

С.И. Барановский, профессор

## **РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ**

In the paper the role of government regulation of the activity of industrial enterprises is considered.

В последние десятилетия все реально функционирующие экономические системы представляют смешанные экономики, которые включают в себя два важнейших звена: рынок и государство. При этом развитые экономики стран мира отличаются друг от друга по степени регулирования государством деятельности хозяйствующих субъектов.

В условиях перехода экономики Беларуси на рыночные принципы функционирования вмешательство государства в экономическую деятельность субъектов хозяйствования должно уменьшаться и носить не административный, а экономический (косвенный) характер.

Эффективное функционирование хозяйствующих субъектов достигается в условиях действия конкурентного рыночного механизма. Поэтому основная задача государства в рыночной экономике состоит не в корректировке рыночного механизма, а создании условий для его эффективного функционирования. Государство должно способствовать созданию конкурентной среды на различных рынках и обеспечить их рациональное функционирование. При этом регулирующее воздействие государства на субъекты хозяйствования должно осуществляться экономическими методами.

Необходимость государственного регулирования экономики объясняется тем, что государство является не только регулирующим субъектом (обеспечивая правовое, финансовое и социальное регулирование), но и крупным хозяйствующим субъектом, поскольку ему принадлежат предприятия энергетики, связи, транспорта и т. д.; учреждения образования, культуры, медицины, науки и обороны. Кроме того, государство сдает в аренду на определенный срок находящиеся в его собственности природные и производственные ресурсы, осуществляет международные экономические отношения.

Государственное воздействие на экономику наиболее ощутимо через налогообложение и государственные расходы. Таким образом государство прямо или косвенно воздействует не только на распределение ресурсов и благосостояние определенных слоев населения, но и на потребление отдельных товаров и услуг.

Общее представление о возрастании роли государства может быть получено при рассмотрении государственных закупок товаров, услуг и трансфертных платежей. Они представляют затраты правительства на оборону, образование, здравоохранение, науку, строительство автомобильных и железных дорог, школ, больниц и т. д. В развитых странах эти закупки составляют около 20–25% от национального продукта.

Трансфертные платежи представляют выплаты государства, через которые перераспределяются налоговые поступления, полученные от всех налогоплательщиков, определенным слоям населения в виде пособий по безработице, выплат по социальному страхованию и обеспечению и т. д.

За последние десятилетия в развитых странах значительно возросла регулирующая роль государства. Государственное регулирование экономики позволяет провести необходимые изменения в производстве, производительности труда, уровне цен и размещении ресурсов.

Оно осуществляется в следующих основных формах: 1) правовой, способствующей эффективному функционированию рыночной системы; 2) реструктуризации экономики; 3) защиты конкуренции; 4) перераспределения ресурсов и доходов; 5) производства общественных благ и услуг.

**Обеспечение правовой базы** заключается в том, что государство определяет правовое поле, нормы и правила, регулирующие экономическую деятельность субъектов хозяйствования, отраслей экономики. Правовая база включает такие меры, как предоставление законного статуса частным предприятиям, определение прав частной собственности и форм предпринимательской деятельности, условий функционирования предприятий и их взаимоотношений между собой и государством. Также правовые нормы затрагивают вопросы качества продукции, безопасности труда, взаимоотношений предприятий, потребителей и рабочих.

**Реструктуризация** представляет в самом общем виде изменение структуры. Имеются значительные отличия в проведении реструктуризации в условиях рыночной и переходной экономик. В рыночных условиях это текущий процесс изменений в структуре производства на уровне предприятий под влиянием конъюнктуры рынка, связанный с изменением потребительского спроса.

В условиях переходной экономики необходимо осуществлять реструктуризацию сначала на уровне отраслей при одновременном ее проведении на уровне предприятий. Реструктуризация промышленности в контексте трансформации экономики – это процесс комплексной адаптации производительных сил ее отраслей к закономерностям функционирования рыночной экономики, проявляющейся в реструктуризации на уровне предприятий и в изменении отраслевых соотношений в результате перелива ресурсов с целью роста эффективности и соответствия выпуска продукции внутреннему и внешнему спросу. Решающее значение в условиях трансформации экономики имеет создание и совершенствование рыночных и государственных институтов, формирующих необходимую конкурентную среду.

Процесс рыночной трансформации включает следующие основные элементы: а) либерализацию; б) структурные преобразования; в) институциональные преобразования; г) стабилизацию.

Реструктуризация предприятий рассматривается как процесс, предусматривающий создание условий для эффективного использования всех факторов производства в целях повышения экономической устойчивости и конкурентоспособности продукции. Она представляет комплексную систему, предполагающую решение многих вопросов организационно-экономического, финансового, технологического и др. характера. Основными целями реструктуризации предприятий являются: улучшение экономических и финансовых показателей функционирования; привлечение долгосрочных вложений капитала в виде инвестиций; увеличение рыночной стоимости собственного капитала; повышение конкурентоспособности продукции и предприятий.

**Защита конкуренции.** Конкуренция служит основным регулирующим механизмом в рыночной экономике, где действия производителей и поставщиков ресурсов подчиняются интересам покупателей. При конкуренции именно решения многих продавцов и покупателей о предложении и спросе определяют рыночные цены. Это значит, что производители и поставщики ресурсов могут лишь приспособливаться к желаниям покупателей, которые рыночная система фиксирует и доводит до сведения продавцов.

Инструментом, регулирующим эти отношения, выступает рыночная цена, определяемая спросом и предложением.

Большая степень монополизации, доставшаяся переходной экономике в наследство от командной, ослабляет рыночную конкуренцию. В этих условиях важнейшим фактором развития конкуренции и эффективного функционирования экономики является проведение целенаправленной антимонопольной политики.

Антимонопольная политика может осуществляться в двух формах: а) политика демонополизации; б) государственное регулирование монополий.

Политика демонополизации направлена на ограничение роста степени монополизации рынка. В условиях переходной экономики ее эффективное проведение предполагает решение трех задач: а) разработку системы ограничений на слияние и иные межфирменные соглашения, ведущие к существенному росту уровня монополизации и ограничению конкуренции; б) проведение разукрупнения сложившихся монополий; в) содействие конкуренции в монополизированных отраслях.

Проводимая антимонопольная политика должна способствовать развитию конкуренции, рыночных отношений и включать следующие основные направления: 1) полный демонтаж административно-командной системы, тех ее звеньев, которые способствуют сохранению и воспроизводству монополистических отношений; 2) изменение производственной структуры на базе разукрупнения и диверсификации существующих производств; 3) формирование организационного и правового механизмов выявления и преодоления проявлений монополизма в экономике.

Успех мероприятий по ограничению монополизма во многом зависит от формирования рыночной инфраструктуры и тесно связан с такими процессами, как формирование новой системы ценообразования и либерализации цен, оздоровление денежно-финансовой системы, создание финансового рынка.

Государственное регулирование экономики предусматривает регулирование деятельности так называемых естественных монополий. Отсутствие конкурентной среды делает неэффективным использование рыночных механизмов в регулировании деятельности естественных монополий. Поэтому государственное регулирование является основной формой координации деятельности монополий и предусматривает установление государственными органами управления определенного уровня цен и тарифов, а также основных параметров, характеризующих объем и структуру производства продукции.

Возможными способами государственного регулирования естественных монополий являются следующие направления: а) монополии находятся в государственной собственности, или в случае их акционирования контрольный пакет имеет государство; б) государственное регулирование монополий, находящихся в частной или смешанной собственности.

Результативность антимонопольной политики во многом зависит от правильного сочетания политических вопросов, правовых норм (антимонопольного законодательства) и организационных механизмов, обеспечивающих практическое осуществление эффективного государственного регулирования.

**Перераспределение ресурсов и доходов.** Рыночная система позволяет эффективно распределять ресурсы. Известны случаи, когда рынок действует неэффективно или не функционирует вообще. Например, когда металлургическое предприятие загрязняет окружающую среду, то население несет затраты, которые ему данным предприятием не

компенсируются. В данной ситуации для решения этой проблемы необходимо участие государства, которое должно осуществить перераспределение материальных, денежных и трудовых ресурсов. Инструментами перераспределения могут служить государственное регулирование, правовые нормы, налоги, субсидии, стандарты охраны окружающей среды.

Несмотря на эффективность, рыночная система, тем не менее, влечет за собой неравенство в распределении денежных доходов, порождающее социальное расслоение и бедность населения. Государство берет на себя задачу уменьшить неравенство доходов в обществе. Эта задача решается через трансфертные платежи и налоговые системы на личные доходы, обеспечивающие пособия и выплаты малоимущим, инвалидам, безработным и т. д. Также государство изменяет распределение доходов путем регулирования цен, устанавливаемых рынком. Например, государство устанавливает закупочные цены для сельхозпроизводителей и минимальные ставки заработной платы для работников на таком уровне, который позволяет повысить доходы производителей и определенных групп населения.

**Производство общественных благ и услуг.** Существуют определенные товары и услуги, называемые общественными благами или инфраструктурой, которые рыночная система не намерена производить, поскольку их особенности противоположны особенностям товаров индивидуального потребления. При этом общественные блага неделимы и состоят из таких крупных единиц (автомагистрали, железные дороги, военные объекты, больницы, школы и т. д.), которые не могут быть проданы индивидуальным покупателям.

Перераспределение ресурсов из производства товаров народного потребления в производство общественных благ осуществляется следующим образом. В экономике, где существует полная занятость, перед государством стоит задача высвобождения ресурсов, применяемых в производстве товаров народного потребления, для направления их в производство общественных благ. Эффективным способом высвобождения ресурсов из промышленного сектора является сокращение спроса предприятий на них. Это достигается путем обложения предприятий налогами, тем самым исключая часть их доходов и соответственно потенциальной покупательной способности из потоков «доходы–расходы». Получая меньшие доходы, предприятия оказываются вынужденными сократить свои инвестиционные расходы. Налоги уменьшают спрос на товары и услуги индивидуального пользования, а это, в свою очередь, вызывает снижение спроса на ресурсы предприятий. Передавая покупательную способность индивидуальных хозяйствующих субъектов государству, налоги высвобождают ресурсы из производственной сферы их применения. Государство, расходуя налоговые поступления, может само направить эти ресурсы в производство общественных благ и услуг. Например, налоги на доходы предприятий и личные доходы высвобождают ресурсы из производства инвестиционных товаров (машины, оборудование, производственные здания и т. д.). Государство может направить эти ресурсы на производство общественных благ, предусматривающих строительство школ, больниц, санаториев, автомагистралей и т. д. Перераспределение ресурсов осуществляется с целью значительных изменений в структуре национальной экономики.