

Не дальнейшее наращивание объемов материальных благ (после точки перелома), а совершенствование их структуры и содержания, не количественный рост физического капитала, а его качественное обновление во взаимосвязи с ростом человеческого и экологического капиталов определяют суть устойчивого развития экономики и всего общества в будущем.

УДК 65.9

Н.А. Смольская, доцент БГЭУ

ЭКОЛОГО - ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ

The article is devoted to problems for the economic mechanism of saving natural and material resources use.

Преобладание в течение длительного времени экстенсивных факторов экономического роста, господствующая в хозяйственной деятельности концепция "даровых" природных ресурсов, дополненная ведомственным подходом к использованию богатств природы при недостаточном присутствии региональных управленческих структур как выразителей общественных интересов, и, конечно же, последствия аварии на ЧАЭС привели к тому, что в республике, и особенно в районах сосредоточения предприятий минерально - сырьевого комплекса, создалась крайне неблагоприятная экологическая ситуация.

Сложность практической реализации отмеченных проблем усугубляется отсутствием как самих механизмов нормализации эколого - экономической ситуации, так и неразработанностью теоретических основ формирования прежде всего экономического механизма рационального природопользования. В настоящее время отсутствует теоретическое и методическое обоснование введения платежей за природопользование в систему экономических механизмов эффективного хозяйствования, без чего невозможно создание действенных стимулов к рациональному использованию природных ресурсов и снижению негативного воздействия на окружающую среду. Формирование действенной системы платежей за природопользование находится в начальной стадии. Предусмотренные законодательством льготы по налогообложению прибыли в отношении природоохранной деятельности не могут служить действенным стимулом для решения экологических проблем. Разрабатываемые немногочисленные экологические программы не могут успешно выполняться из-за отсутствия механизма их реализации, программно - целевые методы планирования не увязаны с экономическими методами управления, не сформированы соответствующие управленческие структуры. Вышеотмеченное подтверждает особую актуальность и значимость разработки теоретических основ и ме-

тодической базы экономического механизма рационального природопользования, а также рекомендаций по реализации экологической программы в условиях рынка.

Становление и развитие рыночных отношений не всегда однозначно влияют на взаимодействие экономических и экологических систем. Так, свободный от государственного и общественного контроля собственник в условиях свободного рынка заботится прежде всего о росте прибыли, для чего необходимо снижение затрат на производство и быстрый оборот капитала. Очевидно, при таком подходе затраты на экологические нужды могут рассматриваться как помеха для достижения главной цели предпринимательской деятельности. В данном аспекте развитие приватизации без соответствующих мер государственного регулирования может в определенной мере стать причиной экологических нарушений. Кроме того, проведение мероприятий по рационализации и интенсификации использования природных и материальных ресурсов связано с внедрением новых ресурсосберегающих техники и технологий, требующих значительных капитальных затрат. Понятно, что высокий уровень затрат на осуществление инноваций и длительный срок их окупаемости не являются стимулирующим фактором ресурсосберегающей деятельности на ближайшую перспективу.

Необходимо учитывать и еще один момент, характерный для современной экономической ситуации, который может срабатывать не в пользу активизации ресурсосбережения. В настоящее время у предприятий наряду с рационализацией материало- и энергопотребления существует достаточно резервов повышения эффективности собственного производства, связанных с улучшением использования других экономических ресурсов, - рабочей силы, финансовых средств, основных производственных фондов. Однако в современных условиях хозяйствования вследствие существенного увеличения стоимости материально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов предприятия заинтересованы в проведении активной ресурсосберегающей политики.

Неправомерно оставить без внимания проблему комплексного использования материальных ресурсов и максимального вовлечения вторичных ресурсов в хозяйственный оборот.

Изучая последствия дешевизны материальных ресурсов в условиях развитых товарно-денежных отношений, западные экономисты, занимающиеся экономикой вторичного сырья, пришли к выводу, что в индустриально развитых государствах особый режим налогообложения сектора добычи сырья ведет к развитию "нечестной конкуренции" между первичным и вторичным сырьем и в результате - к более низкому уровню регенерации сырьевых ресурсов. Применение более мягкого налогового режима к предприятиям добывающей промышленности, ставя вторичное сырье в неравные условия по отношению к первичному, затрудняет выявление че-

рез экономическую конкуренцию наиболее эффективного для общества вида сырья, что в итоге тормозит замещение первичного сырья со всеми вытекающими экономическими и экологическими последствиями. Однако проблема не может быть решена только вследствие корректировки налоговой политики, через распространение налоговых льгот на предприятия, связанные со сбором и переработкой отходов во вторичное сырье, а также максимальным его вовлечением в хозяйственный оборот.

Особая роль в экономическом механизме комплексного использования материальных ресурсов принадлежит системе экономического стимулирования. Как показал анализ, она нуждается в существенном совершенствовании, т.к. отдельные элементы системы, функционирующие на предприятии, в должной степени не заинтересовывают трудовые коллективы в активизации ресурсосберегающей деятельности. Причиной этому может служить отсутствие четкой разграниченности процесса стимулирования, осуществляемого в рамках двух уровней. Внутренняя и внешняя системы тесно взаимосвязаны между собой, т.к. цели этих систем вытекают из единой задачи - рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Основными задачами указанной системы должны стать:

- развитие материальной заинтересованности трудовых коллективов в снижении вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду;
- формирование экономической ответственности предприятий и их подразделений за загрязнение окружающей среды в результате неэффективного использования ресурсов и образования отходов производства;
- обеспечение реальных финансовых источников для осуществления мер по комплексному использованию сырья и вовлечению отходов производства в хозяйственный оборот;
- включение процессов комплексного использования материально - сырьевых ресурсов в систему внутрипроизводственных экономических рычагов и стимулов, а также в систему рыночных отношений и др.

Главным методологическим подходом формирования внутрипроизводственного механизма стимулирования охраны окружающей среды является распределение экономической ответственности за загрязнение окружающей среды между непосредственными участниками этого процесса. Не менее важным является приведение предприятия в такие условия, в которых ему будет экономически невыгодно загрязнение окружающей среды.

Механизм экономического стимулирования рационального ресурсопотребления представляет собой целостную систему рычагов и стимулов, состоящую из двух подсистем (экономической заинтересованности и экономической ответственности) и действующую как на внешнем, так и на внутрипроизводственном уровнях управления. Вместе с тем вопросы эко-

номического стимулирования составляют лишь отдельный элемент многоаспектного механизма хозяйствования в направлении рационализации ресурсопотребления и активизации ресурсосбережения.

Во всех экономически развитых странах решение вышеотмеченных проблем осуществляется на государственном уровне. Широкомасштабные научные исследования государственного регулирования в условиях рыночной экономики позволили создать специальные законодательно - правовые, административные и организационно-экономические механизмы осуществления ресурсосбережения, экологической и социальной ответственности. Любой форме хозяйствования, реализуемой в рыночных отношениях, присущи такие элементы государственного регулирования, как: ценовая политика, включающая прямое регулирование цен на ресурсы, в первую очередь природные, энергоносители; нормирование и стандартизация; долгосрочное и текущее программирование и планирование ресурсосбережения и оздоровления окружающей среды; законодательно - правовой и административный механизм, регламентирующий рациональное природопользование; механизм льготного налогообложения, кредитования и целевого финансирования ресурсосберегающих мероприятий; формирование заинтересованности в ускорении обновления машин и оборудования, внедрения прогрессивных малоотходных, ресурсосберегающих технологий и др.

В условиях ограниченных сырьевых возможностей и существенно го усложнения процесса управления ресурсопотреблением в Республике Беларусь актуальна и целесообразна разработка соответствующего законодательства. Необходим закон о ресурсосбережении, цель которого - представить основные положения ресурсосберегающей политики и оформить принципиальные подходы к решению этой важной народнохозяйственной проблемы. Объектом правового регулирования ресурсосберегающей деятельности с помощью закона о ресурсосбережении должны стать экономические, организационно - управленческие и правовые отношения, возникающие в хозяйственной деятельности на территории РБ в процессе потребления материальных ресурсов на протяжении всего их жизненного цикла. Субъектами правового регулирования ресурсосбережения с помощью закона должны выступить все физические и юридические лица независимо от форм собственности, в результате хозяйственной деятельности которых осуществляется расходование или экономическое регулирование расхода материальных ресурсов для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг.

Особое место в разработке законодательства о ресурсосбережении должны занять вопросы природопользования и природоохранной деятельности. Специальный раздел должен быть отведен организации использования вторичных материальных ресурсов, ее формам, методам, полномочиям территориальных органов управления по использованию ВМР, орга-

низации их складирования и захоронения неиспользуемых отходов производства и потребления.

Таким образом, ресурсосбережение и рациональное ресурсопотребление - один из ключевых факторов, гарантирующих выход белорусской экономики из экономического кризиса на путь устойчивого экономического роста и развития. Это один из наиболее эффективных и единственно возможных путей успешного социально-экономического развития и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики. Рациональное ресурсопотребление - это не только стратегический источник наращивания производственного, инвестиционного и экспортного потенциала, активный вход в мировой рынок, но и фактор рационального природопользования, решения экологических проблем и оптимизации природоохранной стратегии.

УДК 630*612

М.М. Глинский, аспирант

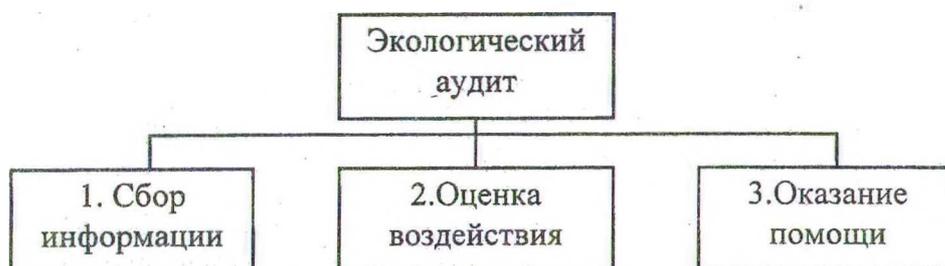
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА

This article is devoted to economic bases ecological audit.

Обсуждение перспектив и организационных принципов развития нового для нашей страны вида деятельности - экологического аудирования - целесообразно начать с определения самого понятия экологического аудита.

Экологический аудит представляет собой систематический и документированный процесс проверки независимыми экспертами природоохранной деятельности предприятий, состоящий в объективном получении и оценке информации о воздействии производства на окружающую среду.

Структурно содержание экологического аудита выглядит следующим образом:



Как видно из приведенной схемы, экологический аудит включает: