

4. Тихонов Р.Ю. Рынок ценных бумаг. – Мн.: «Армита-Маркетинг, Менеджмент», 1999. – 208 с.
5. Финансовый менеджмент. Учеб. для вузов / Под ред. Н.Ф.Самсонова. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 1999. – 495 с.

УДК 630*906

А. В. Равино, аспирант

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ В СИСТЕМЕ УСТОЙЧИВОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

This article contains main directs of sustainable nature resources using, as well as sustainable forest using in Belarus. Necessity of accounting of ecologo-economic estimate of forest resources are argued in order to creation of new managing mechanism in forestry.

На современном этапе мирового развития, когда необходимость сохранения окружающей природной среды является одним из основных приоритетов, огромное значение приобретает ориентация на устойчивое природопользование. Устойчивое природопользование призвано обеспечить экономию природных ресурсов, эффективный режим их использования и воспроизводства с учетом перспективных интересов общества и сохранения здоровья людей.

Программы мероприятий по переходу к устойчивому развитию, призванные сбалансировать противоречия между экономикой и экологией, в настоящий момент приняты на мировом и национальных уровнях. Направленность на устойчивое развитие весьма актуальна для Республики Беларусь особенно сейчас, в момент поиска адекватного ответа на вызов времени, становления страны как суверенного государства, перехода к рыночным отношениям. Основным документом, определяющим пути решения общенациональных вопросов Беларуси, взаимосвязанных с мировым развитием, является Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь [1], в которой одной из важных задач выступает изменение приоритетов в экологической политике государства от принципа «реагирования и исправления» к принципу «активной профилактики», то есть экологизация хозяйственной деятельности, достижение гармонии человека и природы, обеспечение сохранения и воспроизводства природно-ресурсного потенциала.

Мировая практика показала, что многие экологические проблемы решаются на основе специального эколого-экономического механизма природопользования, который предполагает взаимосвязанную и взаимообусловленную интеграцию хозяйственных приоритетов и приоритетов сохранения природных факторов в процессе использования естественных благ. Учет в эксплуатационной деятельности экологического императива должен быть направлен на создание системы природопользования, способной сделать для каждого потребителя природных ресурсов выгодным проведение профилактических, защитных, охранных, восстановительных мероприятий и невыгодным игнорирование экологических требований. Базой такого механизма выступает система экономических оценок природопользования (эколого-экономическая оценка природных ресурсов, экологическая оценка материального производства, оценка эколого-экономической эффективности природопользования, оценка ущерба от загрязнения окружающей среды, замыкающие затраты на продукцию природоэксплуатирующих отраслей и т.д.). Экономические оценки в природопользовании представляют собой «определение экономического значения (в денежных единицах, баллах или натуральных величинах) ресурсов, объектов, изменений в среде жизни или экологических условий ведения хозяйства» [2].

Эколого-экономическая оценка природных ресурсов как новый уровень определения их ценности выступает связующим (центральным) элементом хозяйственного механизма природопользования и исходит из признания равной важности экологической и экономической составляющих для жизни и развития общества. Оценка природных ресурсов как денежное выражение эколого-экономического эффекта использования естественных ресурсов призвана выполнять две основные функции [3]:

- учетную;
- стимулирующую.

Учетная функция заключается в определении размера национального богатства, природно-ресурсного потенциала отдельных регионов, ведении кадастров природных ресурсов, расчете ущерба от нерационального природопользования, установлении величины экономической эффективности средозащитных мероприятий и пр. Учетно-аналитическая информация о состоянии экологического и ресурсного потенциала позволяет осуществлять контроль за количественным и качественным изменением естественных ресурсов, обеспечить достоверными сведениями заинтересованных юридических и физических

лиц, выбрать оптимальное направление использования конкретного природного ресурса.

Вторая функция включает: установление размера платежей за эксплуатацию разнокачественных ресурсов, за изъятие ресурсов из хозяйственного оборота, возмещение ущерба за их нерациональное использование, формирование ставок экологических налогов, компенсаций, штрафов, определение объема возмещаемого ущерба, рисков возникновения страховых случаев при экологическом страховании и пр.

Применение экономических рычагов стимулирования (на основе оценок природных ресурсов) в ресурсоэксплуатирующих, воспроизводящих и охраняющих отраслях выступает не только мотивирующим на бережное отношение к окружающей среде фактором, но и фактором пополнения денежных средств, расходуемых на природоохранную деятельность (восстановление, охрану, рациональное использование природных ресурсов). В странах с развитой экономикой существует свыше 150 инструментов ценового (налогового) регулирования природопользования, состоящих более чем на 50% из различных платежей (за загрязнение окружающей среды, использование очистных сооружений, экологический налог в ценах на экологически опасную продукцию, ресурсные платежи и пр.), на 30% - из субсидий; остальное - иные виды платежей (экологическое страхование, залогово-возвратные платежи и пр.) [4].

Платность природопользования должна стать реальной как для здоровых рыночных отношений, так и для обеспечения сохранности окружающей среды. Ведущая роль в эколого-экономическом механизме природопользования должна отводиться плате за природные ресурсы, которая представляет собой возмещение потребителем природе в платной форме средств на сохранение, восстановление, замену потребленного естественного ресурса.

Для нашей республики особую роль в системе устойчивого природопользования играет стабильное состояние лесного комплекса. Леса Беларуси как важные природные ресурсы представляют собой значительную часть национального богатства страны.

Цель устойчивого управления лесами сформулирована на международном уровне следующим образом: «Устойчивое лесопользование и лесопользование означает распоряжение и пользование лесами такими способами и в таких масштабах, которые позволяют сохранить их биологическое разнообразие, продуктивность, жизненный потенциал, способность выполнять в настоящее время и в будущем соответствующие экологические, экономические и социальные функции на ме-

стном, национальном и глобальном уровнях без ущерба другим экосистемам» [5].

Руководящие принципы организации лесного хозяйства в Беларуси изложены в Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года [6]. При этом в качестве основополагающих приоритетов устойчивого использования леса выделяется непрерывность, неистощительность, равномерность лесопользования, а также сохранение и усиление многогранных эколого-природоохранных функций: средообразующих, водоохранно-защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и прочих.

Лесные ресурсы - это запасы древесины, других компонентов и продуктов жизнедеятельности леса в сочетании с его экологическими, санитарно-гигиеническими, рекреационными и иными социально-полезными функциями. Леса представляют систему взаимосвязанных между собой и внешней средой ресурсов: растительного происхождения (древесные и недревесные), животного происхождения. Многофункциональное использование лесных сообществ в хозяйственной и экологической сферах предполагает наличие в республике системы учета и взаимосвязанных платежей.

В бывшем СССР, в связи с наблюдавшимся в прошлом отрицательным отношением к использованию стоимостных категорий в лесном хозяйстве, денежная оценка леса для количественного и качественного учета практически не применялась, в то же время было разработано много различных классификаций, показателей и методов натурального отражения запасов лесных ресурсов. Таким образом, учет лесного фонда производился без внимания к требованиям стоимостной оценки, что сильно снижало (и снижает в настоящий момент) действенность хороших разработок в статистике леса, таксации, лесоустройстве, лесоведении [7].

Необходимо также отметить, что существующие платежи и налоги ни по степени дифференциации, ни по своему размеру не отвечают задачам рационального использования и воспроизводства лесных ресурсов и находятся в противоречии с экологическими принципами лесоохраны, защиты и воспроизводства. Неполная совокупность платежей и налогов (в том числе платежей экологического характера), необоснованность размера платы, ставок налогов и, наконец, что, по нашему мнению, является сегодня первоначальной проблемой рацио-

нального хозяйствования в лесном секторе – отсутствие единой методологической и методической базы определения их величины – не отвечают как интересам лесного хозяйства (недостаточность средств для выращивания, охраны и защиты леса), интересам народного хозяйства страны (нет дополнительных бюджетных вливаний), так и экологическим императивам устойчивого развития в целом.

На переломном этапе развития экономики хозяйственный механизм в лесном секторе оказался недостаточно экологически сориентированным. Отечественная статистика не направлена на учет экологического значения леса. Стимулирующие функции действующих экономических рычагов практически игнорируют необходимость сохранения и наращивания экологического потенциала лесов страны. В таких условиях объективной необходимостью становится разработка методологии обновления системы экономического стимулирования рационального лесопользования. Поиск теоретических основ построения системы платежей и налогов в рыночной экономике с учетом белорусской специфики и приемлемой для широкого практического использования методики их исчисления – актуальная задача сегодняшнего дня. Финансовая и ценовая политика в лесном хозяйстве должна строиться на новых рыночных принципах и сочетаться с учетно-аналитической политикой, быть увязанной с народнохозяйственной ценностью лесов, что предполагает наличие единой оценочной базы.

В качестве основополагающего ориентира, необходимого и для целей учета, и для целей построения механизма платности в лесном комплексе, нами предлагается эколого-экономическая оценка лесных ресурсов. *Эколого-экономическая оценка лесных ресурсов* представляет собой стоимостное (денежное) выражение эколого-экономического эффекта, приносимого лесными ресурсами при их комплексном и устойчивом использовании.

Главная цель эколого-экономической оценки лесных ресурсов Беларуси – «стоимостное отражение вклада лесных ресурсов в национальное богатство республики и возможность решения на её основе межотраслевых проблем воспроизводства и устойчивого использования леса» [8]. По разработанной нами методике, на основе учета эколого-экономического эффекта (ренты) использования и воспроизводства леса, проведен расчет эколого-экономической оценки леса как части национального богатства, которая по всем лесным насаждениям

республики составила 12,1 млрд. \$. Оценка средообразующих функций леса равна 7,6 млрд. \$, что показывает, как велико экологическое значение лесных ресурсов, выполняющих аэровосстановительные, рекреационные, защитные функции. Национальное богатство представляет собой совокупность накопленных материальных и нематериальных благ, которыми общество располагает в данный момент времени. Национальное богатство государства характеризует конечную результативность общественного производства, поэтому стоимостное отражение лесных благ в его составе имеет принципиальное значение. Учет эколого-экономической оценки лесных ресурсов и функций как части национального богатства позволяет отразить реальную (а не заниженную) оценку важного для страны естественного ресурса – леса, что в перспективе может явиться основой для развития «экологического» кредитования, формирования цены лесных ресурсов на рынке природных ресурсов, «экологическом» рынке, как внутри, так и вне республики. Определенная нами ежегодная ценность углерододепонирующей способности леса (которая в сложившейся экологической ситуации как фактор поддержания углеродного баланса в атмосфере выделяется среди функций леса особенно) составляет 468 млн.\$ и может стать стоимостной базой при торговле «углеродными квотами», «продаже загрязнений», «продаже чистоты».

На наш взгляд, эколого-экономическая оценка лесных ресурсов в дальнейшем может выступить единой оценочной базой как для целей учета, так и для целей стимулирования в лесном хозяйстве. В рамках учетно-аналитического направления использования эколого-экономическая оценка может служить для стоимостного отражения вклада лесных ресурсов в национальное богатство страны, в природно-ресурсный потенциал отдельных регионов, анализа состояния и динамики леса, его мониторинга (*статистический учет*), для создания комплексной информационной инфраструктуры лесного фонда, способствующей совершенствованию межведомственного взаимодействия при управлении и контроле за лесом (*ведение лесного кадастра*), для проектирования лесопользования – выбора оптимального направления использования леса (*стратегическое планирование*). Для реализации экономических стимулов в хозяйственной деятельности большое значение имеет стимулирующее значение эколого-экономической оценки, включающее вопросы ценообразования, финансирования в

лесном секторе: установление размера компенсационных платежей (за изъятие экосистем из биохозяйственного оборота, за трансформацию лесного угодья в другое, за нанесение ущерба лесным экосистемам), платы за право лесопользования (попенной платы, стартовой цены лесных торгов, арендной платы, экологических налогов), возвратно-залоговых платежей (*система платности в лесном комплексе*); определение величины страхового тарифа, резервного фонда и пр. (*экострахование*); установление размера грантов, ссуд, кредитов, налоговых льгот, инвестиций (*субсидирование*).

Новый эколого-экономический подход к оценке лесных благ является собой комплексный подход, интегрирующий многоцелевое значение леса, позволяющий ослабить противоречия между отдельными звеньями существующей системы учета и экономического стимулирования в лесном комплексе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь. – Минск: НИЭИ Минэкономики РБ, 1997. – 232 с.
2. Рейсмерс Н.Ф. Природопользование: словарь-справочник. – М.: Мысль, 1990. – 637 с.
3. Неверов А.В. Экономика природопользования: Учебное пособие для вузов. – Мн.: Выш. шк., 1990. – 216 с.
4. Шимова О.С. Природопользование как объект государственного регулирования // Белорусский экономический журнал. – 1998. – № 4. – С. 75 – 88.
5. Кочановский С.Б., Неверов А.В., Шершень Л.И., Есимчик Л.Д. Основные принципы устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь // Проблемы устойчивого развития Республики Беларусь: Сб. научных трудов. – Минск: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 1997. – С.171-184.
6. Концепция устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года // Збор указаў Прэзідэнта і пастаноў Кабінета Міністраў РБ. – 1996. – № 26. – С. 49 - 50.
7. Васильев П.В. Экономика использования и воспроизводства лесных ресурсов. – М: Издательство АН СССР, 1963. – 484 с.
8. Неверов А.В., Шалимо П.В., Белоусова Т.Н., Цыбанева А.В. Эколого-экономическая оценка лесных ресурсов Республики Беларусь // Труды БГТУ. Экономика и управление. – Вып. IV. – Минск, 1998. – 180 с.