

ЛИТЕРАТУРА

1. Прохоров Л.Н., Любич Д.Д. Стандартизация - основа повышения качества работ и продукции // Лесное хозяйство, № 6, 1996. С. 41-42.
2. Environmental Labelling of Forestry Operation. A journal from AssiDoman "Focus on Forestry", 10522 Stockholm, Sweden, 1996.
3. Nordic Forest Certification Project. Newsletter № 7. Information on Forest Certification in the Nordic Countries. S-10533 Stockholm, Sweden, 1996.
4. Agreement achieved on forest certification. Press briefings. Swedish Forest Industries Association. Skogsindustrierna, S-11485 Stockholm, Sweden, 1997.

УДК 630*6

А.В. Неверов, профессор

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО
ХОЗЯЙСТВА**

In the article the bases of ecology-economic mechanism of steady forestry development are considered.

Эколого-экономический механизм устойчивого развития лесного хозяйства является важнейшей подсистемой государственной научно-технической программы "Лес-экология и ресурсы". В исследовании содержания данного механизма приняли участие известные ученые Республики Беларусь: А.Д. Янушко, Л.Н. Мороз, П.А. Водопьянов, В.Д. Арещенко, П.М. Бурак, М.М. Санкович и др.

В основу разработки эколого-экономического механизма устойчивого функционирования лесного комплекса Республики Беларусь в условиях переходного периода была положена идея государственного регулирования экономико-правовых отношений, одновременно связанных с формированием рынка лесных ресурсов и расширением их средообразующих функций для удовлетворения разнообразных материальных и социально-экологических потребностей нынешних и будущих поколений людей, а также с утверждением нового, более высокого статуса работника лесного хозяйства.

Реализация этих концептуальных основ вызвала необходимость разработки ряда нормативно-правовых актов и рекомендательно-методических документов.

Основные из них следующие:

1. Методические указания по эколого-экономической оценке лесных ресурсов.

2. Положение об аренде лесных угодий.

3. Предложения по совершенствованию системы налогообложения в лесном хозяйстве.

4. Предложения по экономико-правовому обеспечению устойчивого развития лесного хозяйства.

5. Положение о социально-правовых основах устойчивого развития лесного хозяйства.

Основой построения исследуемого механизма является эколого-экономическая оценка лесных ресурсов. Последняя идеологически (концептуально) пронизывает содержание основных элементов экономического механизма: ценообразование, налогообложение, финансирование, кредитование. В этом и состоит главное направление экологизации экономического механизма.

В основу разработки "Методических указаний по эколого-экономической оценке лесных ресурсов" положена теория экологической ренты. Данные указания предназначены для стоимостного отражения вклада лесного хозяйства в национальное богатство государства и решения межотраслевых проблем воспроизводства и устойчивого использования лесных ресурсов.

Одним из важнейших направлений развития рынка лесных ресурсов является аренда лесов. В разработанном "Положении об аренде лесных угодий" впервые для условий Беларуси определяются юридические основания, условия, порядок и сроки предоставления в аренду участков лесного фонда, а также организационно-правовые формы взаимоотношений между государственными исполнительными и распорядительными организациями, органами лесного хозяйства, лесопользователями, другими субъектами и участниками лесных арендных отношений. Положением закреплены права и обязанности субъектов и участников правоотношений по аренде участков лесного фонда со всеми находящимися на них лесными и другими природными ресурсами; разработаны подходы к установлению платежей за аренду данных ресурсов, т.е. предусмотрен комплексный подход при регулировании лесных арендных отношений.

Данным нормативным актом предусматриваются: 1) механизм изменения, ограничения, приостановления и прекращения договоров аренды участков лесного фонда; 2) юридическая ответственность за нарушение законодательства об аренде лесных и других природных ресурсов.

Разработанные "Предложения по совершенствованию системы налогообложения в лесном хозяйстве" позволяют активизировать работу лесхозов по повышению доходности лесного хозяйства и улучшить ис-

пользование лесных ресурсов. Посредством лесного налога будет улавливаться дифференциальная рента по плодородию и местоположению участков леса, что позволит выравнивать экономические условия деятельности лесохозяйственных мероприятий и повысить интерес местных органов власти к состоянию лесов и их рациональному использованию.

Новая система лесного налогообложения полностью отвечает научным принципам организации лесного хозяйства в рыночных условиях.

"Предложения по экономико-правовому обеспечению устойчивого развития лесного хозяйства" охватывают социально-экономический, экономический и правовой блоки.

Наиболее важными индикаторами, отражающими социально-экономический аспект устойчивого развития лесного хозяйства, следует признать:

- реальную заработную плату в сравнении с ее уровнем по стране и другими отраслями народного хозяйства;
- доход работников лесного хозяйства в расчете на каждого члена семьи в сравнении с минимальным потребительским бюджетом;
- доходы и расходы домашних хозяйств, в том числе сбережения;
- дифференциация реальных доходов по категориям работников.

Предлагаемая система позволяет целенаправленно формировать социальный блок хозяйственного механизма устойчивого развития лесного хозяйства.

Экономический блок предполагает:

1. Целенаправленное формирование условий расширенного воспроизводства лесных ресурсов с учетом выполнения ими средообразующих функций.

2. Введение на базе экологической ренты:

- а) лесного экологического налога (за использование "невесомых" полезностей леса);
- б) экологического налога на выбросы и сбросы загрязняющих веществ (за использование ассимиляционного потенциала лесов);
- в) лесного налога на доходы от использования материальных ("весомых") полезностей леса (лесной ресурсный налог);
- г) земельного налога (за использование земель лесного фонда не в целях ведения лесного хозяйства).

Для реализации системы социально-экономических и экономических отношений как базы устойчивого развития лесного хозяйства должен быть разработан механизм правового регулирования функционирования лесного хозяйства. Основными направлениями нормотворчества в этом плане следует признать:

- правовое упорядочение отношений собственности на леса, основные фонды и оборотные средства субъектов лесного хозяйства;
- закрепление круга организационных форм и статуса субъектов хозяйствования, правомочных осуществлять лесопользование и аренду лесов в Республике Беларусь или обладать правом собственности на отдельные участки лесного фонда;
- разграничение и детализация компетенции органов управления лесным хозяйством;
- урегулирование отношений по использованию, охране, защите восстановлению и воспроизводству лесных и неразрывно связанных с ними других природных, а также антропогенных ресурсов;
- закрепление экономического механизма обеспечения функционирования лесного хозяйства (планирования, финансирования, налогообложения, материально-технического снабжения и др.);
- регламентацию отношений в области кадровой политики, совершенствования оплаты и охраны труда;
- закрепление видов, оснований и мер юридической ответственности в области лесохозяйственной деятельности;
- определение направлений и порядка международного сотрудничества по вопросам использования, охраны, защиты и восстановления лесных ресурсов.

По каждому из указанных направлений должны быть разработаны и приняты соответствующие правовые нормы, кодексы, законы, положения, др. подзаконные нормативные акты, а также рекомендательно-методические документы.

Квинтэссенция "Положения о социально-правовых основах устойчивого развития лесного хозяйства" сводится к комплексному правовому регулированию общественных отношений, складывающихся во всех сферах лесного хозяйства: природопользование и охрана окружающей среды, организационные формы и структура лесохозяйственного производства, кадровая и демографическая политика, управление лесным хозяйством.

Специальные разделы данного положения раскрывают правовые основы экономического обеспечения устойчивого развития лесного хозяйства, контроля и ответственности. без которых невозможна реализация социально-экономической политики в отрасли.

С целью утверждения нового статуса работника лесного хозяйства определены приоритетные направления улучшения его социального положения: совершенствование тарифной системы оплаты труда с учетом работы в лесу и в зонах с высоким уровнем радиоактивного загрязнения (через повышающие коэффициенты); усиление механизма договорного регулирования оплаты труда в тесной взаимосвязи с совершенствованием

нормативно-правовой базы; полный переход на контрактную форму найма и оплаты труда руководителей и специалистов; переориентация социальной политики в отрасли на семью, создание условий для развития индивидуальной и предпринимательской деятельности и личного подсобного хозяйства; применение новых подходов к повышению профессионального уровня персонала предприятий с учетом требований рынка.

УДК 630*627.3

Л.Н.Рожков, доцент

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ВЕДЕНИЮ РЕКРЕАЦИОННОГО МОНИТОРИНГА ЛЕСОВ

The selection of main factors and the strategy of collection and information handling for conduction recreational and dendroclimatic monitoring are stated. Factors are defined for constant points of the account, which are created on the network of forest monitoring of Belarus.

Площадь выделенных для курортно-рекреационного использования территорий в Беларуси составляет 1,68 млн. га, или 8,1% территории страны. При этом предусматривается 214 курортов и зон отдыха на 3,6 млн. мест, в том числе 8 курортов республиканского и 5 курортов местного значения, 14 зон отдыха республиканского и 187 зон отдыха местного значения.

Рекреационный потенциал лесов Беларуси, являющийся интегральным показателем, учитывающим рекреационную, эстетическую, санаторно-лечебную, оздоровительную, биоклиматическую, утилитарную ценность лесов, их туристические ресурсы, санитарное состояние, рекреационную устойчивость и нарушенность варьирует от 63,9 баллов (Гомельское ПЛХО) до 69,1 балла (Минское ПЛХО), что можно считать среднепригодными показателями для рекреационного использования.

Сохранение лесов от рекреационной дигрессии, равно как и рациональное использование лесосырьевых ресурсов в местах и зонах загородного отдыха населения, возможно на путях организации научно обоснованного рекреационного лесоводства. Проявление рекреационной дигрессии в лесах Беларуси (на 300 тыс.га рекреационные нагрузки превышают предельно допустимые, 15% рекреационных лесов характеризуются пониженной устойчивостью) диктует необходимость ведения рекреационного мониторинга лесов. Один из проектов ГНТП "Лес - экология и ресурсы" и предусматривает его разработку.

Для выбора показателей рекреационного мониторинга были исследованы разработки кафедры лесоводства БГТУ и других учреждений по вопросам рекреационной оценки лесов. Было признано целесообразным