

УДК 338.45:[630+674]:339.53(476+470+574)

В. В. Мацкевич, канд. экон. наук, доцент (БГТУ)**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ
ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ**

Рассматриваются вопросы развития экономической интеграции Республики Беларусь на постсоветском пространстве в формате Таможенного союза с участием Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Проводится анализ элементов структуры таможенного законодательства Таможенного союза, дана оценка различным его положениям с целью содействия предприятиям лесопромышленного комплекса в развитии взаимной торговли на Единой таможенной территории Таможенного союза и внешней торговли с другими странами мирового сообщества.

The question of the economic integration of Republic of Belarus on the territory of the former USSR in the format of Customs union between Republic of Belarus, Republic of Kazakhstan and Russian Federation are examined. The analyze of the elements' structure of the custom legislation is made as well as it's different cases are estimated in order to help the timber processing complex to develop further it's domestic trade on the integrated custom territory of the Custom union and external trade with other countries.

Введение. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД) является одним из наиболее эффективных инструментов, используемых государством при реализации экономической политики в пределах национальных таможенных границ. Таможенный аспект в государственном регулировании внешней торговли оценивается экспертами как один из наиболее сложных барьеров на пути свободного перемещения товаров, услуг, капитала и людей между странами мирового сообщества. К таможенному барьеру в международной торговле относятся тарифные и нетарифные ограничения, при этом последние составляют более 2/3 всех торговых ограничений в мире. За последние 50 лет в результате распада федеративных государств, утверждения самоопределения национальных меньшинств возникло, по оценке экспертов Всемирного банка, около 600 границ между государствами на суше [1].

Для экономического развития Республики Беларусь определяющей является политика, направленная на экономическую интеграцию со странами мирового сообщества посредством сокращения торговых барьеров и границ на пути движения факторов производства и инвестиций.

В 2010 г. экономическая интеграция Республики Беларусь на постсоветском пространстве приобрела формы более высокого уровня, в отличие от Зоны свободной торговли в Содружестве Независимых Государств. Создание Таможенного союза (ТС) с участием Беларуси, Казахстана и России и формирование на его базе к 2012 г. Единого экономического пространства (ЕЭП) позволит создать общий рынок товаров и услуг на единой таможенной территории трех стран без торговых, административных и технических барьеров, каких-либо ограничений и

изъятий. Потребительский рынок Таможенного союза объединяет около 170 млн. человек, а совокупный объем ВВП составляет около 2 трлн. дол. США.

За основу формирования ТС и ЕЭП в формате экономической группировки Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) принят опыт Европейского союза (ЕС), который в 1948 г. с целью предотвращения в будущем военных конфликтов, экстремизма, национализма и его экономического проявления – протекционизма реализовал все этапы экономической интеграции: от создания зоны свободной торговли до монетарного союза с утверждением наднационального уровня управления и конституционных основ ЕС как высшей формы политической интеграции. Практический опыт ЕС по преодолению границ на пути товародвижения характеризуется таким показателем, как «эффект границ», который отражает степень интеграции в ЕС и определяется коэффициентом через сопоставление объема торговли в пределах страны с объемом торговли между двумя странами. Эффект границ в пределах ЕС сократился с 24 в конце 1970-х гг. до 13 в конце 1990-х гг. [1].

Наиболее значимыми для национальной экономики является непосредственное участие Республики Беларусь в таких интеграционных группировках, как СНГ с показателем 55% удельного веса Содружества в общем объеме внешней торговли Республики Беларусь, ЕврАзЭС – 48%, и тесное торговое партнерство с ЕС с показателем в 31,8 % [2].

Для Республики Беларусь коэффициент «эффекта границ» по двум векторам экономической интеграции и сотрудничества с учетом объемов внутренней торговли страны имел в 2008 г. следующие значения: со странами СНГ – 0,45 и

со странами вне СНГ – 0,57, что характеризует экспортоориентированность национальной экономики и высокую степень ее зависимости от состояния внешних рынков.

Внешняя торговля Республики Беларусь с государствами-участниками Таможенного союза за первое полугодие 2009 г. характеризуется следующими показателями:

Россия: экспорт 4 712 481 тыс. дол. США,
импорт 11 665 963 тыс. дол. США;
Казахстан: экспорт 235 526 тыс. дол. США,
импорт 52 024 тыс. дол. США.

Удельный вес товарооборота с Россией составил 46,7% в общем товарообороте Республики Беларусь, а с Казахстаном менее 1%, что характеризует очевидную непропорциональность торгового сотрудничества.

Очевидно, что каждая из стран видит свое участие в Таможенном союзе исходя из конкретных экономических интересов. Для Республики Беларусь интеграция в формате Таможенного союза и в последующем в ЕЭП представляет практический интерес в части получения природных ресурсов без ограничений административного или технического характера по ценам внутренних рынков России и Казахстана, а также возможности поставки продукции собственного производства на основе рыночных цен под воздействием спроса и предложения. Кроме того, Беларусь является основным транзитером российских углеводородов на рынок ЕС, что дает для нее дополнительные преимущества при формировании условий внешней и взаимной торговли в формате Таможенного союза.

Продукция лесопромышленного комплекса Беларуси по основным товарным позициям 44-й группы «Древесина и изделия из нее», 47-й группы «Масса из древесины» и 94-й группы «Мебель» с совокупными показателями в 2,2% в товарной структуре экспорта и 2,1% – импорта не оказывает существенного влияния на степень экономической интеграции страны. Особенностью исследуемого периода является снижение общего товарооборота, и в частности с Россией на 40,5% на фоне развития мирового экономического кризиса, и утрата традиционных внешних рынков сбыта продукции отечественного лесопромышленного комплекса.

В частности, объемы экспорта древесины и изделий из нее составили за первые 6 месяцев 2009 г. 51,1% к сопоставимому периоду 2008 г., массы из древесины – 73,3%, мебели – 52,2% [2].

Наиболее чувствительные потери понесла внешняя торговля продукцией отечественного лесопромышленного комплекса со странами СНГ, т. е. на традиционных рынках, торговля

на которых в интеграционном формате – Зоны свободной торговли уже имела преимущества в сравнении с условиями реализации продукции на рынках стран вне СНГ. Так, экспорт мебели в страны СНГ отмечен показателем 48,9% к сопоставимому периоду 2008 г., а в торговле со странами вне СНГ – 69,8% [2].

Одним из эффективных способов преодоления спада во внешней торговле страны, и в частности объемов внешней торговли продукцией предприятий лесного и деревообрабатывающего секторов национальной экономики, является углубление экономической интеграции посредством формирования Единой таможенной территории Таможенного союза и Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

На пути формирования Единой таможенной территории Таможенного союза государства-участники утвердили Единый таможенный тариф Таможенного союза, который вступил в действие с 01.01.2010 г. При этом новый Тариф сохранил прежний уровень тарифной защиты на 75%, повышение пошлин коснулось 18% товарных позиций, а понижение 7% позиций Товарной номенклатуры Таможенного союза. Российские импортные тарифы снизились для 1602 товарных позиций, а повысились для 708 позиций. Для Республики Беларусь импортные тарифы возросли для 1920 позиций и уменьшились для 1450 позиций. Для Казахстана импортные тарифы уменьшились для 497 позиций и увеличились для 5704 товарные позиции. По оценке экспертов, увеличение импортных тарифов в Таможенном союзе на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, включая изделия из древесины, отражает стремление участников союза к протекционизму во внешней торговле по отдельным позициям товарной номенклатуры с целью защиты внутреннего рынка и отечественных производителей от внешней конкуренции.

Основная часть. По мнению российского ученого А. Н. Козырина, «создание таможенного союза означает, что на место национальной таможенной и внешнеторговой политики приходит согласованная межгосударственная политика, формируемая органами таможенного союза, которая приводит к появлению единого таможенного законодательства, действующего на территории таможенного союза» [3, с. 529].

Система нормативного правового регулирования в Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России включает:

- Таможенный кодекс Таможенного союза;
- Международные договоры государств-участников Таможенного союза;

- Решения Комиссии Таможенного союза;
- Таможенные кодексы государств-участников Таможенного союза;
- Решения правительства государств-участников таможенного союза;
- Нормативные правовые акты таможенных служб государств-участников Таможенного союза.

Для создания правовой базы Таможенного союза предполагается разработать дополнительно 69 документов, а правовой базы Единого экономического пространства принять пакет из 24 международных договоров [4].

По оценке экспертов, Таможенный кодекс Таможенного союза является международным договором, подлежащим ратификации и имплементации в действующее национальное законодательство стран-участниц Таможенного союза. Таможенный кодекс Таможенного союза вступил в силу с 01.07.2010 г., и, как следствие, отменен таможенный контроль на российско-белорусской границе, а также отменено таможенное оформление в отношении товаров во внутренней торговле между странами-участницами Таможенного союза. С этого момента торговля товарами и услугами на единой таможенной территории имеет характер не внешней, а взаимной торговли, что позволяет участникам ВЭД, и в частности предприятиям лесопромышленного комплекса, существенным образом сократить издержки ведения ВЭД. Таким образом, поставка товаров из Республики Беларусь в Россию или Казахстан не будет оформляться под таможенную процедуру экспорта, что сократит документооборот по сделке и упростит условия продвижения товаров к потребителю.

Особенностью Таможенного союза, например, в отличие от таможенного союза ЕС, является то, что он не имеет исполнительных и представительных органов власти, а решения Комиссии Таможенного союза не носят статуса закона, положения которого обязательны для исполнения на единой таможенной территории союза. При этом положениями кодекса предусмотрено взаимное признание решений таможенных органов на таможенной территории Таможенного союза.

Комиссия Таможенного союза (КТС) – единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза, в котором голоса участников распределены следующим образом: Россия – 57%, Беларусь и Казахстан – по 21,5% [5].

Наряду с деятельностью КТС создается Координационный совет руководителей таможенных служб Таможенного союза для урегулирования возможных проблем в области таможенного дела.

В общем, система принятия решений в области таможенного регулирования в Таможенном союзе представлена в следующем виде:

- Межгосударственный совет ЕврАзЭС;
- Комиссия Таможенного союза;
- Правительства государств-участников Таможенного союза;
- Координационный совет руководителей таможенных служб Таможенного союза;
- Таможенные органы государств-участников Таможенного союза.

Положения Таможенного кодекса Таможенного союза устанавливают различные уровни компетенции принимаемых государствами нормативных актов и решений наднациональным органом управления – КТС.

Например, к компетенции КТС относится определение форм таможенных документов, установление порядка заполнения и перечня сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, имеющей следующие виды: декларация на товары; транзитная декларация; пассажирская таможенная декларация. Унификация таможенных документов и упорядочение таможенного документооборота в Таможенном союзе – одна из важнейших практических задач для решения.

В национальной практике в соответствии с положениями Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2007 г. № 863 «О документах и сведениях, используемых в таможенных целях» применяется 18 форм таможенных документов (включая таможенную декларацию), 7 форм коммерческих документов, 7 форм транспортных документов и 14 форм иных документов, содержащих сведения для таможенных целей. Перечень сведений для таможенного оформления содержит 38 пунктов. Таможенный документооборот оценивается отечественными и иностранными экспертами как сложный технический барьер на пути движения товаров и транспортных средств по таможенной территории Беларуси.

Процесс сокращения и унификации таможенных документов в Таможенном союзе следует оценивать как позитивный для участников ВЭД и в т. ч. предприятий лесопромышленного комплекса в части сокращения документооборота и затрат на ведение внешней торговли. Внедрение единой унифицированной формы таможенной декларации в Таможенном союзе позволит предприятиям лесопромышленного комплекса Беларуси производить оформление товародвижения во взаимной (Казахстан и Россия) и международной торговле (ЕС и другие страны) с использованием единых форматов формирования и передачи данных для таможенных целей.

К компетенции Таможенного кодекса Таможенного союза (ТКТС) относится установление предельных сроков:

- для таможенного транзита, который не может превышать срок, определяемый из расчета две тысячи километров за один месяц. При этом в Беларуси установлен предельный срок таможенной процедуры таможенного транзита не более 5 календарных дней для автомобильного транспорта, 30 – для водного и железнодорожного транспорта, 3 – для воздушного транспорта;
- для хранения товаров на складах временного хранения, которое не может превышать двух месяцев. Национальным законодательством определен срок временного хранения товаров в шестьдесят календарных дней;
- для хранения товаров на таможенном складе, который не может превышать трех лет со дня помещения товаров под таможенную процедуру таможенного склада. При этом национальное законодательство определяет срок действия таможенного режима таможенного склада, который не может превышать двух лет [6].

К компетенции международных договоров государств-участников Таможенного союза отнесено:

- определение страны происхождения товаров;
- установление методов определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- установление специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, которые взимаются в порядке, предусмотренном ТКТС для взимания ввозной таможенной пошлины;
- представление тарифных преференций;
- установление порядка распределения между государствами-участниками ТС уплаченных (взысканных) сумм ввозных таможенных пошлин;
- определение видов тарифных льгот, порядка и случаев их предоставления.

Индивидуальные тарифные льготы в белорусском импортном тарифе занимают 30% объема начисленных пошлин, что отражает уровень фактически взысканных таможенных пошлин в размере 7,4%, при уровне средневзвешенного импортного тарифа – 11,3% [7].

Практика предоставления индивидуальных таможенных льгот белорусским хозяйствующим субъектам, в т. ч. предприятиям лесопромышленного комплекса, имеет широкое распространение, поскольку является основным стимулом для технологического развития производства и чрезвычайно актуальна в условиях сохранения высокой степени зависимости прироста объемов производства, и в

особенности экспортных товарных позиций, от импорта сырья, материалов, комплектующих и др.

Предоставление индивидуальных тарифных льгот отдельным субъектам становится в Таможенном союзе более проблематичным, поскольку затрагивает тему управления издержками национального производства и реализации продукции на Единой таможенной территории Таможенного союза ЕврАзЭС. При этом применение тарифных льгот при ввозе товаров на единую таможенную территорию осуществляется исключительно на основании решений КТС, принимаемых консенсусом.

К компетенции национального таможенного законодательства относится, в частности, установление порядка присвоения таможенными органами статуса Уполномоченного экономического оператора (УЭО) путем выдачи свидетельства о включении в реестр УЭО и признания статуса на территории государства – присвоения статуса.

В соответствии с ТКТС, если УЭО вправе выступать декларантом товаров, то ему могут быть предоставлены следующие специальные упрощения:

- 1) временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;
- 2) выпуск товаров до подачи таможенной декларации;
- 3) проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;
- 4) иные специальные упрощения, предусмотренные таможенным законодательством таможенного союза.

В Республике Беларусь данные специальные упрощения используются уже более 450 участниками ВЭД, в т. ч. предприятиями лесопромышленного комплекса, имеющими специальный статус «Добросовестный участник ВЭД», утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 28.01.2008 г. № 40.

Национальная практика утверждения специального статуса «Добросовестного участника ВЭД» (прототип УЭО) с набором таможенных привилегий значительно шире союзной, а перспективы с учетом развития электронных технологий более привлекательны.

Между тем союзное законодательство значительно усложняет возможности субъектов по использованию специальных упрощений. Так, для УЭО вводится обязательное обеспечение уплаты таможенных платежей, что может быть барьером на пути снижения затрат ведения ВЭД и, соответственно, повышения конкурентоспособности продукции предприятий лесо-

промышленного комплекса во взаимной и внешней торговле страны.

Заключение. К положительным результатам очередного этапа экономической интеграции Республики Беларусь на пути формирования Таможенного союза следует отнести:

1) устранение барьеров административных и технических барьеров во взаимной торговле со странами Таможенного союза ЕврАзЭС;

2) снижение затрат участников ВЭД во взаимной торговле между странами Таможенного союза;

3) создание привлекательных условий для иностранных инвестиций (эффект территории и количества покупателей);

4) формирование нового уровня таможенных правоотношений посредством упрощения таможенных формальностей и развития информационных технологий (предуведомления и электронного декларирования);

5) развитие на новом организационном уровне логистики внешнеторговых грузов;

6) внедрение международных стандартов взаимодействия таможенного органа и бизнеса для развития международной торговли.

К недостатку отдельных положений таможенного законодательства Таможенного союза можно отнести:

1) статус международного договора для Таможенного кодекса Таможенного союза, а не закона прямого действия;

2) отсутствие наднационального таможенного органа с властными и распорядительными полномочиями;

3) многоступенчатая структура таможенного законодательства Таможенного союза и разноуровневая компетенция элементов структуры;

4) возрастание конкурентных условий, что приведет к изменению структуры отечественного бизнеса в отношении импорта товаров и услуг;

5) изменение условий для белорусских субъектов, осуществляющих деятельность в

области таможенного дела в части увеличения обеспечения уплаты таможенных платежей и утверждения солидарной ответственности агента и плательщика платежа;

6) усложнение процесса получения и использования индивидуальных таможенных льгот и привилегий.

На современном этапе развития экономической интеграции на постсоветском пространстве Республика Беларусь является лидером процесса, поскольку именно ее активная позиция способствует реализации прогрессивных решений в практике таможенного дела уже на единой таможенной территории трех стран – Беларуси, Казахстана и России.

Литература

1. Новый взгляд на экономическую географию / Доклад о мировом развитии 2009. – М.: Весь Мир, 2009. – 384 с.

2. Таможенная статистика внешней торговли Республики Беларусь // Бюллетень № 3 (53). – Минск: Белтаможсервис, 2009. – 224 с.

3. Толковый словарь таможенного права / под общ. ред. А. Н. Козырина. – М.: ОАО «Издат. Дом “Городец”», 2006. – 640 с.

4. Воронцова, Н. А. Правовые аспекты формирования таможенного союза Беларуси, Казахстана и России / Н. А. Воронцова // Вестник Российской таможенной академии. – Люберцы: РТА, 2009. – № 2. – С. 39–44.

5. Лосич, Л. Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: новые вызовы и возможности для бизнеса // Белгазета. – 28.09.2009. – № 38 (710).

6. Таможенный кодекс Республики Беларусь. – Минск: Белтаможсервис, 2007. – 344 с.

7. Юрик, В. В. Количественный анализ и направления совершенствования импортного таможенного тарифа Беларуси / В. В. Юрик, С. В. Насута // Белорусский экономический журнал. – 2009. – № 2. – С. 82–93.

Поступила 19.07.2010