

ных фондов, рассчитаны основные производственные показатели отрасли «лесное хозяйство»: производительность труда, фондовооруженность, средняя заработная плата, материалоемкость, энергоемкость. Выполненная работа позволяет обеспечить государственные органы управления необходимой информацией для принятия решений по стратегии развития отрасли.

УДК 630.6

В. Д. Арещенко, профессор

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОЙ СФЕРЫ

About some problems of social-labour sphere.

При проведении исследований социально-трудовой сферы выделяют следующие основные направления: доходы и уровень жизни; социальная защита населения; условия и охрана труда; рынок труда и занятость; социально-трудовые процессы в рамках субъектов хозяйствования.

Анализ по этим направлениям обычно ставит цель – дать оценку эффективности и полноты реализации законов и нормативных актов, возникающих проблем и противоречий, что в конечном итоге должно способствовать выработке государственными органами оптимальных управленческих решений по конкретным социально-экономическим вопросам.

Как известно, в последнее время началось реформирование системы социальной защиты, на первом этапе которого (с 1999 г. по 2000 г.) будет усилена адресная социальная поддержка малообеспеченных групп населения. В декабре 1998 г. Палатой представителей Национального собрания был принят Закон «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь». Закон устанавливает правовую оценку для определения прожиточного минимума, его использования при формировании и реализации государственной политики регулирования уровня жизни, а также при осуществлении мер социальной защиты. В Законе дано определение основных понятий: прожиточный минимум – минимальный набор материальных благ и услуг, необходимый для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья; бюджет прожиточного минимума (БПМ) – стоимостная величина прожиточного минимума. БПМ является основным критерием признания граждан (семей) малообеспеченными. Они имеют право на государственную

социальную поддержку. БПМ по основным социально-демографическим группам и в среднем на душу населения рассчитывается на основании положения, утвержденного правительством Республики Беларусь, и ежеквартально утверждается в ценах последнего месяца каждого квартала.

Постановлением Совета Министров РБ от 11 августа 1999 г. «О мерах по социальной защите малообеспеченных граждан» установлено, что критерием определения нуждаемости граждан в оказании первоочередной социальной помощи является невозможность по объективным причинам получения среднедушевого дохода выше утвержденного БПМ малообеспеченными гражданами (семьями).

По данным ФПБ, более миллиона работающих получают заработную плату ниже БПМ и находятся за гранью физиологического выживания. Профсоюзы считают недопустимым дальнейшее падение жизненного уровня населения и обращаются к правительству с настойчивым предложением принять неотложные меры по повышению доходов трудящихся.

В соответствии с Указом Президента РБ от 28 декабря 1999 г. «О мерах по совершенствованию условий труда работников организаций, финансируемых из бюджета» правительством с 1 января 2000 г. установлена тарифная ставка первого разряда в размере 4500 руб. (35% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного в ценах сентября 1999 г.) для оплаты труда работников бюджетной сферы. Работникам, тарифицируемым 1-9 разрядами, введены доплаты от 3000 до 100 руб. в месяц. За стаж работы по специальности (в отрасли) тарифные ставки и должностные оклады повышаются в размере до 30%. Принятые Президентом и правительством меры позволяют защитить доходы граждан республики от инфляционных потерь в ближайшие месяцы.

Однако заработная плата еще не в должной мере способствует повышению эффективности производства и улучшению качества выпускаемой продукции, ее конкурентоспособности. Уменьшается реальная заработная плата: соотношение среднемесячной зарплаты и минимального потребительского бюджета в 1999 г. составило всего около 16%, тогда как по генеральному соглашению (между правительством, республиканскими объединениями предпринимателей и профсоюзов) оно должно составлять не менее 135%. Действующая Единая тарифная сетка (ЕТС) полностью не учитывает специфических особенностей условий труда отдельных отраслей народного хозяйства. К таким отраслям относится и лесное хозяйство. Так, в соответствии с

ЕТС, повышающий коэффициент по технологическим видам работ к тарифной ставке вальщика леса на рубках ухода установлен всего 1,3 (при максимальном 1,9), как и у станочников промышленных предприятий, работающих в более благоприятных условиях (в помещении с отоплением и освещением). ЕТС не в полной мере учитывает особенности условий и других категорий работников, занятых непосредственно в лесу на штабелевке и погрузке древесины и других работах. Вследствие этого до последнего времени уровень среднемесячной заработной платы работников леса значительно ниже, чем в среднем по народному хозяйству республики. Поэтому Минлесхозу и отраслевому профсоюзу следует более активно ставить вопросы перед Министерством труда о пересмотре коэффициентов, отражающих специфику условий работы в лесу.

Важное значение для лесного хозяйства приобретают также проблемы, связанные с охраной здоровья и труда в нынешних условиях. Прежде всего, вызывает тревогу состояние охраны труда работников отрасли. Так, в 1999 г. в лесхозах зарегистрировано 65 несчастных случаев, из которых 8 – со смертельным исходом и 13 – с тяжелыми травматическими последствиями. Более всех травмировались станочники – 20%, лесники – 14%, водители – 12% (из общего количества травмированных: на лесосеках – 40%, в деревообрабатывающих цехах – 28% и на погрузочно-разгрузочных работах – 12%). Основными причинами являются: недостаточное обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, пренебрежительное отношение работников к соблюдению требований инструкций по охране труда, нарушение технологии лесосечных работ и правил эксплуатации устаревшего деревообрабатывающего оборудования. Одна из первопричин, приводящих к несчастным случаям, – слабый контроль за соблюдением техники безопасности со стороны непосредственных руководителей лесосечных работ – мастеров леса. В связи с этим организация охраны труда на уровне лесничества должна осуществляться по следующим основным направлениям: разработка конкретных мероприятий по охране труда; создание систем управления охраной труда путем осуществления целенаправленного планирования, четкого распределения обязанностей, прав и ответственности персонала, выполнения ими всех требований безопасности; оценка, стимулирование и контроль за выполнением мероприятий по охране труда; правильное ведение производственных процессов в соответствии с требованиями охраны труда, технологическими картами и регламентами.

Говоря об охране здоровья людей, мы должны не забывать и о ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы. С момента аварии прошло более 13 лет, но социальные проблемы, порожденные Чернобылем, не уходят, а наоборот, обостряются. Скажем, загрязненные цезием-137 территории увеличились на 67 тыс. га. И увеличились не в Гомельской, не в Брестской, а в Минской и Гродненской областях (по республике разнесено большое количество радиоактивных материалов). По-прежнему остается недостаточным финансирование программы по ликвидации последствий катастрофы – сегодня оно составляет лишь 6% расходной части бюджета (а ранее эта цифра достигала 25%). И это при том, что, как утверждают медики, растет число заболеваний раком щитовидной железы и в результате заболевания иммунной системы ослабляется сопротивляемость организма обычным заболеваниям. С каждым годом растет смертность, падает рождаемость.

В рамках Проекта развития лесного хозяйства, финансируемого за счет кредита Мирового банка, по компоненту «Радиационный мониторинг» для службы радиационного контроля Минлесхоза («Беллесрад») в 1998 г. было приобретено около 40 единиц современного радиологического оборудования. В 1999 г. Минлесхоз приступил к обследованию работников лесного хозяйства, загрязненных радионуклидами. Контроль доз внешнего облучения специалистами Минздрава Беларуси проводился и ранее. Однако результаты проведенных исследований носили эпизодический характер, что не давало возможности получить полную картину о дозах дополнительного облучения, связанного с производственной деятельностью работников лесной отрасли.

В управлении «Беллесрад» создана база данных расчетных доз внешнего облучения по кварталам, обходам, мастерским участкам и лесничествам, что позволит провести индивидуальный дозиметрический контроль (ИДК), в первую очередь у работников лесничеств, где предполагаемая расчетная доза внешнего облучения превышает 1мЗв . В 1998 г. методом термолюминесцентной дозиметрии было охвачено более девятисот работников лесхозов, главным образом лесников 11 лесхозов в Гомельском и Могилевском ПЛХО. Уже можно сделать предварительные выводы о наиболее критических группах работников, дозы облучения которых должны постоянно контролироваться. Но, к сожалению, имеются случаи безответственного отношения к сохранности дозиметров, а также неправильного использования, что приводит их в негодность. Следует отметить, что контроль за дозами внешнего облучения проводится для обеспечения радиационной безо-

пасности самих работников. Ведь получение реальной информации позволит принять меры по минимизации доз внешнего облучения персонала, работающего на загрязненной территории, а также наладить ведомственный контроль за верхним уровнем предельных доз, полученных работниками в процессе лесохозяйственных работ.

В Законе РБ «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» говорится, что граждане, проживающие на территории республики, имеют право на получение льгот и компенсаций за ущерб, причиненный их здоровью и имуществу в результате катастрофы. Территории радиоактивного загрязнения, в зависимости от плотности загрязнения почв радионуклидами и степени воздействия радиации на человека, относятся к следующим зонам: зона эвакуации (отчуждения); зона первоочередного отселения; зона последующего отселения; зона с правом на отселение; зона проживания с периодическим радиационным контролем. В соответствии с этим и устанавливаются размеры пособий и доплат населению, пострадавшему от аварии. Так, Постановлением Правительства от 27 октября 1999 г. «О размерах пособий и доплат населению, пострадавшему вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» установлены следующие ежемесячные фиксированные доплаты работающим лицам (руб.): зона проживания с периодическим радиационным контролем – 162000 - 210000; зона с правом отселения: по цезию-137 от 5 до 10 Ки/км² и по стронцию-90 от 0,5 до 1,25 Ки/км² – 260000-426000, по цезию-137 от 10 до 15 Ки/км² и по стронцию-90 от 1,25 до 2 Ки/км² – 426000-687000; зона последующего отселения – 687000-1059000; зона первоочередного отселения – 1059000-1436000; зона эвакуации (отчуждения) – 1596000.

При средней начисленной заработной плате рабочих и служащих народного хозяйства республики в октябре 1999 г. в сумме 28771323 руб. указанные ежемесячные доплаты являются мизерными (с учетом высокой инфляции). Нельзя согласиться и с величиной установленного руководителям и специалистам повышающего коэффициента (1,1) к тарифной ставке 1-го разряда для предприятий, расположенных на территории Ветковского, Чериковского и Хойникского лесхозов.

В Японии хибакуси (белорусский синоним чернобыльцев) постоянно получают государственную дотацию в виде ежемесячных денежных выплат (разумеется, в значительно больших размерах, чем у нас). В Израиле чернобыльцы из числа бывших наших сограждан имеют право на дополнительную пенсию. В Литве, Латвии и России

чернобыльцы, в том числе и неграждане этих государств, при предъявлении соответствующего удостоверения имеют право бесплатного проезда на общественном транспорте и пригородных маршрутах. В Беларуси же дела обстоят иначе. С 1 сентября 1995 г. все эти льготы приостановлены на неопределенный срок, и более того, недавнее «упорядочение» пенсионного обеспечения проводит границу среди чернобыльцев, разделяя их на тех, кто оформил пенсию на льготных условиях ранее, и тех, кому придется оформлять ее сейчас. Здесь мы видим ущемление права гражданина на получение минимальной компенсации от государства за ущерб своему здоровью, будущему своих детей. Эти и другие «чернобыльские» проблемы включены в план работы Национального собрания республики. Можно только надеяться, что они будут обсуждены до новых парламентских выборов.

Решение рассмотренных выше проблем позволит ускорить проведение начатых реформ в системе социальной защиты – усиление государственных гарантий, совершенствование оплаты труда в бюджетной сфере (в том числе и лесном хозяйстве) и ликвидацию разрывов в заработной плате работников различных отраслей, повышение размеров пособий и доплат при работе в экстремальных условиях.

УДК 630*6

В. П. Демидовец, ассистент

ПРОБЛЕМА СОБСТВЕННОСТИ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ БЕЛАРУСИ

The article is devoted to the problem of forest property for market economy development in the Republic of Belarus. Going to sustainable forestry in transition economy it is necessary to keep main but not total state forest property for development stability and to use market pricing for increase profitability are marked.

Любая рыночная система основана на свободе отношений собственности, предпринимательства, ценообразования и конкуренции, которые являются главными двигателями прогресса современного общества. Поэтому при рыночной трансформации белорусской экономики с целью повышения эффективности экономического механизма актуальной проблемой является решение вопроса собственности в лесном хозяйстве. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь леса и земли лесного фонда находятся в исключительной собственности государства и, следовательно, не могут подлежать привати-