

О. В. Редковская, ст. науч. сотрудник  
ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт  
Министерства экономики Республики Беларусь»

## ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

The article contains the concept and structure of the economic mechanism of sustainable nature management.

В последние годы проблемы формирования хозяйственного механизма устойчивого природопользования начинают привлекать внимание все большего числа экономистов и экологов. В условиях перехода к рынку разрешение этих проблем лежит в плоскости осмысления противоречий между экономической и экологической составляющими развития. Задача общества и государства заключается в попытке совместить экономизацию и экологизацию, сформировать государственно-рыночный и хозяйственный механизмы природопользования в единый хозяйственный механизм экологически устойчивого развития [1, 2].

Анализ обширных исследований природы хозяйственного механизма показал, что это — динамичная система, и в различные периоды социально-экономического развития общества она приобретает некоторые отличительные признаки. На наш взгляд, структурно современный хозяйственный механизм можно представить в общем виде как систему, включающую три подсистемы (блока): правовую, экономическую и подсистему социальных гарантий. На практике хозяйственный механизм представлен не функциями и структурными звеньями, а экономическими рычагами и стимулами (цены, налог, арендная плата, прибыль, заработная плата, кредит и т. д.). К ним следует относить методы оценки результатов хозяйственной деятельности, например природоохранной.

Курс на устойчивое развитие общества предполагает выработку эколого-экономического подхода к экономической системе в целом, и к ее хозяйственному механизму. Это означает, что все элементы хозяйственного механизма должны быть экологизированы. Постановка и разработка проблемы экологизации хозяйственного механизма привела к обоснованию особого хозяйственного механизма природопользования и охраны окружающей среды [4, 5].

Ю. Осипов весьма точно заметил, что функционирование хозяйственного механизма, рационального (а точнее, устойчивого) природопользования может быть оптимальным, если он «вписан» в общий механизм хозяйствования. При этом природоохранная деятельность должна рассматриваться в контексте всей хозяйственной деятельности [6]. Иначе говоря, хозяйственный

механизм природопользования стал трактоваться в основном как подсистема хозяйственного механизма общества, а природопользование — как особая сфера хозяйствования [4, 6].

Природохозяйственный механизм базируется на тех же идеях, принципах, экономических закономерностях, что и система управления в целом. Определение хозяйственного механизма природопользования рассматривается как система форм и методов организации и регулирования процессов природопользования, обеспечивающая достижение конечных целей в этой сфере — удовлетворение потребностей общества в сырье и материалах, в чистоте и разнообразии окружающей среды [7, с. 163]. В отдельных определениях этого понятия приведен весь инструментарий данного механизма. В интегрированном виде экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды должен включать совокупность следующих организационно-экономических, финансово-экономических и материально-технических элементов: а) прогнозы и планы; б) нормативы, лимиты и стандарты; в) государственные капитальные вложения, кредиты, ссуды, иные инвестиции; налоги, пошлины, сборы и налоговые льготы; д) компенсационные платежи за выбытие естественных богатств из процессов использования; е) специальные фонды финансирования и экономического стимулирования; ж) материально-техническое снабжение, включая экологический маркетинг; з) экологическое страхование; и) возмещение экологического вреда, штрафы и иные экономические санкции [8]. То есть в большинстве литературных источников говорится о целостной совокупности форм и методов хозяйствования, посредством которых в обществе управляются и регулируются процессы охраны окружающей среды и рационального использования ресурсов. По сути дела, это проявление экологического регулирования, и поэтому возникает необходимость выделить следующие элементы данного механизма регулирования: законодательный механизм; система административных методов; экономический механизм; совокупность органов управления.

Важнейшую роль в системе экологического регулирования играет экономический механизм. О. С. Шимова и другие определяют экономиче-

ский механизм природопользования как совокупность экономических методов управления, призванных создать материальную заинтересованность ресурсопотребителя в оптимизации процессов его взаимодействия с природной средой [7, с. 165]. Спектр применяемых экономических инструментов широк: система платежей (за ресурсы, выбросы; штрафные санкции); меры фискального характера (налоги); меры кредитного характера (субсидии, кредиты, займы, выплаты из специальных фондов охраны природы); рыночные инструменты; методы финансирования.

Само понятие «экономические механизмы» в течение многих лет практически не привлекало внимания ученых-экономистов. Только Шарль Рист в своем «Кратком очерке основных экономических механизмов» определяет свое отношение к исследованию экономических механизмов: по его мнению, достаточно просто констатировать факт их существования. Авторы источника [9] придерживаются той точки зрения, что экономические механизмы – это лишь один из многих элементов, анализ которых позволяет экономической теории строить свои обобщения.

В самом общем виде экономические механизмы можно определить как необходимую взаимосвязь, естественно возникающую между различными экономическими явлениями [5].

Экономический механизм (экономическая подсистема) является органической частью более крупной системы, которая включает, помимо чисто экономических отношений, правовые отношения и отношения социальной гарантии. В этом – принципиальное отличие хозяйственного механизма от экономического.

Ряд авторов определяют экономический механизм как совокупность или систему мер и экономических методов, регулирующих отношения хозяйствующих субъектов [3]. Выделяют несколько типов методов экономического регулирования природопользования: принудительные (административные платежи; плата за выбросы и загрязнение; платежи за продукты с высокой степенью экологического риска; налог на углеродосодержащие энергоносители; системы возврата взносов (налог-залог); штрафы за загрязнение), поощрительные (ресурсное ценообразование; правительственные субсидии (дотации); льготное кредитование и налогообложение; режим ускоренной амортизации; дополнительные льготы для предприятий с большими природоохранными издержками), восстановительные (создание специальных фондов; страхование ответственности за экоущерб; материальные компенсации государству, регионам, землевладельцам, фирмам и др.; материальная компенсация лицам, пострадавшим от загрязнения окружающей среды), рыночные (лицензирование прав на загрязнение; создание рынков воды;

аукционы и торги в системе распределения ресурсов; продажа прав на загрязнение).

Среди многообразия методов экономического регулирования природопользования исследователи неоднозначно выделяют перспективные, которые определяют его элементарно-структурный состав. Некоторыми авторами таковыми признаются: возмещение стоимости ресурса по его цене при купле-продаже (или по значению показателя его экономической оценки при утрате-обретении права владения), выплата штрафов при нарушении установленных требований в утвержденных законодательством размерах, внесение платежей за пользование природными ресурсами и за негативное воздействие на них. В условиях рыночных отношений они активно взаимодействуют не только друг с другом, а и с другими элементами рыночной экономики – налоговой, финансово-кредитной системами, системой ценообразования и др. [5, с. 24–25]. По мнению других [10], экономический механизм природопользования должен состоять на четырех «китах», роль которых призваны выполнять: финансовая база, организационно и функционально оформленная в виде специализированных структур кредитно-финансовая система; рынок экотехники; материальное стимулирование (платежи, налоги, штрафы и т. п.); экоиндустрия. Движущим мотивом развития и совершенствования экономического механизма рационального природопользования отмечаются его внутренние противоречия, вытекающие, во-первых, вследствие несоответствия друг другу составляющих экономического механизма, а во-вторых, в результате несовпадения экономических интересов непосредственных производителей с их ориентацией на воспроизводство природной среды [11].

На наш взгляд, наиболее удачно представлен состав экономического механизма, включающий организационно-экономические, финансово-экономические, материально-технические и другие собственно экономические средства обеспечения устойчивого природопользования. К *организационно-экономическим* средствам правомерно отнести разработанные и утвержденные в установленном порядке компетентными органами прогнозы, планы, стандарты, нормативы и лимиты природопользования. *Финансово-экономическими* средствами являются кредиты, ссуды, дотации, другие инвестиции, налоги, пошлины, сборы, налоговые льготы, компенсационные платежи, специальные фонды и иные денежные активы, привлекаемые в сферу природопользования. *Материально-технические* средства охватывают оборудование, материалы, химические и биологические, иные вещественные ресурсы обеспечения природоохранной деятельности [8, с. 72–73].

Из рассмотренного опыта исследователей следует, что экономический механизм природопользования в целом включает в себя: прогнозирование, программирование и финансирование природоохранной деятельности; установление платежей за природопользование; создание фондов охраны природы; проведение экономической оценки природных объектов, воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду; установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды; возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей среде и здоровью человека; экологическое страхование и др. Эти элементы экономического механизма также определены законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [12].

Проанализировав различные подходы к структуре экономического механизма природопользования в современных условиях хозяйствования, на наш взгляд, в его составе следует выделить две наиболее перспективные подсистемы: организационно-экономический и финансово-экономический механизмы. Первый представлен системой прогнозных (планы, прогнозы) и нормативных документов (стандарты, лимиты и т. д.), регулирующих отношения природопользователей. Сюда целесообразно отнести систему материально-технического обеспечения природоохранной деятельности. Финансово-экономический механизм устойчивого природопользования включает финансовую, кредитную, налоговую системы и т. д.

В нашей стране основу экономического механизма регулирования природопользования составляет система платежей за природопользование. В Законе «Об охране окружающей среды» закреплена следующая система платежей: за пользование отдельными видами природных ресурсов; за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов, ввоз на территорию страны озоноразрушающих веществ или продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, а также другие виды вредного воздействия на окружающую среду [12]. Механизм платного природопользования предусматривает предоставление (при определенных условиях) льгот по экономическим платежам предприятиям и организациям, например, при осуществлении ими значительных мероприятий по охране окружающей среды. Базой установления платы за право пользования природными ресурсами должна являться их экономическая оценка.

Все платежи предприятий, связанные с природопользованием и негативным воздействием на состояние окружающей природной среды, создают сложную систему финансовых

потоков. Взимание, накопление финансовых ресурсов денежных фондов и их расходование должно осуществляться при помощи финансового механизма природопользования. Под финансовым механизмом природопользования понимается совокупность форм и методов, с помощью которых обеспечивается функционирование системы распределительных и перераспределительных отношений, образование доходов и накоплений, создание и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, целевым назначением которых является охрана окружающей природной среды и воспроизводство природных ресурсов [6, с. 30–31]. В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», центральную роль в финансовом механизме призваны играть фонды охраны природы, фонды различных уровней управления, а также общественные фонды охраны окружающей среды и фонды экологического страхования. В современных условиях при уменьшении централизованных бюджетных инвестиций фонды могут стать важным источником финансирования природоохранных мероприятий.

Существенное место в экономическом механизме природопользования занимают экономические рычаги побудительного характера (субсидии, займы, налоговые льготы). Принцип и механизм налоговой системы определяются целями поддержания и обеспечения необходимых темпов экологически безопасного социально-экономического развития территории. Из этого вытекают основные требования к налоговой системе территориального природопользования – стабильность и гибкость. Стабильность налоговой системы реализуется посредством установления стабильных на плановый период ставок налогов и налоговых правил, а гибкость обеспечивается механизмом налоговых льгот и привилегий.

Механизм налоговых льгот является неотъемлемым звеном всей налоговой системы и представлен разнообразными формами налоговых льгот: снижение ставок, налоговые амнистии, налоговый кредит, отсрочка платежей и др. В качестве основного регулятора финансово-кредитных отношений природопользователей целесообразно использовать налоговый кредит [6].

Особую роль в процессе использования экономических методов играет экономическое стимулирование. Экономическое стимулирование выполняет три взаимосвязанные функции: поощрительную, запретительную и компенсационную. Среди мер поощрительного воздействия для стимулирования природоохранной деятельности должны применяться меры экономической ответственности за нарушение требований

рационального природопользования. Наряду с эффективным воздействием, штрафные санкции имеют недостатки: этот вид платежей идет в бюджет и в конечном счете перераспределяется на иные нужды, не связанные с охраной окружающей среды. К тому же некоторые авторы считают, что их некорректно причислять к экономическим средствам обеспечения природопользования, поскольку они являются следствием экологических нарушений.

Одной из главных проблем в сфере природопользования на этапе реформирования экономики является эффективное применение экономических инструментов механизма, обеспечивающих экологическую безопасность страны. Основная цель создания, внедрения и применения в сфере природопользования финансовых инструментов заключается в целостном комплексном воздействии на регулируемую систему адекватными методами, экономически заинтересовывающими субъектов хозяйствования в достижении поставленных задач с учетом специфики рыночных отношений, условий их формирования и существования, критериев оценки конечных результатов [2, 6].

Все вышесказанное позволяет нам сформулировать следующее: *экономический механизм устойчивого природопользования представляет собой совокупность методов и инструментов, направленных на рациональное использование природных ресурсов, экологизацию производства, удовлетворение экологических потребностей настоящего и будущих поколений, сохранение биоразнообразия и качества окружающей природной среды.*

#### Литература

1. Голуб А. А., Гофман К. Г. Экономические механизмы управления глобальными природными процессами // Экономика и математические методы. – 1992. – Т. 28, вып. 5–6. – С. 687–694.

2. Голуб А. А., Струкова Е. Б. Экономика природопользования: Учеб. пособие для студ. вузов. – М.: «Аспект Пресс», 1995. – 188 с.

3. Марков Ю. Г., Турченко В. Н., Чиркин Е. А., Юрков С. А. Социально-правовые механизмы природопользования (анализ концепций и подходов): Аналитический обзор. – Новосибирск, 1995. – С. 40–95.

4. Формирование механизма экоразвития в процессе становления рыночных отношений в России / Гузев М.М. Экономические проблемы и механизм экологически устойчивого развития. – Волгоград, 1997. – Гл. IV. – С. 136–177.

5. Осипов Ю. Основы теории хозяйственного механизма. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1994. – 367 с.

6. Кабушко А. М. Формирование экономического механизма природопользования: Конспект лекций. – Минск: Академ. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 1998. – 44 с.

7. Шимова О. С., Соколовский Н. К. Основы экологии и экономика природопользования. – Минск: БГЭУ, 2001. – 238 с.

8. Основы экологического права: Учеб. пособие / Мороз Л. Н., Неверов А. В., Апанасевич С. В., Мороз И. Л. – Минск: Веды, 1998. – 104 с.

9. Кульман Анри. Экономические механизмы / Ред. Н.И. Хрусталева; Пер. с фр. Е. П. Островской. – М.: Прогресс: Универс, 1993. – 192 с.

10. Голиченков А. Экономический механизм природопользования: опыт функционирования и правового обеспечения // Хозяйство и право. – 1991. – № 4. – С. 97–105.

11. Веснин В. Р. Воспроизводство ресурсов природной среды: политико-экономический аспект. – М.: Высшая школа, 1985. – 96 с.

12. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2002 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 85, 2/875.