

УДК 658.562:005.6

А.А. Шекербек¹, А.М. Азимов¹, А.К. Тулекбаева^{1*}, А.Е. Отуншиева¹, Е.В. Мещерякова²

¹магистрант, Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова, Шымкент, Казахстан

¹доктор PhD, ст. преподаватель, Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова, Шымкент, Казахстан

¹к.т.н., доцент, Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова, Шымкент, Казахстан

¹ст. преподаватель, Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова, Шымкент, Казахстан

²к.э.н., доцент, Беларусский государственный технологический университет, Минск, Беларуссия

*Автор для корреспонденции: tulekbaeva@mail.ru

КРИТЕРИИ И ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ИНДУСТРИАЛЬНОГО СЕРТИФИКАТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье представлены результаты анализа этапов прохождения индустриальной сертификации предприятиями-заявителями, для понимания критериев и требований существующей системы, возможные проблемы с которыми они могут столкнуться и пути их решения. Развитие отечественной экономики предусматривает наличие казахстанских производителей, которые должны производить товары, услуги и работы высокого качества и по приемлемым ценам, только в этом случае они будут конкурентоспособны на открытом товарном рынке. Одним из рычагов поддержки отечественного товаропроизводителя стала система индустриальной сертификации, введенная государством, совместно с Национальной Палатой Предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в 2019 году, которая позволяет после получения индустриального сертификата бизнесу иметь доступ к участию в государственных закупках, а также быть в Реестре товаропроизводителей холдинга «Самрук-Қазына». Индустриальный сертификат подтверждает статус отечественного производителя товаров, работ и услуг и открывает доступ к государственным заказам. Законодательная основа системы индустриальной сертификации базируется, на утверждённых решением Президиума «Атамекен» Правилах формирования и ведения реестра отечественных производителей товаров, работ и услуг, а также выдачи Индустриального сертификата за № 28 от 28 декабря 2018 года. Прохождение данной процедуры предусматривает выполнение предприятием в рамках своей отрасли критериев и требований, положительным решением, которого будет включение в Реестр отечественных производителей товаров, работ и услуг.

Ключевые слова: сертификация, индустриальный сертификат, объекты сертификации, отраслевые критерии, эксперт, Реестр отечественных производителей, Национальная палата предпринимателей «Атамекен», государственные закупки, субъекты предпринимательства.

Введение

С целью повышения конкурентоспособности отечественной продукции, развития системы государственных закупок и защиты добросовестных производителей, которые стали периодически сталкиваться с ситуациями, когда, так называемые лжепредприятия, под видом отечественных производителей товаров, работ и услуг, получали преференции для использования мер государственной поддержки, не имея на то реальных оснований, могли побеждать в государственных и иных закупках, не имея в наличии достаточного количества материально-технической базы и оборудования для таких производств. В связи с этим, начиная с апреля 2019 года, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» формирует систему индустриальной сертификации, результатом которой, является выдача Индустриального сертификата реально действующим отечественным производителям товаров, работ и услуг[1]. Индустриальный сертификат – это документ, подтверждающий наличие производства у предприятия. Сертификат свидетельствует о номенклатуре производства, производственных мощностях предприятия. Другими словами, наличие Индустриального сертификата является своего рода гарантией того, что предприятие

действительно является производителем, а не предприятием однодневкой [2]. Индустриальный сертификат является относительно новым инструментом технического регулирования, поэтому понимание принципов и процедур его выдачи для казахстанских предприятий является на сегодняшний день актуальной задачей, в связи с недостаточностью необходимых методик и рекомендаций, которое объясняется слишком короткими временными рамками действия такой системы сертификации в нашей стране. Законодательной базой системы индустриальной сертификации стали «Правила формирования и ведения реестра отечественных производителей товаров, работ и услуг, а также выдачи Индустриального сертификата» утвержденного решением Президиума Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» от 28.12.2018г. № 28[3]. Согласно этим Правилам, заявители, подают заявку и пакет документов в Региональную палату предпринимателей по территориальному расположению производства. Затем проводится проверка всей документации уполномоченным лицом, со стороны Палаты предпринимателей.

Экспериментальная часть

В системе индустриальной сертификации анализ производства проводится на основе отраслевых критериев, которые разрабатываются и утверждаются Ассоциациями предприятий конкретной отрасли[4]. Так, на сегодняшний день утверждены Квалификационные критерии для оценки производственно-хозяйственной деятельности предприятия и анализа соблюдения основных требований к производству в таких отраслях как мебельная, IT отрасли, легкой промышленности, машиностроения и металлообработки, предприятий издательско-полиграфической отрасли, на основе которых, проводится выдача индустриальных сертификатов, предприятиям этих отраслей, изъявивших желание получить такой сертификат[5]. Анализ производства проводится отраслевым экспертом, который включен в Реестр экспертов Национальной палаты «Атамекен»[6]. По результатам его экспертизы об анализе состояния производства с фото и видеосъемками в качестве доказательных документов, в случае положительного решения, идет присвоение категории производителю (1-я или 2-я). Производитель включается в Реестр с выдачей индустриального сертификата. Производитель включается в Реестр на 3 года с возможностью пролонгации. Однако, анализ действия системы индустриальной сертификации выявил ряд проблем и вопросов, которые тормозят развитие такой системы, в связи с этим считываем выбор темы диссертационного исследования актуальной для казахстанских производителей[7]. Схема выдачи индустриального сертификата, представлена на рисунке 1 и включает 2 этапа. Первый этап, предусматривает проведение анализа состояния производства предприятия-заявителя, второй этап включение в Реестр и получение индустриального сертификата.



Рис. 1 - Схема выдачи индустриального сертификата в Республике Казахстан

Предприятие-заявитель, согласно области своей деятельности проводит выбор отраслевого эксперта, включенного в перечень НПП через сайт <https://docs.google.com/document/>, который периодически актуализируется. Затем, согласно Правилам формирования и ведения реестра отечественных производителей товаров, работ и услуг, а также выдачи Индустриального сертификата, в которых представлены все необходимые формы документов, формирует заявление и требуемые документы и направляет выбранному эксперту.

Эксперт, на основании поданного заявления, осуществляет выезд на предприятие, где изучает процесс изготовления продукции, выполнения работ, оказания услуг по установленным отраслевым критериям, подтверждения производительности. Анализ производства проводится в утвержденные Правилами сроки – до 10 рабочих дней. По результатам выезда на место экспертом оформляется заключение об анализе состояния производства. Сроки проверки заявления и выдачи заключения эксперта до 7 рабочих дней.

Предприятие-заявитель, после получения заключения эксперта, проходит 2-ой этап индустриальной сертификации – Включение в Реестр и получение индустриального сертификата.

Согласно 2-го этапа предприятие заявитель направляет в региональную палату предпринимательства (РПП) заявление и заключение отраслевого эксперта и пакет документов.

РПП проверяет документы по утвержденному перечню, а также заключение эксперта. Специалисты РПП выезжают на предприятие и производят фото-видео фиксацию и присваивают категории производителю товара (1-я или 2-я).

Затем вносят производителя в Реестр с выдачей индустриального сертификата. Сроки внесения в Реестр 2 рабочих дня.

Необходимо отметить, что индустриальный сертификат выдается на 3 года, с учетом обязательной актуализацией по истечению 3 лет. Время прохождения актуализации до 15 рабочих дней.

Результаты и их обсуждение. Изучение системы индустриальной сертификации по Правилам формирования и ведения реестра отечественных производителей товаров, работ и услуг, а также выдачи Индустриального сертификата, которая в полном объеме, стала

действовать с апреля 2019 года с выдачей первых сертификатов и выявила, как достоинства, так и проблемные вопросы, к которым отнесены:

1. недостаток количества отраслевых экспертов.

Для решения этого вопроса необходимо наличие компетентных экспертов в каждой административно-территориальной единице, однако для этого, должен быть достаточный объем работ, чтобы материальное вознаграждение эксперта не влекло антикоррупционных рисков. Также, прорабатываются вопросы о предоставлении права Отраслевой ассоциации отзывать отраслевого эксперта в случае возникновения рисков репутационной и материальной ответственности за качество, проведенной экспертизы и выдачи заключения на право включения предприятия-заявителя в Реестр отечественных производителей товаров, работ и услуг, которая несет отраслевая ассоциация, так как именно она аттестует и рекомендует отраслевого эксперта для включения в Реестр «Атамекен»[7].

2. недостаточное количество испытательных лабораторий для продукции некоторых отраслей, например мебельной.

Решение данного вопроса носит комплексный характер, к которому должны быть привлечены уполномоченные органы в области технического регулирования, метрологии и аккредитации, а также бизнес сообщество и исполнительные органы для открытия новых испытательных лабораторий или расширения области аккредитации действующих.

3. завышение требований для выдачи индустриального сертификата при проведении отраслевой экспертизы, несмотря на то, что существуют основные базовые критерии.

Так, например, в действующей редакции Правил критерием переработки товара является изменение кода товара по Товарной номенклатурной внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) на уровне любого из первых шести знаков, произошедшее в результате переработки товара. Это приводит к тому, что, внесенные в Правила поправки от 20.02.2020 года, создали условия, позволяющие недобросовестным предприятиям принимать участие в закупках тех товарных позиций, по которым у них нет реального производства (например, производители легкой промышленности участвуют в закупках мебельной промышленности)[7].

Внесение же дополнений в Правила касательно изменения кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС на уровне любого из первых четырех знаков позволит компаниям товаропроизводителям с полным циклом производства получить преимущества и преференции по сравнению с остальными[7].

Также, предлагается внести разделения на категории – микро, малое, среднее и крупное производство (в зависимости от объема закупок, финансовой устойчивости и т.п.): Микро – до 100 месячных расчетных показателей; Малое – от 101 месячного расчетного показателя до 1000 месячных расчетных показателей; Среднее – от 1001 месячного расчетного показателя до 100000 месячных расчетных показателей; Крупное – свыше 100000 месячных расчетных показателей[7]. Данное разделение позволит упорядочить процесс подтверждения наличия отечественного производства и предоставит возможность производителям, получившим Индустриальный сертификат, участвовать в процессе государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора только в рамках той категории, которую они смогли подтвердить.

Выводы

Таким образом, система индустриальной сертификации, становится одним из действенных механизмов добросовестной конкуренции между отечественными производителями, создает единые и прозрачные условия для реализации экономических возможностей казахстанских предприятий в решении задач по развитию экономики Республики Казахстан.

Список литературы

1. Индустриальная сертификация. Доступно на: <https://atameken.kz/ru/pages/886-industrial-naaya-sertifikaciya> (от 15.01.2022г.)
2. Бейсекеев А.Е., Дубровин П.В., Темербаева М.В. Қазақстан Республикасында өнеркәсіптік сертификатты қолдану мәселелері және болашағы // Вестник Инновационного Евразийского университета. Серия Технические науки и технологии. 2021. №2, С. 64-69. doi: <https://doi.org/10.37788/2021-2/64-71>
3. Правила формирования и ведения реестра отечественных производителей товаров, работ и услуг, а также выдачи Индустриального сертификата. Доступно на: <https://cdb.kz/sistema/pravovaya-baza/pravila-formirovaniya-i-vedeniya-reestra-otchestvennykh-proizvoditeley-tovarov-rabot-i-uslug-a-takzh/> (от 15.01.2022г.)
4. Перечень отраслевых ассоциаций (союзов) и отраслевых экспертов Национальной палаты (по состоянию на 20.01.2022 г.). Доступно на: <https://docs.google.com/document/d/1BA3u5sJWaHpZjQXeYXp4fKk3Pa6TUD3q/edit> (от 20.01.2022г.)
5. Квалификационные критерии для оценки производственно-хозяйственной деятельности предприятия и анализа соблюдения основных требований к производству. Доступно на: <http://www.apmdp.kz/index.php/deyatelnost/dokumenty/pravovaya-baza/183-kvalifikatsionnye-kriterii-dlya-otsenki-proizvodstvenno-khozyajstvennoj-deyatelnosti-predpriyatiya-i-analiza-soblyudeniya-osnovnykh-trebovanij-k-proizvodstvu> (от 20.01.2022г.)
6. Реестр аккредитованных отраслевых экспертов. Доступно на: <https://atameken.kz/ru/pages/953-reestr-akkreditovannyh-otraslevyh-ekspertov> (от 21.01.2022г.)
7. Бейсекеев А., Свицерская Д., Камзина Н., Толеубекова С. Индустриальный сертификат: проблемы и перспективы применения в Республике Казахстан. Доступно на: <https://gia-stk.ru/stq/adetail.php?ID=199965> (от 21.01.2022г.)

Түйін

Мақалада өтініш беруші кәсіпорындар үшін осы жүйенің критерийлері мен талаптары, бар проблемалары, осы мәселелерді шешу жолдары көрсетілген өндірістік сертификаттаудан өту кезеңдерін талдау нәтижелері берілген. Отандық экономиканың дамуы тауарларды, қызметтерді және жұмыстарды сапалы және қолжетімді бағамен шығаруға тиіс қазақстандық өндірушілердің болуын қамтамасыз етеді, тек осы жағдайда ғана олар ашық тауар нарығында бәсекеге қабілетті болады. Отандық өндірушіні қолдау тетіктерінің бірі 2019 жылы «Атамекен» Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасымен бірлесіп мемлекет енгізген өнеркәсіптік сертификаттау жүйесі болды, ол өнеркәсіптік сертификат алғаннан кейін бизнеске өнеркәсіптік сертификат алуға мүмкіндік береді, мемлекеттік сатып алуға қатысуға, сондай-ақ «Самұрық-Қазына» холдингінің Тауар өндірушілерінің тізілімінде болуына. Өнеркәсіптік сертификат отандық тауарларды, жұмыстарды және қызметтерді өндіруші мәртебесін растайды және мемлекеттік тапсырыстарға қолжетімділікті ашады. Өнеркәсіптік сертификаттау жүйесі Атамекен Президиумының шешімімен 2018 жылғы 28 желтоқсандағы № 28 Өнеркәсіптік сертификатын берудің отандық тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді өндірушілердің тізілімін қалыптастыру және жүргізу қағидаларына негізделеді. Бұл тәртіптің өтуі кәсіпорынның өз саласының шеңберінде критерийлер мен талаптарды орындауын, отандық тауарларды, жұмыстарды, қызметтерді өндірушілердің тізіліміне енгізілетін оң шешім қабылдауды көздейді.

Abstract

The article presents the results of the analysis of the stages of passing industrial certification, which showed what are the criteria and requirements of this system for applicant enterprises, existing problems, ways to solve these problems. The development of the domestic economy provides for the presence of Kazakhstani producers who must produce goods, services and works of high quality and at affordable prices, only in this case they will be competitive on the open commodity market. One of the levers of support for domestic producers was the industrial certification system introduced by the state, together with the National

Chamber of Entrepreneurs of the Republic of Kazakhstan "Atameken" in 2019, which allows, after receiving an industrial certificate, a business to have access to participation in public procurement, as well as to be in the Register of commodity producers of the holding "Samruk-Kazyna". The industrial certificate confirms the status of a domestic manufacturer of goods, works and services and opens access to government orders. The legislative basis of the industrial certification system is based on the Rules for the formation and maintenance of the register of domestic manufacturers of goods, works and services, as well as the issuance of the Industrial certificate No. 28 dated December 28, 2018, approved by the decision of the Atameken Presidium. The passage of this procedure provides for the enterprise to fulfill the criteria and requirements within its industry, a positive decision, which will be included in the Register of domestic manufacturers of goods, works and services.