

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

И. М. Лемешевский, И. П. Дервяго

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ

*Рекомендовано
учебно-методическим объединением
учреждений высшего образования Республики Беларусь
по образованию в области управления в качестве пособия
для студентов учреждений высшего образования
по специальности 1-26 02 02 «Менеджмент»*

Минск 2012

УДК 338(476)(075.8)

ББК 65.9(4 Бей)я73

Л44

Р е ц е н з е н т ы :

кафедра экономической теории Белорусского государственного
экономического университета (доктор экономических наук,
профессор, заведующий кафедрой *В. А. Воробьев*);
доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой
менеджмента Белорусского национального
технического университета *В. Ф. Володько*

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или ее части не может быть осуществлено без разрешения учреждения образования «Белорусский государственный технологический университет».

Лемешевский, И. М.

Л44 Национальная экономика Беларуси : пособие для студентов специальности 1-26 02 02 «Менеджмент» / И. М. Лемешевский, И. П. Деревяго. – Минск : БГТУ, 2012. – 188 с.
ISBN 978-985-530-131-9.

В пособии изложены основные положения курса «Национальная экономика Беларуси», изучение которых позволяет понять и усвоить закономерности и особенности функционирования белорусской экономики. Особое место занимает анализ проблем, связанных с трансформацией отечественной экономики и формированием рыночных отношений. Рассматриваются вопросы структурной перестройки экономики, дается оценка роли государства в управлении экономическим развитием.

УДК 338(476)(075.8)

ББК 65.9(4 Бей)я73

ISBN 978-985-530-131-9 © УО «Белорусский государственный технологический университет», 2012
© Лемешевский И. М.,
Деревяго И. П., 2012

ПРЕДИСЛОВИЕ

«Национальная экономика Беларуси» как учебная дисциплина занимает особое место в общей структуре экономического образования. Прежде всего, ее изучение основано на использовании тех теоретических знаний, которые были получены студентами по экономической теории, микроэкономике, макроэкономике, а также экономической статистике и мировой экономике. Вместе с тем выполняя соответствующие функции, курс «Национальная экономика Беларуси» раскрывает теоретические основы стратегии дальнейшего социально-экономического развития страны. При этом предметом анализа выступает непрерывно развивающаяся национальная экономическая система.

Теоретическую основу образует блок важнейших теорий и концепций, которые раскрывают содержание фундаментальных экономических отношений, включая теорию единства производительных сил и производственных отношений, закон возвышения общественных отношений, теорию валового внутреннего продукта и валового национального дохода, системы национальных счетов и т. п.

Безусловно, как и любая учебная дисциплина, «Национальная экономика Беларуси» также ориентирована на то, чтобы оказать содействие студенту в усвоении определенного объема знаний о закономерностях функционирования экономики страны. Вместе с тем в рамках фактологического анализа фиксируются те проблемы, которые возникают в процессе социально-экономического развития нашей страны, определяются основные подходы к их разрешению. Поэтому при рассмотрении обозначенных выше вопросов в пособии «Национальная экономика Беларуси» будущему экономисту открывается возможность развить весьма важные личностные компетенции:

1) научиться собирать исходный эмпирический материал, проводить контент-анализ, основанный на исследовании публичных выступлений государственных и политических деятелей;

2) уметь организовать работу со статистическим материалом;

3) научиться мыслить системно, выполнять комплексный анализ экономического потенциала страны, определять уровень

эффективности функционирования важнейших подсистем национальной экономики;

4) уметь выделять общее и специфическое в экономическом развитии страны, видеть перспективы совершенствования социально-экономических отношений;

5) получить представление об основах современного институционального анализа;

6) уметь выделять узкие места в функционировании технологического и экономического способов производства, выявлять пути и методы их преодоления;

7) научиться определять значение разрабатываемых общенациональных, региональных и отраслевых программ, их потенциал с учетом возможностей денежно-кредитного и фискального регулирования;

8) уметь анализировать принимаемые государством решения, направленные на регулирование социально-экономических процессов.

В данном пособии изложены лишь основные положения, раскрывающие содержание и задачи курса «Национальная экономика Беларуси». Поэтому авторы сочли необходимым представить достаточно обширный список литературы, который рекомендуется учесть при более углубленном изучении вопросов данной дисциплины, включая и подготовку рефератов.

Пособие предназначено для студентов, которые обучаются по специальности «Менеджмент». Его также можно использовать при обучении студентов других экономических специальностей.

Представленное пособие подготовлено на кафедре экономической теории и маркетинга доктором экономических наук, профессором И. М. Лемешевским (предисловие; темы 1–3, 8–12); кандидатом экономических наук, доцентом И. П. Дервяго (темы 4–7 и 13); аспирантом кафедры Ю. Н. Андросиком (раздел 9.5).

При подготовке к практическим (семинарским) занятиям, а также при написании контрольных работ нужно использовать ранее изданные методические рекомендации (Лемешевский И. М., Дервяго И. П. Национальная экономика Беларуси. – Минск: БГТУ, 2010).

**ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ КУРСА
«НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА
БЕЛАРУСИ»**

**1.1. Национальная экономика
как объект исследования.
Национальная хозяйственная система**

Экономика – особая сфера жизнедеятельности человека, связанная с производством, распределением и потреблением материальных благ. Экономика – это отношения ответственности за принимаемые решения по поводу присвоения условий и результатов производства.

Современная экономика функционирует в условиях государственного устройства, позиционирует в границах определенной страны. Поэтому индивидуальные решения всегда дополняются решениями коллегиальными и государственными. Экономика выступает как особая историческая форма общности людей, т. е. как национальная экономика.

Национальная экономика – это экономика конкретной страны, функционирующей под прямым воздействием государственного устройства и доминирующей идеологии.

С позиций производительных сил национальная экономика обнаруживает себя как технико-производственный комплекс (ТПК). Такой комплекс выступает результатом общественного разделения труда на конкретной территории.

С точки зрения экономических отношений национальная экономика предстает как национальная хозяйственная система, под которой понимается пространственно определенное, национально специфическое, государственно оформленное, институционально закрепленное упорядочение хозяйственной жизни общества, детерминированной уровнем развития производительных сил, а также экономическим способом производства.

Разновидности структуры национальной экономики. При анализе национальной экономики принято различать:

- воспроизводственную;
- отраслевую;
- территориальную;
- институциональную;
- внешнюю;
- экономическую;
- социальную структуру.

В качестве функциональных секторов национальной экономики выделим реальный сектор, а также вторичный и третичный сектор (рисунок).

Национальная экономика		
Первичный сектор Реальный сектор экономики	Вторичный сектор Денежно-кредитная сфера	Третичный сектор Духовное производство
Отрасли	Отрасли	Отрасли

Важнейшие сектора национальной экономики

Национальная экономика предполагает наличие так называемого *институционального каркаса*. С одной стороны, это комплекс неформальных норм поведения, исторических традиций (хозяйственная культура). С другой стороны, это комплекс юридических норм, законодательных актов (правовое поле).

Институциональная структура предстает как упорядоченная совокупность специальных учреждений и организаций, усвоенных норм поведения и добровольно принятого порядка согласования экономического поведения субъектов национальной экономики.

Обогащение опыта хозяйствования, совершенствование хозяйственного механизма, развитие гражданского общества сопровождаются изменением институциональной структуры национальной экономики.

При анализе *экономической структуры* национального производства мы оцениваем классовую структуру общества, определяем тех, в чьих руках находятся «командные высоты». Определяя экономическую структуру национального производства, следует выяснить *экономический режим* функционирования государственных предприятий, степень распространения хозяйственного и

коммерческого расчета, доминирующие формы предпринимательской деятельности, роль иностранного капитала, а также удельный вес «теневой экономики».

При анализе функционирования национальной экономики выделяются следующие уровни:

- 1) уровень внутренней экономики хозяйствующего субъекта (внутрипроизводственные отношения);
- 2) микроэкономика;
- 3) мезоэкономика;
- 4) макроэкономика;
- 5) интерэкономика.

1.2. Цели и задачи функционирования национальной экономики

Национальное производство создается и функционирует для того, чтобы удовлетворять возрастающие потребности населения страны. *Главной стратегической целью* функционирования национальной экономики выступает наиболее полное удовлетворение возрастающих потребностей общества, повышение жизненного уровня населения страны.

Главная цель функционирования национальной экономики имеет четко выраженный социальный характер. Достижение главной цели предполагает решение ряда *стратегических задач*. Среди таковых различают:

- долговременный и устойчивый экономический рост;
- эффективный уровень занятости населения;
- стабильный уровень цен, сведение до минимума внутренней и внешней инфляции;
- сохранение равновесия страны в ее отношениях с внешним миром.

К другим задачам стратегического уровня относятся: защита окружающей среды, структурные сдвиги, экономическая безопасность страны, мировой уровень экономической эффективности.

Выполнение стратегических задач в свою очередь предполагает решение комплекса *тактических задач*. Генеральная цель, стратегические и тактические задачи образуют «дерево целей» национальной экономики. Сбой в решении любой тактической задачи

ставит под угрозу решение соответствующей стратегической задачи. Приходится считаться с тем, что здесь могут обнаружиться и другие правила, или даже противоречия.

Национальные приоритеты развития. Множественность задач развития в условиях ограниченности ресурсов, быстрого изменения внутренних и внешних условий развития обуславливают необходимость определения главных направлений развития. При этом существенно уточняется содержание и темпы реализации тактических стратегических задач.

Оказывается, страна нуждается не в экономическом росте, а в устойчивом экономическом росте. Важно обеспечить не просто экономический рост, а высокое качество экономической динамики. Конкретизировать стратегическую цель и задачи развития применительно к условиям конкретной страны – это означает определить ее национальные приоритеты.

Национальный приоритет – это конкретная стратегическая задача, связанная с дальнейшим развитием страны, предусматривающая разрешение возникающих внутренних противоречий и ликвидацию обнаруженного отставания.

Выбор стратегических приоритетов развития экономики страны есть национальное целеполагание.

1.3. Объект, предмет и функции дисциплины «Национальная экономика Беларуси»

В качестве *объекта* исследования в курсе «Национальная экономика Беларуси» выступает национальная хозяйственная система Республики Беларусь как независимого и суверенного государства. Это означает, что учитывается обнаруженное единство двух базовых трактовок национальной экономики: развитие экономических процессов оценивается с учетом состояния общественных производительных сил.

С одной стороны, национальная хозяйственная система Беларуси рассматривается как проявление доминирующей модели поведения разнообразных хозяйствующих субъектов, как совокупность форм и методов хозяйствования.

С другой стороны, сложившиеся закономерности развития, институциональные нормы функционирования национальной хо-

зяйственной системы исследуются как объективные условия, на фоне которых и происходит повседневно принятие хозяйствующими субъектами экономических решений. При этом очень хочется считать, что носителем альтернативных решений по использованию ограниченных ресурсов в современных условиях все чаще выступает не экономический, а *социальный человек*. Сегодня именно социальный человек идентифицируется со своим народом.

Выделение в качестве объекта исследования национальной хозяйственной (экономической) системы обуславливает необходимость рассматривать ее функциональные *подсистемы*, отдельные элементы, потенциалы и механизмы. Уход вглубь объекта исследования актуализирует вопросы формирования прогрессивного технологического способа производства.

Предметом учебной дисциплины «Национальная экономика Беларуси» выступают социально-экономические и институциональные условия устойчивого развития национального воспроизводства в границах суверенного государства.

Будучи особым разделом экономической науки, данный курс обязан выполнять методологическую, теоретическую, познавательную, практическую и идеологическую функции. Но если руководствоваться *конечной целью* познания национальной хозяйственной системы, то следует указать на следующие **комплексные функции**:

- 1) проведение позитивного анализа;
- 2) проведение нормативного анализа.

При позитивном анализе крайне важна теоретическая подготовка и владение соответствующей научной терминологией. Ведь необходимо выполнить *диагностику* национальной экономики. Реализуя данную функцию, мы определяем основные тенденции и закономерности функционирования экономической системы Беларуси, исследуем национальные факторы развития.

При нормативном анализе предстоит заглянуть в будущее страны, определить стратегические ориентиры ее развития и методы достижения национальных приоритетов (практическая функция). Проведение нормативного анализа предполагает отделение *желаемого* состояния национальной экономики от *возможного*. При определении *идеала будущего* особое значение приобретают сложившаяся система ценностей, представления о социальной справедливости.

В переживаемый нами трансформационный период очень важно:

- внимательно отслеживать поведение основных участников мировой экономики, минимизировать зависимость Беларуси от внешних сильных «игроков», добиваться выгодного места в системе международного разделения труда;
- умело переносить мировой опыт развития в национальные условия Беларуси; искать методы нейтрализации внутренних и внешних угроз национальной безопасности;
- своевременно обнаруживать формы нарастающей нестабильности национальной экономики, ее узкие места, определять перспективные национальные факторы развития;
- обозначать пределы и методы государственного регулирования национальной экономики, определять закономерности функционирования экономики в условиях белорусской государственности.

1.4. Методология и теоретическая основа курса «Национальная экономика Беларуси»

Методология науки включает совокупность разнообразных методов и теоретическую основу. Среди методов исследования выделяются общемировоззренческие, общенаучные и частные приемы познания.

Общемировоззренческие приемы познания национальной экономики Беларуси касаются нравственных начал экономической деятельности. Такие общесистемные приемы анализа основаны также на признании возможностей функционирования экономики Беларуси в рамках суверенного государственного образования. Национальная идея признается как стабильный и неиссякаемый фактор развития экономики страны и белорусского общества.

Общенаучные приемы познания дают возможность накопить теоретический опыт функционирования национальной экономики Беларуси. Они же позволяют выявить закономерности происходящих экономических явлений, установить логику преобразований.

Частные приемы исследования имеют в курсе «Национальная экономика Беларуси» особое значение. Как известно, по своей природе они не являются универсальными. Но в данном случае в этом обнаруживается не их слабость, а особая сила. Такие приемы

позволяют полнее учесть специфику того или иного этапа развития страны, максимально соответствовать типу решаемой задачи.

Среди частных методов исследования, востребованных при анализе национальной экономики, следует выделить:

- 1) системно-структурный и функциональный анализ;
- 2) институциональный анализ;
- 3) сравнительный (компаративный) анализ ряда смежных состояний национальной экономики, а также экономик соседних стран;
- 4) метод сравнительной статистики;
- 5) метод «экономической двойственности»;
- 6) равновесный подход;
- 7) балансовый метод;
- 8) метод «фактора времени».

Теоретическую основу курса «Национальная экономика Беларуси» образует блок важнейших научных теорий, концепций и положений, которые помогают раскрыть содержание экономических процессов.

В первой части теоретической основы данной дисциплины следует выделить такие построения, как концепция валового внутреннего продукта (ВВП), методология системы национальных счетов (СНС), общая теория макроравновесия, современные теории денег и кредита, концепции инфляции, торгового и платежного баланса. Особое значение имеют концепции единства развития производительных сил и производственных отношений, теории экономического роста и постиндустриального развития, структурных сдвигов, а также концепции ограниченности ресурсов, парадигмы институциональной и социальной экономики.

Во второй части (общеобразовательной) теоретической основы следует указать на концепцию размещения производительных сил, теорию государственного регулирования экономики, концепцию государственного и политического устройства страны, концепцию становления и развития гражданского общества, а также концепцию геополитического потенциала страны.

В третьей части теоретической основы (конкретно-исторической) данного курса следует выделить работы белорусских и зарубежных авторов, в которых обобщен новейший опыт переходного периода большой группы бывших социалистических стран. Иными словами, следует признать необходимость использования

в качестве теоретического инструмента тех положений, которые приведены в концепциях «транзитивной экономики». Важно, что в таких концепциях содержатся конкретные примеры использования достижений мировой экономической науки на национальном уровне.

В четвертой части теоретической основы (историко-логической) следует указать на работы мыслителей и экономистов Беларуси, начиная с ВКЛ и до наших дней, а также зарубежных исследователей, в которых обобщены национальный экономический опыт и практика хозяйствования белорусского народа.

Приведенная выше характеристика задач, функций и теоретической основы курса «Национальная экономика Беларуси» показывает, что необходимо опираться на достижения других экономических дисциплин (например, макроэкономика, денежное обращение и кредит, финансы, экономическая статистика, эконометрика). Сильное подспорье оказывают и общественные науки, такие как философия, политология и социальная психология.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ



1. Приведите определение национальной экономики. В чем состоит необходимость анализа внутренней структуры национальной экономики?
2. Укажите, в чем отличие структурирования национальной экономики с учетом методологии системы национальных счетов от других вариантов.
3. Как соотносятся стратегическая цель и национальные приоритеты национальной экономики?
4. Определите соотношение предмета и объекта курса «Национальная экономика Беларуси».
5. В чем отличие теоретической основы курсов «Макроэкономика» и «Национальная экономика Беларуси»?

НАЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИКИ. ТИПЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СИСТЕМ

2.1. Содержание национальной экономической модели и принципы классификации

Выделение в качестве *предмета исследований* национальной хозяйственной системы ориентирует на выполнение развернутой характеристики условий хозяйствования, доминирующих в стране социально-экономических процессов.

Такой анализ сложившегося в стране экономического строя, форм и методов хозяйствования, выполненный по определенным правилам, есть не что иное, как *моделирование* национальной экономики.

Модель национальной экономики представляет собой формализованное описание присущих экономике страны явлений и процессов, сложившихся условий хозяйствования, выполненное по определенным правилам.

При определении принципов моделирования (или правил идентификации) национальной экономики есть резон в первую очередь обратить внимание на соотношение ее формы и содержания, на наличие национальной хозяйственной системы. Не случайно в качестве основных признаков, которые учитываются при идентификации национальной экономики, обычно используются:

- степень реализации в национальной хозяйственной системе рыночной технологии;
- уровень развития производительных сил, потенциал отечественного научного комплекса;
- состояние воспроизводственной структуры, способность к простому и расширенному воспроизводству;

– емкость внутреннего национального рынка;
– степень открытости национальной экономики внешнему миру (уровень интеграции); место, которое страна занимает в системе международного разделения труда с учетом возможностей присвоения технической (инновационной) ренты.

Так, с учетом такого критерия, как уровень развития производительных сил, различают *традиционное, индустриальное и постиндустриальное общество*. Но дальнейшая конкретизация технологического признака позволяет выделить на современном отрезке эволюции, например, страны с инновационным характером развития, а также государства, которые прибегли лишь к «следящему режиму НТП» и даже абсолютно инертные.

Если в качестве критерия классификации национальных хозяйственных систем использовать механизм координации, то при таком подходе различают *традиционную, командную и рыночную экономику*. Известно, что национальная экономическая система концентрирует в себе сложившийся в стране механизм формирования и реализации экономических интересов, сама по себе есть культивируемая хозяйственная среда обитания человека. Если вслед за механизмом координации в качестве основных компонентов национальной экономической системы выделить *экономический строй* и *экономическую конституцию*, а также *хозяйственный механизм* и *институциональную структуру*, то при таком системном подходе открывается весьма конструктивное направление для моделирования национальной экономики.

В итоге на текущий момент при характеристике национальной экономики рыночного типа принято выделять три базовых модели рыночной экономики:

- 1) либеральная модель рыночной экономики (США, Канада, Англия);
- 2) западноевропейская модель рыночной экономики стран Евросоюза (различают такие подвиды, как «социальное рыночное хозяйство», модель «демократического социализма» и др.);
- 3) азиатская модель рыночной экономики (Япония, Юго-Восточная Азия).

Таким образом, использование широкого перечня принципов идентификации экономики страны позволяет точнее определить сущностные и специфические черты национальной экономической модели. В процессе обнаружения национальной специфики широ-

ко используются методы современного компаративного анализа экономических систем.

Реальная модель и «модель намерений». Приведенный выше алгоритм идентификации национальной экономики приводит нас к определению контуров, прежде всего, реальной модели. Можно считать, что это и есть первый этап моделирования национальной хозяйственной системы.

При выдвигании позитивной национальной модели концентрируется опыт хозяйствования, уточняются общее направление и параметры социально-экономического развития страны в долгосрочной перспективе. Обнаруживаются функциональные зависимости, основные тенденции социально-экономического развития страны.

Такая модель есть *реальная модель*, потому что представляет собой отражение конкретной хозяйственной практики. Много здесь зависит от уровня развития отечественной экономической науки, а также ее не ангажированности. Тогда можно рассчитывать на убедительную характеристику проявления в экономике страны общего и особенного, на точную классификацию страны и на ее отнесение к соответствующему классу национальных экономик в мировом рейтинге.

В роли *нормативной модели* выступает некая «модель будущего». Это может быть научно обоснованная и принятая концепция (программа) социально-экономического развития страны, определяющая на перспективу блок национальных приоритетов. «Модель будущего» есть модель намерений. Ее особая разновидность – это идеологическая модель.

2.2. Причины многообразия моделей национальной экономики

Системные причины многообразия. При рассмотрении вопроса о причинах множественности национальных моделей следует учитывать, что любой экономической системе присущи:

– *интегративность*, т. е. способность аккумулировать неограниченное число черт и характеристик реальной экономической действительности;

– *объемность*. Это означает, что национальная экономическая система (НЭС) есть целостное образование в системе координат

социально-экономического развития. Образно говоря, НЭС – это не плоскость, а куб, имеющий сложную внутреннюю архитектуру;

– *многогранность*, поэтому при характеристике национальной экономики конкретной страны необходимо использовать все типы взаимосвязей – экономических, организационных, функциональных, технологических, социальных, правовых, государственных, институциональных и т. п. Чем больше типов взаимосвязей задействуется при характеристике национальной экономики, тем более конкретной предстает и соответствующая модель.

Исторические причины многообразия. Среди объективных причин наличия многообразия нынешних национальных экономических моделей выделяются те обстоятельства, которые оказывают прямое воздействие на формирование национальных экономических моделей:

1) принадлежность стран и народов к разным типам цивилизаций, разновидностям религий;

2) особенности культуры и традиций, а также национального сознания и менталитета; соотношение индивидуализма и коллективизма, степень осознания необходимости непрерывного совершенствования; степень доминирования титульной нации;

3) наличие широкого или ограниченного исторического опыта (участие или неучастие в мировых войнах);

4) уровень реализации национального суверенитета и государственной независимости (участие в блоках, союзах; наличие или отсутствие стратегических партнеров);

5) особенности политической организации общества, сложившийся порядок принятия стратегических решений; уровень развития институтов гражданского общества;

6) естественные или ресурсные особенности страны (размер территории, местоположение, наличие или отсутствие выхода к морю, природно-климатические условия, запасы природных ископаемых);

7) состояние технологического способа производства, уровень развития производительных сил; величина национального богатства страны;

8) уровень развития отечественной экономической науки, ее влияние на формирование институциональных структур (правил игры); авторитетность в обществе посылов экономической науки.

Множественность причин такого рода и приводит к множественности национальных моделей экономики.

Актуализация вопросов моделирования. Стремление дать четкое описание сложившегося в стране экономического порядка и представить результаты анализа в виде национальной модели (характеристики) имеет не только научное, но и практическое значение. Моделирование национальных экономических процессов позволяет:

– обобщить исторический опыт страны и выявить закономерности развития национальной экономики, определить ее историческое место в цивилизационном развитии;

– выполнить сравнительный анализ совокупности национальных экономических систем и с учетом мирового опыта определить оптимальную траекторию дальнейшего развития страны;

– установить пределы участия страны в мировых и региональных интеграционных процессах, способы включения страны в мировое экономическое пространство.

В прикладном аспекте следует указать на то, что определение типа модели национальной экономики позволяет, например, выявить сильные и слабые стороны не только своей, но и соседних стран, основных внешнеторговых партнеров, что также имеет стратегическое значение.

2.3. Общность черт национальных моделей рыночной экономики. Смешанная экономика как матрица современной эволюции

Общие черты моделей рыночной экономики. Выше мы установили, что выделение национальной экономической модели, а также ее множественность обусловлены рядом обстоятельств. При этом в каждой национальной модели отражаются специфические обстоятельства и национальные факторы развития.

Теперь важно подчеркнуть и нечто обратное:

1) в каждой страноведческой модели национальной экономики в той или иной степени отражаются и *общечеловеческие ценности, мировые тенденции* социального прогресса. Национальные модели экономики рыночного типа исключением не являются;

2) наличие *общих экономических законов*, использование большинством стран мира *однотипной рыночной технологии*, определенная *унификация* многих факторов развития приводят к тому, что имеет место сближение национальных экономических моделей.

На этой полосе общности формируются *типовые модели* рыночной экономики. При этом каждая типовая модель, вслед за интеграционными процессами, по сути дела уже приобрела статус *региональных моделей* .

Современные модели национальной экономики – это модели рыночного типа. Использование в таких построениях рыночной технологии предполагает наличие следующих общих черт:

– последовательно используется рыночная технология распределения ресурсов между видами национального производства под воздействием спроса и предложения, применяются рыночные принципы установления связей между хозяйствующими субъектами;

– на все виды ресурсов доминирует частная собственность и частный экономический интерес. Обеспечиваются свобода предпринимательской деятельности, единство прав и обязанностей частного собственника;

– формируется система взаимосвязанных продуктовых и ресурсных рынков, действует система правового регулирования рыночных отношений, обеспечивается их высокая институциональная надежность;

– сохраняется открытость национальной экономики по отношению к внешнему миру, что дополняется активным участием страны в интеграционных процессах.

В современных условиях эволюция базовых рыночных принципов приводит к формированию смешанной экономики.

Смешанная экономика. Основными признаками смешанной экономики выступают:

1) дополнение в национальной экономике частного сектора государственным, который берет на себя выполнение ряда стабилизирующих функций;

2) синтез частной, государственной и коммунальной (муниципальной) собственности; дополнение частного бизнеса государственным предпринимательством;

3) дополнение рыночного саморегулирования централизованным регулированием, которое в свою очередь включает две подсистемы: *ассоциативного управления* (экономическое самоуправление) и *государственного регулирования* национального воспроизводства (синтез плана и рынка);

4) диффузия отношений частной собственности, что отражается через преодоление одиозных (эксплуататорских) форм при-

своения; обеспечение единства собственности, труда и управления, расширение объектов частной собственности (человеческий капитал) и факторов присвоения добавленной стоимости;

5) единство экономического и социального развития, интересов труда и капитала; формирование социально ориентированной экономики, мобилизация социальных факторов развития национальной экономики;

6) переход от индустриального к новому постиндустриальному технологическому укладу; формирование технотронного общества, экономическое развитие на основе знаний, присвоение технологической ренты на основе инновационного развития;

7) курс на соблюдение возросших экологических требований (рисунок).

В современных условиях смешанная экономика выступает в качестве базиса для формирования национальных экономических моделей рыночного типа.



Структура смешанной экономики

В формировании смешанной экономики сказывается логика *единства* экономического и социального развития. Современное

производство немислимо без расширенного воспроизводства человеческого капитала. Социальный фактор становится внутренним моментом стабильного экономического роста. За его счет во многом обеспечивается общее равновесие национальной экономики. *Социальная устойчивость* становится столь же значимым фактором экономического развития, как труд, капитал, технология и предпринимательство.

2.4. Проблема исторического выбора

Множественность факторов экономического развития и их непрерывная трансформация приводят к *плюрализму* национальных экономических моделей. При этом надо считаться и с тем, что между блоком таких обстоятельств и избранной национальной экономической моделью далеко не всегда удается обнаружить ярко выраженные причинно-следственные взаимосвязи. Любой дополнительный штрих или случайно активированный (пришедший в движение) национальный фактор может привести к неожиданному выбору траектории развития.

В итоге для любой страны сохраняется *многовариантность* социально-экономического развития. Где складывается ситуация многовариантности, там возникает проблема выбора.

Исторический опыт свидетельствует о том, что на таком ответственном переломе далеко не все страны сумели сделать верный выбор.

Великий перелом XX века. Проблема выбора приобрела особую актуальность в 20-е гг. XX в. В тот исторический период *либеральная модель* рыночной экономики давала много сбоев. В ведущих странах мира национальная экономика открыто трансформировалась в *монополистический капитализм*.

На данном историческом фоне обозначилось несколько важнейших тенденций мирового экономического развития.

1. *Традиционное консервативное направление* отстаивало идеи экономического либерализма XIX в. Трансформируясь, данное направление сумело постепенно принять форму, более или менее приемлемую для НТП. В экономической науке возникла школа неолиберализма, представители которой с уже обновленных позиций разработали модель «социального рыночного хозяйства».

2. Возникновение в 30-е гг. XX в. *школы регулирования экономики* стало отличительной особенностью мировой экономической науки. В первую очередь благодаря работам и практическим усилиям английского экономиста Дж. М. Кейнса. Позже его последователи – неокейнсианцы – сумели развить идеи государственного регулирования национальной экономики и выдвинуть весьма работоспособную модель экономического роста.

3. В концепциях *«рыночного социализма»* активно разрабатывались идеи единства экономического и социального регулирования. Вначале социал-демократы Западной Европы выдвинули концепцию *«хозяйственной демократии»* (20–30-е гг. XX в.). Несколько позже (50–60-е гг.) идеи *«рыночного социализма»* использовались соцстранами при обосновании *«третьего пути»* (Югославия), или необходимости реформирования советской модели хозяйствования (Венгрия).

4. В *фашистских экономических концепциях* ((30-е гг. XX в.); Германия, Италия и др.) активно развивалась идея регулирования государством рыночных отношений. Такими методами пытались справиться с массовой безработицей, инфляцией и коррупцией. Частная собственность на средства производства дополнялась идеями всеобщности труда и трудовой повинностью, а также тотальным контролем государства за распределением экономических благ.

5. Концепция *плановой экономики* (СССР) выступила прямой реакцией на обострение противоречий в условиях либеральной рыночной экономики, быстро выродилась в административно-командную систему (командная экономика), которая полностью скомпрометировала идеи марксизма и казарменного социализма. В конце XX в. бывшим соцстранам за возврат на траекторию цивилизованного развития пришлось заплатить большую цену.

Современный перелом. Считается, что в наш период экономическая система Запада входит в заключительную фазу *«длинной волны»* Н. Д. Кондратьева, начало которой было положено еще в 60-е гг. XX в. под воздействием НТР, европейской интеграции и других обстоятельств. Ощутимо и то влияние, которое на экономические процессы оказывают последствия мирового кризиса 2008–2009 гг. Ряд стран трансформационной группы оказались не столь успешными в рыночных преобразованиях.

Не случайно приходится замечать, что вновь актуализируется *проблема выбора* (эволюции) моделей национальной экономики. Прогнозируется, что в ближайшие 10 лет, в рамках парадигмы

смешанной экономики, тем не менее вполне ожидаемы радикальные изменения в отношениях собственности-присвоения, но особенно в функционировании финансового капитала и способах обеспечения экономической координации. Объектом межгосударственного регулирования становятся не только отдельные рынки, но и крупнейшие корпорации, а также экономическая политика государств-банкротов. На этом фоне возрастает значение согласованной политики государств в рамках «большой семерки», а также роль «двадцатки» и международных организаций.

Формирование единой западноевропейской модели. Экономическая интеграция всегда предполагает выработку общих правил экономического поведения. Западноевропейская интеграция, охватившая все сферы экономики и политики, тем более не может являться исключением.

Поэтому вполне объяснимо то, что имеет место активная стандартизация общих условий хозяйствования. Выработаны общеевропейские правила ведения бизнеса. Обеспечение свободной миграции труда, капитала и информации сопровождается разламыванием узких национальных перегородок, отслуживших свой исторический срок.

Сегодня в странах Евросоюза решения по экономической интеграции затрагивают более чем 30 направлений. Можно утверждать, что по всем этим позициям происходит интенсивное сближение национальных экономических систем стран Западной и Центральной Европы, их интеграция в единую европейскую экономическую модель.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ



1. Выделите основные признаки, которые принимаются во внимание при идентификации национальной экономической модели.
2. В чем состоит отличие трех базовых моделей рыночной экономики?
3. Укажите основные причины многообразия национальных моделей экономики.
4. Назовите основные черты смешанной экономики.
5. Какова общая тенденция эволюции рыночной экономики?

ТРАНСФОРМАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА. БЕЛОРУССКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ

3.1. Исходные геополитические, общеисторические и национальные условия формирования белорусской экономики

Геополитика. Среди таких исходных геополитических обстоятельств, которые стали составной частью нашей современной национальной истории, выделяются:

- распад Советского Союза как многонациональной империи;
- восстановление, после многовековой паузы, национального суверенитета и государственности; признание Беларуси как суверенного государства крупнейшими державами мира и международными организациями;
- транзитное положение страны между Западной и Восточной Европой, наличие в качестве соседей национально ориентированных государств;
- распад общесоюзного народно-хозяйственного комплекса, обострение проблем национального воспроизводства;
- необремененность в момент возникновения белорусского государства внешними долгами;
- наличие экологических проблем, связанных с последствиями чернобыльской аварии (1986 г.).

Общенациональные условия. К общенациональным условиям формирования национальной экономики Беларуси относятся объективные, исторически сложившиеся обстоятельства. Эти условия имеют *непреходящее значение*, т. е. выступают как *неисключаемые национальные факторы* развития.

К таким общенациональным условиям развития относятся:

- 1) природно-климатические условия страны;
- 2) ресурсные факторы национального производства;

3) территориальный или региональный факторы развития;

4) социокультурные обстоятельства.

Среди *общеэкономических условий* различают:

– необходимость перехода к рыночному типу экономических взаимосвязей;

– отсутствие опыта рыночных трансформационных преобразований, их радикальный характер;

– отсутствие у страны стратегических резервов (валютных и т. п.).

Беларусь вошла в так называемую *трансформационную группу* стран, которые отказались от командной экономики, взяли курс на утверждение рыночной экономики. По сути дела экономика суверенной Беларуси оказалась под двойным ударом.

С одной стороны, имел место разрыв прежних хозяйственных связей. Поэтому пришлось пережить этап резкого снижения эффективности национального производства, его натурализацию, сворачивание прежних интеграционных связей (1991–1994 гг.).

С другой стороны, необходимость демонтажа командной экономики и формирования национальной экономики рыночного типа в условиях наследования консервативной социальной базы командной экономики, деформированного национального сознания, потребительского отношения к государству. К институциональным разрывам следует отнести отсутствие современной законодательной базы, соответствующей нормам рыночной экономики, отсутствие суверенной национальной денежной системы.

Условия дальнейшего развития экономики Беларуси. В НСУР-2020 в качестве *внутренних общеполитических ориентиров* выделены:

1) построение и развитие унитарного, демократического социального правового государства; формирование современного гражданского общества;

2) социальная ориентация развития, политическая стабильность и мир;

3) своевременный системный анализ достигнутого уровня развития и выявление недостатков;

4) уважение и сохранение исторических традиций менталитета нации, его нравственных устоев;

5) единство экономического пространства и юридической среды.

В качестве *внутренних экономических предпосылок* дальнейшего развития национального производства Беларуси обозначаются:

- выбор оптимальной модели экономического развития рыночного типа; формирование прогрессивного экономического строя;
- обеспечение научно-технического прогресса и инновационного типа экономического роста; своевременность проведения структурных сдвигов; формирование нового прогрессивного технологического способа производства;
- единство социальной, экономической, технологической, экологической и международной эффективности национального производства («блок пяти Э»);
- расширенное воспроизводство основных факторов производства, включая численность населения Беларуси и трудовые ресурсы;
- наличие оптимального механизма корректировки макроэкономического равновесия, прогрессивной системы государственного регулирования экономикой; своевременное проведение экономических реформ;
- защита окружающей среды, последовательное преодоление последствий чернобыльской катастрофы.

В качестве *внешних условий* устойчивого экономического развития Беларуси укажем:

- 1) на сохранение национального суверенитета, открытости белорусской экономики, стабильность внешних связей и политических приоритетов;
- 2) наличие международных гарантий независимого распоряжения и приумножения национального богатства;
- 3) исключение введения режима санкций, наличие стратегических партнеров;
- 4) доступность сырьевых, энергетических и других ресурсов;
- 5) доскональный анализ мировой конъюнктуры.

3.2. Цели и задачи переходного периода. Радикальный характер экономических преобразований и выбор Беларуси

Радикальный характер экономических изменений. Специфика современного перехода состоит в том, что речь идет об особом трансформационном периоде, ограниченном во времени,

когда осуществляется не дозированное реформирование, а демонтаж (*ликвидация*) устаревших экономических отношений (рис. 3.1).

Сравнительный анализ командной и рыночной экономики показывает, что это две принципиально разные системы, поэтому не избежать радикальных преобразований.

Административно-командная система (АКС)	Современная экономическая система рыночного типа
Производство ради производства	Ориентация на потребности человека
Ресурсное и высокочрезмерное производство	Ресурсосберегающее производство
Уравнивательность в потреблении	Социальная дифференциация
Низкий удельный вес зарплаты в ВВП	Высокий удельный вес зарплаты в ВВП
Низкий уровень ВВП на душу населения	Высокий уровень ВВП на душу населения
Внеэкономические методы принуждения к труду	Эффективная система экономических стимулов
Государственная и огосударствленная собственность	Частная, государственная и смешанная формы собственности
План и команда	Смешанный механизм координации

Рис. 3.1. Основные характеристики АКС и рыночной экономической системы

Стратегическая цель переходного периода – формирование национальной экономической модели рыночного типа, обеспечивающей безопасность страны.

В качестве **исходных задач** трансформационного периода следует признать:

- стабилизацию национальной экономики и преодоление кризисных явлений (спад производства, инфляция, безработица);
- либерализацию экономической жизни и формирование новой экономической модели;
- выход на полосу устойчивого и долговременного экономического роста.

Опыт Беларуси и других стран показал, что выделение во времени таких исходных компонентов во многом условно. В реальной жизни приходится обеспечивать синхронность трансформационных преобразований. Хотя надо признавать и то, что на каждом этапе трансформаций интенсивность реализации той или иной стратегической задачи заметно изменяется (рис. 3.2).

Трансформационный период			
Задачи	Этап		
	1	2	3
1. Стабилизация	+++	++	+
2. Либерализация и формирование новой экономической системы	+	++	+
3. Обеспечение устойчивого и долговременного экономического роста	+	++	+++

Рис. 3.2. Синхронное решение основных задач трансформационного периода

Два варианта трансформации. С учетом национальных условий и избранных методов реформирования определились два основных варианта рыночной трансформации: эволюционный и так называемый шоковый вариант.

Эволюционный вариант. Трансформация командной экономики осуществляется в замедленном темпе, при плавном переходе от одного этапа к другому. Государство продолжает оказывать сильную поддержку крупным предприятиям за счет бюджетных средств. Сохраняются лишь мягкие бюджетные ограничения и высокая степень *социальной защиты населения*.

Шоковый вариант («шоковая терапия»). Для данного варианта характерна ускоренная либерализация экономической жизни. Приватизация проводится интенсивно и преимущественно в неденежной форме. Создаются широкие предпосылки для привлечения в страну иностранного капитала. Особое внимание уделяется достижению *финансовой стабилизации*. Для этого сокращается дефицит государственного бюджета, стабилизируется обменный курс национальной валюты, подавляется инфляция. Снимаются все ограничения в сфере ценообразования. Резко сокращаются объемы государственных расходов. Урезается финансирование социальных программ.

Эволюционный путь развития Беларуси. Принято считать, что на современном этапе трансформации Беларусь избрала эволюционный путь социально-экономического развития. При обосновании данного тезиса можно сослаться на то, что:

- 1) в национальной экономике сделана ставка на сочетание государственного и частного сектора при активном участии государства в регулировании социально-экономических процессов;
- 2) сохранена система финансовой поддержки крупных государственных предприятий (льготы, субсидии, преференции);

3) ограничен процесс приватизации государственной собственности;

4) сохранена система социальной защиты населения, унаследованная от административного периода, заявлен курс на обеспечение социальной ориентации экономического развития;

5) заблокирована чрезмерная социальная и имущественная дифференциация населения.

Идея эволюционного пути развития отражена в таких стратегических документах, как НСУР-2010, НСУР-2020, Концепция социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 г. Выбор эволюционного или шокового варианта трансформации предполагает выбор стратегической модели переходной экономики.

Стратегические модели переходного периода. Среди основных моделей переходного периода выделим следующие типы:

- социальная рыночная экономика;
- олигархический капитализм;
- восточный капитализм (азиатский способ производства);
- государственный социализм;
- рыночный социализм.

Отметим, что в одном случае принимается ориентир на опыт Западной Европы; в другом – на модель империалистического капитализма начала XX в.; в третьем случае страной правит «семья», которая присваивает «сырьевую ренту», восстанавливается азиатский способ производства; в четвертом варианте завышенная оценка административной экономики приводит к реставрации «развитого социализма» Л. Брежнева и т. д.

Исторический выбор Беларуси. Выбор Республикой Беларусь *эволюционного пути* развития и *социальной ориентации* преобразований был впервые закреплён в «Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг.».

Социальная ориентация трансформации означает, что принимается курс на справедливое распределение пофакторных доходов, в обществе ограничивается имущественная дифференциация, в качестве национальных факторов роста выступают социальные факторы, под контролем общества оказываются безработица и инфляция.

Социальная ориентация экономической модели предполагает, что *главной целью* функционирования национальной экономики является повышение жизненного уровня населения страны.

В качестве *основных ориентиров* (императивов) «социализации экономики» выступают:

1) обеспечение экономической свободы и развитие предпринимательства, ответственность предпринимателя перед обществом; социализация собственности, плюрализм хозяйственной деятельности;

2) высокоэффективный и высокооплачиваемый труд, сочетание экономической эффективности и социальной справедливости; стабильность стратегического курса;

3) адресная поддержка наиболее уязвимых слоев населения; развитие человеческого потенциала, высокое качество и продолжительность жизни населения;

4) развитие в обществе отношений социального партнерства, взаимодействие институтов труда и капитала, развитие экономического самоуправления;

5) рост демократии и политических свобод, защита прав граждан; формирование развитого гражданского общества и самоуправления.

3.3. Трансформационная экономика: основные черты, закономерности и противоречия функционирования

Основные черты трансформационной экономики. То, с чем приходится иметь дело в любой момент переходного периода, есть трансформационная экономика. Трансформационная экономика есть реальная общественная практика.

Трансформационная экономика – особая фаза состояния национальной экономики, в которой осуществляются преобразования, связанные с преодолением административных элементов и утверждением рыночных принципов хозяйствования.

Данное определение указывает на то, что система национальной экономики еще далека от идеала, а используемая модель имеет временный характер (рис. 3.3).

Трансформационная экономика – это сочетание административных и рыночных элементов, вытеснение административных элементов и постепенное наращивание признаков рыночного типа. На рис. 3.3 такие элементы сконцентрированы выше «линии

развития» ОР. Трансформационная экономика не исключает возникновения временных или компромиссных форм. Но в целом имеет место постепенный переход от менее зрелых к более совершенным формам экономического движения, их наполнение реальным содержанием.

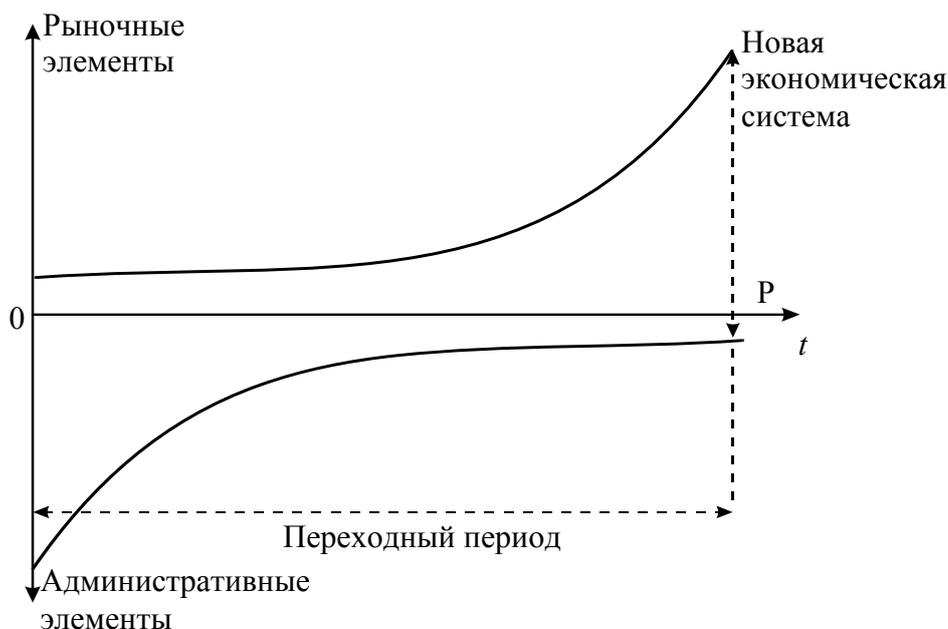


Рис. 3.3. Эволюционное состояние экономики переходного периода

Основные черты трансформационной экономики:

- многоукладность и многосекторность;
- структурные диспропорции;
- асинхронность развития;
- «теневая экономика»;
- институциональные разрывы, противоречия, ловушки и т. п.

Разновидности кризисных явлений. В трансформационный период нужно быть готовым к проявлению ряда кризисных тенденций:

1) *системный кризис* обнаруживается через ригидность национальной экономики, когда субъекты хозяйствования слабо реагируют не только на административные, но и на экономические меры воздействия;

2) *институциональный кризис* проявляется через снижение в национальной экономике управляемости и дисциплины, через рост бюрократизма и коррупции, через низкий уровень хозяйственной культуры и несовершенство хозяйственного законодательства;

3) *социальный кризис* обнаруживается в отсутствии прогресса в повышении жизненного уровня населения, в заметном снижении уровня жизни той части населения, которая слабо адаптируется к рыночным условиям;

4) *финансовый кризис* проявляется через нарастание дефицита государственного бюджета, ускорение неконтролируемой эмиссии денежных средств, рост внутреннего и внешнего государственного долга, долларизацию экономики, а также через утечку капитала за границу;

5) *аграрный кризис* обнаруживается не только через спад объемов производства продовольствия, но и через постоянное снижение плодородия почвы. Ухудшение технической оснащенности сельского хозяйства дополняется увеличением удельного веса неплатежеспособных хозяйств. Нарастает общая финансовая задолженность села государству, банкам и т. д. Аграрный кризис сопровождается обострением демографической ситуации на селе.

Следует признать, что в переходный период кризисные явления могут охватить все сферы экономической и социальной жизни. Это означает, что причины их порождающие имеют закономерный характер. Среди таких причин следует выделить:

– *наследие командной экономики*, начиная с технического состояния национального производства и заканчивая деформированным экономическим сознанием;

– *отсутствие приемлемых условий*, необходимых для реформирования национальной экономики;

– *ошибки*, допущенные при выборе и реализации стратегии преобразований, игнорирование мирового опыта и национальной специфики развития;

– *отсутствие научной концепции развития*, что явилось следствием слабости отечественной экономической науки и неподготовленности политической элиты страны к системным преобразованиям.

3.4. Роль белорусского государства в обеспечении трансформационных преобразований

Стратегия поведения государства. Современное государство, выполняя весьма обширный перечень функций, не может оставаться пассивным наблюдателем за происходящими в стране социально-экономическими процессами.

Опыт, накопленный Беларусью и другими странами трансформационной группы, показывает, что в переходной экономике можно выделить три *стратегические линии* поведения государства (рис. 3.4).

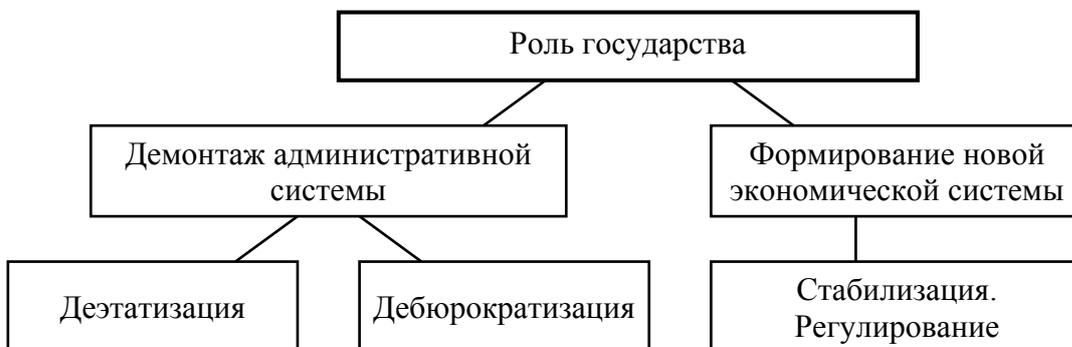


Рис. 3.4. Основные стратегические линии поведения государства в переходный период

Первая стратегическая линия (деэтатизация) характеризуется тем, что государство уходит из тех сфер социально-экономической жизни, где доказаны неэффективность и нецелесообразность его присутствия. Место государства занимают рыночное саморегулирование и экономическое самоуправление, т. е. институты гражданского общества.

Благодаря таким изменениям в первую очередь выигрывает налогоплательщик, так как государство становится для него более «дешевым». Общий выигрыш состоит в том, что резко расширяется коридор экономической свободы, выступающей признанным фактором социального прогресса.

Вторая стратегическая линия (дебюрократизация) определяется тем, что государство остается в эпицентре экономической жизни. Но происходит дебюрократизация его функций, реформируются стиль и методы работы органов государственного управления. Демократическое государство начинает само кропотливо обучаться пользоваться рыночным механизмом, заявляет о себе как о полноценном субъекте рыночных отношений. Не случайно, что Директива Президента Республики Беларусь № 4 от 30.12.2010 г. содержит конкретные задания по дальнейшей дебюрократизации экономических процессов в стране.

Третья стратегическая линия государства состоит в том, что оно берет на себя ответственную роль регулировщика экономиче-

ской жизни страны по тем направлениям, где рыночные сигналы проявляются недостаточно интенсивно, постоянно возникают проблемы с обеспечением должной экономической ответственности хозяйствующих субъектов и т. п.

Реализуя функцию макроэкономического регулирования, необходимо все же соблюдать те *объективные пределы*, которые существуют для государственного вмешательства в экономическую жизнь страны. Это означает, что нельзя однолинейно заявлять, что при переходе к рынку роль государства в управлении экономикой не снижается, а во многих отношениях даже возрастает.

Результативность государственных функций обнаруживается через строгие показатели эффективности экономической политики.

Экономическая политика государства. Выполняя в переходный период соответствующие функции, государство разрабатывает и проводит сбалансированную экономическую политику.

Государственная экономическая политика выступает как генеральная линия действий, проводимых правительством в области национального производства. Основными сферами экономической политики государства являются воспроизводственные процессы, финансово-кредитный сектор, инвестиции, трудовые отношения, а также внешние экономические связи.

В переходный период основными *объектами* экономической политики государства непосредственно выступают те задачи, которые определяют содержание самой трансформации, – стабилизация, либерализация и экономический рост.

Проведение государством экономической политики находит свое отражение в разработке соответствующих *документов* (концепции, прогнозы, программы и т. д.). Обычно различают среднесрочную и долгосрочную перспективы государственной экономической политики. Особо следует выделить те документы, которые после прохождения соответствующих процедур в парламенте страны приобретают силу закона. В первую очередь это касается бюджета страны и налоговой политики.

Законотворчество. Нарождающаяся национальная экономическая система должна иметь свою «экономическую конституцию». Поэтому в переходный период процесс законотворчества, приобретая особое значение, направляется:

1) на защиту прав собственности и формирование режима экономической свободы;

2) обеспечение надежности контрактов хозяйствующих субъектов, договоров и соглашений, закрепление в обществе атмосферы законопослушания;

3) сохранение единства внутреннего национального рынка, сдерживание тенденций «теневой экономики»;

4) развитие свободной конкуренции и недопущение проявлений монополизма.

Процесс законотворчества должен быть направлен также на недопущение произвола чиновников, ликвидацию криминала в экономических отношениях. Принимаемые законодательные акты должны проходить тщательную проверку на антикоррупционность, быть стабильными и внутренне непротиворечивыми.

Следует специально подчеркнуть важность выработки в таких условиях антимонопольного законодательства. Создавая в переходный период новые «правила игры» и обеспечивая их соблюдение всеми субъектами хозяйствования, государство контролирует наличие равных условий для конкуренции, не допускает появления на рынке монополистических тенденций. Сильную антимонопольную нагрузку должны нести программы разгосударствления и приватизации, а также процессы либерализации экономики и развития рыночной инфраструктуры.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ



1. Перечислите общенациональные и общеэкономические условия формирования национальной экономики Беларуси.
2. Почему изменения, относящиеся к переходному периоду, имеют радикальный характер?
3. Выделите основные черты эволюционного варианта переходного периода в Беларуси.
4. Почему трансформационная экономика имеет временный характер?
5. Какая существует взаимосвязь между задачами и стратегической целью переходного периода?

ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПРОПОРЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

4.1. Система национальных счетов

Система национальных счетов (СНС) – это система взаимосвязанных показателей, применяемая для описания и анализа макроэкономических процессов. СНС возникла и стала широко применяться в развитых странах после Второй мировой войны. На сегодняшний день данная система является основой макроэкономической статистики в нашей стране (как и в более чем 150 странах).

Основным назначением СНС считается обеспечение эффективного учета, анализа, прогнозирования и государственного регулирования экономики на всех уровнях. По своей сути она представляет собой макроэкономическое, бухгалтерское, цифровое отражение кругооборота дохода в рамках замкнутого хозяйственного периода (как правило, календарного года). В широком смысле СНС охватывает макроэкономические расчеты, включая запасы ресурсов, межотраслевой баланс, платежный баланс и др. При этом сами счета могут быть сгруппированы для секторов экономики, отраслей, отдельных экономических операций, экономики в целом. Центральной в СНС считается группировка экономики по секторам. Выделяют шесть секторов:

- 1) нефинансовые коммерческие корпорации и предприятия;
- 2) финансовые учреждения;
- 3) государственное управление;
- 4) частные некоммерческие учреждения, которые обслуживают домашние хозяйства (сюда относятся политические партии, религиозные организации и т. п.);
- 5) домашние хозяйства (население);

б) заграница (все контрагенты из других стран мира, т. е. нерезиденты); институциональная единица считается *резидентом* экономики страны, если она имеет на ее территории центр экономического интереса, иными словами, если она занимается или собирается заниматься какими-либо видами экономической деятельности или операциями в течение длительного периода времени, обычно приравниваемого к одному году.

СНС учитывает операции, которые отражают сквозное движение стоимости продуктов и услуг на всех стадиях – от производства до конечного потребления и накопления. Наиболее важными счетами являются счет образования ВВП (включая показатели объема, динамики и структуры), счет товаров и услуг, счет образования доходов, счет распределения первичных доходов, счет использования национального располагаемого дохода, счет вторичного распределения доходов, счет операций с капиталом и пр. Учет экономических операций в системе национальных счетов осуществляется в ценах на момент их совершения (в текущих ценах).

Счет товаров и услуг является своеобразной сводной таблицей. Как и все счета, он состоит из двух частей: в части «ресурсы» показываются выпуск, импорт товаров и услуг, налоги на продукты и субсидии на продукты (со знаком «←»), в части «использование» – объемы использования товаров и услуг на потребление (промежуточное и конечное), накопление основного и оборотного капитала, экспорт товаров и услуг.

Счет производства отражает операции, относящиеся непосредственно к процессу производства. В этом счете определяется добавленная стоимость, составляющая основу исчисления валового внутреннего продукта.

Производство товаров включает следующие отрасли: промышленность, сельское хозяйство, лесное хозяйство, строительство, прочие виды деятельности по производству товаров. **Производство услуг** охватывает услуги транспорта, связи, торговли и общественного питания, материально-технического снабжения, жилищного и коммунального хозяйства, культуры, образования, здравоохранения, бытовые услуги, услуги банков и др.

Промежуточное потребление равно стоимости товаров и услуг, которые трансформируются или полностью потребляются в процессе производства в отчетном периоде. В состав промежуточ-

ного потребления включается отдельной позицией потребление косвенно измеряемых услуг финансового посредничества.

Валовая добавленная стоимость исчисляется на уровне отраслей как разность между выпуском товаров и услуг и промежуточным потреблением. Термин «валовая» указывает на то, что показатель включает потребленную в процессе производства стоимость основного капитала.

Чистые налоги на производство и на импорт включают налоги на продукты и другие налоги на производство. Термин «чистые» означает, что налоги показаны за вычетом соответствующих субсидий.

Налоги на продукты – это налоги, взимаемые пропорционально количеству или стоимости товаров и услуг, производимых, продаваемых или импортируемых резидентами. К налогам на продукты относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные платежи и таможенные сборы на импортируемые товары и услуги и др.

Субсидии – текущие некомпенсируемые выплаты из бюджета организациям при условии производства ими определенного вида товаров и услуг.

Другие налоги на производство состоят из всех налогов, кроме налогов на продукты, которыми облагаются организации в результате их участия в процессе производства. Они не включают любые налоги на прибыль или иные доходы, получаемые институциональной единицей. К другим налогам на производство относятся: налоги на заработную плату или рабочую силу, налоги на собственность (землю, здания и сооружения, используемые в производстве), регистрационные и лицензионные сборы, налог за использование природных ресурсов и др.

Счет образования доходов является составной частью счетов первичного распределения доходов. Он отражает выплату первичных доходов институциональными единицами-резидентами, непосредственно участвующими в производстве товаров и услуг.

Трансферт представляет собой операцию, когда одна институциональная единица предоставляет товар, услугу или актив (финансовый или нефинансовый) другой единице, не получая взамен от нее возмещения в виде товара, услуги или актива. Различают текущие и капитальные трансферты. Они могут производиться в денежной и натуральной форме. Текущие трансферты включают

следующие основные виды: текущие налоги на доходы, богатство и т. п., отчисления на социальное страхование, социальные пособия, добровольные взносы, штрафы и т. д.

Валовой национальный располагаемый доход представляет собой доход, которым институциональные единицы располагают для конечного потребления и сбережения. Он равен валовому национальному доходу минус доходы, переданные в качестве текущих трансфертов, плюс полученные текущие трансферты.

Счет использования располагаемого дохода показывает, как домашние хозяйства, государственные учреждения и некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, распределяют свой располагаемый доход между расходами на конечное потребление и сбережением.

Конечное потребление складывается из расходов на конечное потребление домашних хозяйств, расходов государственных учреждений на индивидуальные товары и услуги, на коллективные услуги, а также расходов на конечное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Такая группировка показывает, кто финансирует расходы на конечное потребление.

Валовое накопление основного капитала представляет собой вложение резидентными единицами средств в объекты основного капитала для создания нового дохода в будущем путем использования их в производстве.

Изменение запасов материальных оборотных средств включает изменение производственных запасов, незавершенного производства, готовой продукции и товаров для перепродажи. Изменение стоимости запасов в течение данного периода рассчитывается как разность между стоимостью запасов на конец и на начало периода, оцененных в средних рыночных ценах рассматриваемого периода для устранения влияния изменения цен.

Счет операций с капиталом отражает финансирование валового накопления основного капитала и изменения запасов материальных оборотных средств, включая перераспределение богатства между секторами экономики и «остальным миром» в виде капитальных трансфертов. Основным источником финансирования операций с капиталом является сбережение, которое переносится из счета использования располагаемого дохода. Другим источником финансирования этих операций являются полученные капи-

тальные трансферты за вычетом переданных. Балансирующая статья счета – чистое кредитование (со знаком «+») или чистое заимствование (со знаком «-»).

4.2. Основные статистические показатели в макроэкономике

Ключевым показателем в системе национальных счетов является валовой внутренний продукт (ВВП). **ВВП** выражает годовую стоимость товаров и услуг (в рыночных ценах), произведенных в стране во всех отраслях экономики и предназначенных для конечного потребления, накопления и чистого экспорта. В табл. 4.1 и 4.2 представлены объем, динамика и структура валового внутреннего продукта Республики Беларусь за 2005–2009 гг.

Таблица 4.1

Объем и динамика валового внутреннего продукта за 2005–2009 гг.

Показатель	2005	2006	2007	2008	2009
Валовой внутренний продукт (в текущих ценах), млрд. руб.	65 067,1	79 267,0	97 165,3	12 9790,8	13 6789,8
В том числе:					
– производство товаров	28 830,3	35 788,4	42 960,5	59 951,8	61 173,2
– производство услуг	27 847,9	33 849,4	41 942,1	53 029,9	60 081,2
– косвенно измеряемые услуги финансового посредничества (-)	729,8	977,8	1 513,4	2 034,0	3 763,5
– чистые налоги на продукты	9 118,7	10 607,0	13 776,1	18 843,1	19 298,9
Валовой внутренний продукт (в постоянных ценах), в процентах к предыдущему году	109,4	110,0	108,6	110,2	100,2
Индекс-дефлятор ВВП, в размах к предыдущему году	1,2	1,1	1,1	1,2	1,1

Показатель валового внутреннего продукта может быть рассчитан тремя методами: производственным, методом использования доходов и методом формирования ВВП по источникам доходов.

ВВП при расчете *производственным методом* получается как разность между выпуском товаров и услуг в целом по стране и промежуточным потреблением, или как сумма добавленных стоимостей, создаваемых в отраслях экономики. При этом объемы

добавленной стоимости по отраслям рассчитываются в основных ценах, т. е. не включают налоги на продукты, но включают субсидии на продукты. Для расчета ВВП в рыночных ценах необходимо добавить чистые (за вычетом субсидий) налоги на продукты.

Таблица 4.2

Структура производства валового внутреннего продукта за 2005–2009 гг.

Показатель, %	2005	2006	2007	2008	2009
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	100	100	100	100	100
В том числе:					
– производство товаров	44,3	45,1	44,2	46,2	44,7
– производство услуг	42,8	42,7	43,2	40,9	44,0
– косвенно измеряемые услуги финансового посредничества (–)	1,1	1,2	1,6	1,6	2,8
– чистые налоги на продукты	14,0	13,4	14,2	14,5	14,1

Валовой внутренний продукт, рассчитанный *методом использования доходов*, представляет собой сумму расходов на конечное потребление товаров и услуг, валового накопления и чистого экспорта.

Формирование валового внутреннего продукта по источникам доходов отражает первичные доходы, получаемые единицами, непосредственно участвующими в производстве, а также государственными учреждениями и некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства. Данный метод используется только для анализа стоимостной структуры ВВП, а не для определения его номинального объема или динамики.

Кроме валового внутреннего продукта рассчитывается валовой национальный продукт (ВНП). **ВНП** отражает совокупную стоимость конечных товаров и услуг, скорректированную на величину сальдо расчетов с зарубежными странами (разница первичных доходов из-за границы и первичных доходов, полученных зарубежными инвесторами в данной стране).

Кроме ВНП и ВВП в систему национального счетоводства включают другие макроэкономические показатели (рисунок).

Чистый национальный продукт (ЧНП) – это созданный ВНП за вычетом той части продукта, которая необходима для замещения средств производства, изношенных в процессе выпуска продукции (амортизационные отчисления).

Валовой нацио- нальный доход	Амортизация	Косвенные налоги	Без налогов плюс трансферты	Сбережение
	Чистый национальный продукт			
		Потребление		

Система основных макроэкономических показателей

Национальный доход (НД) – это сумма доходов всех владельцев, участвующих в производстве факторов производства, т. е. сумма заработной платы, прибыли, процента и ренты. НД определяется как ЧНП за вычетом косвенных налогов (налоги на продукты – на добавленную стоимость, акцизы, таможенные сборы и т. п.).

Личный доход получается путем вычитания из НД взносов на социальное страхование, нераспределенной прибыли корпораций, налогов на прибыль корпораций и добавления суммы трансфертных платежей. Необходимо также вычесть чистый процент и прибавить личные доходы, полученные в виде процента, в том числе и процент по государственному долгу.

Располагаемый доход исчисляется уменьшением личного дохода на сумму подоходного налога с граждан и некоторых неналоговых платежей государству. Располагаемый доход используется на потребление и сбережения.

Несмотря на то, что СНС является наиболее эффективным способом измерения национального продукта, существуют многие операции и услуги, которые данной системой не учитываются. К ним можно отнести домашний труд, бартерный обмен, доходы «теневой экономики» и пр.

4.3. Главные макроэкономические пропорции

Структурные соотношения и пропорции являются системообразующим фактором в национальной экономике. Поиск их оптимальных значений непосредственно связан с повышением эффективности экономического развития.

Национальная экономика включает в себя различные структурные образования, которые можно классифицировать по ряду

признаков: секторному, воспроизводственному, отраслевому, институциональному, региональному, социальному и пр.

В рамках СНС базовая группировка основана на выделении в структуре национальной экономики трех секторов:

- *первичный* (отрасли, связанные с производством и добычей естественных ресурсов);
- *вторичный* (отрасли обрабатывающей промышленности);
- *третичный* (сфера услуг, включая государственное управление и др.).

Для анализа экономического развития также широко используется выделение в структуре национальной экономики *реального* и *финансового секторов*. Первый определяется размером ВВП, второй – количеством денег, которое необходимо для обеспечения товарооборота и прочих финансовых операций.

Базовые процессы в национальной экономике оцениваются посредством анализа воспроизводственной структуры, которая отражает пропорции в потреблении ресурсов, соотношении потребления, накопления и инвестиции, характеризует направленность социально-экономического развития. В рамках воспроизводственной структуры можно выделить:

1) **отраслевую структуру**, которая представляет собой соотношение по основным экономическим показателям (выпуск продукции, численность занятых, потребление ресурсов и пр.) между отраслями и межотраслевыми комплексами;

2) **технологическую структуру**, которая характеризует основные экономические соотношения между производствами, сгруппированными по степени наукоемкости и технологическому уровню (доля выпуска продукции, стоимость основных фондов и др.);

3) **региональную структуру**, которая отражает основные экономические пропорции в территориальном ракурсе (численность населения, выпуск продукции, количество инвестиций по регионам и т. д.);

4) **институциональную структуру**, которая предполагает выделение и группировку элементов экономической системы по основным экономическим показателям в соответствии с определенными институциональными признаками (форме собственности, форме организации и управления производством, правовому статусу и пр.);

5) **структуру потребления**, которая характеризует соотношения и пропорции в потреблении и использовании различных

финансовых и материальных ресурсов в разрезе как национальной экономики в целом, так и ее составных элементов;

б) **социальную структуру**, которая предполагает выделение социальных групп на основе важнейших экономических критериев (уровень доходов, наличие собственности, квалификация и пр.) и т. д.

Для анализа воспроизводственных процессов в национальной экономике могут использоваться и другие социально-экономические пропорции. В частности, в макроэкономическом регулировании важную роль играют соотношения совокупного спроса и совокупного предложения, экспорта и импорта, конечного потребления и инвестиций в основной капитал, устаревшего и нового оборудования, денежной и товарной массы и пр.

Современная структура национальной экономики Беларуси далека от оптимальной. Это связано, главным образом, с ее переходным характером, обусловленным необходимостью трансформации командной экономики советского периода в социально ориентированную рыночную экономику.

Процесс формирования оптимальной экономической структуры получил название *структурной перестройки*. Центральную роль в данном процессе должно сыграть формирование соответствующей институциональной структуры, которая оказывает определяющее воздействие на экономическое поведение субъектов экономики и, таким образом, содействует оптимизации воспроизводственной структуры в целом.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ



1. Раскройте содержание системы национальных счетов, дайте характеристику основным ее элементам.
2. Перечислите основные макроэкономические показатели национальной экономики.
3. Укажите основные методы расчета валового внутреннего продукта.
4. Проведите анализ структуры и динамики ВВП Беларуси за последние 5 лет.
5. Дайте характеристику основным пропорциям в национальной экономике.
6. Предложите основные направления оптимизации пропорций в национальной экономике Беларуси.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ СТРАНЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ

5.1. Понятие экономического потенциала страны

Термин «потенциал» (от лат. *potential* – сила) означает возможности, источники, средства роста, развития. Соответственно, *экономический потенциал* страны будет подразумевать под собой максимальные способности страны производить товары и услуги, обеспечивать рост благосостояния населения.

Категория экономического потенциала является довольно широкой, и ее сложно оценить с помощью одного показателя. Традиционно в качестве одного из основных показателей используется ВВП, а также темпы его прироста. Вместе с тем данные величины отражают экономические результаты, полученные за период в течение года, и не до конца отражают потенциал, который должен характеризовать долгосрочные возможности развития.

Организацией Объединенных Наций (ООН) ежегодно рассчитывается *индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)*, который кроме величины ВВП на душу населения учитывает уровень образования и продолжительность жизни. Беларусь, согласно данному индексу, относится к странам со средним уровнем развития потенциала, занимая места в шестом-седьмом десятках (по данным за 2010 г. Республика Беларусь занимала 65-е место). В то же время этот показатель выполняет преимущественно информационную функцию, не оказывая большого воздействия на политику государств.

Понятие *экономического потенциала* в большей степени связано с оценкой резервов экономического развития, факторов, которые определяют потенциальную возможность удовлетворения всего комплекса потребностей человека. В данной связи, согласно класси-

ческой политэкономии, можно выделить три основных фактора – труд, земля и капитал. В современных условиях необходимость обеспечения воспроизводства не только экономических, но и социально-экологических благ подразумевает более широкий взгляд на систему факторов производства. Все более распространенным является понятие *национального капитала*, который включает в себя физический (традиционный), природный и человеческий капиталы.

Тем не менее в официальной статистике до сих пор не существует общепринятого показателя, который мог быть характеризовать экономический потенциал в целом. Поэтому для его анализа обычно рассматриваются ключевые составные элементы, к которым можно отнести:

- природно-ресурсный потенциал;
- демографический и трудовой потенциал;
- научно-технический и инновационный потенциал;
- производственно-технологический потенциал;
- инвестиционный потенциал и пр.

Основой эффективного использования и наращивания экономического потенциала является оптимальное сочетание перечисленных элементов.

5.2. Национальный капитал как основа экономического потенциала стран

Учитывая экономическое содержание категории *«национальный капитал»*, лучше всего его характеризует определение как совокупность (запас) материальных, интеллектуально-духовных и природных ценностей, определяющих приращение богатства народа. Рассмотрим более подробно содержание его основных элементов.

Физический, или *воспроизведенный, капитал* соответствует классическому пониманию капитала в экономической теории. В широком смысле под ним подразумевают самовозрастающую стоимость, т. е. стоимость, которая позволяет получить доход. В официальной статистике нашей страны отражается величина национального богатства, которая включает основные средства, материальные оборотные средства, а также домашнее имущество населения. В табл. 5.1 представлена его структура и динамика.

Таблица 5.1

Национальное богатство Беларуси (на начало года)

Годы	Всего	В том числе		
		основные средства	материальные оборотные средства	домашнее имущество
<i>Триллионы рублей</i>				
2001	95,9	86,6	7,5	1,8
2002	131,5	116,1	11,4	4,0
2003	174,9	152,6	15,3	7,0
2004	224,5	192,5	20,8	11,2
2005	277,0	235,3	25,8	15,9
2006	297,8	243,4	32,9	21,5
2007	368,6	297,4	41,2	30,0
2008	434,7	341,9	52,8	40,0
2009	511,1	383,1	73,4	54,6
2010	591,5	433,2	82,1	76,2
<i>Проценты к итогу</i>				
1991	100	60,2	19,0	20,8
2001	100	90,3	7,8	1,9
2002	100	88,3	8,7	3,0
2003	100	87,2	8,8	4,0
2004	100	85,7	9,3	5,0
2005	100	85,0	9,3	5,7
2006	100	81,7	11,1	7,2
2007	100	80,6	11,2	8,2
2008	100	78,7	12,1	9,2
2009	100	74,9	14,4	10,7
2010	100	73,2	13,9	12,9

Как видно из табл. 5.1, на сегодняшний день более 70% в структуре национального богатства занимает стоимость основных средств. Домашнее имущество населения не превышает 13%. Его включение в состав национального богатства предполагает разграничение категорий богатства и капитала. Понятие богатства традиционно используется, когда имеются в виду результаты производства в форме предметов потребления, в то время как понятие капитала употребляется в качестве обозначения фактора получения дохода.

Между тем перераспределение средств в пользу потребления является фактором увеличения человеческого капитала, хотя и не содействует росту физического. Поэтому в широком смысле всякое богатство (в том числе и домашнее имущество) может прино-

сдать дополнительный эффект и содействовать росту национально-го капитала. В этом отношении величину накопленного богатства можно отождествлять со стоимостью физического капитала.

Природный капитал представляет собой совокупность всех элементов природно-ресурсного потенциала, которые могут быть вовлечены в экономические отношения и приносить эколого-экономический эффект в течение длительного периода времени. Долгое время при оценке природного капитала обращали внимание только на сырьевые ресурсы. На современном этапе все большее внимание уделяется экологическим элементам.

Человеческий капитал можно определить как капитализированную стоимость интеллектуально-духовных и физических способностей людей. При этом стоит отметить, что данная стоимость определяется не только самими способностями, но и условиями для их реализации. В этом плане важную роль играет создание институциональной среды, в которой человеческий потенциал населения страны мог бы быть реализован и принести максимальный эффект, увеличивая, тем самым, величину человеческого капитала.

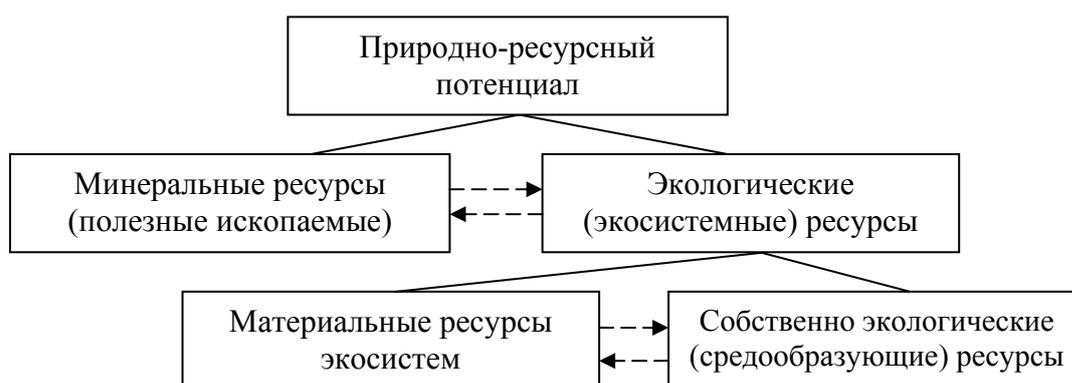
В официальной статистике нашей страны не отражается сумма природного и человеческого капиталов. В то же время по оценкам Всемирного банка, которым была рассчитана стоимость национального капитала большинства государств мира, Беларусь входит в группу стран с преобладанием человеческого капитала. Доли человеческого, природного и физического капиталов приблизительно составляют 65, 15 и 20% соответственно. Это вполне отражает характер экономического потенциала нашей страны, которая не обладает большими запасами природного сырья и не отличается высокой стоимостью производственных фондов.

5.3. Природно-ресурсный потенциал Беларуси

Природно-ресурсный потенциал территории – это совокупность природных ресурсов, условий и процессов, которые определяют среду обитания человека, а также используются или могут быть использованы человеком в его экономической деятельности в рамках данного уровня технологического развития. Традиционно все элементы природно-ресурсного потенциала принято

делить на возобновляемые и невозобновимые ресурсы. **Возобновляемые**, или **регенерируемые, ресурсы** могут восстанавливаться или увеличиваться, во-первых, в течение периодов времени, сопоставимых с периодом жизнедеятельности одного поколения людей, во-вторых, без непосредственного вмешательства человека и, в-третьих, в зависимости от состояния их текущего запаса. Возобновляемыми являются главным образом биологические и экосистемные ресурсы (лесные, водные и пр.). Группу **невозобновимых** образуют ресурсы с постоянным запасом для различных поколений людей, который может уменьшаться по мере добычи. Примерами таковых являются рудные и нерудные полезные ископаемые, запасы нефти, другого углеводородного сырья.

Возобновляемые ресурсы в отличие от минеральных активно участвуют в биосферном круговороте веществ, что позволяет им выполнять функцию поддержания экологического равновесия, поэтому именно их можно назвать **экологическими ресурсами**. В то же время не стоит полностью отождествлять категории экологических и возобновляемых ресурсов. Понятие экологических ресурсов акцентирует внимание на экосистемном подходе, подчеркивая, что они являются не только источником отдельных материальных благ, но и выполняют важную роль в средообразовании и поддержании устойчивости среды. Исходя из этого, структурно природно-ресурсный потенциал можно представить схемой (рисунок).



Эколого-экономическая структура природно-ресурсного потенциала

С учетом эколого-экономического содержания различных элементов природно-ресурсного потенциала его в целом можно разделить на две части – **сырьевой** и **экологический потенциал**. Анализируя в данном отношении природно-ресурсный потенциал

Беларуси, нужно отметить, что страна обладает высоким экологическим и низким сырьевым потенциалом.

Наиболее значимыми элементами сырьевого потенциала республики являются отдельные минеральные ресурсы (калийные и каменные соли, торф, доломит, сапропели, сырье для производства строительных материалов), а также древесина. Большинство сырья страна импортирует.

Экологический потенциал Беларуси формируется в первую очередь естественными экосистемами (лесными и водно-болотными). Наша страна имеет высокие показатели по обеспеченности лесом и пресной водой на душу населения (в 2–3 раза выше средневропейских). Также важным элементом экологического потенциала являются состояние и качество сельскохозяйственных угодий.

Тем не менее существует мнение, что именно лесные ресурсы составляют основу экологического потенциала региона, а процент территории, покрытой лесами, характеризует его величину. В табл. 5.2 представлена динамика лесистости Беларуси с 1852 по 2009 г.

Таблица 5.2

Процент лесистости Беларуси в разные годы

Год	Лесистость	Год	Лесистость
1852	45,0	1965	32,5
1887	41,4	1973	33,9
1901	37,0	1983	34,6
1917	22,0	1988	33,9
1940	20,4	1992	33,7
1945	21,5	1997	35,5
1955	30,7	2009	38,3

Стоит отметить, что на состояние экологического потенциала большое воздействие оказывает деятельность человека. В частности, особый урон был нанесен республике аварией на Чернобыльской АЭС. На сегодняшний день более 20% территории страны считается загрязненной радионуклидами.

В целом детальный анализ состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала Беларуси ежегодно проводится в «Экологическом бюллетене», который публикуется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

5.4. Демографический и трудовой потенциал

Демографический потенциал страны определяется динамикой и структурой процессов воспроизводства населения. Его важнейшими показателями являются численность и продолжительность жизни населения, рождаемость и смертность, половозрастная структура, распределение населения на городское и сельское и др.

В табл. 5.3 представлена динамика численности населения по республике в целом и в разрезе областей. Стоит отметить, что максимальная численность населения в Беларуси была достигнута в 1994 г. (10 234,6 тыс. человек на начало года), после чего началась депопуляция (т. е. снижение численности). До сегодняшнего дня сохраняется тенденция превышения смертности над рождаемостью. Для восстановления хотя бы простого воспроизводства населения коэффициент рождаемости для одной женщины должен быть не меньше 2,15. В настоящее время его значение не превышает 1,5.

Также из табл. 5.3 можно увидеть, что в стране наблюдается усиление региональных диспропорций, обусловленных концентрацией населения в столице и снижением его численности в областях, особенно в сельской местности. По данным переписи 2009 г. доля сельских жителей составляет меньше 26%. Это аномально низкое значение по сравнению со всеми странами-соседями (Россия, Украина, Польша, страны Балтии), в которых одна треть и более населения проживают в сельской местности. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что в республике не уделяется достаточного внимания социальному развитию регионов.

Таблица 5.3

Динамика численности населения Республики Беларусь

Регион	Население, тыс. чел., на начало года				
	1990	1995	1999	2004	2010
Республика Беларусь	10 188,9	10 210,4	10 045,2	9 849,1	9 503,8
Брестская область	1 460,5	1 497,4	1 485,1	1 462,9	1 401,2
Витебская область	1 415,7	1 426,3	1 377,2	1 321,1	1 230,8
Гомельская область	1 663,2	1 571,6	1 545,1	1 505,4	1 440,7
Гродненская область	1 172,3	1 208,7	1 185,2	1 146,1	1 072,4
г. Минск	1 623,5	1 665,6	1 680,5	1 741,4	1 836,8
Минская область	1 578,6	1 596,2	1 558,6	1 503,0	1 422,5
Могилевская область	1 275,1	1 244,6	1 213,5	1 169,2	1 099,4

Характеризуя половозрастную структуру населения Республики Беларусь, следует отметить преобладание численности женщин над мужчинами. На 1000 мужчин приходится примерно 1140 женщин. Данная диспропорция растет с увеличением возраста.

Нежелательной является тенденция старения населения в республике. С начала 1990-х гг. наблюдается стабильное снижение количества лиц младше трудоспособного возраста и увеличение количества лиц старше трудоспособного возраста. Подобная ситуация увеличивает социальную нагрузку на экономически активное население, обостряет проблемы пенсионного обеспечения, снижает потенциал экономического роста.

Важной характеристикой демографического потенциала является показатель ожидаемой продолжительности жизни. По данным за 2008–2009 гг. ее величина в республике составляет 70,5 лет. Причем у мужчин она существенно ниже (около 64 лет), чем у женщин (приблизительно 76 лет). Эта разница во многом определяется различиями в образе жизни. По данным Всемирной организации здравоохранения это наиболее важный фактор, его влияние оценивается в 49–53%, 18–22% зависит от наследственности и биологии, 17–20% – внешней среды и экологии, 8–10% – уровня развития здравоохранения.

Трудовой потенциал страны определяется количеством и качеством трудовых ресурсов, их занятостью в экономике. К трудовым ресурсам относится часть населения, которая благодаря совокупности физических способностей, специальных знаний и опыта может участвовать в процессе воспроизводства материальных и нематериальных благ и услуг. Трудовые ресурсы включают в себя население трудоспособного возраста (за исключением неработающих инвалидов и лиц, которым положена пенсия по возрасту на льготных условиях), а также лиц старше и младше трудоспособного возраста, занятых в экономике. Трудоспособный возраст в Республике Беларусь определен для мужчин – от 16 до 60 лет, для женщин – от 16 до 55 лет. Следует отметить, что наша страна входит в группу государств с самым низким пенсионным возрастом.

Все трудоспособное население можно разделить на экономически активное и экономически неактивное. К категории **экономически активных** относятся лица, занятые в экономике, и безработные, зарегистрированные службой занятости. **Экономически неактивное население** представлено лицами трудоспособного

возраста, которые не заняты в экономике и официально не считаются безработными (учащиеся, студенты, домохозяйки и пр.). На сегодня численность занятых в экономике республики составляет около 4,2 млн. человек.

В целом трудовой потенциал нашей страны представлен сравнительно высококвалифицированной и образованной рабочей силой. Одной из главных задач национальной экономики является создание условий для максимально эффективной реализации этого потенциала.

5.5. Производственный потенциал

Производственный потенциал национальной экономики представляет собой совокупность всех видов ресурсов и условий, необходимых для производства товаров и услуг. Результатом реализации производственного потенциала является ВВП страны. Однако показатель ВВП отражает только годовой объем производства, а при оценке потенциала важно определить возможности стабильного роста ВВП в долгосрочном периоде. Для более детального анализа выделяют следующие составные элементы производственного потенциала:

- 1) совокупность и состояние производственных мощностей национальной экономики;
- 2) материально-техническая и технологическая база производства;
- 3) трудовой потенциал экономики;
- 4) уровень развития производственной инфраструктуры;
- 5) институционально-правовая база и организационно-управленческий уровень производства.

Существующая производственная база в республике была сформирована во времена СССР, ее центральным звеном выступает промышленность. Особенностью производственной базы является преобладание крупных предприятий, которые тесно связаны кооперационными отношениями с поставщиками и покупателями в бывших советских республиках (главным образом, России).

Основой производственной базы выступают основные средства. Их состояние определяется в первую очередь уровнем износа, соответствием передовым мировым технологическим стандартам, вклю-

чая уровень автоматизации, энергоемкости, экологичности и пр. В табл. 5.4 представлена информация об уровне износа основных средств республики в разрезе отраслей.

Таблица 5.4

**Износ основных средств организаций
по видам основных средств на 1 января 2010 г., %**

Сфера производства	Все основные средства	В том числе				
		здания и сооружения	передаточные устройства	активная часть основных средств	Из них	
					машины и оборудование	транспортные средства
Всего	47,2	40,5	50,8	57,8	57,4	59,4
В том числе:						
– промышленность	53,0	40,3	56,2	62,1	62,6	53,3
– сельское хозяйство	42,9	44,4	57,2	44,6	44,3	47,2
– транспорт	48,5	42,8	50,3	63,1	58,9	64,5
– связь	43,7	28,4	41,7	50,8	50,5	64,0
– строительство	48,3	43,7	65,1	53,3	55,0	47,6
– торговля и общественное питание	35,3	30,9	30,0	47,5	47,7	46,8
– материально-техническое снабжение и сбыт	48,9	46,0	62,2	52,5	54,1	49,0
– жилищно-коммунальное хозяйство	41,5	39,2	45,1	49,9	48,6	55,5
– непроизводственные виды бытового обслуживания населения	35,8	31,2	43,0	59,9	60,6	57,8

Как видно из табл. 5.4, наибольший физический износ основных средств (особенно ее активной части) наблюдается в промышленности. Моральный износ будет еще больше. Следует отметить, что основа современной промышленной базы республики была создана в 1960–70-х гг., поэтому большинство производств технологически устарело.

На сегодняшний день главной задачей является не просто обновление основных фондов, а создание новых высокотехнологичных производств, которые обеспечат выпуск современной конкурентоспособной продукции, существенное повышение эффективности

использования ресурсов. Особенно важным для развития производственного потенциала нашей республики является снижение энергоемкости и материалоемкости экономики. Поскольку большинство сырьевых ресурсов Беларусь импортирует, снижение их потребления уменьшит ограничения для экономического роста.

Значительную роль для развития производственного потенциала играет наличие производственной инфраструктуры, которая включает в себя систему транспорта и коммуникаций для обеспечения бесперебойности материальных и информационных потоков, а также систему финансирования и привлечения инвестиций, систему подготовки кадров, условия для совершенствования и внедрения новых технологий и т. п.

5.6. Научный и инновационный потенциал

Научный потенциал – это совокупность ресурсов и условий для осуществления научных исследований. В самом общем виде научный потенциал страны определяется масштабами и эффективностью научно-технической деятельности. Сферу научно-технической деятельности можно разделить на три области: фундаментальные исследования (ориентированы на разработку гипотез, теорий, методов), прикладные исследования (направлены на поиск способов применения фундаментальных знаний для разработки технических и технологических нововведений) и разработки (ориентированы на создание новых материалов, технологий, устройств и т. д., пригодных к практическому использованию и потреблению).

Для характеристики научного потенциала могут применяться следующие параметры и показатели:

- количество научных организаций в разрезе их региональной и отраслевой структуры;
- объем финансирования научных исследований;
- количество работников, занятых в научной сфере;
- материальные и информационные ресурсы научных организаций и пр.

По состоянию на 2009 г. в республике количество организаций, занимавшихся исследованиями и разработками, составляло 446, из них непосредственно научно-исследовательских – 122, высших учебных заведений – 43. В этот же период численность пер-

сонала, участвовавшего в научных исследованиях и разработках, достигла 33,5 тыс. человек, включая 20,6 исследователей. Таким образом, на 10 000 жителей в Беларуси приходится почти 22 исследователя. Для сравнения в США – 52, Израиле – 38, России – 32, в Германии – 30.

Научоемкость ВВП Беларуси (доля внутренних расходов на науку по отношению к ВВП) не превышает 1% (в 2009 г. составляла 0,65%), тогда как в развитых странах данная величина равна 2% и более. В табл. 5.5 представлена динамика затрат на научные исследования в разрезе источников.

Таблица 5.5

Внутренние затраты на научные исследования и разработки по секторам деятельности (в фактических ценах), млрд. руб.

Годы	Внутренние затраты, всего	В том числе по секторам деятельности		
		государственный	коммерческих организаций (предпринимательский)	высшего образования
2000	66,0	19,0	35,9	11,1
2004	313,7	117,0	138,0	58,7
2005	441,5	170,2	196,2	75,1
2006	523,7	224,1	204,9	94,7
2007	934,8	253,2	574,0	107,6
2008	962,4	306,1	520,4	135,9
2009	882,9	234,3	459,0	64,5

Как видно из табл. 5.5, более 50% затрат составляют расходы предпринимательских организаций, которые финансируют в первую очередь разработки, направленные на коммерческое освоение результатов исследований. Этап превращения исследований в коммерческий продукт (инновацию) является наиболее важным для повышения эффективности экономического развития.

Инновационный потенциал – это совокупность ресурсов и условий для практического освоения и внедрения результатов научных исследований в процессы управления и производства. Состояние и уровень инновационного потенциала характеризуются следующими показателями:

1) уровнем научно-технических разработок (в сравнении с передовыми мировыми аналогами);

- 2) технологическим уровнем и мощностью опытно-экспериментальной базы предприятий и отраслей;
- 3) степенью инновационной активности и рыночной мобильности предприятий;
- 4) обеспеченностью квалифицированными кадрами и возможностями их подготовки;
- 5) обеспеченностью финансами для инновационной деятельности и возможностью их привлечения.

Из перечисленных параметров базовым является технологический уровень экономики. Его принято оценивать в зависимости от доли новейших технологий в структуре производства. Понятие новизны технологии тесно связано с технологическим укладом экономики. Обычно выделяют шесть технологических укладов:

– *1-й технологический уклад (1770–1830 гг.)*. Ядро этого уклада составляли текстильная промышленность, текстильное машиностроение, выплавка чугуна, обработка железа, строительство каналов, разработка водяного двигателя;

– *2-й технологический уклад (1830–1880 гг.)*. В этот период доминировали паровой двигатель, железнодорожное строительство, машиностроение, паростроение, угольная и станкостроительная промышленность, черная металлургия;

– *3-й технологический уклад (1880–1930 гг.)*. Ведущими отраслями экономики в это время являлись: электротехническое, тяжелое машиностроение, производство и прокат стали линии электропередач, неорганическая химия;

– *4-й технологический уклад (1930–1980 гг.)*. Основу уклада образовывали автомобилестроение, тракторостроение, цветная металлургия, производство товаров длительного пользования, синтетические материалы, органическая химия, производство и переработка нефти;

– *5-й технологический уклад (от 1980–1990 гг. до настоящего времени)*. Ядро уклада составляют электронная промышленность, вычислительная, оптико-волоконная техника, программное обеспечение, телекоммуникации, роботостроение, производство и переработка газа, информационные услуги;

– *6-й технологический уклад*. На сегодняшний день получает распространение в развитых странах. Он основан на биотехнологии, космической технологии, тонкой химии, нанотехнологиях.

Оценивая технологический уровень белорусской экономики, нужно отметить, что 80% производств относятся к 4-му укладу, тогда как в развитых странах преобладают технологии 5-го и 6-го укладов. Данное обстоятельство существенно сдерживает возможности модернизации экономики. Ограниченные ресурсы и степень технологической отсталости не позволяют республике самостоятельно решить данную проблему. В сложившихся условиях наиболее приемлемым вариантом является привлечение в страну иностранных инвесторов (ведущих транснациональных корпораций), которые обладают новыми технологиями, средствами их распространения, возможностями реализации новой продукции. С их помощью может быть создана производственная и исследовательская база, интегрированная в международную инновационную систему, что позволит республике существенно повысить технологический уровень экономики и постоянно его поддерживать.

Для реализации предложенного варианта наращивания инновационного потенциала в стране должны быть созданы соответствующая инфраструктура (в частности, парки высоких технологий, бизнес-инкубаторы и пр.), институциональные и юридические условия. В качестве наиболее важных факторов выступают налоговые льготы, обеспечение доступа к кредитным ресурсам, оказание информационных услуг и т. д.

Эффективное использование инновационного потенциала предполагает концентрацию ресурсов на наиболее приоритетных направлениях научно-технической деятельности. К таким в нашей стране отнесены:

- 1) ресурсосберегающие и энергоэффективные технологии;
- 2) новые материалы и новые источники энергии;
- 3) информационные и телекоммуникационные технологии;
- 4) промышленные биотехнологии;
- 5) экология и рациональное природопользование;
- 6) медицина и фармацевтика.

5.7. Инвестиционный потенциал

Инвестиционный потенциал национальной экономики – это ее способность привлечь и освоить инвестиции в объемах, необходимых для обеспечения экономического роста и социального развития.

Все инвестиции по своей направленности можно разделить на три вида: *инвестиции в основной капитал*, *инвестиции в увеличение оборотного капитала* и *инвестиции в жилищное строительство*. Для развития экономики наибольшее значение имеют инвестиции в основной капитал предприятий, которые подразумевают внедрение нового оборудования, технологий с целью повышения эффективности производства. В белорусской экономике инвестиции в основной капитал составляют около одной трети ВВП (в 2009 г. их суммарная величина составила 43,4 трлн. руб.). Структура инвестиций в разрезе основных сфер производства представлена в табл. 5.6.

Таблица 5.6

**Структура инвестиций, %, по основным отраслям производства
в белорусской экономике за 2004–2009 гг.**

Отрасль экономики	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:						
Промышленность	31,6	28,9	27,4	28,0	28,0	26,8
из нее:						
– электроэнергетика	4,2	4,0	3,2	3,1	3,3	3,4
– топливная	5,0	3,9	3,8	3,2	3,5	3,9
– химическая и нефтехимическая	5,5	6,1	5,7	5,4	5,3	4,5
– машиностроение и металлообработка	5,0	4,3	3,6	4,3	4,4	3,5
– лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	1,9	1,6	1,6	1,8	1,6	1,2
– промышленность строительных материалов	1,5	1,4	0,9	1,4	2,1	2,3
– легкая	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7	0,9
– пищевая	5,4	4,3	4,1	4,3	4,1	3,7
Сельское хозяйство	8,4	13,3	17,2	14,6	14,9	18,2
Строительство	2,9	3,0	3,4	3,7	4,3	3,5
Транспорт	10,3	9,5	8,0	8,8	7,9	5,8
Связь	6,4	5,5	5,3	4,2	3,0	2,8
Торговля и общественное питание	4,1	3,9	4,0	4,0	4,3	3,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	7,8	7,1	6,6	6,6	7,2	6,3
Жилищное строительство	16,1	16,3	15,4	17,0	17,3	20,7

Как можно увидеть из табл. 5.6, в последние годы наблюдается тенденция к снижению доли инвестиций в промышленность, транс-

порт, тогда как отмечается существенный рост капиталовложений в сельское хозяйство и жилищное строительство. Учитывая, что в современной экономике двигателем развития является промышленность и сфера услуг, данная тенденция указывает на недостаточно эффективное использование инвестиционного потенциала.

Характеризуя источники инвестиций, из табл. 5.7 можно увидеть, что наибольший удельный вес занимают собственные средства предприятий, которые складываются главным образом из прибыли и амортизационного фонда. Тем не менее в последнее время их доля постоянно уменьшается, в то время как увеличивается доля инвестиций за счет государственного бюджета и кредитов банков.

Таблица 5.7

Структура инвестиций, %, по источникам поступления за 2004–2009 гг.

Источники инвестиций	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Из них за счет:						
– консолидированного бюджета	19,6	25,8	26,0	26,1	26,1	22,2
– внебюджетных фондов	6,4	0,2	0,3	0,4	0,2	0,2
– собственных средств организаций	45,2	44,0	41,2	39,5	38,5	36,7
– заемных средств других организаций	0,7	2,0	1,9	1,5	1,7	1,1
– средств населения	8,3	7,9	7,2	7,5	6,9	8,0
– иностранных источников (без кредитов иностранных банков)	2,7	1,6	0,9	1,0	1,7	2,0
– кредитов банков	14,3	15,0	18,9	20,1	21,3	26,4
– прочих источников	2,8	3,5	3,6	3,9	3,6	3,4

Особо стоит отметить низкую долю инвестиций из иностранных источников. В условиях ограниченности внутренних ресурсов иностранные инвестиции становятся главным фактором экономического роста и модернизации экономики. В то же время по показателю удельных иностранных инвестиций на душу населения Беларусь находится на последнем месте среди стран Восточной Европы.

Увеличение инвестиционного потенциала за счет притока иностранных инвестиций требует создания соответствующих экономических и правовых условий, включая гарантированное право частной собственности, предоставление налоговых льгот, обеспечение

развитой инфраструктурой, создание выгодных условий для реализации проектов, упрощение административных процедур и пр. При этом особое значение должно отдаваться привлечению стратегических инвесторов, которые обладают возможностями внедрения в экономику республики современных технологий и ставят целью долгосрочное присутствие на местном рынке, развитие производства и создание рабочих мест, а не скорейшее извлечение максимальной прибыли из приобретенных активов.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ



1. Определите структуру и содержание экономического потенциала страны.
2. Дайте общую характеристику национального капитала республики.
3. Проанализируйте состояние основных элементов экономического потенциала Беларуси.
4. Определите наиболее эффективные пути наращивания экономического потенциала нашей страны.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

6.1. Воспроизводство и экономический рост

Главной целью национальной экономики является производство благ и услуг с целью удовлетворения потребностей населения. Непрерывный процесс производства, распределения и потребления, который постоянно возобновляется на новом уровне, называется *воспроизводством*. Основными элементами воспроизводства в национальной экономике выступают:

- воспроизводство материальных благ;
- воспроизводство основных факторов производства, включая возобновляемые природные ресурсы, трудовые ресурсы и физический капитал;
- воспроизводство среды обитания человека;
- воспроизводство производственных отношений и институтов, которые обеспечивают выпуск товаров и услуг.

Воспроизводственная система национальной экономики базируется на использовании экономического потенциала страны с целью обеспечения экономического роста.

Воспроизводство в зависимости от своих результатов может быть суженным, простым и расширенным. *Суженное воспроизводство* предполагает, что общая произведенная стоимость товаров и услуг меньше стоимости использованных факторов производства. *Простое воспроизводство* означает равенство произведенной стоимости товаров и услуг и стоимости использованных факторов производства. *Расширенным* называется воспроизводство, когда общая произведенная стоимость товаров и услуг больше стоимости использованных факторов производства.

Очевидно, что удовлетворение потребностей человека предполагает постоянное повышение благосостояния и качества жизни. В этой связи требованиям прогресса и экономического роста отвечает только расширенное производство. Хотя в некоторых

случаях в условиях ограниченности ресурсов Земли количественно расширенное воспроизводство нецелесообразно. Например, для развивающихся стран актуальна проблема стабилизации численности населения (простое либо суженное воспроизводство). Тем не менее требования расширенного воспроизводства в отношении качества остаются неизменными.

Таким образом, процесс *экономического роста* предполагает постоянное увеличение количества и качества товаров и услуг (созданной стоимости) для наиболее полного удовлетворения потребностей населения. В современных условиях более важной является качественная сторона, поскольку количественные границы становятся все очевиднее. Вместе с тем изменение качества роста является проблемой более сложной, чем просто увеличение количества товаров и услуг. Качественные изменения требуют перестройки экономических отношений, экономической психологии и поведения человека. Это означает, что воспроизводственный процесс должен быть ориентирован в первую очередь на создание качественно новых институтов, социальных стимулов и механизмов, которые будут направлять экономическую деятельность на максимально эффективное использование ограниченных ресурсов.

6.2. Факторы экономического роста

Все факторы экономического роста можно разделить на внешние и внутренние по отношению к национальной экономической системе. Внутренние факторы тесно связаны с уровнем экономического потенциала и эффективностью его использования. К *внутренним факторам* можно отнести:

1) уровень человеческого капитала, включая трудовой потенциал и количество экономически активного населения, уровень квалификации и образования, социально-культурные модели экономического поведения. В современных условиях человеческий капитал становится главным источником экономического роста, особенно в странах с ограниченным природно-ресурсным потенциалом;

2) обеспеченность природно-экологическими ресурсами, в том числе минерально-сырьевыми и топливно-энергетическими. Сегодня в условиях обострения экологических проблем особое значение имеют экологические ресурсы, которые создают благоприят-

ные условия для существования и не могут быть заменены альтернативными ресурсами, хотя их вклад в рост благосостояния населения может недооцениваться;

3) уровень инновационно-технологического развития, который определяет возможности совершенствования и повышения эффективности производства;

4) инвестиционный фактор, который характеризует интенсивность экономического роста и скорость модернизации экономики;

5) емкость внутреннего рынка, которая определяется размером платежеспособного спроса, и уровень конкурентоспособности отечественных производителей, от чего зависит их способность удовлетворять спрос;

б) институциональная среда, т. е. система государственных, общественных и финансово-экономических институтов, которые регулируют экономическое поведение населения, содействуя либо препятствуя экономическому росту и прочие факторы.

Внешние факторы экономического роста включают в себя:

– международное разделение труда, в рамках которого формируется специализация и структура национальной экономики. Для конкретной страны важно, чтобы ее специализация позволяла максимально эффективно использовать свои конкурентные преимущества;

– политические факторы, в том числе участие в международных политических, торговых и экономических союзах, блоках;

– общее состояние мировой экономики, уровень совокупного спроса за границей. Например, мировой финансово-экономический кризис, обострившийся в 2008–2009 гг., оказал отрицательное влияние практически на все страны мира.

Анализируя перечисленные факторы в отношении белорусской экономики, можно отметить, что положительное влияние на ее экономический рост оказывают: сравнительно высокий уровень человеческого капитала (по крайней мере, в сравнении со странами СНГ), высокий экологический потенциал территории, удачное геополитическое расположение на пересечении основных транзитных маршрутов.

Сдерживают экономический рост в Беларуси такие факторы, как устаревшая технологическая база производства, нехватка инвестиций, международная специализация экономики, которая сложилась во времена СССР и отвечала интересам всей большой страны, а не нашей республики, неблагоприятная институциональная

среда. Последний фактор является одним из главных ограничителей экономического роста. В республике необходима институциональная перестройка, которая будет содействовать развитию рыночных отношений, включая демонополизацию экономики и создание конкурентной среды, увеличение доли частного сектора и пр. Это создаст стимулы к повышению эффективности производственной деятельности и станет фактором привлечения дополнительных инвестиций в экономику.

Также важно обеспечить, чтобы институциональная перестройка способствовала изменению отраслевой структуры экономики, ее приведению в соответствие с конкурентными преимуществами нашей страны. Экономическая специализация Беларуси, сформированная в советский период, обусловила первоочередное развитие ресурсоемких отраслей, которые зависят от поставок импортных сырья, энергии, материалов (главным образом из России). Это существенно увеличивает зависимость экономики и снижает ее эффективность.

При этом низкий сырьевой потенциал нашей страны необязательно нужно рассматривать как отрицательный фактор роста. Как показывает практика, наибольшего успеха в экономическом развитии достигают не обеспеченные природным сырьем страны, это заставляет их искать источники роста в развитии науки и повышении эффективности использования природных ресурсов. В то же время многие государства, богатые запасами сырья, не достигают высокого уровня социального и технологического развития, так как при наличии высоких доходов от продажи природных благ отсутствуют стимулы к повышению эффективности их использования (так называемое «ресурсное проклятье»). С этой позиции нашей стране необходимо ориентироваться на использование своих конкурентных преимуществ и развитие трудоемких, наукоемких и ресурсоэффективных производств.

6.3. Типы экономического роста. Устойчивый экономический рост

Учитывая, что экономический рост возможен как за счет увеличения количества, так и за счет улучшения качества, в зависимости от того, какой источник развития преобладает, выделяют

интенсивный и экстенсивный типы роста. *Экстенсивный рост* основан на вовлечении в производство дополнительных ресурсов при неизменном уровне технологий и качестве самих ресурсов. *Интенсивный рост* является следствием совершенствования технологий, повышения эффективности использования ресурсов, увеличения производительности труда.

В современных условиях экстенсивный рост может быть оправдан только в странах, где существует множество доступных незадействованных ресурсов. Например, Россия, страны Персидского залива обладают значительными запасами сырьевых и энергетических ресурсов. Китай, Индия характеризуются избыточным населением, что дает практически безграничные возможности использования дешевой рабочей силы. Тем не менее экстенсивные факторы роста не могут действовать бесконечно. Более того, они не обеспечивают существенного изменения качества жизни, поскольку не содействуют изменению образа жизни, экономического поведения, производственной психологии.

Нашей республике, которая не обладает масштабными природными, людскими ресурсами, целесообразно ориентироваться на интенсивные факторы роста. Как подтверждает опыт развитых стран, только изменение качества роста может существенно повысить благосостояние населения. При этом под благосостоянием понимается не просто достижение некоторого уровня материального потребления, но и обеспечение благоприятных социальных и экологических условий жизни.

В настоящее время становится очевидной проблема загрязнения окружающей среды и истощения природных ресурсов. Рост материального потребления без учета социально-экологических ограничений приводит к ухудшению качества жизни и необходимости тратить большие средства на его сохранение в будущем. Иными словами, неограниченное потребление сегодня подрывает воспроизводственную основу экономики завтра, ухудшая качество жизни и уровень благосостояния (материального в том числе) будущих поколений.

Развитие, направленное на удовлетворение потребности настоящего поколения не уменьшая возможности будущих поколений, называется *устойчивым*. Устойчивое развитие подразумевает обеспечение поступательного роста экономики без истощения основных элементов экономического потенциала. Это означает в

первую очередь сбалансированность основных элементов национальной экономики.

Краткосрочный быстрый рост возможен за счет временной эксплуатации одного из элементов. Однако по мере того, как нарастает дисбаланс, рост сменяется падением, что приводит к кризису. Причиной кризиса может быть дисбаланс спроса и предложения, финансового и реального сектора экономики и пр. На современном этапе важным фактором, который обуславливает кризисные явления в экономике, становится дисбаланс между материальными потребностями человека и возможностями природы.

Как показано на рис. 6.1, в случае неустойчивого роста экономический подъем сменяется кризисом. В конце концов, увеличение масштабов деятельности до критической величины может привести к полному исчерпанию природно-экологического потенциала и стать причиной разрушения социальной системы.

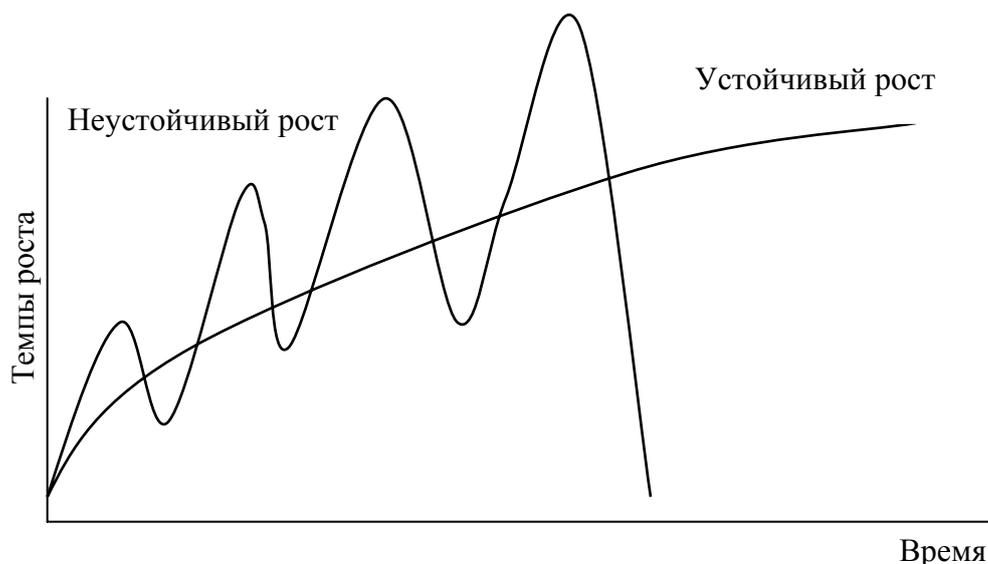


Рис. 6.1. Сравнительный анализ устойчивого и неустойчивого роста

Для того чтобы не допустить развития сценария, который описывается кривой неустойчивого роста, необходимо ликвидировать диспропорции между потребностями в ресурсах и их наличием. Это возможно благодаря ограничению материальных запросов, снижению воздействия на окружающую среду путем перераспределения средств на воспроизводство природно-ресурсного потенциала. В результате текущие темпы экономического роста замедляются, что компенсируется повышением его стабильности и пред-

сказуемости в перспективе, снижением вероятности кризисов, обусловленных ограниченностью естественных ресурсов.

6.4. Моделирование экономического роста

Моделирование экономического роста представляет собой процесс обоснования методов и моделей прогнозирования, проведения на их основе расчетов важнейших макроэкономических показателей на перспективу. К важнейшим макроэкономическим параметрам, которые характеризуют экономический рост, относятся: валовой внутренний продукт, уровень потребления домашних хозяйств, уровень потребления государственных учреждений, объемы выпуска, а также объемы экспорта-импорта продукции, величина национального капитала и пр.

Все экономические модели можно разделить на две группы – оптимизационные и имитационные. *Оптимизационные модели* предполагают поиск наилучшего варианта при заданных условиях и ограничениях. *Имитационные модели* применяются для оценки изменений конечного результата при изменении исходных условий.

В зависимости от целей моделирования в процессе макроэкономического прогнозирования могут использоваться различные типы моделей. Для оценки перспективных параметров роста чаще всего применяются факторные модели. По своему содержанию они предполагают зависимость целевых показателей экономического роста (уровня ВВП, дохода, занятости и пр.) от его факторов (стоимость капитала, сырьевых ресурсов и т. п.). Функции зависимости, как правило, выводят эмпирически. Чаще всего они бывают линейными и экспоненциальными.

Среди наиболее распространенных факторных моделей можно выделить *функцию Кобба – Дугласа*, которая математически выражается следующим образом:

$$Y(t) = a \cdot K(t_0)^\alpha \cdot L(t_0)^\beta, \quad (6.1)$$

где $Y(t)$ – произведенный продукт в году t ; a – эмпирический коэффициент; $K(t_0)$ – величина капитала в году t_0 ; α – производственная эластичность капитала; $L(t_0)$ – количество труда в году t_0 ; β – производственная эластичность труда.

Представленная модель позволяет оценить прогнозную величину произведенного продукта, исходя из величины труда и капитала по состоянию на начало периода и их производственной эластичности, которая в самом общем виде зависит от соотношения факторов.

В современных условиях на экономику влияет гораздо больше двух факторов. Поэтому адекватные модели должны быть более сложными. Как минимум они должны учитывать три фактора экономического роста – физический, человеческий и природный капиталы, что в общем виде может быть представлено функцией:

$$Y(t) = F[K(t), L(t), R(t)], \quad (6.2)$$

где $K(t)$ – величина физического капитала; $L(t)$ – величина человеческого капитала; $R(t)$ – величина природного капитала.

Содержание представленной модели конкретизируется в зависимости от поставленной цели и выявленных закономерностей.

Кроме факторных моделей, в макроэкономическом прогнозировании широко используется *модель межотраслевого баланса*. Она представляет собой матрицу, в которой указывается структура стоимости продукции каждой отрасли. В данной структуре отражается величина промежуточного потребления и добавленной стоимости. Основой матрицы являются коэффициенты промежуточного потребления, которые показывают, какая доля продукции одной отрасли потребляется в другой (коэффициенты рассчитываются попарно для всех отраслей). Модель межотраслевого баланса дает возможность проводить расчеты по оптимизации отраслевой структуры экономики, максимизации добавленной стоимости.

В практике макроэкономического регулирования часто используются так называемые *кейнсианские модели*, которые позволяют оценить влияние налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики государства на экономический рост. Базовой функцией для данных моделей является уравнение расчета ВВП по направлениям его конечного использования:

$$Y = C + G + I + X_n, \quad (6.3)$$

где Y – величина годового ВВП; C – суммарное годовое потребление домашних хозяйств; G – расходы государственных учреждений; I – инвестиции или расходы производителей; X_n – чистый экспорт или расходы за границы (рассчитывается как разница между суммой экспорта и импорта).

Регулирование государственных расходов в данной формуле при постоянных значениях остальных переменных позволяет кратко (в зависимости от значения мультипликатора расходов) изменить величину ВВП.

6.5. Модель экологически устойчивого экономического роста

Со временем становится все более очевидно, что возможности дальнейшего экономического роста ограничены наличием природно-ресурсного потенциала. Более того, сам рост становится причиной истощения ресурсов и ухудшения состояния окружающей среды, приближая тем самым свои границы.

Таким образом, первоочередным условием обеспечения устойчивого роста, т. е. долгосрочного экономического роста, ориентированного на удовлетворение не только материальных, но и социально-экологических потребностей, является гарантированное воспроизводство природного капитала. Поскольку прямое возобновление возможно только в отношении его экологической части, то целесообразно говорить об *экологически устойчивом экономическом росте*, который представляет собой рост, основанный на сохранении и воспроизводстве окружающей среды и ресурсов экосистем. Схематично содержание воспроизводственных процессов в системе экологически устойчивого экономического роста представлено на рис. 6.2.

На схеме показаны основные элементы национального капитала (природный капитал разбит на две части – *экологический* и *невозобновляемый*) и их участие в общественном воспроизводстве. При этом, как можно заметить, приоритетное значение отдается процессам, связанным с воспроизводством экологического капитала (все элементы выделены жирными линиями).

Построение модели экологически устойчивого экономического роста на основе представленной схемы предполагает перераспределение средств из сферы материального производства, функционирование которой основано на потреблении природного вещества и приводит к загрязнению окружающей среды, в сферу воспроизводства экологического капитала. Сегодня в качестве инструмента такого перераспределения выступают

природоохранные затраты. В Беларуси они составляют 1,0–1,2% от ВВП, тогда как в развитых странах их величина достигает 2–3% от ВВП и более.



Рис. 6.2. Схема воспроизводственных процессов устойчивого развития

Перераспределению средств на воспроизводство экологического капитала должны способствовать научно-технический прогресс и основные стимулы в экономике, что должно привести:

1) к сокращению потребления невозобновимых ресурсов за счет повышения эффективности их использования, а также вовлечения в оборот и расширенного воспроизводства экологических ресурсов (содействия их возобновлению);

2) минимизации количества образующихся отходов как за счет развития малоотходных и безотходных технологий, так и за

счет перевода уже имеющихся отходов в категорию вторичных ресурсов и вовлечения их в процесс производства.

Одним из важнейших факторов реализации модели экологически устойчивого экономического роста является *экологизация налогово-бюджетной политики* как центрального инструмента макроэкономического регулирования. В рамках предложенной модели можно определить следующие направления экологизации налогово-бюджетной политики:

– последовательное повышение доли налогов на использование природно-ресурсного потенциала в совокупных налоговых поступлениях при одновременном снижении налогообложения результатов трудовой и производственной деятельности (т. е. увеличение экологических налогов должно сопровождаться снижением налогов на доходы, прибыль);

– расширение базы экологического налогообложения за счет введения налогов за пользование средообразующими ресурсами (ассимиляционный потенциал, биоразнообразие и пр.);

– введение косвенных экологических налогов на товары и услуги, связанные с повышенным экологическим риском;

– ограничение прямого и косвенного субсидирования экологически опасных и природоемких производств и налоговое стимулирование предприятий и организаций, осваивающих производство экологически безопасных изделий или применение замкнутых (малоотходных) технологических процессов.

В результате экологизации налогово-бюджетной системы на первый план должны выйти такие функции налогов, как стимулирование воспроизводства экологического капитала и рационального использования природных ресурсов и обеспечение справедливого перераспределения доходов от их эксплуатации. Направленность этих функций непосредственно определяется содержанием экологически устойчивого роста. Одновременно реализация стимулирующей функции предполагает создание равного для всех доступа к природным ресурсам, поскольку равенство возможностей – необходимое условие справедливого распределения, а значит, и мотивации к эффективному природопользованию. В этом отношении налогообложение природно-ресурсного потенциала представляет собой механизм изъятия у собственника (природопользователя) части доходов в качестве компенсации обществу за пользование благами, которые не

созданы этим собственником, а изначально даны природой, а следовательно, принадлежат всем.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ

?

1. Раскройте содержание категории экономического роста.
2. Дайте характеристику основным факторам, которые определяют экономический рост в Беларуси.
3. Определите основные условия и особенности устойчивого экономического роста.
4. Опишите основные подходы к моделированию экономического роста.
5. Сформулируйте основные положения, на которых может быть построена модель экологически устойчивого экономического роста Беларуси.

ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

7.1. Отраслевая структура национальной экономики

Отрасль представляет собой совокупность родственных предприятий, организаций и учреждений, которые обладают определенным производственно-технологическим единством. *Отраслевая структура* отражает соотношение, пропорции между отраслями, межотраслевыми комплексами, сферами деятельности национальной экономики по основным показателям (объем производства, численность занятых, стоимость основных средств и пр.).

Характеризуя отраслевую структуру в национальной экономике, можно выделить три основных сферы производства – *промышленность, сельское хозяйство* и *сферу услуг*. До промышленной революции сельское хозяйство являлось базовым звеном экономики любой страны, а производство сельскохозяйственной продукции давало определяющую долю ВВП. На современном этапе преобладание сельскохозяйственного сектора в экономике характерно только для самых бедных и малоразвитых стран. По мере развития научно-технического прогресса промышленность вышла на первый план и в наиболее развитых государствах обеспечивала производство более 50% ВВП. Общество, в экономике которого ведущая роль отводится промышленности, принято называть индустриальным.

В современных условиях для наиболее развитых стран характерно преобладание сферы услуг в экономике. В США, Японии, европейских государствах ее доля доходит до 65–70%. Доминирование сферы услуг является отличительной чертой постиндустриального общества. Республика Беларусь в большей степени отвечает критериям индустриального общества, а доля сферы услуг в нашей экономике не превышает 50% (от всей суммы производства товаров и услуг без учета налогов на продукты).

В табл. 7.1 представлены данные о структуре ВВП. В сфере производства товаров преобладает промышленность, тогда как доля сельского хозяйства уменьшается. Отдельно от промышленности выделено строительство как одна из наиболее значимых сфер экономики. Кроме указанных к производству товаров относятся лесное хозяйство и прочие незначительные отрасли.

Таблица 7.1

Отраслевая структура валового внутреннего продукта по годам, %

Показатель	1990	2000	2005	2006	2007	2008	2009
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Производство товаров	68,9	45,6	44,3	45,1	44,2	46,2	44,7
Из них в отраслях:							
– промышленность	37,9	26,5	28,4	28,1	27,1	28,0	25,3
– сельское хозяйство	22,7	11,6	7,9	7,9	7,5	7,9	7,8
– строительство	7,7	6,4	6,9	8,0	8,5	9,3	10,7
Производство услуг	28,5	41,7	42,8	42,7	43,2	40,9	44,0
Из них в отраслях:							
– транспорт	5,4	9,5	7,4	7,1	7,2	6,7	6,6
– связь	1,0	1,6	2,1	2,2	2,1	2,0	2,3
– торговля и общественное питание	3,4	9,5	9,4	10,0	10,4	10,7	10,7
– жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание	4,1	4,2	3,8	3,6	3,4	3,1	3,5
– здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	1,8	3,1	3,5	3,6	3,4	3,1	3,2
– образование	2,5	4,5	5,0	4,9	4,4	4,0	4,1
– культура и искусство	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5
– наука и научное обслуживание	3,0	0,6	0,9	0,6	0,6	0,5	0,6
– финансы, кредит, страхование	0,4	2,4	2,5	2,5	2,9	2,8	4,3
– управление	4,5	3,1	4,4	4,3	4,5	3,9	4,0
Налоги на продукты, за вычетом субсидий и оплаты финансовых услуг	2,6	16,3	12,9	12,2	12,6	12,9	11,3

В сфере услуг наибольшую долю занимают торговля и общественное питание, а также транспорт. При этом существует значительный потенциал роста сферы услуг в самых разных областях, включая научное обслуживание, культуру, здравоохранение и пр.

Анализ динамики изменений в отраслевой структуре за послевоенный период развития показывает уменьшение доли промышленности и сельского хозяйства при одновременном росте строительства и сферы услуг. В целом это можно рассматривать как положительный фактор, поскольку, как уже говорилось, повышение значимости сферы услуг является признаком экономического прогресса, перехода к постиндустриальной стадии развития. Тем не менее в последние годы данная тенденция остановилась и не является очевидной.

Стоит отметить, что производство услуг отличается максимально высоким уровнем добавленной стоимости в цене продукции. В то же время промышленность Беларуси, ориентированная в основном на импортное сырье, создает продукцию, в цене которой величина добавленной стоимости меньше доли материальных затрат (промежуточного потребления). В целом по данным за 2009 г. при уровне ВВП, равном 136,8 трлн. руб., объем производства товаров и услуг (с учетом налогов на продукты) составил 290,7 трлн. руб. Таким образом, доля промежуточного потребления составила 53% стоимости продукции и превысила уровень добавленной стоимости (47%). В 1990 г. данное соотношение было 52 и 48% соответственно, из чего можно сделать вывод, что с момента распада СССР структура белорусской экономики ухудшилась (в конце 1990-х – начале 2000-х гг. соотношение промежуточного потребления и добавленной стоимости было наихудшим – 60 на 40%). При этом в развитых странах доля добавленной стоимости в цене произведенной продукции составляет 70% и более.

Учитывая структуру экономического потенциала Беларуси, который характеризуется ограниченностью сырьевой базы, но сравнительно высоким уровнем человеческого капитала, дальнейшее увеличение доли услуг в национальном продукте вполне отвечает интересам устойчивого экономического роста нашей страны. В целом приоритетное развитие трудоемких отраслей и снижение материалоемкости производства будут способствовать улучшению отраслевой структуры экономики.

7.2. Промышленный комплекс Республики Беларусь

7.2.1. Общий анализ промышленности Республики Беларусь

Промышленность в Беларуси, несмотря на снижение ее удельного веса в ВВП (25,3% в 2009 г. по сравнению с 37,9% в 1990 г.), остается важнейшим элементом национальной экономической системы. Суммарный объем промышленного производства в 2009 г. в республике составил 127,3 трлн. руб. В промышленности наряду со строительством создается основной физический капитал, что служит главным источником расширенного воспроизводства в экономике.

По своей структуре в белорусской промышленности преобладают обрабатывающие производства, ориентированные на переработку сырья и выпуск конечной продукции. Это обусловлено специализацией, сложившейся в рамках советской экономики в связи с географическими и природно-ресурсными (малое количество энергии и месторождений сырья) условиями, характерными для нашей страны.

В табл. 7.2 представлена структура промышленного производства в Беларуси в разрезе наиболее значимых отраслей с 1990 по 2009 г.

Как видно из табл. 7.2, доля добывающей промышленности в 2009 г. составила менее 2% (максимум был достигнут в 2004 г. – 6,1%). Характеризуя отраслевую структуру, необходимо отметить ведущую роль машиностроения и металлообработки, хотя доля данного сектора существенно снизилась. Значительное развитие получили также топливная, химическая и пищевая промышленность. В то же время доля легкой промышленности по сравнению с 1990 г. сократилась более чем в 4 раза.

В целом анализ отраслевой структуры показывает, что в Республике Беларусь приоритетное развитие получают экологоемкие отрасли промышленности, ориентированные преимущественно на импортное сырье. В свою очередь легкая, лесная промышленность, машиностроение – менее опасные в экологическом плане – характеризуются относительно низкими показателями рентабельности и инвестиций, что сужает перспективы их развития. Между тем легкая, пищевая, лесная отрасли во многом ориентированы на местные возобновляемые сырьевые ресурсы, что немаловажно для устойчивого функционирования национальной экономики.

Таблица 7.2

**Удельный вес продукции отдельных отраслей в общем объеме
промышленного производства, %**

Отрасль промышленности	1990	2000	2005	2006	2007	2008	2009
Вся промышленность	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:							
– добывающая	2,1	4,8	3,1	2,4	2,0	1,6	1,8
– обрабатывающая	97,9	95,2	96,9	97,6	98,0	98,4	98,2
Из всей промышленности по отраслям:							
– электроэнергетика	2,6	7,1	6,2	5,9	6,3	5,5	6,8
– топливная	4,6	16,2	21,7	21,8	20,4	21,3	19,4
– черная металлургия	0,9	2,9	3,7	3,6	3,9	4,1	3,2
– цветная металлургия	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,3	0,3
– химическая и нефтехимическая	9,0	12,5	11,3	11,2	11,6	13,4	12,1
– машиностроение и металлообработка	34,2	20,5	22,4	23,8	24,5	23,2	21,5
– лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	4,4	5,0	4,8	4,4	4,7	4,4	4,1
– промышленность строительных материалов	3,7	3,4	4,2	4,3	4,6	5,1	5,5
– легкая	17,2	8,4	4,7	4,4	4,1	3,6	4,0
– пищевая	14,9	17,3	16,2	15,9	15,3	14,6	17,9

Также стоит отметить низкий технологический уровень большинства производств. Совсем незначительный удельный вес в промышленности имеют такие наукоемкие сферы, как приборостроение, электроника, тонкая химия и т. п. Далее рассмотрим более подробно основные отрасли промышленности.

7.2.2. Развитие машиностроения и металлообработки

Машиностроительная и металлообрабатывающая промышленность Беларуси включает в себя производство автомобилей, сельскохозяйственной, строительной-дорожной и коммунальной техники, металлорежущих станков, холодильников, радиотехники, электродвигателей и пр.

Основой отечественного машиностроения можно назвать автомобилестроение и сельскохозяйственное машиностроение. Наиболее крупными производителями считаются: Минский автомобильный завод (производство автомобилей и автобусов МАЗ), Белорусский

автомобильный завод (г. Жодино, производство карьерной техники БелАЗ), Минский завод колесных тягачей, Минский тракторный завод, РУП «Гомсельмаш», ОАО «Лидагропромаш» и др. Основными рынками сбыта продукции, произведенной на перечисленных предприятиях, являются Беларусь, Россия, другие страны СНГ.

Характеризуя белорусское машиностроение в целом, необходимо обратить внимание, что его основу составляют производства 4-го технологического уклада. В то же время требования инновационного развития предполагают увеличение доли высокотехнологичных производств 5-го и 6-го укладов (выпуск компьютерной техники, роботостроение, микроэлектроника и пр.). На современном этапе подобные производства не получили достаточного развития, а ведущие предприятия в данной сфере (ОАО «Интеграл», ОАО «Горизонт» и др.) не могут успешно функционировать без государственной поддержки.

Технологическая отсталость и недостаточное качество продукции машиностроения не позволяет большинству производителей отрасли выходить на новые рынки, расширяться, увеличивать сбыт продукции. Поэтому главной задачей в машиностроительной отрасли (как и во многих других) является поиск стратегических инвесторов, которые обладают не только финансовыми средствами, но и соответствующими технологиями, разветвленной системой сбыта продукции. Среди таких инвесторов в первую очередь должны рассматриваться транснациональные корпорации, мировые лидеры в своей сфере.

7.2.3. Топливо-энергетический комплекс Беларуси

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) включает в себя систему добычи, транспорта, хранения, производства и распределения основных видов энергоносителей, к которым в нашей республике можно отнести природный газ, нефть и продукты ее переработки, твердые виды топлива, электрическую и тепловую энергию. В рамках отраслевой структуры ТЭК Беларуси принято делить на две подотрасли – электроэнергетику (в общем объеме производства комплекса занимает примерно 25% от выпуска продукции) и топливную промышленность (порядка 75% от выпуска продукции).

Основу *электроэнергетики* составляют тепловые электростанции, которые вырабатывают более 99% всей электроэнергии в стране. Причем более 40% вырабатывается на самой крупной из

них – Лукомольской ГРЭС. Основным энергоносителем на тепловых электростанциях является природный газ, в меньшей степени используется топочный мазут. Также существуют незначительные мощности, которые работают на местных видах топлива (дрова, торф), а также небольшие гидроэлектростанции местного значения. В целом обеспеченность электроэнергией собственного производства в республике превышает 90%.

Топливная промышленность республики включает в себя добычу и переработку нефти, добычу попутного газа, транспортировку, хранение и переработку природного газа, торфяную промышленность.

Обеспеченность нефтью и попутным газом нашей страны невелика. Республика добывает около 1,5 млн. т нефти в год (основные месторождения находятся в районе г. Речицы). Это составляет примерно 7% от потребностей экономики. При этом объемы добычи постоянно снижаются.

Потребности Беларуси в нефти определяются мощностью Мозырского и Новополоцкого нефтеперерабатывающих заводов и составляют более 20 млн. т в год. Переработка нефти является одной из ключевых отраслей белорусской экономики. Более половины произведенных нефтепродуктов отправляется на экспорт, что является одним из главных источников пополнения республиканского бюджета. На современном этапе стоит задача снижения зависимости отрасли от российской нефти и диверсификации поставок (альтернативными источниками являются поставки из Венесуэлы, Азербайджана), а также повышения эффективности нефтепереработки. На сегодняшний день уровень выхода светлых нефтепродуктов составляет около 70%, тогда как в развитых странах технологии позволяют получать выход более 90%.

Газовая промышленность в Беларуси основана главным образом на импорте, использовании и транзите российского газа. Природный газ является основным теплоносителем для электроэнергетики и коммунального хозяйства (его доля составляет более 80%). Преимуществом использования природного газа является его высокая экологичность. Однако поставки из одного источника (ОАО «Газпром») существенно увеличивают энергозависимость страны.

Торфяная промышленность достигла наибольшего развития в республике в середине XX в., когда торф составлял более половины топливного баланса страны. Беларусь обладает значительными

запасами торфа, однако его использование менее эффективно, чем сжигание газа и топочного мазута. Поэтому на сегодняшний день доля торфа в качестве теплоносителя значительно сократилась. Кроме того, процесс добычи и сжигания торфа связан с высокими экологическими издержками, что существенно снижает перспективы его использования.

Характеризуя ТЭК Беларуси в целом, следует отметить его высокую зависимость от импорта энергоносителей. При этом проблема осложняется тем, что импорт осуществляется главным образом из одного источника – России. Поэтому в настоящее время главными задачами в данной сфере являются: повышение доли использования собственных источников энергии и диверсификация поставок энергоносителей.

Решение второй задачи достаточно сложно, поскольку в современных условиях вряд ли удастся эффективно заместить российские нефть и газ, хотя правительство республики реализует программу увеличения поставок нефти из Венесуэлы и Азербайджана, рассматривает варианты доставки сжиженного газа из стран Персидского залива. В качестве одного из вариантов диверсификации энергетики можно считать строительство собственной атомной электростанции. Планируется, что она будет вырабатывать 25% всей белорусской электроэнергии. Тем не менее это не станет реальной диверсификацией, так как ожидается, что строительство реактора и поставки топлива на электростанцию будут осуществляться Россией. Кроме того, атомная энергетика связана с высоким экологическим риском.

Возможности увеличения доли собственных источников энергии в ТЭК Беларуси также ограничены. Перед экономикой поставлена задача довести данную величину до 20% в ближайшее время. В качестве основных источников правительством рассматриваются главным образом разработка месторождений торфа, бурого угля, горючих сланцев, увеличение использования древесного топлива. Однако качество ископаемого топлива в Беларуси на сегодняшний день не позволяет эффективно вырабатывать энергию. Более того, по мнению ученых, добыча бурого угля и горючих сланцев приведет к огромным экологическим потерям. Поэтому их эксплуатация так же, как и эксплуатация большинства месторождений торфа, на современном этапе не является ни экономически, ни экологически целесообразной.

Перспективным вариантом увеличения энергетической независимости является использование возобновляемых источников энергии. К ним наряду с древесиной относятся ветроэнергетика, органические отходы производства (особенно в сельском хозяйстве) и потребления, в некоторой степени малая гидроэнергетика и пр. Развитие технологий в альтернативной энергетике позволяет республике на сегодняшний день существенно увеличить ее долю в общем энергобалансе. Для этого должны быть созданы соответствующие налоговые и инвестиционные условия. Альтернативная энергетика доказала свою эффективность в развитых странах. Ее использование позволяет решать не только задачи энергообеспечения, но и сопутствующие экологические проблемы (использование отходов, снижение выбросов в атмосферу и др.). При соответствующей организации альтернативная энергетика является и экологически, и экономически эффективной.

Однако наиболее актуальной проблемой в белорусской энергетике на сегодня является не поиск новых источников энергии, а эффективность ее использования. В нашей стране энергоемкость ВВП (количество энергии, затраченное на создание 1 дол. ВВП) в 2–4 раза выше, чем в развитых странах. Сокращение потерь при производстве, транспортировке и использовании энергии позволит значительно снизить потребность в энергоносителях при сохранении уровня ВВП. Как показывают расчеты, эффективность инвестиций в энергосбережение в белорусской экономике существенно выше, чем в строительстве новых энергетических объектов, в том числе и атомной электростанции. Кроме того, реализация мероприятий по энергосбережению сама по себе требует разработки либо привлечения и освоения энергоэффективных технологий, что может стать важным стимулом для модернизации экономики, усиления инновационной активности и повышения технологического уровня в целом.

7.2.4. Химическая и нефтехимическая промышленность

Химическая промышленность в Беларуси является одной из наиболее развитых. Основная часть химических предприятий входит в состав государственного концерна «Белнефтехим». В последние годы отрасль занимает первое место в республиканском экспорте. В 2009 г. доля химической продукции в общей сумме

экспорта товарами составляла 18,2%, а с учетом реализации нефтепродуктов доходила до 30%.

Химическая промышленность Беларуси включает в себя производство следующих видов продукции:

– минеральные удобрения (азотные – ОАО «Гродно Азот», калийные – ОАО «Беларуськалий», фосфорные – Гомельский химический завод);

– химические волокна и нити (ОАО «Могилевхимволокно», Светлогорское производственное объединение «Химволокно», завод «Полимир», ОАО «Полоцк-Стекловолокно», ОАО «Гродно Химволокно»);

– шины и резинотехнические изделия (ОАО «Белшина», Бобруйский, Борисовский, Кричевский заводы резинотехнических изделий);

– лаки и краски (наиболее крупное предприятие – ОАО «Лаккокраска», г. Лида);

– пластмассовые и полимерные изделия и пр.

Развитие химической промышленности в республике, как и ряда других отраслей, обусловлено специализацией, сложившейся в советский период. После распада СССР основные источники сырья и энергии остались в России. Исключением являются главным образом месторождения калийных солей. К менее значимым можно отнести месторождения каменных солей, мела, известняка, продукцию и отходы сельского и лесного хозяйства, другие незначительные источники. В результате на сегодняшний день эффективность работы предприятий химической промышленности за некоторым исключением (ОАО «Беларуськалий» и некоторые другие небольшие предприятия) существенно зависит от цены и условий импорта.

Важной особенностью химической промышленности является ее высокая экологическая опасность. Отрасль дает 99% твердых отходов от всех, которые образуются в республике, занимает одно из первых мест по показателю выбросов вредных веществ в атмосферу и сбросов сточных вод. Поэтому одним из приоритетных направлений развития химической промышленности должно стать повышение экологической безопасности и эффективности использования сырья и энергии. Это требует совершенствования технологий производства (основные производственные мощности были построены в 70-х гг. прошлого века и ранее), внедрения наукоемких процессов, в частности развития тонкой химии.

7.2.5. Лесной комплекс Республики Беларусь

Лесной комплекс Беларуси включает в себя лесное хозяйство, лесозаготовительную, деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную промышленность. На сегодняшний день доля лесного комплекса в ВВП Беларуси менее 2%, а доля выпуска в общем производстве промышленной продукции несколько превышает 4%. Это совсем немного для страны, в которой более 38% территории покрыто лесом. Если сравнить результативность работы лесного комплекса Беларуси с одним из наиболее развитых лесных государств – Финляндией, то объем продукции нашего комплекса с 1 га в 2009 г. составил 111 евро, тогда как в Финляндии – 991 евро. При этом средний запас древесины в Беларуси выше в 2 раза (196 и 98 м³/га соответственно). Это обусловлено рядом проблем во всех подотраслях лесного комплекса.

Лесное хозяйство – сфера деятельности, целью которой является выращивание и охрана леса. В большей части белорусских лесов лесное хозяйство ведут лесхозы. Основные принципы устойчивого лесного хозяйства – равномерность, неистощительность и многоцелевой характер лесопользования. Сегодня главной проблемой является неравномерная возрастная структура лесных насаждений. При общем высоком запасе наблюдается острая нехватка спелых лесов, пригодных к рубке в соответствии с принципами устойчивого лесопользования. Это во многом обусловлено перерубом древесины в период после Второй мировой войны, когда белорусские леса чрезмерно эксплуатировались для восстановления разрушенной советской экономики. Также важной проблемой в настоящее время является уменьшение в составе насаждений ценных древесных пород (хвойных и твердолиственных), что снижает экономический потенциал белорусских лесов.

Кроме древесины, леса являются источником побочных продуктов лесопользования (грибы, ягоды, живица и пр.). Между тем лесное хозяйство нельзя рассматривать только как источник материальной продукции. Они играют неопределимую средообразующую роль, которая не отражается в ежегодном ВВП, но существенно влияет на благосостояние населения. Получению дополнительных доходов от экологических функций в лесном секторе будет способствовать развитие экологического туризма.

Лесозаготовительное производство направлено на вырубку древесины, ее сортировку и вывозку. Лесозаготовками сегодня

занимаются как сами лесхозы, так и частные лесозаготовительные компании, а также леспромхозы, которые входят в состав концерна «Беллесбумпром».

Государственный концерн «Беллесбумпром» объединяет большинство предприятий деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности республики. *Деревообрабатывающая промышленность* включает в себя лесопильное, фанерное, спичечное, мебельное производство, производство деревянных домов, строительных деталей из древесины, древесных плит, деревянной тары. Крупнейшими предприятиями в данной сфере являются ЗАО «Пинскдрев», ОАО «Минскпроектмебель», ЗАО «Молодечномебель», Бобруйский «ФанДОК» и пр. *Целлюлозно-бумажная промышленность* включает в себя целлюлозно-картонный комбинат в Светлогорске, бумажные производства в Добруше, Шклове, Чашниках, Борисове, Слониме, Пуховичах и других городах.

Кроме нехватки спелого леса в качестве основных проблем лесного комплекса можно выделить недостаточную глубину переработки древесины (в структуре товарной продукции высокий удельный вес занимают круглый лес, пиломатериалы, сравнительно низкий – мебель, бумага), а также отсутствие достаточного количества производств по эффективной переработке тонкомерной и малоценной древесины. Решение перечисленных проблем позволит существенно повысить стоимость лесной продукции в расчете на 1 га лесопокрытой площади.

7.2.6. Легкая промышленность Республики Беларусь

Легкая промышленность представляет собой совокупность отраслей и производств по переработке сельскохозяйственного и химического сырья с целью выпуска тканей, одежды, обуви, ковров и других потребительских товаров. Белорусские предприятия легкой промышленности выпускают льноволокно, хлопчатобумажные, льняные, шелковые, шерстяные, прочие ткани, ковры и ковровые изделия, трикотажные и чулочно-носочные изделия, обувь и т. д. Наиболее крупными предприятиями являются Оршанский льнокомбинат, Витебский и Брестский ковровые заводы, трикотажные фабрики в Минске, Пинске, Солигорске, Жодино, обувные предприятия в Минске, Витебске, Лиде и т. д.

До начала 1990-х гг. легкая промышленность была одной из наиболее развитых в Беларуси и занимала второе место в промыш-

ленности по выпуску продукции после машиностроения. Сегодня ее доля в промышленном производстве сократилась более чем в 4 раза, а показатели рентабельности, привлеченных инвестиций являются наихудшими среди остальных отраслей промышленности.

Одной из главных причин сложившейся ситуации является неприспособленность предприятий к условиям рынка. Продажи потребительских товаров намного сильнее зависят от рыночной конъюнктуры (включая моду, которая существенно влияет на продажи одежды, обуви и пр.), чем промышленная продукция. Поэтому в легкой промышленности важную роль играет умение адаптироваться и вовремя угадать изменчивые потребности покупателей, тогда как в машиностроении, а тем более в химической промышленности, других отраслях рынок является более стабильным.

Инертность белорусских предприятий во многом обусловлена их подконтрольностью государству. В то же время существуют примеры успешного развития частных предприятий легкой промышленности (СП ЗАО «Милавица»). Поэтому решающим условием роста в данной сфере должна стать приватизация.

Другим важным фактором слабого развития отрасли являются высокие затраты. Легкая промышленность считается одной из самых трудоемких отраслей. Поэтому с целью снижения издержек целесообразно оптимизировать численность предприятий, уменьшить налоговую нагрузку на заработную плату (в частности, отчисления на социальное страхование). В таком случае продукция отрасли станет конкурентоспособной по сравнению с китайскими, турецкими изделиями.

Реализация предложенных мероприятий позволит существенно улучшить показатели развития легкой промышленности. Тем более что в отличие от ряда других отраслей (машиностроение, топливная, химическая промышленность) в нашей республике легкая промышленность обладает большинством необходимых для этого ресурсов (квалифицированная рабочая сила и многие виды сырья).

7.3. Агропромышленный комплекс Республики Беларусь

Агропромышленный комплекс (АПК) включает в себя совокупность отраслей по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, выпуску продовольственных товаров. В составе

АПК можно выделить сельское хозяйство и пищевую промышленность, а также некоторые производства легкой промышленности (например, льнозаводы), мукомольно-крупяную и комбикормовую промышленность.

Сельское хозяйство является древнейшей сферой человеческой деятельности, поскольку связано с производством продуктов питания. В Беларуси доля сельского хозяйства в ВВП на сегодняшний день составляет менее 8%, тогда как в 1990 г. она была выше 20%. Снижение роли сельскохозяйственного производства в экономике обусловлено как опережающим развитием других отраслей (в первую очередь сферы услуг), так и уменьшением объема производства по ряду товаров. При этом отмечается стабильное сокращение площади сельскохозяйственных земель.

В структуре сельского хозяйства выделяют два крупных сектора – *растениеводство* и *животноводство*. В Беларуси продукция растениеводства преобладает, ее доля составляет около 55% (соответственно доля продукция животноводства – примерно 45%). В растениеводстве основными культурами являются зерновые (рожь, ячмень, пшеница, овес и др.), лен, картофель (по производству картофеля на душу населения Беларусь занимает первое место в мире), сахарная свекла, рапс, овощные, кормовые культуры. Животноводство имеет мясомолочную направленность. Оно включает в себя главным образом разведение крупного рогатого скота, свиноводство, птицеводство.

В пределах республики в зависимости от природно-климатических и экономических условий специализация сельского хозяйства различается. Например, выращивание льна в большей степени осуществляется на севере Беларуси, свекловодство преимущественно развито на юго-западе страны, овощеводство сосредоточено вокруг крупных населенных пунктов.

В целом природные условия для развития сельского хозяйства в нашей республике не самые лучшие. Естественное плодородие почв гораздо ниже черноземов в России и Украине. Ситуация осложняется высокой степенью подверженности эрозии отдельных категорий земель. Это касается в первую очередь почв на торфяниках после осушения болот (ветровая эрозия), а также почв на распаханных склонах и оврагах (водная эрозия).

Тем не менее использование современных методов интенсификации сельского хозяйства позволяет в некоторой степени ни-

велировать разницу в природных условиях. В частности, увеличение количества удобрений, внесенных на 1 га (более чем в 3 раза за последние 15 лет), позволило существенно повысить урожайность земель. Важным фактором интенсификации является также выведение новых высокопродуктивных и устойчивых к заболеваниям сортов растений и пород животных. В этой сфере существенную роль может сыграть геновая инженерия, хотя в некоторых странах выращивание и употребление трансгенных продуктов запрещено в связи с возможной угрозой для здоровья.

Интенсификация сельского хозяйства требует значительных инвестиций. В нашей стране государство оказывает существенную поддержку сельскохозяйственному сектору. В 2009 г. бюджетные расходы в расчете на 1 га сельскохозяйственных земель составили более 200 дол. США. Важно, чтобы использование данных средств было эффективным и способствовало повышению плодородия почв и предотвращению эрозии, увеличению продуктивности культур растений и пород животных, росту экологической безопасности сельского хозяйства.

Большая часть сельскохозяйственной продукции (более 80%) поступает на переработку на предприятия *пищевой промышленности*. Пищевая промышленность формирует продовольственный ассортимент и обеспечивает необходимый рацион питания населения. В Беларуси ее наиболее крупными подразделениями являются мясная, молочная, хлебопекарная, кондитерская, сахарная, ликероводочная. При этом лидируют мясная и молочная промышленность, значительная часть продукции которых отправляется на экспорт, включая колбасы, мясные полуфабрикаты и консервы, молочные консервы, сухое молоко, творог, масло и пр.

Развитие пищевых производств тесно связано с вопросами продовольственной безопасности, которая подразумевает обеспечение выпуска продуктов питания не только в необходимом количестве, но и соответствующего качества. Вопросы качества в современных условиях играют особо важную роль при экспорте продовольственных продуктов. В каждой стране (Россия, страны Евросоюза) действуют собственные стандарты продовольственной безопасности, без соблюдения которых невозможно получить разрешение на реализацию продукции на рынке этой страны. С целью обеспечения качества продуктов питания перспективным является

создание агропромышленных холдингов, которые включают в свой состав как производителей сельскохозяйственного сырья, так и их переработчиков. Подобная организация позволяет осуществлять контроль за качеством на стадии всего технологического цикла, начиная от выращивания и заканчивая изготовлением готовой продукции, что существенно снижает риск нарушения санитарно-гигиенических требований к продовольственной продукции.

7.4. Строительный комплекс Республики Беларусь

Строительный комплекс включает в себя два сектора – непосредственно строительство, включая строительные, научные, проектные, транспортные организации, и предприятия промышленности строительных материалов.

Строительство представляет собой отрасль по созданию, ремонту и реконструкции основных средств – промышленных предприятий, дорог, жилых, культурно-бытовых объектов и др. В последние годы (с 2002 г.) в республике наблюдается существенный рост данного сектора экономики. Это обусловлено в первую очередь развитием жилищного строительства. В 2009 г. введено в эксплуатацию почти 5,8 млн. м² общей площади жилых домов, что более чем в 2 раза больше показателей 2002 г.

С начала 2000-х гг. положительная динамика также наблюдается в агропромышленном строительстве. В то же время промышленное, инфраструктурное строительство (дороги, коммуникации, складские помещения и пр.) значительно отстает от показателей советского периода. Это обстоятельство существенно сдерживает рост национальной экономики в целом.

Сегодня на строительном рынке республики наибольшую долю занимают частные сравнительно небольшие фирмы, которые не обладают крупными финансовыми ресурсами. Между тем строительство требует отвлечения значительных средств на длительный период, поскольку производственный цикл в отрасли может растягиваться на несколько лет. Поэтому существенную роль для успешного развития данной сферы играют возможности привлечения инвестиций, в первую очередь условия кредитования, доступность кредитов вообще.

Поскольку в строительстве создаются капитальные объекты, которые будут эксплуатироваться на протяжении длительного периода, важным аспектом как для отрасли, так и для экономики в целом является качество строительных работ. Часто экономия на стадии проектирования и строительства приводит к увеличению расходов в процессе эксплуатации зданий и сооружений, которые в итоге существенно превышают выгоду от экономии. Ярким примером является энергоэффективность жилья (расход энергии на отопление 1 м² жилой площади), которая в нашей республике в 3–4 раза ниже, чем в европейских странах со схожим климатом.

Промышленность строительных материалов является важным элементом обеспечения материальной базы строительства. В Беларуси большая часть необходимых для отрасли строительных материалов производится отечественной промышленностью. Наиболее важными являются производство цемента, железобетонных конструкций, строительного кирпича, стекла, керамической плитки, кровельных материалов, строительных деталей из древесины.

Одни из лучших показателей развития имеет цементная промышленность, которая обладает достаточной собственной сырьевой базой и представлена тремя основными заводами (г. п. Красносельский Волковысского района, Кричев и Костюковичи). Также важную роль в обеспечении строительными материалами играют предприятия по добыче песка, глины, строительного камня. Крупнейшее из них функционирует на базе месторождения природного камня в Микашевичах. Тем не менее в республике не хватает качественных глин и стекольных песков, которые частично импортируются из России и Украины.

В целом промышленность строительных материалов характеризуется существенной нагрузкой на окружающую среду в результате разработки месторождений. Поэтому важно обеспечить реабилитацию и вовлечение в полноценный хозяйственный оборот использованных территорий. Кроме того, ряд производств строительных материалов являются достаточно энергоемкими (цементная, стекольная, керамическая промышленность), поэтому их эффективность существенно зависит от цены энергоносителя, в качестве которого, как правило, выступает российский природный газ.

Оценивая перспективы развития отрасли, в качестве основного направления развития следует рассматривать разработку и производство новых конструкционных материалов, которые будут способствовать снижению себестоимости строительства и улучшению теплоизоляционных, эстетических и других потребительских и эксплуатационных свойств зданий и сооружений.

7.5. Развитие сферы услуг в Республике Беларусь

Как уже говорилось, приоритетное развитие сферы услуг является прогрессивной тенденцией, необходимой для формирования постиндустриального типа экономики. Традиционно наиболее важными отраслями сферы услуг в нашей стране являются транспорт, торговля, общественное питание и жилищно-коммунальные услуги. Формирование рыночных отношений, необходимость активизации инновационной деятельности обуславливают развитие сферы финансовых, консалтинговых услуг, различных видов связи и телекоммуникаций.

Транспорт – одна из базовых отраслей, которая формирует инфраструктуру экономики и обеспечивает взаимосвязь всех ее элементов. Грузовые и пассажирские перевозки в Беларуси осуществляют железнодорожный, автомобильный, трубопроводный, внутренний водный, воздушный виды транспорта.

По показателю грузооборота (исчисляется как произведение массы груза на расстояние доставки ($t \cdot km$)) более 50% приходится на трубопроводный транспорт, который оказывает услуги по перемещению природного газа, нефти и нефтепродуктов. Около трети грузооборота осуществляет железнодорожный транспорт, чуть более 10% – автомобильный, незначительная часть приходится на внутренний водный и воздушный.

Перевозку пассажиров осуществляет как общественный, так и личный автомобильный транспорт. По показателю пассажирооборота лидируют железнодорожный и автобусный транспорт, доля каждого из них по данным за 2009 г. составляет около 37%.

Современное состояние транспортной отрасли в республике характеризуется сравнительно слабым развитием авиационного транспорта, что требует существенных инвестиций, окупаемость

которых может обеспечить лишь интенсивный пассажиропоток. Одновременно отмечается быстрое развитие автомобильного транспорта. Его преимуществом является возможность доставки грузов и пассажиров в любые отдаленные места. Одновременно развитие автомобильного транспорта требует расширения сети и улучшения качества дорог. На сегодняшний день наибольшая плотность автомобильных дорог с твердым покрытием наблюдается в Гродненской области (около 468 км на 1000 км² территории), наименьшая – в Гомельской (примерно 265 км на 1000 км² территории). В развитых странах данный показатель выше в 3 и более раз.

Существенной проблемой, связанной с развитием транспорта, особенно автомобильного, является загрязнение атмосферы (на долю транспорта приходится более 70% от всех выбросов вредных веществ в атмосферный воздух). Проблема усугубляется тем, что основная часть парка транспортных средств (в том числе и личных автомобилей, которые в большинстве своем приобретаются подержанными) имеет большой срок службы, что усиливает нагрузку на окружающую среду. Поэтому важным аспектом развития транспорта становится учет экологических требований.

Оценивая дальнейшие перспективы развития транспортной отрасли в республике, необходимо принимать во внимание ее географическое положение. Беларусь находится на пересечении основных транспортных коридоров, которые связывают страны Евросоюза с Россией и в некоторой степени с Украиной. Это позволяет получать ежегодный чистый доход от транзита грузов в размере около 1 млрд. дол. США (главным образом за счет трубопроводного транспорта). Увеличение объема транзитных и транспортных услуг позволит существенно повысить размер поступлений.

Связь – это отрасль экономики, которая обеспечивает передачу и распространение информационных потоков. Она включает в себя почтовую, телефонную связь (стационарную и мобильную), радиосвязь, Интернет, телекоммуникации, электронные системы платежей и пр.

Сегодня связь является одной из самых высокотехнологичных отраслей с наиболее высокими темпами развития. Роль связи заключается в ускорении и удешевлении процесса коммуникаций, что существенно снижает время обработки информации, переговоров и заключения сделок, способствует сокращению потребления

материальных ресурсов и энергии, содействуя тем самым интенсивному экономическому росту.

Развитие связи в Беларуси, как и во всем мире, в данный момент определяют такие направления как, Интернет, телекоммуникации, мобильная связь. Сравнивая нашу республику с развитыми странами, необходимо отметить значительное отставание в данных секторах (по скорости, доступности и количеству пользователей сетью Интернет, степени покрытия территории мобильной связью, количеству и качеству услуг мобильных операторов, доступности цифрового телевидения и др.). По индексу развития информационно-коммуникационных технологий, который рассчитывается Международным союзом электросвязи, Республика Беларусь в 2008 г. занимала 55-е место в мире. Расширение и улучшение качества услуг связи может стать одним из важнейших факторов привлечения высоких технологий в экономику нашей страны, а значит, и экономического роста вообще.

Жилищно-коммунальное хозяйство – это сфера экономики, которая обеспечивает ремонт и содержание жилого фонда, предоставление коммунальных услуг, включая ресурсообеспечение (водо-, газо-, тепло-, электроснабжение), уборку и благоустройство населенных пунктов, дворовых территорий, вывоз и утилизацию бытового мусора, канализацию и пр.

Качество и стоимость жилищно-коммунальных услуг на современном этапе являются одной из важнейших проблем белорусской экономики. Состояние большей части жилого фонда не позволяет эффективно использовать материальные ресурсы, что приводит к увеличению себестоимости услуг. В Беларуси потребление воды, электроэнергии на одного жителя, расход тепла на отопление 1 м² помещений существенно выше, чем в европейских странах. В то же время реальная стоимость услуг для населения занижена, поскольку государство дотирует из бюджета до 80% расходов, что не стимулирует экономное использование ресурсов и энергии. Еще больше ситуация усложняется значительной монополизацией в сфере жилищно-коммунальных услуг. Отсутствие конкуренции также препятствует снижению стоимости и улучшению качества услуг.

Учитывая сложившуюся ситуацию, можно выделить следующие наиболее актуальные направления развития жилищно-коммунальной сферы:

1) установка счетчиков расхода воды, тепла и электроэнергии в домах и квартирах, насколько это возможно;

2) снижение и постепенное исключение субсидий в сфере оказания коммунальных услуг (для адекватной компенсации нагрузки на население можно снизить другие налоги, например налог на добавленную стоимость), это будет способствовать экономии ресурсов, рационализации жилого фонда, стимулировать строительство экологически эффективного жилья;

3) демонополизация в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг (в частности, передача функций товариществ собственников, оказание услуг на договорной основе), что должно содействовать росту конкуренции и, как следствие, снижению цен при увеличении качества;

4) решение проблемы сбора и переработки бытового мусора и отходов с целью уменьшения их образования и снижения загрязнения окружающей среды (в частности, организация раздельного сбора бытовых отходов).

Торговля представляет собой сферу обращения, которая обеспечивает контакт потребителя и производителя прямо либо через систему посредников для обеспечения купли-продажи товаров и услуг. Выделяют оптовую и розничную торговлю. *Оптовая торговля* предполагает покупку товаров с целью дальнейшей перепродажи или производственного использования. В систему оптовой торговли входят оптовые посредники (дилеры, дистрибьюторы и пр.), товарная биржа, брокерские конторы и др. *Розничная торговля* – это завершающий этап обращения, на котором товар доводится до конечного потребителя. Она включает в себя магазины разных размеров и специализации (гипермаркеты, универсамы и пр.), торговые киоски, рынки, Интернет-магазины и т. д.

Развитие торговли играет определяющую роль в формировании рыночной экономики, поскольку именно в данной сфере устанавливаются окончательные цены, реализуются конкурентные отношения между производителями и потребителями. Кроме того, торговля наряду с транспортом и связью обеспечивает минимизацию издержек, связанных с процессами товародвижения, в рамках логистических систем. *Логистика* направлена на оптимизацию товарных потоков, включая транспортировку, хранение, обработку грузов.

В нашей республике данная сфера, которая охватывает несколько отраслей услуг, слабо развита, что приводит к дополнительным издержкам в процессе доведения товара от производителя к потребителю. Особо стоит отметить острую нехватку современных складов с возможностью соблюдения необходимых условий хранения (температура, влажность) и торговых помещений. Обеспеченность торговыми помещениями в расчете на одного жителя в республике в 2 и более раз ниже, чем в развитых странах (в Беларуси на 1000 жителей приходится около 360 м² торговых площадей, тогда как в США – 1200 м², в Европе в среднем – 650 м²). Это обстоятельство существенно сдерживает как развитие конкуренции, логистики, так и экономики вообще.

Схожие проблемы наблюдаются в развитии сферы *общественного питания, бытовых услуг, гостиничного бизнеса*. Как и в торговле, в перечисленных отраслях отмечается недостаточная обеспеченность объектами оказания услуг по сравнению с развитыми странами, низкий уровень конкуренции, что препятствует росту качества и снижению цен. Более того, в данном секторе услуг до сих пор присутствует значительная доля государственной собственности (в торговле – более 10%, в общественном питании – почти 40%). Между тем мировой опыт показывает неэффективность государства в перечисленных сферах экономики.

Еще одним важным аспектом функционирования сферы услуг (особенно розничной торговли, гостиничного бизнеса, общественного питания, сферы развлечений, культуры и спорта) является ее тесная связь с развитием туризма в нашей стране. Привлечение иностранных туристов рассматривается нашим государством как один из источников экономического роста. Улучшение качества обслуживания и повышение доступности услуг станут одним из важных факторов развития туризма.

Кроме перечисленных отраслей услуг, развитие рыночных отношений и модернизация экономики предполагают интенсивный рост в сфере *деловых, финансовых, инжиниринговых, научных услуг*. В частности, важным элементом современной экономики является страхование, которое обеспечивает бесперебойность и стабильность ее функционирования, гарантированную компенсацию убытков при возникновении несчастных случаев, неблагоприятных событий техногенного, природного, финансового характера. В нашей республике сфера страхования развита недостаточно.

Так, суммарный сбор страховых взносов составляет величину в пределах 1% от ВВП, тогда как в развитых странах данный показатель доходит до 8–10% и более.

Отдельное внимание следует уделить научному сектору, его доля в ВВП снизилась с 3% в 1990 г. до 0,6% в 2009 г. Это можно оценить как неблагоприятный фактор, поскольку расходы на науку определяют возможности инновационного развития страны. Поэтому в перспективе необходимо существенно увеличить рост данного сектора.

7.6. Социальная сфера в Республике Беларусь

Социальная сфера охватывает отрасли, которые оказывают социально значимые услуги населению и финансируются преимущественно из бюджета (кроме того, источником финансирования может быть социальное страхование, спонсорство, благотворительность и т. п.). К ней можно отнести социальное обеспечение и обслуживание, образование, здравоохранение, культуру и др. Основной целью функционирования социальной сферы является создание гарантированных возможностей для полноценного интеллектуально-духовного и физического развития человека на протяжении всей жизни независимо от его материального благополучия.

Развитие социальной сферы во многом определяет качество жизни. При этом первостепенное значение имеют системы образования и здравоохранения.

Система *образования* обеспечивает процесс обучения и воспитания человека. Она включает в себя дошкольное, общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее образование, а также подготовку кадров высшей квалификации (аспирантура, докторантура).

Республика Беларусь отличается сравнительно высоким уровнем развития системы образования (по состоянию на 2009 г. наша страна занимала 23-е место в мировом рейтинге по индексу развития образования). Ежегодные расходы бюджета на финансирование данной сферы составляют 4–6% от ВВП (в 2009 г. этот показатель составил почти 5%), что не ниже уровня большинства развитых стран. При этом в качестве целевого ориентира финансирования

образования до 2020 г. является величина расходов в размере 10% от ВВП, однако на современном этапе достижение указанного параметра является проблематичным.

Государственной политикой нашей республики предусмотрено обязательное общее базовое образование, постепенно осуществляется переход к обязательному общему среднему образованию. Законодательство Беларуси гарантирует возможности получения бесплатного образования. Тем не менее в последние годы расширяется сфера образования на платной основе. В первую очередь это касается среднего специального и высшего образования. Причем последнее становится все более популярным и доступным и развивается наиболее интенсивными темпами.

Получение высшего образования в Беларуси обеспечивают 53 учебных заведения, из них 43 государственных, 10 частных (по данным за 2009 г.). Количество человек, которые обучаются в вузах, выросло по сравнению с 1990 г. более чем в 2 раза. По числу студентов на 10 000 населения Беларусь занимает одно из ведущих мест в мире. По информации за 2009/2010 учебный год эта величина составляет 445 студентов на 10 000 человек, тогда как среднеевропейский показатель – около 300 студентов на 10 000 населения.

Несмотря на высокие количественные показатели, высшее образование в Беларуси имеет ряд проблем, основными из которых являются следующие:

– большой процент студентов заочной формы обучения, число которых уже превышает количество студентов дневного отделения. Заочное образование в таком виде, как в нашей стране, не существует в развитых странах, его качество значительно отстает от образования на дневном отделении;

– низкая степень интеграции Беларуси в международную систему высшего образования, что существенно сдерживает контакты, обмен опытом, усложняет процесс признания белорусских дипломов в других странах. Важным этапом на пути интеграции является присоединение нашей страны к Болонскому процессу, который определяет основные принципы университетского образования в европейских государствах;

– слабая прикладная направленность высшего образования в Беларуси, что затрудняет адаптацию выпускников вузов в практической деятельности;

– несоответствие структуры выпуска специалистов потребностям экономики (в частности, наблюдается избыток юристов, бухгалтеров, педагогов и т. д., в то время как экономике не хватает врачей, специалистов строительных специальностей и пр.).

Решение перечисленных проблем подразумевает изменения не только в системе высшего образования, но и совершенствование всей образовательной системы, включая среднюю школу, специальное и профессионально-техническое образование.

Здравоохранение представляет собой систему государственных, общественных и медицинских мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья людей, профилактику и лечение заболеваний. Система здравоохранения выполняет функции по лечебно-профилактической помощи, охране здоровья матери и ребенка, санаторно-курортному лечению, санитарно-эпидемиологическому надзору, лекарственному обеспечению, медицинской экспертизе, развитию медицинской науки и образования.

Государственная политика Республики Беларусь в сфере здравоохранения направлена:

- 1) на создание условий для сохранения и укрепления здоровья населения;
- 2) повышение ответственности граждан за сохранение и укрепление своего здоровья и здоровья других людей;
- 3) усиление профилактической направленности здравоохранения;
- 4) повышение уровня доступности медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения населения;
- 5) приоритетное медицинское обслуживание детей и матерей;
- 6) усиление экономической заинтересованности и ответственности юридических и физических лиц за состояние здоровья населения и пр.

В целом уровень здравоохранения в нашей стране можно охарактеризовать как удовлетворительный. Согласно оценкам Всемирной организации здравоохранения за 2009 г., Беларусь находилась на 37-м месте в мире по индексу развития данной сферы. Общие расходы республиканского бюджета на здравоохранение (включая физическую культуру и социальное обеспечение) в 2009 г. составили 3,9% от ВВП. К 2020 г. поставлена цель довести данный

показатель до 10% от ВВП. Для сравнения в странах Евросоюза расходы на здравоохранение варьируются в пределах 7–9% от ВВП. А в абсолютных величинах уровень расходов на здравоохранение в Беларуси составляет около 180 дол. США на человека (по данным за 2010 г.), тогда как в Швейцарии – 2794, Норвегии – 2612, Германии – 2476, Дании – 2325, Нидерландах – 2224 дол. США (данные за 2008 г.).

В республике постоянно растет обеспеченность медицинским персоналом, а также число амбулаторно-клинических учреждений. В 2009 г. на 10 000 населения приходился 51 врач, тогда как в 1990 г. этот показатель составлял 39 врачей на 10 000 населения. Количество амбулаторно-клинических учреждений выросло с 1468 единиц в 1990 г. до 2205 в 2009 г. Тем не менее на сегодняшний день обеспеченность медицинским персоналом не полностью удовлетворяет социальным стандартам. Наблюдается нехватка врачей общей практики, среднего медицинского персонала (в 2010 г. нехватка составила около 4,5 тыс. врачей).

Законодательством Республики Беларусь гарантировано право каждого жителя страны на бесплатное медицинское обслуживание. Однако в последние годы увеличивается доля платных медицинских услуг. Причем это касается как частных медицинских учреждений, так и государственных клиник. Совмещение платной и бюджетной медицины в рамках одного учреждения не всегда положительно сказывается на качестве медицинских услуг. Дальнейшее повышение эффективности здравоохранения в Беларуси возможно с помощью внедрения системы обязательного медицинского страхования. Ее функционирование позволит повысить доступность медицинского обслуживания, а также будет содействовать стабилизации финансовой базы здравоохранения.

Важным направлением развития системы здравоохранения является усиление профилактической деятельности и формирование здорового образа жизни, от которого, как показали исследования Всемирной организации здравоохранения, на 50% зависит здоровье населения. Концентрация усилий в данном направлении как со стороны медицины, так и со стороны образования, государства в целом, поможет существенно улучшить качество жизни населения и снизить издержки экономики, связанные с заболеваемостью населения.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ**?**

1. Раскройте понятие отраслевой структуры экономики, охарактеризуйте ее основные элементы.
2. Дайте характеристику отраслевой структуры белорусской экономики.
3. Проведите анализ состояния основных отраслей и хозяйственных комплексов в национальной экономике Беларуси, оцените перспективы их развития.
4. Определите основные направления структурной перестройки экономики в соответствии с требованиями экологически устойчивого экономического роста.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ

8.1. Территориальное разделение труда и формирование региональных хозяйственных комплексов

Регион. Территория любой страны всегда состоит из составляющих частей, или регионов, выделенных по определенному признаку.

Регион – часть территории страны, обособленная по определенному признаку, обладающая общностью природных, национально-культурных и социально-экономических условий, а также отраслевой направленностью.

При административно-территориальном делении в качестве района (региона) обычно выделяются области, департаменты или края, в качестве более мелкого района – административные районы.

В экономической науке различают свои «обособления» – экономические районы. Это связано с тем, что национальная экономика не может существовать без пространственной решетки, т. е. вне территориального размещения производительных сил. **Экономический район** – территориально-специализированная часть национальной экономики страны, характеризующаяся единством и целостностью воспроизводственного процесса, общностью этнического самосознания, укладом жизни населения, особенностями ведения национальных видов производства, особыми формами проявления стадий воспроизводства и специфическими особенностями протекания социально-экономических процессов. Здесь в центре внимания территориальное разделение труда, которое обусловлено природными, экономическими, социальными, национальными и историческими особенностями регионов.

Территориальное разделение труда определяет *специализацию* и хозяйственное *обособление* региона, но выступает основой для *кооперирования* и экономической интеграции, развития межре-

гионального обмена. В итоге формируется территориально-производственный комплекс (ТПК).

Территориально-производственный комплекс – целостная система хозяйствования и социальных процессов, характерных для обособленной части территории страны. Основными чертами ТПК выступают взаимосвязанное сочетание хозяйствующих субъектов (предприятий) и отраслей, комплексное развитие территории, наличие совокупности региональных воспроизводственных циклов, использование потенциала муниципальной собственности.

Административно-территориальный район. При административно-территориальном делении учитываются сложившиеся исторические общности, самодостаточность обособляемой территории материальными, трудовыми, природными и финансовыми ресурсами.

Но при административном районировании ставится и более прагматическая задача – определить границы региона таким образом, чтобы обеспечить *управляемость* экономическими и социальными процессами. Признаком управляемости региона выступает степень достижения *координации* протекающих социально-экономических процессов. В этих же целях в границах административной единицы выделяются территориальные образования более низких рангов, вплоть до населенного пункта и сельского совета.

В рамках административно-территориальной единицы на основе ТПК формируется экономика региона. Экономика региона включает ТПК, а также финансовое хозяйство, предполагает развитие межбюджетных отношений. Экономические отношения региона включают отношения собственности, налоговые обязательства и материальную ответственность, предполагают контроль за целевым использованием финансовых ресурсов.

Экономика региона опирается на государственную (республиканскую и коммунальную) собственность, частную собственность предпринимателей и сектора домашних хозяйств, предполагает развитие местных рынков факторов производства (труда, земли, денежного капитала, недвижимости).

Региональная экономика. С учетом вышеизложенного обнаруживаются основные трактовки содержания региональной экономики:

1) экономика региона как способ функционирования территориально-хозяйственных комплексов (ТХК) в структуре национальной экономики страны;

2) региональная экономика есть такой подход к изучению процессов национального воспроизводства, когда на первый план выходят ее пространственная решетка, проблемы размещения производительных сил, вопросы обеспечения единства территориального и отраслевого разделения труда;

3) региональная экономика – это отрасль экономической науки, которая специализируется на изучении территориально-функционального аспекта производственных отношений и размещении производительных сил, изучает проблемы процесса воспроизводства на региональном уровне.

По содержанию, целям и задачам региональная экономика есть составная часть мезоэкономики.

8.2. Экономика региона как объект управления. Воспроизводственный и экономический потенциал региона

Функции экономики региона. В качестве основных функций экономики региона выделим:

- обеспечение комплексности развития территории и минимизация трансакционных издержек;
- сохранение отраслевого профиля района, улучшение региональной позиции в системе общественного разделения труда;
- интеграция экономики района в единое экономическое пространство страны;
- достижение финансового самообеспечения региона, наращивание потенциала муниципальной собственности; формирование инвестиционного спроса;
- рациональное использование природных ресурсов, местных трудовых ресурсов;
- учет национальных и социокультурных особенностей местной популяции, мобилизация национальных факторов производства, развитие национальных видов производства;
- воспроизводство социальной и экологической среды обитания человека, повышение жизненного уровня местного населения;
- создание предпосылок для реализации домашним хозяйством соответствующих функций.

Поэтому есть смысл рассматривать экономику региона не только как ТХК, но и как особую *систему воспроизводства*. Воспроизводственный подход означает, что нужно различать следующие задачи:

- 1) простое возобновление условий социально-экономической жизни на территории региона и расширенное воспроизводство;
- 2) выделение в качестве основных элементов воспроизводственного процесса производительных сил и всех исходных факторов производства, конечного продукта и самих экономических отношений;
- 3) вычленение в качестве фаз воспроизводства производства, обмена, распределения и потребления материальных благ;
- 4) соблюдение социальной ориентации развития региональной экономики.

Воспроизводственные циклы экономики региона. Процесс воспроизводства отражается через наличие *кругооборота* материальных, трудовых, финансовых и других ресурсов. Среди таких кругооборотов, или циклов, есть основания выделять:

- воспроизводство производственного потенциала;
- воспроизводство трудовых ресурсов региона;
- воспроизводство экологического потенциала и среды обитания человека;
- воспроизводство социокультурных особенностей региона;
- воспроизводство национальных видов производства.

В качестве *групп пропорций* воспроизводства различают экономические, финансовые, структурные, социальные, демографические и экологические пропорции.

Среди *конкретных пропорций* следует выделить сохранение равновесия между:

- 1) платежеспособным спросом населения и объемом предложения потребительских товаров;
- 2) спросом и предложением рабочей силы;
- 3) сбережениями населения и инвестиционным спросом;
- 4) доходами и расходами домашних хозяйств;
- 5) доходами и расходами местного бюджета;
- 6) темпами роста численности населения и темпами роста валового регионального продукта (жилищной площади).

В упрощенном варианте интегральный воспроизводственный потенциал региона есть единство ресурсного потенциала и условий

по его использованию. Воспроизводственный интегральный потенциал региона складывается под воздействием количественного и качественного соотношения различных видов потенциалов (природного, экологического, производственного, социального, интеллектуального, демографического, трудового, финансового). Общие результаты такого суммирования зависят от состояния производственной и социальной инфраструктуры. Отсюда вполне понятными становятся изложенные выше требования по комплексному развитию территории.

Детерминанты конкурентного преимущества региона. В условиях рыночной экономики наличие или отсутствие у региона конкурентных преимуществ или расширяет горизонты его развития, или покрывает их туманной пеленой. Конкурентные преимущества позволяют снижать издержки производства и обращения, ускорять инновационный процесс, привлекать в достаточном объеме инвестиции, активизировать международные экономические связи и, как общее следствие, повышать уровень жизни населения региона.

В качестве основных детерминантов, которые формируют конкурентные преимущества региона, следует указать:

- на наличие достаточного воспроизводственного потенциала;
- наличие заметного экономического потенциала;
- выгодное геополитическое и территориальное положение;
- благоприятный экономический и институциональный климат;
- высокий авторитет местной элиты.

8.3. Диагностика экономики региона.

Инвестиционный и предпринимательский климат

Содержание региональной диагностики. Чтобы управлять и координировать развитие экономики региона, необходимо непрерывно анализировать ее состояние. Основной смысл диагностики – это установление, в какой степени экономика региона выполняет существенные функции. Это обязывает определять конкретные ситуации по тем или иным направлениям социально-экономической жизни. Важнейшими составными частями региональной диагностики выступают:

- 1) экономическая ситуация;
- 2) ситуация на рынке труда;

- 3) социальная ситуация;
- 4) финансовая ситуация;
- 5) ситуация на продуктовых рынках;
- 6) демографическая ситуация;
- 7) экологическая ситуация.

Что касается методов диагностики региональной экономики, то есть смысл указать на сравнительный анализ (регион-аналог, нормативные данные), генетический подход, метод ранжирования, балансовый метод, моделирование и др.

Статистическая карта региона. При оценке состояния экономики региона приходится использовать систему разнообразных показателей. Среди наиболее важных индикаторов такого рода выделим:

- валовой региональный продукт (ВВП региона);
- темпы роста промышленного и сельскохозяйственного производства;
- уровень и динамику региональной безработицы, состояние занятости населения;
- объем розничного товарооборота и его структуру;
- блок социальных индикаторов (реальные денежные доходы населения, уровень среднедушевых доходов и минимальный прожиточный бюджет, уровень бедности населения, задолженность по заработной плате);
- демографические показатели (естественный прирост населения, сальдо миграции);
- финансовые показатели (налоговая нагрузка на регион, рентабельность предприятий, удельный вес предприятий-банкротов);
- бюджетную достаточность, дефицитность бюджета, зависимость региона от дотаций и трансфертов;
- удовлетворение спроса местного населения, состояние продуктовых рынков;
- комплексное развитие территории, состояние производственных мощностей;
- состояние местного бюджета и обеспечение экономической самостоятельности;
- уровень жизни и динамику реальных доходов населения.

Анализ региональных рынков. В условиях рыночной экономики объектом исследования должна выступать совокупность региональных рынков (региональный маркетинг).

Региональный рынок – это совокупность локализованных социально-экономических процессов и отношений в сфере обмена, формируемых под влиянием особенностей спроса и предложения в рамках территориально-административного образования.

На региональном уровне маркетинг *рынка продуктов* предполагает определение степени доминирования местных поставщиков, обнаружение монополистических тенденций, особенности формирования потребностей населения, а также исследование состояния сети розничной торговли.

Помимо рынка продуктов, земли и капитала на региональном уровне следует различать *рынок туристических услуг, рынок культурных ценностей и достопримечательностей, рынок недвижимости и жилья, рынок образовательных услуг*.

Финансовая ситуация. В новейших исследованиях отстаивается необходимость разработки методов контроля за состоянием *финансового баланса* региона, который включает баланс денежных доходов и расходов населения, кассовый план банков и др.

Составление финансового баланса региона предполагает учет финансовых возможностей как бюджета, так и хозяйствующих субъектов. Анализируются уровень рентабельности и платежеспособности предприятий, налоговые недоимки и интенсивность обслуживания банковских кредитов.

Банковская система региона. Здесь следует обращать внимание на прагматичные стороны состояния банковской системы региона:

1) степень развития банковской системы (соотношение между филиалами региональных банков и филиалами столичных банков);

2) динамика суммарного уставного фонда и собственного капитала региональных банков (отношение к объему банковских активов, задействованных в регионе);

3) степень развития филиальной сети банков второго уровня;

4) степень представительства небанковских финансовых учреждений;

5) степень доверия населения к банковской системе региона (динамика депозитов, пропорция размещения депозитов населения в столичных и региональных банках);

6) объем депозитов в банковской системе в расчете на одного жителя региона (или одного вкладчика).

Анализ институциональных условий хозяйствования. Изучение воспроизводственного и экономического потенциала региона, определение экономической, социальной и других ситуаций предполагают анализ институциональных условий хозяйствования. Диагностика институциональных условий хозяйствования означает, что требуется определить тот климат, который складывается в конкретных ситуациях.

Суммарная рейтинговая оценка региона конкретизирует достигнутый уровень отношений между центром и периферией. Суммарная рейтинговая оценка может определяться разными методами (стандартизированные коэффициенты, метод суммарного ранжирования регионов, экспертные оценки). Основная задача суммарной рейтинговой оценки регионов страны – определить динамику изменений в региональной экономике, выявить регионы-лидеры, депрессивные регионы и типовые (модельные) регионы, уточнить причины неравномерности социально-экономического развития регионов.

8.4. Региональная экономическая политика. Программы регионального экономического и социального развития

Субъекты и объекты. Необходимость в проведении региональной экономической политики обусловлена, прежде всего, важностью сохранения единого экономического пространства страны. Утрата такого свойства всегда вызывает печальные последствия.

Региональная политика – это система целей и задач, методов и средств органов государственной власти и субъектов регионов по управлению социально-экономическим развитием регионов страны при сохранении единого экономического пространства.

Необходимость в проведении региональной экономической политики (РЭП) вызвана:

- объективно существующей неравномерностью социально-экономического развития территорий и необходимостью не допускать отклонений ниже пороговых значений;
- необходимостью ускорения развития тех или иных территорий с целью разрешения существующих проблем;

– потребностью в нейтрализации особых факторов или необходимостью учета особых обстоятельств в развитии экономики региона (заболеваемость, высокий или низкий уровень рождаемости, деформация национальной структуры населения и т. п.);

– возникновением форс-мажорных обстоятельств (стихийные бедствия, национальные и религиозные конфликты в «горячих точках»);

– принятием решения по разрешению определенной общегосударственной задачи на территории региона.

Субъектами РЭП выступают органы центральной и местной власти, отраслевые министерства, банки, региональные политические и предпринимательские элиты, крупные предприятия и территориальные ассоциации производителей, институты и организации гражданского общества.

Для центральных властей *объектами РЭП* являются заметные социально-экономические проблемы регионального развития, территориально-хозяйственные комплексы (ТХК), внутри их – крупные предприятия и корпоративные структуры.

Для субъектов самих регионов объектами РЭП выступают все тот же ТХК, состояние инфраструктуры, проблемы конкретных хозяйствующих субъектов или сфер деятельности (образование, культура, здравоохранение).

Содержание региональной политики. Конечно, белорусское государство было и остается главным субъектом РЭП. Мероприятия центра всегда отличаются по последствиям и по объему финансирования. Они включаются в Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития.

Стратегическими принципами РЭП для центра выступают сохранение единого экономического пространства страны, развитие местного самоуправления, достижение бюджетной достаточности территории, приоритетность и субсидиарность, комплексность и партнерство, перманентность (непрерывность воздействия и мониторинг) и превентивность действий.

В целом используются как *административные*, так и *экономические методы* воздействия. В качестве наиболее эффективных зарекомендовали себя инструменты бюджетной, налоговой, фискальной, кредитной, амортизационной и инвестиционной политики, политики занятости населения (премии за трудоустройство), а также институциональные преобразования (приватизация, открытие новых и перемещение действующих предприятий).

Первый полюс РЭП знаменует стремление центральных органов усилить государственный контроль на региональном уровне. Обычно это детерминируется обострением ситуации, некомпетентностью местных органов власти, необходимостью усиления межрегиональной координации и, как следствие, сопровождается снижением эффективности региональной политики.

Второй полюс РЭП означает, что ставка делается на повышение эффективности самой региональной политики. Это сопровождается децентрализацией управления, повышением самостоятельности регионов и региональных элит, развитием местного самоуправления. Развитие местного самоуправления предполагает повышение роли территорий в решении локальных проблем, подготовке и реализации соответствующих решений по развитию региональной экономики. Предполагается прямое участие населения и выборных органов в решении собственных проблем, мобилизация внутренних источников развития.

В работах белорусских экономистов обосновывается необходимость разработки Концепции совершенствования государственной региональной политики, местного самоуправления.

Региональные программы развития. Диагностика состояния экономики региона, необходимость координировать региональное развитие получают свое выражение в разработке соответствующих программ и прогнозов.

Региональные программы могут быть:

- 1) составной частью общенациональной программы или стратегии развития страны;
- 2) комплексными (многоотраслевыми) государственными программами;
- 3) отраслевыми программами развития в разрезе регионов (совершенствование отраслевого разделения труда);
- 4) региональными программами социально-экономического развития, предполагающими достижение сбалансированного развития экономики региона;
- 5) региональными специализированными программами.

Разработка региональной программы – это точечная диагностика социально-экономической ситуации, обозначение тенденций и проблем, определение средств, методов и сроков решения проблем, а также объема, механизма и источников мобилизации требуемых материальных и финансовых ресурсов.

При разработке программ развития на региональном уровне используются разные методы. Оправдывают себя:

– балансовый метод, при котором обеспечивается согласование объема мобилизуемых ресурсов и потребностей развития, результата и затрат;

– нормативный метод, когда при определении цели развития экономики региона и объема мобилизуемых там ресурсов используются дифференцированные нормы и нормативы;

– метод экспертных оценок;

– методы экономико-математического моделирования.

Диагностика и разработка РЭП должны быть ориентированы не только на решение текущих проблем. Важное значение имеет упреждение возникновения нежелательных ситуаций в среднесрочной перспективе.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ



1. Дайте определение региональной экономики. Назовите особенности региональной структуры экономики Беларуси.
2. Какие задачи следует различать при воспроизводственном подходе к региональной экономике?
3. Выделите так называемые пропорции равновесия, которые применимы к региональной экономике.
4. В чем отличие экономического и воспроизводственного потенциала региональной экономики?
5. Назовите основные ступени диагностики состояния экономики региона.
6. Какие типы региональных программ развития используются в условиях Беларуси?

ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТОВ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

9.1. Содержание институциональных преобразований в переходный период

Цели и задачи преобразований. Институциональную среду национальной экономической системы можно представить как совокупность:

- 1) хозяйственной культуры и правового поля;
- 2) неформальных и формальных правил поведения;
- 3) норм собственности и правил обмена.

Институциональные изменения выступают фактором экономического роста, особым общенациональным ресурсом, источником мобилизации социальных факторов развития.

Для движения вперед экономика Беларуси нуждается в стабильной и прогрессивной институциональной среде, соответствующей избранной модели экономического развития страны. Применительно к переходному периоду речь идет о формировании новой национальной хозяйственной системы.

Основные *стратегические направления* институционального строительства в трансформационный период:

- демонтаж институциональной системы командной экономики;
- формирование новой институциональной среды, соответствующей парадигме рыночной экономики социального типа (социальная рыночная экономика).

Основные *стратегические задачи* трансформации институциональной среды в переходный период:

- 1) защита прав потребителей;
- 2) развитие прав частной собственности, надежность механизма сбережений и инвестиций;
- 3) обеспечение многообразия эффективных форм хозяйственной деятельности;

- 4) формирование полноценных рынков факторов производства, включая рынок труда и жилья;
- 5) надежность системы денежных расчетов, платежей и кредитных отношений;
- 6) формирование эффективного бюджетно-налогового механизма;
- 7) включение рыночного механизма конкуренции;
- 8) формирование надежной системы контрактов, договоров и соглашений;
- 9) обеспечение активной и сбалансированной роли государства, высокого авторитета его институтов;
- 10) развитие институтов гражданского общества и экономического самоуправления.

Общие правила институционального строительства. Обобщение исторического опыта позволяет сформулировать *закономерности* (правила) формирования *институциональной инфраструктуры*, окаймляющей рыночную экономику:

- наличие стадии развития неформальных институтов в рамках социальных групп или регионов, формирование норм устойчивого доверия через прямые контакты хозяйствующих субъектов;
- формирование хозяйственной культуры нации, влияние которой распространяется на всю территорию страны (опора на авторитет неформальной организации, арбитра ярмарки и т. д.);
- легализация большинства неформальных институтов в формальные (свод законов, конституция) и формирование институционально-правового поля;
- непрерывная трансформация в первую очередь формальных институтов с учетом изменяющихся условий;
- обусловленность институционального развития доминирующей в стране идеологией, постепенная коррекция ментальной модели восприятия окружающего мира;
- непрерывное дополнение активности государства в формировании институциональной среды развитием институтов гражданского общества.

При формировании институциональной среды необходимо учитывать ее зависимость от ранее сложившейся траектории экономического развития, т. е. наличие *исторической инерции*. Но эффект исторической обусловленности развития не всегда бывает исключительно положительным.

Специфика трансформационного строительства. Такая специфика в условиях Беларуси определяется условиями переходного периода и избранной концепцией экономического развития.

1. Выработка формальных норм не может широко опираться на адекватные неформальные институты – порой из-за отсутствия последних.

2. Отсутствие неформальных институтов с рыночными традициями заставляет обращаться к историческому опыту народа, делать ставку на высокий уровень образованности населения Беларуси и активно пропагандировать новые нормы поведения.

3. Институциональное строительство всегда предполагает опору на государство. Но в переходный период реформированию подлежит и сам институт государства.

4. Низкий авторитет государства способствует активному развитию института общественных договоров и соглашений. Вполне закономерно ускоренное развитие экономического самоуправления и институтов гражданского общества.

5. Либерализация экономической жизни из-за слабости соответствующих неформальных институтов не должна опережать темпы развития экономического самоуправления и становления институтов гражданского общества.

6. Оказавшись в режиме «догоняющего развития», Беларусь вынуждена использовать опыт других стран, т. е. трансплантировать в национальную экономику институциональные компоненты рыночного типа. Но импорт таких институтов (органы управления, законы, формы хозяйствования и др.) возможен лишь в определенных пределах, всегда означает отрытую смену прежней траектории институционального развития.

7. Определению траектории институционального строительства должна предшествовать выработка и общественное обсуждение экономической концепции реформ.

8. Следует учитывать временной аспект трансформации, т. е. до минимума сокращать ситуации неопределенности; необходимо располагать достаточным финансированием институциональных преобразований, привлекать высококвалифицированных специалистов.

Трансформация – это ревизия прежней системы социальных и экономических интересов. Поэтому неизбежно сопротивление в первую очередь со стороны тех, кто образует *социальную базу* АКС (бюрократия, технократия, маргиналы, придворный бизнес, монополисты).

9.2. Критерии и основные этапы преобразования собственности в трансформационный период

Усложнение отношений собственности. Для современного производства характерно активное *обособление функций* собственности. Традиционные права собственника трансформируются в пучок функций-полномочий. При этом наемные специалисты-менеджеры не только берутся исполнять разнообразные функции собственника условий производства, но и формируют модель управления, используя принадлежащую им собственность на специфические факторы производства (предприимчивость, высококвалифицированный труд, человеческий социальный капитал).

Кроме того, имеет место исторический процесс усложнения объектов собственности. Права собственности на традиционные объекты дополняются правами собственности на информацию, ценные бумаги и т. п. В рамках организационных отношений выделяется *собственность на процесс производства*, что закрепляет коммерческую тайну. В своих правах признана *интеллектуальная собственность*, собственность «на имя» (бренд) и собственность на научно-технический опыт. Дифференциация прав собственности приводит к появлению *собственности на незримые объекты-функции*, или полномочия собственности.

Одновременно происходит и усложнение перечня субъектов собственности. Вслед за индивидуальными и групповыми субъектами появляются ассоциированные, комбинированные, смешанные и международные субъекты собственности. Это приводит к появлению новых общественных форм организации собственности (ФПГ, холдинги и стратегические альянсы).

Социальный аспект реализации собственности предполагает обеспечение *единства прав* и обязанностей собственника перед обществом, а также плюрализма форм собственности на современные факторы производства.

Критерии трансформации собственности. Изложенные выше характеристики собственности позволяют определить критерии трансформации данных отношений в белорусской экономике:

- экономический критерий – повышение эффективности национального производства;
- социальный критерий – улучшение жизненного уровня населения, снятие в обществе социальной напряженности, развитие

экономических свобод, деотчуждение и возвращение человека в экономику;

– политический критерий – снятие надстроечных факторов торможения экономического развития страны, обеспечение политической стабилизации общества.

Программа реформирования отношений собственности. Обобщение обширного опыта стран трансформационной группы указывает на основные *компоненты* программы реформирования отношений собственности в переходный период:

1) разгосударствление (деэтатизация) национальной экономики, включая сокращение государственного вмешательства, выведение предприятий всех форм собственности из-под административного управления, превращение их в реальных субъектов рынка;

2) приватизация экономики, т. е. восстановление в обществе института частной собственности на средства производства;

3) плюрализм частной собственности, т. е. увеличение перечня объектов частной собственности;

4) расширение форм реализации частной и государственной собственности, рост многообразия организационно-правовых форм предприятий;

5) признание всех прав собственника экономического ресурса, в том числе признание разнообразия пофакторного дохода;

6) ликвидация товарного «голода» (экономики дефицита), развитие личной собственности граждан.

Этапы реформирования института собственности. В условиях Беларуси с известной долей условности можно выделить несколько последовательных этапов реформирования системы прав собственности:

– *номенклатурная приватизация* (1987–1992 гг.). Бюрократия и технократия делают попытку перейти от номенклатурной обезличенной к индивидуальной государственной собственности, прежде всего, за счет расширения прав предприятия в ценообразовании, распоряжении продукцией и т. п. Кроме того, государственные предприятия окружаются кооперативами и арендными предприятиями, что способствует первоначальному накоплению капитала;

– *этап массовой приватизации* и создание системы легальной частной собственности (1992–1996 гг.). Принимаются государственные

программы приватизации. Создается механизм чековой приватизации. В роли финансовых посредников начинают выступать инвестиционные фонды. Реализация значительных льгот персонала в приватизации приводит к возникновению коллективных предприятий. В Конституции Республики Беларусь (1994 г.) формами собственности на средства производства признаются частная и государственная собственность;

– *реставрация «власти-собственности»* (1997–2005 гг.). Массовая приватизация останавливается. Накладывается запрет на реализацию акций, приобретенных членами трудового коллектива при акционировании государственных предприятий на льготных условиях. Государство усиливает контроль за собственностью. Вводится статус унитарного предприятия. Для усиления контроля за акционерными обществами, которые были созданы на основе государственного имущества, вводится «золотая акция»;

– *этап апробирования форм «новой экономики»* (примерно с 2005 г.). Дефицит бюджета и дефицит платежного баланса, а также общий дефицит накоплений в условиях нарастания технологической отсталости заставляют активизировать денежную приватизацию государственных предприятий. Распродажа некоторых «голубых фишек» иностранцам дополняется проведением соответствующей подготовительной работы по акционированию группы крупных государственных предприятий.

Признается важность процесса концентрации и централизации собственности, что отражается через принятие ряда документов, ускоряющих формирование холдингов и т. п. Отменяется «золотая акция», принимается решение о легализации рыночного обмена акций, которые находятся в собственности членов трудового коллектива. В то же время ограничивается использование наемного труда индивидуальными предпринимателями.

Вопросы формирования и использования собственности рассматриваются в Конституции Беларуси, Гражданском кодексе, Инвестиционном кодексе, Кодексе о семье и браке, в профильных законах (хозяйственное общество и т. п.), а также в Декретах и Указах Президента страны. В документах прописаны основные формы собственности, объекты, субъекты и права собственника. Реализация прав собственника на фактор производства и создаваемый доход осуществляется в рамках конкретной организационно-правовой формы хозяйственной деятельности.

9.3. Формирование среды предпринимательства и его природа. Либерализация национальной экономики

Либерализация национальной экономики. Снятие противоречий, которые обнаружены при реализации прав собственности и правил обмена, предполагает дальнейшую либерализацию белорусской экономики, т. е. расширение коридора экономической свободы.

Среди конкретных направлений экономической либерализации выделяются:

- 1) упрощение режима регистрации частных предприятий;
- 2) отмена лицензирования на значительный перечень видов предпринимательской деятельности;
- 3) упрощение налогообложения с учетом норм Евросоюза;
- 4) снятие ограничений в сфере ценообразования;
- 5) активизация государственной поддержки бизнеса и предпринимательства, особенно в региональном аспекте;
- 6) развитие государственно-частного предпринимательства;
- 7) совершенствование хозяйственного права с ориентацией на доминирование законов прямого действия;
- 8) соблюдение нормы компенсации государством ущерба, нанесенного им частному предприятию.

Либерализация свидетельствует о том, что национальная экономика наполняется хозяйствующими субъектами предпринимательского типа.

Экономическая природа предпринимательства. Можно утверждать, что предпринимательство есть особый тип экономического поведения в условиях ограниченных ресурсов. Предпринимательство предполагает, что потребности общества удовлетворяются наиболее рациональным способом.

Предпринимательская деятельность – это стремление к извлечению экономической выгоды путем достижения оптимального сочетания факторов производства и посредством рыночного обмена.

Основными признаками предпринимательства выступают инициатива, коммерческий риск, хозяйственная ответственность, присвоение дохода, рациональное комбинирование факторов производства.

Предпринимательство означает поиск оптимальных решений на основе опыта, минимизацию риска, умелое страхование и принятие измеренного коммерческого риска. При этом уровень рыночной неопределенности и степень риска соизмеряются с величиной ожидаемого вознаграждения.

Для одних обнаружение неравновесных рыночных ситуаций может стать бедой. Но для предпринимателя такая ситуация означает возможность получить дополнительный доход. Предпринимательский доход по сути дела есть часть средней прибыли (превышение процентной ставки) и часть избыточной прибыли. Современным средством присвоения дополнительного дохода выступает не спекуляция, а *новаторство*, т. е. коммерциализация инноваций.

Функции предпринимательства. В качестве *целевой функции* предпринимательства можно признать получение максимальной выгоды на основе использования предприимчивости как особого экономического ресурса. В рыночных условиях к сущностным функциям предпринимательства относятся:

- мобилизация и рациональное использование ограниченных ресурсов;
- содействие установлению рыночного равновесия на рынках продукта;
- развитие конкурентной среды;
- накопление хозяйственного опыта и развитие на этой основе институциональной среды;
- социальная интеграция общества за счет расширения круга участников предпринимательской деятельности как креативной формы реализации личности;
- мобилизация социальных факторов экономического роста.

Предпринимательской деятельностью занимаются конкретные лица, наделенные инициативой и предприимчивостью. В итоге *предпринимательство* – это совокупность хозяйствующих субъектов, движимых инициативой и экономическим интересом.

Классификация и типы предпринимательства. Предпринимательская деятельность осуществляется в конкретных организационно-правовых формах предприятия (организации).

Это может быть коммерческое и некоммерческое предпринимательство, а по масштабам – крупное, среднее и малое предпринимательство. При определении масштаба предпринимательского

дела обычно обращают внимание на численность персонала, объем мобилизуемого капитала, долю рынка.

В соответствии с формами собственности и условиями соединения труда и капитала принято выделять частное, коллективное, корпоративное и государственное предпринимательство.

В свою очередь частное предпринимательство различается как частно-трудовое, или индивидуальное, частно-капиталистическое и групповое частное предпринимательство. Следует отметить, что каждая форма частного предпринимательства имеет как преимущества, так и недостатки.

Предпосылки дальнейшего развития. Применительно к национальной экономике Беларуси в качестве основных предпосылок развития предпринимательства следует отнести должный уровень развития и стабильность:

1) институциональной среды (хозяйственная культура, развитость отношений собственности, правовая защита предпринимательства);

2) общей и частной рыночной инфраструктуры, обеспечивающей надежность правил обмена (наличие посредников, информационное обеспечение), состояние и емкость рынка продукта;

3) рыночной конкуренции (ограничение монополизма);

4) макроэкономической среды, включая доступное налогообложение, денежно-кредитную систему;

5) системы подготовки кадров (консалтинг, аудит, финансовый менеджмент, контракты и т. п.);

6) системы государственной поддержки предпринимательской деятельности.

Понятно, что потенциал той или иной предпосылки развития предпринимательства должен конкретизироваться с учетом реально складывающейся тенденции. Для того чтобы стимулировать предпринимательскую деятельность, нужно не только либерализовать экономику, расширяя коридор экономической свободы за счет снятия бюрократических барьеров, но и проводить соответствующий тип государственной политики. Именно эта стратегическая линия и приводится в Директиве Президента Республики Беларусь № 4 от 30.12.2010 г.

Малое предпринимательство. По сравнению с другими формами малое предпринимательство имеет ряд функциональных преимуществ. За счет малого предпринимательства есть возможность

быстро изменять ситуацию на рынке продукта, обеспечивать высокую занятость населения. Привлекает возможность малого предпринимательства использовать «бросовые» ресурсы, осуществлять инвестирование за счет сбережений домашних хозяйств.

При характеристике условий развития малого предпринимательства в Беларуси следует обратить внимание на ряд документов: Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О мерах стимулирования развития предпринимательства» от 24.12.2003 г. № 1685; Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке создания индивидуальным предпринимателем частного унитарного предприятия и его деятельности» от 28.06.2007 г. № 302; Директива Президента Республики Беларусь № 4 от 30.12.2010 г.

9.4. Антимонопольное регулирование и формирование конкурентных рынков в условиях Беларуси

Рыночная экономика немыслима без механизма конкуренции, который выполняет ряд важнейших функций. В целом рыночная конкуренция закрепляет *режим экономии*, способствует снижению издержек производства, что повышает уровень общественного благосостояния, формирует отраслевые пропорции.

Существенным выступает то, что именно рыночная конкуренция формирует *критерии эффективности* хозяйственной деятельности.

Однако сущностные признаки трансформационной экономики, а также принятая модель перехода сдерживают развитие рыночной конкуренции. Среди *макроэкономических обстоятельств* такого рода следует указать:

– на унаследованные структурные диспропорции, что выразилось в высоком уровне концентрации и централизации белорусской экономики, в значительном отклонении внутренних административных цен от рыночных;

– разрыв прежних кооперационных связей, сжатие традиционных рынков сбыта и снабжения, нарастание дефицита товарных рынков, что заставило государство усилить регулируемую функцию;

– хронический дефицит бюджета и отсутствие оптимальных источников его покрытия, что открыло канал для гиперинфляции, в условиях которой имеет место непрерывное вымывание оборотного капитала предприятий;

– принятую модель проведения приватизации и разгосударствления экономики.

Кроме того, следует учитывать, что механизм рыночной конкуренции склонен к самовырождению, что также усиливает значение антимонопольного регулирования.

Антимонопольное регулирование. Применительно к современному состоянию белорусской экономики необходимость антимонопольного регулирования актуализируется по причине:

1) высокого уровня концентрации и централизации национального производства, унаследованного из советского периода;

2) невозможности возврата к периоду совершенной конкуренции, что предполагает разработку стратегии дифференцированного подхода к «хорошим» и «плохим» монополиям;

3) постоянной склонности рыночной конкуренции к вырождению.

В итоге в белорусской экономике антимонопольное регулирование приобретает следующую *практическую направленность*:

– разгосударствление и де бюрократизация белорусской экономики;

– вывод части экономики из системы «теневых» сговоров и соглашений;

– антимонопольное (антитрестовское) регулирование рыночных отношений с учетом мирового опыта.

Принимая во внимание природу монополизма, выделим следующие уровни такого регулирования:

1) снятие барьеров, препятствующих выходу на отраслевой рынок новых товаропроизводителей (механизм совершенной конкуренции);

2) регулирование процессов, порождающих доминирующее положение хозяйствующего субъекта на рынке (механизм раннего предупреждения появления крупных структур);

3) недопущение монополистической деятельности со стороны крупных предприятий, включенных в национальный реестр монополий (механизм запрета);

4) мониторинг проявлений монополизма и включение контрдействий (механизм санкций).

Антимонопольное законодательство обычно включает *свод специальных профильных законов* (вплоть до Уголовного кодекса), регулирующих конкуренцию на рынках, деятельность крупных предприятий и естественных монополий. В законодательных актах предусматриваются не только *нормы поведения*, направленные на соблюдение конкурентной среды и недопущение монополистической деятельности, *пределы* монополизации рынка продукта, но и *санкции*, особый режим контроля за действиями крупных предприятий, органы контроля. Обычно специальным законом регулируются права потребителя.

По типам антимонопольного законодательства выделяются американский (жесткий) и западноевропейский (либеральный) вариант антимонопольного регулирования. Можно считать, что Беларусь придерживается западноевропейского текста.

Так, Закон Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (05.01.2008 г., № 317-З) определил содержание таких ключевых понятий, как товарный рынок, доминирующее положение, конкуренты и недобросовестная конкуренция, монополистическая деятельность, естественная монополия и др. Идентифицированы основные проявления злоупотреблений доминирующим положением на товарном рынке.

Предусмотрено, что контроль государства за исполнением антимонопольного законодательства осуществляется специальным антимонопольным органом. Данный орган наделен полномочиями по проведению реорганизации хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке.

9.5. Формирование рыночных структур мезоэкономики: холдинг, финансово-промышленная группа, кластер

Ранее нами было отмечено, что мезоэкономика анализирует промежуточные подсистемы национальной экономики. В качестве таких подсистем обычно выступают различные объединения, предприятия или их группы.

Следует отметить, что мезоэкономику также можно рассматривать через призму вертикальных и горизонтальных связей, формы интеграции предприятий и объединений. Предприятия ориен-

тируют другие организации на обеспечение фаз воспроизводства на индивидуальном уровне с учетом повышения эффективности своей деятельности.

Таким образом, *мезоэкономика* – совокупность межотраслевых связей, которые устанавливают хозяйствующие субъекты в целях интеграции в единый воспроизводственный процесс производства и реализации определенной продукции.

Основными *целями* установления таких связей являются защита общих интересов, координация усилий в разрешении сложных проблем, реализация проектов и целевых программ, получение большей прибыли, экономического господства на рынке, повышение конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, продвижение определенной продукции.

Стремление достичь поставленных целей хозяйствования приводит к созданию так называемых *корпоративных структур*:

– корпорации – производственные и научно-производственные объединения, финансово-промышленные группы, транснациональные компании, технопарки, холдинги и др.;

– договорные объединения – стратегические альянсы, стратегические семьи, кластеры;

– территориальные центры хозяйствования – свободные экономические зоны, региональные финансово-промышленные группы;

– институты экономического самоуправления – ассоциации, палаты, советы директоров предприятия.

Наиболее распространенными корпоративными структурами объединений предприятий являются финансово-промышленные группы и холдинги.

Финансово-промышленная группа (ФПГ) – крупное объединение промышленных, финансово-кредитных, торговых и научных организаций, предполагающее централизацию капитала и производства, получение дополнительных рыночных выгод. Такая группа обычно создается на основе договора о создании финансово-промышленной группы в целях технологической или экономической интеграции для реализации инвестиционных и иных проектов и программ, направленных на повышение конкурентоспособности и расширение рынков сбыта товаров или услуг, увеличение эффективности производства, создание новых рабочих мест.

Чтобы четко определить для себя цель создания такой структуры, важно подчеркнуть *причины* формирования ФПГ. Их следует обобщить следующим образом:

- 1) облегчение развития предприятий;
- 2) сохранение и расширение рыночных позиций;
- 3) снижение рисков;
- 4) доступ к банковским ресурсам;
- 5) работа на общий финансовый результат.

Указанные причины определяют *состав участников* ФПГ. Сюда входят финансовые организации, банки, научно-исследовательские институты, некоммерческие организации, промышленные объединения. В обязательном порядке в ФПГ должны входить кредитные (финансовые институты) и производственные организации.

Не менее важно уметь идентифицировать ФПГ, т. е. действительно быть уверенным, что имеешь дело с финансово-промышленной группой. Институциональной матрицей (признаками) формирования ФПГ являются:

- стратегический договор;
- учредительные документы;
- долгосрочные контракты;
- контроль со стороны банка;
- система участия в акционерном капитале;
- сходство корпоративной культуры.

При анализе означенных «параметров» сделать правильный вывод не составит особого труда. Таким образом, ***финансово-промышленная группа*** – совокупность юридических лиц, действующих как основное и дочернее общество либо полностью или частично объединивших свои материальные и нематериальные активы (система участия) на основе договора о создании финансово-промышленной группы.

На практике выделяют следующие разновидности ФПГ:

- 1) отраслевые и межотраслевые;
- 2) региональные, национальные и международные;
- 3) с доминированием финансового или промышленного капитала;
- 4) с ориентацией на производство конечной или промежуточной продукции;
- 5) по типу производства (наукоемкие, строительство и др.).

Управление и ведение дел ФПГ осуществляют два органа – совет управляющих ФПГ и центральная компания. *Совет управляющих* является высшим органом ФПГ, включающим представителей всех ее участников. Представительство от участников ФПГ в совете управляющих осуществляется решением соответствующего компетентного органа управления участника ФПГ (например, в акционерных обществах – общего собрания акционеров или совета директоров). Исполнительным органом ФПГ выступает *центральная компания*. Обычно центральная компания является юридическим лицом, учрежденным всеми участниками договора о создании ФПГ или являющимся по отношению к ним основным обществом и уполномоченным в силу закона или договора на ведение дел ФПГ.

В Беларуси нет профильного закона о ФПГ. В данном аспекте выделим Указ Президента Республики Беларусь от 27.11.1995 г. № 482 «О создании и деятельности в республике хозяйственных групп» и Постановление Кабинета Министров от 19.06.1996 г. № 402 «О государственной регистрации финансово-промышленных и иных хозяйственных групп, оказании им государственной поддержки, предоставлении правительственных гарантий».

Еще одной разновидностью корпоративных структур или организационно-правовой формой объединения групп предприятий является холдинг. Под холдингом понимают финансовое объединение, разновидность акционерного общества, которое в свою очередь управляет дочерним акционерным обществом. В данном кратком определении подчеркивается факт долевого участия материнской компании в капитале и контроль (управление) за деятельностью дочерних и зависимых компаний.

Более строгое определение холдинга формулируется следующим образом. *Холдинг* – объединение двух и более коммерческих организаций, в состав которого входят холдинговая компания и дочерние организации, между которыми существуют холдинговые отношения (отношения зависимости) в силу преобладающего участия в уставных (паевых, складочных) капиталах (фондах) дочерних обществ, в силу договорной или иной возможности определять решения, принимаемые дочерними организациями, и проводящее единую экономическую политику.

Данное определение отражает основные *признаки* холдинга:

– доленое участие в капитале, наличие устойчивых внутренних отношений контроля и зависимости между головной компанией и

другими участниками холдинга, закрепленных в договоре об образовании холдинга;

– имущественная обособленность и юридическая самостоятельность участников холдинга;

– наличие хозяйственной самостоятельности, не связанной с деятельностью холдинга, у участников холдинга;

– единая экономическая политика холдинга.

Важно провести различие между понятиями «холдинг» и «холдинговая компания». Поэтому было бы правильным четко разграничить холдинг как объединение организаций, а холдинговую компанию как основного участника объединения холдингового типа. Следует отметить, что холдинговой компанией в широком смысле слова является организация, владеющая голосами своих дочерних и зависимых обществ, а также имеющая возможность определять решения, принимаемые данными организациями, и управлять ими. Холдинговой компанией в узком смысле слова является юридическое лицо, участвующее в капиталах других компаний.

Деятельность холдингов в Беларуси регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 28.12.2009 г. № 660 «О некоторых вопросах создания и деятельности холдингов в Республике Беларусь».

Далее следует рассмотреть еще одну подсистему мезоэкономики, коренным образом отличающуюся от холдинга и ФПГ, называемую кластер. **Кластер** – неформальное сообщество отраслей и смешанных компаний, формируемое с целью совместного разрешения стратегически важных вопросов развития национальной экономики, обладающее при этом способностью усиления конкурентных преимуществ всех его участников.

Принципиально важно понимать природу кластерного образования. Кластер, по сути, не является объединением предприятий в полном смысле этого слова, в отличие от ФПГ и холдинга. **Кластер** – группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере, характеризующихся общностью деятельности и взаимодополняющих друг друга.

Для того чтобы понять сущность кластера, целесообразно сформулировать основные признаки или *особенности* кластера:

1) локализация на одной географической территории;

2) агломерация предприятий, организаций и общественных институтов, объединенных горизонтальными и вертикальными связями;

3) наличие неформальных взаимоотношений между субъектами кластера;

4) присутствие отношений конкуренции и кооперации;

5) объединение предприятий законченного производственного цикла;

6) производство ключевого товара (по его названию определяется название кластера);

7) единая инфраструктура и институциональная среда;

8) объединение предприятий вокруг научно-образовательного центра (ядро кластера).

Как видно из определений и особенностей кластера, в него входит множество различных предприятий, организаций и учреждений, т. е. кластер имеет свою структуру. *Структура* кластера включает продукты, секторы экономики, взаимосвязанные предприятия, поставщиков, потребителей, органы власти, образовательные, исследовательские, торговые организации, правительственные агентства, общественные институты.

Совокупность перечисленных элементов структуры кластера можно укрупнено свести в три группы субъектов: бизнес, органы государственного управления и местные учреждения.

Центральным субъектом является бизнес, который формирует ядро и основу кластера. Органы власти и местные учреждения формируют кластерную инфраструктуру. Важное и первостепенное значение в кластере отводится научно-исследовательским и образовательным организациям, которые определяют инновационность и динамику развития кластера.

Обычно кластеры в экономике страны формируются естественным путем, но существует и искусственный способ создания кластера. Такая задача является довольно сложной, но вполне разрешимой. Поэтому *цель создания кластера* продиктована самой экономической природой такого образования – повышение эффективности деятельности и конкурентоспособности участников кластера, экономический рост региона либо отрасли, где существует кластер.

Деятельность кластеров в Беларуси законодательно никак не оформлена.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ**?**

1. Каково значение институциональных преобразований? Что означает «проводить институциональное строительство»?
2. Назовите и прокомментируйте основные критерии трансформации собственности в переходный период.
3. Какие изменения в сфере отношений собственности, характерные для белорусской экономики, можно выделить применительно к последнему десятилетию?
4. В каких случаях предпринимательство не противоречит социальной направленности экономического развития?
5. Какие задачи по формированию условий дальнейшего развития предпринимательства в Беларуси сформулированы в Директиве Президента № 4?
6. Почему антимонопольное регулирование является объективной необходимостью в условиях белорусской экономики?

НАЦИОНАЛЬНАЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА

10.1. Денежная, кредитная и банковская система страны. Ликвидность национальной экономики

Национальная денежная система. Цивилизованное денежное обращение предполагает безукоризненное соблюдение ряда объективных экономических законов («денежных правил»), а также институциональных норм поведения. Так складывается национальная денежная система (хозяйство) – основной компонент вторичного сектора национальной экономики.

Национальная денежная система – это исторически сложившаяся и законодательно закреплённая форма организации денежного обращения в стране.

В структуру национального денежного хозяйства входят:

- технические элементы денежного обращения (национальная денежная единица, виды наличных денег);
- базовые условия функционирования денежного обращения (масштаб цен, валютный паритет, порядок эмиссии денег);
- организационное (системное) обеспечение и инфраструктура (банки, расчетные центры, биржи, валютные площадки и другие специальные организации);
- законодательное обеспечение.

В качестве фундаментальных *принципов* функционирования национальной денежной системы отметим:

- 1) признание в качестве единственного законного платежного средства только национальной денежной единицы;
- 2) монополию государства на организацию денежного обращения (в лице центрального банка страны);
- 3) относительную независимость центрального банка;
- 4) кредитный характер денежной эмиссии, отделение бюджета от кредитной эмиссии центрального банка.

Структура денежной массы. Современные деньги – это декретные деньги, так как покупательная сила им придается государством. Из курса «Макроэкономика» нам известно, как создаются деньги. Вспомним, что в качестве основных способов создания денег центральным банком страны выделяются:

- скупка монетарного золота и иностранной валюты (прямая скупка, операции своп);
- скупка государственных ценных бумаг (первичная, вторичная эмиссия, операции РЕПО);
- операции по учету коммерческих векселей хозяйствующих субъектов;
- рефинансирование коммерческих банков.

Деньги центрального банка (денежная база МВ) состоят:

- 1) из наличных денег, находящихся в обращении (М0);
- 2) безналичных денег, находящихся на счетах коммерческих банков, в центральном банке страны (обязательные и избыточные резервы – R).

Деньги Национального банка (денежная база), с учетом их влияния на экономические процессы, обладают повышенной мощностью. Во-первых, это есть тот исходный пункт, где определяются перспективы денежного обращения в стране и кредитования. Во-вторых, при изменении экономических обстоятельств именно денежная база Национального банка устанавливает параметры денежных средств, которые могут придти в движение.

Денежные агрегаты «семейства М». Показатели «семейства М» отражают снижение степени ликвидности тех денежных средств, которые учитываются при их расчете. В центре внимания – это денежные агрегаты М0. Если М0 есть наличные деньги, то агрегат М1 включает М0 и депозиты до востребования. М2 есть М1 плюс срочные депозиты юридических и физических лиц (табл. 10.1).

В процессе анализа представленных данных необходимо обратить внимание на темпы прироста М0, на удельный вес наличных денег в рублевой денежной массе (М1). Повышение или снижение удельного веса М0, или резкое изменение его объема, свидетельствует о существенных сбоях в национальной денежной системе. В отдельных случаях можно сделать вывод о неэффективной политике коммерческих банков по наращиванию депозитной базы.

Если М3 рассчитан с учетом иностранной валюты, то соотношение М2 и М3 отражает уровень долларизации национальной

экономики. Тем самым обнаруживается степень склонности сектора бизнеса и домашних хозяйств использовать (или не использовать) в экономическом обороте национальные деньги, формируя спрос на белорусские рубли.

Темпы роста М1 позволяют с достаточно высокой точностью прогнозировать инфляционные процессы в стране. В целом структура денежной массы отражает не только динамику реальных денежных доходов населения, но и интенсивность кредитования, склонность населения к сбережениям, рентабельность реального сектора национальной экономики, своеобразную степень доверия граждан страны к национальной банковской системе.

Таблица 10.1

**Структура денежной массы в Республике Беларусь
за 2007–2011 гг. (значение на начало года)**

Показатель	2007	2008	2009	2010	2011
М0 (наличные деньги), млрд. руб.	2 818,3	3 323,0	3 836,0	3 647,2	4 493,9
М0 в процентах к М3, %	16,1	13,6	12,4	9,6	3,9
М1 (активная денежная масса), млрд. руб.	7 023,3	8 740,0	10 719,0	13 420,0	13 797,4
М1 в процентах к М3, %	40,1	35,7	34,6	29,8	27,5
М2 (рублевая денежная масса), млрд. руб.	12 415,6	16 765,0	19 836,0	20 191,6	25 399,3
М2 в процентах к М3, %	70,4	68,4	61,4	53,0	50,5
М3 (широкая денежная масса), млрд. руб.	17 505,9	24 506,0	30 961,0	38 107,1	50 260,2

Ликвидность национальной экономики. Устойчивое развитие национальной экономики всегда дополняется стабильным состоянием денежного обращения, при этом замедляется скорость движения денег («бегство от денег»), возрастают депозиты, т. е. увеличивается и денежная масса.

Данный процесс получил название *монетизации ВВП* (повышение ликвидности национальной экономики). В качестве показателей монетизации ВВП используется соотношение М1 (или М2) к годовому объему ВВП. Чем выше уровень монетизации ВВП, тем больше у хозяйствующих субъектов возможность выкупить объем ВВП за счет имеющихся в стране денежных средств.

Статистические данные свидетельствуют о том, что монетизация ВВП (по агрегату M2) в условиях Беларуси возросла с 3,63 (2001 г.) до 14,99% (2008 г.). В то время как в странах Западной Европы данный показатель составляет 75–150%.

Национальная кредитная система. Если основой возникновения денег выступает товарное производство и обмен товарами, то кредит (от лат. *creditum* – ссуда, долг; или *credo* – доверяю, верю) как специфическое отношение доверия вполне мог возникнуть и в условиях натурального хозяйства.

Кредит есть совокупность отношений доверия, возникающих между хозяйствующими субъектами по поводу материальных благ и денег и реализующихся по определенным институциональным правилам.

В структуре национальных кредитных отношений в зависимости от вида можно выделить государственный, банковский, коммерческий и бытовой кредит (семья – семье).

По формам различают денежный и товарный кредит. Свои схемы кредитования могут предложить экспортные банки, финансовые компании, лизинговые организации, ростовщики и др.

На практике для кредитной системы в качестве конкурента могут выступить фондовый рынок, нерезиденты и даже бюджетная система. Свою специфику имеют коммерческий и банковский кредит, долгосрочное и краткосрочное кредитование, залоговое и беззалоговое кредитование, кредитование процесса текущих затрат производства и запасов готовой продукции.

Но во всех случаях *основными принципами* функционирования кредитной системы выступают платность, срочность и возвратность.

Национальная банковская система есть совокупность специальных организаций, которые выполняют соответствующие функции, связанные с денежным обращением, проведением расчетов и кредитными отношениями.

Выделяются централизованные и децентрализованные, а также двухуровневые (трехуровневые) банковские системы. Европейский стандарт, который принят и в Беларуси, есть двухуровневая банковская система, которая включает центральный банк и коммерческие банки. При этом третий функциональный уровень национальной банковской системы фактически образуют небанковские кредитно-финансовые организации.

10.2. Национальный банк Республики Беларусь и его функции. Дальнейшее совершенствование денежно-кредитной политики

Национальный банк. Деятельность Национального банка Республики Беларусь регулируется блоком законодательных и нормативных актов, где центральное место занимают Банковский кодекс и указы Президента Республики Беларусь. Правовой основой денежно-кредитной политики Республики Беларусь являются «Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь», ежегодно утверждаемые Президентом Республики Беларусь по представлению Национального банка и Правительства Республики Беларусь.

В соответствии с Банковским кодексом (БК) Национальный банк является центральным банком Республики Беларусь, регулирует кредитные отношения и денежное обращение, определяет порядок расчетов, обладает исключительным правом эмиссии денег. Национальный банк Республики Беларусь подотчетен Президенту страны, что означает не только назначение на должность руководства Национальным банком в соответствующем порядке, но и утверждение Годового отчета, определение аудиторской организации для проведения соответствующей проверки.

Основными целями деятельности Национального банка являются:

- защита и обеспечение устойчивости белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам;
- развитие и укрепление банковской системы страны;
- обеспечение эффективного, надежного и безопасного функционирования платежной системы.

Важнейшие прогнозные показатели деятельности Национального банка Беларуси включаются в «Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь» на предстоящий период.

Денежно-кредитная политика. Единую денежно-кредитную политику разрабатывает Национальный банк Республики Беларусь и проводит совместно с Правительством Республики Беларусь (ст. 26, БК).

Денежно-кредитная политика – совокупность мероприятий, регламентирующих функционирование национальной

денежно-кредитной системы с целью достижения стратегических целей экономического развития страны.

В качестве *стратегических задач* денежно-кредитной политики следует выделить надежность банковской системы и доверие к ней населения, последовательное исполнение банковской системой соответствующих функций, обеспечение устойчивости платежного баланса страны, пополнение суверенных валютных резервов страны.

К числу *классических инструментов* денежно-кредитного регулирования относятся:

1) операции с ценными бумагами правительства на вторичном рынке;

2) регулирование процентных ставок (рефинансирование, ломбард, дисконтная политика);

3) регулирование ликвидности посредством изменения норматива отчислений в обязательные резервы коммерческих банков;

4) валютное регулирование;

5) ограничение объема активных и пассивных операций коммерческих банков (прирост уставного фонда и собственного капитала банков, кредитный портфель);

6) прямое административное регулирование (лицензирование, аттестация кадров, банковский надзор).

Антикризисные мероприятия Национального банка. Ответной реакцией Национального банка Республики Беларусь на неблагоприятные тенденции в экономике, вслед за разворачиванием кризиса деловой активности 2008–2009 гг., стало принятие комплекса *оперативных мер*, нацеленных на минимизацию его негативных последствий.

Следует признать, что в этот период своеобразным центром тяготения реализации всех антикризисных мероприятий выступило сохранение устойчивости национальной банковской системы. В качестве ключевых позиций *антикризисного регулирования* выделим:

– стабильность ресурсной базы, ликвидность и платежеспособность банковской системы;

– сохранение доверия населения к национальной банковской системе, стабилизация депозитной базы;

– сохранение на должном уровне кредитного потенциала банковской системы;

– стабильность обменного курса белорусского рубля, сбалансированность внутреннего валютного рынка.

Дальнейшее совершенствование денежно-кредитной политики. В формировании денежно-кредитной политики Беларуси можно обозначить несколько взаимосвязанных этапов:

1) *исходный этап* (до октября 1994 г., когда было принято историческое решение Верховного Совета Республики Беларусь о суверенном статусе белорусского рубля);

2) 1994–1996 гг.: первичная *антикризисная стабилизация* (снижение инфляции, единый обменный курс, получение первых стабилизационных кредитов Международного валютного фонда (МВФ));

3) 1997–2001 гг.: *денежно-кредитная экспансия* (гиперинфляция, множественность обменных курсов, валютный кризис 1998 г., вывод белорусского рубля из международного оборота, расширение уставных фондов государственных банков за счет кредитной эмиссии, кризис неплатежей);

4) 2001–2007 гг.: курс на *поэтапную стабилизацию* (в соответствии с соглашением МВФ и Центробанка России осуществлен возврат к единому обменному курсу, обеспечение конвертируемости белорусского рубля по текущим операциям, выход на положительные процентные ставки, сдерживание кредитной эмиссии, снятие ряда административных ограничений по регулированию валютного рынка, тактика длительного замораживания обменного курса);

5) с 2008 г. – *режим антикризисного регулирования* (мягкая денежно-кредитная политика при высокой кредитной экспансии, активное использование для стабилизации банковской системы внешнего финансирования, увеличение уставных фондов государственных банков, приватизация системных банков иностранными инвесторами, наращивание доли иностранного капитала в банковском секторе, девальвация белорусского рубля, ограничения валютного рынка, рост валового и государственного внешнего долга, выполнение ряда процедур с целью получения кредита МВФ и Центробанка России).

Следует отметить, что в соответствии с рекомендациями МВФ проводятся работы по созданию *специализированного учреждения* для обеспечения льготного финансирования (кредитования) приоритетных отраслей и проектов, определенных государственными программами, что заметно снизит банковские риски. Формируется система раннего предупреждения.

10.3. Второй уровень национальной банковской системы Беларуси. Активы и пассивы белорусских банков

Общая характеристика. Второй уровень национальной банковской системы Беларуси образуют коммерческие банки. Для того чтобы считаться банком, такая организация должна выполнять три *функции*:

- депозитные операции;
- кредитование от своего имени;
- открытие клиентам счетов и ведение по ним расчетов.

С учетом разных *критериев* могут выделяться: общереспубликанские и региональные банки; государственные и частные банки; универсальные и специализированные кредитные организации; крупные, средние и мелкие банки; сберегательные, ипотечные и инвестиционные банки; отечественные, иностранные и смешанные; банки с филиальной сетью и без оной.

В банковской системе Беларуси доминируют 5 системообразующих банков; затем выделяется группа из 10–12 средних банков, остальные – это мелкие банки. На 1 января 2010 г. международные рейтинги имели 10 банков.

Важнейшими показателями функционирования белорусских банков выступают состояние их ресурсной базы, уставного фонда и собственного капитала, а также доходность организации (табл. 10.2).

Даже если сделать поправку на инфляцию, то и в этом случае темпы роста *пассивов* (2009 г. – 131,4%, 2010 г. – 153,2%) будут выше темпов роста ВВП. Однако кризисный момент для банковских пассивов был все же ощутим в конце 2008 г. Но за счет средств правительства и Национального банка Республики Беларусь произошло наращивание уставного капитала. Поэтому в совокупном уставном фонде банков доминируют средства государства, а не частный белорусский капитал. На втором месте – иностранный капитал. Совокупный уставный фонд составляет примерно 7–8% от объема ВВП.

На 1 января 2011 г. собственный капитал белорусских банков был примерно в 10 раз меньше ВВП. На лидирующую группу (5 банков) приходится примерно 77–80% собственного капитала национальной банковской системы. Соотношение уставного и

собственного капитала на 1 января 2011 г. составило 1 : 1,47, хотя в мировой практике оптимальным признается соотношение 1 : 10. Капитал белорусских банков слабо возрастает из-за низкого качества кредитного портфеля, проблемных кредитов.

Таблица 10.2

Количество действующих банков, их совокупный уставный фонд и собственный капитал за 2007–2011 гг. (значение на начало года)

Показатель	2007	2008	2009	2010	2011
Количество действующих банков	28	27	31	32	32
Банки, привлекающие вклады населения	18	19	26	25	31
Пассивы банков, млрд. руб.	28 994,4	41 690,2	63 379,8	83 275,4	127 537,2
Собственный капитал банков, млрд. руб.	5 193,8	6 663,2	11 415,0	13 852,1	17 529,5
Темпы роста собственного капитала по отношению к 2007 г., %	100,0	128,3	219,8	266,7	337,5
Уставный капитал, млрд. руб.	3 738,0	4 521,5	8 682,2	9 555,8	11 926,4
Темпы роста уставного капитала по отношению к 2007 г., %	100,0	120,9	232,3	255,6	319,1
Удельный вес уставного фонда в собственном капитале, %	71,9	67,9	76,1	69,0	68,0
Вклады нерезидентов в уставном фонде, млрд. руб.	239,1	444,9	1 475,1	2 216,0	2 912,4
Удельный вес доли нерезидентов в уставном фонде, %	7,8	9,8	17,0	23,2	24,4

Привлеченные ресурсы. В структуре банковских пассивов их удельный вес составляет 80–82%, что соответствует мировым стандартам. Банковская система демонстрирует весьма высокие темпы роста *привлеченных ресурсов* (2010 г. – 158,5%). При этом на средства хозяйствующих субъектов и населения (на 01.01.2011 г.) пришлось 50,1% привлеченных средств резидентов. Но «длинные» деньги в первую очередь предлагаются правительством и Национальным банком Республики Беларусь. Государственный капитал возмещает дефицит частного капитала, позволяя сохранить

ликвидность государственных банков. Это же дает право государству контролировать формирование кредитного портфеля банков.

Активы банковской системы. Вопреки всем проблемам банковская система Беларуси демонстрирует высокие темпы наращивания активов. За последние 4 года активы белорусских банков возросли в 4,4 раза. На начало 2011 г. активы банков составили в среднегодовом исчислении примерно 60% по отношению к ВВП (по итогам 2009 г. – 55%). На группу лидеров (5 крупнейших банков: Беларусбанк, Белагропромбанк, Белинвестбанк, Белпромстройбанк, Приорбанк) приходится около 90% банковских активов.

Обычно разница между требованиями к резидентам и требованиями к экономике – это задолженность правительства (валютные кредиты, ценные бумаги) и денежных властей (резервы, ценные бумаги). В кризисный период ценные бумаги Национального банка исчезли из банковского оборота, а объем ценных бумаг правительства (государственные казначейские облигации, государственные долговые облигации) заметно сократился (см. следующую тему). При этом сохранилось отрицательное значение чистых требований банков к органам государственного управления.

Требования к экономике заметно возросли (за период 2007–2010 гг. в 4,46 раза) и на 1 января 2011 г. составили 92,87 трлн. руб.; включают кредиты, лизинг, факторинг, ценные бумаги и прочие обязательства.

В инвестиционном портфеле банков незначительная доля приходится на ценные бумаги хозяйствующих субъектов. Это означает, что белорусские банки слабо участвуют в управлении акционерными предприятиями, хотя банковская сфера традиционно всегда располагала квалифицированными менеджерами.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ



1. Выделите основные элементы национальной денежной системы Республики Беларусь.
2. Почему денежная база, которая создается Национальным банком Республики Беларусь, называется деньгами «повышенной мощности»?
3. Раскройте основные антикризисные мероприятия, которые проводит Национальный банк Республики Беларусь.

БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА СТРАНЫ

11.1. Общая характеристика национальной финансовой системы

Национальная финансовая система. Такую систему можно рассматривать как совокупность законодательно установленных правил, в соответствии с которыми выполняются взаимные денежные обязательства хозяйствующих субъектов с использованием соответствующих фондов. При анализе структуры национальной финансовой системы выделяются:

– в зависимости от степени централизации – государственные и негосударственные (децентрализованные) финансы;

– применительно к видам хозяйствующих субъектов – финансы государства, финансы домашнего хозяйства, финансы предприятий, общественных организаций;

– по способу распоряжения денежными средствами – финансовый сектор (односторонние обязательства), кредитный сектор (срочные долговые обязательства), фондовый рынок (ценные бумаги).

Основой национальной финансовой системы выступают *децентрализованные финансы*. Это – финансы предприятий (организаций) и хозяйствующих субъектов. Именно на этом уровне распределяются пофакторные доходы, формируется налогооблагаемая база.

Государственные *централизованные финансы* представлены государственной бюджетной системой. В качестве *основных уровней* государственной бюджетной системы Беларуси выделяются:

- 1) консолидированный бюджет Республики Беларусь;
- 2) республиканский бюджет, который аккумулирует в себе целевые бюджетные фонды; особо выделим республиканские внебюджетные фонды;
- 3) местные бюджеты и соответствующие региональные фонды.

Бюджетная система страны – совокупность бюджетных отношений различных уровней государственного управления и местного самоуправления, регулируемая нормами права.

Основными принципами формирования бюджетной системы страны выступают гласность, единство, достоверность данных, полнота отражения в документах информации, эффективность сбора денежных средств и экономичность их расходования, использование единой системы учета, приоритетность публичных расходов, бюджетное равновесие, законодательное закрепление.

Основными функциями бюджетной системы страны признаются:

- аккумуляция финансовых средств, предназначенных на общенациональные нужды (фискальная функция);
- регулирование и стимулирование национальной экономики;
- перераспределение денежных ресурсов в пользу территорий;
- социальная защита населения и выравнивание уровня жизни;
- обеспечение экономической безопасности государства.

Бюджет есть финансовый план, имеющий силу закона, есть роспись доходов и расходов государственной власти (республиканской, местной) на определенный период времени.

Бюджетное законодательство в Беларуси основывается на Конституции страны, включает Бюджетный кодекс (БюК) и соответствующие законы о бюджете на очередной финансовый год, декреты, указы и распоряжения Президента Республики Беларусь, постановления Правительства, нормативные акты Министерства финансов (включая и совместные), а также органов местного управления (ст. 3, БюК).

Бюджеты разных уровней дополняются финансовыми фондами.

Государственный целевой бюджетный фонд. В наше время часть финансовых средств концентрируется в специальных фондах. В целом выделяются государственные и негосударственные (частные, общественные) фонды.

Фонд – это совокупность финансовых средств, находящихся в распоряжении того или иного органа государственной власти, имеющих обозначенные источники пополнения и целевое назначение.

В условиях Беларуси государственные целевые бюджетные фонды характеризуются тем, что включаются в республиканский или местный бюджет, утверждаются вместе с бюджетом. Их наличие связано с содержанием социальной сферы, инновационным развитием отраслей реального сектора, а также с охраной окру-

жающей среды. В нашей стране государственные целевые бюджетные фонды (например, Фонд социальной защиты населения, Пенсионный фонд) имеют статус общенациональных фондов.

Основные бюджетные пропорции. Анализ состояния государственных финансов предполагает использование соответствующих показателей.

Внешние показатели отражают взаимосвязь бюджетной сферы с национальным производством. В качестве показателей используются:

1) темпы роста доходной части консолидированного бюджета и ВВП;

2) соотношение объема доходов консолидированного бюджета и ВВП (устанавливается степень централизации финансов или «государственной квоты продукта»);

3) соотношение массы расходов консолидированного бюджета и ВВП (определяется «граница ответственности» государства);

4) соотношение удельных весов расходов по статьям расходов бюджета (экономика, наука и т. д.);

5) дефицит (профицит) бюджета (в процентах к ВВП; степень финансовой безопасности);

6) доля бюджетных средств в объеме валовых инвестиций национальной экономики (интенсивность инвестиционной функции бюджета).

Внутренние показатели отражают пропорциональность бюджетной системы страны. В качестве таковых выделяются:

– доля доходов (расходов) республиканского и местных бюджетов в консолидированном бюджете;

– доля доходов отдельных регионов (области, Минска) в консолидированном бюджете;

– соотношение текущих расходов и инвестиционных расходов в бюджете.

Консолидированный бюджет (КБ). Финансовый свод всех бюджетов на соответствующей территории (без учета межбюджетных трансфертов) представляет собой *консолидированный бюджет*. Составление консолидированного бюджета всегда имеет технический характер.

Консолидированный бюджет Республики Беларусь состоит из республиканского бюджета, а также консолидированных бюджетов областей и бюджета Минска.

Консолидированный бюджет сектора государственного управления Республики Беларусь («бюджет расширенного правительства») состоит из консолидированного бюджета государственных внебюджетных фондов и внебюджетных средств бюджетных организаций (ст. 7, БюК).

Если в 2000 г. уровень централизации финансовых средств в КБ составил 34,8% от ВВП, 2008 г. – 51,0%, 2009 г. – 45,9%, то в 2010 г. – 29,9%.

Имеет место заметное наращивание в КБ доли республиканского бюджета (2000 г. – 51,8%, 2005 г. – 69,1%, 2008 г. – 74,7%, 2009 г. – 74,5%), что свидетельствует об увеличении концентрации бюджетных средств на республиканском уровне, снижении финансовых ресурсов, которые остаются у местных органов власти.

Структура доходов и расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь представлена в табл. 11.1 и 11.2.

Таблица 11.1

**Структура доходов консолидированного бюджета
Республики Беларусь за 2005–2009 гг.
(в фактически действовавших ценах; в процентах к итогу)**

Показатель	2005	2006	2007	2008	2009
Доходы, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:					
Налоговые доходы	55,4	70,1	71,3	71,3	65,8
из них:					
– подоходный налог	6,1	6,4	6,4	6,4	6,9
– налог на прибыль	7,7	8,2	8,0	9,1	7,3
– налог на собственность	3,7	3,3	3,2	3,1	2,6
– налог на добавленную стоимость	19,1	19,2	18,0	17,3	19,2
– акцизы	4,4	7,4	6,3	6,0	5,8
– экологический налог	0,4	1,3	1,2	0,7	1,0
– налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности	5,5	5,4	13,1	16,2	12,7
– взносы на государственное социальное страхование	24,0	24,2	23,4	22,0	25,2
Неналоговые доходы	4,0	5,7	5,3	6,7	9,0

Из табл. 11.1 видно, что среди доходов доминируют налоговые доходы. К неналоговым доходам относятся доходы от использования государственного имущества, проценты от пользования

денежными средствами бюджетов, дивиденды по акциям и другие доходы от участия в капитале (5–10%).

Таблица 11.2

**Структура расходов консолидированного бюджета
Республики Беларусь за 2006–2009 гг., %**

Показатель	2006	2007	2008	2009
Расходы, всего	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:				
Общегосударственные	13,3	13,6	16,7	12,6
Национальная экономика	20,4	23,5	25,8	25,7
из них:				
– промышленность и строительство	4,2	8,7	13,3	11,5
– сельское хозяйство	8,9	8,2	7,1	8,5
– транспорт, связь, дорожное хозяйство	6,6	5,8	4,7	4,9
Охрана окружающей среды	0,1	0,1	0,1	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	4,5	4,5	4,9	4,8
Социальная сфера	53,3	50,4	45,9	50,4
из них:				
– здравоохранение	9,1	7,9	8,4	8,4
– образование	11,6	10,4	10,6	10,6
– социальная политика	27,3	25,4	28,9	29,2
– физическая культура и спорт	2,4	2,3	2,2	2,2

Расходы консолидированного бюджета составили 49,5 (2008 г.), 46,6 (2009 г.), 32,5% от ВВП (2010 г.). Обращает на себя внимание непрерывный рост государственной поддержки хозяйствующих субъектов. При этом порядка 75% государственной поддержки приходится на предприятия, подчиненные местным органам власти. Примерно треть финансовой поддержки направляется на сельское хозяйство (отрасль производит около 8% ВВП). В 2011 г. бюджетные средства для АПК планировалось направить на развитие мощностей по переработке сырья, на субсидирование поставок сельскохозяйственной техники (долгосрочная аренда), на строительство и перевооружение ферм, на компенсацию потерь банкам от выдачи льготных кредитов.

Республиканский бюджет. Приведенные выше данные свидетельствуют о том, что в бюджетной системе страны центральное место занимает республиканский бюджет (РеБ). *Республиканский бюджет* – это баланс доходов и расходов республики как субъекта финансовых отношений. Его доминирующее значение

определяется не только удельным весом в объеме КБ, но и теми функциями, которые закреплены за ним. За счет средств РеБ финансируются общенациональные нужды. Республиканский бюджет имеет силу закона.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 15.10.2010 г. № 176-З «О республиканском бюджете на 2011 год» расходы бюджета утверждены в размере 39 611 384 915 тыс. руб., исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 33 611 384 915 тыс. руб.

Дефицит бюджета. При планировании и исполнении бюджета любого уровня возможны следующие ситуации: баланс бюджета, профицит и дефицит бюджета.

Традиционно особое внимание уделяется дефициту бюджета, когда доходы не покрывают расходы. На стадии планирования бюджета, когда обнаружился дефицит, правительство может предусмотреть:

- 1) увеличение налогов;
- 2) сокращение расходов;
- 3) наращивание квази-бюджетного финансирования.

Если дефицит не преодолевается, то законом о бюджете утверждаются источники финансирования дефицита, т. е. включается механизм дефицитного финансирования. В качестве таких источников обычно выступают:

- государственные займы;
- распродажа имущества, находящегося в республиканской собственности;
- использование ранее накопленных финансовых резервов.

При анализе дефицита бюджета следует:

- 1) выявить экономическую природу дефицита;
- 2) дать количественную оценку дефицита;
- 3) установить его последствия.

С учетом экономической природы выделяются структурный, циклический и военный дефициты. В 1990-е гг. дефицит бюджета был хроническим явлением. Основным источником покрытия дефицита выступали внешние займы, кредитная эмиссия Национального банка (покрытие в 1996 г. – 85%; в 1999 г. – 72%), а затем и доходы от выпуска ценных бумаг (в 1997 г. покрытие составило 50%). С 2005 г. дефицит консолидированного бюджета (2005, 2009 гг.) стал сочетаться с профицитом (2007–2008 гг.). В 2009 г. дефицит бюджета (КБ) составил 0,7% от ВВП; в 2010 г. – 2,6%.

На 2011 г. утвержден дефицит в 6000 млрд. руб. (источники покрытия: внутреннее финансирование – 380 млрд. руб.; внешнее финансирование – 2620 млрд. руб.).

11.2. Местный бюджет и его функциональная роль. Межбюджетные отношения

Местный бюджет. В Беларуси местные бюджеты делятся:

- на бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения));
- бюджеты базового уровня (районные и городские (городов областного подчинения));
- бюджеты областного уровня (областные бюджеты и бюджет Минска).

В рамках общей классификации доходы местных бюджетов (в 2009 г. составили 25,5% доходов консолидированного бюджета) включают налоговые (35,9% от всех налогов в стране) и неналоговые доходы (20,3%).

С учетом прав распоряжения в структуре доходов местного бюджета принято выделять:

- 1) собственные доходы;
- 2) регулирующие (общие) доходы;
- 3) бюджетные трансферты (дотации, субвенции).

Доходы от реализации местных займов (ценных бумаг) относятся к источникам финансирования дефицита бюджета.

Таким образом, при формировании доходов местных бюджетов используется многоканальная система. Перераспределение доходов в процессе бюджетного регулирования направлено на достижение сбалансированности местного бюджета, предполагает нивелирование уровней развития территорий.

В условиях Беларуси за счет средств местных бюджетов финансируются объекты ЖКХ, а также общественный транспорт, дорожное хозяйство, благоустройство населенных пунктов.

В процессе рыночной трансформации расходы предприятий, связанные с содержанием социальной инфраструктуры (дома культуры, детсады, стадионы), перекладываются на местные бюджеты. Из республиканского бюджета на местный уровень переданы

расходы по финансированию известкования почв; расходы по эксплуатации и ремонту мелиоративных систем и др. Данные процессы, а также общая бюджетная недостаточность местного уровня активизируют межбюджетные отношения.

Межбюджетные отношения. Каждый уровень государственного управления имеет свои полномочия и свой бюджет. Но у центра и регионов Беларуси сложились разные финансовые возможности, что обусловлено природными, демографическими и другими обстоятельствами.

В итоге возникает проблема выравнивания уровней бюджетной обеспеченности, по сути дела – компенсации дисбаланса местных бюджетов за счет средств бюджета более высокого уровня. Такая проблема обеспечения бюджетного процесса решается за счет механизма межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения – это составная часть бюджетного процесса, направленная на обеспечение соответствия выполняемых функций (полномочий) бюджетным ресурсам.

Данные отношения предполагают анализ, распределение и закрепление доходов и расходов по уровням бюджетной системы, чтобы гарантировать достижение минимального уровня бюджетной обеспеченности населения той или иной административно-территориальной единицы.

При недостатке в местном бюджете собственных и регулирующих доходов дополнительно финансовые средства выделяются в виде *межбюджетных трансфертов* (ст. 75, БюК). Так, местному бюджету для покрытия прогнозных расходов на безвозмездной и безвозвратной основе предоставляются *дотации*. На таких же условиях для финансирования конкретного проекта выделяются *субвенции* (целевое финансирование).

Активизация расходных функций местных бюджетов требует дальнейшего укрепления их самостоятельности, расширения прав местных органов управления в распоряжении финансовыми ресурсами и, соответственно, увеличения собственной доходной базы. Изменения такого рода должны упростить межбюджетные отношения, сократить нерациональные встречные бюджетные потоки, сделать более прозрачным покрытие дефицита местного бюджета.

Межбюджетные отношения выстраиваются таким образом, чтобы исключить дефицит местных бюджетов. Но если сбалансированность местного бюджета не достигается даже за счет дота-

ций и субвенций, то включается механизм дефицитного финансирования. Его источниками выступают бюджетные кредиты, доходы от приватизации, выпуск ценных бумаг (местные займы).

11.3. Внутренний и внешний государственный долг. Управление государственным долгом

Природа государственного долга. Дефицит бюджета заставляет использовать механизм «дефицитного финансирования», что обычно и приводит к возникновению государственного долга.

По своему экономическому происхождению *государственный долг* – это сумма величин бюджетных дефицитов, накопленных правительством страны за определенный период времени и профинансированных за счет специальных источников.

В качестве показателей следует выделить общий объем государственного долга, темпы его прироста, государственный долг в процентах к ВВП, к доходной части бюджета, государственный долг в процентах к чистому экспорту и т. п.

В структуре государственного долга различают внутренний и внешний государственный долг. Так, в финансовой системе Республики Беларусь критерием разграничения на внутренний и внешний долг выступает «принцип *резидента*», а в Российской Федерации – «принцип *валюты* долгового обязательства», что соответствует нормам международного валютного рынка. Тем не менее между внутренним и внешним государственным долгом существует *прямая взаимосвязь*.

Внутренний государственный долг есть долг центральных и местных органов власти перед резидентами страны. На практике в качестве *реальных форм* внутреннего государственного долга выступают:

– государственные займы в виде краткосрочных (ГКО) и долгосрочных долговых обязательств (ГДО) (покупатель – юридические лица);

– государственные займы (сберегательные займы) в виде облигаций Министерства финансов (рублевых, валютных) и облигаций Национального банка (валютных), распространенных среди физических лиц;

– эмиссионный кредит, полученный правительством в Национальном банке страны («монетизация дефицита»), за минусом размещенных там депозитов (резервы), а также кредит, полученный правительством в коммерческих банках, за минусом размещенных там денежных резервов;

– казначейские векселя Министерства финансов, использованные для оплаты общегосударственных нужд (поставка в страну энергоносителей, погашение внешних долгов и т. п.);

– долги местных органов власти.

По состоянию на 1 декабря 2010 г. внутренний долг достиг 8,562 трлн. руб., увеличившись с начала года на 8,6%.

Внешний государственный долг – это финансовый долг правительства страны перед иностранными государствами, зарубежными банками и международными организациями. Следует отметить, что причиной наращивания внешнего государственного долга выступает не только дефицит бюджета, но и низкое качество платежного баланса (дефицит счета текущих операций и др.), разбалансированность внутреннего валютного рынка.

При этом внешний государственный долг есть лишь часть совокупного (валового) внешнего долга страны. Вторую часть валового внешнего долга страны образуют долги хозяйствующих субъектов.

Внешний государственный долг не может возникнуть без достижения соответствующей договоренности с международными организациями (Международный валютный фонд, Мировой банк реконструкции и развития, Европейский банк реконструкции и развития и т. п.), или потенциальными кредиторами. Страна должна иметь кредитный рейтинг, а ценные бумаги правительства должны быть ликвидными.

Цель привлечения очередного внешнего государственного займа указывается в решении Правительства Беларуси, в соответствии с основными целями заимствований, предусмотренными Президентом Республики Беларусь, и законодательными актами (ст. 52.5, БюК).

В структуре внешнего государственного долга различают:

- 1) долгосрочные и краткосрочные обязательства;
- 2) долг органов управления (правительства) и денежно-кредитного регулирования (Национального банка);
- 3) государственные займы и иностранные кредиты;
- 4) суверенный внешний государственный долг и долговые гарантии правительства.

Внешний государственный долг (суверенный долг) и договора о предоставлении гарантий Правительства Республики Беларусь по внешним заимствованиям образуют внешние долговые обязательства Республики Беларусь.

В табл. 11.3 представлена динамика валового внешнего долга Республики Беларусь за 2001–2010 гг.

Таблица 11.3

**Валовой внешний долг Беларуси
(значение на начало года), млрд. дол. США**

Показатель	2001	2005	2007	2009	2010
Валовой внешний долг Республики Беларусь	2 091,5	4 935,4	6 844,1	15 154,1	22 080,3
Валовой внешний долг Республики Беларусь в процентах к ВВП	16,0	21,3	18,5	24,9	45,1
Внешний долг органов государственного управления	460,2	501,1	589,0	3 597,2	8 363,0

Приведенные данные свидетельствуют о быстром возрастании внешнего государственного долга. С размещением двух эмиссий еврооблигаций (август, 2010 г.) Правительство Республики Беларусь стало формировать публичную кредитную историю страны.

Последствия наращивания внешнего долга. Надо признать, что неосмотрительное наращивание внешнего долга всегда сулит стране серьезными последствиями. Его нарастание:

- усиливает экономическую и политическую зависимость страны, снижает кредитный рейтинг, ведет к удорожанию внешних источников финансирования;

- может дополняться серьезными законодательными уступками иностранному капиталу;

- заставляет правительство распродавать иностранцам государственную собственность (предприятия, стратегические запасы), проводить непрозрачную приватизацию;

- усиливает отток национального дохода ($ВВП < ВНД$), заставляет ограничивать внутреннее потребление и ведет к снижению уровня жизни населения.

В 2009 г. расходы, связанные с обслуживанием валового внешнего долга, составили 5,8 млрд. дол. США, включая платежи по процентам 0,476 млрд. дол. США.

Увеличение государственного долга (особенно внешнего) и нарастание соответствующих угроз обуславливает необходимость иметь специальную систему управления. Управление государственным долгом предъявляет особые требования к сбору налогов, заставляет повышать налоговую нагрузку, изменять условия функционирования валютного рынка и привлечения иностранного капитала, предполагает контроль за нормативами безопасности страны в финансовой сфере.

11.4. Содержание и эффективность национальной налоговой системы

Содержание налоговой системы. Важнейшей частью бюджетных доходов выступают налоги и сборы. Поэтому подсистему сбора налогов в пользу государства следует рассматривать в качестве составной части единой бюджетно-налоговой системы.

С институциональных позиций налоговая система выступает как система организаций, которые занимаются регулированием налоговых отношений, т. е. налоговым администрированием. Налоговая система предстает и как налоговый механизм, включающий совокупность средств и методов организационно-правового характера, направленных на выполнение действий налогового законодательства. Посредством налогового механизма обеспечивается устойчивость функционирования налоговой системы, реализуются установленные правила налогообложения.

Среди основных правил построения эффективной национальной налоговой системы выделим:

- 1) принцип зависимости от получаемых выгод;
- 2) платежеспособность и всеобщность;
- 3) справедливость и нейтральность;
- 4) стабильность;
- 5) доходчивость и гибкость, эффективность;

6) обоснованность выбора источника уплаты и объекта налогообложения.

Действующий Налоговый кодекс Республики Беларусь включает общую и особенную часть.

Функции налоговой системы. Безусловно, на первом месте оказывается *фискальная функция*. Ведь налоговая система созда-

ется для того, чтобы сформировать финансовый фонд государства за счет распределения и перераспределения национального дохода.

Доминирование в налоговой системе Беларуси фискальной функции обнаруживается не только через высокую налоговую нагрузку, но и высокие налоговые ставки (НДС, на прибыль), а также высокий уровень штрафных санкций.

Распределительная функция связана с участием налогов в ценообразовании, в перераспределении доходов и т. п.

Стимулирующая функция налоговой системы предполагает прямое воздействие на экономические интересы хозяйствующих субъектов. На микроуровне выполнение данной функции означает активное использование льгот и преференций, дифференциацию налоговых ставок.

Регулирующая функция обнаруживает свойство налогов выступать на макроэкономическом уровне в роли встроенных стабилизаторов экономической динамики.

Контролирующая функция обеспечивает государству воспроизводство налоговых отношений, повышает собираемость налогов, увеличивает эффективность налоговой системы.

Налоговая нагрузка выступает как важнейший макроэкономический показатель, формирующий экономические условия хозяйствования. На национальном уровне налоговая нагрузка определяется как удельный вес налогов и сборов в объеме ВВП. Иными словами, показатель налоговой нагрузки отражает ту долю ВВП, которую государство присваивает через механизм налогового перераспределения. Здесь обнаруживается ряд важнейших *закономерностей*:

– чем богаче страна, тем большую часть ВВП государство изымает через налоговую систему в свою пользу. Расширение функций государства создает общую предпосылку для повышения налоговой нагрузки. В современных условиях уровень налоговой нагрузки достигает 40–50% от ВВП. Не случайно высокоразвитые страны трактуются не иначе как «налоговые государства»;

– завышенная налоговая нагрузка всегда ведет к возникновению уже известного нам «эффекта Лаффера»;

– с некоторого момента повышение налоговой нагрузки начинает тормозить экономический рост.

Совершенствование налогового администрирования. Последнее есть система налоговых требований, определенных

законодательством, а также нормативный порядок исполнения самого налогового законодательства.

Поэтому совершенствование налогового администрирования должно включать не только снижение налоговой нагрузки, но и оптимизацию системы льгот и штрафов, объема исходной информации, сокращение количества налоговых деклараций и т. п.

В соответствии с Законом «О республиканском бюджете на 2011 год» отменены: три платежа в составе экологического налога, местный налог на услуги (5% от выручки), местный сбор на развитие территории (3% из прибыли), что позволит снизить налоговую нагрузку на 0,4% от ВВП. Кроме того, изменен порядок распределения налога на прибыль между бюджетами разного уровня, а также льготирования налога на прибыль, направляемой на инвестиции.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ



1. В чем состоит отличие национальной финансовой системы от государственной бюджетной системы?
2. Назовите основные бюджетные пропорции, которые учитываются при оценке состояния финансовой системы страны.
3. В чем отличие консолидированного бюджета от республиканского бюджета?
4. Какие обстоятельства определяют интенсивность существования межбюджетных отношений?
5. В чем отличие внутреннего и внешнего государственного долга, включая механизм образования и экономические последствия.
6. Укажите обстоятельства, которые обуславливают наращивание внешнего государственного долга.
7. Какие показатели отражают уровень налоговой нагрузки в национальной экономике страны?

ОТКРЫТАЯ ЭКОНОМИКА. БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ МИРОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ

12.1. Признаки открытости национальной экономики. Классификация Беларуси как малой открытой экономики

Открытая экономика. В современных условиях состояние экономики страны непосредственно зависит от международных процессов. Так, при определении динамики и объема ВВП следует учитывать состояние экспорта и импорта. Финансовые отношения базируются на обменных курсах национальных валют. Конкуренция со стороны иностранных производителей непосредственно определяет состояние валютных резервов. Макроэкономическое равновесие достигается с учетом соблюдения ряда внешних условий и принципов.

Вместе с тем надо признать, что в структуре мирового хозяйства национальная экономика той или иной страны может занимать разное положение.

Так, с учетом *уровня развития* страна может входить в структуру:

- 1) высокоразвитых стран, для которых характерно постиндустриальное развитие;
- 2) развитых индустриальных стран;
- 3) развивающихся держав.

В качестве критериев классификации обычно выступают ВВП на душу населения, отраслевая структура ВВП, наукоемкость ВВП и т. п.

Исходя из располагаемого *экономического потенциала* страна может быть признана мировым центром силы (страны Евросоюза, США, Япония) или отнесена к периферии.

В зависимости от степени участия в *интеграционных процессах* национальная экономика может быть включена в различные

союзы или выступать достаточно автономной, в целом – быть открытой или закрытой.

Открытая национальная экономика – такой институционально-правовой режим, при котором нет запретительных норм для перемещения товаров, труда и капитала, а также для миграции дохода через государственные границы.

Признаками открытой экономики выступают:

– участие в международных рынках факторов производства, открытие внутреннего национального рынка для иностранных партнеров;

– конвертируемость национальной денежной единицы;

– устойчивая внешнеэкономическая специализация страны на основе сравнительных издержек производства;

– высокая степень влияния кооперации на национальное производство.

Среди *показателей* открытой национальной экономики выделим:

1) склонность национальной экономики к экспорту и импорту (экспортная и импортная квота ВВП);

2) коэффициент зависимости нации от международной торговли (отношение импорта к внутреннему потреблению);

3) коэффициент эластичности объема импорта по отношению к приросту ВВП на 1%;

4) коэффициент эластичности объема экспорта по отношению к приросту ВВП на 1%;

5) коэффициент международного разделения труда (отношение доли страны в мировом экспорте к доле страны в мировом ВВП).

В интересах дела важно различать большую и малую открытую национальную экономику. *Малая открытая экономика* – это экономика небольшой страны, которая не оказывает заметного влияния на состояние мировых рынков и уровень международной процентной ставки. Малая экономика имеет незначительный удельный вес в мировом или региональном ВВП. В условиях малой открытой экономики национальные интересы реализуются особым способом. Стране с малой экономикой следует внимательно отслеживать поведение на международной сцене больших игроков.

По всем признакам Беларусь тяготеет к характеристике малой открытой экономики. Вместе с тем решение неотложных стратегических и тактических задач предполагает повышение конкурентоспособности страны.

12.2. Международная конкурентоспособность национальной экономики. Проблемы вступления Беларуси во Всемирную торговую организацию

Содержание конкурентоспособности страны. На международной арене страна выступает не только как субъект права, но и как субъект экономических взаимосвязей. Конкурентоспособность страны определяет ее место в мировой экономике, международный имидж, качество торгового и платежного баланса, дальнейшее развитие экспортного потенциала, а также стабильность внутреннего рынка.

В широком смысле слова *конкурентоспособность страны* (национальная конкурентоспособность) отражается через ее способность решать задачи социально-экономического развития за счет места, занимаемого в системе международного разделения труда.

Конкурентную способность страны можно представить как совокупность рыночных способностей и как совокупность предпосылок, которые определяют такие способности. В первую очередь конкурентоспособность национальной экономики есть ее способность поставлять на внутренний и внешний рынок товары, соответствующие платежеспособному спросу по цене и качеству, в достаточном объеме присваивать доход.

При характеристике страны как национального производителя важно обратить внимание:

- на национальный уровень чистых издержек производства основных видов продукции (без дотаций), а также на ее качество по сравнению с основными конкурентами;
- способность отечественных производителей оперативно реагировать на изменение рыночного спроса.

При высокой конкурентоспособности страна имеет привлекательный инвестиционный климат, притягательный вектор для миграции высококвалифицированной рабочей силы. Высокий уровень развития отечественной науки облегчает доступ к высоким технологиям.

В качестве факторов повышения конкурентоспособности страны (ККС) как сферы приложения капитала следует выделить устойчивые темпы экономического роста, высокую инновационную активность, проведение прогрессивной экономической реформы,

политическую и социальную стабильность, снижение рисков хозяйствования.

Сравнительные конкурентные преимущества. В качестве основных предпосылок высокой конкурентоспособности страны выступают (унаследованные и приобретенные) сравнительные конкурентные преимущества.

Сравнительные конкурентные преимущества указывают на те направления развития, на которых стране выгодно специализироваться в мировой экономике, заполняя соответствующие ниши и не превышая среднемировые издержки. Выявить сравнительные конкурентные преимущества позволяет оценка потенциала национальной экономики по международным критериям.

Следует отметить, что, даже реализовав сравнительные конкурентные преимущества, страна может долго оставаться на периферии, например, если будет специализироваться на сырьевом производстве.

Поэтому анализ КСС должен конкретизироваться по многим направлениям. К тому же КСС получает разные оттенки и в зависимости от характера решаемой экономической задачи.

Косвенная оценка КСС может быть дана через уровень жизни населения, соотношение промежуточного потребления и ВВП, ВВП на душу населения страны, конвертируемость национальной денежной единицы и состояние платежного баланса, а также через степень наукоемкости ВВП.

Прямая оценка КСС обычно ориентирована на характеристику товарной структуры экспорта и импорта, удельного веса рынка высокоразвитых стран в объеме экспорта (географическая диверсификация); степень зависимости цен экспорта от рыночной конъюнктуры, состояние торгового и платежного баланса; на соотношение ВВП и ВНД, валютных резервов и краткосрочной задолженности страны; размер и динамику внешнего долга. На уровне отраслей анализируется конкурентоспособность отечественной продукции по цене и качеству.

Обычно в таких случаях используется множество показателей состояния национальной экономики, что позволяет выявить степень привлекательности страны по отдельным направлениям. При этом сегодня обязательно учитываются социальные параметры страны (гражданские свободы, качество жизни и др.), способные существенно повлиять на процессы национального воспроизводства.

Рейтинговая оценка на выходе всегда специализирована, т. е. определяет КСС при решении конкретной задачи (например, экономический рост), имеет прикладное значение, используется при оформлении займа, при формировании предпочтений иностранного инвестора или требований со стороны международных партнеров.

Особый интерес представляют рейтинговые оценки конкурентоспособности стран, которые выполнены авторитетными международными организациями.

Проблемы вступления Беларуси в ВТО. Надо признать, что именно низкий уровень КСС есть основное препятствие при определении условий вступления Беларуси во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ; 1948 г.; 23 страны), а также несколько десятков других соглашений и договоренностей (по торговле услугами, правам интеллектуальной собственности) выступают правовой основой функционирования Всемирной торговой организации (объединяет примерно 150 стран, аккредитовано свыше 50 наблюдателей в лице международных организаций).

На страны, входящие в ГАТТ/ВТО, приходится свыше 90% мировой торговли. За период функционирования ГАТТ/ВТО мировой экспорт вырос в 24 раза (мировой ВВП лишь в 8 раз); тарифы на промышленную продукцию уменьшились с 6,3 до 3,8%, удельный вес беспошлинных товаров возрос с 20 до 45%.

Отстаивая философию свободной торговли, ВТО выступает как постоянно действующий *международный форум*, исключая дискриминацию, разрешающий торговые споры через консультации и переговоры. Например, к антидемпинговой процедуре страна вправе прибегнуть лишь после проведения ВТО соответствующего расследования.

ВТО отслеживает курс на сокращение в мировой торговле пошлин и тарифов. Вместе с тем это не исключило в мировой торговле протекционизм, в первую очередь со стороны высокоразвитых стран.

Анализ баланса выигрышей и потерь. Поскольку Беларуси еще предстоит завершить процедуру вступления в ВТО, то определим содержание такого анализа.

Прежде всего, вхождение страны в состав ВТО сулит немалый *выигрыш*. Это – сокращение пошлин и снижение цен, облегчение

доступа в страну иностранных инвестиций, возможность апелляции по поводу демпинга, исключение введения запретительных пошлин по экспорту и облегчение доступа белорусских товаров на рынке ТНК; появление площадки для разрешения споров, получение прав на защиту от недобросовестной конкуренции; участие Беларуси в выработке правил международной торговли и защита национальных интересов, а также активизация структурных реформ под воздействием внешней конкуренции, улучшение имиджа страны.

Потери и угрозы от вступления в ВТО так же существенны:

1) усиление для отечественных производителей конкуренции со стороны импорта, банкротство неконкурентоспособных предприятий, временное ухудшение торгового баланса;

2) сокращение поступлений в бюджет в виде налогов от внешней экономической деятельности;

3) обострение проблем с занятостью и нарастание других социальных издержек;

4) усиление внешнего контроля за функционированием национальной денежно-кредитной сферы.

В целом интеграция страны в мировую торговую систему ВТО не имеет альтернативы, но требует тщательной подготовки, как в научном, так и в практическом плане. Поэтому и время, отводимое на переговорный процесс, должно использоваться рационально. За счет активизации структурных и технологических сдвигов следует готовить отечественного производителя к работе в новых конкурентных условиях.

12.3. Формирование торгового и платежного баланса Беларуси.

Международная инвестиционная позиция страны

Место страны в системе международного разделения труда (МРТ) характеризует платежный баланс. Платежный баланс выступает как статистическая модель, которая отражает результаты финансовых операций страны на международной арене. Внешнеэкономический платежный оборот есть сумма операций, совершаемых между резидентами и нерезидентами в двух направлениях. Каждая отдельная операция отражает переход права собственности от резидента к нерезиденту (либо наоборот).

В платежном балансе выделяются два основных счета:

- счет текущих операций;
- счет операций с капиталом и финансовыми инструментами.

Счет текущих операций. Наличие соответствующей информации о состоянии счета текущих операций позволяет прогнозировать состояние валютных резервов и внешней задолженности страны, изменение обменного курса. По каждому разделу данного счета и по всему счету текущих операций рассчитывается свой промежуточный и итоговый баланс.

В качестве стандартных разделов данного счета выступают:

- 1) экспорт-импорт товаров и услуг (торговый баланс);
- 2) доходы от инвестиций и оплата труда (баланс пофакторных доходов);
- 3) текущие трансферты (полученные и выплаченные).

При этом товарообмен (товарами и услугами) с внешним миром (торговый баланс экспорта и импорта) есть та экономическая основа, которая определяет не только объем и качество платежного баланса страны, но и достижение макроэкономического равновесия с учетом внешнего равновесия.

Экспансия экспорта. Рост экспорта означает, что продукция страны пользуется спросом. Известно, что рост экспорта способствует увеличению объема национального производства, занятости и доходов. При этом обнаруживается известный мультипликационный эффект влияния прироста экспорта на прирост ВВП. Валютная выручка от экспорта товаров и услуг используется для оплаты импортных поставок, а также для пополнения валютных резервов страны.

Экспорт есть форма обмена товаров на финансовое право (валютные средства). Положительное сальдо торгового баланса (положительный чистый экспорт) означает, что страна *больше вывезла* материальных ресурсов, нежели ввезла, имеет место прирост иностранных активов. Чистый экспорт по своему объему равен объему чистых иностранных инвестиций. Внутренним источником финансирования чистого экспорта выступает часть национальных сбережений.

Импорт товаров и услуг. Импорт позволяет стабилизировать внутренний товарный рынок, получить дефицитные факторы производства и передовые технологии или специфические иноземные товары («критический импорт»). Но своими денежными расходами

на импорт отечественный покупатель стимулирует не национального, а иностранного производителя. Импорт ведет к *сокращению объема* национального выпуска, запасов валюты. Поэтому важно отслеживать предельную склонность населения страны вслед за приростом чистого национального дохода. Ограничение импорта может ограничить экспортное производство, спровоцировать ответные действия.

Счет операций с капиталом и финансовыми инструментами.

В данном разделе платежного баланса сосредоточены два счета:

- счет капитала;
- финансовый счет.

При этом наибольший интерес представляет финансовый счет, где отражаются *прямые инвестиции* (за рубежом и во внутреннюю экономику страны), *портфельные инвестиции* (активы и обязательства), *финансовые производные*, а также прочие инвестиции (активы и обязательства). Счет завершается определением изменения резервных активов (валюта, монетарное золото и т. д.).

Международные резервы (резервные активы). Если между счетом текущих операций и счетом операций с капиталом и финансовыми инструментами нет равновесия, то в этом случае затрагиваются валютные резервы страны. Когда речь идет о положительном (профицит) или отрицательном (дефицит) сальдо платежного баланса, то в расчет принимается именно характер операций с официальными резервами (приток или отток). Так что в итоге платежный баланс всегда предполагает нулевое сальдо.

В экономическом отношении международные активы страны – это отложенный спрос на реальные ценности «остального мира». В финансовом аспекте – это резерв высоколиквидных платежных средств. Актуальной задачей всегда выступает определение для страны минимального и максимального уровня официальных международных резервов, которые должны соответствовать строгому критерию отбора.

Международные валютные резервы могут поддерживаться и за счет сделок с крупной государственной собственностью, и за счет внешних займов.

Качество платежного баланса. Платежный баланс отражает степень вовлеченности страны в мировое хозяйство, привлекательность ее места в мировой торговой системе. Данные платежного баланса используются при оценке экономического потенциа-

ла, инвестиционной привлекательности страны. Поэтому важно постоянно анализировать и регулировать состояние платежного баланса страны, влиять на его качество.

Основной проблемой платежного баланса Беларуси является его хронический дефицит, который покрывается за счет наращивания внешней задолженности страны, преимущественно краткосрочного характера. Объектами активного регулирования должны выступать экспорт и импорт, валютно-обменные операции, условия привлечения иностранного капитала, миграция рабочей силы, международные кредитные отношения. При этом главенствующее значение имеет наращивание эффективного экспортного потенциала. Важно сохранять партнерские отношения с МВФ и ВТО.

Международная инвестиционная позиция. Платежный баланс страны определяется лишь в пределах календарного года. Поэтому в международной статистике принято рассчитывать модель «Международная инвестиционная позиция страны» (МИП) на определенную дату, нарастающим итогом, т. е. под воздействием платежных балансов страны за длительный период времени.

МИП определяется как соотношение *активов* (инвестиции страны за границей плюс резервные активы) и *обязательств* (иностранная задолженность, резервная функция национальной валюты). В зависимости от знака этой разницы страну называют либо чистым кредитором, либо чистым должником.

На мировой арене современная Беларусь выступает как чистый должник, который ухудшает свою международную инвестиционную позицию.

12.4. Национальная экономика Беларуси в системе региональной интеграции. Таможенный союз

От интеграции к глобализации. Объективной основой для становления мировой экономики выступило международное разделение труда (МРТ), имеющее свои объективные предпосылки и законы развития. МРТ закономерно усилило не только специализацию национальных экономик, но и породило разнообразные

формы производственной кооперации, процесс экономической интеграции как в региональном, так и мировом масштабе.

В качестве новой ступени интернационализации мирохозяйственных связей сегодня принято рассматривать глобализацию.

Глобализация – это расширение взаимосвязей национальных экономик, усиление взаимозависимости подавляющего большинства стран мира, что сопровождается выработкой общих правил регулирования экономических отношений, повышением степени открытости национальных экономик.

Глобализация означает достижение своеобразного единомыслия в оценке возможностей рыночной экономики, что содействует либерализации международных экономических отношений. При этом рыночная экономика превращается в идеологию новой эпохи. Появление принципиально новых продуктов сопровождается возвышением потребностей в мировом масштабе.

Глобализация означает выработку единых стандартов на финансовую и бухгалтерскую деятельность, на технологию и экологию, на статистику и информационные технологии. Через деятельность МВФ, Всемирного банка и других организаций закрепляются критерии оценки макроэкономической политики государства, включая налоги, занятость населения, кредитную сферу.

Активными *субъектами* процесса глобализации выступают не только ведущие страны мира, мировые центры, региональные формирования, международные организации, но и транснациональные корпорации. Ставится вопрос о свободном доступе извне к национальным ресурсам.

Особой формой глобализации мирохозяйственных связей выступает региональная экономическая интеграция.

Региональная экономическая интеграция. Основная специфика здесь состоит в том, что региональная интеграция (объединение) одновременно сопровождается обособлением в определенных пределах некоторой части мирового хозяйства. Так, разработка согласованной экономической политики соседних государств, развитие кооперации хозяйствующих субъектов, взаимное проникновение и дополнение национальных процессов воспроизводства одновременно сопровождается выработкой внешней политики по отношению к третьим странам.

Региональная интеграция имеет свою логику развития. В качестве *стадий развития* региональной интеграции следует выделить:

1) *межгосударственные соглашения* по поводу льгот и преференций по широкому перечню торговых операций (подготовительный этап);

2) *зону свободной торговли*, когда ликвидируются торговые барьеры между странами-участниками, но внутри зоны контролируется перемещение товаров, происходящих из третьих стран. При этом участники зоны свободной торговли сохраняют независимость в выборе торговой политики по отношению к другим странам;

3) *таможенный союз*, когда по внешнему периметру государственных границ формируется общая таможенная граница, в отношении третьих стран вводятся единые таможенные пошлины и общий таможенный режим. Формируются наднациональные органы таможенного управления, а также система сбора и распределения таможенных пошлин. Возможно создание общего бюджета таможенного союза, который используется для обеспечения общего таможенного режима;

4) *общий рынок* (экономическое сообщество), когда внутри сообщества обеспечивается свобода перемещения не только товара, но и факторов производства (капитал, рабочая сила); формируется общая внешняя торговая политика, унифицируются процессы структурной перестройки национальных экономик. При этом каждая страна самостоятельно проводит внутреннюю экономическую политику;

5) *экономический союз* (единый хозяйственный механизм, бюджет союза), что предполагает координацию (унификацию) внутренней политики, проведение совместной внешней экономической политики; формируется не только единое экономическое (налоги, финансы, кредит, защита прав собственности, ценные бумаги), но и социальное пространство (единые гарантии). Ускоряется выравнивание уровней экономического развития стран, входящих в интеграционный союз. Складывается система наднациональных органов власти (денежной, бюджетной, судебной, исполнительной, законодательной);

6) *экономический и валютный союз*, что предполагает наличие единой валюты, единого эмиссионного центра, усиление межбюджетных отношений, нарастание политической интеграции.

Беларусь и региональная интеграция. Надо признать, что для белорусской экономики региональная интеграция приобрела

исключительно восточное направление. После распада всесоюзного хозяйственного комплекса (1991 г.) все варианты региональной интеграции с «осколками СССР» неизбежно были направлены на минимизацию издержек состоявшегося дезинтеграционного процесса. С учетом набора участников такая региональная интеграция приобрела восстановительный характер.

1. Содружество Независимых Государств (декабрь, 1991 г.) выступает как международная организация. В своем Уставе (1993 г.) предполагает проведение согласованной экономической политики по всем основным направлениям. Вместе с тем отсутствие механизма реализации принимаемых решений, стремление опередить саму логику развития, а также внутренние политические противоречия (включая и военные конфликты) превратили данную организацию в некий «Клуб президентов», или в анти-модель Евросоюза.

Статистика внешнего товарооборота свидетельствует о том, что в СНГ преобладают центробежные тенденции. Сырьевой характер экспорта России, ориентация внешнеэкономической деятельности на дальнее зарубежье, технологическая отсталость, сокращение наукоемкого производства, а также дефолты и девальвации не позволяют данной организации выступить мощной интеграционной силой.

2. Таможенный союз (январь, 1995 г.) – Россия, Беларусь, Казахстан (1996 г. – Киргизия; 1999 г. – Таджикистан), участники которого декларировали отмену тарифных ограничений, снятие постов на внутренних границах. Развития не получил. В конце 2000 г. Таможенный союз – 1995 был преобразован в Евроазиатское экономическое сообщество.

3. Евроазиатское экономическое сообщество (ЕврАзЭС; 2000 г.; наблюдатели – Украина, Молдова, Армения; Узбекистан – член с 2005 г.). Считается, что впервые страны СНГ сумели создать механизм принятия решений по обсуждаемым экономическим вопросам. Было достигнуто соглашение о сотрудничестве на рынке ценных бумаг (2004 г.), о создании Международного банка ЕврАзЭС (2005 г.).

4. Единое экономическое пространство (сентябрь, 2003 г.; с участием Беларуси, России, Украины и Казахстана). В 2004 г. для разработки был определен пакет документов, который регулировал бы введение единых правил лицензирования экспортных и

импортных товаров, транзита через территорию Единого экономического пространства, единые принципы предоставления сельскохозяйственных и промышленных субсидий, условия свободного движения капитала. В дальнейшем такие намерения, за исключением взимания НДС по принципу страны назначения, не были реализованы в силу ряда причин.

5. Таможенный союз – 2006. В 2006 г. было принято решение ускорить развитие правовой базы Таможенного союза ЕврАзЭС, но только с участием «тройки» Таможенного союза – 1995 (Беларусь, Россия, Казахстан). Предполагалось, что в дальнейшем остальные члены ЕврАзЭС будут иметь возможность присоединиться к апробированному таможенному механизму. В настоящее время получает активное развитие.

6. Союзное государство Беларуси и России. В апреле 1996 г. Беларусь и Россия в рамках намеченного Таможенного союза (1995 г.) и СНГ (1991 г.) заключили межгосударственное соглашение о *Сообществе двух государств*. В апреле 1997 г. было достигнуто соглашение о *Союзе Беларуси и России*.

В декабре 1999 г. вступил в силу Договор о создании *Союзного государства Беларуси и России*. Данный документ предполагал:

- формирование специального бюджета; постепенный переход к единой налоговой политике вплоть до принятия единого Налогового кодекса;
- формирование общего рынка ценных бумаг;
- унификацию торговых режимов в отношении третьих стран;
- введение единой денежной единицы (валюты) при наличии единого эмиссионного центра;
- принятие Конституционного договора.

По истечении времени многие положения не реализованы или утратили актуальность. В текущий момент наибольшую практическую реализацию получили Таможенный союз и Единое экономическое пространство (участники – Беларусь, Россия, Казахстан).

Сотрудничество Беларуси с объединенной Европой. Примерно 40% белорусского экспорта приходится на страны Евросоюза. Евро включено в валютную корзину, на основе которой регулируется обменный курс белорусского рубля. С разной степенью интенсивности белорусские экспортеры пользуются льготами и преференциями Евросоюза. Республика Беларусь принимает

участие в реализации ряда программ сотрудничества Евросоюза с восточными партнерами.

Вступление Беларуси в Евросоюз. Постановка такой стратегической задачи на среднесрочную перспективу (5–10 лет) получает положительное отражение в национальном сознании. Можно прогнозировать, что подобные предпочтения должны усиливаться на фоне стабильного социально-экономического развития ближайших соседей Беларуси – Польши, Литвы, Латвии и Эстонии, которые относительно недавно стали полноправными членами Европейского союза.

На *первом этапе* вполне резонно ожидать развития торгово-экономического и гуманитарного партнерства Беларуси в первую очередь с ближайшими соседями (Литва, Польша, Латвия). Снятие ряда ограничений и санкций должно дополняться выполнением встречного пакета мер с ориентацией на предоставление Беларуси режима наибольшего благоприятствования.

На *втором этапе* важно обеспечить стратегическое партнерство крупнейших производителей с европейскими транснациональными корпорациями, включая и участие последних в модернизации белорусских предприятий, а также выполнение стандартных требований по реформированию белорусской экономики. Необходимо обеспечить максимальное соответствие экономического, политического порядка институциональным нормам Евросоюза.

На *третьем этапе* должна состояться подача заявки на вступление страны в Евросоюз при достижении полного соответствия стандартных требований Евросоюза, включая финансовую, денежно-кредитную и таможенную сферы.

Сотрудничество с международными организациями. Международные организации оказывают стабилизирующее воздействие на состояние мирового экономического порядка. Обычно каждая международная организация специализируется на регулировании особого направления в системе торгово-экономических отношений.

Регулируя внешнюю экономическую деятельность, белорусское государство активно сотрудничает с различными международными (межправительственными и неправительственными; глобальными и региональными) организациями. Отметим сотрудничество Республики Беларусь с МВФ (структура ООН,

1944 г.), Всемирным банком и его организациями (МБРР; МФК), институтами Евросоюза, включая Европейский банк реконструкции и развития и др.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ



1. Почему экономика Беларуси относится к разновидности малой открытой национальной экономики?
2. Какие параметры определяют достижение высокой конкурентоспособности национальной экономики или конкурентоспособности страны?
3. Назовите, какие выгоды получит население Беларуси от вступления страны в систему ВТО.
4. Какие условия должны быть соблюдены, чтобы обеспечить высокое качество платежного баланса страны?
5. Перечислите выгоды, которые существуют для национальной экономики Беларуси от участия в региональной интеграции.
6. Каковы перспективы вступления Республики Беларусь в Евросоюз как формулу объединенной Европы?

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

13.1. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности

Основное содержание и принципы построения национальной безопасности нашей страны определяются Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной в 2010 г. Согласно данной Концепции, под **национальной безопасностью** понимается состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. В качестве **национальных интересов** выступает совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь.

Составными элементами национальной безопасности являются:

– **политическая безопасность**, под которой понимается состояние защищенности политической системы от внешних и внутренних угроз, обеспечивающее реализацию национальных интересов во всех сферах национальной безопасности;

– **экономическая безопасность**, которая направлена на гарантированное обеспечение национальных экономических интересов Республики Беларусь, устойчивый рост благосостояния населения;

– **научно-технологическая безопасность**, т. е. состояние отечественного научно-технологического и образовательного потенциала, обеспечивающее возможность реализации национальных интересов Республики Беларусь в научно-технологической сфере;

– **социальная безопасность**, т. е. состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз;

– *демографическая безопасность*, т. е. состояние защищенности общества и государства от демографических явлений и тенденций (например, депопуляция), социально-экономические последствия которых оказывают негативное воздействие на устойчивое развитие Республики Беларусь;

– *информационная безопасность*, т. е. состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от негативного информационного воздействия;

– *военная безопасность*, т. е. состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от военных угроз;

– *экологическая безопасность*, т. е. состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, которые возникают в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера.

Среди перечисленных элементов национальной безопасности экономическая безопасность наряду с политической занимает центральное место. Как показывает мировой опыт, состояние экономики в стране определяет ее ресурсы и возможности, которые могут быть направлены на решение социальных, экологических, научно-технических и других проблем. Более того, от уровня развития экономики существенно зависит стабильность политической системы. В широком смысле элементами системы экономической безопасности являются производственная, финансовая, продовольственная, энергетическая, инфраструктурная, инновационная, внешнеэкономическая, ресурсно-экологическая безопасность.

В современных условиях приоритетным направлением обеспечения экономической безопасности является формирование условий для перехода к устойчивому экономическому росту. Это подразумевает переориентацию экономики на решение долгосрочных (стратегических) целей, а не на максимизацию текущих параметров роста, что часто происходит в ущерб будущему развитию.

13.2. Угрозы экономической безопасности Республики Беларусь

Управление экономической безопасностью государства предполагает выявление и ликвидацию (либо снижение их уровня) потенциальных угроз национальным экономическим интересам.

Выделяют внешние и внутренние угрозы. К *внутренним источникам угроз* экономической безопасности Республики Беларусь можно отнести:

1) устаревшие технологии и основные средства, обуславливающие высокую энергоёмкость и материалоемкость производства, низкое качество выпускаемой продукции;

2) отставание от других стран, прежде всего сопредельных, по темпам и качеству экономического роста;

3) структурная деформированность экономики, преобладание материало- и энергоёмких производств, недостаточное развитие сферы услуг, невысокий удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и медленное обновление продукции;

4) низкий уровень самообеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами;

5) высокие административные барьеры для развития бизнеса, предпринимательской активности;

6) несбалансированность экономического развития, выражающаяся в росте совокупного потребления сверх реальных возможностей экономики;

7) недостаточное развитие производственной и рыночной инфраструктуры;

8) неблагоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций и кредитов;

9) низкая диверсификация экспорта и импорта Республики Беларусь;

10) рост неплатежей в экономике вследствие дефицита собственных оборотных средств и высокого удельного веса убыточных субъектов хозяйствования;

11) наукоемкость ВВП ниже критического уровня, необходимого для воспроизводства научно-технологического потенциала;

12) низкая инновационная активность и восприимчивость белорусской экономики;

13) неэффективность национальной инновационной системы, в том числе законодательства, инфраструктуры трансфера технологий из науки в производство, материально-технической базы научных учреждений, системы финансирования, отраслевой (фирменной) науки;

14) неблагоприятная возрастная структура и недостаточный уровень подготовки научных кадров;

15) недостаточная мотивация работников к эффективному труду и хозяйственной деятельности, распространение настроений социального иждивенчества;

16) неоправданные диспропорции в сфере оплаты труда и пенсионного обеспечения;

17) профессионально-квалификационный и территориальный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, низкая внутренняя трудовая мобильность населения;

18) значительные различия в качестве жизни городского и сельского населения, жителей больших, средних и малых городов;

19) снижение численности трудоспособного населения;

20) недостаточный организационно-технологический уровень развития социальной сферы;

21) отставание качества образования по ряду перспективных направлений от уровня лучших мировых образовательных центров, недостаточное количество современных высококвалифицированных специалистов мирового уровня;

22) недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учета природных ресурсов, мониторинга чрезвычайных ситуаций и качества окружающей среды и пр.

В качестве основных *внешних источников угроз* экономической безопасности Республики Беларусь рассматриваются:

– ухудшение условий внешней торговли, привлечение кредитных и инвестиционных ресурсов вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков;

– увеличение отрицательного баланса внешней торговли;

– рост внешнего долга белорусской экономики;

– принятие зарубежными государствами протекционистских мер, установление барьеров и дискриминационных условий осуществления экспортно-импортных операций;

– развитие транзитных коридоров, систем транспортировки энергоресурсов, альтернативных имеющимся в Республике Беларусь, целенаправленное ограничение транзитных возможностей Республики Беларусь;

– дискриминация Республики Беларусь в рамках международных союзов и образований;

– сложности в поиске альтернативных источников поставок сырья и энергии;

– ограничение доступа белорусских исследователей и субъектов хозяйствования к новейшим технологиям, результатам исследований и разработок мирового уровня;

– эмиграция высококвалифицированных ученых и специалистов из Республики Беларусь;

– глобальные изменения окружающей природной среды, связанные с изменением климата, разрушением озонового слоя, сокращением биоразнообразия и др.

Из всей совокупности перечисленных источников угроз экономической безопасности наиболее значимыми на сегодняшний день являются факторы, связанные с обеспечением положительного внешнеторгового баланса, высокой энергетической и сырьевой зависимостью экономики, низким научно-технологическим уровнем производства, ростом социальных и региональных диспропорций в экономическом развитии. Исходя из этого Программой социально-экономического развития страны на 2011–2015 гг. предусмотрены следующие основные *задачи* в сфере экономической безопасности:

1) достигнуть уровня заработной платы, эквивалентного среднему уровню в сопредельных странах, сохранить социально безопасные показатели безработицы и дифференциации доходов, обеспечив поддержку социально уязвимых слоев населения;

2) существенно повысить долю затрат на научные исследования и разработки в ВВП с одновременным ростом их эффективности, увеличить вложения в технологические инновации;

3) выровнять баланс внешней торговли товарами и услугами, осуществить региональную и отраслевую диверсификации внешнеторговых операций, снизить импортную зависимость производства и повысить в экспорте долю товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью;

4) обеспечить финансовую стабильность во всех секторах экономики и эффективность использования средств государственного бюджета, повысить рентабельность производства и обеспечить эффективность прохождения пиковых значений по платежам по внешнему долгу;

5) осуществить внедрение современных энергосберегающих технологий, диверсификацию источников получения энергоресурсов, увеличить долю альтернативных источников энергии, в том числе за счет местных энергоресурсов;

б) продолжить кооперацию и интеграцию с целью повышения эффективности работы агропромышленного комплекса, улучшить качество и безопасность продуктов питания.

В результате решения перечисленных задач ожидается повышение уровня жизни населения в Беларуси до среднеевропейских значений.

13.3. Основные критерии экономической безопасности в Республике Беларусь

Как показано выше, экономическая безопасность является достаточно сложной многосоставной категорией. Поэтому ее уровень вряд ли возможно выразить единственным параметром либо показателем. Управление экономической безопасностью страны, как правило, основано на определении системы критериев, которые соотносятся с основными угрозами и характеризуют ее составные элементы (производственную, финансовую, инновационную, инфраструктурную и прочие виды безопасности). Для каждого критерия устанавливается нормативное (или пороговое) значение, невыполнение которого предполагает резкое увеличение риска реализации внешних либо внутренних угроз. Нормативная величина критерия устанавливается в соответствии с опытом экономически развитых стран, требованиями международных экономических организаций, а также с учетом возможностей экономики страны.

Рассмотрим основные критерии и уровень их выполнения в разрезе отдельных элементов экономической безопасности.

Для *производственной безопасности* главным критерием является уровень износа активной части основных средств предприятий. Пороговое значение соответствует 60%. Его превышение увеличивает риск снижения конкурентоспособности и качества продукции, способствует росту энергоемкости производства, увеличению потерь вследствие простоев и незапланированного ремонта оборудования.

В последние годы показатель износа в белорусской экономике стабильно снижается и на начало 2010 г. его уровень составил 57,8%, что позволяет говорить об относительной безопасности. В то же время в промышленности, где сосредоточена основная

часть машин и оборудования, износ все еще превышает критический порог (на начало 2010 г. величина износа активной части основных средств составила 62,1%).

Для дальнейшего снижения степени изношенности основных средств требуется рост инвестиций. Пороговое значение доли инвестиций в основной капитал в системе производственной безопасности равно 20%. В Беларуси данная величина в последние годы составляет около 30% (в 2009 г. этот показатель составил более 31%). Это позволяет поддерживать высокие темпы экономического роста.

Одновременно важно обеспечивать не только количество, но и эффективность инвестиций, что достигается в первую очередь внедрением новых технологий. В данном случае речь идет об *инновационной безопасности*, от которой существенно зависит производственная безопасность. Основным критерием инновационной безопасности является показатель расходов на научные исследования и разработки по отношению к ВВП. Пороговое значение критерия установлено на уровне 1%. В последние годы оно не выполняется. Так, в 2009 г. данное значение составило менее 0,7% от ВВП. Если не преодолеть сложившуюся тенденцию, существенно возрастет риск разрушения интеллектуального потенциала Беларуси, усилится технологическая отсталость экономики в целом.

Еще одним критерием инновационной безопасности является показатель доли новой продукции в общем объеме выпуска. Его пороговое значение установлено на уровне 20%. Фактически данная величина почти в 2 раза меньше (в 2009 г. она составила менее 11%, в том числе доля новой продукции в промышленности – 14%), что обуславливает низкую конкурентоспособность белорусской продукции на мировом рынке.

Слабая инновационная активность в нашей экономике является главной причиной высокой материало- и энергоемкости производства. Снижение энергоемкости выступает одним из ключевых условий повышения экономической безопасности вообще и *энергетической безопасности* в частности.

Кроме показателя энергоемкости в качестве критерия энергетической безопасности рассматривается доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства. Ее пороговое значение установлено на уровне 30%. По результатам 2009 г. данная величина не превышает 20%. Невыполнение этого

показателя усиливает угрозу зависимости республики от внешних поставок энергии. С целью снижения зависимости планируется разработка отечественных месторождений бурых углей и горючих сланцев.

Вместе с тем реализация данных проектов может существенно снизить экологическую безопасность страны и ухудшить состояние окружающей среды. Поэтому в качестве основных критериев энергетической безопасности целесообразно рассматривать показатель снижения энергоемкости ВВП и долю возобновляемых источников энергии в энергобалансе страны.

Продовольственная безопасность государства предполагает обеспеченность населения необходимым количеством продуктов питания соответствующего качества. Качество продовольствия должно гарантировать отсутствие риска для здоровья при правильном употреблении продуктов.

Среди основных критериев продовольственной безопасности рассматриваются объем производства зерна на душу населения и доля импорта продовольственных товаров в общем объеме их розничного товарооборота. Пороговое значение первого показателя составляет 0,6 т зерна на душу населения. В Беларуси данный параметр, как правило, выполняется (в 2009 г. его величина достигла максимума и превысила 0,9 т на одного человека). Критический уровень импорта продовольствия принят в размере 25%. Фактическое значение критерия существенно ниже (менее 20%). Таким образом, можно сделать вывод о достаточно высоком уровне продовольственной безопасности в нашем государстве.

Инфраструктурная безопасность страны предполагает обеспечение экономических и социальных интересов в сфере коммуникаций, создание благоприятных условий для жизнедеятельности человека. Выделяют производственную и социальную инфраструктуры.

Социальная инфраструктура включает в себя торговлю, жилищно-коммунальное хозяйство, системы образования, здравоохранения, бытового обслуживания и пр. Уровень инфраструктурной безопасности в социальной сфере характеризуется развитием перечисленных отраслей.

Производственная инфраструктура представлена транспортом, связью, снабжением, другими отраслями, которые обслуживают производство. Экономическая безопасность в данной сфере

определяется бесперебойностью поставок и коммуникаций, доступностью связи, транспорта. В качестве критериев производственной инфраструктурной безопасности могут рассматриваться показатели густоты автомобильных, железных дорог на единицу площади, обеспеченность страны либо региона электро-, теплосетями, канализацией и др.

Развитие инфраструктуры требует значительных инвестиций и длительного времени. Поэтому вопросы повышения инфраструктурной безопасности носят долгосрочный, стратегический характер. В данной сфере неприменимы текущие критерии оценки ее уровня.

Внешекономическая безопасность страны тесно связана с обеспечением государственного суверенитета. Экономика республики носит открытый характер. Около 60% ВВП связано с внешними рынками (экспортом товаров и услуг). Поэтому внешнеэкономический фактор играет определяющую роль в обеспечении экономической безопасности в целом.

В качестве основного критерия внешнеэкономической безопасности рассматривается сальдо внешней торговли. Пороговое значение отрицательного сальдо составляет 5% от ВВП. Хотя для обеспечения устойчивого роста в долгосрочной перспективе необходимо достижение как минимум нулевого сальдо, т. е. импорт товаров и услуг не должен превышать экспорт. В последние годы установленный норматив не выполняется. В 2010 г. отрицательное сальдо внешней торговли оказалось на уровне почти 7,5 млрд. дол. США, что составило более 15% от ВВП (более чем в 3 раза выше норматива). Исправление ситуации требует наращивания экспортного потенциала республики.

Финансовая безопасность страны является обобщающей характеристикой устойчивости национальной экономики. Ее уровень показывает возможности изыскания финансовых ресурсов для обеспечения экономического роста. Критерии финансовой безопасности касаются как внутренней денежно-финансовой системы, как и внешнеэкономических финансовых потоков. К основным из них можно отнести уровень инфляции, дефицит государственного бюджета, внутренний и внешний государственный долг, величину золотовалютных резервов.

Пороговое значение инфляции устанавливается каждый год, исходя из сложившихся условий функционирования экономики.

В Беларуси запланированные показатели инфляции не выполняются на протяжении многих лет (в 2010 г. ее уровень составил 9,9%, тогда как планировался около 8%, а в 2011 г. инфляция поставила рекорд последних лет – 109%). По итогам последнего десятилетия наша страна занимает первое место в Европе по темпам роста цен. Высокая инфляция существенно нивелирует экономические достижения, ее снижение требует ужесточения денежно-кредитной политики.

Пороговое значение бюджетного дефицита установлено на уровне 3% от ВВП. Данный показатель в республике, как правило, выполняется. Однако во многом это происходит за счет роста государственного долга и инфляционной эмиссии денег.

Показатели внутреннего и внешнего долга на данном этапе находятся в пределах нормы. Однако в последнее время наблюдается интенсивный рост внешней задолженности. При этом предельный порог внешнего долга правительство постоянно пересматривает в сторону увеличения. На 2010 г. критический уровень внешнего долга органов государственного управления установлен в размере 20% от ВВП. Его фактическая сумма на конец года составила 9,65 млрд. дол. США (что фактически равно пороговому значению), а суммарный внешний долг Республики Беларусь на начало 2011 г. составил более 25 млрд. дол. США.

Рост внешнего долга страны становится причиной увеличения ежегодных платежей по его обслуживанию, величина которых достигнет пика в 2013 г. и составит более 3 млрд. дол. США. Поэтому привлечение иностранных займов должно обеспечивать повышение эффективности экономики и приток валюты в страну для покрытия обязательств по долгам в перспективе.

Пороговое значение величины золотовалютных резервов должно соответствовать потребностям в иностранной валюте для оплаты трехмесячного импорта. В 2010 г. сумма импорта товаров и услуг составила более 37 млрд. дол. США, тогда как сумма резервов по национальной методике расчета на конец года была равна 6,16 млрд. дол. США (по методике Международного валютного фонда – еще меньше – около 5 млрд. дол. США). Таким образом, можно увидеть, что норматив не выполняется.

В целом, исходя из анализа экономической безопасности Беларуси, можно сделать выводы о приоритетности вопросов внешнеэкономической устойчивости экономики нашей страны на

современном этапе. В стратегическом плане приоритетными должны стать проблемы инновационной и инфраструктурной безопасности. Их эффективное решение позволит повысить безопасность и в остальных секторах национальной экономики в перспективе.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ И САМОПОДГОТОВКИ



1. Дайте определение национальной безопасности страны и раскройте ее структуру.
2. Определите место экономической безопасности в системе национальной безопасности государства.
3. Раскройте основные внешние и внутренние угрозы экономической безопасности Республики Беларусь.
4. Проведите анализ критериев экономической безопасности Республики Беларусь и оцените степень соответствия белорусской экономики нормативным значениям этих критериев.

ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ РЕФЕРАТОВ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ»

1. Общесистемные условия функционирования национальной экономики Республики Беларусь.
2. Национальное богатство Беларуси как основной источник благосостояния.
3. Сравнительный анализ современных экономических систем.
4. Модель социально ориентированной рыночной экономики Республики Беларусь.
5. Экономический потенциал Республики Беларусь и эффективность его использования.
6. Демографический потенциал Республики Беларусь и пути его повышения.
7. Трудовой потенциал Республики Беларусь и эффективность его использования.
8. Природно-ресурсный и экологический потенциал Республики Беларусь и пути его повышения.
9. Инновационный потенциал Республики Беларусь и возможности его развития.
10. Производственный и технологический потенциал Беларуси.
11. Инвестиционный потенциал Республики Беларусь и возможности его увеличения.
12. Внешнеэкономический потенциал Республики Беларусь и способы его наращивания.
13. Инновационные факторы экономического роста в Беларуси.
14. Модель устойчивого экономического роста Республики Беларусь.
15. Проблемы структурной перестройки белорусской экономики.
16. Развитие промышленности в Республике Беларусь.
17. Развитие сельского хозяйства в Республике Беларусь.
18. Развитие транспортной отрасли в Республике Беларусь.
19. Развитие связи в Республике Беларусь.

20. Развитие торговли и общественного питания в Республике Беларусь.
21. Развитие туризма в Республике Беларусь.
22. Региональные особенности социально-экономического развития Республики Беларусь.
23. Социальная сфера в Республике Беларусь.
24. Проблемы развития средних и малых городов в Республике Беларусь.
25. Проблемы переходной экономики.
26. Эффективность рыночных преобразований в Республике Беларусь.
27. Анализ государственного управления в Республике Беларусь.
28. Роль государства в экономическом развитии Республики Беларусь.
29. Социальная защита в Республике Беларусь.
30. Развитие рынка труда в Республике Беларусь.
31. Развитие рынка капитала в Республике Беларусь.
32. Развитие малого предпринимательства в Республике Беларусь.
33. Проблемы приватизации в Республике Беларусь.
34. Проблемы демонополизации в Республике Беларусь.
35. Развитие логистики в Республике Беларусь.
36. Развитие товарных рынков в Республике Беларусь.
37. Развитие рынка недвижимости в Республике Беларусь.
38. Развитие информационной сферы в Республике Беларусь.
39. Состояние денежно-кредитной системы в Республике Беларусь.
40. Развитие страхования в Республике Беларусь.
41. Денежно-кредитная политика в Республике Беларусь.
42. Бюджетная политика в Республике Беларусь.
43. Развитие налоговой системы в Республике Беларусь.
44. Регулирование внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь.
45. Реализация валютной политики в Республике Беларусь.
46. Участие Республики Беларусь в деятельности международных экономических организаций.
47. Участие Республики Беларусь в интеграционных экономических процессах СНГ.
48. Влияние процессов глобализации на экономическое развитие Республики Беларусь.
49. Управление экономической безопасностью Республики Беларусь.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Пелих, С. А. Экономика региона: учеб. пособие / С. А. Пелих, В. Ф. Байнев. – Минск: ИВЦ Минфина, 2007.
2. Балашевич, М. И. Экономика малого бизнеса: учеб. пособие / М. И. Балашевич, Т. П. Быкова. – Минск: БГЭУ, 2005.
3. Бойков, П. В. Развитие отношений Евросоюза и СНГ / П. В. Бойков. – Минск: Право и экономика, 2008.
4. Борисевич, В. И. Экономика региона: учеб. пособие / В. И. Борисевич. – Минск: БГЭУ, 2002.
5. Браун, Л. Экономика: Как создать экономику, сберегающую планету / Л. Браун; пер. с англ. – М.: Весь мир, 2003.
6. Бриштелев, А. С. Взаимодействие центрального и коммерческого банков / А. С. Бриштелев. – Минск: БГУ, 2007.
7. Бутов, В. И. Основы региональной экономики: учеб. пособие / В. И. Бутов. – М.: Книжный дом, 2000.
8. Государственное регулирование переходной экономики / С. А. Пелих [и др.]. – Минск: Право и экономика, 2008.
9. Градов, А. П. Национальная экономика / А. П. Градов. – 2-е изд. – СПб.: Питер, 2007.
10. Давыденко, Е. А. Внешнеторговая политика малой экономики в условиях либерализации международной торговой системы / Е. А. Давыденко. – Минск: БГУ, 2008.
11. Деревяго, И. П. Основы устойчивого экономического роста / И. П. Деревяго. – Минск: Дикта, 2005.
12. Деревяго, И. П. Экономические основы управления экологическим риском / И. П. Деревяго. – Минск: БГТУ, 2007.
13. Долголев, В. Б. Закономерности экономической интеграции / В. Б. Долголев. – Минск: Армита, 2000.
14. Жук, И. Н. Внешний долг государства: методология и стратегия управления / И. Н. Жук. – Минск: БГЭУ, 2010.
15. Качество роста / В. Томас [и др.]; пер. с англ. – М.: Весь мир, 2001.
16. Козик, Л. П. Экономическое развитие стран СНГ / Л. П. Козик. – Минск: ФУАинформ, 2005.

17. Корнев, И. В. Человеческий капитал: проблемы формирования, накопления и использования / И. В. Корнев. – Минск: БГЭУ, 2008.
18. Лемешевский, И. М. Экономическое самоуправление / И. М. Лемешевский. – Минск: Выш. шк., 1992.
19. Лемешевский, И. М. Макроэкономика: мировой опыт и белорусская практика: учеб. пособие / И. М. Лемешевский. – 3-е изд. – Минск: ФУАинформ, 2009.
20. Лемешевский, И. М. Экономическая теория. Основы. Вводный курс: учеб. пособие / И. М. Лемешевский. – 4-е изд., доп. и перераб. – Минск: ФУАинформ, 2010.
21. Лемешевский, И. М. Микроэкономика: основы микроанализа и белорусская практика / И. М. Лемешевский. – 4-е изд. – Минск: ФУАинформ, 2010.
22. Лемешевский, И. М. Национальная экономика Беларуси: теоретические основы стратегии развития: курс лекций / И. М. Лемешевский. – Минск: ФУАинформ, 2011.
23. Лемешевский, И. М. Социалистическая предприимчивость / И. М. Лемешевский. – Минск: Беларусь, 1985.
24. Мазоль, С. И. Экономика малого бизнеса: учеб. пособие / С. И. Мазоль. – Минск: Книжный Двор, 2004.
25. Медоуз, Д. Пределы роста. 30 лет спустя / Денис Медоуз, Донелла Медоуз, Й. Рандерс; пер. с англ. – М.: ИКЦ «Академкнига», 2007.
26. Мясникович, М. В. Республика Беларусь на пути к новой экономике / М. В. Мясникович. – Минск: Беларуская навука, 2009.
27. Национальная экономика Беларуси: учебник / В. Н. Шимов [и др.]. – 3-е изд. – Минск: БГЭУ, 2009.
28. Национальная экономика: учебник / под ред. П. В. Савченко. – М.: Экономистъ, 2006.
29. Национальная экономика: учеб. пособие / К. Н. Юсупов [и др.]. – М.: КНОРУС, 2008.
30. Неверов, А. В. Экономика природопользования: учеб.-метод. пособие / А. В. Неверов. – Минск: БГТУ, 2009.
31. Никитенко, П. Г. Ноосферная экономика и социальная политика: стратегия инновационного развития / П. Г. Никитенко. – Минск: Беларуская навука, 2006.
32. Олейник, А. Н. Институциональная экономика: учеб. пособие / А. Н. Олейник. – М.: ИНФРА-М, 2009.

-
-
33. Основы национальной экономики: учеб. пособие / под ред. А. В. Свиридовича. – М.: Дело и сервис, 2009.
 34. Попков, А. А. Аграрная экономика Беларуси: опыт, проблемы, перспективы / А. А. Попков. – Минск: Беларусь, 2006.
 35. Приходченко, О. И. Национальная экономика Беларуси: курс лекций / О. И. Приходченко. – Минск: ФУАинформ, 2009.
 36. Проневич, А. А. Конкурентная среда: институциональные основы формирования и развития / А. А. Проневич. – Минск: БГЭУ, 2004.
 37. Региональная экономика: учеб. пособие / под ред. М. В. Степанова. – М.: ИНФРА-М, 2001.
 38. Санько, Г. Г. Монополия и конкуренция / Г. Г. Санько. – Минск: БГЭУ, 1999.
 39. Свиридович, В. А. Финансы и экономическое развитие Республики Беларусь / В. А. Свиридович. – Минск: Право и экономика, 2008.
 40. Структурная перестройка и конкурентоспособность экономики Республики Беларусь: проблемы и пути их решения / Я. М. Александрович [и др.]. – Минск: Право и экономика, 2004.
 41. Тихонов, А. О. Деньги, денежно-кредитная политика и экономическая трансформация / А. О. Тихонов. – Минск: Право и экономика, 2000.
 42. Шимов, В. Н. Национальное богатство Республики Беларусь / В. Н. Шимов. – Минск: БГЭУ, 2009.
 43. Эндрес, А. Экономика природных ресурсов / А. Эндрес, И. Квернер. – 2-е изд. – СПб.: Питер, 2004.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
Тема 1. ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ КУРСА «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ»	5
1.1. Национальная экономика как объект исследования. На- циональная хозяйственная система	5
1.2. Цели и задачи функционирования национальной эконо- мики	7
1.3. Объект, предмет и функции дисциплины «Националь- ная экономика Беларуси»	8
1.4. Методология и теоретическая основа курса «Националь- ная экономика Беларуси»	10
Задания для самоконтроля и самоподготовки	12
Тема 2. НАЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИКИ. ТИПЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СИСТЕМ	13
2.1. Содержание национальной экономической модели и принципы классификации	13
2.2. Причины многообразия моделей национальной эконо- мики	15
2.3. Общность черт национальных моделей рыночной эконо- мики. Смешанная экономика как матрица современной эволюции	17
2.4. Проблема исторического выбора	20
Задания для самоконтроля и самоподготовки	22
Тема 3. ТРАНСФОРМАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА. БЕЛОРУССКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ	23
3.1. Исходные геополитические, общеисторические и нацио- нальные условия формирования белорусской экономики	23
3.2. Цели и задачи переходного периода. Радикальный ха- рактер экономических преобразований и выбор Беларуси	25
3.3. Трансформационная экономика: основные черты, зако- номерности и противоречия функционирования	29

3.4. Роль белорусского государства в обеспечении трансформационных преобразований	31
Задания для самоконтроля и самоподготовки.....	34
Тема 4. ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПРОПОРЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	35
4.1. Система национальных счетов	35
4.2. Основные статистические показатели в макроэкономике	39
4.3. Главные макроэкономические пропорции	41
Задания для самоконтроля и самоподготовки.....	43
Тема 5. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ СТРАНЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ.....	44
5.1. Понятие экономического потенциала страны.....	44
5.2. Национальный капитал как основа экономического потенциала стран	45
5.3. Природно-ресурсный потенциал Беларуси	47
5.4. Демографический и трудовой потенциал	50
5.5. Производственный потенциал	52
5.6. Научный и инновационный потенциал.....	54
5.7. Инвестиционный потенциал	57
Задания для самоконтроля и самоподготовки.....	60
Тема 6. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.....	61
6.1. Воспроизводство и экономический рост	61
6.2. Факторы экономического роста.....	62
6.3. Типы экономического роста. Устойчивый экономический рост.....	64
6.4. Моделирование экономического роста.....	67
6.5. Модель экологически устойчивого экономического роста	69
Задания для самоконтроля и самоподготовки.....	72
Тема 7. ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	73
7.1. Отраслевая структура национальной экономики	73
7.2. Промышленный комплекс Республики Беларусь.....	76
7.3. Агропромышленный комплекс Республики Беларусь	85

7.4. Строительный комплекс Республики Беларусь	88
7.5. Развитие сферы услуг в Республике Беларусь	90
7.6. Социальная сфера в Республике Беларусь	95
Задания для самоконтроля и самоподготовки.....	99
Тема 8. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ	100
8.1. Территориальное разделение труда и формирование региональных хозяйственных комплексов.....	100
8.2. Экономика региона как объект управления. Воспроизводственный и экономический потенциал региона.....	102
8.3. Диагностика экономики региона. Инвестиционный и предпринимательский климат.....	104
8.4. Региональная экономическая политика. Программы регионального экономического и социального развития	107
Задания для самоконтроля и самоподготовки.....	110
Тема 9. ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТОВ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ	111
9.1. Содержание институциональных преобразований в переходный период	111
9.2. Критерии и основные этапы преобразования собственности в трансформационный период	114
9.3. Формирование среды предпринимательства и его природа. Либерализация национальной экономики	117
9.4. Антимонопольное регулирование и формирование конкурентных рынков в условиях Беларуси	120
9.5. Формирование рыночных структур мезоэкономики: холдинг, финансово-промышленная группа, кластер	122
Задания для самоконтроля и самоподготовки.....	128
Тема 10. НАЦИОНАЛЬНАЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА.....	129
10.1. Денежная, кредитная и банковская система страны. Ликвидность национальной экономики.....	129
10.2. Национальный банк Республики Беларусь и его функции. Дальнейшее совершенствование денежно-кредитной политики.....	133
10.3. Второй уровень национальной банковской системы Беларуси. Активы и пассивы белорусских банков	136
Задания для самоконтроля и самоподготовки.....	138

Тема 11. БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА СТРАНЫ	139
11.1. Общая характеристика национальной финансовой системы	139
11.2. Местный бюджет и его функциональная роль. Межбюджетные отношения	145
11.3. Внутренний и внешний государственный долг. Управление государственным долгом	147
11.4. Содержание и эффективность национальной налоговой системы	150
Задания для самоконтроля и самоподготовки	152
Тема 12. ОТКРЫТАЯ ЭКОНОМИКА. БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ МИРОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ	153
12.1. Признаки открытости национальной экономики. Классификация Беларуси как малой открытой экономики	153
12.2. Международная конкурентоспособность национальной экономики. Проблемы вступления Беларуси во Всемирную торговую организацию	155
12.3. Формирование торгового и платежного баланса Беларуси. Международная инвестиционная позиция страны	158
12.4. Национальная экономика Беларуси в системе региональной интеграции. Таможенный союз	161
Задания для самоконтроля и самоподготовки	167
Тема 13. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	168
13.1. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности	168
13.2. Угрозы экономической безопасности Республики Беларусь	169
13.3. Основные критерии экономической безопасности в Республике Беларусь	173
Задания для самоконтроля и самоподготовки	178
ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ РЕФЕРАТОВ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ»	179
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	181

Учебное издание

Лемешевский Иван Михайлович
Дервяго Игорь Петрович

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА БЕЛАРУСИ

Пособие

Редактор *Е. С. Ватеичкина*
Компьютерная верстка *О. Ю. Шантарович*
Корректор *Е. С. Ватеичкина*

Подписано в печать 03.02.2012. Формат 60×84¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 10,9. Уч.-изд. л. 11,3.
Тираж 300 экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение:
УО «Белорусский государственный технологический университет».
ЛИ № 02330/0549423 от 08.04.2009.
ЛП № 02330/0150477 от 16.01.2009.
Ул. Свердлова, 13а, 220006, г. Минск.