

2. Общность процессов удовлетворения экономических и экологических потребностей. Так, процесс удовлетворения экологических потребностей можно представить как процесс изменяющихся качественных характеристик окружающей среды с конечной целью - полного соответствия этих характеристик требованиям, предъявляемых экологической природой человека. Каждый момент этого процесса имеет свою опасность (вредность) подобно полезности каждой части товара (блага) в процессе удовлетворения экономических потребностей.

3. Изменение окружающей среды (качество воздуха, воды и т.д.) допускает применение графических методов теории предельной полезности, а именно в той ее части, что касается графиков построения кривых безразличия. Касательные к точкам "кривых вредности" дадут конкретное численное выражение опасности или безопасности данных характеристик окружающей среды для здоровья человека.

УДК 368.4

В.Н.Пинязик, зав. отделом НИИ труда

### **ПУТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ**

The reform of the social security system as one of the elements of market economy development. Social security is not only the source of social protection of the people but also a way to achieve the social harmony of the society.

В условиях экономического кризиса и формирования рыночных отношений состояние государственной социальной защиты характеризуется, с одной стороны, нарастанием у общества потребности в ней, с другой стороны - снижением финансовых возможностей в их удовлетворении. Одним из путей преодоления данного противоречия представляется совершенствование системы социального страхования.

В настоящее время меняется сама суть социального страхования. При централизованно-регламентируемой экономике она представляла собой чисто государственную помощь нуждающимся. Сегодня этого недостаточно. Сокращение бюджетных ассигнований в социальную сферу параллельно со снижением уровня жизни населения и кризисом производства ставят проблему поиска дополнительных источников социальной помощи в разряд первоочередных. Новая стратегия и тактика в области социального страхования открывает для этого возможности, а кроме того, может компенсировать издержки рыночной экономики, стимулировать её развитие. Реформа социального страхования (при последовательном и грамотном её проведении) может явиться одним из элементов, на котором базируются рыночные отношения и который делает процессы их развития необратимыми.

Решение существующих в настоящее время проблем в области социального страхования (организационных, финансовых, законодательных, кадровых и др.) должно быть комплексным. Для этого необходимо наличие четко обозначенной государственной политики в этом вопросе. Считаем, что только на основе тесной взаимосвязи и взаимодействия социального страхования, экономики и социальной политики возможны радикальные реформы в этой системе. Развитие и состояние экономики обуславливает уровень потребности в социальном страховании, социальная политика государства также, в свою очередь, реализуется через систему социального страхования, показывает свою эффективность. Другими словами, государство создает условия своим гражданам для их социальной защиты непосредственно в сфере труда. На поверхности явлений социальное страхование выступает как самонастраивающаяся и динамично развивающаяся система.

Добиться построения такой социально ориентированной рыночной экономики можно, если параллельно развивать и внедрять рыночные принципы в систему социального страхования и государственное регулирование основами функционирования этой системы.

Для этого необходимы глубокие теоретические разработки по данной проблеме, создание концепции развития социального страхования, особое обозначение роли и функции государства в его развитии. Независимо от этого должны проводиться исследования по выявлению всех возможных связей между социальным страхованием и другими элементами социально-экономического механизма. В дополнение к этому могут быть разработки по совершенствованию статистики, законодательной и нормативной базы социального страхования, исследованию зарубежного опыта, изучению общественного мнения.

Научные исследования в области социального страхования предполагают наличие четко обоснованных основополагающих позиций по сути социального страхования, его отличий от социальной помощи.

Считаем, что без разграничения этих понятий, без обозначения сферы деятельности, субъектов, принципов финансирования, а также без определения роли государства и степени его участия в каждой из сфер невозможно реальное реформирование системы социальной защиты. К страховым случаям следует отнести не все из них, которые соответствуют логике этого понятия. Этот "разделительный подход" позволит добиться справедливого определения доли ответственности за отдельные виды социального риска между основными субъектами социально-трудовых отношений. Другими словами, социальное страхование не должно подменять функции государства по компенсации своим гражданам издержек и последствий переходного к рынку периода. Это не противоречит таким прин-

ципам обязательного социального страхования, как всеобщность и солидарность, однако способствует реализации других принципов - ответственности, в том числе личной, и принципа самоуправления.

Мировой опыт показывает, что основными видами социального страхования являются:

- страхование пенсий;
- страхование от несчастных случаев на производстве (временной и постоянной утраты трудоспособности);
- страхование на случай безработицы;
- страхование по болезни;
- медицинское страхование.

Пособия малоимущим, семейные пособия и другие виды помощи в случаях тяжелого материального положения не являются страховыми и обеспечиваются, как правило, через систему социальной помощи, в первую очередь - государственной помощи.

Считаем, что такой подход может быть принят как базовый, на основе которого следует формировать другие аспекты методологии социального страхования: функции и задачи, организационно-правовой механизм, финансовую систему и т.д. Последовательные и комплексные разработки в этом плане позволяют определиться и по таким вопросам, как обязательное и добровольное страхование, основное и дополнительное. Детальное исследование всех составляющих системы социального страхования и социальной помощи явится незаменимым инструментом в поиске путей совершенствования социальной защиты в целом. Это позволит добиваться реальных позитивных результатов провозглашаемого в настоящее время социального партнерства, раскрыть его новые стороны. Социальное страхование, таким образом, может выступить не только источником социальной защиты, но и средством достижения (в значительной мере) социального согласия между правительством, предпринимателями, профсоюзами и трудящимися.

Не умаляя значимости исследования каждого отдельного вопроса в ряде проблем социального страхования, особое место следует определить его персонификации. Считаем, что это наиболее перспективное направление исследований в области социального страхования. Персонификация - это концентрированное выражение особых отношений отдельного субъекта и общества по поводу создания и распределения дополнительных ресурсов социальной помощи, её адресного получения. До настоящего времени социальное страхование остается безличностным в том смысле, что размер получаемой помощи недостаточно полно увязан с личным трудовым вкладом, и малоэффективным в связи с тем, что многие виды помощи не несут

в себе полноценной материальной защиты при наступлении определенных страховых случаев.

Уже первые подходы к этой проблеме показали, что в нынешних условиях не может быть персонификации в чистом виде, как и не может оставаться система социального страхования в прежнем виде.

Комбинируемый подход - это реально и наиболее эффективно.

Представляется, что комбинируемый подход включает в себя лишь элементы персонификации, причем их удельный вес, как по отдельным видам страхования, так и по всей системе в целом будет зависеть от общего состояния экономики в целом и степени развития рыночных отношений.

Условно это можно представить на следующем примере. Медицинское обслуживание до настоящего времени остается бесплатным (для населения). Введение в практику медицинского страхования, естественно, не приведет к его широкому распространению в короткий промежуток времени. В течение переходного периода за счет роста объемов медицинского страхования государственные расходы на медицину могут при прежних размерах увеличиться в расчете на 1 человека. При условии распространения этого вида страхования на более широкие слои населения средства могут быть перераспределены таким образом, что отдельные виды медицинской помощи будут оставаться для всех бесплатными, а платные (дорогие) услуги будут оплачиваться для одних медицинской страховкой, для других - за счет доли государства в фонде медицинского страхования и самим фондом.

Этот пример показывает, что весьма интересен в научном плане процесс реформирования социального страхования и доли ОФП в условиях становления рыночных отношений.

В системе пенсионного обеспечения назревает необходимость персонификации еще острее. Ситуация парадоксальна: чем больше дифференциации в доходах, тем меньше разница между минимальной и максимальной пенсией. Эта тенденция ведет к тому, что государственная пенсия при мизерных её размерах должна будет в обязательном порядке дополняться средствами, которые будут формироваться каждым самостоятельно. Дополнительное пенсионное страхование (персонифицированное) может здесь использоваться. С течением времени его доля будет расти, а другая часть - государственная пенсия может снизиться, но в расчете на 1 пенсионера станет весомее.

Введение элементов персонификации не разрушает современную систему социального страхования, т.к. так называемый переходный период предполагает их совместное функционирование. Более того, это открывает возможности привлечения в систему соцстраха свободных денежных средств населения в виде долгосрочных займов.

Проблема персонификации весьма сложна, т.к. затрагивает целый ряд других проблем: занятость, демографическая ситуация, инвестиции, налогообложение, доходы населения и проч., но и актуальна.

УДК 65.9(2)

Е.А.Семак, ассистент

### ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА В БЕЛАРУСИ

The article "Problems of Labour Market Formation and Regulation in Belarus" by Semak H. analyses of hidden unemployment. It touches upon the problems of regulatory employment and inflation increase through the state policy: monetary and income policy. It proposes ways of improving active policy on the labour market.

Организация общественного труда в Республике Беларусь претерпевает сейчас радикальные изменения. Начинает складываться республиканский рынок труда. Происходит его институциональное оформление: создан фонд занятости, функционируют биржи труда, активную политику проводят белорусские законодательная и исполнительная власти, принимая соответствующие акты. Однако рынок труда формируется в кризисных социально-экономических условиях, которые характеризуются инфляцией, спадом производства, снижением уровня жизни населения. Ежегодно снижаются валовой внутренний продукт, производство продукции, объемы капитальных вложений. Реальные денежные доходы населения за 1995 год снизились по сравнению с 1994 годом на 22,5 %, на 11,4 % упала реальная заработная плата. Началось высвобождение ставших излишними работников, хотя темпы его и заметно ниже темпов экономического спада. На то есть ряд причин.

Во-первых, слабо еще развит частный сектор экономики, который по самой своей природе заинтересован в высвобождении ненужной рабочей силы и достижении эффективного использования оставшейся. В настоящее время государственный сектор остается преобладающим в экономике республики. Так, на долю промышленных предприятий государственной формы собственности приходится 73,3 % общего объема производства, негосударственной - 26,7 %, в том числе акционерных обществ - 17 %, арендных предприятий - 5,8 %. Если бы сегодняшняя государственная собственность и хозяйствование в нашей стране действительно выражали общенародное планомерное производство и присвоение, будучи адекватной реализацией необходимого уровня и характера производительных сил, то достижение полной и рациональной всеобщей занятости не подлежало бы со-