировался вопрос о помещении на красном полотнище эмблемы, в которой присутствовали зеленые хвойная или дубовая веточки. При создании герба республики многие проекты предусматривали введение в его композицию хвойной ветви, даже картофельной ботвы и др. По Конституции БССР 1927 г. в венке герба присутствовала зеленая дубовая веточка, которая оставалась там до июля 1938 г.

Красный и зеленый цвета соединились на полотнище Государственного флага 25 декабря 1951 г., когда Президиум Верховного Совета БССР утвердил новый флаг. Необходимость принятия нового флага была вызвана, во многом, внешними обстоятельствами. Как известно, еще в 1945 г. БССР стала страной–учредительницей Организации Объединенных Наций (вместе с СССР и УССР). Флаги этих государств были практически идентичны, что противоречило нормам международного права и требовало соответствующих корректировок. Существовало и стремление определенным образом отразить и воплотить национальные особенности указанных советских республик. Рисунок нового белорусского флага выполнил художник М. И. Гусев, а в работе комиссии, рассматривавшей различные проекты, приняли участие Я. Колас и М. Лыньков.

На флаге БССР образца 1951 г. появился еще один элемент – вертикальная полоска орнамента в белорусском стиле. Этот орнамент имеет прямую связь с древним славянским земледельческим символом «ромб с крючками», олицетворявшим Бога Солнца. Подобные ромбовидные символы присутствовали, как свидетельствуют археологические раскопки, на многих изделиях, прежде всего на посуде, эпохи неолита (III–II тыс. до н. э.), а также так называемой зарубинецкой культуры (сер. III в. до н. э. – начало II в. н. э.), относящейся к раннему железному веку.

Некоторые исследователи полагают, что за основу орнамента на флаге был взят рисунок орнаментального узора «Восходящее солнце», выполненного на полотенце крестьянкой дер. Костелище Сенненского района Витебской губернии Матреной Маркевич в 1917 г.

На Государственном флаге БССР орнамент белого цвета размещался на красном фоне. На Государственном флаге Республики Беларусь тот же орнамент красного цвета расположен на белом фоне. Нынешний вариант более соответствует традициям белорусского

орнаментального искусства, в котором на белую основу наносится цветной узор, а сам орнамент красного цвета широко распространен.

Государственный флаг Республики Беларусь является символом государственного суверенитета Республики Беларусь, представляет собой прямоугольное полотнище, состоящее из двух горизонтально расположенных цветных полос: верхней – красного цвета шириной в $\frac{2}{3}$ и нижней – зеленого цвета в $\frac{1}{3}$ ширины флага. Около древка вертикально расположен белорусский национальный орнамент красного цвета на белом поле, составляющий $\frac{1}{9}$ длины флага.

Государственным гимном Республики Беларусь является произведение на музыку Нестора Соколовского и слова Михаила Климковича и Владимира Коризны. Музыка Н. Соколовского пользовалась популярностью и уважением людей разных поколений, поэтому и при создании нового гимна было принято решение ее сохранить. Слова Государственного гимна отражают условия развития Республики Беларусь как суверенного, миролюбивого государства, подчеркивают патриотизм и трудолюбие граждан, братское отношение между представителями всех национальностей, проживающих на территории нашей страны.

Таким образом, Государственный герб, Государственный флаг Республики Беларусь отражают историю, традиции и национальные особенности государства, символизируют трудолюбие, патриотизм и героизм белорусского народа. Государственные символы наряду с Гимном и Конституцией являются важнейшими атрибутами государственности и призваны служить патриотическому воспитанию, консолидации, единству и согласию граждан нашей страны.

Лекция 7. СТРАТЕГИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ В XXI ВЕКЕ

1. Понятие общественного развития.
2. Общество постиндустриального типа – стратегическая цель развития Беларуси.
3. Особенности белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики.
4. Социально-экономическая политика Республики Беларусь на современном этапе.
5. Актуальные приоритеты внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь.

1. Под термином «политическая стратегия» понимается главная цель общественных усилий и пути ее достижения на данном историческом этапе. Выбор стратегии общественного развития заключается в том, чтобы дать верную оценку особенностей каждого конкретного исторического этапа и выработать адекватные ему экономические и социально-политические действия, совокупным результатом которых станет качественно новое состояние общества.

Термин «развитие» означает направленное изменение какого-либо объекта или явления во времени, переход его от одного качественного состояния к другому. В отличие от простых изменений развитие представляет самодвижение объекта, источник которого состоит в самом объекте. Развитие предстает как процесс, в ходе которого каждое новое состояние объекта или явления обусловлено его предыдущим состоянием, возникает из предыдущего.

Развитие может осуществляться эволюционно (путем медленных изменений объекта) и революционно (путем резкого перехода объекта из одного качественного состояния в другое). Всякий объект в своем развитии проходит ряд стадий – от своего зарождения через внутреннее движение и устойчивое существование к упадку и разрушению.

Понятие «общественное развитие» применяется для характеристики динамики общественной жизни, отражения содержания процесса изменений, происходящих в различных сферах жизнедеятельности людей. Данным понятием обозначается не любое изменение в системе общественных отношений, а вся совокупность динамических процессов, развертывающихся в данном обществе и определяющих возрастание его способности постоянно адаптироваться к усложняющимся условиям.

Общественное развитие тесно связано с идеологическим фактором. Идеология как совокупность идей, представлений, ценностных ориентиров оказывает существенное влияние на характер и динамику общественного развития, является важным инструментарием в определении стратегического курса и его реализации.

2. Многие ученые придерживаются мнения о том, что человечество в своем поступательном цивилизационном развитии проходит три стадии (этапа): *традиционное* (или аграрное) общество, которое часто называют доиндустриальным; *индустриальное общество*; *постиндустриальное общество*. Для доиндустриального (аграрного) общества характерны натуральное хозяйство, слабый уровень товарообмена, неразвитая социальная структура. Индустриальное общество характеризуется высоким уровнем развития промышленного производства, интенсивным товарообменом, сложной социальной структурой населения.

Постиндустриальное общество знаменует собой новый принцип социально-технологической организации и новый образ жизни. На первый план выдвигается сфера услуг – финансовая, технологическая, транспортная, информационно-коммуникативная. Это не значит, что в условиях постиндустриального общества производство продуктов земледелия и промышленности сокращается. Наоборот, их производство происходит на новом уровне, на новой технологической основе, что позволяет в принципе производить больше продуктов потребления, чем на предыдущих этапах общественного развития.

Новой ступенью в развитии постиндустриального общества является *информационное общество*. Его отличительным признаком является доминирование информационной сферы. На данной стадии ведущая роль в социальной и технологической организации принадлежит компьютерам и телекоммуникациям, что существенно повышает интеллектуальный уровень труда во всех областях жизнедеятельности людей.

Приверженцы теории постиндустриального общества считают, что ныне на доиндустриальной стадии находятся страны третьего мира, на индустриальной – ряд стран Запада и Востока, на постиндустриальной – США, Япония, другие развитые страны. Поэтому достижение постиндустриальной стадии – стратегический ориентир для многих стран.

Теория постиндустриального общества ориентирует субъектов экономической и политической деятельности на постоянный поиск путей обновления производительных сил общества. Без этого невоз-

можно обеспечение сколь-нибудь значимых целей общественного развития.

Республика Беларусь, оказавшись в конце XX в. в условиях формирования новых общественных отношений, должна была учитывать мировые тенденции, но опираться на собственные исторические особенности и традиции. Совершенно очевидно, что будущее нашей страны, как и западной цивилизации, связано с достижением качественного уровня общества постиндустриального типа. Такая стратегическая цель предполагает решение многих задач, прежде всего проведение эффективной экономической политики с использованием новейших технологий и развитием наукоемких отраслей. Но экономическая политика включает в себя совокупность идей, принципов, норм и имеет прямую связь с идеологией.

В чем конкретно состоит «экономический срез» познавательной и мобилизующей функций идеологии?

Во-первых, выработанная идеология в явных или неявных формах формулирует общую стратегию развития той или иной социально-экономической системы и параметры ее функционирования, позволяет выработать принципы поведения хозяйствующих агентов применительно к конкретно-историческим условиям.

Во-вторых, если сформулированная стратегия принимается большинством, то воспринятая идеология служит объединяющей и цементирующей основой общества. В условиях плюрализма мнений, смены системы общественных отношений для государства как органа политической власти возникает проблема достижения стабильности всего общества, разрешения противоречий, возникающих между политическими субъектами, хозяйственными единицами.

В-третьих, идеология выполняет важную коммуникативную функцию, позволяющую воспринимать и прошлое, и настоящее, и будущее на одном уровне представлений. Идеология создает общий методический и методологический подход к изучаемым явлениям и процессам. В свою очередь, сходство представлений об объекте, которое дает господствующая идеология, предполагает некоторую закономерность, универсальность в поведении различных людей и групп. Это обстоятельство позволяет прогнозировать складывающуюся ситуацию и делать нормативные выводы более точными и адресными.

Миссия белорусского государства на ближайшие десятилетия – обеспечение динамичного, устойчивого социально-экономического развития в условиях суверенитета, формирование общества постиндустриального типа. Элементами идеологической платформы этой

деятельности выступают: становление социально ориентированной рыночной экономики; обеспечение постепенного перехода к постиндустриальному информационному обществу; повышение благосостояния народа до уровня европейских стандартов и формирование целостного социально и духовно развитого, творческого, деятельного, инициативного и предприимчивого человека; создание и укрепление эффективного правового и социального государства в органическом единстве с развитием гражданского общества.

3. В начале 90-х гг. прошлого века Беларусь столкнулась с существенными трудностями в социально-экономической сфере, которые в значительной мере обусловили распад СССР и переход к новой для страны форме социально-экономического развития, основанной на рыночных отношениях. Ситуация потребовала форсированного формирования совершенно новых социальных, политических и экономических институтов новообразованного суверенного государства, а также преобразования ранее действовавших в СССР экономических структур и институтов, регулирующих в т. ч. макроэкономические процессы.

Трудность решения указанных трансформационных задач усугублялась последствиями Чернобыльской аварии, которые до сих пор несут огромные негативные экологические и социальные импульсы и требуют отвлечения значительных материальных и финансовых ресурсов из экономики страны для их нейтрализации.

Результатом начального этапа переходного периода (1991–1995 гг.) явился экономический спад. Однако последовательная и взвешенная политика государства позволила к концу 1995 г. добиться стабилизации, а начиная с 1996 г. – обеспечить постоянный рост валового внутреннего продукта, который продолжается и в настоящее время.

В качестве перспективной модели наше государство избрало социально ориентированную рыночную экономику. Это было закреплено решениями Всебелорусских народных собраний в 1996 и 2001 гг. Такой выбор, в отличие от либеральных моделей, не предполагал шоковых методов, несущих, как показала практика ряда стран Восточной Европы, огромные лишения для миллионов простых людей.

Белорусская модель включает в себя как традиционные принципы функционирования рыночной экономики, так и специфические черты, которые отражают историю страны, традиции народа, его менталитет с преобладанием таких черт, как социальная справедливость, коллективизм, взаимопомощь.

Для белорусской социально-экономической модели характерны:

- сильная и эффективная государственная власть, обеспечиваю-

щая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;

- развитие частного сектора в сочетании с государственным и не в ущерб национальным интересам;

- приватизация, выступающая не как самоцель, а как средство найти заинтересованного инвестора, создать эффективного собственника;

- интеграция с Россией и другими странами СНГ, прежде всего в экономической сфере;

- сильная социальная политика государства, инвестиции в здоровье, образование, профессиональное и культурное развитие личности, а также адресная социальная помощь.

Белорусская социально-экономическая модель прошла проверку временем. Она позволила преодолеть глубокий спад производства, развернуть институциональные рыночные реформы, избежать социальных потрясений, укрепить государственность и реальный суверенитет страны.

Белорусская модель развития не дала возможности сформироваться в Беларуси олигархическим кланам, не допустила криминал к власти. Вполне закономерно, что Республика Беларусь является одной из самых некоррупцированных стран мира (среди шести наименее коррупцированных). Наша модель не привела к массовой безработице, уровень которой (1,5–2%) является самым низким в Европе и на постсоветском пространстве. Белорусская модель развития не разорвала традиционные экономические связи с партнерами и сохранила реальный сектор экономики. Беларусь экспортирует промышленную продукцию не только на российский рынок, но и на западный, включая германский и американский, целенаправленно осваивает также китайский, индийский, ближневосточный. Экспорт обеспечивает приток валюты, которая затем вкладывается в обновление материально-технической базы промышленности и сферы услуг, в улучшение качества жизни людей.

О достижениях Беларуси в социально-экономическом развитии свидетельствуют цифры. По сравнению с 1995 г. в 2004 г. объем валового внутреннего продукта увеличился почти на 80%. Существенно расширилось присутствие белорусских товаров на мировом рынке. В 2004 г. агропромышленным комплексом впервые выполнены практически все прогнозные показатели. Был обеспечен рост денежных доходов населения.

Эти результаты были достигнуты напряженным повседневным трудом белорусского народа. Но главное заключалось в том, чтобы не

успокаиваться на достигнутом, а выходить на новые рубежи, открывающие пути достижения постиндустриального общества. Важно было не только видеть ближайшую перспективу, но и обеспечить ясное, четкое понимание и решение задач устойчивого развития на ближайшие десятилетия.

Правительством Беларуси в июне 2004 г. принята *Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.* Сложившиеся тенденции, глобальный и национальный императивы определяют стратегическую цель устойчивого развития Республики Беларусь как динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешних и будущих поколений.

Основными источниками устойчивого развития должны стать: человеческий, научно-производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны, а главными приоритетами – «высокий интеллект – инновации – благосостояние».

Обеспечение устойчивого развития Беларуси предполагает решение следующих задач, связанных с переходом на инновационный путь и реализацией общесистемных преобразований экономики и общества:

- *в области совершенствования государственности* – формирование сильного эффективного правового государства, обеспечивающего создание необходимых условий и активную государственную поддержку крупномасштабных мер по достижению долгосрочных ориентиров социально-экономического развития;

- *в области общественного развития* – постепенный переход к новому постиндустриальному обществу с преимущественно отвечающими международным современным стандартам технологическими укладами, экологически чистыми производствами, развитыми отношениями демократии и гражданского общества, социального партнерства между государствами, профсоюзами, союзами предпринимателей и общественными организациями, с системой формирования всесторонне развитого человека – физически здорового, духовно богатого, восприимчивого к научно-техническим нововведениям;

- *в области экономики* – построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики с развитыми института-

ми предпринимательства и рыночной инфраструктурой, действенными механизмами государственного и рыночного регулирования;

- *в области экологии* – снижение негативного воздействия на окружающую среду и улучшение ее качественного состояния, восстановление нарушенного экологического равновесия;

- *в области развития культуры и нравственности* – воспитание высокообразованного, творческого человека и создание здорового нравственного климата в обществе.

В современных условиях утверждается представление, согласно которому естественное в жизнедеятельности людей находится в хрупкой гармонии с искусственным. Поэтому весьма актуальной и закономерной становится установка на коэволюцию, т. е. взаимообусловленные изменения элементов целостной системы, природного и общественного процессов. Это предполагает не вытеснение и покорение естественного искусственным в жизнедеятельности людей, а их взаимную согласованность. В соответствии с этой установкой приемлемыми считаются не любые инновации, а лишь такие, которые не наносят ущерба среде обитания людей и возможностям развития будущих поколений. Из этой установки должны исходить и программы обеспечения инновационного характера развития общества на современном этапе.

Таким образом, белорусская социально-экономическая модель прошла серьезную проверку временем, доказала свою эффективность и устойчивость, показала, как наработанный опыт, исторические традиции можно умело совмещать с модернизацией. Но она не представляет собой систему застывших догм. Наша модель обогащается новыми идеями и установками, учитывает динамику мирового общественного развития, определяет реально достижимые ориентиры.

4. Важным шагом в реализации Концепции устойчивого развития должна была стать Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. Главная идея Программы – повышение уровня конкурентоспособности нашей продукции на основе модернизации экономики. Поначалу экономика Беларуси набрала устойчивую динамику. За три года (2006, 2007, 2008 гг.) прирост ВВП составил 31%, производства промышленной продукции – 33,9%, инвестиций в основной капитал – 87%, реальных денежных доходов населения – 52,7%.

Но на фоне достигнутых успехов уже с начала 2007 г., наряду с ростом цен на энергоносители и продовольствие, на экономических результатах стали сказываться растущая доля импортной составляющей в производимой продукции и невысокая наукоемкость производства, что вело

к снижению добавленной стоимости в белорусской продукции. Несмотря на благоприятную внешнеторговую конъюнктуру и поначалу значительный – более чем в 1,5 раза – рост объема экспорта, наметилась устойчивая тенденция роста дефицита торгового баланса, что в конечном итоге стало влиять на уровень инфляции и обменный курс национальной валюты. Вскоре выяснилось, что рост цен на энергоносители, влияние мирового экономического кризиса, разразившегося в 2008 г., значительно сузили возможности белорусского экспорта. К тому же в силу ряда причин не получила должного развития инновационная деятельность. Слабо привлекаются в Беларусь инвестиции. Тем не менее стране удалось избежать серьезных социально-экономических потрясений, а по ряду показателей даже обеспечить рост.

Об этом свидетельствуют итоги 2009 г. Темпы роста внутреннего валового продукта составили 100,2% к уровню предыдущего года. Кроме Беларуси, в Европе только соседняя Польша сохранила активную динамику роста. Все другие государства если и прибавили, то только в завершающем месяце 2009 г., да и то по отношению к предыдущему. Обеспечен рост производства в сельском хозяйстве, строительстве, торговле и общественном питании.

Не допущено роста безработицы и раскручивания инфляционных процессов в стране. Потребительские цены выросли на 10,1%, что ниже показателя 2008 г. Реальные денежные доходы населения увеличились на 2,9% по сравнению с 2008-м.

Данные показатели свидетельствуют о том, что Беларусь постепенно выходит из кризиса. Это результат реализации антикризисных мер, предпринятых правительством и Национальным банком. В частности, принят ряд важных решений по стимулированию белорусского экспорта. Главой государства были подписаны указы, направленные на развитие лизинга и стимулирование приобретения отечественной продукции путем компенсации зарубежным потребителям части процентов за пользование взятыми на эти цели кредитами.

Параллельно велась работа по активизации внутреннего спроса. Для этого в стране были увеличены закупки отечественной техники, наращены объемы жилищного строительства, создана система льготного потребительского кредитования. Кроме того, в 2009 г. были приняты важные решения по либерализации экономических отношений. Упрощены процедуры регистрации предприятий малого и среднего бизнеса, сокращается число лицензируемых видов деятельности. Сделаны важные шаги по либерализации ценообразования. Расширен круг товаров, при формировании цен на которые будут применяться

свободные торговые надбавки, определяемые с учетом конъюнктуры рынка. Вместе с тем определен конкретный перечень продукции, по которой будут применяться ограниченные размеры торговых надбавок. Либерализация в области ценообразования не означает полную бесконтрольность ситуации со стороны государства.

Серьезной проблемой остается затоваренность складов готовой продукции. Во второй половине 2009 г. удалось несколько переломить эту негативную тенденцию и снизить запасы готовой продукции до 67,9% к среднемесячному объему производства. Однако проблему пока решить не удастся. Запасы продукции на складах (на 01.01.2010 г.) достигли суммы около 5,5 трлн. рублей. Сумма убытков по промышленным предприятиям в 5 раз превысила докризисный уровень. До 30% увеличилось количество убыточных предприятий.

Есть предпосылки, что экспорт отечественной продукции активизируется благодаря участию нашей страны в Таможенном союзе Беларуси, России и Казахстана, а также в программе Европейского Союза «Восточное партнерство». Таможенный союз дает нам больше плюсов, чем минусов, а в рамках «Восточного партнерства» можно увеличить белорусский экспорт в страны ЕС.

Чтобы решать эти и другие проблемы, необходима активная инновационная деятельность, привлечение зарубежных инвестиций. Однако в Беларуси пока создано мало инновационно активных предприятий. Поставлена задача, чтобы доля инновационно активных предприятий в общем количестве промышленных предприятий к 2015 г. возросла до 30,5%. До 20% вырастет доля инновационной продукции, до 50% – доля затрат на приобретение оборудования и транспорта. При этом расходы на исследования и разработки увеличатся примерно в три раза.

Мировая экономика постепенно выходит из кризиса. Поэтому Беларуси важно не только сохранить экономический потенциал, кадры, рабочие места, но и обеспечить конкурентоспособность отечественной продукции и всей экономической системы.

5. Под *внешней политикой государства* понимается деятельность той или иной страны на международной арене, направленная на осуществление взаимодействия с другими субъектами международных отношений: иностранными государствами, союзами государств и международными организациями. В основе внешней политики лежат отношения между государствами.

Выработка внешнеполитического курса представляет собой сложный процесс, в основе которого лежит взаимодействие целого ряда

факторов. Условно их можно разделить на внутренние и внешние. Взаимодействуя между собой, они оказывают непосредственное влияние на формирование внешней политики страны. Внешнеполитический курс страны во многом определяется характером внутренней политики. Ни одно государство не в состоянии защитить свои национальные интересы на международной арене, если они не защищены внутри.

С распадом Советского Союза и провозглашением независимости Беларусь вышла на мировую арену как новое независимое государство со своими геополитическими интересами и как европейская страна с многовековой историей развития белорусской государственности. Реальное становление белорусской внешней политики, формирование ее основных параметров было непростым процессом. Предстояло найти оптимальные формы участия в создании нового механизма взаимодействия на постсоветском пространстве, восстановить разорванные связи, прагматично используя сохранившиеся, выстроить политический фундамент контактов со странами Запада.

С учетом этих новых реалий были сформулированы стратегические цели внешней политики Республики Беларусь: обеспечение безопасности страны, сохранение и укрепление суверенитета и территориальной целостности, защита интересов общества, личности и государства. Четкость, ясность и последовательность принципов, целей и задач внешней политики Беларуси стали залогом стабильности и предсказуемости внешнеполитической стратегии белорусского государства.

В настоящее время Республика Беларусь установила дипломатические отношения со 153 государствами. Сформирована дипломатическая инфраструктура за рубежом: сегодня Беларусь представляет 51 дипломатическое представительство в 45 странах мира; в т. ч. 43 посольства, 3 постоянных представительства при международных организациях и 7 консульств. За границей также функционирует 12 отделений посольств Республики Беларусь.

В Беларуси функционируют 31 посольство зарубежных государств, 3 отделения посольства, 1 торгпредство, 13 консульских учреждений иностранных государств (включая почетных консулов), 12 представительств международных организаций. По совместительству в Республике Беларусь аккредитовано 81 иностранное представительство.

Долговременные внешнеполитические приоритеты Республики Беларусь включают в себя союзнические отношения с Россией, интеграцию в рамках Содружества Независимых Государств и Евразийского Экономического Сообщества, активное участие в общеевропей-

ских политических и экономических процессах, содействие укреплению региональной и глобальной безопасности, разностороннее взаимодействие на двусторонней и многосторонней основе с государствами Азии, Африки и Латинской Америки, эффективное сотрудничество в международных организациях, прежде всего системы ООН.

Республика Беларусь исходит из убеждения, что миропорядок XXI в. должен основываться на механизмах коллективного решения ключевых проблем, на приоритете положений Устава ООН и норм международного права. Стабильность системы международных отношений может быть достигнута только на основе реального равноправия всех ее субъектов, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества, призванного обеспечить надежную безопасность каждого члена мирового сообщества в политической, военной, экономической, гуманитарной и иных областях.

Важной вехой во внешнеполитической деятельности Республики Беларусь стало подписание в 1996 г. *Договора о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия, принятие решения о выводе стратегического ядерного оружия из страны, белорусская инициатива о создании пространства, свободного от ядерного оружия в Центральной и Восточной Европе*. Безопасность Республики Беларусь юридически гарантирована со стороны ядерных держав – постоянных членов Совета Безопасности ООН и посредством заключения двусторонних договоров с соответствующими государствами.

Важнейшим направлением внешней политики Беларуси являются ее отношения со странами–членами *Содружества Независимых Государств*. Опыт последних лет выявил как сложности процесса интеграции в рамках СНГ, так одновременно и его потенциальные возможности. Страны Содружества – важнейший торгово-экономический партнер Республики Беларусь. Однако Содружество в силу различия в интересах государств-членов пока не смогло стать эффективным инструментом создания сплоченного политико-экономического сообщества. Учитывая существенные расхождения между странами-участницами относительно перспектив развития Содружества, Совет глав государств узаконил концепцию разноскоростной интеграции на просторах СНГ. Признано, что именно экономическое направление является наиболее перспективным в развитии СНГ. При всех разногласиях в Содружестве продолжается развитие сотрудничества в сфере борьбы с общими угрозами: преступностью, международным терроризмом, наркобизнесом и торговлей людьми. Создан Антитеррористический центр государств – участников СНГ.

Республика Беларусь является активным сторонником разноскоростной интеграции в Содружестве. Активное участие в процессах региональной интеграции в рамках СНГ, Евразийского экономического сообщества, Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана, России и Украины способствует интеграции Республики Беларусь в мировую экономику. Россия, Украина и Казахстан являются нашими основными партнерами в торговле со странами СНГ. Динамично и целенаправленно экономическое сотрудничество осуществляется в рамках Евразийского экономического сообщества, нашедшее логическое продолжение в подписании соглашения о Таможенном союзе Беларуси, России и Казахстана.

Для Республики Беларусь *сотрудничество с Российской Федерацией* имеет приоритетное, стратегическое значение, о чем подробно говорилось выше. Стремление народов Беларуси и России к интеграции нашло отражение в подписании Договора о создании Союзного государства. Строя свои отношения на союзнической основе, Беларусь и Россия сохраняют свой суверенитет, являются полноправными субъектами международного права.

Во взаимоотношениях со странами Евросоюза свои усилия Беларусь направляет на формирование «пояса добрососедства», развитие экономических связей, укрепление доверия между нашей республикой и государствами объединенной Европы. Главный компонент отношений Беларуси с Евросоюзом – экономическая составляющая. Торговля с Евросоюзом служит одним из источников поступлений в страну твердой валюты, высоких технологий и кредитно-инвестиционных ресурсов, необходимых для развития белорусской экономики.

Республика Беларусь рассматривает ОБСЕ в качестве ключевой структуры по обеспечению безопасности и стабильности в Европе, в рамках которой по-прежнему сосредоточена значительная часть диалога Республики Беларусь со странами Запада. Усилия белорусской стороны в области взаимодействия с ОБСЕ направлены на укрепление всех составляющих сотрудничества в рамках этой организации, содействие прогрессивному реформированию Организации, в первую очередь, по пути более полного учета интересов каждого отдельного ее члена.

Одной из важнейших белорусских задач является вступление Республики Беларусь в *Совет Европы*. Беларусь полностью разделяет принципы и ценности этой авторитетной международной организации. Развитие демократии, уважение прав человека и верховенство закона являются приоритетами для Беларуси на пути интеграции в европейское сообщество.

Белорусское государство тесно взаимодействует с ведущими международными организациями: *ООН*, *Движением неприсоединения*, *Всемирным Банком*, *МВФ*, другими международными институтами. Беларусь высказалась за сохранение ООН в качестве уникального универсального международного института, объединяющего большие и малые страны и направляющего дальнейшее развитие международных отношений.

Республика Беларусь поддерживает последовательную политику ООН в области международного мира и безопасности, в области укрепления и развития существующих международных режимов по предотвращению распространения оружия массового уничтожения, сокращения и ликвидации его имеющихся арсеналов. ООН должна стать консолидирующим центром по выработке стратегии и тактики действий международного сообщества в области борьбы с международным терроризмом.

Республика Беларусь заинтересована в нормализации отношений с *Соединенными Штатами Америки* как ведущей державой западного мира, но не приемлет попыток политического давления, угроз, применения каких-либо санкций под надуманными предлогами. Путь к нормализации белорусско-американского взаимодействия лежит через изменение подхода Вашингтона к политике суверенной страны, отказ от выдвижения политических ультиматумов белорусскому правительству, перевод двусторонних отношений в русло конструктивного диалога и взаимовыгодного сотрудничества.

Важнейшей составляющей деятельности белорусского государства на международной арене является *экономическая дипломатия*, главная цель которой – содействие развитию отечественной экономики, ее интеграции в систему мирохозяйственных связей.

Исторически сложилось так, что экономика Республики Беларусь ориентирована на внешние рынки. Доля экспорта в валовом внутреннем продукте превышает 60%. На внешний рынок направляется более 90% выпускаемых тракторов, грузовых автомобилей, 70% металлообрабатывающих станков, холодильников, химических волокон и нитей, интегральных схем и полупроводников, более 50% телевизоров и изделий легкой промышленности. Развитие белорусского экспорта является ключевым условием дальнейшего экономического развития Республики Беларусь.

Республика Беларусь поддерживает торговые отношения со 142 странами. С 48 странами дальнего зарубежья установлен торговый режим наибольшего благоприятствования. Беларусь удерживает 10–15% мирового рынка большегрузных автомобилей и 3% тракторов.

Основным экономическим и торговым партнером Республики Беларусь является Российская Федерация. На долю России приходится более половины общего объема внешней торговли Республики Беларусь. В свою очередь, Республика Беларусь также является одним из основных торговых партнеров Российской Федерации и занимает второе место во внешнеторговом обороте России, уступая лишь Германии.

Вторым важнейшим торговым партнером нашей страны является Европейский союз. На долю Евросоюза приходится около трети белорусского экспорта и более половины импортных закупок. Расширение ЕС повышает его значимость для Беларуси как рынка для экспорта, источника инвестиций и новых технологий. Следовательно, выстраивание грамотных взаимоотношений со странами ЕС приобретает особую актуальность для нашей республики.

Министерство иностранных дел Беларуси активно проводит работу по развитию инфраструктуры внешней торговли и сотрудничества, которая включает в себя в т. ч. подготовку инвестиционных, торговых соглашений и договоров об избежании двойного налогообложения. При этом география заключения этих международных договоров охватывает практически все континенты.

Стремление к интеграции в мировое экономическое сообщество, к деятельному участию в международном разделении труда формирует интерес Республики Беларусь к равноправному членству в регулирующих механизмах мировой экономической системы, таких как Всемирная торговая организация (ВТО). Вступление в ВТО потребует от Беларуси проведения ряда серьезных изменений, включая снижение или ликвидацию таможенных барьеров и других протекционистских мер, а также реализации политики, направленной на повышение прозрачности внутреннего рынка для международной торговли.

Таким образом, приоритеты внешней политики Республики Беларусь включают важные направления и призваны реализовывать ее национальные интересы. Но при этом действия белорусской дипломатии необходимо оценивать с позиции экономической эффективности.

Лекция 8. МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

1. Роль Президента Республики Беларусь в выражении национальных интересов, формулировании идей и положений государственной идеологии.

2. Национальное собрание Республики Беларусь – важнейшее звено механизма формирования и реализации государственной идеологии.

3. Правительство, органы государственного управления, институты судебной власти, органы местного управления и самоуправления как инструменты практической реализации положений государственной идеологии.

4. Роль средств массовой информации в формировании и распространении государственной идеологии.

5. Молодежная политика в контексте государственной идеологии.

6. Идеологическая работа в трудовом коллективе.

1. Президент Республики Беларусь занимает особое место в системе государственных органов. Согласно статье 79 Конституции, он является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти.

Президент обладает обширными полномочиями в нормотворческой сфере: издает декреты, указы, распоряжения, подписывает законы, налагает вето (т. е. высказывает письменное возражение) в случае несогласия с содержанием и процедурой принятого закона. Он наделен важными правами по назначению на высокие государственные должности, обладает рядом властных полномочий по обеспечению внутреннего порядка и безопасности государства. Президент назначает республиканские референдумы, выборы в Палату представителей, Совет Республики, местных Советов депутатов.

Таким образом, Конституция Республики Беларусь возлагает на Главу государства важнейшие функции и задачи, в т. ч. и определение

направления политики государства, воздействие на политические и идеологические процессы, происходящие в обществе.

Формой участия Президента Республики Беларусь в обеспечении формирования и функционирования идеологии белорусского государства являются его обращения с посланиями к белорусскому народу и Парламенту. В посланиях обычно содержится развернутый анализ положения в стране, назревших задач внутренней и внешней политики государства, возможных путей их решения. В посланиях обосновывается и программа законодательных работ на перспективу.

Государственная идеология находит свое отражение в государственных праздниках и памятных датах. Они устанавливаются в ознаменование событий, имеющих особое историческое либо общественно-политическое значение для Республики Беларусь, оказавших существенное влияние на развитие белорусского общества и государства. Согласно Конституции, право установления государственных праздников принадлежит Президенту Республики Беларусь. Это право — еще одна важная возможность Президента оказывать свое влияние на процесс формирования системы ценностей народа с использованием государственно-правовых средств.

Президент Республики Беларусь располагает и другими возможностями для эффективного осуществления своих идеологических функций. Это его выступления с докладами на различных форумах (например, всебелорусских народных собраниях, торжественных церемониях, съездах и собраниях общественности и т. п.), утверждение государственных программ, концепций и директив, принятие решений о награждении граждан государственными наградами, о присвоении классовых чинов и званий. Важными формами идеологического воздействия являются брифинги, пресс-конференции, интервью Президента средствам массовой информации, его посещения предприятий, встречи и беседы с гражданами.

Трудно порой отделить в деятельности Президента как Главы государства одни его функции от других. Другими словами, идеологический фактор присутствует в той или иной степени практически во всех его функциях и полномочиях.

2. Среди составляющих идеологического механизма страны важное место отводится **Парламенту**, имеющему эффективные каналы влияния на людей. Уже само формирование этого органа начинается с направленной идейно-воспитательной, пропагандистско-агитационной работы. Этот орган по своему назначению и формам работы с людьми является эффективным механизмом влияния на все без исключения стороны общества и государства.

Согласно Конституции Республики Беларусь (статья 90), Парламентом является **Национальное собрание Республики Беларусь** – представительный и законодательный орган. Национальное собрание имеет две палаты – Палату представителей и Совет Республики. Главная функция Национального собрания – законодательная. Она имеет не только организационно-практическое, но и важное идеологическое назначение. Нынешнее законодательство должно полнее отвечать объективным законам общественного развития, а механизм его реализации – полнее соответствовать белорусским реалиям. Нужны законы, которые комплексно регулируют те или иные сферы общественных отношений, а также касаются ряда важных вопросов государственного строительства: базовые, систематизирующие, имеющие значение на длительную перспективу. Они должны соответствовать приоритетам страны в ее внутренней и внешней политике.

Полномочия, которыми наделяет Конституция Национальное собрание Республики Беларусь, позволяет его Палатам в полной мере осуществлять указанную роль в механизме функционирования идеологии белорусского государства. В частности, в соответствии со статьей 97 Конституции Палата представителей вправе по предложению Президента, либо не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, рассматривать проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию и о ее толкованиях.

Большинство других полномочий Национального собрания Республики Беларусь также в той или иной мере связано с формированием и обеспечением функционирования идеологии белорусского государства. Палата представителей рассматривает проекты законов, в т. ч. об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, ратификации и денонсации международных договоров и др. Совет Республики одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов.

Таким образом, законодательная деятельность депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики есть в то же время вид идеологической работы, содержанием которой является участие в формировании идеологии белорусского государства и ее нормативно-правовое закрепление. Кроме того, депутаты участвуют в разъяснении и доведении до сознания граждан содержания принятых ими законов и политических документов.

3. Важную идеологическую функцию, а равно и конкретную реализацию мер по развитию всех сфер жизни общества обеспечивает **Правительство – Совет Министров – центральный орган**

государственного управления, осуществляющий исполнительную власть. Оно организует подготовку и вносит в парламент на утверждение проекты бюджета государства, республиканских программ развития, руководит системой подчиненных ему органов, разрабатывает и реализует основные направления внутренней и внешней политики, обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. При этом Правительство использует разнообразный комплекс методов управления с развитием рыночных отношений, децентрализацией управления, осуществляет последовательный переход от административных к преимущественно экономическим и социально-психологическим методам.

Функции законодательной и исполнительной власти реализуются в тесном взаимодействии с **органами судебной власти.** В судебную систему Республики Беларусь входят: Конституционный Суд, общие суды (во главе подсистемы находится Верховный Суд), хозяйственные суды (во главе – Высший Хозяйственный Суд). Судостроительство определяется законом, при этом Конституция исключает образование чрезвычайных судов.

Роль судебной власти состоит в том, чтобы в связи с возникновением юридического конфликта обеспечить верховенство права, выраженного в общепризнанных принципах международного права, Конституции, законах, международных договорах Республики Беларусь, иных актах общегосударственного и иного уровня. Суды подчиняются только Конституции и закону. Они независимы от влияния иных властных структур, руководителей судов политических партий и других общественных объединений, своих личных пристрастий и симпатий.

В современных странах централизованное управление делами государства сочетается с **местным управлением и самоуправлением.** Местное управление обычно реализуется через органы, которые назначаются вышестоящими властными структурами. В отличие от местного управления местное самоуправление представляет собой деятельность населения местной административной единицы для самостоятельного решения как непосредственно, так и через избираемые им органы вопросов местного значения.

Согласно статье 117 Конституции, местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах. Они обладают широкими правами и обязанностями в сфере экономических, социальных отношений, бюджета, финансов, охраны общественного порядка и др.

Важнейшими полномочиями органов местного самоуправления (в данном случае местных Советов депутатов) является утверждение программ экономического и социального развития данной административно-территориальной единицы. Местные Советы депутатов определяют в пределах, установленных законом, порядок управления и распоряжения коммунальной собственностью. В области земельных отношений, использования природных ресурсов местные Советы депутатов осуществляют распоряжение и контроль за использованием земель, их недр, вод, лесов, охотничьих и рыболовных угодий, других природных ресурсов, находящихся в ведении Советов. Местные Советы депутатов осуществляют управление учреждениями здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения и другими находящимися в их ведении учреждениями и организациями.

На местном уровне организуются избирательные кампании, торжественные мероприятия в связи с государственными праздниками, памятными и юбилейными датами, по случаю важнейших событий в жизни страны, городов, поселков, деревень, трудовых коллективов. Невозможно представить жизнедеятельность трудового коллектива, микрорайона или поселка без постоянного информирования людей о происходящих на местном и республиканском уровнях событиях, о проблемах и задачах развития страны, области, района, предприятия. Такое информирование предполагает как наличие местных СМИ, так и живое общение граждан с администрацией коллектива или работниками органов местного управления и самоуправления.

Идеология государства на всех уровнях механизма ее функционирования требует своего организационного и кадрового обеспечения. Эта сторона идеологического механизма нашего государства урегулирована указом Президента Республики Беларусь от 20 февраля 2004 г. «О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь». В соответствии с этим документом во всех облисполкомах и Минском горисполкоме созданы управления

идеологической работы, а в горисполкомах, райисполкомах и администрациях районов в городах – отделы идеологической работы.

Таким образом, многоуровневый организационно-структурный механизм государственного аппарата позволяет реализовывать идеологию белорусского государства, системно строить всю идеологическую работу.

4. Важную роль в идеологии любого государства играют **средства массовой информации (СМИ)**, поскольку являются основным инструментом идеологической ориентации человека в современном мире. При этом следует иметь в виду что, с одной стороны, СМИ получают все большую власть в обществе, становясь, в частности, важнейшим фактором политической и идеологической борьбы, а с другой – СМИ сами попадают под непрерывно растущее влияние и контроль идеологии, политики (политиков), экономики.

Средства массовой информации представляют собой учреждения, созданные для открытой, публичной передачи с помощью специализированного технического инструментария различных сведений любым лицам.

Отличительные черты СМИ: *публичность, т. е. неограниченный круг потребителей; наличие специальных приборов, аппаратуры; взаимодействие коммуникационных партнеров; как правило, односторонность воздействия от коммуникатора к читателю, зрителю; непостоянный характер аудитории.*

К СМИ относятся: печатная пресса, массовые справочники, радио, телевидение, кино- и звукозапись, видеозапись. В качестве СМИ сегодня можно рассматривать Интернет. В результате распространения спутниковой связи, кабельного радио и телевидения, а также индивидуальных средств накопления и печатания информации (кассет, дискет, дисков, принтеров и др.) СМИ претерпевают большие изменения в масштабах, степени охвата аудиторий, оперативности, направленности и качестве передаваемых сведений.

Функции СМИ разнообразны. Как правило, выделяют *информационную, образовательную, критики и контроля, артикуляции и интеграции, мобилизационную, инновационную, оперативную функции, формирования общественного мнения.*

Информационная функция состоит в получении и распространении сведений о наиболее важных для граждан и органов власти событиях. Добываемая и передаваемая масс-медиа информация включает не только беспристрастное, фотографическое освещение тех или иных фактов, но и их комментирование и оценку. Конечно, далеко не все

распространяемые СМИ сведения (например, прогнозы погоды, развлекательные, спортивные и другие подобные сообщения) носят политический характер. К политической информации относятся те сведения, которые имеют общественную значимость и требуют внимания со стороны государственных органов или оказывают на них воздействие. На основе получаемой информации у граждан формируется мнение о деятельности правительства, парламента, партий и других политических институтов, об экономической, культурной и иной жизни общества. Особенно велика роль СМИ в формировании мнения людей по вопросам, не находящим непосредственного отражения в их повседневном опыте, например, о других странах, о политических лидерах и т. п.

Информационная деятельность СМИ позволяет людям адекватно судить о политических событиях и процессах лишь в том случае, если она выполняет и *образовательную* функцию. Эта функция проявляется в сообщении гражданам знаний, позволяющих объективно оценивать и упорядочивать сведения, получаемые из СМИ и других источников, правильно ориентироваться в сложном и противоречивом потоке информации.

Образовательная роль СМИ тесно связана с их функцией *социализации* и по существу перерастает в нее. Однако, если политическое образование предполагает систематическое приобретение знаний и расширяет познавательные и оценочные возможности личности, то политическая социализация означает интернализацию, усвоение человеком политических норм, ценностей и образцов поведения. Она позволяет личности адаптироваться к социальной действительности.

В демократическом обществе важнейшая политико-социализационная задача СМИ – массовое внедрение основанных на уважении закона и прав человека ценностей, обучение граждан мирно разрешать конфликты, не ставя под сомнение общественный консенсус по основополагающим вопросам государственного устройства.

Информационная, образовательная и социализационная деятельность позволяют СМИ выполнять функцию *критики и контроля*. Эту функцию в политической системе осуществляют не только масс-медиа, но и оппозиция, а также специализированные институты прокурорского, судебного и иного контроля. Однако критика СМИ отличается широтой или даже неограниченностью своего объекта. Их контрольная функция основывается на авторитете общественного мнения. Хотя СМИ в отличие от государственных и хозяйственных органов контроля не могут применять административные или экономические

санкции к нарушителям, их контроль часто не менее эффективен и даже более строг, поскольку они дают не только юридическую, но и моральную оценку тем или иным событиям и лицам.

СМИ не только критикуют недостатки в политике и обществе, но и выполняют конструктивную функцию *артикуляции различных общественных интересов, конституирования и интеграции политических субъектов*. Они обеспечивают представителям различных общественных групп возможность публично выражать свое мнение, находить и объединять единомышленников, спланировать их общностью целей и убеждений, четко формулировать и представлять в общественном мнении свои интересы. Артикуляция политических интересов осуществляется в обществе не только СМИ, но и другими институтами, прежде всего партиями и группами интересов, обладающими разнообразными ресурсами политического влияния. Однако без использования СМИ и они обычно не в состоянии выявить и сплотить своих сторонников, мобилизовать их на единые действия.

Все рассмотренные выше функции СМИ прямо или косвенно служат осуществлению ими *мобилизационной* функции. Она выражается в побуждении людей к определенным политическим действиям (или сознательному бездействию), в их вовлечении в политику. СМИ обладают большими возможностями влияния на разум и чувства людей, на их образ мыслей, способы и критерии оценок, стиль и конкретную мотивацию политического поведения.

Круг политических функций СМИ не исчерпывается вышеназванными. Некоторые политологи выделяют такие их функции, как *инновационная*, проявляющаяся в инициировании политических изменений путем широкой и настойчивой постановки определенных общественных проблем и привлечения к ним внимания властей и общественности; *оперативная* – обслуживание СМИ политики определенных партий и ассоциаций; *формирование общественного мнения*, т. е. получение необходимой реакции со стороны значительной части населения на то или иное явление в выгодном для властей свете.

Наличие развитых, демократически организованных СМИ, объективно освещающих политические события, – одна из важнейших гарантий стабильности демократического государства, эффективности управления обществом, реализации установок государственной идеологии. Но при этом нужно учитывать, что свобода СМИ не должна означать вседозволенность и абстрактную независимость, оторванность от граждан, интересы и мнения которых они должны выражать. В противном случае печатные и электронные издания превращаются в

орудие политического влияния их владельцев и руководителей, а простые граждане лишаются реальной свободы слова.

Информационное поле Республики Беларусь разнообразно, представляет собой устойчивую совокупность социальных и политических связей и отношений, в которых массовая информация выступает как социальный и политический ресурс, а собственно СМИ – как социальный и политический институт.

Как правило, выделяют следующие социальные типы СМИ:

1. Государственные СМИ, создаваемые и финансируемые органами государственной власти и управления.

2. Государственно-общественные СМИ.

3. СМИ организаций и структур гражданского общества, открыто отстаивающие и пропагандирующие их позиции и выходящие на их средства.

4. Альтернативные СМИ, которые финансируются негосударственными структурами и деятельность которых направлена на формирование общественного мнения, взглядов, оценок, отличающихся от официально принятых.

5. СМИ коммерческого характера, создаваемые ради получения прибыли.

6. СМИ неполитических структур и организаций, имеющих «узкую» специализацию и специфическую аудиторию.

По состоянию на 1.02.2010 г. в Беларуси зарегистрировано 889 печатных СМИ (в т. ч. государственных – 267, негосударственных – 622); 5 информационных агентств; 53 программы телевидения; 152 программы радиовещания. Пресса издается на белорусском, русском, немецком, английском, украинском, польском языках.

Быстрыми темпами в Беларуси развивается телевидение. В деятельности Белтелерадиокомпаний, ЗАО «Второй национальный телеканал» и ЗАО «Столичное телевидение» наблюдаются тенденции к увеличению объема программ собственного производства, расширению спектра общественно-политического и информационного вещания, которое является ключевым в вещательной политике телерадиоканалов. Также возросло количество программ социальной и гуманитарной направленности, значительное внимание уделяется освещению проблем молодежи.

Такое многообразие в сфере СМИ является гарантией реализации конституционного права граждан нашей страны на свободу слова, получение полной и достоверной информации о событиях, происходящих в стране и за рубежом. Оно предоставляет возможность общественным

движениям и отдельным гражданам донести свою точку зрения по любому волнующему их вопросу до жителей Беларуси.

Неотъемлемыми инфраструктурными элементами информационного поля Беларуси являются Республиканское государственное объединение «Белпочта» и торговые унитарные предприятия «Белсоюзпечать». «Белпочта» – самый крупный распространитель печатных СМИ на территории республики, в структуре которого 730 городских отделений связи, 3036 сельских отделений связи, 118 районных и городских узлов почтовой связи. В свою очередь «Белсоюзпечать» является реально монопольным распространителем периодических изданий через розничную торговую сеть, которая насчитывает более 1300 торговых точек, через которые в настоящее время распространяются почти 4 тысячи зарубежных, прежде всего российских, газет и журналов. Еще один элемент информационного поля – полиграфия. В настоящее время работает 455 полиграфических предприятий, 45 из которых непосредственно подчинены Министерству информации.

Оценивая роль и место печатных СМИ в идеологических процессах, следует учитывать, что, кроме зарегистрированных газет, журналов, альманахов, в информационном поле страны присутствуют еще около 360 непрофессиональных периодических изданий с тиражом до 300 экземпляров, которые по действующему законодательству не нуждаются в регистрации в Министерстве информации. Интегрированная аудитория этого типа печатных СМИ составляет примерно 80 тысяч человек. Причем 102 издания из этой группы принадлежат общественным объединениям и инициативам в виде газет, журналов, бюллетеней, альманахов, дайджестов и, как следствие, имеют регулярную целевую читательскую аудиторию.

Наконец, постоянным структурным компонентом информационного поля Беларуси являются *союзные СМИ*. Прежде всего следует назвать Телерадиовещательную организацию Союза Беларуси и России (ТРО Союза), которая была учреждена в 1997 г. в соответствии с решением Высшего Государственного Совета Союза Беларуси и России. По заказу ТРО Союза на белорусских и российских телеканалах выходят телепрограммы: «Москва–Минск», «Знакомьтесь: Беларусь», «Общий дом», «Союзное вече».

Второй компонент – это радиостанция «Союз», которая учреждена ТРО Союза с целью производства и размещения радиопрограмм на российских радиостанциях «Радио России», «Маяк», «Юность». Радиостанция «Союз» готовит в эфир радиопередачи: «Новости Союзного государства», «Радиомост «Москва – Минск», «Две Руси», «Россия и Беларусь».

К союзным СМИ относится газета «Союз. Беларусь и Россия» – периодическое издание Совета Министров Союзного государства. Газета выходит тетрадкой-вложением в «Российской газете» и «Советской Белоруссии». Тираж – около 750 тыс. экземпляров. Еще одно периодическое издание – газета «Союзное вече», учредителем которой является Парламентское собрание Союза Беларуси и России, печатается в качестве приложения к газете «Звезда». Кроме того, субъектами информационного поля Беларуси можно считать информационное агентство «Союз-Инфо» и Союзное информационное агентство.

Много дискуссий и споров возникает вокруг проблемы взаимоотношений прессы и власти. Некоторое их противостояние носит объективный характер, так как вытекает из монополии властных структур на так называемую официальную информацию и стремление журналистов любым способом получить эксклюзивно интересующие общество сведения. В итоге власть пытается управлять журналистами через дозированность и избирательность предоставления сведений СМИ, а журналисты стремятся навязать свои правила игры тем, кто необходимой информацией обладает. При этом и СМИ и органы власти, конкурируя друг с другом, все же находятся в сильнейшей зависимости от общественного мнения.

Поэтому необходима сбалансированная система взаимоотношений и взаимодействия государства и СМИ. Ее базовым элементом в Беларуси является Министерство информации, на которое возложены функции государственного регулирования в области производства и распространения массовой информации. Кроме того, взаимодействие СМИ и органов государственной власти и управления координируют (в пределах своей компетенции) пресс-служба главы государства, государственное учреждение «Национальный пресс-центр Республики Беларусь», республиканское унитарное предприятие «Международный центр интеграционной информации. Общественный пресс-центр Дома прессы», пресс-службы министерств и ведомств, исполнительных комитетов.

Наличие и эффективное функционирование подобной системы предполагает, что идеология белорусского государства должна строиться не на противопоставлении, а на взаимодополняемости государственной политики в сфере СМИ и общенациональной политики в области свободы информации. Плюрализм СМИ предполагает, что все возможные взгляды, не выходящие за рамки конституционных норм, не только могут, но и должны быть представлены обществу, быть доступными самым различным сегментам массовой аудитории. Правилom идеологически ориентирующей деятельности белорусских СМИ

должно быть соблюдение социальной, национальной, политической, культурной толерантности – терпимости к взглядам других и настроенности на конструктивное взаимодействие.

5. Проблема формирования молодежной политики всегда оставалась актуальной для каждого государства. Ведь от того, как государство проявляет заботу о молодежи, во многом зависит его будущее. Молодежь является такой группой общества, которая вовлечена во все без исключения социальные процессы либо непосредственно, либо через свою семью. Духовные ценности молодежи, ее взгляды, нравственный облик оказывают все более заметное влияние на общество, политические и общественные программы, экономические и социальные процессы.

Молодежь – это специфическая социально-демографическая группа в возрасте от 16 до 31 года, которая имеет общие социально-психологические особенности, обусловленные характером социальных отношений на определенном этапе общественного развития.

Именно на эти годы, т. е. от 16 до 31 года, приходятся главные социодемографические события в жизни каждого человека: получение среднего и высшего образования, выбор и овладение профессией, начало трудовой деятельности, вступление в брак, рождение детей. Сегодня молодежь составляет почти четверть населения республики – около 2 млн. 300 тыс. человек. Это значительный отряд трудового потенциала страны, значительная часть электората.

Однако молодежь не является однородным социальным пластом, несмотря на некоторые общие социально-психологические особенности. Внутри ее есть группы с характерными для них возрастными, психологическими свойствами и социальными ценностями, ориентирами.

Практически треть из этой группы (900 тыс.) учится, получает общее или профессиональное образование. Из них свыше 300 тыс. – студенты высших учебных заведений. Остальная часть представлена молодыми людьми, которые заняты в различных отраслях экономики, в т. ч. государственных структурах. В Беларуси практически каждая пятая семья – молодая. То есть такая, в которой хотя бы один из супругов в возрасте до 31 года, а ее семейный стаж не превышает более 5 лет.

Молодежь обладает биолого-психологическими и социальными особенностями. Сюда можно отнести: эмоциональность восприятия действительности, отсюда категоричность суждений в оценке тех или иных событий, ограниченность жизненного опыта, завышенная самооценка, граничащая с самоуверенностью, и наоборот, заниженная самооценка и отсутствие уверенности, быстрая смена настроений и др.

Не секрет, что подобные особенности молодежи пытаются использовать в своих целях различные политические силы, в первую очередь оппозиционные.

На сегодняшний день в Беларуси проживает 1 млн. 580 тыс. семей, воспитывающих детей до 18 лет. Среди них 59% семей имеют одного ребенка, 35% – двоих детей и только 6% – троих и более детей. При этом у нас 355 тыс. неполных семей, из них возглавляются мамами – 337 тысяч. Все эти цифры говорят о том, что у нас возникает угроза сокращения в перспективе самой молодежи и ее доли в составе населения.

Есть еще одна проблема. С каждым годом увеличивается нагрузка на трудоспособное население в связи с увеличением доли населения старше трудоспособного возраста. Реальное соотношение между трудоспособным населением, с одной стороны, и двумя другими группами – нетрудоспособным по преклонному возрасту и не достигшими еще трудоспособного возраста, с другой стороны, – один к одному. Другими словами, каждый трудоспособный человек должен социально обеспечивать одного нетрудоспособного.

Однако если учесть значительную часть молодежи, продолжающую обучение в вузах, техникумах, граждан, работающих в бюджетной сфере (врачи, учителя, чиновники, военные и др.), то окажется, что в производственной сфере (промышленность и аграрный сектор экономики) занято лишь 1/3 населения.

Тем не менее определенная часть молодежи стараются себя не связывать с производственной сферой в республике. Более того, по социологическим опросам, 63% молодежи желает выехать за границу. Но, как выясняется, там не все добиваются успеха. Многие мечтают заняться бизнесом, предпринимательством. Но не каждый понимает, что не всем по плечу предпринимательское дело. Поэтому проблема трудовой профориентации становится как никогда актуальной, особенно в условиях нагрянувшего мирового экономического кризиса.

Из всех проблем, касающихся молодежи, следует выделить проблему занятости и трудоустройства. Известно, что традиционно более 20% выпускников общеобразовательных школ поступают в профессионально-технические заведения, от 14 до 20% – в средние специальные учебные заведения, более 36% – в вузы. Вместе с тем более 20% выпускников общеобразовательных школ остаются вне системы образования и являются потенциальными безработными на рынке труда.

В Беларуси низкий процент безработных по отношению к трудоспособному населению – 1–1,5% (хотя не секрет, что существует и скрытая безработица). Это самый низкий показатель среди стран

СНГ и, пожалуй, всей Европы. Однако в общей численности зарегистрированных безработных молодежь в возрасте 18–29 лет составляет свыше 40%. Из этой категории безработных 20% составляют выпускники различных учебных заведений, а около 6% – недавние выпускники вузов. Особо остро проблема молодежной безработицы стоит в малых городах и поселках.

Тем не менее анализ распределения выпускников вузов и средних специальных учебных заведений показывает, что существует избыток молодых специалистов экономических, юридических и некоторых педагогических специальностей (учителя начальных классов, белорусского языка и литературы, дошкольные воспитатели). С прошлого года прием по этим и некоторым другим специальностям в вузы заметно сократился. По данным мониторинга рынка труда, по-прежнему нужны специалисты для строительной отрасли. В числе популярных на рынке труда – ветеринарные врачи, инженеры-электрики, некоторые другие специалисты.

Еще одна проблема – это жилье для молодых. В советские времена люди были уверены в том, что рано или поздно государство обеспечит их жильем, особенно если в семье несколько детей. В начале 90-х гг. XX в. надежда на получение бесплатных квартир практически исчезла. И хотя государство принимает определенные меры в обеспечении жильем, ввело льготное кредитование молодым семьям, проблемы получения жилья остаются.

Весьма актуальной становится проблема здоровья, наркомании, алкоголизма. Здоровье молодых, к сожалению, ухудшается. Инфаркты миокарда, частые для преклонного возраста, подбираются к 30-летним. Увеличивается количество молодых пьяниц. У нас появились регулярно пьющие дети. Ежегодно милиция задерживает примерно 25 тыс. детей и подростков в состоянии алкогольного опьянения.

К этим проблемам за последние годы добавилась и проблема наркомании. Количество больных наркоманией за последние 10 лет увеличилось в 39 раз. Наркотики проникают не только в вузы, но уже и в школы. Более 70% наркоманов не достигли 30 лет, 60% – это подростки и молодежь до 20 лет. Среди официально зарегистрированных наркоманов около половины ВИЧ-инфицированных. И эту проблему надо решать незамедлительно, иначе мы получим в будущем большое общество в полном смысле этого слова.

Под воздействием этих и других проблем происходит политическая социализация молодежи. Однако тут следует сказать и о некоторых других факторах. На политическую социализацию молодежи ока-

зывает влияние государственная политика, семья, сверстники, средства массовой информации, общественные объединения и политические партии. В результате непосредственного воздействия проблем, реальной политики, ее эффективности или неэффективности молодежь воспринимает действительность довольно критично, эмоционально. Не прошли мимо Беларуси и последствия мирового кризиса.

Не секрет, что определенная часть молодежи подвергается заметному влиянию оппозиционных структур. В этом особой опасности или угрозы нет. У нас существует конституционное право исповедовать разные взгляды, выражать разные точки зрения, кроме, разумеется, фашистских. Однако общество беспокоит радикализация деятельности некоторых оппозиционных партий и организаций, о чем, например, свидетельствуют известные события в Минске, произошедшие в 2006–2009 гг. Поэтому вполне логично и понятно, что попытки устроить эксцессы на улицах Минска решительно пресекаются правоохранительными органами. Ведь на чинимые беспорядки в других странах адекватно реагируют их власти. Но только силовыми средствами, средствами устрашения существующие проблемы не решишь. Главное заключается в том, чтобы государство умело выстраивало свою политику, в т. ч. и по отношению к молодежи. Видит ли власть те проблемы, которые мы постарались только назвать? Разумеется, видит. Эти проблемы затрагивают интересы всего общества, и от степени их решения зависит наше будущее.

Каковы главные аспекты, принципы государственной молодежной политики? Прежде всего попытаемся раскрыть ее организационно-правовые основы. Государственная молодежная политика опирается на Конституцию Республики Беларусь. Причем, согласно Республиканскому референдуму 1996 г., в Основной закон страны внесены принципиальные дополнения, в частности, в статью 32. Согласно этой статье, «Молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие. Государство создает необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, экономическом и культурном развитии».

Что же такое государственная молодежная политика? *Государственная молодежная политика – это система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, направленных на поддержку молодых граждан в возрасте до 31 года.* Она опирается на Закон «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь», принятый в 1992 г. Изменения и дополнения в закон были внесены в 1997 г.

Каковы основные положения этого закона?

Во-первых, Республика Беларусь в лице соответствующих государственных органов обеспечивает молодежи осуществление права на труд, профессиональную подготовку, образование, медицинскую помощь и приобретение жилья, отдых, пользование достижениями культуры, занятие физической культурой и спортом, участие в управлении государством, оказывает помощь молодым семьям (статья 8).

Во-вторых, статья 9 гласит: «Государство стимулирует индивидуальное производственное ученичество, иное производственное обучение молодежи и повышение ее квалификации на предприятиях. Временно не занятые молодые граждане, окончившие общеобразовательные школы, уволенные в запас после военной службы имеют право на содействие в трудоустройстве через службу занятости». Государственным предприятиям и организациям по решениям местных Советов устанавливается квота приема на работу и на производственное обучение этих категорий молодежи.

В дополнение к этому следует упомянуть Трудовой кодекс, который действует с января 2000 г. В этом документе есть глава «Особенности регулирования труда молодежи», в которой установлены правовые нормы и положения, касающиеся трудовой деятельности молодежи: льготы, продолжительность рабочего дня, продолжительность учебного времени для учащихся учебных заведений и др.

В-третьих, согласно статье 10, в Республике Беларусь устанавливается система мер по экономической, организационной, правовой поддержке предпринимательской деятельности молодых граждан, в т. ч. предоставление льгот по налогообложению и кредитованию. Молодым гражданам и молодым семьям предоставляются долгосрочные кредиты на приобретение и строительство жилых домов и квартир, обзаведение домашним хозяйством, приобретение предметов домашнего обихода длительного пользования.

Учащимся и студентам учебных заведений, военнослужащим действительной срочной службы установлен льготный порядок пользования культурно-просветительскими и спортивно-оздоровительными учреждениями, предоставлены льготы на проезд в общественном транспорте.

В-четвертых, статья 17 устанавливает правовые нормы молодежных объединений. Говорится о том, что молодежное объединение – это добровольное общественное формирование преимущественно молодых граждан, выражающее их специфические интересы. Не допускается прямое или косвенное принуждение молодых граждан к вступ-

лению в молодежные объединения. В то же время ни одно молодежное объединение не вправе претендовать на монопольное выражение интересов и потребностей всей молодежи республики.

За прошедший после принятия данного Закона период изменились условия нашей жизни. Время предъявило обществу новые требования. Возникла необходимость внести определенные коррективы в существующее законодательство о молодежи. В 2009 г. Национальное собрание приняло новый закон «Об основах государственной молодежной политики». В этом документе расширен комплекс мер по реализации и осуществлению основных направлений государственной молодежной политики, законодательно закреплены вопросы развития молодежного волонтерского движения, создания студенческих отрядов, многопрофильных центров по работе с молодежью. Предлагается также внести в государственных и иных организациях должность специалиста по работе с молодежью. Новый закон будет способствовать совершенствованию форм и методов работы с молодежью на государственном уровне.

В формировании и реализации молодежной политики большую роль играет Совет Министров Республики Беларусь. Как правило, раз в пять лет принимается Республиканская программа «Молодежь Беларуси», которая включает ряд разделов: развитие трудовой активности молодежи, государственная поддержка молодых семей, патриотическое воспитание и другие направления. Реализация Республиканской программы «Молодежь Беларуси», рассчитанной на 2006–2010 гг., позволила осуществить важные социальные молодежные проекты. Кроме того, в течение последних десяти лет Совет Министров принял ряд важных постановлений, направленных на решение наиболее актуальных проблем молодежи.

В Беларуси в соответствии со специальным Законом составлен Республиканский реестр молодежных и детских объединений, которые пользуются государственной поддержкой. В него включены 20 республиканских молодежных и детских общественных объединений. Они являются соисполнителями программы «Молодежь Беларуси» и пользуются правом на финансовую помощь за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете на реализацию программы.

Следует отметить особо деятельность Белорусского республиканского союза молодежи (БРСМ), получающего целевую поддержку своих программ и организационной деятельности. Основные программные цели БРСМ направлены на обеспечение вторичной занятости учащихся и студентов, поддержку стройотрядовского движения, пропаганду здорового образа жизни, оздоровления и туризма.

Таким образом, государственная молодежная политика имеет четкие правовые и организационные основы, которые, в принципе создают возможность решать многие проблемы молодежи. Молодежной проблематикой занимаются государственные органы, общественные объединения и молодежные организации. На этой основе строятся основные направления конкретной деятельности в молодежной политике.

6. Идеологическая работа представляет собой совокупность социально значимых форм и методов общественного воздействия на формирование мировоззрения человека, его нравственной и духовной культуры, этики межличностных отношений, гражданских компетенций в контексте ценностей и идеалов белорусского общества, цивилизационного процесса. Субъектами идеологической работы являются учреждения образования, субъекты хозяйствования, общество в целом. Объектами выступают рядовые граждане, а также социальные группы.

Значение идеологической работы в современных условиях Беларуси нельзя недооценивать. Эффективная идеологическая работа призвана помочь гражданам избавиться от целого ряда устаревших стереотипов, которые мешают движению республики к прогрессу. Среди таких стереотипов наиболее опасны: равнодушное отношение к происходящим процессам и явлениям в обществе, государстве и мире в целом, пессимистические суждения о возможностях Беларуси и белорусов достигнуть определенных высот, занять достойное место в мире, неуважение к личности, иной точке зрения. Именно идеологическая работа способствует сознательному переходу личности от привычной приверженности стереотипам к самостоятельному осознанному выбору моделей поведения, к утверждению определенной жизненной позиции. Фундаментом идеологической работы, проводимой в республике, выступает система национальных ценностей белорусского народа. Она представляет собой богатейшее социокультурное достояние, нашедшее реальное воплощение и конкретизацию в идеологии белорусского государства.

Белорусскому народу на протяжении веков присуще стремление сообща, коллективно решать все важные жизненные проблемы. Коллектив представляет собой специфическую, организованную общность людей, объединенных в рамках определенной организации общей деятельностью, ее целями и задачами. Кроме того, коллектив можно определить как социальную систему, состоящую из взаимодействующих структур: функциональной, профессионально-квалификационной, демографической, административно-организационной.

Важнейшими условиями успешного функционирования многоструктурного коллектива являются: во-первых, хорошо отлаженная система коммуникаций (взаимоотношений) между всеми сотрудниками; во-вторых, наличие реальных возможностей для служебного продвижения, карьерного роста его работников; в-третьих, сбалансированная система вознаграждений за плодотворную работу и определенных санкций за безответственное выполнение порученного дела. Соблюдение подобных условий, безусловно, влияет, с одной стороны, на уровень идеологической работы в коллективе, а с другой, – сама идеологическая работа, точнее сказать ее уровень, способствует (или не способствует) обеспечению необходимых условий.

Идеологическая работа в коллективе включает в себя следующие главные направления.

Первое. Организация информирования коллектива о государственных делах, деятельности самого предприятия. Следует отметить проведение единых политемных информирования, организация лекций и бесед по различной актуальной проблематике, регулярные совещания, собрания работников.

Второе. Проведение конкретных мероприятий идеологического воздействия, связанных с непосредственным выполнением производственных задач, стоящих перед коллективом. Сюда следует отнести регулярные контакты руководства предприятия, представителей вышестоящих органов с работниками коллектива. Важную роль тут играют производственные совещания, заключение договоров профсоюзной организации с администрацией предприятия.

Третье. Культурно-массовая работа в коллективе. Организация работы кружков самодеятельности, клубов выходного дня, вечеров отдыха, чествования передовиков производства, социальная помощь семьям, коллективные выезды на природу и др. Все эти мероприятия, безусловно, несут в себе определенное идеологическое содержание, способствуют налаживанию человеческих отношений в коллективе, созданию нормального психологического климата.

Четвертое. Цикл мероприятий неформального характера. Тут многое зависит от самих работников, их выдумки и инициативы. В ходе неформального общения создается непринужденная атмосфера, которая может способствовать в дальнейшем укреплению взаимопонимания между различными категориями людей, работающими в коллективе.

В реализации этих направлений могут быть задействованы различные идеологические субъекты: руководители предприятия, начальники

цехов и отделов, местная система печати и радиоинформирования, общественные организации (прежде всего профсоюзы) и т. д. Не последнюю роль играют и так называемые неформальные лидеры, пользующиеся авторитетом среди работников.

При этом следует подчеркнуть, что в трудовом коллективе поведение человека не ограничивается формальными требованиями, предъявляемыми администрацией предприятия. Оно связано с ориентацией на коллег, чувствами взаимной симпатии (или антипатии), сходством интересов, взглядов, позиций и др.

Следовательно, весьма существенное влияние на производительность труда, его качество оказывают зачастую не столько технологические, сколько социальные и психологические факторы, в формировании которых идеологическая работа играет далеко не последнюю роль. И речь идет не о количестве проведенных мероприятий, а о той реальной моральной атмосфере, которая создана в коллективе.

При организации и осуществлении идеологической работы в коллективе необходимо иметь в виду, что эта деятельность – не отдельная отрасль, состоящая из лекций, бесед и докладов, наглядной агитации, а многоуровневый комплекс средств и методов, формирующих мировоззрение людей, их идеологические убеждения, которые реализуются в повседневной деятельности. И важное место в этом комплексе занимает идеологическое подкрепление хозяйственно-экономической и административно-организационной деятельности коллектива. Этот комплекс срабатывает с наибольшей эффективностью, когда в коллективе высоких уровней достигает сплоченность и взаимопонимание людей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2006. – 48 с.
2. Лукашенко, А. Г. Исторический выбор Беларуси: лекция Президента Республики Беларусь в Белорусском государственном университете, Минск, 14 марта 2003 г. / А. Г. Лукашенко. – Минск: БГУ, 2003. – 45 с.
3. Лукашенко, А. Г. Беларусь в современном мире / А. Г. Лукашенко. – Минск: БГУ, 2008. – 51 с.
4. Лукашенко, А. Г. Благополучие родной земли – дело всех и каждого: Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь / А. Г. Лукашенко // СБ. Беларусь сегодня. – 2009. – 24 апреля.
5. Государство для народа: документы и материалы третьего Всебелорусского народного собрания (2–3 марта 2006 г.) / редкол.: А. Н. Рубинов [и др.]. – Минск: Беларусь, 2006. – 332 с.
6. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 192 с.
7. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. – Минск: Юнипак, 2004. – 200 с.
8. Ананич, Л. С. Информационное пространство Беларуси / Л. С. Ананич, В. П. Воробьев. – Минск: Минская ф-ка цв. печати, 2003. – 248 с.
9. Бабосов, Е. М. Основы идеологии современного государства / Е. М. Бабосов. – 3-е изд., перераб и доп. – Минск: Амалфея, 2007. – 480 с.
10. Вонсович, Л. В. Основы идеологии белорусского государства: ответы на экзаменационные вопросы / Л. В. Вонсович. – 3-е изд., перераб. – Минск: ТетраСистемс, 2009. – 192 с.
11. Данилов, А. Н. Социология власти. Теория и практика глобализма / А. Н. Данилов. – Минск: Университетское, 2001. – 447 с.
12. Екадумова, И. И. Основы идеологии белорусского государства: конспект лекций / И. И. Екадумова, И. А. Кузнецова. – Минск: ТетраСистемс, 2008. – 128 с.
13. Земляков, Л. Е. Религиозные процессы в Республике Беларусь. Проблемы государственно-правового регулирования / Л. Е. Земляков. – Минск: РИВШ БГУ, 2001. – 208 с.

14. Идеология белорусского государства в вопросах и ответах / под ред. О. В. Пролесковского и Л. Е. Криштаповича. – Минск: Информ.-аналит. центр при Администрации Президента Респ. Беларусь, 2008. – 126 с.
15. К единому государству: о создании российско-белорусского Союзного государства / под ред. Г. В. Осипова и С. Н. Бабурина. – М.: РАДОН-ПРЕСС, 2001. – 360 с.
16. Казлякоў, У. Я. Палітычныя партыі Беларусі (пачатак ХХ ст. – 20-я гады): вучэб. дапаможнік па гісторыі Беларусі для студэнтаў усіх спецыяльнасцей / У. Я. Казлякоў. – Мінск: БДТУ, 2000. – 99 с.
17. Казлякоў, У. Я. Грамадскія аб'яднанні / У. Я. Казлякоў // Беларус. энцыкл.: у 18 т. – Мінск, 2004. – Т. 18: Рэспубліка Беларусь, кн. 2. – С. 141–142.
18. Князев, С. Н. Управление: искусство, наука, практика: учеб. пособие / С. Н. Князев. – Минск: Армита-Маркетинг. Менеджмент, 2002. – 512 с.
19. Козляков, В. Е. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие для студентов старших курсов всех специальностей / В. Е. Козляков. – Минск: БГТУ, 2005. – 98 с.
20. Козляков, В. Е. Партийные ловушки / В. Е. Козляков // Беларус. думка. – 2008. – № 2. – С. 36–39.
21. Котляров, И. В. Феномен многопартийности в современном белорусском обществе / И. В. Котляров. – Минск: ФУАинформ, 2009. – 320 с.
22. Майхрович, А. С. Идеология: сущность, назначение, возможности / А. С. Майхрович. – 2-е изд. – Минск: Право и экономика, 2003. – 48 с.
23. Медведев, Р. Белорусская крепость / Р. Медведев // Беларус. думка. – 2009. – № 12. – С. 4–29.
24. Мельник, В. А. Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В. А. Мельник; науч. ред. П. Г. Никитенко. – 4-е изд., испр. и доп. – Минск: Тесей, 2007. – 280 с.
25. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства: пособие / В. А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2009. – 416 с.
26. Мельник, В. А. Политология: учебник / В. А. Мельник. – 6-е изд., испр. – Минск: Выш. шк., 2008. – 543 с.
27. Мясникович, М. В. Республика Беларусь на пути к новой экономике / М. В. Мясникович. – Минск: Беларус. навука, 2009. – 292 с.
28. Новік, Я. К. Гісторыя Беларусі. Ад старажытных часоў – да 2008 г.: вучэб. дапаможнік / Я. К. Новік, І. Л. Качалаў, Н. Я. Новік; пад рэд. Я. К. Новіка. – Мінск: Выш. шк., 2009. – 512 с.

29. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие для вузов / под общ. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 491 с.

30. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / под общ. ред. Г. В. Василевича, Я. С. Яскевич. – Минск: РИВШ, 2004. – 477 с.

31. Основы идеологии белорусского государства: учеб.-метод. пособие / В. В. Шинкарев, Л. В. Вартанова, В. А. Зенченко [и др.]; под ред. В. В. Шинкарева. – Минск: БГПУ, 2004. – 153 с.

32. Политические партии: Беларусь и современный мир / М. Ф. Чудаков [и др.]; – 2-е изд., испр. и доп. – Минск: Тесей, 2002. – 368 с.

33. Рассадин, С. Е. Государственные символы Беларуси: исторические истоки и судьбы герба и флага / С. Е. Рассадин. – Минск: Беларусь, 2009. – 112 с.

34. Республика Беларусь: общество, политика, экономика, люди. 2006–2009 гг. / под общ. ред. О. В. Пролесковского. – Минск: Информ.-аналит. центр при Администрации Президента Респ. Беларусь, 2009. – 463 с.

35. Сапёлкин, Е. П. Молодежная политика в Республике Беларусь. Системный анализ / Е. П. Сапёлкин. – Минск: Технопринт, 2004. – 286 с.

36. Слука, А. Г. Ідэалогія беларускай дзяржаўнасці (метадалогія фарміравання) / А. Г. Слука. – Мінск: РІВШ, 2007. – 334 с.

37. Шашкевич, Н. Исторический путь белорусского народа / Н. Шашкевич, В. Козляков // Беларус. думка. – 2003. – № 9. – С. 3–11; № 10. – С. 3–13.

38. Чуешов, В. И. Основы идеологии белорусского государства: Инновационные технологии подготовки в вопросах и ответах / В. И. Чуешов, И. И. Таркан. – Минск: ИВЦ Минфина, 2008. – 188 с.

39. Яскевич, Я. С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенсивной подготовки / Я. С. Яскевич. – 2-е изд. – Минск: ТетраСистемс, 2009. – 336 с.

40. www.president.gov.by – официальный сайт Президента Республики Беларусь.

41. www.government.by – официальный сайт Совета Министров Республики Беларусь.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	3
Лекция 1. Идеология и ее общественное предназначение.....	4
Лекция 2. Основные идеологии современности	16
Лекция 3. Государственная идеология как социально-политический феномен	29
Лекция 4. Белорусская общность, национальная идея и государственность.....	39
Лекция 5. Традиционные идеалы и ценности белорусского народа	58
Лекция 6. Конституционно-правовые основы идеологии белорусского государства	67
Лекция 7. Стратегия общественного развития Беларуси в XXI веке	83
Лекция 8. Механизм функционирования идеологии белорусского государства	97
Литература	117

Учебное издание

Козляков Владимир Егорович

**ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИИ
БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА**

Курс лекций

Редактор *М. В. Лобач*

Компьютерная верстка *М. В. Лобач*

Подписано в печать 17.04.2010. Формат 60×84¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 7,0. Уч.-изд. л. 7,3.
Тираж 500 экз. Заказ .

Отпечатано в Центре издательско-полиграфических
и информационных технологий учреждения образования
«Белорусский государственный технологический университет».
220006. Минск, Свердлова, 13а.
ЛИ № 02330/0549423 от 08.04.2009.
ЛП № 02330/0150477 от 16.01.2009.