

УДК 316.334.3:338.48(476)«1970/1980»

Н. М. Якуш

Белорусский государственный технологический университет

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РАЗВИТИЕ ТУРИСТСКОЙ РЕКРЕАЦИИ
В БЕЛОРУССКОЙ СССР (1970–1980-Е ГГ.)**

В данной статье рассматривается взаимосвязь процессов социальной переориентации советской экономики Беларуси с процессами комплексного развития материально-технической базы туризма, нарастанием массовости туристского движения и интенсивным формированием туристско-рекреационной системы. Изучены принципы и практика советского рекреационного членения территории республики, приоритетные направления развития туристского комплекса, структурно-функциональная направленность оздоровительных учреждений, система управления отраслью. Сделаны выводы о том, что социально-экономическая политика способствовала нарастанию спроса на туруслуги, стимулировала структурную организацию самостоятельного туризма и профессионализацию туристского путешествия, сделала туризм составной частью быта советских граждан.

Ключевые слова: социальная политика, туризм, рекреация, массовость, комплексность, коммуникация, районирование.

N. M. Yakush

Belarusian State Technological University

**SOCIAL POLICY AND DEVELOPMENT OF TOURIST RECREATION
IN BELARUSIAN SOVIET SOCIALIST REPUBLIC (1970–1980'S.)**

In the present article the author studies the interconnection between the social reorientation processes of Belarusian soviet economy with the comprehended development processes of material and technical basis of tourism, increasing large-scale involvement of touristic movement and intensive formation of touristic and recreational system. The main principles and practical experience of soviet recreational division of republican territory, priority directions of tourism, structural and functional orientation of health-improving institutions, and the system of sector management are studied. It is concluded that socio-economic policy favored the increase of demand on travel services, stimulated the structural organization of free-wheeling tourism and professionalization of touristic vacations, made tourism a constituent part of soviet people's lives.

Key words: social policy, tourism, recreation, large-scale involvement, all-inclusiveness, communication, regionalization.

Введение. Туризм выступает крупным общественным явлением в системе современных отношений мирового сообщества, является высокоэффективной и динамичной отраслью хозяйства. Его ежегодная доля оборота в производственно-сервисном рынке планеты составляет около 3,8 трлн. дол. Подобные масштабы туристской деятельности позволяют отчетливо выявить все ее социально-культурные и экологические эффекты, положительные и отрицательные последствия. Международное сообщество обеспокоено необходимостью создания долгосрочной научно обоснованной концепции организации туризма, гарантирующей устойчивое развитие в рамках триады «человек – природа – экономика». На разработку подобной концепции ориентировано и научное сообщество Республики Беларусь, что актуализировало задачу исследования вопросов ресурсной и информационной составляющих туризма, особенностей организации отрасли туристской индустрии по новым моделям развития, исторических и современных предпосылок и факторов туристского движения, принципов организации устойчивого туризма, природно-рекреационного и культурно-исторического рекреационного туристского ресурса.

Развитие туризма всегда органически связано с этнической и социальной историей народа. Предпосылки и элементы туристско-экскурсионной деятельности на белорусских землях складывались в XVIII–XIX вв. в русле общей социально-культурной и хозяйственной мотивации туристского общественного движения в Российской империи. Однако экскурсионно-туристская деятельность этого периода не имела завершенных культурно-досуговых форм и организационной системы.

Основная часть. В 1920–30-х гг. происходила становление советского туризма, который был четко обозначен как особая форма общественно-политического движения, связанная с за-

дачами индустриального строительства, коллективизации, культурной работы среди народных масс и выявляющая классовый пролетарский характер своей организации. Туристское движение в БССР было представлено в основном детско-школьным и молодежно-студенческим преимущественно краеведческим, спортивно-военным и научно-познавательным туризмом. После Великой Отечественной войны стал стремительно расти и приобретать массовость экскурсионный туризм, тематическую направленность которого определяли идеолого-политические установки и география партизанско-подпольного сопротивления фашизму. В конце 1950-х гг. туризм в Белорусской ССР вошел в фазу активного формирования материально-технической базы, географии туристских маршрутов и реорганизации управленческой структуры. Все эти процессы были прямо и косвенно опосредованы социальной политикой, проводимой партийно-советским руководством БССР.

Одной из острых и актуальнейших задач послевоенного хозяйственного развития республики стало повышение материально-культурного уровня жизни населения. Это нашло отражение в попытках социальной переориентации экономики, включивших систему мер социального и экономического характера по следующим основным направлениям: повышение реальных доходов людей; совершенствование социального обеспечения; развитие торговли и сферы обслуживания; ускорение жилищного строительства; улучшение охраны здоровья.

Задача значительного подъема материально-культурного уровня жизни советского человека стала целевой установкой при реализации народнохозяйственных планов развития Белорусской ССР в 1970-х – первой половине 1980-х гг. Преимущественно экстенсивный характер развития советской экономики значительно ограничивал решение социальных задач. Однако исследователи единодушно отмечают повышение номинальных доходов трудящихся, увеличение их покупательной способности, рост товарооборота внутренней и внешней торговли. Значительно улучшилось обеспечение населения выплатами и льготами за счет общественных фондов потребления, которые выросли почти в 2,5 раза.

Достаточно быстро развивалась сфера обслуживания, сегментом которой выступали спорт и туризм, демонстрировавшие постоянный рост туристских хозяйств и объемов обслуживания. В 1958 г. на берегу озера Нарочь вступила в строй первая в Беларуси туристическая база на 80 мест. К началу 1970-х гг. рес-

публика имела уже 5 собственных и 5 арендованных турбаз, 1 кемпинг, 101 туристско-оздоровительный лагерь, 89 домов рыболовов и охотников, 416 пунктов проката и баз выдачи снаряжения, располагала 23 турпоездами и фрегатом 1 теплоход по Волге [1].

Социально-экономическими факторами, которые в дальнейшем детерминировали содержание и направление развития туристского движения, стали:

- система экономической взаимопомощи стран социалистического лагеря (СЭВ), создавшая возможность организации безвалютного туристского обмена между ними;

- введение хозяйственного расчета в механизм управления промышленными предприятиями, позволившее эффективно работающим хозяйствам включиться в республиканское и союзное строительство учреждений санаторного и оздоровительного типа, а также развернуть материальное стимулирование отдыха своих работников;

- увеличение продолжительности оплачиваемых отпусков;

- введение четких норм чередования режимов труда и отдыха в течение рабочей недели, способствующее повсеместному распространению туристско-экскурсионной рекреации в выходные и праздничные дни;

- развитие системы общественного транспорта и обеспечение авиа-, авто-, железнодорожного сообщения между областями республики и всеми регионами СССР;

- денежные дотации со стороны государства и профсоюзов на санаторно-туристские путевки в размере 70–90% их общей стоимости.

Все эти изменения социально-экономического плана определили новый этап в развитии советского туризма. Сложилась ситуация, позволявшая рабочим, в меньшей степени крестьянам и интеллигенции легко включаться самим и включать своих детей в туристскую рекреационную сферу. Туризм проявляется как отчетливое социальное явление, что заметно отражается на его географии, транспортной организации и социологии. Начинается интенсивное развитие туристско-рекреационной системы Белорусской ССР.

Создание организационной и территориально-пространственной сети туристской рекреации в БССР опиралось на принципы антропоцентризма и рационализации. Эти установки были определены постановлением ЦК КПБ, Совета Министров БССР и Белсовпрофа «О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в республике» (28 июня 1969 г.). При этом предлагался проект развития отрасли на перспективу до 2000 г. с его реализацией в три

этапа – 1971–1975 гг., 1976–1980 гг., 1981–2000 гг. Он предусматривал создание 10 районов познавательного и 8 – оздоровительного профилей, а также расширение рекреационных возможностей туристских учреждений. Предполагалось довести вместимость сети туристских учреждений к 1980 г. до 81 тыс. мест, в т. ч. на 31 тыс. мест круглогодичного пользования, а к 2000 г. увеличить ее соответственно до 296 и 85 тыс. мест [2].

Во исполнение постановления развернулась значительная работа по строительству, благоустройству, расширению туристских объектов, формировалась практика советского туристско-рекреационного членения территорий БССР и комплексность их ресурсной природно-территориальной и культурно-исторической оценки. Принципы рекреационного районирования страны были взяты за основу при проектировании «Схемы развития и размещения зон отдыха и туризма» (Белиспроект, 1969 г.), «Схемы развития и размещения туристской сети БССР» (Минский филиал ЦНИИП и градостроительства, 1971 г.), «Генеральной схемы размещения и развития курортов и зон отдыха Белорусской ССР».

Геофизической основой лечебной, оздоровительной и природоохранной туристской рекреации в Беларуси стали гидрография, рельеф, климат, флора и фауна. С их учетом на 214 рекреационных территориях общей площадью 1,5 млн. га (7,6% территории республики) в рассматриваемый период активно формировались соответствующие зоны и инфраструктура. При этом приоритетным стало водно-рекреационное направление развития туристского комплекса. Структурно-функциональную направленность туристских учреждений задавали аттрактивность территорий, качество воды, разнообразие животного и растительного мира, наличие целебно-оздоровительных компонентов, живописность ландшафтов. С учетом ландшафтных условий шло формирование озерных и озерно-речных рекреационных систем с комплексами трех типов: лесоозерные (например, Браславские озера, курорт «Ушачи»), лесоречного с водохранилищами (зоны отдыха «Вилейка», «Вяча») [3]. Купально-пляжный отдых, водно-спортивные и промыслово-охотничьи туры, теплоходные прогулки и экскурсии составили основную часть территориально-природной туристской рекреации.

В русле проводимой социальной политики по развитию сферы обслуживания Белорусский совет по туризму в рассматриваемый период получил широкие возможности для проектирования и строительства фундаментальных комплексов турбаз. Перспективу создания собст-

венных благоустроенных мест туристского отдыха имели все области и крупные промышленные центры. Это дало возможность совершенно обновить туристский комплекс «Нарочь», значительно увеличить мощность базы, построить турбазу «Днепр», гостиницы «Турист» в Минске и Бресте по 600 мест, ввести эксплуатацию турбазы «Неман», «Нарочанка», гостиничный комплекс «Горизонт» в Барановичах. К 1980 г. действовало 154 туристских учреждения, вели работу 26 бюро путешествий и экскурсий, расширилась сеть общественного питания туристских объектов, а в областных советах по туризму появились специализированные автохозяйства, насчитывающие 300 единиц подвижного состава [4]. Помимо туристского отдыха в Беларуси, свыше 50 тысяч ее жителей ежегодно отдыхали на арендованных базах Черноморского побережья Кавказа, Крыма, Азовского и Балтийского морей, Прибалтики.

В середине 1980-х гг. было проведено первое комплексное туристское районирование Беларуси, территория которой в целом рассматривалась как макрорайон СССР. В свою очередь в нем выделялись Центральный, Северный, Восточный, Юго-Восточный и Западный мезорайоны, включающие в себя 18 микрорайонов познавательного и оздоровительного профилей. Пространственная картина рекреационного районирования свидетельствовала о достаточно широком освоении природных и культурно-познавательных ресурсов.

Быстрый рост туризма сопровождался усилением его давления на естественную среду. Проблема усугублялась тем, что крупное промышленно-индустриальное строительство, химизация производства, мелиорация земель вызвали нарушение экологического равновесия природных биосистем. Ощущалась необходимость системного научного изучения всех направлений рекреационной деятельности человека, что привлекло внимание к географическим проблемам отдыха и туризма. В их числе: определение оптимальных параметров туристского использования природных ресурсов; перспективная география рекреационных систем; определение сезонности туристских потоков и оптимальных туристских маршрутов; средства и методы охраны природы в туристских районах. В Советском Союзе появляются научные исследования туристско-рекреационной деятельности, представленные трудами В. С. Преображенского, Ю. Н. Веденина, О. А. Калангорова, И. М. Смоляра, Е. Г. Шеффера и др. В Белорусской ССР активизируется разработка научной методики организации школьного и молодежного туризма, появляются работы с выявлением проблем и перспектив туристского

движения. Их практическим результатом стало формирование методологических основ и принципов оценки рекреационного спроса, природных и культурно-исторических ресурсов, инфраструктуры, обеспечивающей рациональное функционирование и развитие рекреационных районов.

Постоянное расширение туристско-рекреационной сферы и быстрый рост туристско-экскурсионной деятельности сопровождались становлением системы межотраслевого управления. К участию в развитии советского белорусского туризма привлекались различные республиканские министерства и ведомства, комитеты профсоюзов и спортивные общества, военные организации. Это помогало развивать на местных маршрутах нетрадиционные для планового туризма виды туров и совершенствовать работу по профессионализации туристского путешествия. При Белорусском республиканском совете по туризму были организованы секции водного, пешеходно-лыжного туризма, горного туризма и альпинизма, туризма автотранспортного. Работали аттестационная и маршрутно-квалификационная комиссии, а также комиссии организационно-методической работы и пропаганды, по туристским базам и туристско-оздоровительным лагерям, детского и юношеского туризма. Их усилиями туристские путешествия популяризировались, приобретали черты организованности и нормативности, превращались в одну из очень популярных форм отдыха граждан республики. Наиболее стремительно в рамках природоохранного и культурно-познавательного спроса развивалась сеть и расширялась география железнодорожных туристских маршрутов, включающих путешествия и экскурсионные поездки выходного дня. К середине 1980-х гг. республиканский, все областные и районные советы по туризму имели маршруты с использованием железнодорожного транспорта.

Массовость туристской рекреации и ее популярность в 1970–80-х годах расширили объемы и формы самостоятельного туризма, который развивался в рамках молодежно-спортивного. Организационная структура самостоятельного туризма оформилась посредством разворачивания секционн-клубного движения. К началу 1970-х гг. сложилась следующая структура самостоятельного туризма: 1) секции туризма при коллективах физкультуры; 2) районные и городские спортивные туристские клубы; 3) комиссии и секции по самостоятельному туризму при областных и республиканском советах по туризму и экскурсиям. В феврале 1977 г. была образована Федерация туризма БССР, перед которой ставилась задача привести самодей-

тельное туристское движение в соответствие с существующими правилами организации и проведения самостоятельных туристских походов по территории СССР.

Квалификационный уровень самостоятельного туризма определялся комплексом нормативов значков БГТО и ГТО. В республике были разработаны 42 эталонных маршрута первой и второй категорий сложности для самостоятельных путешествий. В их числе 9 пешеходных, 9 лыжных и 24 водных. Они проходили через 94 населенных пункта, по 24 рекам и 19 озерам Беларуси и стали хорошими путеводителями для всех любителей самостоятельного путешествия [5].

Постоянное вовлечение общественного актива республиканского производства в оздоровительно-туристскую работу определило восходящее развитие самостоятельного туризма с 1970-х по начало 1980-х гг. Спортивные туристские клубы работали на всех крупнейших предприятиях республики, в вузах страны, в больших городах. Высокий организационный уровень и творческий подход к работе проявляли клуб объединения «Интеграл», клуб «Горизонт» Минского педагогического института имени А. М. Горького, спортивные клубы Гомельского завода сельскохозяйственного машиностроения, Витебского завода радиодеталей, Светлогорского завода искусственного волокна, Оршанского завода легкого машиностроения, Барановичского хлопчатобумажного комбината. Главным направлением туристской работы клубов стала организация походов по местам революционной, боевой и трудовой славы советского народа, а также тесно связанных с военно-патриотическим воспитанием совместных походов молодежи и воинов Советской Армии, трудовых десантов, встреч с ветеранами, звездных туристских походов.

Определенной проблемой при организации и популяризации самостоятельного туристского движения было отсутствие высококачественной туристской литературы, ярких путеводителей и буклетов. Во многом это объясняется тем, что плановыми изданиями в Институте истории АН БССР и вузах являлись монографии, учебники, сборники, статьи, а не научно-популярная литература. Авторы путеводителей, используя краеведческую и научную информацию, придерживались однотипных идеологических схем, что приводило к растворению интересных сообщений и фактов в маловыразительных текстах.

Поиски путей расширения социальной базы туризма и активизации культурно-познавательной составляющей туристской рекреации подчас были очень удачными. Так, в апреле 1962 г. Президиум Белорусского республиканского

Совета профсоюзов принял постановление «Об организации перевозки туристов в БССР попутным автотранспортом (по системе «Автостоп»)» в целях дальнейшего развития массового самостоятельного туризма и создания наиболее благоприятных условий для активного отдыха трудящихся, ознакомления туристов с родным краем. Система «Автостоп» обеспечивала перевозку путешествующих туристов попутным автомобильным транспортом при общем контроле за этим процессом органами ГАИ и администрации автохозяйств. Количество воспользовавшихся системой к концу 1960-х гг. исчислялось десятками тысяч человек [6]. В 1970–80-х годах система «Автостоп» продолжала развиваться, но темпы развития постепенно замедлялись.

Заключение. На основании вышеизложенного материала можно сформировать опреде-

ленные положения о развитии туризма в Белорусской ССР в 1970–80-х годах.

В целом в рассматриваемый период туристское движение в республике разворачивалось на плановой и самостоятельной организационных основах, подчинялось идеологическим установкам и стимулировалось административно-нормативными методами со стороны государства. Вместе с тем экономические реформы и социальная политика привели к нарастанию спроса на туруслуги, вовлекли в туризм значительную часть взрослого трудящегося населения, сделали его составной частью быта советских граждан. Это заметно усилило рекреационную функцию туризма, что нашло отражение в комплексном развитии материально-технической базы, складывании территориально-рекреационной туристской системы и масштабном расширении туристской коммуникации Беларуси во внутрисоюзных туристских связях.

Литература

1. Шаповал Г. Ф. История туризма Беларуси: монография. Минск: РИВШ, 2006. 166 с.
2. Туризм в Беларуси: учеб. пособие / Л. М. Гайдукевич [и др.]. Минск: БГУ, 2001. 131 с.
3. Туризм и туристские ресурсы в Республике Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. Минск: Нац. стат. комитет, 2011. 131 с.
4. Ефременко Е. В. Туризм в БССР: История, проблемы, перспективы. Минск: БГУ, 1981. 101 с.
5. Методические указания по самостоятельному туризму / сост.: В. Дементьев, А. Шкляр. Минск, 1974. С. 101–134.
6. Кокарев Ю. М. Туризм – школа воспитания. Минск: Полымя, 1982. 78 с.

References

1. Shapoval G. F. *Istoriya turizma Belarusi: monografiya* [History of Belarusian tourism: monograph]. Minsk, RIVSh Publ., 2006. 166 p.
2. Gaydukevich L. M. [i dr.]. *Turizm v Belarusi: ucheb. posobie* [Tourism in Belarus: learning aid]. Minsk, BGU Publ., 2001. 131 p.
3. *Turizm i turistskie resursy v Respublike Belarus': stat. sb.* [Tourism and touristic resources in Republic of Belarus: collected articles]. Minsk, Nats. stat. komitet Publ., 2011. 131 p.
4. Efremenko E. V. *Turizm v BSSR: Istoriya, problemy, perspektivy* [Tourism in BSSR: history, issues, prospects]. Minsk, BGU Publ., 1981. 101 p.
5. *Metodicheskie ukazaniya po samodeyatel'nomu turizmu* [Methodical guidance to amateur tourism]. Comp.: V. Dement'ev, A. Shklyar. Minsk, 1974, pp. 101–134 (In Russian).
6. Kokarev Yu. M. *Turizm – shkola vospitaniya* [Tourism as the upbringing school]. Minsk, Polymya Publ., 1982. 78 p.

Информация об авторе

Якуш Надежда Михайловна – кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры истории Беларуси и политологии. Белорусский государственный технологический университет (220006, г. Минск, ул. Свердлова, 13а, Республика Беларусь). E-mail: yakush@belstu.by

Information about the author

Yakush Nadzhezda Mikhailovna – Ph. D. History, assistant professor, assistant professor of the Department of History of Belarus and Political Science. Belarusian State Technological University (13a, Sverdlova str., 220006, Minsk, Republic of Belarus). E-mail: yakush@belstu.by

Поступила 28.03.2015