

ОБРАЩЕНИЕ ИМЕННЫХ ПРИВАТИЗАЦИОННЫХ ЧЕКОВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

This article describes and researches dynamic of using of the personal privatization checks by the residents of the Republic of Belarus, the different ways of it's using, including it's using in regional level.

Начало процесса безвозмездной «чековой» приватизации в Республике Беларусь положено в 1993 году, с даты вступления в силу Закона Республики Беларусь «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» и Закона «Об именных приватизационных чеках Республики Беларусь». Эти акты законодательно определили процедуру безвозмездной передачи части государственного имущества гражданам Республики Беларусь в процессе приватизации, когда для оплаты объекта приватизации наряду с денежными средствами используются именные приватизационные чеки. Целью безвозмездной «чековой» приватизации являлось обеспечение социального равенства на этапе перехода к рыночной экономике. Почти 5 млн. человек, или 62,6% граждан, имеющих право на приобретение ИПЧ «Имущество», использовали его до 1 июля 1997 г., получив на это число 427 млн. 651 тыс. чеков.

Процесс обращения ИПЧ «Имущество» начался 1 июля 1994 г. и должен был продлиться до 1 июля 1999 г. Однако в связи с тем, что на

эту дату меньше половины граждан, получивших чеки «Имущество», реализовали свое право на часть безвозмездно передаваемой государственной собственности, правительством был продлен срок обращения чеков по 30 июня 2002 г. с установлением срока погашения неиспользованных чеков с 1 июля 2002 г. по 30 июня 2004 г. На сегодняшний день решением правительства, в целях создания благоприятных условий для реализации названных выше прав граждан, срок обращения неиспользованных ими приватизационных чеков, несмотря на неоднократное его продление ранее, в декабре 2004 г. продлен по 31 декабря 2005 г.

Анализ итогов процесса обмена ИПЧ «Имущество» на акции приватизированных предприятий свидетельствует о реализации только каждым вторым жителем Республики Беларусь, получившим сертификаты ИПЧ «Имущество», права на часть безвозмездно передаваемой государственной собственности, полностью или частично использовав в общей сумме 239 млн. 137 тыс. чеков, что составляет 55,9% от общего количества полученных.

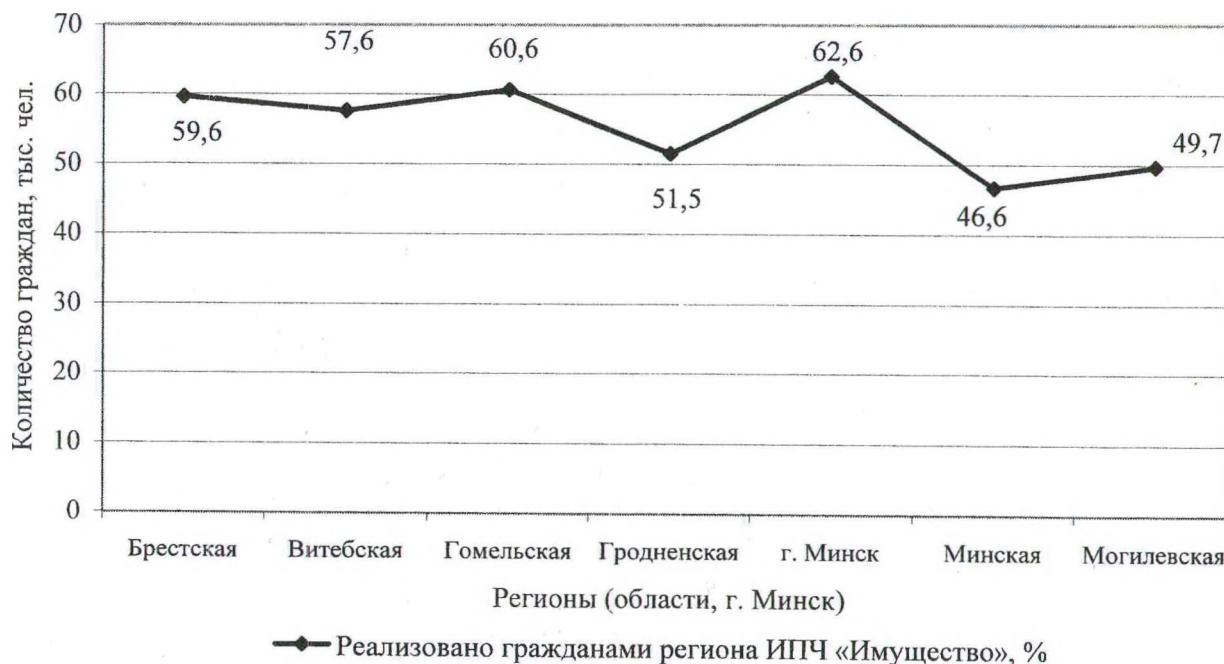


Рис. 1. Использование гражданами Республики Беларусь именных приватизационных чеков «Имущество» в региональном разрезе (по состоянию на 01.01.05 г.)

Анализ использования гражданами Республики Беларусь ИПЧ «Имущество» в региональном разрезе, процентные значения которого приведены на рис. 1, показал, что наибольшую активность в реализации полученных чеков проявили жители г. Минска и Гомельской области, которыми на сегодняшний день использовано 62,9% и 60,8% от общего количества выданных им чеков соответственно. Следующие позиции с точки зрения региональных предпочтений по вложению чеков в акционерный капитал приватизируемых предприятий занимают Брестская и Витебская области, жителями которых к сегодняшнему дню реализовано соответственно 59,9% и 57,8% от общего количества, находящихся в их ведении ИПЧ «Имущество»

Исследование динамики обращения ИПЧ «Имущество» показало, что с определенной долей достоверности можно констатировать наличие волновой природы хода обменного «чекового» процесса на территории республики. Так, в первые годы обращения ИПЧ «Имущество» (1995–1998 гг.) ежегодный обмен чеков на акции приватизируемых предприятий осуществлялся достаточно высокими темпами и составлял в среднем за год около 35–40 млн. шт. Главным образом это были чеки, которые обменивались на акции созданных в процессе приватизации открытых акционерных обществ через учреждения АСБ «Беларусбанк» (25,9%) и поступали от льготной продажи акций членам трудовых коллективов приватизируемых предприятий (18,3%), а также в обмен на ценные бумаги специализированных инвестиционных фондов (12,3%) и других юридических лиц (27,2%). В 1999 г., несмотря на относительную стабилизацию установившейся тенденции обмена ИПЧ «Имущество», в том числе и через учреждения АСБ «Беларусбанк», количественные значения годовых пакетов используемых гражданами республики чеков снизились до 17 млн. шт., а в последующие годы наметилась устойчивая тенденция замедления процесса чекового обращения. Так, в 2000–2001 гг. количество участвующих в обмене чеков отмечено падением до 10 млн. шт. и 8,5 млн. шт. соответственно с сохранением позиций названного периода в 2002–2003 гг. (использовано 8,8 млн. шт. и 9,5 млн. шт. соответственно) и незначительным падением их использования в 2004 г., когда общее количество чеков, списанных со специальных счетов граждан, снизилось до 6,2 млн. шт.

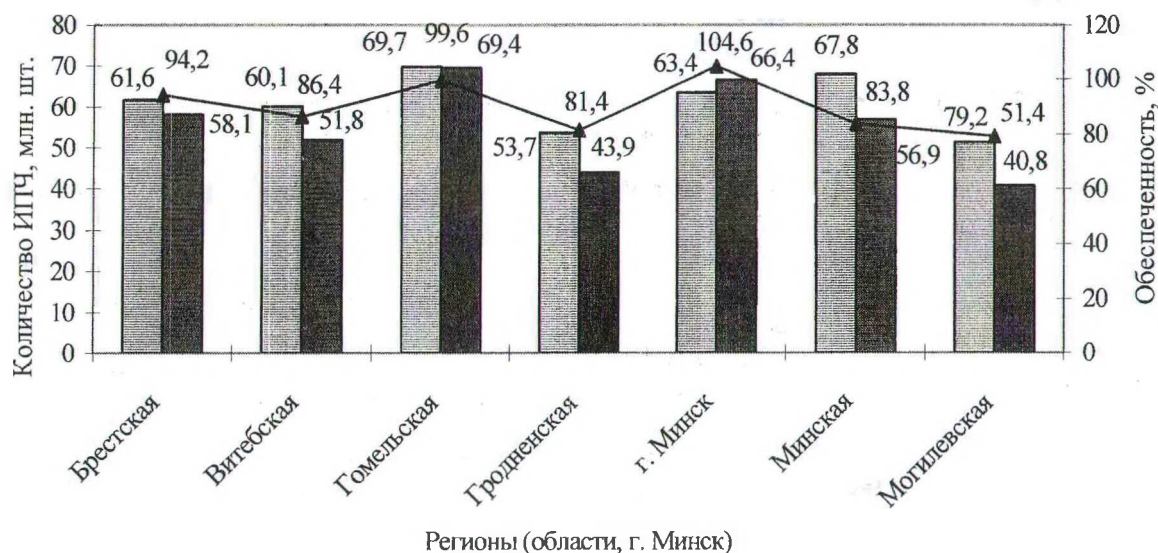
Снижение активности населения в процессе обмена чеков на акции приватизируемых предприятий в последние годы вызвано несколькими причинами, основными из которых

являются как ежегодное уменьшение темпов приватизации государственной собственности, так и пассивное отношение к этому процессу самих граждан.

Данные проведенного исследования свидетельствуют о совпадении пика активности граждан и членов трудовых коллективов, создаваемых на базе приватизируемых предприятий, акционерных обществ в участии в процессе обмена именных приватизационных чеков на акции этих обществ с ростом и спадами приватизационных процессов в Республике Беларусь. Так, результаты исследования также показали, что периоды снижения активности населения в приобретении акций открытых акционерных обществ в обмен на имеющиеся в их ведении именные приватизационные чеки совпадают с периодами приватизации в большинстве случаев экономически слабых, за исключением единиц предприятий. В последующем при осуществлении деятельности приватизированными государственными предприятиями на акционерных началах отмечается установление незначительных отчислений из прибыли, остающейся в их распоряжении, на выплату дивидендов акционерам, установление низких размеров дивидендов и нарушение сроков их выплаты.

В результате этого – отсутствие у граждан страны, потенциальных акционеров создаваемых на базе предприятий государственной собственности акционерных обществ, реального материального стимула в приобретении в обмен на свои чеки акций этих обществ. В связи с этим напрашивается вывод, что активизация чекового обращения будет наблюдаться только в том случае, если для реализации в учреждениях АСБ «Беларусбанк» будут выставлены акции заведомо прибыльных предприятий, а также акции новых, более привлекательных для потребителя акционерных обществ с точки зрения их известности на потребительском рынке, масштабы, эффективности функционирования и др.

С другой стороны, назрела необходимость разрешения свободного движения акций, приобретенных гражданами страны как через учреждения АСБ «Беларусбанк», так и в период льготной продажи при акционировании предприятий, т. е. отмены установленного моратория, которым запрещено дарение, передача в собственность близким родственникам, а также продажа их за деньги или реализация другими способами, являющегося одной из причин отсутствия на территории республики рынка корпоративных ценных бумаг.



- Количество ИПЧ «Имущество», выданных гражданам РБ, млн. шт.
- Размер приватизированного государственного имущества, определенного к реализации за ИПЧ «Имущество», млн. шт.
- ▲— Обеспеченность выданных гражданам РБ ИПЧ «Имущество» приватизируемым государственным имуществом, %

Рис. 2. Анализ обеспеченности выданных гражданам Республики Беларусь ИПЧ «Имущество» приватизируемым государственным имуществом в региональном разрезе (по состоянию на 01.01.05 г.)

Анализ хода «чековой» приватизации на территории Республики Беларусь свидетельствует, с одной стороны, о спаде заинтересованности граждан республики в обмене ИПЧ «Имущество», с другой стороны, о росте обеспеченности, в том числе и обмениваемых через учреждения АСБ «Беларусбанк» ИПЧ «Имущество», приватизируемым государственным имуществом, включая акции реформируемых предприятий. Так, при 52%-ном значении обеспеченности обмениваемых чеков в 1999 г., в 2001–2002 гг. уровень указанного показателя составлял 64% и 69% соответственно, а за 2004 г. в целом по республике процент обеспеченности ИПЧ «Имущество» акционерным капиталом составил 90,5%, что свидетельствует о том, что каждому гражданину Республики Беларусь созданы все условия для реализации его права на безвозмездное получение части государственного имущества.

Результаты анализа обеспеченности выданных гражданам страны ИПЧ «Имущество», приведенные на рис. 2, показали, что в региональном разрезе по этому показателю лидирует г. Минск, где размер приватизированного

государственного имущества, включая акции ОАО, подлежащего реализации и обмену через учреждения АСБ «Беларусбанк» за чеки, почти на 5% превышает количество полученных жителями г. Минска ИПЧ «Имущество». Следующие позиции с точки зрения уровня обеспеченности выданных ИПЧ «Имущество» приватизируемым государственным имуществом занимают Гомельская и Брестская области, удельные значения которого на сегодняшний день составили 99,6% и 94,2% соответственно. Итоги регионального анализа в некоторой степени свидетельствуют о том, что даже 100%-ное обеспечение выданных чеков не гарантирует в ближайшее время их полного использования.

Таким образом, результаты проведенного исследования процесса обмена и обращения ИПЧ «Имущество» на акции приватизированных предприятий позволяют частично прогнозировать ситуацию в области безвозмездной «чековой» приватизации на территории Республики Беларусь и направлены на активизацию ее проведения и завершения.