

СПОСОБЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

As a whole, the legislation on questions of privatization from the beginning of process of reforming of a state ownership till today has allowed to provide carrying out of reforming of 4100 state objects. From all reformed enterprises 1978 are transformed into open joint-stock companies, 583 objects are redeemed rent and 139 – by labor collectives, 977 objects are sold on auction and 421 – on competition. Private persons get only 2 government enterprises. The article is devoted to detailed research of dynamics of the basic quantitative indexes of transformation of government enterprises in structures of market type in a cut chosen labor collectives and executive bodies of management of ways of privatization and privatization of a state ownership in Byelorussia. In clause the basic directions of attraction of investment means in process акционирования government enterprises, their positive and negative parties also are reflected, and the problems, interfering inflow of investments to the Belarus economy with which the potential investors participating in privatization processes collide both joint-stock companies, and are revealed, possible measures on their perfection are offered and the forecast of a situation in this sphere on immediate prospects is carried out.

Введение. Реформирование государственной собственности в Республике Беларусь как составная часть институциональных преобразований всей экономики началось в 1990 году с принятием в этом же году Законов Республики Беларусь «О собственности в Республике Беларусь», «Об аренде», «О предприятиях в Республике Беларусь» и ряда нормативных актов по вопросам перехода республики к рыночной экономике и обеспечению социальной защиты граждан.

В целом законодательство по вопросам приватизации с начала процесса реформирования государственной собственности по сегодняшний день позволило обеспечить проведение реформирования 4100 государственных объектов. Из всех реформированных предприятий 1978 преобразованы в открытые акционерные общества, 583 объекта выкуплено

арендными и 139 – трудовыми коллективами, 977 объектов проданы на аукционе и 421 – по конкурсу. Частными лицами приобретено только 2 государственных предприятия.

Обсуждение и результаты. Исследование количественных показателей преобразования государственных предприятий в структуры рыночного типа в разрезе выбранных трудовыми коллективами и исполнительными органами управления способов приватизации, наглядное изображение которых приведено на рис. 1, показало, что лидирующие позиции из всех регламентированных законодательством республики способов приватизации как на республиканском, так и коммунальном уровне занимает создание на базе государственных и арендных предприятий открытых акционерных обществ (47,7% от общего количества).

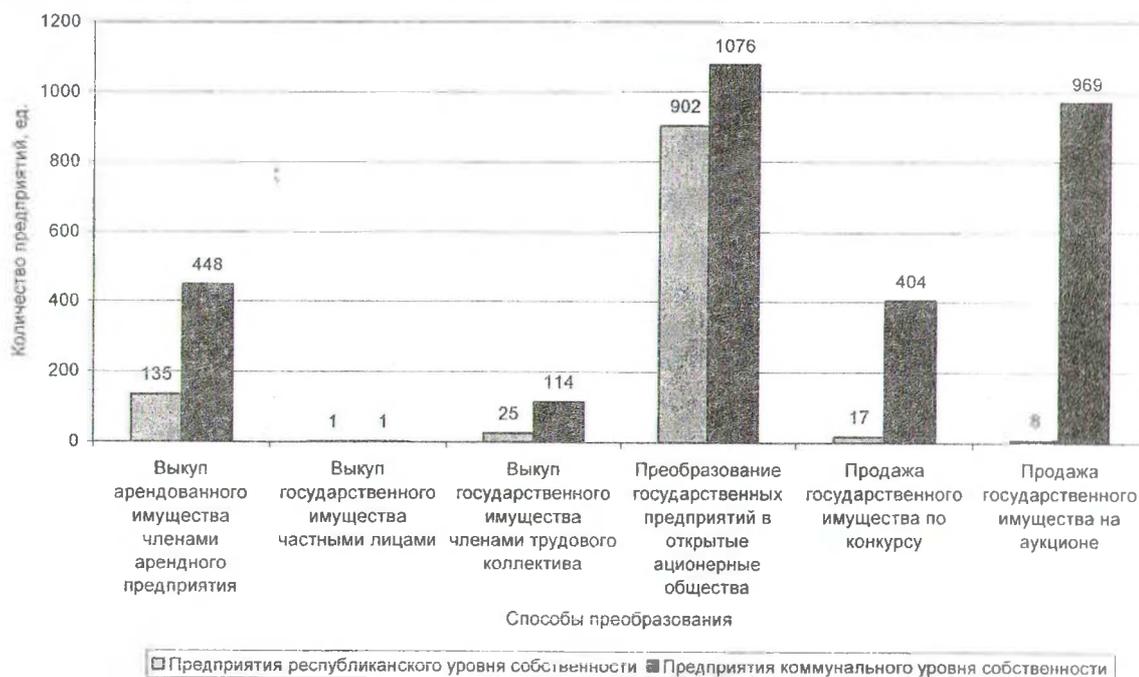


Рис. 1. Способы преобразования государственных предприятий в структуры рыночного типа (по состоянию на 01.01.2006 г.)

Следующие позиции с точки зрения предпочтений в выборе способа реформирования занимает продажа объектов государственной собственности на аукционной и конкурсной основе, доля которой составляет более 34% от общего количества реформированных предприятий. Удельный вес выкупленного членами трудовых коллективов государственных и арендных предприятий государственного и арендованного имущества, имевшего место в начале реформационного периода, составляет 3,4% и 14,2% от общего количества реформированных предприятий соответственно. Частными лицами на сегодняшний день выкуплено только 2 государственных предприятия.

Детальное исследование хода акционирования государственных предприятий в динамике показало, что первоначально этому способу преобразования предприятий государственной собственности в структуры рыночного типа не отдавалось особого предпочтения. Так, в 1991–1992 гг. только 7 предприятий государственной формы собственности (2,8% от общего количества) было преобразовано в открытые акционерные общества. Активизация перехода государственных предприятий на акционерную форму хозяйствования посредством их реформирования приходится на 1993 г., за который уже 71 государственное предприятие, в основном республиканского уровня собственности, преобразовано в акционерные общества открытого типа.

Активизация процесса акционирования государственной собственности в Беларуси, начавшаяся в 1993 г., совпала, как было отмечено выше, с датой принятия Законов Республики Беларусь «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» и «Об именных приватизационных чеках». Новые законодательные акты определили правовую базу трансформации государственной собственности в стране, а к средствам для выкупа государственного имущества прибавились именные приватизационные чеки «Имущество» (ИПЧ «Имущество»). Беларусь, как и многие другие страны, сделала ставку на массовую чековую приватизацию, при реализации которой 50% государственной собственности предполагалось передать в частные руки путем оплаты приватизационными чеками. Кроме того, членам трудовых коллективов были установлены льготы при приобретении акций своих предприятий. Следует отметить, что предоставленное государством право на приобретение ИПЧ «Имущество» реализовано более половиной (62,6%) граждан республики, каждым вторым из которых полученные чеки полностью или частично использованы в обмен на приватизируемое государственное имущество.

В 1994–1995 гг. преобразование государственных предприятий в открытые акционерные общества явилось преобладающим способом реформирования. Количество созданных ОАО за два отмеченных года достигло 473 ед. и составило в среднем 42,7% (55,3% – в 1995 г.) от общего количества реформируемых за этот период предприятий.

Пик активности реформирования крупных промышленных предприятий приходится на 1995 г., за который в открытые акционерные общества преобразовано 235 промышленных объектов, 218 из которых относились к агропромышленному сектору экономики, в основном (87,6%) коммунального уровня собственности. Как правило, преобразование перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и обслуживающих сельское хозяйство предприятий осуществлялось во исполнение указа Президента РБ от 6 февраля 1995 г. № 51 «О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства» в порядке, отраженном в постановлении Кабинета Министров РБ от 28 декабря 1994 г. «О преобразовании перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и обслуживающих сельское хозяйство предприятий в ОАО».

С 1998 г. и в последующие годы XX века наметился постепенный спад темпов реформирования государственной собственности. Следует отметить, что снижение активности в реформировании предприятий произошло на фоне полного законодательного оформления приватизационного процесса, достаточного для проведения экономических реформ.

Принятие в марте 1998 г. Декрета № 3 «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь», отменившего принятие ежегодных программ и перечней предприятий, подлежащих разгосударствлению, с одной стороны, позволило превратить реформирование белорусской экономики в непрерывный процесс, с другой стороны, запрещение использования трудовыми коллективами приватизируемых предприятий заемных средств, включая кредитные ресурсы банков, для приобретения принадлежащих государству акций (кредитные схемы использовались большинством реформированных предприятий первого этапа приватизации, благодаря чему вся или большая часть государственной собственности выкупалась членами трудовых коллективов приватизируемых предприятий) и введение моратория на обращение акций, приобретенных за ИПЧ «Имущество», также в некоторой степени привело к снижению темпов приватизационных процессов в последующие годы.

Начало XXI века отмечается проведением «точной» приватизации, заключающейся в создании акционерных обществ со 100-процентным

государственным капиталом на базе крупных государственных промышленных комплексов (ПО «Нафтан» и ПО «Полимир» – г. Новополоцк, ПРУП «Азот» и РУП «ГПО «Химволокно» – г. Гродно, РУП «Белорусский шинный комбинат» – г. Бобруйск, ПО «Горизонт» – г. Минск и др.). В этом случае привлечение инвестиций как в бюджет Республики Беларусь, так и в развитие акционированных предприятий планируется поэтапно, начиная со стадии реализации принадлежащих государству акций созданных акционерных обществ под выполнение конкретных инвестиционных проектов, включая их реализацию в процессе проведения второй и последующих эмиссий акций обществ.

В соответствии с данными статистической отчетности, на начало 2006 г. в Республике Беларусь в процессе разгосударствления и приватизации государственной собственности в открытые акционерные общества преобразовано около половины, в основном самых крупных, реформируемых предприятий (1978 ед.), 37,9% из которых относятся к сфере агропромышленного сектора экономики республики. Следует отметить, что контрольные пакеты акций 986 ОАО (свыше 60% от общего количества ОАО) находятся в собственности государства, у большинства из которых государственная доля акционерного капитала превышает 75% (753 ед.). Информация о распределении ОАО, созданных в процессе разгосударствления и приватизации, по удельному весу государственной собственности в их уставных фондах приведена на рис. 2.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь, принадлежащие государству акции открытых акционерных обществ, созданных в процессе разгосударствления и приватизации республиканской собственности, или их часть могут быть проданы как национальным, так иностранным инвесторам различными способами за денежные средства, основной целью реализации которых является не только пополнение доходной части государственного бюджета, но и привлечение инвестиций, в том числе иностранных, для раз-

вития акционерных обществ по различным направлениям.

Первое направление предполагает участие инвестора в качестве учредителя открытого акционерного общества, создаваемого путем преобразования конкретного государственного унитарного предприятия.

В этом случае на стадии разгосударствления и приватизации предприятия инвестор может участвовать в создании открытого акционерного общества путем внесения в его уставный фонд денежного или имущественного взноса. В соответствии с договором о совместной деятельности, инвестор вносит в уставный фонд принадлежащее ему имущество или денежные средства, которые вкладываются непосредственно во вновь созданное предприятие, его техническое и маркетинговое развитие и финансовую стабилизацию, и в соответствии с размером инвестиционного взноса он принимает участие в управлении обществом, а на образованное ОАО распространяются льготные условия формирования уставного капитала, налоговые и таможенные льготы.

Второе направление привлечения инвестиций связано с участием иностранных инвесторов в выкупе на конкурсной основе под конкретные инвестиционные проекты принадлежащих государству акций открытых акционерных обществ. Основными условиями конкурса в данном случае является предоставление, дополнительно к оплате акций, конкретной суммы инвестиций, направляемой в основном на приобретение новых видов технологического оборудования в целях модернизации производств акционерных обществ.

В данном случае для акционерного общества выгода от продажи государственных пакетов акций за денежные средства определяется не столько ценой их реализации, сколько суммой дополнительных инвестиций, вкладываемых покупателями в развитие общества в случае их приобретения. С другой стороны, в случае превышения суммы дополнительных инвестиций над стоимостью пакета акций или выставление завышенных инвестиционных условий желание инвестора участвовать в торгах становится минимальным и, соответственно, затрудняются поиски инвесторов стороной, представляющей интересы государства.

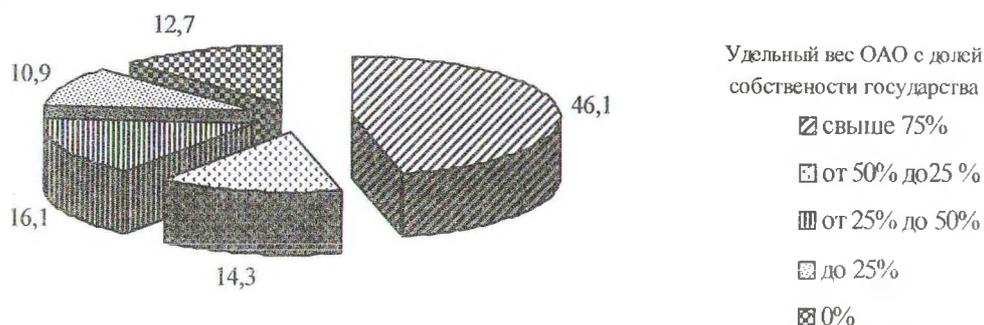


Рис. 2. Распределение ОАО, созданных в процессе разгосударствления и приватизации, по удельному весу государственной собственности в их уставных фондах

Исследование проблемных сторон привлечения инвестиций в процессе разгосударствления и приватизации государственной собственности посредством участия внутренних и внешних инвесторов в качестве учредителей созданных ОАО или при выкупе принадлежащих государству их пакетов акций показало, что главными проблемами, препятствующими притоку инвестиций в белорусскую экономику, осуществляемому в процессе реформирования государственного имущества, являются, в первую очередь, низкая активность рынка корпоративных ценных бумаг в Республике Беларусь и отсутствие в его механизме методики определения реальных рыночных цен, находящихся в обращении акций ОАО, а также низкая ликвидность акций некоторых приватизированных предприятий и низкие темпы приватизации в республике. Так, начиная с 1996 г., наблюдалось постепенное снижение темпов реформирования. Это объясняется влиянием ряда экономических факторов, одним из которых явилось разрушение союзной финансово-банковской системы и, как следствие, отсутствие достаточного количества свободно-конвертируемой валюты для проведения хозяйственных операций, что привело к появлению убыточных производств и снижению интереса со стороны покупателей. Одной из проблем, сдерживающих темпы приватизации в период 1997–1999 гг., явился рост инфляционных процессов и, как следствие, повышение затрат инвесторов или членов трудового коллектива при покупке морально устаревшего и изношенного имущества предприятия. Рынок акций, являющийся индикатором деловой активности в развитых странах, в нашей стране продолжает оставаться достаточно слабым сегментом фондового рынка.

То же касается субсидиарной ответственности и введения института «золотой акции». По данным Министерства статистики, на начало 2006 г. в стране институт «золотой акции» введен на 24 приватизированных предприятиях. Однако, по мнению экспертов, усиление государственного влияния на деятельность хозяйственных обществ влечет за собой и негативные последствия, важнейшим из которых можно считать ухудшение инвестиционного климата в республике.

Исследование количественной составляющей такого способа реформирования государственной собственности, как выкуп государственного и арендованного имущества членами трудовых коллективов государственных и арендных предприятий, в динамике свидетельствует о преобладании и популярности данного способа приватизации только в первые три года реформирования государственной собственности, за которые было выкуплено

124 предприятия, что составляет 89,2% от общего количества приватизированных таким способом предприятий. На этом этапе реформирования собственности выкуп государственного и арендованного имущества, осуществляемый в основном по инициативе небольших по численности трудовых коллективов, и создание на его базе народных предприятий, был оправдан по причине наличия у этого способа приватизации ряда преимуществ, таких, как стартовые финансовые средства будущих собственников, возможность сохранения ими рабочих мест, а также уже сложившиеся отношения в трудовых коллективах.

Это связано с тем, что в этом периоде денежные доходы предприятий и населения были достаточными для выкупа государственного имущества, оплата которого осуществлялась в рассрочку, как правило, на три года (при уплате 30% стоимости имущества трудовым коллективам было предоставлено право осуществлять преобразование государственных предприятий в народные). Так, выкуп арендованного имущества арендными предприятиями в 1991 г. составил 55,8%, в 1992 г. – 24,7%, государственного имущества трудовыми коллективами предприятий – 21,3% и 45,8% соответственно. Наибольшее количество такого рода предприятий (152 ед., более 80% из которых относились к коммунальному уровню собственности) сменило организационную форму управления в 1994 г.

В последующие годы выкуп государственного и арендованного имущества, в связи с ростом инфляционных процессов, превратился как для членов трудовых коллективов, так и для других покупателей в затратный механизм по оплате зачастую морально устаревшего и изношенного имущества за денежные средства. С другой стороны, использование названного способа в некоторой степени явилось ограничительным фактором участия в приватизационных процессах альтернативных покупателей государственного имущества, в том числе иностранных инвесторов. В результате за период с 1996 по 1999 г. государственное имущество работниками предприятий не выкупалось, а выкуп арендованного имущества за эти годы по сравнению с уровнем 1991 г. сократился на 39,2%. В целом за весь приватизационный период членами арендных трудовых коллективов выкуплено 583 предприятия, что составляет 14,4% от общего количества реформированных предприятий, 76,8% из которых относятся к предприятиям коммунального уровня собственности.

Основными способами проведения малой приватизации явилась продажа объектов государственной собственности, в основном коммунального уровня, на аукционных и конкурсных торгах. Исследование приватизации объектов государственной собственности на аукционной

основе в динамике свидетельствует о преимущественном использовании данного способа реформирования государственной собственности начиная с 1993 по 1998 г. За указанный период на аукционной основе было продано 857 объектов. Результат указанного периода был получен в основном за счет продажи небольших по численности и первоначальной стоимости объектов коммунальной собственности, большинство из которых были объектами торговли, бытового обслуживания населения, общественного питания и др. Если 1998 г. отмечается достижением своеобразного рекорда в проведении аукционных торгов, результатом которых явилась продажа 163 объектов коммунального уровня собственности, что составило 59% от общего количества реформированных за этот год объектов, то в 1999 г. количество проданных на аукционе объектов по сравнению с уровнем предыдущего года снизилось в 2,7 раза. Последующие годы также отмечаются снижением регулярности проведения аукционных торгов и продаж в среднем по 15 объектов за год. В 2004 г. на аукционе было реализовано только 2 объекта коммунального уровня собственности. К настоящему времени на аукционах продано 977 государственных объектов, что составляет почти 24% от общего количества приватизированных, основное число которых относилось до их продажи к коммунальному уровню собственности.

Что касается продажи государственных объектов на условиях конкурса, то несмотря на значительный удельный вес конкурсных сделок по продаже государственных объектов в 1991–1992 гг. (23,9% от общего количества приватизированных), количество проданных объектов за указанный период в среднем за год превысило 15 ед. Наиболее результативным периодом проведения конкурсных торгов является 1994 г., за который продано 96 объектов, 97% из которых являлись объектами коммунального уровня собственности. В следующие три года количество реализуемых на конкурсной основе объектов уменьшилось в среднем почти в три раза и в целом за этот период составило 115 ед. Следует обратить внимание на незначительные объемы продаж государственных объектов собственности на условиях конкурса и в последние годы осуществления приватизационного процесса. Так, за 2003–2005 гг. на конкурсных торгах продано только 13 объектов коммунального

уровня собственности. В целом к сегодняшнему дню общее их количество достигло 421 ед., что составляет чуть более 10% от общего количества преобразованных в частные структуры предприятий, 96% из которых относятся к объектам коммунального уровня собственности.

Приватизация государственных объектов путем продажи на аукционе (с условиями или без) или по конкурсу осуществлялась преимущественно в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания. При продаже объектов указанных отраслей по конкурсу или на аукционе с условиями от покупателя требовалось принятие одного или несколько обязательств, таких, как: сохранение назначения или профиля объекта приватизации на определенный срок, сохранение числа рабочих мест, выполнение конкретных инвестиционных программ и т. д. Следует отметить, что не все выставленные для продажи, в том числе неоднократно, объекты находили своих покупателей.

Заключение. Таким образом, анализ способов реформирования объектов государственной собственности Республики Беларусь, а также возможности привлечения инвестиций, в том числе иностранных, в процессе акционирования государственной собственности посредством участия сторонних инвесторов в качестве учредителей созданных ОАО или при реализации принадлежащих государству их пакетов акций с использованием конкретной схемы реформационной модели позволяет не только определить приоритетные формы преобразования объектов государственной собственности в структуры рыночного типа, но и отразить основные направления привлечения инвестиционных средств акционирования государственных предприятий, их положительные и отрицательные стороны, выявить проблемы, с которыми сталкиваются как акционерные общества, так и потенциальные инвесторы, участвующие в приватизационных процессах, предложить возможные меры по их совершенствованию, а также, в некоторой степени, позволяет прогнозировать ситуации в этой сфере на ближайшую перспективу.

Следует также отметить, что как и процесс разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь сам по себе, так и анализ этого процесса не решают всех связанных с собственностью проблем, но являются ключевым, отправным моментом проведения экономических реформ, обеспечивающих реальное многообразие форм собственности и хозяйствования на территории республики.