

А. П. Геврасёва, докторант (БГТУ, г. Минск);
доц., канд. экон. наук (ГГУ им. Ф. Скорины, г. Гомель)

СИСТЕМА ИНСТРУМЕНТОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОСБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Исследование экосбалансированного развития региона как объекта государственного регулирования обуславливает необходимость рассмотрения системы его инструментов. Инструментарий экосбалансированного развития регионов определяется в рамках двух групп методов – административных и экономических.

Административные методы относятся к формам прямого регулирования, носят обязательный характер, оформляются нормативно-правовыми актами и реализуются посредством разрешений, запретов и принуждений. Экономические методы представляют меры косвенного воздействия и реализуются через систему налогообложения, управления ценами, оплату труда.

Триединство целей регионального развития – экономических, социальных и экологических, предопределяет особенности разработки и применения соответствующих инструментов государственного регулирования.

Для экономического развития регионов административно-распорядительные методы связаны с централизованным распределением инвестиционных ресурсов, квотированием и лицензированием внешнеторговых операций. Их эффективное использование обеспечивается наряду с применением экономических методов, которые оказывают косвенное воздействие на региональное развитие (налоги, льготы, субвенции, кредиты и др.), и реализуются через денежно-кредитную, бюджетно-налоговую, научно-техническую и инновационную, внешнеэкономическую и валютную политики, систему ценового регулирования и др.

К правовым методам реализации регионального развития в экологической сфере относятся: принятие законов и иных нормативных правовых актов по природопользованию и охране окружающей среды, правоприменительная и правоохранительная деятельность.

Организационно-административные методы в экологической сфере представлены экономическими мерами (бюджетное финансирование, выделение кредитов и т.п.), нормированием предельно допустимого загрязнения окружающей среды, планированием охраны окружающей среды, проведением экологической экспертизы, экологической сертификации, мониторингом, экологическим контролем.

Основу административно-правового метода в области природопользования и охраны окружающей среды составляет разрешительно-запретительный принцип, который реализуется через лицензирование, экологическую экспертизу и установление лимитов на пользование определёнными видами природных ресурсов, выбросов загрязняющих веществ, размещение отходов в окружающей среде. Основными экономическими инструментами в экологической сфере являются: планирование и финансирование природоохранных мероприятий; льготное кредитование природоохранной деятельности; возмещение в установленном порядке вреда, причинённого окружающей среде [1].

Характерной чертой как экологической, так и социальной сфер является нормативность развития. Для экологической сферы это показатели экологической безопасности (отходоёмкости, природоёмкости, материалоемкости) и экологической комфортности (экосистемные услуги территории, экологический капитал). Для социальной сферы – бюджет прожиточного минимума, минимальная заработная плата.

Необходимость разработки инструментария обеспечения развития социальной сферы обусловлена тем, что рыночные условия хозяйствования по своей сути отодвигают в сторону вопросы социального развития. Наблюдается дифференциация населения по уровню доходов, возрастает зависимость малообеспеченных слоев населения от государственной поддержки, происходит коммерциализация объектов социальной инфраструктуры.

Административные методы регионального развития социальной сферы регламентируются актами трудового и хозяйственного законодательства, социального регулирования. Развитие данной сферы строится преимущественно на экономической основе посредством создания условий для обеспечения роста заработной платы, пенсий, пособий и других доходов; повышения эффективности использования бюджетных средств в социальной сфере; совершенствования системы пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения; повышения качества жизни и др.

Таким образом, для обеспечения экосбалансированного регионального развития используются различные инструменты экономической, социальной и экологической политики, которые представлены прямыми и косвенными методами, и имеют организационно-распорядительную и административно-правовую природу, обуславливающую обязательность их применения, во взаимодействии с разнообразными экономическими методами. Выбор инструмента обеспечения экосбалансированности развития определяется региональными интересами, проблемами развития региона, а также возможностями его органов власти.

ЛИТЕРАТУРА

1 Экономика региона: учеб. пособие / В. И. Борисевич, П. С. Гейзлер, В. С. Фатеев и др.; под ред. В. И. Борисевича. – Минск: БГЭУ, 2002. – С. 175-181.

УДК332.142.6

А. П. Геврасёва, докторант (БГТУ, г. Минск);
доц., канд. экон. наук (ГГУ им. Ф. Скорины, г. Гомель)

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОСБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Эффективное региональное развитие определяется соблюдением принципа сбалансированности. Условия рыночной экономики обуславливают неустойчивость состояния сбалансированности, ее постоянные нарушения под воздействием как циклических, так и конъюнктурных колебаний. Таким образом, близким понятием по отражению сущности и содержания сбалансированности экономической системы является понятие устойчивости.

Большинство авторов рассматривают устойчивость как способность системы: сохранять равновесие при изменении в допустимых пределах параметров внешней и внутренней среды [1]; восстанавливать исходное или близкое к нему состояние в условиях внешних и внутренних воздействий [2]. Представленные подходы обладают существенным недостатком, заключающимся в отсутствии учета фактора динамики и его значимости для экономической системы. В этом направлении более точными и отражающими содержание понятия устойчивости являются определения, в которых подчеркивается необходимость экономического развития, предопределяемого способностью к выживанию и развитию в своем конкретном окружении, сопротивляемость и приспособляемость к внутренним и внешним угрозам.

На региональном уровне понятие устойчивого развития затрагивает различные аспекты жизнедеятельности, представляющие единство и взаимодействие экономической, социальной и экологической сфер.

В Республике Беларусь направления перехода к устойчивому развитию находят отражение в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь (НСУР–1997, НСУР–2020, НСУР–2030, НСУР–2035). В Стратегиях отсутствует четкое определение понятия «устойчивое развитие». При этом подчеркивается приверженность идеям, рекомендациям и принципам концептуальных до-