

Вместе с тем, когда в структуре основных фондов будут преобладать вновь введенные новые основные фонды, субъекты хозяйствования могут использовать преимущественно второе направление при моделировании процесса формирования и использования средств амортизационного фонда.

Следовательно, если использование методов ускоренной амортизации является для субъектов хозяйствования экономически оправданным, то последние по окончании каждого отчетного периода должны инвестировать суммы амортизационных средств в основные фонды. При этом, выбирая варианты ускоренного списания стоимости основных фондов, субъекты хозяйствования с финансовой точки зрения должны исходить из рассчитанной суммы инвестиционных ресурсов, необходимой для замены изношенной активной части основных фондов. Вместе с тем государство, с целью стимулирования субъектов хозяйствования при применении ускоренной амортизации, не должно ограничивать их в направлениях использования амортизационных средств.

Если же субъекты хозяйствования не применяют методы ускоренной амортизации, то начисленные равномерным способом амортизационные средства целесообразнее использовать в качестве финансовых инвестиций, а величина направляемых сумм и время их нахождения в банке должны определяться самими субъектами хозяйствования с учетом финансовой и экономической точек зрения.

Таким образом, разработка стратегии амортизационной политики является результатом экономического решения субъектов хозяйствования, основанного, прежде всего, на инвестиционных аспектах воспроизводства основных фондов.

УДК 331.24

Л. А. Минчукова, доцент ГГТУ  
им. П. О. Сухого

### **ОСОБЕННОСТИ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭКОЛОГИЧЕСКИ ДЕСТАБИЛИЗИРОВАННОМ РЕГИОНЕ**

State regulation of man and nature interaction in ecologically poor area-Gomel region is considered in this article. The economical-organising aspect of the problem is investigated for a longterm perspective.

Когда речь идет об экологически нестабильном регионе, государственное регулирование должно содержать систему приемов и методов воздействия на социально-экономические процессы, включающую организационно-хозяйственные, нормативно-правовые и экономические механизмы, суммарное действие которых, как минимум, не должно ухудшать состояние окружающей среды и снижать параметры уровня жизни населения такого региона. В идеале же оно должно быть направлено на улучшение такого экологического интегрального показателя, как заболеваемость населения, и такого интегрального социально-экономического показателя, как качество жизни.

Сложившаяся к настоящему времени ситуация в Гомельской области весьма далека от идеальных представлений и характеризует область как эколого-дестабилизированный регион, что обусловлено следующими особенностями:

- проявлением опасных для жизни параметров, возникших в результате радиационного загрязнения (проблема 2000 - полураспад плутония и трансформация его в гораздо более опасный америций);
- наличием в области больших территорий, непригодных для жизнедеятельности людей на протяжении длительного времени;
- необходимостью параллельно с экономическими преобразованиями общереспубликанского характера проводить структурные изменения, обусловленные радиационными факторами, и перепрофилирование производств и целых хозяйств, обусловленное эколого-демографическими факторами;
- высокой стоимостью затрат на ликвидацию последствий загрязнения и отсутствием необходимого объема ресурсов;
- резким ухудшением демографической ситуации;
- наличием постоянного стресса вследствие радиофобии;
- изменением привычного уклада жизни и проявлением по этой причине негативных социально-экономических явлений.

Основные итоги вышеизложенного:

- наблюдается отсутствие естественного прироста населения;
- снижается уровень предстоящей жизни;
- неуклонно возрастает уровень смертности (1985 год - 10,2; 1990 - 13,2; 1999 год - 16,6 случаев на 1000 населения);
- растет удельный вес смертности от неестественных причин (в 1999 году он составил 9,5% от всех летальных исходов);
- снижается уровень трудовой активности населения и др.

Самой сложной и болезненной проблемой для региона стала растущая заболеваемость населения. Показатель, обобщенно характеризующий состояние окружающей среды, вызывает тревогу вследствие того, что:

- растет число хронических заболеваний, преимущественно дегенеративных (болезни органов дыхания, пищеварения и кровообращения, новообразования), что требует организации новых форм медицинской и социальной помощи;
- утяжеляется течение и увеличивается продолжительность большинства острых заболеваний, растет количество стертых, нетипичных и сочетанных форм патологии, что приводит к дополнительным социально-экономическим издержкам;
- растет количество некоторых инфекционных и вирусных болезней (туберкулез, вирусный гепатит, аденовирус, герпес), что требует дополнительных затрат на их предупреждение и лечение;
- получили распространение многие заболевания, ранее поражавшие преимущественно пожилых людей (сахарный диабет, остеохондроз, новообразования, болезни сердца и сосудов и др.), которыми страдают молодые люди, в т.ч. и дети, что требует дополнительных затрат и изменения социальных норм и нормативов;
- растет заболеваемость детского населения региона (частота онкологических заболеваний в постчернобыльский период возросла более чем вдвое; эндокринных болезней и расстройств пищеварения - почти в 3 раза; болезней крови - более чем наполовину; психических расстройств - в 2 раза; болезней органов пищеварения - более чем в 2 раза; в 9,3 раза увеличилось число детей с патологией костно-мышечной системы, что является результатом глубоких нарушений минерального обмена и в целом жизненных функций детского организма), а это требует дополнительных затрат на оздоровление детей;
- нарушения иммунитета характерны в целом для населения области, и особенно для детей, у которых этот вид патологии вырос почти в 3 раза, а это приводит к тому, что в погоне за экологически "витаминной" чистой продукцией население оплачивает ее по ценам, значительно превышающим средний республиканский уровень;

- растет смертность от злокачественных новообразований (13,8% всех летальных исходов за 1999 год), в т.ч. по мужскому населению чаще всего от рака легких (76 случаев на 100000 населения), по женскому - рака молочной железы, опередившего в динамике даже рак щитовидной железы, хотя патология последней в загрязненных регионах повсеместна.

Все перечисленное ведет к усилению стресса, сопряженного с радиофобией, в результате чего население теряет благоприятную жизненную перспективу. Результатом явилось широкое распространение антисоциальных проявлений: алкоголизма, наркомании, синдрома приобретенного иммунодефицита, а по количеству больных Гомельская область в республике имеет пальму печального первенства.

Приведенные данные свидетельствуют о высокой степени взаимного влияния экономической, социальной и экологической составляющих охватившего регион кризиса, что привело к образованию мало или совершенно неизученных нетипичных процессов во всех сферах жизни.

Таким образом, практика показывает, что главный смысл Чернобыля - это предупреждение человечества о том, как нельзя обращаться с атомной энергией и, самое главное, как нельзя обращаться с населением загрязненных регионов после аварии.

Основная проблема, по мнению автора, состоит в том, каким образом этот бесценный отрицательный опыт учесть в государственном регулировании и претворить в эффективные меры по улучшению условий проживания пострадавшего населения.

Абсолютно очевидно, что назрела потребность в смене парадигмы государственного регулирования проблемных территорий. Любые суверенно-научные разработки и рекомендации радиационной, медицинской, экономической или экологической направленности оказываются низкоэффективными. Назрела настоятельная необходимость в комплексном исследовании этих территорий, моделировании и прогнозировании социально-экономических процессов, на них происходящих, и разработке системы адекватных мер государственного регулирования, основанных на комплексном анализе всех направлений исследований.

В основу концепции государственного регулирования экологически нестабильных регионов должны быть положены понятия качества

жизни и уровень заболеваемости (жизнеспособности) пострадавшего населения региона.

Основой ресурсного потенциала региона является его кадровый потенциал, поэтому главная проблема состоит в том, чтобы государство в своей политике регулирования обозначило позитивное влияние на все составляющие человеческого потенциала:

- биологическую, с проведением рациональной экологической государственной политикой;
- физическую, с осуществлением эффективности социальной политики и политики регулирования заработной платы;
- квалификационную, с осуществлением рациональной структуры, промышленной и демографической политики;
- творческую, посредством создания приемлемых мотивов к высокопроизводительному труду, а также проведения политики поддержки предпринимательской инициативы в рамках государственного регулирования малого бизнеса;
- личностную, которая может быть максимально проявленной только в случае сочетания всех сфер государственного регулирования и системы мер, направленной на вовлечение в хозяйственный оборот экологически нестабильного региона, улучшение состояния среды в нем и улучшение качества жизни для его населения.

С этой целью необходимо:

- разработать модель устойчивого развития субъектов хозяйствования в экологически нестабильном регионе и развития региона в целом;
- внедрить экономико-правовые механизмы оздоровления окружающей среды, при которых субъектам хозяйствования будет выгодно соблюдать природоохранные требования и разорительно их игнорировать;
- изменить критерии оценки социально-экономического развития для экологически проблемных регионов в отличие от экологически благополучных территорий;
- разработать и ввести специальные социальные стандарты для пострадавших регионов;
- ввести экологический вектор изменения реформационных моделей экономики; экологические императивы необходимо вклю-

чить во все звенья государственного механизма и систему управления на всех ее уровнях;

- шире использовать рыночные механизмы, меры стимулирующего характера, всемерно способствовать развитию предпринимательской инициативы в экологической сфере (которая, как показывает анализ, пока находится в зачаточном состоянии) и в целом в экономике региона;
- осуществлять постоянный мониторинг состояния здоровья населения региона;
- создать банк информации интеллектуального, квалификационного, профессионального потенциала и других качественных параметров трудовых ресурсов региона и на его основе разработать стратегический план развития кадрового потенциала региона;
- разработать модели страхования вложений в человеческий капитал для регионов с нарушенным экологическим равновесием, поскольку в этих регионах он имеет повышенную степень риска;
- обозначить пути активизации инвестиционной деятельности в регионе, с этой целью создать инфраструктуру и такие ее элементы, как свободные экономические зоны с экологическими субзонами, инкубаторы малого бизнеса;
- оптимизировать соотношение между республиканскими и местными уровнями управления обозначенного региона с целью формирования достаточной финансовой базы для ликвидации последствий экологической нестабильности.

Важно отметить и такое требование к новой парадигме государственного регулирования экологически нестабильных регионов, как необходимость воздействия на процессы экологизации общественного развития преимущественно экономическими методами.

Необходимым условием являются также прогрессивные изменения организационной структуры экономики в сторону снижения удельного веса материалоемких и энергоемких отраслей экономики региона, реструктуризации и санации предприятий с учетом экологического фактора, переход к ресурсосберегающему и эколого-безопасному типу воспроизводства с целью, как минимум, неухудшения состояния среды экологически неблагополучного региона при переходе к стабильному его развитию.