

К ВОПРОСУ О ФИНАНСИРОВАНИИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

In article questions of perfection of system of financing of forestry of Byelorussia in modern conditions are considered.

Основу формирования финансовых отношений в лесном хозяйстве составляет система прав собственности на лесной фонд. В условиях государственной собственности на лесной фонд главным источником финансирования лесохозяйственной деятельности является госбюджет Республики Беларусь, который включает республиканский и местный бюджеты. В настоящее время в условиях перехода лесохозяйственных предприятий на принципы самофинансирования и самоокупаемости [1] актуальной является проблема совершенствования существующей системы финансирования деятельности лесхозов.

Как известно, в лесном хозяйстве Республики Беларусь существует две формы финансирования: сметно-бюджетная и хозрасчетная. При хозрасчетной форме финансирования все издержки производства и реализации продукции покрываются за счет реализации этой продукции. На такой основе ведется финансирование лесопромышленного производства, побочного пользования, подсобного сельскохозяйственного производства. А лесохозяйственное производство финансируется по сметно-бюджетной форме, при этом лесной доход полностью зачисляется в местный бюджет, или собственные средства лесхозов используются по специальным сметам. Недостающие средства для ведения лесохозяйственного производства выделяются из республиканского бюджета. Существующая сметно-бюджетная система финансирования не стимулирует экономический интерес предприятий в повышении доходности лесного хозяйства и снижении затрат на создание и выращивание лесов [2].

Законодательные положения (Лесной кодекс Республики Беларусь [3], Закон «О предприятиях в Республике Беларусь» [4]) дают основу для финансирования воспроизводства лесов из двух источников: госбюджета и средств субъекта хозяйствования. Вопрос состоит лишь в том, каким будет соотношение в участии этих источников, отвечающее интересам государства, субъектов хозяйствования и органов управления лесным хозяйством.

Критерием для установления соотношения участия республиканского и местного бюджетов в финансировании лесного хозяйства может стать распределение компетенции в сфере владения, пользования и распоряжения лесным фондом [5].

Государственный республиканский бюджет должен финансировать ту деятельность по управлению лесами, их охране и защите, которая заключается в следующих функциях:

- разработке и совершенствовании (с участием органов управления лесным хозяйством) лесного законодательства Беларуси;
- распоряжении лесным фондом Республики Беларусь;
- организации и координации научно-исследовательских, проектно-конструкторских работ по ведению лесного хозяйства;
- разработке программ по рациональному использованию лесного фонда, повышению продуктивности, воспроизводству, охране и защите лесов;
- осуществлении государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов и установлении порядка его проведения;
- организации ведения государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, лесного мониторинга и лесоустройства;
- осуществлении международного сотрудничества по вопросам использования, вос-

производства, охраны и защиты лесов;

– установлении и ведении государственной статистической отчетности в области лесного хозяйства;

– принятии в установленном порядке решений о приостановлении, ограничении, прекращении деятельности предприятий, учреждений и организаций при нарушении ими лесного законодательства.

Перечисленные функции по управлению лесным хозяйством относятся к компетенции государства и представляют в основном законодательную и нормотворческую деятельность, а также деятельность по осуществлению государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов.

Все другие виды деятельности, обеспечивающие управление, организацию лесопользования и воспроизводства лесов, постоянный контроль за их состоянием, осуществляются непосредственно лесохозяйственными предприятиями. Результатом практической деятельности лесхозов по лесохозяйственному производству является продукция в виде спелого леса. Реализация лесопродукции должна обеспечить лесхозу получение валового дохода, главными составляющими которого являются лесной доход и мобилизация собственных средств. В настоящее время затраты на лесохозяйственное производство финансируются в форме операционных расходов. Источниками финансирования являются собственные средства и ассигнования из бюджета. В числе источников финансирования отсутствует лесной доход, который перечисляется в местный бюджет, минуя расчетный счет лесхоза. Ситуация, при которой лесхоз выполняет лесовосстановительные работы и не получает доход за реализацию своей продукции, находится в полном противоречии с принципами рыночной экономики.

Таблица

**Структура лесов Беларуси по породам и группам возраста
(на 1 января 2001 года)**

Породы	Общий запас насаждений, млн. м ³ / %				
	всего	в том числе по группам возраста			
		молодняки	средневозрастные	приспевающие	спелые и перестойные
Всего по Республике Беларусь	1340 / 100	170 / 13	687 / 51	346 / 26	137 / 10
в том числе: хвойные	906 / 100	139 / 15	471 / 52	233 / 26	63 / 7
твердолиственные	51 / 100	7 / 14	27 / 53	8 / 16	9 / 17
мягколиственные	380 / 100	23 / 6	189 / 50	104 / 27	64 / 17

В целях совершенствования организации финансирования лесного хозяйства представляется возможным осуществить следующий вариант: все отчисления от лесного дохода поступают в лесхоз и накапливаются в целевом фонде воспроизводства лесов, а затем часть из них в директивном порядке направляется в местный бюджет в виде лесного налога; бюджетные ассигнования поступают в целевой республиканский фонд воспроизводства лесов, принадлежащий Министерству лесного хозяйства; средства республиканского фонда должны использоваться на дотации тем лесхозам, которые по объективным причинам (неблагоприятная возрастная структура лесов, ограниченный размер главного лесопользования) не имеют собственного лесного дохода в размере, достаточном для финансирования лесовосстановительных работ. Такая схема финансирования будет стимулировать экономический интерес предприятий в повышении доходности лесного хозяйства и снижении затрат на создание и выращивание леса.

В настоящее время возрастная структура лесов Беларуси характеризуется довольно

низким процентом спелых и перестойных лесов (см. табл., [6]).

На ведение лесного хозяйства, финансируемого из республиканского бюджета, следует отнести затраты на:

- содержание государственной лесной охраны на всех уровнях управления (Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, ПЛХО, лесхоз, лесничество), включающие заработную плату с начислениями; расходы на спецодежду, связь, транспортные средства, приборы, измерительные устройства; на издание информационных материалов для работы с местным населением и т. п.;
- авиационную охрану лесов от пожаров и борьбу с ними;
- защиту лесов от вредителей и болезней, осуществляемую специализированными подразделениями;
- проведение лесоустройства и мониторинг лесов;
- научно-исследовательские работы, связанные, в первую очередь, с законодательной и нормотворческой деятельностью, лесоустройством, проведением фундаментальных исследований в области лесоведения, экологии, охраны и защиты лесов;
- подготовку и переподготовку кадров для всех уровней и структур государственного управления лесами;
- облесение населенных территорий, борьбу с эрозией почв.
- на лесовосстановление на вырубках, лесовыращивание, уход за лесом;
- на создание и содержание дорожной сети и социально-бытовой инфраструктуры, необходимой для ведения лесного хозяйства;
- на лесомелиоративные работы;
- на полезащитное лесоразведение;
- премиальные выплаты работникам лесной охраны и др.

Финансирование затрат на ведение лесного хозяйства из республиканского бюджета должно осуществляться в соответствии с нормативными документами (положения, инструкции), утверждаемыми правительством Республики Беларусь.

Для совершенствования организации финансирования лесного хозяйства необходимо на уровне:

- законодательной власти разработать и утвердить положение о порядке финансирования затрат на ведение лесного хозяйства *за счет средств лесного дохода*, включающее в обязательном порядке раздел, где излагаются принципы и методы определения платежей за лесные ресурсы;
 - исполнительной власти утвердить положение о целевых фондах воспроизводства, охраны и защиты леса, создаваемых в лесхозах и при Министерстве лесного хозяйства, а также нормативы отчислений из лесного дохода в названные фонды;
 - органов управления лесным хозяйством и лесхозов образовать фонды воспроизводства, охраны и защиты лесов и обеспечить их целевое использование на базе оплаты законченных комплексов лесохозяйственных работ.
- В общем виде финансирование лесного хозяйства за счет средств лесного дохода включает в себя следующие этапы:
- установление норм лесопользования;
 - определение ставок платежей за лесные ресурсы;
 - установление цен за древесину, отпускаемую на корню;
 - определение размера валового лесного дохода в лесхозах, ПЛХО;
 - разработка и утверждение планов доходов и затрат по лесохозяйственному производству;
 - установление и утверждение нормативов отчислений в республиканский целевой

фонд воспроизводства, охраны и защиты лесов на условиях лесхоза;

– образование и расходование целевых фондов воспроизводства, охраны и защиты леса;

– установление цен, или нормативов затрат, на законченные комплексы лесохозяйственных работ, выполняемых подрядными организациями (физическими и юридическими лицами);

– приемка и оплата из фондов законченных комплексов лесохозяйственных работ.

Целевой фонд лесхоза, в первую очередь, предназначен для покрытия затрат на лесохозяйственные работы и оплаты услуг сторонних организаций по восстановлению, охране и защите леса. Стоимость такого рода услуг определяется на основании цен на лесохозяйственную продукцию (сомкнутые лесные культуры; территории, пройденные рубками ухода; построенные лесохозяйственные дороги и т. п.).

По аналогичной схеме должен расходоваться и республиканский внебюджетный фонд воспроизводства лесов (оплата услуг станций лесозащиты, лесоустроительных организаций, научных институтов и т. д.).

Таким образом, в целях совершенствования системы финансирования лесного хозяйства Республики Беларусь в условиях трансформационной экономики необходимо предусмотреть:

1) отведение лесохозяйственным предприятиям более активной роли в процессе формирования и перераспределения всех доходов по лесохозяйственному производству (лесного дохода, мобилизации собственных средств); лесной доход должен аккумулироваться в целевом фонде лесхоза, предназначенном для воспроизводства, охраны и защиты лесов;

2) создание республиканского целевого фонда воспроизводства, охраны и защиты лесов;

3) разработку и утверждение соответствующих законодательных положений (положение о порядке финансирования затрат на ведение лесного хозяйства *за счет средств лесного дохода*, включающее в обязательном порядке раздел, где излагаются принципы и методы определения платежей за лесные ресурсы; положение о республиканском фонде воспроизводства, охраны и защиты леса, и фондах, создаваемых в лесхозах).

ЛИТЕРАТУРА

1. Программа постепенного перехода лесохозяйственных предприятий на самофинансирование. – Мн.: БГТУ, 2000.

2. Янушко А.Д. Лесное хозяйство Беларуси – история, экономика, проблемы и перспективы развития. – Мн.: БГТУ, 2001. – 248 с.

3. Лесной Кодекс Республики Беларусь. – Мн.: Минлесхоз Республики Беларусь, 2000. – 73 с.

4. Закон «О предприятиях в Республике Беларусь» // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1991. – № 8.

5. Петров А.П. Развитие форм и прав собственности на леса России в условиях конституционной реформы // Лесное хозяйство. – 1994. – № 1.

6. Охрана окружающей среды в Беларуси. Статистический сборник / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. – Мн., 2003.