

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

В. Е. Козляков, П. С. Крючек

ПОЛИТОЛОГИЯ

ИНТЕГРИРОВАННЫЙ МОДУЛЬ

*Рекомендовано
учебно-методическим объединением
по гуманитарному образованию
в качестве пособия для студентов,
изучающих интегрированный модуль «Политология»*

Минск 2015

УДК 32.01(075.8)
ББК 66я75
К59

Р е ц е н з е н т ы :

кафедра политологии Белорусского государственного университета (доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой *С. В. Решетников*; кандидат философских наук, доцент *Н. П. Денисюк*); доктор философских наук, профессор, начальник научно-исследовательского отдела Белорусского государственного университета культуры и искусств *Л. Е. Криштанович*

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или ее части не может быть осуществлено без разрешения учреждения образования «Белорусский государственный технологический университет».

Козляков, В. Е.

К59 Политология. Интегрированный модуль : пособие для студентов, изучающих интегрированный модуль «Политология» / В. Е. Козляков, П. С. Крючек. – Минск : БГТУ, 2015. – 108 с.
ISBN 978-985-530-440-2.

Пособие «Политология. Интегрированный модуль» предназначено для изучения на первой ступени высшего образования в рамках цикла социально-гуманитарных дисциплин, ориентировано на активизацию самостоятельной работы студентов при подготовке к семинарским занятиям, раскрывает сущность основных категорий и понятий, используемых в политологии, включает краткое содержание основных тем модуля. Приведены контрольные вопросы по каждой теме, а также итоговые проверочные тесты.

УДК 32.01(075.8)
ББК 66я75

ISBN 978-985-530-440-2

© УО «Белорусский государственный технологический университет», 2015
© Козляков В. Е., Крючек П. С., 2015

|| ПРЕДИСЛОВИЕ

Основными целями социально-гуманитарной подготовки студентов в вузе выступают формирование и развитие социально-личностных компетенций, основанных на гуманитарных знаниях, эмоционально-ценностном и социально-творческом опыте и обеспечивающих решение и исполнение гражданских, социально-профессиональных личностных задач и функций.

Сформированность у выпускника социально-личностных компетенций способствует развитию социально-профессиональных навыков как интегрированного результата образования в вузе.

В общей системе дисциплин социально-гуманитарного цикла обязательный модуль «Политология» занимает свое особое место. Модуль включает дисциплины «Политология» и «Основы идеологии белорусского государства».

Основные цели изучения данного модуля, связанные с формированием общих политологических компетенций:

- развитие у выпускника современного интегрального видения мира, базирующегося на гуманистических идеалах и научных принципах деятельности;
- формирование социально ориентированных ценностей, культуры рационального политического выбора;
- создание прочной базы политических знаний на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;
- формирование способности к креативному и критическому научно-практическому, рационально ориентированному мышлению, обеспечивающему конструктивное участие в профессиональной деятельности.

Задачей изучения интегрированного модуля «Политология» является развитие у студента предметных и операциональных компетенций.

Формирование предметных политологических компетенций студентов предусматривает, что в результате изучения учебной дисциплины выпускник должен знать:

- основные политологические категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире и Республике Беларусь;

- специфику формирования и функционирования политической системы Республики Беларусь;
- сущность, структуру политических процессов в Республике Беларусь и современном мире;
- систему современных международных отношений, внешнюю политику Республики Беларусь;
- основные категории теории идеологии;
- мировоззренческие основы и особенности идеологии белорусского государства;
- роль идеологии белорусского государства в развитии современного общества.

Операциональные политологические компетенции студента предполагают, что он должен уметь:

- анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;
- оценивать перспективы развития современных политических процессов;
- участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру политического участия;
- применять политологические знания к решению социально-профессиональных проблем, учитывать влияние политики на другие сферы общественной жизни;
- анализировать идеологические процессы в Республике Беларусь;
- обосновывать свои жизненные, гражданские и патриотические позиции с учетом идеологии белорусского государства;
- проявлять качества идеологической толерантности.

Данное пособие предназначено для подготовки к семинарским занятиям студентов химико-технологических, инженерно-технических и экономических специальностей БГТУ. В связи с этим в нем отсутствуют методические рекомендации по теме «Государство», так как ее изучение предусмотрено только на лекциях. В структуру пособия входят следующие разделы: программа курса, методические рекомендации по изучению основных тем курса, краткий словарь-справочник, тесты для самоконтроля знаний, список рекомендуемой литературы.

Содержание пособия соответствует типовой программе курса обязательный модуль «Политология», утвержденной Министерством образования Республики Беларусь 30 июня 2014 г., регистрационный номер № ТД-СГ.022/тип.

СОДЕРЖАНИЕ ИНТЕГРИРОВАННОГО МОДУЛЯ «ПОЛИТОЛОГИЯ»

Модуль 1. Введение в интегрированный модуль «Политология». Теория политики, история и методология политической науки

Определения политологии. Актуальность изучения политологии и основ идеологии белорусского государства. Роль политологии и основ идеологии белорусского государства в формировании и развитии социально-личностных и социально-профессиональных компетенций выпускников вуза, в жизни человека и общества. Цели изучения интегрированного модуля «Политология».

Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина. Объект и предмет, основные категории политической науки. История политической мысли и стадии становления политической науки. Развитие политологии в Республике Беларусь. Структура, функции и методы современной политологии.

Основные трактовки сущности политики. Политика как сфера общественного и государственного управления. Политика как особый вид деятельности. Субъекты политики. Политические отношения и их институционализация.

Политическая власть: понятие, структура, функции. Субъекты и объекты политической власти. Ресурсы и механизмы реализации власти. Государственная власть. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства. Функционирование политической власти в Республике Беларусь.

Понятие, структура и функции политической системы общества. Классификация политических систем. Политический режим. Сравнительный анализ типов политических режимов. Основные направления формирования развития политической системы Республики Беларусь.

Модуль 2. Политические институты в Республике Беларусь и современном мире

Политические институты. Государство как основной институт политической системы общества. Подходы к исследованию сущности

и происхождения государства. Формы правления и государственного устройства в современном мире: сравнительный анализ. Гражданские и правовые основы современного государства.

Институт главы государства: сравнительный анализ.

Законодательная власть в политической системе. Сравнительный анализ структуры и полномочий институтов законодательной власти в современном мире.

Исполнительная власть в политической системе. Сравнительный анализ структуры и полномочий институтов исполнительной власти в современном мире. Правительство и государственный аппарат. Органы исполнительной власти на местном уровне.

Институты государственной власти в Республике Беларусь.

Модуль 3. Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире

Понятие политического процесса. Структура и стадии политического процесса. Виды политических процессов: внутри- и внешнеполитические; открытые и скрытые; эволюционные и революционные. Политическая деятельность. Принятие политических решений в структуре политического процесса. Государственная политика и управление. Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь.

Институты и формы представительства интересов граждан в политической системе общества. Каналы выявления и выражения интересов в различных типах политических систем. Типология и сравнительный анализ партийных систем. Политические партии в Республике Беларусь.

Представительство и выборы. Основные принципы избирательного права. Виды избирательных систем. Основные этапы и динамика избирательных кампаний. Референдум. Избирательная система Республики Беларусь.

Модуль 4. Международные политические отношения и внешняя политика государств

Международные политические отношения как специфическая форма общественных отношений. Субъекты и формы международных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений. Характеристика современного международного политического процесса.

Внешиполитический курс государства: обусловленность геополитическими факторами и соотношением сил субъектов между-

народных отношений. Место Республики Беларусь в системе международных политических отношений. Приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.

Модуль 5. Идеология и ее роль в жизнедеятельности современного общества

Предмет идеологии белорусского государства и задачи ее изучения. Теория идеологии как методологическое основание анализа феномена государственной идеологии. Источники идеологии белорусского государства.

Эволюция содержания понятия «идеология» и его современное значение. Соотношение понятий «идеология» и «политическая идеология». Идеология и мировоззрение. Идеология как особый тип верований. Идеология и наука. Идеология и политика. Основные функции идеологии. Идеология и утопия. «Теории» деидеологизации и реидеологизации. Субъекты и процесс формирования идеологии, ее носители, формы проявления и уровни функционирования. Классификации политических идеологий.

Традиционные идеологии: либерализм классический и современный или социальный, консерватизм и неоконсерватизм, социализм. Особенности понимания современных течений либерализма, консерватизма и социализма в контексте идеологии белорусского государства.

Национализм и его основные виды. Фашизм как крайняя форма экспансионистского национализма. Базовые социально-политические идеи анархизма, пацифизма, феминизма, экологизма, глобализма, антиглобализма, религиозного фундаментализма.

Идеология – атрибутивный признак государства. Национальная идея как базовое положение идеологии государства. Понятие государственной идеологии, ее элементы (составляющие), уровни и механизм функционирования. Определение понятия «идеология белорусского государства». Идеологическая работа, ее организационное и кадровое обеспечение в Республике Беларусь.

Модуль 6. Культурно-историческая (цивилизационная) составляющая идеологии белорусского государства

Концепция государственности – составная часть национально-государственной идеологии. Формирование белорусской этнической общности, ее самосознания и национальной идеи. Государственность на белорусских землях. Становление белорусской национальной государственности. Провозглашение Республики Беларусь –

начало нового этапа в развитии белорусского народа и его государственности. Сильная и процветающая Беларусь – национально-государственный идеал белорусского народа. Государственные герб, флаг и гимн – символы государственного суверенитета Республики Беларусь.

Цивилизационная идентичность и социокультурная самобытность белорусской общности. Роль духовно-культурного наследия отечественных мыслителей и общественных деятелей различных исторических периодов в формировании традиционных идеалов и ценностей белорусского народа. Гуманистический и демократический идеалы общественной жизни белорусов. Приверженность белорусов идеалу социального равенства и справедливости. Свободолюбие, патриотизм и солидарность, чувство национального достоинства – важнейшие эмоционально-психологические составляющие самосознания белорусов. Родина, Отечество (Бацькаўшчына), семья, государство – фундаментальные ценности белорусского народа. Влияние национальных особенностей белорусов на политическую жизнь общества.

Модуль 7. Политическая и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства

Конституция Республики Беларусь – форма юридического закрепления базовых положений белорусской национально-государственной идеологии.

Идея республики как формы организации государственной власти (формы правления). Приверженность белорусов традициям республиканизма. Особенности формы правления современного белорусского государства. Идея унитаризма и ее реализация в государственном устройстве Республики Беларусь. Реализация принципов и институтов демократии в политической системе Республики Беларусь. Идея правового государства (верховенства права) и ее реализация в Конституции и законодательстве Республики Беларусь. Идея союзного государства. Проект создания Евразийского союза. Закрепление в Конституции и законодательстве Республики Беларусь гуманистического идеала. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации – высшая ценность и цель белорусского общества и государства.

Конституция Республики Беларусь об основных правах и свободах граждан. Идея социального государства и ее реализация в законодательстве и практической политике Республики Беларусь.

Идея светского государства и ее реализация в Конституции и законодательстве Республики Беларусь. Политика белорусского государства в области этнических и конфессиональных отношений.

Тенденции эволюции современного мира и отечественный опыт общественного развития. Индустриальное общество – итог развития Беларуси в советский период. Общество постиндустриального типа – стратегическая цель развития Беларуси в современных условиях. Устойчивое и инновационное развитие – способ движения Беларуси к своей стратегической цели.

Национальная консолидация, согласие различных социально-политических сил по основным приоритетам общественного развития – важнейшие внутри- и внешнеполитические условия решения задач постиндустриальной модернизации белорусского общества.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Тема 1 | ПОЛИТОЛОГИЯ КАК ОТРАСЛЬ НАУЧНОГО ЗНАНИЯ И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

1. *Политология как наука и учебная дисциплина. Функции, методы и категории политологии.*

2. *Политика как общественное явление и объект изучения.*

3. *Становление политологии как науки. Основные политологические школы.*

4. *Основные этапы развития политической мысли в мире и Республике Беларусь.*

1. Понятие «политология» происходит от двух греческих слов: *politike* (государственные, общественные дела), производного от названия древнегреческого города-государства – *polis*, и *logos* – учение. Сочетание их означает, что политология – это наука о политике. Автором первого термина является древнегреческий философ Аристотель (384–322 гг. до н. э.), второго – его соотечественник – философ Гераклит (ок. 544–483 гг. до н. э.).

В самом общем виде политология – это наука о политических отношениях и политической деятельности людей, о закономерностях становления и развития политических систем, о сущности, формах и методах реализации политической власти.

Политология как наука и учебная дисциплина выполняет следующие функции: *познавательную* (дает определенную систему знаний о политике); *прогностическую* (знания о политике позволяют дать более или менее точный прогноз о тенденциях развития политической ситуации); *практическую* (рекомендации о деятельности в сфере политики); *воспитательную* (политология способствует формированию политической культуры граждан); *идеологическую* (политология служит средством идейного обоснования важнейших целей и идеалов политической деятельности).

Принято выделять три группы категорий политологии: общие, частные и специфические.

К первой группе относятся категории, широко используемые и в смежных с политологией дисциплинах: философии, социологии, правоведении, политической экономии, политической истории и других. Это, прежде всего, такие категории, как общество, народ, политика, власть, революция и т. п.

Вторую группу составляют частные категории, являющиеся костяком всех социально-политических теорий и дисциплин. Это демократия, социальная революция, субъекты политики, политическая партия, политическая власть, политическая система общества, политические институты, общественные объединения, общественные движения, политическое сознание, политическая идеология, политическая культура и др.

Третью группу составляют специфические категории, которыми преимущественно пользуется политология: политический процесс, политическое поведение, политическая деятельность, политическое участие, политическое лидерство, политическая элита, политическая роль, политический конфликт.

При исследовании конкретных политических явлений и процессов политология использует различные методы. Наиболее широко применяются следующие методы: диалектический, эмпирико-социологический, комплексного анализа, системного анализа, сравнительного анализа, ретроспективный и бихевиоральный.

2. Политика является одним из самых сложных и многозначных явлений жизни. Сегодня существует множество толкований политики.

- Политика – это область отношений между большими обществами людей (классами, нациями, социальными группами и т. д.). Возникновение политики здесь связывается с социальной и этнической дифференциацией общества. Особенно ярко этот подход проявился в марксизме, где в качестве главного содержания политики рассматривалась классовая борьба.

- Очень популярным на Западе является властное понимание политики. Здесь в качестве главного ее содержания понимается борьба за завоевание, удержание и использование власти, т. е. политика – это, прежде всего сфера властных отношений. Немецкий социолог М. Вебер отмечал, что политика означает стремление к участию во власти или оказанию влияния на распределение власти. Кто занимается политикой – тот всегда стремится к власти.

- Некоторые исследователи рассматривают политику прежде всего как сферу взаимодействия государства, политических партий и других политических институтов и структур. Именно эти политические институты создают организационную основу политики и позволяют ей выполнять определенные функции в обществе, прежде всего, управлять социальными процессами.

Рассмотрев все эти подходы, можно дать следующее определение: политика – сфера деятельности, связанная с отношениями между большими социальными группами людей и ставящая своей целью борьбу за завоевание, удержание и использование государственной власти, управление социальными процессами.

3. Термин «политическая наука» получил признание в конце XIX в., а процесс выделения политологии в самостоятельную дисциплину завершился в начале XX в. Тогда же во многих странах возникли специальные институты политобразования. В 1857 г. в Колумбийском колледже США была создана кафедра истории и политической науки. В 1871 г. во Франции появилась свободная школа политической науки, в которой обучались и одаренные юноши из России. В 1903 г. начала работать Американская ассоциация политических наук. В это же время изучались идеи о власти, государственном управлении, парламентаризме и политических партиях в России.

Политология вобрала в себя многолетний опыт преподавания политической науки в разных странах мира, в том числе и в нашей стране. В советский период ее проблемы изучались в курсах философии, политэкономии, теории социализма, правоведения. С 1989 г. она стала учебной дисциплиной и преподается в высших учебных заведениях Беларуси. Наша республика, провозгласившая свой государственный суверенитет, принявшая свою Конституцию, не может обойтись без науки о политике. В 1993 г. была создана Белорусская ассоциация политических наук.

4. Первые попытки осмысления политической жизни делались в глубокой древности. Изучением политики занимались такие античные ученые, как Платон и Аристотель. Политика, по определению Платона, царское искусство, требующее знаний по управлению людьми. Лучшими формами государственного устройства философ считал аристократию и монархию, наихудшими же – демократию и тиранию, поскольку первая ведет к своеволию и безначалию, а вторая держится на вероломстве и насилии.

Политика, по Аристотелю, – управление обществом через государство (особый аппарат), а также управление самим государством. Государство он определял как общение подобных друг другу людей ради достижения лучшей жизни.

Следующий период в развитии европейской политической мысли – Средневековье (конец V – середина XVII в.) – характеризовался зарождением, господством и разложением феодализма и большим влиянием на духовную жизнь общества религии и церкви. Церковь в этот период стремилась влиять и на государственное управление. Виднейшим идеологом католицизма и феодализма в средние века был доминиканский монах Фома Аквинский (1225–1274). Взяв из учения Аристотеля ряд идей, он пытался приспособить их к своим религиозным взглядам. Будучи сторонником общественного неравенства и эксплуатации, Аквинский считал, что они установлены Богом. Божьей воле он приписывал и существование монархии на земле, сторонником которой был сам. Светской власти, доказывал он, принадлежат только тела людей, а их души принадлежат Богу, церкви и папе римскому, которому должны подчиняться все, в том числе и монархи.

В этот период начинают зарождаться политические идеи на территории современной Беларуси. Их зарождение связано с именами Е. Полоцкой и К. Туровского, и направлены они были на укрепление единства восточнославянских земель.

Период Возрождения (XIV–XVI вв.) характеризовался разложением феодализма и становлением капитализма в Европе. В противовес идеологии средневекового аскетизма (отречения от земных радостей во имя райской жизни в загробном мире) идеологи формирующегося класса буржуазии отстаивали гуманистические (человеческие) ценности: стремление к земному благополучию, право человека на свободное развитие, проявление творческих способностей и т. д.

Одним из первых представителей зарождавшейся буржуазной политической науки был Никколо Макиавелли (1469–1527). В сочинении «Государь» и других книгах он противопоставлял теологической (религиозной) концепции теорию светского (нерелигиозного) государства, возникновение которого определял потребностью в обуздании эгоистической природы человека, присущего ему стремления к власти и собственности, ненависти, злобы и

коварства. Одна из главных функций государства – защита частной собственности.

Проводниками идей Возрождения в Беларуси являлись Ф. Скарина, С. Будный, Л. Сапега и др.

Период Нового времени (XVII–XVIII вв.) характеризовался укреплением капитализма, борьбой буржуазии за власть, буржуазными революциями в Англии, Голландии и Франции.

Одной из главных проблем в политической науке этого времени была проблема взаимоотношений личности и государства. Взаимодействию этих субъектов политики была посвящена теория «естественных прав».

Теория «естественных прав» была направлена против всех форм феодальной зависимости, сословного деления феодального общества и обосновывала равенство людей, данное им природой. Сторонники этой теории выступали за законодательное закрепление свободы убеждений и действий людей, права обладания и распоряжения собственностью, гарантий от произвола и т. д.

Теория «естественных прав» человека дополнялась теорией «общественного договора», согласно которой государство возникло не по божьей воле, а в результате заключенного между людьми договора с целью устранения конфликтов. Государство, образованное волеизъявлением свободных людей, должно обеспечить охрану их прав, свобод, не гарантированных в естественном состоянии. В разных вариантах теории «естественного права» и «общественного договора» интерпретировали и развивали Г. Гроций, Б. Спиноза, Т. Гоббс, Дж. Локк, И. Кант, Ж.-Ж. Руссо и другие мыслители эпохи.

Большой вклад в развитие политической мысли во второй половине XX в. внесли немецкие мыслители К. Маркс и Ф. Энгельс, которые дали развернутый анализ современного им капиталистического общества и обосновали неизбежность его перерастания в новое социалистическое общество.

? | КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Что такое политология и что она изучает?*
- 2. Дайте определение политики – главного объекта изучения политологии.*
- 3. Назовите методы политологии.*
- 4. Какова структура политологии?*
- 5. Раскройте основные функции политологии.*

6. Чем отличаются политические взгляды Платона и Аристотеля?
7. Назовите особенности политических идей Средневековья.
8. Что такое «макиавеллизм»? Приведите примеры его проявления в деятельности известных политических деятелей.
9. Раскройте особенности политических теорий западноевропейских мыслителей XIX в.
10. Чем характеризуются политические идеи К. Маркса и Ф. Энгельса?
11. Раскройте особенности политической мысли России в эпоху феодализма.
12. В чем различия взглядов «западников» и «славянофилов» на политическое и экономическое устройство России?
13. Назовите характерные черты политической мысли в Беларуси в эпоху Возрождения и Реформации. Как они проявились в трудах Ф. Скорины, С. Будного, А. Волана и других мыслителей?
14. Каковы особенности революционного демократизма в Беларуси?

Тема 2 | ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ

1. Политическая власть: понятие, структура, функции.
2. Ресурсы, процесс и виды власти. Легитимность и эффективность власти.
3. Политическая система: понятие, структура, функции. Типы политических систем.
4. Основные направления развития политической системы в Республике Беларусь.
5. Политический режим: понятие, типы, сравнительный анализ.

1. Главным содержанием политики является борьба за завоевание и использование политической власти, поэтому категория власти является ключевой категорией политологии. Власть существует везде, где есть устойчивое объединение людей, т. е. в семье, коллективах, различных учреждениях. Когда мы говорим о государственной власти, мы имеем в виду политическую власть.

Политическая власть – устойчивая способность и возможность тех или иных политических субъектов навязывать свою волю, добиваться своей цели при помощи других людей.

В структуре политической власти выделяют следующие элементы: субъект, объект и ресурсы власти.

Субъект воплощает в себе активное направляющее начало власти. Субъектом власти может быть как отдельный человек, так и организация, и общность людей, и государство в целом, и даже мировое сообщество в лице ООН. Кроме воли властителя должна быть и готовность объекта выполнять эти приказы. Если не будет готовности выполнять приказы, то не будет и властных отношений. Власть – это всегда двухстороннее взаимодействие субъекта и объекта. Однако в этом взаимодействии всегда доминирует субъект. В принципе подчинение также естественно присуще человеческому обществу, как и руководство. Готовность к подчинению зависит от множества факторов. Это могут быть и средства воздействия, используемые субъектом власти, и заинтересованность в исполнении приказов, авторитет субъекта власти и т. д. Одним из мотивов подчинения может быть привычка или обычай повиноваться. Наиболее стабильной является власть, основанная на интересе. Личная заинтересованность побуждает людей к добровольному выполнению распоряжений, делают излишним применение негативных санкций. Следует отметить, что само деление людей на субъект и объект власти является условным.

Политическая власть выполняет определенные функции: *господство* – подчинение одних групп, классов другим; *руководство* – определение и законодательное закрепление политического, идеологического, экономического волеизъявления правящей элиты общества; *управление* – проведение в жизнь генеральной линии, принятие конкретных управленческих решений; *контроль* – обеспечение соблюдения социальных норм, правил деятельности людей и социальных групп в обществе.

2. Под ресурсами власти подразумеваются все те средства, которые использует субъект власти для навязывания своей воли объекту. Обычно выделяют четыре вида ресурсов власти: *экономические* – материальные ценности, необходимые для общественного и личного производства и потребления (в первую очередь деньги); *социальные* – способность повышения или понижения социального статуса объекта властных отношений; *культурно-информационные* – знания и информация, а также средства их распространения и получения; *силовые* (принудительные) – институты физического принуждения (милиция, КГБ, суды, ОМОН).

Использование ресурсов власти приводит в движение все ее компоненты, делает реальностью процесс властвования. Процесс властвования характеризуется, прежде всего, способами и механизмом властвования. Существует два основных способа властвования: побуждение объекта к действиям, угодным субъекту, и обеспечение бездействия объекта, т. е. недопущение нежелательного для руководства поведения объекта.

Способы властвования могут быть демократическими (когда объект принимает участие в принятии решения), авторитарными (когда субъект власти принимает решение единолично), деспотическими (всевластие, произвол и беззаконие) и др.

Существует множество типологий власти. Например, по характеру использованных ресурсов власти выделяют экономическую, политическую, социальную, культурно-информационную и принудительную власть. По способу взаимодействия субъекта и объекта власти различают: демократическую, авторитарную и тоталитарную власть. По доминирующему субъекту власти: автократическую (самодержавную), олигархическую и самоуправленческую. По функциям органов власти выделяют законодательную, исполнительную и судебную власть.

Политическая власть может по-разному оцениваться гражданами. Положительная оценка власти, принятие ее населением, согласие добровольно подчиняться ее велениям называется легитимностью власти. Само слово легитимность в переводе с латинского языка означает законность. Легитимная власть воспринимается населением как правомерная и справедливая. Власть же, которая основана на насилии и принуждении – нелегитимная. Типологию легитимности власти предложил М. Вебер. В зависимости от мотивов подчинения он выделил три главных типа легитимности власти: *традиционная* легитимность (основана на обычаях и привычке повиноваться власти); *харизматическая* легитимность (основана на вере в исключительные качества лидера); *рационально-правовая* (демократическая) легитимность (власть является легитимной, потому что она избрана на основе действующего законодательства).

Легитимность власти тесно зависит от ее эффективности. Эффективность власти – это ее результативность, степень выполнения ею своих функций в политической системе и обществе. В современных условиях легитимность и эффективность власти – два важнейших условия ее стабильности.

3. Политическая система – относительно устойчивая совокупность политических институтов и организаций, нравственных и правовых норм и традиций, политических идей и взглядов, других элементов, с помощью которых осуществляется власть в обществе или же оказывается воздействие на нее. В структуре политической системы выделяются следующие элементы:

– институциональная подсистема. Она включает в себя всю совокупность политических институтов, связанных с функционированием власти. К этим институтам относятся государство, политические партии, общественные организации, СМИ. При этом главным политическим институтом является государство, решения которого носят обязательный для всех граждан характер. Кроме того, государство является единственным институтом, обладающим легальным правом на применение насилия;

– нормативная подсистема. Включает в себя совокупность социально-правовых норм, регулирующих политические отношения. К политическим нормам относятся: конституция, законы и другие нормативные акты. Сюда же входят политические традиции и обычаи, а также моральные нормы;

– коммуникативная подсистема. Включает в себя совокупность отношений и форм взаимодействия по поводу осуществления власти;

– функциональная подсистема. Она включает в себя способы и методы взаимодействия власти и общества;

– культурная подсистема. Включает в себя систему духовных ценностей, убеждений, идей граждан.

Политическая система выполняет следующие основные функции:

– определение целей и задач развития общества, разработка программ его жизнедеятельности;

– мобилизация материальных и духовных ресурсов на выполнение поставленных социально-политических целей и задач;

– формирование политического сознания граждан;

– обеспечение безопасности общества.

В политической науке существует множество типологий политических систем по различным критериям. Например, по характеру взаимодействия с внешней средой выделяют открытые и закрытые политические системы.

По состоянию гражданского общества выделяют традиционные и модернизированные политические системы.

В основу марксистской типологии положен социально-экономический фактор. Здесь выделяется 4 типа политических систем: рабовладельческая, феодальная, буржуазная, социалистическая.

По типу политического режима выделяют демократические, авторитарные и тоталитарные политические системы. По доминирующему типу политической культуры выделяют англо-американскую, континентально-европейскую, доиндустриальную и тоталитарную политические системы.

4. В Республике Беларусь происходит процесс существенной трансформации политической системы. Основные контуры политической системы современной Беларуси были заложены в начале 1990-х гг. Распад СССР дал толчок процессу становления независимости Республики Беларусь. Обретение суверенитета означало верховенство и самостоятельность государственной власти в пределах ее территории, возможность самостоятельно определять свою внутреннюю и внешнюю политику. Принятая 15 марта 1994 г. Конституция объявила Беларусь унитарным демократическим социальным правовым государством, провозгласила широкие права и свободы граждан.

Согласно Конституции, в Республике Беларусь формируется политическая система демократического типа. Основную роль в ее функционировании играют центры принятия политических решений, которые осуществляют государственное управление и вырабатывают государственную политику. Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Представительным и законодательным органом Республики Беларусь является Парламент – Национальное собрание, которое состоит из двух палат – Совета Республики и Палаты представителей.

Центральным органом государственного управления, осуществляющим исполнительную власть, является Правительство – Совет Министров Республики Беларусь. Оно в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом. Совет Министров руководит системой подчиненных ему органов государственного управления, разрабатывает основные направления

внутренней и внешней политики, проект республиканского бюджета, обеспечивает проведение единой экономической, кредитной, денежной политики, политики в сфере культуры, здравоохранения и т. д.

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам. Контроль за конституционностью нормативных актов осуществляет Конституционный суд.

Президент Республики Беларусь является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод граждан. Он обеспечивает преемственность и взаимодействие органов государственной власти и осуществляет посредничество между ними.

Система Государственного управления в Республике Беларусь построена по функционально-отраслевому и территориальному принципу. Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального и общественного самоуправления, местные референдумы и собрания.

В основе политической системы Республики Беларусь лежит принцип народовластия. Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета является народ. Все важнейшие вопросы государственной и общественной жизни страны решаются посредством прямого волеизъявления граждан: путем референдумов, выборов и Всебелорусских собраний.

5. В каждой стране существует свой особенный «политический климат», обусловленный сложившейся политической культурой и конкретно-историческими условиями развития общества. Определяющую роль в его формировании играет так называемый политический режим – т. е. система методов и средств осуществления государственной власти, а также характер взаимоотношений между органами власти, обществом и личностью.

В политической науке существует множество подходов к определению сущности каждого из таких режимов и, соответственно, критериев их классификации. В этих целях изучению подлежат властные органы; роль в государстве и обществе силовых структур; доминирование определенных методов при осуществлении политической власти; реальная роль закона и функции правоохранительных органов, а также практика толкования и применения ими Конституции и других актов; степень разделения властей и характер отношения между ними; степень централизации вла-

сти; степень участия народа в механизмах формирования политической власти; механизм формирования представительных учреждений и их функционирование; соотношение управления и самоуправления, роль местных органов власти в политическом процессе.

Общепринятой классификацией считается следующая: тоталитарный режим (тоталитаризм) (от лат. *totalis* – весь, целый, полный) – это политический режим, осуществляющий абсолютный контроль над всеми сферами деятельности общества. При таком режиме власть находится в руках одной правящей партии и существует единая идеология, которая пронизывает все сферы жизни общества и носит обязательный для всех характер.

Авторитарный режим (авторитаризм) (от лат. *auctoritas* – власть, влияние) – это политический режим, установленный или навязанный такой формой власти, которая сконцентрирована в руках единоличного правителя или правящей группировки и снижает роль других, прежде всего, представительных институтов. Авторитаризм иногда называют режимом с частичным плюрализмом, так как власть здесь обеспечивает полный контроль за политической сферой жизни общества, однако сохраняется определенная автономия личности в неполитических сферах.

Демократический режим (демократия) (греч. – «власть народа», от *demos* – народ и *kratos* – власть) – форма правления, при которой народ облечен высшей властью и осуществляет ее либо непосредственно, либо через своих представителей при свободной избирательной системе.

? | КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Что такое власть, политическая власть, государственная власть?
2. Какие черты и функции имеет политическая власть?
3. В чем состоит сущность политической системы?
4. Каковы структурные элементы политической системы? Их характеристика.
5. Какие типы политических систем выделяются политиками? По каким критериям?
6. Что вы понимаете под тоталитаризмом?
7. Как влияет тоталитаризм на сознание людей?
8. Какие социальные слои общества и почему становятся опорой тоталитарных режимов?
9. Какие определения и принципы демократии вы знаете?

Тема 3 | ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1. Глава государства в системе органов государственной власти. Институт президентства.

2. Законодательная власть. Понятие парламента, его структура и полномочия.

3. Исполнительная власть в политической системе общества. Понятие, полномочия и функции правительства.

4. Место судебной власти в системе органов государственной власти.

5. Органы местного управления и самоуправления.

1. Институт главы государства встречается почти во всех политически организованных странах. Государственное право наделяет его многими функциями и полномочиями, прерогативами и привилегиями. Конкретный их набор зависит от статуса главы государства, формы правления.

Главой государства могут быть:

– монарх, т. е. суверенное лицо, законно властвующее по собственному праву и не связанное политической ответственностью;

– президент, т. е. выборное должностное лицо, законно властвующее в силу прямого или опосредованного народного доверия и ответственное перед народом;

– коллегиальный орган со статусом президента. Например, в Швейцарии функции главы государства выполняет Федеральный совет, состоящий из семи равноправных членов, которые поочередно избирают сроком на один год председателя (президента), и тот совершает отдельные акты главы государства. Государство Судан возглавляет Верховный совет. Коллегиальный орган (хунта) может стать во главе государства не только на законных основаниях, но и в силу узурпации;

– несколько равноправных выборных должностных лиц, в совокупности возглавляющих государство. Так, в Сан-Марино учрежден сдвоенный институт главы государства – два равноправных капитан-регента.

Выполняя представительскую функцию во внутригосударственных отношениях, глава государства использует право обращения к нации, подписывает от имени государства соглашения с субъектами федерации и другие соглашения (например, по соци-

ально-политическим вопросам с профсоюзами и партиями), решения о помиловании, награждениях и др. Монархи и президенты, представляя свое государство, в некоторых странах назначают часть депутатского корпуса. Кроме того, главы государств возбуждают судебное производство в конституционных и других судебных инстанциях. Главы государств (их представители) ведут правовые споры в интересах государства.

Главы государств участвуют в формировании правительства, а также иных государственных органов, например судов. Монархи, президенты причастны к военной политике, к руководству вооруженными силами.

Кроме того, глава государства участвует в законодательном процессе (законодательная инициатива, назначение части депутатов, промульгация, т. е. подписание, введение в действие и опубликование решений парламента). С главой государства связана координация деятельности законодательных и административных органов – право созыва и роспуска парламента, проведения консультаций с руководителями палат и парламентских фракций, право обращения с посланиями к парламенту.

Главе государства обычно приписывают роль символа единства нации и государства, его воспринимают как арбитра между различными политическими силами, партиями. Его считают гарантом устойчивости, территориальной целостности, безопасности государства, гражданской свободы.

2. Органы законодательной власти занимают центральное место в структуре государственного аппарата. Основным назначением этих органов является законотворческая деятельность.

Главенствующее положение законодательных органов в механизме государства обуславливает высшую юридическую силу принимаемых ими законов, придает общеобязательный характер нормам права, выраженным в них. Однако верховенство законодательной власти не носит абсолютного характера. Пределы ее действия ограничены принципами права, естественными правами человека, идеями свободы и справедливости. Она находится под контролем народа и специальных конституционных органов, с помощью которых обеспечивается соответствие законов действующей конституции.

Основным институтом государственной власти, реализующим законодательную власть, является парламент. Парламент (от фр. *parler* – говорить) – высший представительный коллегиальный орган

государства. Парламент возник в Англии в XIII в. и в настоящее время существует в большинстве государств мира.

Парламенты могут быть однопалатными и двухпалатными.

В структуру парламента входят его руководящие органы, парламентские комитеты и комиссии, партийные депутатские фракции. К руководящим органам парламента прежде всего относятся председатели (спикеры) парламентов или палат. Председатель руководит работой парламента, поэтому его беспристрастность является одним из важных обстоятельств, способствующих снижению накала парламентской борьбы. К руководству парламента можно отнести и некоторые коллегиальные органы, такие как организационный комитет в Парламенте Чешской Республики или бюро палат в Национальном собрании Франции. Эти органы наделены процедурными, координационными и административными правами.

В парламенте создаются постоянно действующие органы, обычно именуемые комиссиями, комитетами. В них принимают участие депутаты от различных партийных фракций, а также специалисты в соответствующей сфере. Как правило, комиссии, комитеты не имеют решающих полномочий. В целом их задача состоит в подготовке законопроектов решений, принимаемых парламентом.

Частью парламента являются и партийные фракции. Их возглавляют партийные лидеры. Роль фракций в парламенте может быть весьма значительной. Именно крупнейшая фракция или группа фракций, образующие парламентское большинство, предварительно определяют кандидатуры правительства в парламентских республиках. За ними может быть закреплено и право законодательной инициативы. Только законотворчеством деятельность парламента не ограничивается. В предмет его деятельности входят также утверждение бюджетов, принятие учредительных решений (о конституции, династии), представительство нации, государства (например, принятие присяги главы государства, выражение доверия правительству), участие во внешней политике (ратификация и денонсация международных договоров), решение вопроса о войне и мире.

3. Органы исполнительной власти (органы государственного управления) – это исполнительно-распорядительные органы, ведущие повседневную оперативную работу по государственному управлению общественными процессами в интересах общества.

Органы исполнительной власти предназначены в первую очередь для исполнения законов, издаваемых органами законодатель-

ной власти. Во исполнение законов ей предоставлено право активных действий, а также право принятия подзаконных нормативных актов. В пределах своей компетенции органы исполнительной власти наделяются необходимой для их нормального функционирования оперативной самостоятельностью. На них возлагаются все ответственные задачи по правовому регулированию и руководству различными сферами жизнедеятельности общества и государства. Эти задачи, равно как место и роль органов управления в государственном аппарате, закрепляются в конституционных и обычных правовых актах.

Исполнительная власть реализуется государством через правительство и его органы на местах. Правительство осуществляет верховное политическое руководство и общее управление делами общества. Правительство призвано обеспечивать охрану существующего публичного порядка, защиту внешних интересов государства, осуществление экономических, социальных и иных функций в сфере государственного управления. Наиболее значимые решения, порождающие юридические последствия и ответственность за их исполнение, правительство издает в форме регламентарных актов (постановлений).

Существует два основных способа формирования правительства – парламентский и непарламентский. В первом случае правительство формируется на парламентской основе и его главой является, как правило, лидер партии, победившей на выборах в парламент. Такой способ характерен для парламентских республик и конституционных монархий. Парламент здесь обладает правом выражения вотума недоверия правительству. Во втором случае все члены правительства назначаются главой государства, который также обладает правом в любой момент отправить правительство в отставку.

Таким образом, правительство – это коллегиальный орган исполнительной власти государства, осуществляющий всю полноту этой власти на соответствующей территории.

4. Судебная власть является третьей ветвью государственной власти, которая играет особую роль в механизме разделения властей. Эта власть призвана сдерживать законодательную и исполнительную, что является одним из условий обеспечения равновесия властей в государстве.

Только судебная власть осуществляет правосудие. Очень важно знать, что суд не только реализует принцип справедливости в

правоприменительной практике, но и выступает как своеобразный арбитр в процессе законотворчества. Тем самым суд выступает в качестве «сдержки и противовеса» по отношению к двум другим ветвям власти. Причем у суда есть определенные преимущества по сравнению с законодателем в оперативности приведения правопорядка в соответствие с требованиями жизни. Суд, обращаясь к толкованию конституции и права, может использовать аналогию закона и аналогию права, т. е. принимать решения, руководствуясь не только буквой, но и духом закона, аксиомами и принципами права. Речь идет, прежде всего, об экстремальных, исключительных ситуациях, особенно в процессах, обеспечивающих такое распределение и баланс двух других ветвей власти, которые в конечном счете гарантировали бы господство права и справедливости в обществе. Основными принципами судопроизводства являются:

- независимость суда;
- профессионализм судей;
- коллегиальность при рассмотрении большинства дел;
- равноправие сторон в процессе;
- гласность при рассмотрении большинства дел;
- право на обжалование судебного решения.

Основной функцией судебной власти является правоохранительная, а важнейшим способом ее реализации – правосудие, осуществляемое специально созданными государственными органами в строго определенной процессуальной форме.

Второй важнейшей функцией судебной власти является арбитраж – т. е. разрешение споров и конфликтов между государством и гражданами, между государственными структурами, а также между отдельными гражданами.

Решения органов судебной власти общеобязательны, они имеют силу закона и обеспечены принудительным исполнением.

5. Местное управление – это разновидность административной деятельности, предметом которой являются отношения локального характера, интересы местных сообществ (коммун, общин, территориальных коллективов), обеспечивающие некоторое сочетание местных интересов с государственными. Местное управление регулирует не только муниципальное и административное, но и государственное право. Оно определяет общие условия местного управления.

Для разграничения типов местного управления следует назвать следующие критерии: а) правовое положение территориальных со-

обществ граждан; б) состав интересов, осуществление которых возлагается на систему органов местного управления; в) средства контроля, которыми располагает государство в отношении территорий; г) условия формирования местных органов управления.

С учетом этих критериев выделяются четыре разновидности местного управления: федерализм, самоуправление, децентрализация и централизация. Следует отметить, что в одном государстве иногда существует несколько типов местного управления.

Местное управление – это форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения, исходящих из общегосударственных интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Единая система органов местного управления на территории Беларуси состоит из областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных администраций.

Система местного самоуправления включает кроме местных Советов депутатов также и органы территориального самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы, в том числе единоличные). Местное самоуправление реализуется и через проведение местных референдумов, собраний граждан и иные формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах. Особо значимое место занимают местные выборные представительские сельские, поселковые, городские, районные, областные Советы депутатов, которые составляют систему Советов в Республике Беларусь. Единство данной системы обеспечивается общностью правовых норм, принципов образования и деятельности, а также задач, которые они решают в интересах населения, социального и экономического развития соответствующей территории. По Конституции Республики Беларусь (ст. 118) местные Советы депутатов избираются гражданами в административно-территориальных единицах сроком на 4 года.

В Республике Беларусь установлены 3 территориальных уровня Советов:

- первичный (сельские, поселковые, городские (городские районного подчинения) Советы);
- базовый (городские (городов областного подчинения) и районные Советы);
- областной (областные Советы, Минский городской Совет).

В соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» Советы депутатов являются основным звеном местного самоуправления и представительными государственными органами на территории соответствующих административно-территориальных единиц Республики Беларусь. Они обеспечивают на своей территории согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

? | КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Какую ветвь государственной власти представляют парламент, глава государства, правительство?*
- 2. Определите основные функции парламента.*
- 3. Как организована работа в парламенте? Что такое фракция?*
- 4. Назовите правила формирования правительства в парламентской республике.*
- 5. Каков порядок формирования и статус правительства в президентской республике?*
- 6. Какие особенности имеет правительство при смешанной форме правления?*
- 7. Перечислите основные функции правительства.*
- 8. В чем отличие органов местного управления и самоуправления, каковы их полномочия?*
- 9. Каково место судебной власти в политической системе общества?*

Тема 4 | ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

- 1. Сущность и структура политического процесса, его стадии и виды.*
- 2. Государственная политика и управление.*
- 3. Понятие, типология и функции политических партий.*
- 4. Понятие партийных систем и их типы.*
- 5. Политические партии в Республике Беларусь.*

1. Политический процесс – это совокупность действий и взаимодействий субъектов политики, организуемая для достижения ими общих целей. Политический процесс раскрывает движение, динамику, эволюцию политических явлений, конкретное изменение их состояний во времени и пространстве.

Содержание политического процесса может быть самым разнообразным: разработка какой-либо концепции (перестройки, демократизации, приватизации, разгосударствления и т. д.), формирование общественного мнения по той или иной проблеме, создание новых управленческих структур, проведение выборов и т. д.

В структуру политического процесса, как правило, включают субъекта как носителя власти, объекта как направление воздействия и результат развития, а также средства, методы, ресурсы и исполнителей политических процессов. Для раскрытия сущности политического процесса необходимо осветить его динамику. Так, системный политический процесс в своем развитии проходит ряд режимов (стадий): первая – стадия функционирования; вторая – стадия развития; третья – стадия деградации и распад системы.

В режиме функционирования политического процесса воспроизводятся характерные для данной политической системы политические институты и признаки. Воспроизводство представительных органов власти осуществляется путем выборов, а исполнительных органов – путем ротаций, конкурсов, избраний. На данном этапе важной задачей правящих сил является обеспечение стабильности политической системы, избавление ее от социально-политических конфликтов и кризисов. Стабильность поддерживается средствами государственного насилия или мерами власти имущих по удовлетворению и гармонизации интересов различных общественных групп, а также идеологическим воздействием на сознание и поведение граждан.

В условиях режима развития власть пытается вывести политику на новый уровень, применить методы управления, отвечающие происходящим переменам как внутри общества, так и на международной арене. При этом политическое развитие сопровождается борьбой различных тенденций и идеологических течений. Своевременные ответы на вызовы времени позволяют развитым государствам приспособиться к новым условиям, преодолеть кризисы.

Режим упадка, распада политической целостности характеризуется преобладанием центробежных тенденций над интеграционными. Принимаемые властью решения не выполняются, сама власть теряет свою легитимность, доверие масс.

Любой политический процесс можно разделить на 5 фаз. Первая фаза – фаза формирования (вызревания) политических приоритетов. Вторая фаза – выдвижение политических приоритетов

в политическую повестку дня. Третья фаза – формулирование политических проблем и принятие по ним политических решений. Четвертая фаза – приведение в действие механизма реализации принятых решений (политическая инструментализация). Пятая фаза – оценка результатов политических решений.

Существует множество типологий политических процессов. По значимости для общества политические процессы можно разделить на базовые и периферийные.

Базовые процессы характеризуют разнообразные способы включения широких социальных слоев в непосредственные отношения с государством. Они несут в себе формы преобразования интересов и требований населения в управленческие решения. К таким требованиям можно отнести, например, требования повышения зарплаты, демократизации системы, другие требования, которые выходят на первый план всей политической жизни.

Периферийные процессы раскрывают динамику формирования и развития отдельных политических групп (партий, движений, кланов и т. д.), т. е. такие процессы, которые, на первый взгляд, не оказывают принципиального, непосредственного влияния на власть, находятся «на периферии». Сюда могут быть отнесены взаимоотношения между партиями, кланами, ситуации в самих партиях или кланах и др.

В зависимости от объекта политической воли участников политические процессы подразделяются на внутривнутриполитические и внешнеполитические. Внутривнутриполитические процессы происходят внутри страны. Внешнеполитические процессы происходят на международной арене, но их характер, направленность и динамика могут оказать влияние на внутривнутриполитические процессы.

С точки зрения характера политического участия субъектов политики политические процессы подразделяют на ангажированные (санкционированные, т. е. разрешенные властями) и неангажированные (стихийные, инициативные, не связанные с разрешением властей).

При ангажированных политических процессах наблюдается явное преобладание продиктованных властями гражданам конкретных форм политических отношений и жестко централизованных методов принятия политических решений. Неангажированные политические процессы предполагают вольное, независимое участие граждан в отношениях с властью на стороне оппозиционных сил.

С точки зрения публичности можно выделить открытые и скрытые политические процессы. Открытый политический процесс предполагает свободное, открытое выявление интересов граждан. Скрытый процесс предполагает закулисные действия определенных структур, подготовку в тайне важных решений.

Глубокое понимание содержания, структуры, типов политических процессов позволяет раскрыть динамику политической жизни страны.

2. Прежде всего следует уяснить содержание понятия «государственное управление». Государственное управление рассматривается в качестве целенаправленного воздействия государства на общественные процессы и явления, отношения и деятельность людей. Эта социальная деятельность осуществляется на профессиональных началах органами государственного управления и должностными лицами. Субъектами государственного управления могут выступать центральные государственные органы и органы местного управления и самоуправления. Управляемыми объектами в зависимости от уровня социальной общности могут быть человек, коллективы и объединения людей, общество в целом; в зависимости от сферы общественной жизни можно выделить экономические, политические, социальные и духовно-идеологические объекты.

Государственное управление включает в себя административное, экономическое и политическое управление.

Административное управление – это процесс планирования, организации, мотивации и контроля за работой всей системы. Экономическое управление – это процесс, через который система обеспечивает усиление хозяйственного потенциала в интересах человеческого развития. Политическое управление – это процесс постановки общенациональных задач развития, разработка политики, принятие решений на государственном уровне. В него вовлечены все органы государственной власти, политические и общественные институты, частный сектор и организации гражданского общества.

В зависимости от характера взаимоотношений центральной власти и органов административно-территориальных единиц выделяют координационное (характерное для федераций и конфедераций, когда наряду с едиными центральными органами власти существуют и периферийные, обладающие полной или частичной самостоятельностью) и субординационное (основанное

на административном подчинении периферии центру, характерное для унитарных государств) управление.

По воздействию на объект и в зависимости от самого объекта управления выделяют отраслевое (предполагает наличие вертикали соподчиненности от центра до предприятия) и функциональное (осуществляется органами исполнительной власти по направлениям: экономика, социальное развитие, оборона, безопасность и т. д.) управление.

В зависимости от масштаба временных рамок: стратегическое управление (определяет долгосрочную перспективу развития как по всем, так и по отдельным сферам и направлениям. Выделяют стратегии отраслевые – ресурсосберегающие технологии, энергосбережение и т. д., функциональные – подавление инфляции, привлечение инвестиций и т. д., общеполитические – стабилизация, перестройка и т. д.); тактическое управление (кратковременное управление, которое предполагает конкретные действия по реализации намеченных целей); оперативное управление (направлено на решение текущих задач и возникающих в процессе управления новых проблем).

Среди основных принципов организации государственного управления можно выделить принцип системности; научности (в основе управленческих действий лежат научные подходы и методы); организационно-структурный принцип, отражающий характер, закономерности и специфику конкретной структуры; принцип иерархичности (подчинение нижестоящих органов вышестоящим); принцип законности и контроля.

3. Важное место в современном обществе принадлежит политическим партиям (от лат. *pars* – часть, группа). Партии как особый элемент политической системы общества являются выразителями интересов и целей тех или иных классов и социальных групп. Кроме того, партии принимают активное участие в функционировании механизма политической власти либо оказывают на него определенное влияние.

Существуют различные подходы к определению понятия «политическая партия». Наиболее полным и точным является следующее: «Политическая партия – это основанное на идеологических и политических ценностях добровольное объединение людей, имеющее определенную организационную структуру, представляющее общественные классы, социальные группы и слои,

стремящееся к реализации своих интересов и целей путем завоевания или сохранения политической власти либо участия в ней».

На появление партий существенное влияние оказали распространение всеобщего избирательного права, появление парламентов и парламентаризма как формы организации и осуществления государственной власти, развитие буржуазного сегмента общества, оформление рабочего класса, обострение противоречий между ними, распространение либеральных идей.

Типология политических партий зависит от критериев, которые закладываются в основу классификации. Это – характер, цели, задачи, условия деятельности, классовые интересы и т. д.

Также классифицировать партии можно и в зависимости от способов организации их внутренней жизнедеятельности. Так, различают партии, не имеющие официально фиксированного членства, и партии, членство в которых оформляется официально. Типичными примерами партий без фиксированного членства в них являются Республиканская и Демократическая партии США, Консервативная партия в Англии.

В зависимости от характера, направленности деятельности партии подразделяются на революционные, выступающие за глубокие, коренные изменения в общественных отношениях; реформистские, защищающие умеренные изменения в разных сферах жизни общества, не посягающие на основы строя; консервативные, стоящие на позициях сохранения основных черт современной жизни; реакционные, ставящие перед собой задачи восстановления старых структур.

Также в зависимости от участия в осуществлении власти партии подразделяют на правящие и оппозиционные. Правящие партии обладают большинством мест в парламенте, образуют правительство, отличаются большим консерватизмом. Для них характерно стремление сохранить существующее положение вещей, не допустить резких и стремительных перемен. Оппозиционные партии, напротив, динамичны и подвергают критике существующее правительство и выступают за реформы.

По условиям деятельности партии могут подразделяться на легальные (разрешенные, зарегистрированы и действуют в рамках закона), полуполигальные (не зарегистрированы, но и не запрещены) и нелегальные (запрещены государством и действуют незаконными традиционными методами).

В качестве критерия классификации можно предложить шкалу политического спектра, соответственно: «правые», «центристские», «левые». В современной политике «левыми» принято считать партии, которые выступают за реализацию коммунистических, социалистических, социал-демократических идеалов, передачу средств производства в общественную собственность, твердые социальные гарантии. «Правые» партии традиционно отстаивают сильное государство, сохраняющее частную собственность и сложившуюся социальную систему. Промежуточное место между «левыми» и «правыми» занимают партии «центра».

Основными функциям партий являются: идеологическая, политическая, управленческая, организаторская. Идеологическая функция заключается в том, что партия в своей программе стремится обосновать направление стратегии развития общества и конечную цель. Естественно партия выражает и объединяет общественные интересы, просвещает, мобилизует граждан. Политическая функция призвана обеспечивать связь населения с государственными структурами, осуществляет отбор и рекрутирование политических лидеров и элит для всех уровней политической системы. Партия участвует и проводит избирательные кампании, осуществляет контроль над властью. Организаторская функция партии направлена на реализацию решений через органы власти, а также на совершенствование партийных структур, партийного строительства.

Политические партии остаются важным элементом политической системы, институциональной формой современной демократии.

4. Партийная система общества – это совокупность всех существующих и действующих в стране политических партий с принципами их взаимоотношений. Внутри самих партийных систем нередко заключаются партийные соглашения, которые чаще всего называются блоками и коалициями.

На современном этапе наибольшее распространение получила типология партийных систем, основанная на количественном критерии. Соответственно на числе партий, борющихся за власть. Выделяют многопартийную, двухпартийную, однопартийную системы.

Для многопартийной системы свойственно наличие реального шанса завоевания государственной власти двумя партиями. При указанной системе создается коалиционное правительство, опирающееся на большую часть членов парламента. Политические

системы Италии, Бельгии, Голландии отличаются господством многопартийной организации политической жизни. Как правило, в многопартийных системах ни одна партия не способна завоевать поддержку большинства избирателей. Они типичны для парламентской формы правления и в большинстве случаев имеют своим результатом коалиционные правительства или кабинеты министров. Здесь ни одна партия не способна выступить в качестве представителя всей нации или ее большинства и поэтому не может формировать правительство без привлечения поддержки представителей других партий. Нередко такая фрагментарность обрекает парламентские коалиции на неустойчивость, а правительства, основанные на них, – на постоянную нестабильность.

В борьбе за власть партии объединяются в союзы, блоки. Причем составить конкуренцию таким объединениям представляется довольно сложным. Так, во Франции накануне президентских, парламентских, кантональных выборов обычно формируются два блока – «правых» и «левых» сил.

Двухпартийные системы предполагают наличие демократических традиций, а также опыта соперничества двух сильных политических партий, способных конкурировать между собой. Причем каждая из них способна самостоятельно завоевать большинство в парламенте, создать свое правительство и стать, таким образом, правящей партией. Проигравшая партия приобретает статус оппозиционной.

Следует отметить, что однопартийные системы возникают в результате стремления государства слить все партии в одну, лояльную ему, а также монополизировать всю политическую власть. Так, Коммунистической партии Советского Союза на законодательном уровне была обеспечена монополия на руководящую и направляющую роль в государстве. При однопартийной системе партия не имеет конкурента, способного вместе с ней вести борьбу за государственную власть.

Следует выделять, как правило, два типа однопартийных систем. Первый тип связан с деятельностью лишь одной партии при отсутствии других партий. Второй тип не исключает деятельность партий, но признает руководящую роль главной партии. Однако прогресс общества зависит не от количества действующих партий, а от умения партийных элит своевременно решать проблемы общества и степени поддержки политики партии населением.

5. Многопартийная система в Беларуси оформляется еще в начале XX в. в рамках Российской империи. С 20-х гг. XX в. в СССР устанавливается однопартийная система в лице Коммунистической партии, а иные партии были объявлены вне закона и прекратили свою деятельность. Коммунистическая партия Беларуси являлась частью общесоюзной компартии. В то же время КПБ-КПСС сыграла важную организаторскую, интегративную, мобилизационную роль в превращении БССР в индустриально развитое государство. Во второй половине 80-х гг. XX в., с вызревaniem социально-экономического и политического кризиса, происходит падение авторитета, моральной поддержки КПБ-КПСС.

В результате развития демократических процессов к началу 90-х гг. XX в. многопартийная жизнь в Беларуси восстанавливалась в сложных условиях глубокого экономического и политического кризиса, недоверия общества к партиям, социальной апатии и др. В 1994 г. был принят Закон «О политических партиях», который устанавливал правовые нормы деятельности политических партий в Беларуси.

К концу 1997 г. в Беларуси было зарегистрировано 43 политических партии. В соответствии с декретом Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. была проведена перерегистрация политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений, а также их символики. Согласно декрету, для создания и деятельности политической партии необходимо не менее одной тысячи учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и Минска. Некоторые мелкие партии слились, объединились в более крупные или наоборот поляризовались. В 2005 г. Национальным собранием Республики Беларусь были внесены дополнения и изменения в Закон «О политических партиях».

На 1 января 2015 г. зарегистрировано в Республике Беларусь 15 политических партий. По шкале политического спектра партии можно разделить следующим образом. К «правому» течению следует отнести Консервативно-Христианскую Партию – БНФ, Партию БНФ, Объединенную гражданскую партию.

К «центристским» партиям можно отнести Либерально-демократическую партию, Белорусскую социал-демократическую громаду, Белорусскую социал-демократическую партию (Народная Грамада), Белорусскую аграрную партию, Республиканскую партию труда и справедливости, Социал-демократическую партию Народного Согласия, Республиканскую партию.

К «левому» направлению определяют – Белорусскую партию левых «Справедливый мир», Коммунистическую партию Белоруссии, Белорусскую патриотическую партию.

Белорусское общество находится на начальном этапе складывания многопартийности. С формированием многоукладной экономики в стране происходит структурирование интересов различных социальных сил, что и является объективной предпосылкой организационного оформления заинтересованных социальных групп в политические партии. Следует признать, что рейтинг партий в обществе низкий и большая часть из них имеет формальный характер. Политические партии в Беларуси в своем большинстве не выходят за рамки выборов в парламент и пока не оказывают серьезного влияния на характер деятельности властных структур белорусского государства.

? | КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Что такое «политический процесс»?*
- 2. Каковы режимы и фазы политического процесса?*
- 3. Какова классификация политических процессов?*
- 4. Что такое «государственное управление»?*
- 5. Каковы типы, уровни и принципы организации государственного управления?*
- 6. Что такое «политическая партия»?*
- 7. Какие бывают типы политических партий?*
- 8. Назовите основные функции политических партий.*
- 9. Каковы основные типы партийных систем?*
- 10. Классифицируйте по типам партии, официально зарегистрированные в Республике Беларусь.*

Тема 5 | ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ

- 1. Роль выборов в политической системе общества.*
- 2. Избирательное право, его основные принципы и виды.*
- 3. Понятие и типы избирательных систем.*
- 4. Избирательная система Республики Беларусь.*

1. В современных политических системах выборы стали неотъемлемым атрибутом общественно-политической жизни, хотя еще каких-нибудь 100 лет назад абсолютное большинство политических

руководителей были не избираемы, а население не обладало правом на политическое волеизъявление. Теперь же выборы довольно стандартная процедура, при помощи которой определяются конкретные исполнители из числа претендующих кандидатов на ключевые роли в государстве. При помощи выборов формируются органы государственной власти и определяется политический курс страны, в результате их избранные кандидаты наделяются властными полномочиями.

Выборы всегда связаны с голосованием, однако голосование не всегда является выборами. Голосование это один из элементов процедуры выборов, в то время как под выборами понимается периодический процесс избрания высших государственных органов (например, парламента) или должностей (например, президента).

Существуют разные виды выборов: очередные – проводятся по истечении установленного законом срока полномочий избираемого органа; досрочные – проводятся в связи с прекращением ранее объявленного срока полномочий избирательных органов власти или выборных должностных лиц; выборы депутатов в порядке ротаций – могут проводиться в отношении части депутатов представительного органа государственной власти в порядке и в сроки, установленные законом; дополнительные выборы (довыборы) – назначаются в случае возникновения вакансий во время срока полномочий коллегиального органа; повторные выборы – проводятся тогда, когда проведенные выборы признаны несостоятельными или недействительными по решению суда или избирательной комиссии.

Для современных демократий выборы являются кульминационной точкой политической жизни страны. Они подводят своеобразный итог предыдущему периоду правления, через выборы граждане выражают свою поддержку или неприятие курса, проводимого политическим руководством, они приводят к смене политических элит и способствуют обновлению руководящих кадров, создают у людей впечатление сопричастности к жизни своей страны и возможности влиять на свое будущее.

Естественно выборы несут на себе отпечаток различных форм политических систем и государственного устройства, присущих тому или иному государству. В каждой отдельно взятой стране они имеют свои специфические особенности, характерные только для нее. Между тем любые выборы обладают рядом схожих черт,

которые предстают в виде функций выборов. К основным функциям выборов можно отнести следующие:

- артикуляция, агрегация и представительство разнообразных интересов населения;
- интеграция разнообразных мнений и формирование общей политической воли;
- легитимация и стабилизация политической системы, а также легитимация конкретных институтов власти: парламента, правительства, президента и т. п.;
- расширение коммуникаций между институтами власти и гражданами;
- контроль над конфликтами, перевод политических конфликтов в общественно приемлемые формы;
- мобилизация избирательного корпуса на решение актуальных общественных задач;
- политическая социализация населения, развитие его политического сознания и политического участия;
- генерирование обновления общества посредством конкурентной борьбы альтернативных политических программ;
- конституирование эффективной оппозиции и ее подготовка к выполнению функций политического руководства;
- рекрутирование политической элиты;
- контроль за институтами власти.

2. Избирательное право как таковое принято делить на субъективное и объективное. Под субъективным избирательным правом подразумевают право гражданина избираться или быть избранным, под объективным – совокупность норм избирательного права, определяющих характер и регулирующих избирательный процесс в стране. Остановимся более подробно на каждом из них.

Субъективное избирательное право принято подразделять на активное и пассивное. Активное избирательное право – это возможность индивида участвовать в формировании органов государственного управления, т. е. право избирать. Для того что бы активное избирательное право было признано демократическим, оно должно соответствовать нескольким основополагающим принципам:

1) всеобщности – все граждане, независимо от пола, расовой, национальной, классовой или профессиональной принадлежности, языка, уровня дохода, богатства, образования, конфессии или политических убеждений, имеют право на участие в выборах;

2) равенства – каждый избиратель имеет только один голос, который оценивается одинаково, независимо от его принадлежности тому или иному человеку. При этом ни имущественное положение, ни должность, ни какие-либо другие статусные или личные качества не должны влиять на положение гражданина как избирателя;

3) тайны голосования – решение конкретного избирателя не должно быть кому-либо известно. Этот принцип обеспечивает свободу выбора, предохраняет граждан от возможных преследований, а также подкупа;

4) непосредственного голосования – избиратель принимает решение непосредственно о конкретном кандидате на выборную должность, голосует за реального человека. Между избирателями и кандидатами нет каких-либо инстанций, опосредующих их волеизъявление и непосредственно определяющих персональный состав депутатов;

5) добровольности – избиратель сам принимает решение участвовать ему или не участвовать в выборах и за кого отдать свой голос в случае участия.

Что касается субъективного пассивного избирательного права, то в части принципов основным является принцип равенства, предполагающий, что все кандидаты имеют равные возможности в процессе выборов, и принцип всеобщности, подразумевающий, что любой гражданин может претендовать на занятие выборной государственной должности. Однако следует иметь в виду, что на пассивное избирательное право, как правило, распространяется гораздо большее количество избирательных цензов – в первую очередь возрастных и оседлости.

Таким образом, можно отметить, что основная задача избирательного права создать предельно прозрачные и понятные правила проведения выборов в стране, а также максимально способствовать реализации права граждан на участие в политической жизни своей страны на практике.

3. Как уже говорилось выше, избирательный процесс осуществляется по определенным правовым нормам, правилам, содержащимся в конституции и избирательном законе. Конкретное наполнение эти принципы и нормы получают через избирательную систему, которую можно охарактеризовать как совокупность правил, приемов и процессов, обеспечивающих и регулирующих легитимацию органов государственной власти.

На сегодняшний день в мире существует два основных типа избирательных систем – мажоритарная и пропорциональная. Кроме того, довольно часто используются смешанная и консенсусная системы, однако поскольку они могут рассматриваться как модификации первых двух, будет уместно рассмотреть вначале подробно основные типы.

Мажоритарная система (от лат. *major* – большой, старший) – это такая система, при которой территория страны делится на избирательные округа и победителем признается кандидат, набравший большинство голосов по округу, где он баллотируется. Все остальные кандидаты, независимо от того сколько голосов они набрали, никаких мандатов (от лат. *mandatum* – поручение, т. е. документ, удостоверяющий законность представительства) не получают.

В зависимости от того, какое количество голосов необходимо набрать для победы, мажоритарные системы делятся на системы абсолютного и относительного большинства.

Система абсолютного большинства предусматривает, что для признания кандидата победителем ему необходимо набрать более половины, т. е. $50\% + 1$ голос избирателей. Системы абсолютного большинства чаще используются на президентских выборах в странах с президентской формой правления. При данной системе зачастую ни один из кандидатов не набирает более половины голосов по итогам голосования, поэтому предусматривается проведение второго тура голосования.

В системе относительного большинства для победы кандидату необходимо набрать больше голосов относительно других претендентов. Это может быть и менее половины голосов избирателей, главное – что бы было больше, чем у других кандидатов. Голосование при такой системе всегда проходит в один тур, так как понятно, что победитель будет выявлен сразу. Система относительного большинства действует в таких странах как США, Великобритания, Канада, Япония и др.

Суть пропорциональной избирательной системы состоит в распределении мандатов пропорционально голосам, полученным партиями или избирательными коалициями на общенациональном уровне. При данном типе системы избиратель голосует не за конкретного кандидата, а за партию или избирательный список. Каждая партия или избирательный блок, участвующий в голосовании,

составляет свой список, где фиксирует имена кандидатов, которые в случае победы получают депутатские места.

Существуют три основных вида списков для голосования: жесткие списки, когда голосуют за партию в целом и кандидаты получают мандаты в той последовательности, в которой они представлены в партийных списках; полужесткие – в этом случае обязательно мандат получает кандидат, возглавляющий партийный список, распределение же остальных полученных партией мандатов осуществляется в зависимости от полученных кандидатом голосов (преференций); свободное распределение всех депутатских мест происходит в соответствии с преференциями избирателей.

Как уже говорилось выше, кроме двух основных систем применяются различные модификации мажоритарной и пропорциональной систем. Многие страны, стремясь максимально использовать достоинства каждой из них и смягчить их недостатки, применяют смешанные системы, сочетающие элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем, обычно в такой системе половина парламента избирается по мажоритарной, а половина по пропорциональной системе.

4. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь ее граждане имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании.

Прямыми являются все выборы в Беларуси, за исключением выборов в Совет Республики Национального собрания, который формируется путем косвенных выборов.

Право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы.

Правовую основу избирательной системы Республики Беларусь составляют Конституция Республики, Избирательный кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов» и иные акты законодательства Республики Беларусь, постановления Центральной комиссии.

Кандидаты в депутаты могут выдвигаться тремя способами: от трудовых коллективов, от политических партий и путем сбора

подписей избирателей. Закон предоставляет право высшему партийному органу одновременно выдвинуть кандидатов во все 110 избирательных округов по выборам депутатов Парламента при условии, что партия зарегистрирована Министерством юстиции не позднее, чем за шесть месяцев до назначения выборов, и имеет на территории избирательных округов нижестоящие структуры.

При выдвижении кандидатов в депутаты Палаты представителей путем сбора подписей инициативу должны поддержать не менее 1000 избирателей, проживающих в округе, при выдвижении кандидатов в депутаты областного, Минского городского Советов – не менее 150, районного, городского (города областного подчинения) – не менее 75, а городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Совета – не менее 20 избирателей.

Выдвигать кандидатов в депутаты Палаты представителей могут избиратели в трудовых коллективах, насчитывающих не менее 300 работающих, а кандидатов в депутаты соответствующих местных Советов – такое же количество избирателей, как и при сборе подписей.

Процедура установления результатов выборов четко регламентирована в законодательстве. Предусмотрено, что выборы Президента в обоих турах голосования считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики Беларусь, имеющих право участвовать в выборах. Избранным считается кандидат в Президенты, если за него проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании. При выборах депутатов в первом туре голосования его результаты определяются по мажоритарной системе абсолютного большинства, а во втором выборы считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более 25% избирателей округа, и избранным считается кандидат, получивший большее число голосов.

Депутат Палаты представителей, депутат местного Совета депутатов, не оправдавший доверия избирателей, выразившегося в невыполнении предусмотренных законом депутатских обязанностей, нарушении Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, совершении действий, дискредитирующих депутата, может быть отозван избирателями. Процедура отзыва детально раскрывается в Избирательном кодексе.

? | КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Каковы роль и функции выборов в жизни общества?*
- 2. Что такое избирательное право? На каких принципах оно основано?*
- 3. Чем отличаются прямые выборы от косвенных?*
- 4. Чем отличается активное избирательное право от пассивного?*
- 5. Назовите достоинства и недостатки мажоритарной избирательной системы.*
- 6. В чем достоинства и недостатки пропорциональной избирательной системы?*
- 7. В чем специфика смешанной избирательной системы?*
- 8. Какой тип избирательной системы действует в Республике Беларусь?*

Тема 6 | МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

- 1. Международные отношения: понятие, структура, виды, принципы.*
- 2. Внешняя политика государства: понятие, цели, функции.*
- 3. Основные направления и приоритеты внешней политики Республики Беларусь.*
- 4. Геополитика: понятие, методология и основные концепции. Геополитическое положение Республики Беларусь.*
- 5. Понятие глобализации и глобальных проблем. Тенденции и факторы международных отношений в условиях глобализации.*

1. Международные отношения – это система политических, экономических, научно-технических, культурных, военных и иных взаимодействий субъектов международной политики. Главными субъектами международных отношений являются национальные государства. Государство – это единственный субъект международных отношений, который обладает суверенитетом. Это означает, что государство не признает в отношении себя никакой высшей власти, кроме собственной, и никаких иных обязательств, кроме тех, которые взяты им на себя добровольно или же под воздействием объективных обстоятельств. Отсюда вытекает главная особенность международных отношений – отсутствие в них единого центра власти и управления. Международные отношения строятся на принципе полицентризма.

Вторым субъектом международных отношений являются международные правительственные организации, такие как ООН, ЮНЕСКО, МВФ и др. Сегодня в мире существует более 300 правительственных международных организаций. Они имеют постоянные органы управления с определенной компетенцией, полномочиями и функциями. Создаются международные организации, как правило, на основе международного договора, в котором четко определены цели и функции этой организации, а также обязательства ее членов.

Третьим субъектом международных отношений являются межгосударственные объединения – это различные коалиции государств или же интеграционные организации (ЕС, СНГ).

Четвертым субъектом международных отношений являются общественные организации и движения (Гринпис, ФИФА и т. д.).

Пятый субъект – политические и общественные лидеры.

Можно выделить следующие виды международных отношений:

– политические международные отношения (дипломатия). Это основной вид международных отношений, поскольку определяет все остальные виды международных отношений;

– экономические и научно-технические виды международных отношений;

– военно-стратегические международные отношения (создание различных военных блоков и т. д.);

– культурные международные отношения (фестивали, конкурсы красоты и т. д.).

Уровни международных отношений:

– глобальный (отношения между крупнейшими мировыми государствами и системами государств);

– региональный (отношения между государствами определенного региона);

– отношения конкретной международно-политической ситуации.

Основные принципы международных отношений зафиксированы в уставе ООН. Главными из этих принципов являются:

– принцип суверенного равенства государств на международной арене;

– принцип невмешательства во внутренние дела других государств;

– принцип мирного разрешения международных споров и конфликтов;

- принцип мирного сосуществования стран с различным политическим строем;
- принцип безусловного воздержания от пропаганды насилия, террора и войны как инструментов мировой политики;
- принцип добросовестного выполнения государствами взятых на себя обязательств.

2. Международные отношения складываются, прежде всего, из совокупности внешнеполитической деятельности государств. Внешняя политика – это целенаправленная деятельность государств на международной арене. Она регулирует отношения государства с другими странами. Внешняя политика государства тесно связана с его внутренней политикой. И внутренняя, и внешняя политика служат одной и той же цели – сохранению существующей системы общественных отношений. Поэтому внешняя политика по существу является лишь продолжением внутренней политики государства. Внешняя политика осуществляется определенными государственными структурами. К ним относятся центральные органы внешнеполитических отношений (Глава государства, МИД, Парламент), а также зарубежные органы внешнеполитических отношений (посольства, консульства, миссии, представительства). Цели внешней политики определяются национальными интересами, т. е. интересами нации – государственно-организационного сообщества как субъекта политики. Национальный интерес вырабатывается посредством механизма представительской демократии и осуществляется от имени народа государством.

К основным целям внешней политики относятся:

- обеспечение государственного суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности государства;
- обеспечение благоприятных условий для всестороннего развития страны и проводимого внутривнутриполитического курса;
- налаживание взаимовыгодного сотрудничества с другими странами и народами;
- повышение роли и престижа государства на международной арене;
- участие в решении глобальных проблем современности.

Внешняя политика выполняет следующие функции:

- охранительную (обеспечивает сохранение существующей системы общественных отношений от посягательств извне);

- представительско-информационную (обеспечивает деятельность представительных органов государства за границей, пропагандирует свои философские, экономические и политические приоритеты на международной арене);

- координационную (координирует деятельность государств по решению глобальных проблем современности);

- торгово-организаторскую (инициирует действия государства по повышению международной конкурентоспособности своей промышленной и сельскохозяйственной продукции).

Внешняя политика реализуется при помощи целого ряда методов и средств. К основным средствам внешней политики относятся:

- политические средства, или дипломатия (переговоры, официальные визиты, участие в международных организациях);

- экономические средства (внешняя торговля, введение различных экономических санкций, предоставление кредитов и займов, таможенные пошлины, экспорт, импорт и т. д.);

- информационно-пропагандистские средства (различные формы пропаганды, агитации);

- военные средства.

3. С распадом Советского Союза и провозглашением независимости Беларусь вышла на мировую арену как новое независимое государство со своими геополитическими интересами и как европейская страна с многовековой историей развития государственности.

Основные принципы внешней политики Республики Беларусь были сформулированы на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в ноябре 1991 г., закреплены в Законе «Об утверждении направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь». К ним относятся:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;

- достижение реальной независимости и суверенитета государства; отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь;

- установление и сохранение взаимовыгодных отношений со всеми государствами независимо от их общественного строя и политического режима, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;

– приверженность политики последовательной демилитаризации международных отношений, превращение Беларуси в безъядерную зону и нейтральное государство, создание безъядерного пояса в Европе;

– добровольность вхождения в межгосударственные образования и участия в них, включение Беларуси в общеевропейский процесс стабильного и безопасного развития;

– создание условий для формирования рыночных структур в Беларуси, для ее экономического подъема;

– мобилизация усилий мирового сообщества в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС; обеспечение экологической безопасности;

– обеспечение свободного взаимодействия культур на основе преемственности духовных ценностей и национальных идеалов.

Среди внешнеполитических приоритетов Республики Беларусь можно выделить следующие.

- Выполнение своих обязательств по международным соглашениям и договорам в области разоружения и контроля над вооружением. Беларусь первой и без предварительных условий отказалась от ядерного наследия СССР, стала участницей всех основополагающих соглашений в области нераспространения ядерного оружия.

- Интеграция и развитие взаимовыгодного сотрудничества с Россией. Точкой отсчета интеграции Беларуси и России принято считать подписание 2 апреля 1996 г. Договора об образовании Сообщества. Этот день вошел в историю как День единения Беларуси и России. Впоследствии Сообщество переименовано в Союз (1997 г.), а 8 декабря 1999 г. президентами двух стран был подписан Договор о создании Союзного государства, который, несмотря на имеющиеся разногласия между сторонами, призван активизировать интеграционные процессы.

- Интеграция с постсоветскими республиками. Беларусь – заинтересованный и активный участник региональной интеграции в рамках СНГ и Евразийского экономического союза.

- Развитие контактов с общеевропейскими структурами и европейскими странами, взаимовыгодное экономическое сотрудничество. Несмотря на трудности политического диалога с ЕС, Европейский Союз является вторым по величине торговым партнером Беларуси после России. Республика Беларусь – член ОБСЕ. Ведутся переговоры по вступлению Беларуси в ВТО. Зонай внеш-

неполитической активности Беларуси объявлены Германия, Польша, страны Прибалтики.

- Развитие взаимовыгодного сотрудничества со странами Азии, Африки, Ближнего Востока и Латинской Америки. Развиваются дружеские политические, торгово-экономические и культурные отношения с Китаем, Индией, Вьетнамом, Ираном, Сирией, Кубой, Венесуэлой, Бразилией.

Таким образом, современная Беларусь значительно продвинулась по пути укрепления независимости и доказала способность белорусской нации и ее государственных структур существовать самостоятельно. Особенность внешней политики Республики Беларусь определяется суверенитетом государства, геополитическим положением, интеграцией с Россией и многовекторностью взаимоотношений с государствами планеты.

4. Термин «геополитика» появился в начале XX в. Впервые в научный оборот его ввел шведский ученый Рудольф Челлен. *Геополитика* (от греч. *geo* – земля и *politike* – политика) – это учение о географической обусловленности политических явлений, особая отрасль знаний, изучающая связь между землей, географической средой и политикой государств.

География и пространство выступают в геополитике в той же функции, как деньги и производственные отношения в марксизме и либерализме. К географии (положению в пространстве) сводятся все основополагающие аспекты человеческого существования, она служит базовым методом интерпретации прошлого, выступает как главный фактор человеческого бытия, организующий вокруг себя все остальные стороны существования.

Геополитика как научная дисциплина имеет многообразные связи с жизнью отдельного государства, союза государств, противостоящих блоков.

Главным законом геополитики является утверждение фундаментального дуализма, отраженного в географическом устройстве планеты и в исторической типологии цивилизаций. Этот дуализм выражается в противопоставлении сухопутного (теллуократия) и морского (талассократия) могущества. Зона теллуократии устойчиво отождествляется с внутриконтинентальными просторами Северо-Восточной Евразии (в общих чертах совпадающими с территориями царской России или СССР). Талассократия все яснее охватывает береговые зоны Евразийского материка,

Средиземноморский ареал, Атлантический океан и моря, омывающие Евразию с юга и запада.

Историю человечества с точки зрения геополитики можно рассматривать как последовательную смену геополитических эпох или силовых полей. На протяжении всей истории, с момента возникновения первых государств, осуществлялась борьба за установление военного или политического контроля над территорией между «морскими» и «сухопутными» государствами или союзами государств. Каждая геополитическая эпоха имеет свои баланс сил, зоны влияния, границы.

Беларусь никогда не выступала как государство, обладающее геополитической субъектностью. Вначале в составе Великого княжества Литовского, а затем и Речи Посполитой белорусские земли входили в сферу влияния западной цивилизации. Затем, начиная с Венской эпохи, Беларусь входила в состав Российской империи, а потом и СССР, участвовала в противостоянии цивилизаций как составная часть. В Беловежскую эпоху Республика Беларусь, как и большинство государств, получивших свою независимость после распада СССР, предпринимает шаги для укрепления своего суверенитета, с одной стороны, и расширения международных контактов, с другой. Традиционно, находясь в теллурократическом, сухопутном цивилизационном поле, белорусский народ настроен достаточно консервативно и осторожно по отношению к либеральным западным ценностям, медленно реагирует на изменения и нововведения. Сложности обуславливаются еще и тем, что полноценного исторического опыта существования в форме «государства-нации» у Беларуси нет.

Геополитическое положение Беларуси таково, что она является объектом борьбы за влияние между Атлантическим блоком и Россией, которая не смирилась с поражением и стремится вновь стать полноценным геополитическим игроком вначале регионального, а затем и континентального порядка. Усилия США и его сателлитов по построению однополярного мира, близость России оборачиваются для Республики Беларусь опасностью стать государством-буфером. В то же время существует опасность попасть в сферу влияния Российской Федерации.

5. Глобализация (*globe* – земной шар) – это процесс возрастания воздействия различных факторов международного значения (тесных экономических и политических связей, культурного

и информационного обмена) на социальную действительность в отдельных странах. Часто глобализация употребляется как термин для обозначения ситуации изменения всех сторон жизни общества под влиянием общемировой тенденции к взаимозависимости и открытости.

Существуют различные оценки глобализации – от безусловно положительных оценок и трактовок глобализации как естественного и необратимого процесса (либеральная теория) до безусловно негативных характеристик (антиглобализм).

Последствием процессов глобализации стали так называемые глобальные проблемы. Непосредственно термин «глобальные проблемы» в его настоящем значении стал употребляться относительно недавно, во второй половине 60-х гг. XX в. В то время ученые различных стран, обеспокоенные обострением многих сложных и взаимосвязанных негативных явлений планетарного масштаба в жизнедеятельности всего человечества, обратились к их целенаправленному специальному исследованию и теоретическому осмыслению. В довольно короткий срок сформировалась новая система научных знаний о жизненно важных общечеловеческих затруднениях, получившая название «глобалистика». Ведущее место в глобалистике, как новой отрасли научного знания, принадлежит методу глобального моделирования и прогнозирования. Его использование является необходимым при проведении крупномасштабных исследований, каковыми являются глобальные проблемы.

Глобальные проблемы (фр. *global* – всеобщий, от лат. *globus (terrae)* – земной шар) представляют собой совокупность проблем человечества, от решения которых зависит социальный прогресс и сохранение цивилизации.

Критериями выделения глобальных проблем является следующее:

- повсеместное их распространение затрагивает человечество в целом;
- неразрешение данных проблем может привести к гибели все человечество;
- разрешить их возможно только совместными усилиями человечества, т. е. они не могут быть полностью разрешены в рамках отдельного государства или региона.

Обобщив известное о глобальных проблемах современности, их можно свести к трем основным группам.

Первая группа глобальных проблем связана с возможностью уничтожения человечества в результате глобального вооруженного конфликта с применением оружия массового уничтожения (ядерного, химического, биологического, вирусного).

Вторая группа глобальных проблем связана с увеличением численности населения земного шара. «Демографический взрыв» характеризуется резким увеличением численности населения. Он ведет к усилению неблагоприятных тенденций в формировании демографической структуры мира.

Как следствие демографического взрыва на первое место выходит проблема нехватки продовольствия и ресурсов.

Третья группа глобальных проблем – проблемы типа «общество – природа». Здесь следует обратить внимание на такие планетарные проблемы, как экологическая, климатическая, сырьевая, энергетическая, продовольственная и др. Наиболее жизненно важной как среди вопросов данного типа, так и среди всех глобальных проблем является экологическая проблема. Многие ученые и специалисты полагают, что в наше время экологическая опасность представляет наибольшую угрозу для существования человечества.

Дальнейшее обострение глобальных проблем может привести, согласно оценкам специалистов по политической глобалистике, к широкому распространению во всем мире таких негативных явлений, как деградация окружающей среды, голод, деморализация значительной части жителей планеты, вынужденная миграция населения, увеличение уровня детской смертности, безработица, утрата жизненных надежд и т. д. Все это будет способствовать резкому ухудшению политического климата в мировом сообществе. При реализации на практике подобного футурологического сценария дальнейшее существование рода человеческого может оказаться под угрозой.

? | КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. *В чем вы видите сущность международных отношений?*
2. *Назовите субъекты международных отношений и институты международной власти.*
3. *Определите сущность внешней политики, ее функции и методы.*
4. *Назовите основные субъекты внешней политики.*
5. *Назовите систему органов внешних отношений.*
6. *Что изучает геополитика?*
7. *Какова роль геополитики в развитии государства?*

Тема 7 | ИДЕОЛОГИЯ И ЕЕ ФУНКЦИИ

1. Эволюция содержания понятия «идеология» и его современное значение.

2. Типы, уровни и функции идеологии.

3. Идеология и политика. Идеология и пропаганда.

4. Государственная идеология, ее элементы, уровни, механизм функционирования. Понятие «идеология белорусского государства».

1. Идеология существует с глубокой древности и является одной из форм внутренней духовной регуляции жизни различных социальных общностей и государственных образований. В научный оборот данный термин был введен в начале XIX в., что было связано со становлением идеологии как одной из форм общественного сознания и как специфической политической деятельности. Впервые этот термин стал использовать французский мыслитель Антуан Дестют де Траси. Он обозначил идеологию как особую, нейтральную, беспристрастную науку, которая изучает природу и происхождение человеческих идей. Именно эта наука, по мнению философа, способна стать теоретической основой политической и экономической деятельности, средством улучшения общественного устройства любого государства. Но в XIX в. преобладало негативное отношение к идеологиям. Их трактовка связывалась с оторванной от действительности игрой мысли, спекулятивными, умозрительными конструкциями, связанными с обоснованием претензий на власть.

Важную веху в эволюции содержания идеологии составило творчество К. Маркса и Ф. Энгельса. Основоположники марксизма подходили к анализу идеологий с классовых позиций. Впервые развернутый марксистский анализ идеологии был дан ими в работах «Немецкая идеология» и «Святое семейство». Термин «идеология» использовался для обозначения такого сознания, когда знания об обществе и его конфликтах преломляются сквозь призму социально-классовых интересов. Основоположники марксизма подчеркивали, что для идеологии типично иллюзорное отображение бытия, создание «иллюзии класса о самом себе».

Многие западные теоретики и мыслители, не разделявшие взгляды ортодоксальных марксистов, увидели все же в идеологии

систему определенных социальных ценностей, с помощью которых можно решать важнейшие политические, экономические и социальные задачи. Ее значение в условиях XX в. постарался осмыслить немецкий социолог К. Манхейм. Прежде всего он пришел к выводу, что идеология представляет собой определенный образ мышления конкретных социальных групп, обусловленный их положением в обществе. А этот образ мышления связан с еще одним важным понятием – «интерес». Под таковым следует понимать проявление потребностей в виде стремлений социального субъекта к обладанию средствами их удовлетворения. И хотя после К. Манхейма, вплоть до наших дней, многие философы и политологи стараются доказать ненужность идеологии в связи с достижениями научно-технической революции и окончанием «холодной войны», сама политическая жизнь и политическая практика доказывают обратное. Существование человеческого общества невозможно без многочисленных идеологий. Именно с их помощью политические субъекты (классы, этносы, другие социальные группы, политические партии, общественные организации и движения) выражают и продвигают свои политические интересы.

Таким образом, идеология – это систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, которые обусловлены интересами и устремлениями определенных социальных групп и общностей, выражают цели развития общества и человека, указывают пути и средства решения конкретных задач по достижению указанных целей.

Идеология выступает как ориентационно-мотивационная модель миропонимания и миропреобразования. Цель идеологии – формирование сознания людей и их поведения путем воздействия на сознание. Если носитель идеологии выступает в качестве субъекта политических отношений, т. е. стремится реализовать свои интересы посредством использования государственной власти, то его система воззрений становится политической идеологией.

2. Существуют разные критерии классификации идеологии, по которым определяются ее типы. Можно, например, классифицировать идеологии по масштабу притязаний и числу их потенциальных приверженцев.

Глобальные (или тотальные) идеологии претендуют на выработку общего для всего человечества понимания мира и универсальной программы деятельности. К таким идеологиям, как пра-

вило, относят либерализм, консерватизм, социализм (особенно в его ортодоксальной марксистской трактовке), социал-демократизм, национализм (в разновидностях).

Локальные идеологии обычно формируются отдельными сообществами (государствами) и не претендуют на универсальную значимость. Они, как правило, появляются в ответ на потребности внутренней регуляции отношений между различными общественными силами и направлены на обеспечение прогресса конкретной страны. Такие идеологии (можно их называть государственными) формируются на специфической национальной почве, но при этом испытывают сильное влияние постулатов традиционных идейно-политических течений.

Частные идеологии отражают совокупность всего спектра интересов каждой из социальных групп, конкретного слоя отдельного общества. В данном случае речь идет об идеологии классовой, корпоративной, конфессиональной, партийной и др. Наличие частных идеологий можно проиллюстрировать существованием многопартийности.

Идеология есть многоуровневый феномен. Она имеет теоретико-концептуальный, программно-политический и обыденно-актуализированный уровни своего проявления. Следует отметить, в чем состоит специфика функционирования идеологии на каждом из указанных уровней.

Теоретико-концептуальный уровень идеологии образуют литературные сочинения, статьи, монографии, диссертации, в которых осмысливается социальная действительность и положение в ней данного социального субъекта. Этот уровень включает в себя представления о необходимости преобразования данной действительности на основании интересов и идеалов определенного слоя, класса, этноса или государства, указания о возможных средствах и методах достижения поставленных целей.

На программно-политическом уровне общие идейные принципы и политические установки трансформируются в политические программы, конкретные социальные требования, лозунги. Их содержание закрепляется, как правило, в форме различного рода политических документов – манифестах, резолюциях, воззваниях, обращениях, постановлениях и т. п.

На обыденно-актуализированном уровне идеология выступает в качестве феномена обыденного индивидуального и группового

сознания. Она проявляет себя в различных формах политической активности (или пассивности) ее носителей. Данный уровень характеризует степень освоения индивидами, социальной группой целей данной политической идеологии, меру их воплощения в практических делах и поступках субъектов политики.

Политическая идеология выполняет две основные социальные функции: познавательную и мобилизационную (прагматичную). Однако политологи выделяют еще когнитивную (т. е. совмещающую в себе противоречия действительности), легитимизирующую, нормативную, интеграционную функции. Следует раскрыть сущность и предназначение каждой из них. Нетрудно обнаружить, что все перечисленные частные функции служат, главным образом, задачам выражения интересов определенного социального субъекта и обоснования его социальных устремлений на основе познания социальной действительности, а также мобилизации носителей данной идеологии на реализацию сформулированной в ней программы деятельности. И все же значение этих функций нельзя абсолютизировать, поскольку все социально-политические воззрения функционально связаны с интересами, порою субъективными, тех социальных групп, которые их разделяют, но в интерпретации политической действительности эти воззрения испытывают на себе тенденцию к ее искажению.

3. Идеология самым теснейшим образом связана с политикой. Исключение всякой монополии, идеологической или властной, является оптимальным вариантом взаимоотношения идеологии и политики, их равноправного положения по отношению друг к другу. Но любая власть заинтересована в существовании своей идеологии. Почему? Во-первых, идеология призвана оправдать проводимый властью курс, сыграть мобилизующую роль в реализации поставленных задач. Во-вторых, идеология призвана обеспечить поиск оптимальных путей развития общества. В-третьих, идеология рассматривается властью как способ социализации людей, т. е. усвоения каждым человеком определенных политических норм, ценностей и образцов.

Идеология тесно связана с пропагандой. Но идеологию и пропаганду нельзя отождествлять. Пропаганда (от лат. *propaganda* – подлежащее распространению) – это способ, система и характер распространения политических, философских, религиозных, других взглядов и идей с целью воздействия на сознание людей и из-

менения их поведения в желательном для пропагандиста направлении. Разумеется, пропаганда базируется на основе определенной идеологии.

Термин «пропаганда» вошел в политическую лексику не так давно. В 1622 г. Папой Григорием XV было основано миссионерское учреждение – Конгрегация (объединение монашеских орденов) распространения веры. Оно создавалось для распространения католичества среди язычников и уничтожения ересей, по сути, являлось одним из первых пропагандистских учреждений.

Реально значимым феноменом социальной жизни пропаганда становится в XX в. Пропаганда стала подразделяться на различные виды: религиозную, политическую, социальную, коммерческую. При этом пропаганда бывает открытой, когда источник информации известен, и тайной, когда настоящий источник законспирирован. Тайная пропаганда может быть использована для ведения психологической войны, деморализации противника. Поскольку в пропаганде используются зачастую недостоверные сведения, порой допускается приукрашивание (или наоборот – сгущение темных красок, т. е. происходит манипулирование общественным мнением), то порой у людей возникает определенное недоверие даже к самому термину «пропаганда». Но любая власть, как и любая оппозиция, не может обходиться без пропагандистских методов воздействия.

Необъективной пропаганде должна быть противопоставлена другая пропаганда (контрпропаганда). Необходимы и правовые ограничения, и запреты отдельных видов пропаганды – призывов к насильственным действиям против существующего строя, разжигание национальной или религиозной розни.

4. Государство, являясь формой самоорганизации в единое целое нации на конкретной территории, с момента своего конституирования становится выразителем и основным инструментом реализации интересов создавшей его общности. Иными словами, с момента самоорганизации национальной общности в государство совокупность составляющих ее идеологических принципов, целей и представлений становится государственной идеологией.

Конечно, основным субъектом ее формирования и носителем является народ. Однако носителем государственной идеологии является не только народ, но и каждая из составляющих его категорий людей. Различные общественные группы, слои, классы и

общности, обладая собственными интересами и ценностными предпочтениями, одновременно могут признавать общую систему ценностей, но могут навязывать населению свои представления и зачастую сомнительные ценности. Важно, чтобы народ своевременно осознал фальшивость и иллюзорность сомнительных ценностей и вышел на объективное понимание идей, отвечающих настоящему движению к прогрессу.

Таким образом, государственная идеология есть целостная, относительно систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, в которых образующая данное государство общность людей (народ) осознает себя и свое положение в окружающей действительности, выражает свои потребности и интересы как единого целого, формулирует и оправдывает свои цели и устремления, обосновывает пути их достижения с помощью государственной власти. Более кратко государственную идеологию можно определить как составляющий основу деятельности данного государства комплекс общественно значимых идей, ценностей, норм и представлений, которые отвечают общим интересам и устремлениям его граждан.

Государственная идеология выполняет такие же функции в жизнедеятельности политического сообщества как и частные идеологии: познавательную, легитимизирующую (оправдывающую), мобилизационную. Вместе с тем для государственной идеологии приоритетными являются нормативная, интегрирующая и мобилизационная функции. Без идеологии государство становится несостоятельным, оно утрачивает свою сущность как таковое. Деидеологизация государства фактически означает и упразднение самого государства.

Механизм реализации государственной идеологии воплощен в действиях органов государственной власти, политических партий и общественных объединений, учреждений образования и культуры. Важную роль в идеологии любого государства играют средства массовой информации (СМИ), поскольку являются основным инструментом идеологической ориентации человека в современном мире. Отличительные черты СМИ: публичность, т. е. неограниченный круг потребителей; наличие специальных приборов, аппаратуры; взаимодействие коммуникационных партнеров; как правило, однонаправленность воздействия от коммуникатора к читателю, зрителю; непостоянный характер аудитории. Выделяют

следующие функции СМИ: информационную, образовательную, критики и контроля, артикуляции и интеграции, мобилизационную, инновационную, оперативную, формирования общественного мнения. Наличие развитых, демократически организованных СМИ, объективно освещающих политические события, – одна из важнейших гарантий стабильности демократического государства, эффективности управления обществом, реализации установок государственной идеологии.

На основании приведенных выше положений можно дать следующее определение идеологии белорусского государства, или белорусской государственной идеологии. Это – целостная, относительно самостоятельная совокупность взаимосвязанных идей, ценностей и представлений, в которых белорусский народ осознает себя и свое положение в окружающей действительности, выражает свои потребности и интересы, формулирует и оправдывает свои цели и устремления, обосновывает пути их достижения посредством использования государственной власти.

Белорусская государственная идеология должна стать своеобразным идейным синтезом, направленным на решение практических задач в конкретных реалиях и обозримой перспективе. Крайне важно, чтобы она аккумулировала все конструктивное из опыта прошлого, достижений настоящего, здравого смысла и научного поиска.

Белорусская государственная идеология должна основываться на белорусской национальной идее, в которой находят выражение такие традиции духовной культуры и ценности славянства, как вера в благородный идеал созидания, стремление к справедливости и добродетели, служение обществу, соборность и коллективизм. В белорусской национальной идее воплощается историческое стремление белорусского народа к свободе, самостоятельности и благосостоянию, духовности, сохранению и развитию белорусской культуры, языка и науки, гуманистических перспектив и ответственности каждого гражданина Республики Беларусь.

Важнейшей базовой составляющей национальной идеи нашего народа выступает его принадлежность к восточнославянской цивилизационной общности, внутреннее духовное единство с русским народом. Эта принадлежность составляет сердцевину национального самосознания и именно она предопределяет ту траекторию движения, придерживаясь которой белорусы обеспечивают свое сохранение и развитие как народа.

? | КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Что такое «идеология» и каково ее содержание в современных условиях?*
- 2. Каковы типы, уровни и функции идеологии?*
- 3. Почему политика нуждается в идеологии?*
- 4. Какова связь между идеологией и пропагандой?*
- 5. Что такое «государственная идеология», каков ее механизм функционирования?*
- 6. Что такое «идеология белорусского государства»?*

Тема 8 | ОСНОВНЫЕ ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ КОНЦЕПЦИИ СОВРЕМЕННОСТИ

- 1. Либерализм и неолиберализм.*
- 2. Консерватизм и неоконсерватизм.*
- 3. Социалистическая идеология и ее разновидности.*
- 4. Национализм и другие радикальные идеологии.*

1. Начать анализ основных идеологических течений в современном мире необходимо с либерализма и неолиберализма. В политической истории Запада возникновение либерализма связано со становлением индустриального общества и совпадает по времени с периодом буржуазных революций. Либерализм унаследовал передовые идеи античности и сформировался в конце XVII–XVIII в. на базе политической философии Дж. Локка, Т. Гоббса, Ш. Монтескье, А. Смита, А. Токвиля, Т. Джефферсона и др.

Ниже перечислены основные компоненты либерализма на теоретико-концептуальном уровне.

- Центральное место занимает идея индивидуальной свободы. Либерализм отстаивает самоценность человеческой личности и ее право на самостоятельное преследование личного интереса.

- Признание естественных неотчуждаемых прав человека на жизнь, свободу и собственность. Дж. Локк: «Человек рождается с правом на полную свободу и неограниченное пользование всеми правами и привилегиями естественного закона».

- Разработана теория и практика правового государства: в основе законной власти могут лежать лишь принципы народного со-

гласия, народовластия и политического плюрализма; все граждане должны быть равны перед законом, должен осуществляться принцип разделения властей.

- Ограничение регулятивного влияния государства на общественную жизнь. Государство – это всего лишь «ночной сторож», его функции ограничиваются охраной порядка, частной собственности и свободной конкуренции, защитой внешнеполитического суверенитета.

- В экономической области либералы защищали принцип свободного рыночного обмена, личной предпринимательской инициативы, конкуренции, осуждали протекционизм, политическое вмешательство в экономику.

- Идея гражданского общества как общества экономического, основанного на частной собственности и рынке, независимого от государства и политических институтов.

- В духовной сфере либерализм склонялся к терпимости и компромиссу. Свобода мнения и слова для либерализма – важнейший принцип жизнедеятельности.

В XX в., в условиях усиления государственного управления экономикой и возрастания роли социальных ценностей, возникла новая форма либеральной идеологии – неолиберализм. Он адаптировал классические (традиционные) ценности либерализма к политическим реалиям второй половины XX в. и переориентировал политическую программу неолибералов на плюралистические формы организации и осуществления государственной власти (в отличие от прежней склонности либерализма определять демократичность жизни по большинству). Начало практического воплощения идей неолиберализма было положено американским президентом Ф. Рузвельтом в рамках проводимого им «нового курса». В основу политической программы неолибералов легли идеи консенсуса управляющих и управляемых, необходимости участия масс в политическом процессе, демократизации процедуры принятия управленческих решений.

Назовем основные идейные установки неолиберализма.

- Целью общества провозглашается прогресс человечества на основе конституционного закона и порядка.

- Признается допустимость и необходимость вмешательства государства в экономическую сферу.

- Расширяется деятельность государства в социальной сфере (доступное медицинское обслуживание, бесплатное образование, расширение системы социального обеспечения).

- Особое значение уделяется правам и свободам человека, а в государственном устройстве – принципу разделения властей, открытости принятия решений.

- Поддерживается плюрализм мнений, реализуемых через многопартийность.

Носителями идеологии либерализма являются многие политические партии. Первые партии либералов возникли в XIX в. В 1947 г. 32 партии объединились в Либеральный интернационал. Самыми влиятельными являются созданная в 1832 г. Либеральная партия Великобритании, в 1828 г. – Демократическая партия США, в 20-е гг. XX в. – итальянская и швейцарская партии.

Именно основные ценности либерализма обусловили коренное изменение в массовых политических воззрениях во многих странах мира, легли в основу многих национальных идеологий, ориентиров неоконсерватизма и христианско-демократической идеологии. На либеральной основе развились многообразные теории политического участия, демократического элитизма и т. д.

2. Консерватизм возник в конце XVIII в. в Англии как реакция на французское Просвещение и революцию, как ответ на вызов либерализма и радикализма. Интеллектуальная консервативная традиция была разработана ее «духовными отцами»: англичанином Э. Берком («Размышление о революции во Франции»), французами Ж. Местром и Л. Бональдом. Они выражали интересы аристократии, тех слоев, которых новое индустриальное общество лишало устойчивого социального состояния и сословных привилегий.

Важнейшие принципы консерватизма отражены на теоретико-концептуальном уровне.

- Традиционализм. Традиционные нормы жизни общества – главная движущая сила прогресса. Сохранение прошлого способно снять все напряжения настоящего и поэтому должно рассматриваться как моральный долг по отношению к будущим поколениям.

- Нравственный абсолютизм – признание существования неизблемых нравственных идеалов и ценностей, которые должны формироваться всеми способами государственного и общественного воздействия и «обуздывать» греховную природу человека.

- Власть в обществе должна принадлежать элите. Политика – сфера деятельности политических элит. Участие масс в политической жизни должно быть ограничено и находиться под контролем.

- Неприязнь революций, сдержанное отношение к реформам, социальным изменениям; позитивное только к тем из них, которые согласуются с существующим порядком и развиваются подконтрольно, а не стихийно.

- Подлинной природе человека вообще чуждо понятие «свобода». Свобода личности предполагает подчинение государственной власти и лояльность к ней.

- Критическое отношение к потенциальным возможностям совершенствования человека и общества с помощью политических средств: только религиозная вера может сделать человека лучше, политические законы лишь не позволяют ему сделать плохо. Отвергается вера в неизбежность общественного прогресса.

- Отрицательное отношение к идее социального равенства и вера в естественную иерархию. Существующее разделение труда требует сохранения различий в социальном положении людей.

- Частная собственность – гарант личной свободы, защиты социального порядка.

После Второй мировой войны консервативные идеи постепенно эволюционировали. Обозначилось явное стремление консерватизма, с одной стороны, к иррациональным идеям реакционного толка (например, «новые правые» во Франции), а с другой – к большей склонности к либеральным ценностям. Второе направление эволюции консервативных идей наиболее ярко проявилось в неоконсерватизме – идеологическом течении, сформировавшемся в качестве своеобразного ответа на экономический кризис 1973–1974 гг., массовые молодежные движения протеста в Западной Европе и расширение влияния неолиберальных идей.

Неоконсерватизм (представители: Д. Белл, З. Бжезинский, Р. Арон, А. Бенуа и др.) – современный тип консерватизма, основными идеями которого являются:

- ограничение государственного вмешательства в рыночную экономику, регулирования экономической жизни и социальной сферы;

- развитие институтов гражданского общества, уважительное отношение к закону;

- приоритетность принципа свободы над принципом равенства. Равенство может существовать только как равенство возможностей, но не как равенство условий и результатов. Индивидуальная свобода, поведение человека не могут выходить за рамки традиционных ценностей общества;

– укрепление духовности, моральных основ общества, семьи, религии;

– политическая деятельность – не привилегия, а профессия, доступная каждому при наличии соответствующих способностей. Но демократия может быть только элитарной;

– суть социально-экономической политики заключается в том, чтобы создать условия, позволяющие рабочим делать сбережения, приобретать собственность. Социальные блага бесплатно следует предоставлять тем, кто в них действительно нуждается и сам не в состоянии себя обеспечить («государство – не дойная корова», «иждивенчество – источник растущих притязаний»).

Носителями консервативной идеологии являются консервативные партии Великобритании, Канады, Австралии, Новой Зеландии, партии христианско-демократической направленности в Европе (ХДС в Германии).

Теоретики неоконсерватизма стремились разработать программы, преодолевающие дефицит управления обществом (из-за чрезмерной демократизации), модернизирующие механизмы защиты элитизма, совершенствующие средства урегулирования конфликтов.

В целом неоконсерватизм весьма удачно приспособил традиционные ценности консервативного толка к реалиям позднеиндустриального (постиндустриального) этапа развития общества. В этих условиях неоконсерватизм и предложил обществу духовные приоритеты семьи и религии, социальной стабильности, базирующейся на моральной взаимответственности гражданина и государства и их взаимопомощи. Ему свойственны уважение права и недоверие к чрезмерной демократизации, крепкий государственный порядок и стабильность. Соблюдая внешнюю приверженность рыночному хозяйствованию, привилегированности отдельных страт и слоев, эти ориентиры были четко направлены на сохранение в обществе и каждым гражданином чисто человеческих качеств, универсальных нравственных законов, без которых никакое экономическое и техническое развитие не заполнит образовавшегося в людских душах духовного вакуума.

3. Социализм связывает перспективы решения крупнейших общественных проблем с построением более справедливого и солидарного общества, с улучшением жизни трудящихся людей. Идеи социализма известны с древнейших времен, однако теорети-

ческое обоснование и идеологическое оформление они получили только в XIX в. Первые попытки описать идеал этого общественного устройства предпринимались Т. Мором, Т. Кампанеллой, позже – Сен-Симоном, Оуэном и Фурье. В середине XIX в. К. Маркс и Ф. Энгельс дали теоретическое обоснование социализма, связав его осуществление с процессом исторического становления отдалённого общества «всеобщего изобилия» – коммунизма. Социалистическая идеология, по сути, революционная доктрина. Она предполагает насильственное разрушение капиталистического социально-политического строя и построение методами и средствами диктатуры пролетариата социально-справедливого. В. И. Ленин попытался соединить эти идеи марксизма с рабочим движением в России, рассматривая социализм как непосредственную политическую цель деятельности партии «нового типа».

Политические идеи социалистической идеологии на формационном подходе к оценке развития общества.

- Коммунистическое общество – закономерный результат прогресса цивилизации. Капитализм создает предпосылки для социалистической революции и перехода к социализму. Главное противоречие, которое взрывает капитализм изнутри – это противоречие между общественным характером труда и частной собственностью на средства производства.

- Капитализм создает и своего социального могильщика – пролетариат, освобождение пролетариата – лейтмотив социальной революции. Освобождая себя, пролетариат освобождает и всех трудящихся от любых форм эксплуатации. «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» – мобилирующий призыв к борьбе с эксплуататорами.

- Общественная собственность на средства производства.

- Принцип: от каждого по способностям, каждому по труду. Социалисты выступали против диспропорций в распределении материальных благ и ресурсов. Если социализм пытался воплотить принцип «От каждого по способностям, каждому по труду», то в коммунистической идеологии была обещана формула «От каждого по способностям, каждому по потребностям». Согласно этой формуле материальные блага в обществе должны распределяться по потребностям, а не на каких-то иных основаниях. Лишь удовлетворив свои первичные потребности (в пище, воде, убежище, безопасности и т. д.), человек начинает принимать участие в

общественной жизни. Однако подобного рода принцип может быть реализован лишь при условии высочайшего уровня развития экономики и избытка общественных богатств, поскольку в противном случае актуальным становится вопрос о критерии определения справедливого уровня потребностей и тех, кто этот уровень будет устанавливать.

- Построение социально-справедливого общества невозможно без классовой борьбы, социалистической революции, диктатуры пролетариата и коммунистической партии.

- Принципы социального равенства, коллективизма, всестороннее и гармоническое развитие личности в условиях свободы от эксплуатации. Социальное равенство понимается прежде всего как равенство результатов, а не равенство возможностей.

Развитие коммунистической формации проходит ряд этапов: переходный период, первая фаза и высшая. Социализм – переходный этап на пути к коммунизму – подлинно справедливому и свободному обществу. Коммунизм – это общество свободных сознательных тружеников, где установится общественное самоуправление, а государство отомрет, где не будет классов и установится социальное равенство.

Носителями социалистической идеологии являются коммунистические партии. В 1980-е гг. они действовали в большинстве стран мира.

Термин «социал-демократия» появился в конце XX в., но в самостоятельное политическое течение в рабочем движении социал-демократия выделилась в 1920-х гг. К началу 1990 г. оно превратилось в одно из самых авторитетных политических течений современного мира.

Социал-демократическая идеология – доктрина постепенного (мирного) реформирования, преобразования буржуазного общества в социалистическое путем утверждения демократии во всех сферах жизни: политической, экономической, социальной и международной.

Ключевые идеи социал-демократии:

- Политический идеал – «демократический социализм», рассматриваемый как общество будущего.

- В политической сфере – наличие свободных выборов, возможность смены правительства мирным путем, гарантия прав личности и меньшинства, верховенство закона.

- В экономике – плюрализм, основанный на началах самоуправления, вероятность элементов планирования и сохранения рынка. Многообразие форм собственности – гарантия эффективной экономики и повышения благосостояния общества.

- В социальной сфере – построение «государства всеобщего благоденствия»: борьба за более высокое качество жизни, социальные свободы, достойные условия труда, доступность образования, медицины и т. д., социальное партнерство.

- В международной сфере – мир и сотрудничество государств.

Проповедуемая социал-демократией концепция «социально-го партнерства» (заменившая и усовершенствовавшая концепцию классовой борьбы) в условиях стабильного развития стала привлекательной программой политического движения во многих странах.

События последних десятилетий демонстрируют усиление значимости идеологий в развитии общественных процессов. Помимо отмеченных классических не перестают развиваться и быть востребованными национальные идеологии, набирают вес и влияние идеологии глобализма и антиглобализма.

4. Одной из широко распространенных идеологий глобального типа является национализм. Он представляет собой систему идей, взглядов и убеждений, основанных на абсолютизации роли конкретной нации (этноса) и пренебрежении к другим этнонациональным общностям, даже дискриминации их прав и свобод. Необходимо различать национализм, сеющий межнациональную рознь, от национального движения, способного отстаивать интересы своей нации, содействовать национально-государственному строительству, но без ущерба, наносимого другим нациям. Современные исследователи межнациональных отношений выделяют две основные формы национализма: этнический и государственный. Следует раскрыть сущность этих двух форм национализма. Этнический национализм исходит из того, что нация является высшей, наиболее развитой формой этнической общности, наделенной исключительным правом на обладание государственностью. Государственный национализм направлен на обоснование легитимности и приоритетности национального государства, государственную экспансию или изоляционизм и широко использует в целях консолидации нации (либо граждан страны) военные, политические и экономические средства давления на другие страны.

В 20–40-е гг. XX в. в странах Европы, а также в других регионах мира широкое распространение получила идеология фашизма (от лат. *fascio* – пучок, связка). Это праворадикальное политическое движение и идеологическое течение, утверждающее превосходство и исключительность определенной нации или расы и отрицающее как либеральные, так и социалистические ценности. Несмотря на разгром нацистской Германии в 1945 г. и полный запрет фашистской идеологии, фашизм время от времени в виде неофашистских партий в различных странах поднимает голову. Экономические трудности, межнациональные противоречия и другие кризисные тенденции провоцируют неофашистские проявления, опасность которых нельзя недооценивать.

Из других радикальных идеологий следует выделить идеологии глобализма и антиглобализма. Глобализация представляет собой постепенное преобразование разнородного мирового социального пространства в единую глобальную систему, в которой беспрепятственно перемещаются информационные потоки, идеи, ценности и их носители, капиталы, товары и услуги. Под воздействием глобализационных процессов видоизменяются миропредставление, стандарты поведения, деятельность социальных институтов. Вместе с тем нельзя не видеть негативных последствий глобализации, поскольку она ведет к эксплуатации слабых сильными, нивелировке культур, игнорированию интересов отдельных этносов, политике двойных стандартов, вседозволенности однополюсного мира. В то же время нельзя отождествлять понятия «глобализация» и «интеграция». Важно подчеркнуть, что глобализация – очередная попытка Запада, с одной стороны, навязать миру свое фальсифицированное мировоззрение, с другой – укрепить свое, пока еще весьма осязаемое, господство над многими странами мира.

Антиглобализация – это своеобразная система протестных действий, направленных против политического, экономического, финансового и информационного диктата транснациональных корпораций, игнорирования национальных и культурных особенностей стран, безудержной эксплуатации их природных ресурсов, насаждения западного образа жизни. Самая известная мировой общественности антиглобалистская деятельность – это огромные протестные митинги, демонстрации и манифестации, которыми сопровождаются, в первую очередь, саммиты «большой восьмерки», Всемирного экономического форума, Европейского союза,

Международного валютного фонда, Всемирной торговой организации. Под общим названием «антиглобалист» группируются неомарксисты, «зеленые», анархисты, представители профсоюзов, сторонники религиозных организаций и экзотических культов, безработные, студенты-хиппи. Антиглобалисты протестуют против глобализации на благо богатых и во вред бедным, против глобализации, разрушающей экологию планеты.

? | КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. В чем разница между либерализмом и неолиберализмом?*
- 2. Какие современные партии придерживаются либеральной идеологии?*
- 3. Чем характеризуется неоконсерватизм?*
- 4. Назовите существенные отличия между различными течениями в социалистической идеологии.*
- 5. В чем разница между национальной и националистической идеологией?*
- 6. В чем опасность фашизма?*
- 7. В чем сущность глобализма и антиглобализма?*

Тема 9 | КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКАЯ (ЦИВИЛИЗАЦИОННАЯ) СОСТАВЛЯЮЩАЯ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

- 1. Формирование белорусской этнической общности, ее самосознания и национальной идеи.*
- 2. Государственность на белорусских землях.*
- 3. Провозглашение Республики Беларусь – начало нового этапа в развитии белорусского народа и его государственности.*
- 4. Свободолюбие, патриотизм, трудолюбие, гуманистические идеалы, демократизм, солидарность, чувство национального достоинства – важнейшие психологические составляющие самосознания белорусов.*

1. Осмысление исторического опыта народа предполагает глубокое изучение, во-первых, основных этапов формирования белорусского этноса, во-вторых, интеллектуальных и культурных достижений полиэтничного населения белорусской земли, что обусловило формирование белорусской национальной идеи. Эти

процессы, в свою очередь, связаны с формированием восточнославянской (древнерусской) народности, наличием такого государственного образования как Киевская Русь. Несмотря на присутствие в каждой древнерусской земле особых культурных и политических традиций, особенность и уникальность каждого региона, в целом явно доминировали общерусские черты, обеспечившие поразительную культурную монолитность восточнославянского «русского мира» на всей территории от Карпат до Белого моря. Следовательно, восточнославянская (древнерусская) народность – важный этап в формировании трех братских народов – русского, белорусского и украинского. В результате социально-экономических, политических и этнических процессов, которые происходили в Беларуси в XIV–XVI вв. сначала в условиях Великого княжества Литовского, затем Речи Посполитой, к XVII в. сформировалась самостоятельная восточнославянская этносоциальная общность – белорусский этнос (народность) с ее основными этническими признаками: территорией, культурой, языком, особенностями хозяйственных связей, определенным уровнем самосознания. Естественно, у населения Беларуси в то время выявились не только специфические особенности, но и наиболее существенные черты, характерные для всего историко-этнографического региона, где проживали восточноевропейские народы (русские, украинцы), а в более широком смысле – черты европейской и общечеловеческой культуры.

Как известно, возникновение любой самостоятельной государственности тесно связано с формированием нации. Современные нации – порождение нового и новейшего времени. Они формировались вместе с развитием рыночных отношений, становлением индустриальной цивилизации. Процесс консолидации белорусов в самостоятельную нацию также был объективным и закономерным явлением. Однако противоречивые социально-экономические и политические факторы, отсутствие реальных политических прав и свобод, наличие крепостнических пережитков в условиях Российской империи сдерживали ее формирование и развитие национального самосознания. Но это не смогло остановить объективный процесс консолидации белорусов в нацию. Белорусская интеллигенция, находившаяся в стадии своего становления, во второй половине XIX – начале XX в. возглавила борьбу за национальное Возрождение. Возрожденческая идеология получила

свое отражение в творчестве Ф. Богушевича, А. Гуриновича, позднее Я. Купалы, Я. Коласа, М. Богдановича. Весомый вклад в ее формирование внесли газета «Наша нива», авторы многих статей, публиковавшихся в этом издании. Таким образом, процесс консолидации белорусского этноса растянулся на столетия. Но начавшийся XX в. заметно ускорил процесс пробуждения национального самосознания, что, в свою очередь, способствовало формированию белорусской нации.

2. Начать рассмотрение вопроса о государственности на белорусских землях следует с того, что ее элементы присутствовали в Полоцком и других княжествах, существовавших на белорусской территории в IX – начале XIII в. Однако только элементы. Называть Полоцкое или Туровское княжества государствами, по всей видимости, все же нельзя. Можно говорить о государстве Древняя (или Киевская) Русь. Хотя и оно не было государством в современном смысле этого слова. Русь была тем, что тогда именовалось «землей», т. е. территорией, принадлежавшей русскому народу. Следовательно, идея белорусской государственности имеет общерусские исторические корни, восходит к древнерусской по содержанию и форме государственности. Это полностью относится и к эпохе так называемой феодальной раздробленности, когда все княжества Руси вышли из повиновения Киеву и стали жить самостоятельной жизнью. Существование отдельных русских княжеств со своими столицами и князьями воспринималось в то время как естественное явление. Тем не менее они составляли одну страну – Русь с единым русским народом.

Возникшее в XIII в. Великое княжество Литовское, Русское, Жемойтское следует рассматривать как полиэтничное государство, федерацию народов, в первую очередь литовского и славянских (русских) народов. Вполне закономерно, что ВКЛ воспринималось его населением, в том числе православным, как своя держава. Но считать ВКЛ белорусским государством так же нельзя. Вхождение белорусских земель в состав Речи Посполитой надолго отложило вопрос о белорусской государственности.

Непосредственные предпосылки для возникновения белорусской государственности формировались на протяжении XIX – начала XX в. Не случайно будущий декабрист Н. Муравьев, проходивший службу в Беларуси, в своем проекте (минский вариант) Конституции (1821 г.) высказал идею создания Западной державы

(с центром в Вильно) в качестве составной части России. Однако непосредственно вопросы белорусской государственности стали подниматься белорусскими национальными деятелями на рубеже XIX–XX вв.

Идея национального освобождения и провозглашения национальной государственности белорусского народа выдвигалась К. Калиновским еще в период восстания 1863–1864 гг. Эта идея была подхвачена и развита белорусскими народниками в 80-е гг. XIX в. в журнале «Гомон». При отсутствии у белорусов своей государственности, самостоятельных форм политической и экономической жизни борьба демократической интеллигенции в этот период за национально-культурное возрождение являлась важнейшим объединительным фактором белорусского народа, способствовала пробуждению его политического самосознания. Это обстоятельство и обусловило появление первой национальной партии – Белорусской социалистической грамады, которая, влившись в революционный поток борьбы против самодержавия, заявила о необходимости установления в России федеративной демократической республики со свободным самоопределением белорусского народа.

Обострившиеся противоречия в России в начале XX в., вызванные социальными издержками индустриального реформирования при сохранении традиционных укладов в сельском хозяйстве, невысокая степень уровня достигнутого страной прогресса по сравнению с ведущими державами мира настоятельно диктовали необходимость ее модернизации.

В ходе трех революций выявилось несколько моделей возможного развития – монархическая, либеральная, социал-демократическая и неонародническая. Но ни одна из них не могла охватить всю полноту сложнейших проблем, предложить эффективные пути их решения. Подобные тенденции сказались и в общественно-политическом движении в Беларуси. Особое значение стал приобретать вопрос о белорусской государственности. Однако поначалу речь шла об автономии Беларуси в границах Российской федеративной республики.

В дальнейшем национально-государственное строительство в Беларуси тесно связано с революционными событиями 1917 г., гражданской войной. Тогда проявились две тенденции. Первая отражала потребность скорейшего преодоления социальной и национальной отсталости. Подобную модернизацию «догоняющего»

типа мыслилось осуществить на советской основе. Другая тенденция выражала стремление части интеллигенции к самоопределению белорусского народа в виде независимой республики на основе парламентской демократии.

Провозглашенная умеренными белорусскими социалистами в марте 1918 г. Белорусская Народная Республика (БНР) не была государственным образованием даже в «марионеточной форме». Хотя республика и провозглашалась в этнических границах проживания белорусов, свою юрисдикцию на этой территории она не осуществляла. Несмотря на то что созданные политические структуры (Рада БНР и Народный секретариат) пытались выступать ответственно в виде законодательной и исполнительной ветвей власти, реальными властными полномочиями они не обладали. Акт самоопределения БНР не поддержало в своей массе и население Беларуси. Не было армии, отсутствовала судебная и финансовая системы, так и не сформировались органы власти на местах. Функции правительства БНР ограничились урезанными полномочиями его представителей при германской оккупационной администрации и решениями некоторых задач в культурно-образовательной сфере, а также в области развития местной промышленности, торговли. Тем не менее провозглашение БНР было важным шагом в создании белорусской государственности, поскольку привлекало внимание общественности, в том числе и в Советской России, к белорусским проблемам. Перипетии национально-государственного строительства были обусловлены многими объективными и субъективными обстоятельствами, среди которых особую роль играли внутренние и внешние факторы, логика политической борьбы. Это в какой-то мере и предопределило поражение тех политических сил, которые пытались реализовать идею БНР.

Реальная белорусская государственность началась с 1 января 1919 г., когда была провозглашена Белорусская Советская Социалистическая Республика (БССР). Создавалась политико-территориальная единица с атрибутами белорусской государственности в рамках советского строя в то время, когда коммунистические лидеры всерьез еще рассчитывали на мировую социалистическую революцию. Однако надежды построить Всемирную Советскую Федерацию оказались несостоятельными. В то же время опыт гражданской войны, борьбы с иностранной интервенцией, переход к мирному строительству свидетельствовали, что выжить по

одиноким советские республики не смогут, как не смогут построить новое общество. В этих условиях начался переход к новому этапу государственного строительства – объединению республик в единое государство с общими для всех республик органами управления. Так, в декабре 1922 г. возник Союз Советских Социалистических Республик (СССР).

Вместе с тем следует подчеркнуть, что БССР в условиях ограниченного суверенитета выполнила государственную, политическую, экономическую, социальную и культурную роли объединения и консолидации белорусской нации. Был создан мощный экономический потенциал, произошли серьезные изменения в социальной сфере, сформировался кадровый состав профессионалов-управленцев. Впервые возник реально действовавший национальный аппарат государственной власти, государственная национальная система просвещения, образования и науки, профессионального искусства и культуры, массовая пресса, созданы другие институты суверенного государства. Советская система продемонстрировала огромные мобилизационные возможности. Страна в очередной раз поразила мир, превратившись в одну из сверхдержав, на полвека обеспечив мировое равновесие именно тогда, когда технический прогресс привел человечество на грань самоуничтожения. Но цена советских свершений оказалась чрезвычайно высокой. Материальные лишения, зачастую голодные годы, тяжелый труд, социальные издержки – все это с избытком выпало на долю советского народа.

В то же время деформации общественно-политической жизни не могли подорвать высокое чувство патриотизма белорусов, их решимость отстаивать свою независимость в борьбе против немецко-фашистских захватчиков. Великая Отечественная война стала серьезным испытанием на мужество и стойкость нашего народа. Она нанесла такой урон Беларуси, что республику пришлось восстанавливать заново. И это был подвиг трудовой, равный подвигу военному. За послевоенные годы наш народ не только поднял страну из руин, но и превратил ее в индустриально развитую республику. Это стало возможным при помощи советских республик, входивших тогда в единую братскую семью народов. Однако обострившиеся противоречия внутри административно-командной системы привели к возникновению кризисных явлений в обществе. Набиравшие силу центробежные процессы привели к развалу

СССР. Таким образом, советский период становления и развития белорусской государственности был противоречивым. Он принес как положительные, так и негативные результаты. И этот совокупный исторический опыт необходимо учитывать при формировании современной идеологии белорусского государства.

3. С провозглашением независимости Республики Беларусь (1991 г.) начался переходный период в истории страны, связанный с формированием новых общественных отношений и многоукладной экономики. При этом следует иметь в виду, что в начале 90-х гг. XX в. старые системы управления были разрушены, а новые находились в стадии становления. Это привело к снижению стабильности и ослаблению государственной власти. В 1991–1994 гг. шли поиски направлений и форм, ориентированных на укрепление белорусской государственности. Важную роль в этом сыграло введение института президентства и реальное разделение полномочий законодательной, исполнительной и судебной властей.

Решение конкретных задач укрепления белорусской государственности выявило ряд особенностей, которые следует учитывать, рассматривая политические процессы в республике, происходившие в то непростое время. Первая особенность заключалась в том, что ключевым фактором повышения стабильности государственного развития в условиях переходного периода стало усиление координации в действиях всех ветвей власти, а также повышение эффективности работы исполнительной вертикали. Президентские выборы 1994 г., последующие годы это убедительно доказали, хотя поначалу была сделана попытка сделать крен на развитие парламентских форм демократии.

Второй особенностью системы управления государством в условиях переходного периода стало повышенное внимание государственных органов власти к общественно-политической сфере. Третья особенность управления государством в условиях переходного периода заключалась в том, что власть и общественное мнение должны быть максимально монолитны для достижения поставленных целей. Монолитны – не значит одинаковы и однообразны. Власть и общественное мнение должны сосуществовать как «сообщающиеся сосуды».

Четвертой особенностью белорусской системы управления в условиях переходного периода стала ясная внешнеполитическая линия, а также четкие приоритеты внешнеполитического и

внешнеэкономического развития. Внешняя политика Республики Беларусь – многовекторна, основана на добрососедстве и взаимовыгодном сотрудничестве со всеми странами. Мировой финансовый кризис оказал негативное влияние на развитие страны. В стране много проблем. И надо приложить немало усилий во всех сферах, чтобы добиться существенного прогресса. Государственная идеология как важнейший ресурс призвана помочь в этом движении вперед.

4. В начале рассмотрения данного вопроса следует уяснить содержание понятия «свобода», его отличие от понятия «эгоизм», показать, что свободолюбие являлось характерной чертой восточных славян. Необходимо привести исторические факты, свидетельствующие о стремлении белорусов к свободе. Понятие «свобода» тесно связано с другим понятием – «справедливость», представляющим собой важнейший принцип, в соответствии с которым индивиды и социальные группы должны получать то, что они реально заслуживают.

Патриотизм (от греч. *patris* – родина, отечество) – есть нравственный и политический принцип, социальное чувство, содержанием которого является любовь к своему отечеству, преданность ему, гордость за его прошлое и настоящее, стремление защищать интересы родины. Патриотизм как одно из наиболее глубоких национальных чувств белорусов также формировался на протяжении многих веков истории. С образованием Древнерусского государства восточные славяне стали осознавать его пространство как край своих отцов, как родную землю, которую живущие на ней поколения должны беречь, защищать и приумножать. На протяжении всех последующих этапов своего исторического развития белорусы неизменно проявляли эти чувства – свободолюбие, справедливость, патриотизм. С ними связана также и гамма других чувств – отважность, упорство, мужество, героизм, готовность к самопожертвованию ради свободы. Эти чувства являются неотъемлемыми для белорусского народа, о чем свидетельствуют годы Великой Отечественной войны.

Важнейшей чертой белорусского народа является трудолюбие. Производительный труд был и остается, пожалуй, единственным способом добывания белорусами жизненных благ. Эта трудовая созидательная ориентация обусловлена рядом обстоятельств. Во-первых, генетической предрасположенностью славян к мир-

ным, добрососедским отношениям с другими народами. Ни предки белорусов, ни сами белорусы как самобытный этнос никогда не покушались на чужое добро и не вели завоевательных войн. Во-вторых, сложилось так, что белорусы по большей части своей истории являлись объектом эксплуатации в той или иной мере со стороны представителей других этнических общностей, а значит, они (белорусы) не могли пользоваться трудом других. В-третьих, свои небольшие природные богатства белорусы использовали для собственного потребления и лишь незначительную их часть превращали в предметы обмена.

Сегодня же белорусы не располагают такими природными ресурсами, благодаря которым они могли бы обеспечить безбедное существование себе и своим будущим поколениям. Ценностная установка на труд, подготовка новых поколений белорусов к созидательной деятельности – один из важнейших элементов идеологии белорусского государства. Все это является залогом достижения национально-государственного идеала и цели общественного развития Беларуси – становления сильного и эффективного государства.

Гуманистические и демократические идеалы нашего народа берут свое начало также с глубокой древности. Эти традиции закладывались предками белорусов во времена земель-княжеств XI–XIII вв. Гуманизм (от лат. *humanus* – человеческий) – нравственно-этический принцип, заключающийся в признании человеческой личности высшей общественной ценностью. Гуманистические идеалы пронизывают произведения многих выдающихся деятелей белорусской культуры эпохи Возрождения – Ф. Скорины, Н. Гусовского, Л. Сапеги и др. В произведениях указанных авторов изложена вера в человека деятельного, гармонически развитого, обладающего высокой духовностью и нравственным совершенством.

Демократические идеалы и традиции занимают особое место в наследии белорусского народа. Для Полоцкого, Туровского и других княжеств, существовавших на белорусских землях, был характерен демократизм их внутренней жизнедеятельности. В Полоцком княжестве в XII–XIII вв. действовали две ветви власти: княжеская и вечевая. Вече – собрание свободных людей, призванное решать наиболее значимые общественные дела. Оно ограничивало княжескую власть, но не подменяло ее полностью. Однако в исключительных случаях по решению вече князь мог быть

отстраненным от власти. Конечно, речь идет о демократии не в современном смысле данного понятия, а о конкретно-исторических, ограниченных ее формах.

Широкое распространение в XVI – начале XX в. в Беларуси получила так называемая «грамада» – основное социально-территориальное и социокультурное общинное объединение сельских жителей. Таким образом, гуманизм и демократизм – неотъемлемые идеалы, ценности и ориентиры белорусского народа. Они не привнесены извне, а выработаны историей. За них наши предки боролись, стремились воплотить в реальную жизнь.

Преобладающей чертой характера белорусов является толерантность (от лат. *tolerantia* – терпение) – терпимость, снисходительность к кому- или чему-либо. Толерантность – есть отношение к другому человеку, к представителям другого этноса или религиозной конфессии, к другим социальным общностям как к равным себе партнерам. Толерантность как жизненная установка предполагает настроенность на взаимопонимание с другими людьми, доброжелательные с ними взаимоотношения, на признание и уважение их права на собственную самобытность. Это важное качество белорусов предопределяется особым положением Беларуси в европейском культурно-цивилизационном пространстве.

Одной из важных традиционных ценностей белорусского народа является доброжелательность. Она представляет собой свойственное отдельной личности или целой социальной общности (национальной, территориальной, социокультурной и т. п.) желание добра другому человеку, другому народу, проявление участия, расположения, поддержки других людей. Белорусы высоко оценивают доброжелательность как важнейший принцип взаимоотношений в семье, с друзьями, на работе.

? | КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Каковы этапы формирования белорусского этноса?*
- 2. Как складывались и развивались элементы белорусской государственности?*
- 3. В чем значение провозглашения Республики Беларусь?*
- 4. Назовите наиболее важные составляющие самосознания белорусов.*

ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

1. Политология – это:

- а) наука, изучающая социально-политические конфликты и их влияние на общественное развитие;
- б) наука, изучающая ценностные аспекты властных отношений;
- в) наука, изучающая влияние гражданского общества на распределение власти;
- г) наука о политике во всех ее проявлениях.

2. В какой исторический период политология оформилась как самостоятельная научная дисциплина?

- а) IV в. до н. э.;
- б) XVI–XVII вв.;
- в) конец XIX в.;
- г) середина XX в.

3. Какое определение Вы считаете наиболее правильным? Политика – это:

- а) сфера управления обществом;
- б) деятельность по согласованию частных интересов граждан;
- в) подчинение воли одних людей воле других;
- г) отражение экономической жизни общества;
- д) сфера проявления классовых интересов и классовой борьбы;
- е) взаимоотношения в обществе по поводу власти.

4. К функциям политики относятся (уберите один неправильный вариант):

- а) определение целей для всего общества и составляющих его политических субъектов;
- б) изучение и оценка истории политических учений;
- в) обеспечение общественного порядка, поддержание и укрепление целостности общества;
- г) выработка приемлемых для всех политических субъектов правил поведения;
- д) разработка принципов распределения материальных благ в обществе и их реализация.

5. Каковы методы политологии как науки?

- а) специфическими методами не располагает;
- б) использует только общенаучные методы познания;
- в) использует общенаучные методы, методы общественных наук и собственно политологические;
- г) опирается на методы вспомогательных исторических дисциплин.

6. В чем заключается прогностическая функция политологии?

- а) в классификации политических режимов;
- б) в приобщении человека к демократической политической культуре;
- в) в диагностике и предвидении политического развития общества;
- г) в анализе политических институтов.

7. Категории политологии представляют собой:

- а) основные законы политической сферы;
- б) методологию познания политики;
- в) зафиксированные в языке науки знания о политике;
- г) наиболее общие понятия, в которых отражены всеобщие и существенные связи политической реальности.

8. Назовите характерные черты политической мысли Античности.

- а) развитие гуманистических начал политической теории, анализ проблем прав и свобод человека, закона и государства, поиск путей достижения социальной справедливости;
- б) господство мифологической трактовки политики, попытки обоснования первых правовых норм;
- в) обоснование теологических теорий политической власти;
- г) формирование либеральной идеологии, обоснование необходимости разделения властей;
- д) поиск моделей идеального устройства государства, классификация его типов и форм.

9. Назовите характерные черты политической мысли Средневековья.

- а) развитие гуманистических начал политической теории, анализ проблем прав и свобод человека, закона и государства, поиск путей достижения социальной справедливости;

- б) господство мифологической трактовки политики, попытки обоснования первых правовых норм;
- в) обоснование теологических теорий политической власти;
- г) формирование либеральной идеологии, обоснование необходимости разделения властей;
- д) поиск моделей идеального устройства государства, классификация его типов и форм.

10. Какую форму правления Аристотель считал лучшей?

- а) политию;
- б) аристократию;
- в) демократию;
- г) олигархию.

11. Какую форму правления Аристотель относил к «неправильным»?

- а) аристократию;
- б) политию;
- в) демократию;
- г) олигархию.

12. К представителям политической мысли Возрождения относятся:

- а) И. Кант, Ф. Гегель;
- б) Н. Макиавелли, Ж. Боден, Т. Кампанелла;
- в) Августин Блаженный, Фома Аквинский;
- г) Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, Дж. Локк.

13. Кто первым в истории политической мысли создал модель идеального государственного устройства?

- а) Т. Мор;
- б) Платон;
- в) Конфуций;
- г) К. Маркс.

14. Какие из перечисленных идей и концепций оказали особое влияние на современные представления о демократии (исключите один неверный вариант)?

- а) концепция естественного права, свободы и автономии личности;
- б) теория «общественного договора» Т. Гоббса;
- в) теория правового государства И. Канта, Р. Моля, Р. Вилькерта;

- г) теория разделения властей Ш. Монтескье;
- д) концепция социал-дарвинизма Г. Спенсера.

15. Кто из мыслителей первым пришел к выводу о необходимости национально-освободительной борьбы белорусского народа?

- а) А. Муравьев;
- б) К. Калиновский;
- в) Ф. Богушевич;
- г) М. Каялович.

16. Политическая мысль Беларуси периода Российской империи характеризуется:

- а) влиянием идей европейского Возрождения и Реформации на отечественных мыслителей, поиском путей утверждения справедливого правления, верховенства закона и общего блага;
- б) распространением идей «западнорусизма», разработкой проектов революционно-демократических преобразований;
- в) обоснованием путей утверждения свободы, в том числе свободы вероисповедания в условиях полонизации.

17. Политика как проявление классовой борьбы трактуется:

- а) в марксизме;
- б) концепции М. Вебера;
- в) платонизме и неоплатонизме;
- г) бихевиоризме.

18. Кому принадлежат слова: «Человек – политическое животное»?

- а) Платону;
- б) Аристотелю;
- в) Цицерону;
- г) Ф. Ницше.

19. Какое определение власти вы считаете наиболее точным?

- а) власть – реализация намеченных целей;
- б) власть – всякая деятельность, способствующая приведению системы в оптимальное состояние;
- в) власть – особый тип поведения, изменяющий поведение других;
- г) власть – взаимодействие субъекта и объекта, при котором субъект контролирует объект с помощью различных средств: авторитета, закона, насилия.

20. Каковы основные типы легитимности власти по М. Веберу (в перечне уберите лишний пункт)?

- а) традиционная;
- б) харизматическая;
- в) структурная;
- г) легальная.

21. Автором концепции разделения властей является:

- а) М. Вебер;
- б) Г. Моска;
- в) Р. Дарендорф;
- г) Ш. Монтескье;
- д) В. Парето.

22. Какой из теоретических подходов трактует власть как реализацию намеченных целей?

- а) телеологический;
- б) психологический;
- в) системный;
- г) реляционистский.

23. Признаками политической власти являются (исключите неверный вариант):

- а) многообразие ресурсов;
- б) произвольность;
- в) моноцентричность;
- г) суверенитет;
- д) авторитет.

24. Под ресурсами политической власти подразумевается:

- а) приказ;
- б) вся совокупность материальных и нематериальных явлений, с помощью которых субъект власти может подчинять себе социальные объекты;
- в) должность, дающая право управлять подчиненными.

25. Уберите лишний элемент из классификации властных отношений по функциям органов власти.

- а) законодательные;
- б) судебные;
- в) парламентские;
- г) исполнительные.

26. Укажите правильное определение политической системы.

а) организация, обладающая верховной властью на определенной территории;

б) упорядоченная на основе правовых, социальных и иных норм совокупность различных политических институтов, в рамках которых проходит политическая жизнь общества, реализуется политическая власть;

в) определенное сочетание системы партий, способа голосования, того или иного типа принятия решений, той или иной структуры групп давления.

27. К структуре политической системы не относится подсистема:

а) институциональная;

б) коммуникативная;

в) интегративная;

г) нормативная;

д) культурная.

28. Классификация политических систем по типу политической культуры включает системы:

а) традиционную;

б) англо-американскую;

в) открытую;

г) демократическую;

д) континентально-европейскую;

е) феодальную.

29. Политический режим – это:

а) компонент политической жизни общества, осуществляющийся в виде организаций, учреждений, наделенных особыми полномочиями и выполняющих социальные функции в политической и общественной жизни;

б) совокупность характерных для определенного типа государства способов, методов и средств, с помощью которых осуществляется политическая власть;

в) качество власти, определяемое как широкое согласие масс, соответствие законам, нормам, традициям;

г) основной институт политической системы, осуществляющий управление обществом;

д) ни один из перечисленных вариантов.

30. Кто впервые ввел в политический лексикон термин «тоталитаризм»?

- а) К. Маркс;
- б) Т. Рузвельт;
- в) А. Гитлер;
- г) У. Черчилль;
- д) В. Ленин;
- е) Б. Муссолини.

31. Форма тоталитарного строя – фашизм, впервые был установлен:

- а) в Японии;
- б) в Испании;
- в) в Италии;
- г) во Франции;
- д) в Германии.

32. Какой признак является основным для тоталитарного государства?

- а) осуществление власти одним человеком или группой лиц;
- б) наличие развитого гражданского общества;
- в) официальная идеология, которую власть пытается распространить на всех членов общества;
- г) развитие частной собственности;
- д) суверенитет народа.

33. Какая из формулировок характеризует такое понятие, как авторитаризм?

- а) открытая террористическая диктатура, опирающаяся на тотальную власть государства, милитаризацию общества, культ силы и вождя; один из видов идеологии;
- б) принцип государственного устройства, когда власть полностью сосредоточена в центральных органах управления;
- в) политический режим, установленный или навязанный такой формой власти, которая сконцентрирована в руках одного человека или в одном ее органе;
- г) доктрина, провозглашающая создание бесклассового и безгосударственного общества;
- д) ни один из перечисленных вариантов.

34. Отличительными признаками какого политического режима являются признание равенства всех граждан, выборность представительных органов, принцип разделения властей?

- а) тоталитарный;
- б) демократический;
- в) авторитарный;
- г) теократический.

35. Как называется режим, основывающийся на догмах религии:

- а) теократический;
- б) авторитарный;
- в) демократический;
- г) тоталитарный.

36. Государство – это:

- а) система организаций и учреждений, осуществляющая высшую суверенную власть на определенной территории;
- б) общность людей, представляемая и организуемая органом высшей власти, обладающая монопольным правом издавать и реализовывать законы на определенной территории;
- в) совокупность людей, объединенных организационно и идеологически, которая выражает интересы определенных социальных групп и ставит своей целью обеспечение их реализации путем завоевания власти.

37. Согласно теологической теории, причиной возникновения государства является:

- а) божья воля;
- б) разрастание семьи до размеров государства;
- в) договор между членами общества;
- г) потребность жить в обществе.

38. Федерация – это:

- а) союз суверенных государств, созданный для осуществления конкретных совместных целей;
- б) единая, политически однородная организация, состоящая из административно-территориальных единиц, не обладающих самостоятельностью;
- в) союзное государство, состоящее из нескольких государственных образований, самостоятельных в пределах распределенных между ними и центром полномочий;
- г) крупное государство, имеющее обширные колониальные владения.

39. В перечне признаков унитарного государства укажите неправильный.

- а) все важные решения принимаются высшими органами власти страны;
- б) территория едина, границы административно-территориальных единиц устанавливаются центром;
- в) парламент формируется на основе общенационального представительства;

г) административно-территориальные единицы обладают ограниченной политической самостоятельностью;

д) единые конституция, правовая и судебная системы, гражданство.

40. Назовите страну, где формой правления является парламентская республика.

- а) Германия;
- б) Иран;
- в) Япония;
- г) Испания.

41. Определите главный признак президентской формы правления.

- а) в государстве имеется президент;
- б) президент имеет право распускать парламент;
- в) президент является главой государства и главой исполнительной власти;
- г) президент может быть привлечен к ответственности.

42. Как называется форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, его власть считается производной от представительного органа или избирателей?

- а) демократия;
- б) деспотия;
- в) республика;
- г) конституционная монархия.

43. Как называется форма правления, при которой глава государства занимает пост по наследству и его власть считается не производной от представительного органа или избирателей?

- а) демократия;
- б) монархия;
- в) тирания;
- г) республика;
- д) анархия.

44. Для какой формы правления характерны черты: ответственность правительства перед парламентом, формирование правительства на парламентской основе из числа лидеров партий, располагавших большинством голосов в парламенте?

- а) конституционная монархия;
- б) президентская республика;
- в) парламентская республика;
- г) абсолютная монархия;
- д) дуалистическая республика.

45. Какое из определений гражданского общества наиболее точно отражает его специфику?

- а) общество граждан одного государства;
- б) неполитическая сфера, образуемая совокупностью добровольных ассоциаций, через которые реализуются социальные, экономические, духовные интересы индивидов независимо от государства;
- в) экономический базис государства;
- г) часть общества, наиболее активно участвующая в политической жизни.

46. Основной целью политической партии является:

- а) завоевание и осуществление власти;
- б) свержение существующей политической системы;
- в) пропаганда идеологии;
- г) завоевание и признание своего авторитета.

47. Когда возникли массовые политические партии?

- а) в конце XIX в.;
- б) после Первой мировой войны;
- в) в середине XVIII в.;
- г) в Древнем Риме.

48. По месту в системе государственной власти партии подразделяются:

- а) на кадровые и массовые;
- б) либеральные и консервативные;
- в) правящие и оппозиционные;
- г) реакционные и нереакционные;
- д) «левые» и «правые».

49. Какое определение в большей степени подходит для характеристики общественной организации?

- а) добровольное объединение, имеющее внутреннюю организационную структуру, фиксированное членство;
- б) совокупность людей, объединенных организационно и идеологически, которая выражает интересы определенных социальных групп и ставит своей целью обеспечение их путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении;
- в) организация, целью которой является формирование имущества на основе добровольных взносов для удовлетворения определенных социальных потребностей.

50. К функциям политических партий не относится:

- а) организаторская;
- б) законотворческая;
- в) идеологическая;
- г) политическая.

51. Политический процесс наиболее точно можно обозначить как:

а) совокупную деятельность субъектов, посредством которой происходит формирование, изменение, преобразование и функционирование всей политической системы;

б) сосредоточение и задействование субъектом (актором) политики различных материальных и людских ресурсов для достижения своих целей прежде всего путем создания массовой поддержки со стороны граждан, установления контроля над финансовыми и информационными источниками;

в) теорию, утверждающую существование единственной линии развития человеческого сообщества и предполагающую, что все общества, восходя по пути эволюции, должны преодолевать одни и те же стадии;

г) процесс обретения государственными институтами легально-рациональных оснований, обеспечивающих их деятельность в соответствии с закрепленными законами.

52. По значимости для общества выделяют политические процессы:

- а) ангажированные и неангажированные;
- б) открытые и скрытые;
- в) внутривполитические и внешнеполитические;
- г) базовые и периферийные.

53. Выделите определение политического участия, которое, на ваш взгляд, в большей степени соответствует действительности.

а) систематическое сознательное вмешательство конкретных субъектов в систему общественно-политических отношений;

б) совокупность различных способов практической активности граждан в сфере политики, в первую очередь в отношении к власти;

в) совокупная деятельность субъектов, посредством которой происходит формирование, изменение, преобразование и функционирование всей политической системы.

54. Политическая элита – это:

- а) привилегированный слой общества, определяющий направления развития моды;
- б) привилегированная группа, которая занимает руководящие позиции во властных структурах общества;
- в) руководящая группа любой крупной фирмы.

55. Политическая модернизация – это:

- а) совокупность политических процессов, направленных на существенное преобразование политической системы, на переход общества от традиционного к современному;
- б) политический процесс, связанный с переходом от президентской формы правления к парламентской;
- в) совокупная деятельность субъектов (индивидов, социальных групп, общностей), посредством которой происходит формирование, изменение, преобразование и функционирование всей политической системы.

56. Кризис идентичности в ходе политической модернизации:

- а) возникает в результате несовпадения целей правящего режима и основной части граждан;
- б) обусловлен ростом групп интересов, соревнующихся за доступ к рычагам власти;
- в) связан с растущим разочарованием населения и протестными настроениями в результате усиления экономического и социального неравенства;
- г) связан с поиском новых духовных ориентиров и крахом старых ценностей.

57. Выборы – это:

- а) упорядоченная на основе правовых норм деятельность людей, направленная на завоевание, сохранение и реализацию политической власти;
- б) способ формирования органов власти и управления с помощью выражения по определенным правилам политической воли граждан;
- в) укрепление существующих типов политического господства с помощью открытого волеизъявления граждан.

58. К функциям выборов относится (отметьте лишний пункт):

- а) контроль за институтами власти;
- б) легитимация и стабилизация политической системы;

- в) перевод политических конфликтов в русло их институционализированного мирного урегулирования;
- г) создание и модификация нормативной базы государства, контроль за правильностью ее исполнения;
- д) рекрутирование политической элиты.

59. К общим принципам демократического избирательного права не относится:

- а) свобода;
- б) всеобщность;
- в) периодичность и регулярность;
- г) обязательность;
- д) равенство возможностей кандидатов.

60. Принцип всеобщности избирательного права означает:

- а) каждый избиратель имеет только один голос, который оценивается одинаково, независимо от его принадлежности тому или иному человеку;
- б) все граждане, независимо от пола, расовой, национальной, классовой или профессиональной принадлежности, языка, уровня дохода, образования, конфессии или политических убеждений, имеют право на участие в выборах;
- в) избиратели принимают решение непосредственно о конкретном кандидате на выборную должность без участия каких-либо инстанций, опосредующих их волеизъявление.

61. Право быть избранным относится к избирательному праву:

- а) активному;
- б) пассивному;
- в) абсолютному.

62. Проведение выборов только по партийным спискам предполагается:

- а) мажоритарной избирательной системой относительного большинства;
- б) мажоритарной системой абсолютного большинства;
- в) пропорциональной избирательной системой;
- г) смешанной избирательной системой.

63. Как формируется нижняя палата белорусского парламента?

- а) выборы депутатов проводятся по мажоритарной системе абсолютного большинства;

- б) выборы проводятся по пропорциональной системе;
- в) депутаты избираются по мажоритарной системе относительного большинства;
- г) часть депутатов делегируется общественными организациями;
- д) выборы проводятся по смешанной системе.

64. С какого возраста граждане Беларуси обретают избирательные права?

- а) с 16 лет;
- б) с 18 лет;
- в) с 21 года;
- г) после выхода на пенсию;
- д) с рождения.

65. Политическая идеология – это:

- а) совокупность духовных образований, определяющих способность человека к существованию в политической сфере;
- б) система идейных воззрений, защищающая интересы тех или иных социальных групп, классов и оправдывающая их притязания на власть;
- в) систематизированная совокупность представлений и чувств, взглядов и эмоций, оценок и установок, выражающих отношение людей к осуществляемой и желаемой политике;
- г) искусство лгать, чаще обманывая своих сторонников, чем противников;
- д) одностороннее, социально заинтересованное отражение действительности.

66. Кто первым в науке начал использовать понятие «идеология»?

- а) Де Траси;
- б) К. Маркс;
- в) К. Мангейм;
- г) М. Вебер.

67. Для К. Маркса идеология являлась:

- а) принципиально непостижимой для научного анализа категорией;
- б) мистической субстанцией;
- в) «ложным сознанием», извращенным и искаженным представлением о действительности;
- г) истинным отражением реального мира.

68. По масштабу притязаний и числу потенциальных приверженцев идеологии подразделяются:

- а) на либеральные, консервативные, социалистические;
- б) глобальные, локальные, частные;
- в) религиозные и светские.

69. К уровням политической идеологии относятся (уберите лишнее):

- а) теоретико-концептуальный;
- б) программно-политический;
- в) нормативно-смысловой;
- г) обыденно-актуализированный.

70. Основоположниками идеологии либерализма являются:

- а) Платон и Аристотель;
- б) А. Смит и Дж. Локк;
- в) Э. Тоффлер и С. Хантингтон;
- г) К. Маркс и Ф. Энгельс.

71. Что утверждает важнейшая идея либерализма?

- а) существование универсального морального порядка;
- б) необходимость активного участия аристократии в государственном управлении;
- в) естественное неравенство людей в отношении физического и умственного развития;
- г) абсолютную ценность человеческой личности и изначальное равенство всех людей.

72. Какие явления способствовали возникновению политики?

- а) социальная дифференциация общества;
- б) появление частной собственности;
- в) возникновение потребности в согласовании различных групповых интересов;
- г) расслоение общества;
- д) все перечисленные варианты.

73. В чем заключается прогностическая функция политологии?

- а) в классификации политических режимов;
- б) в приобщении человека к демократической политической культуре;
- в) в диагностике и предвидении политического развития общества;
- г) в анализе политических институтов.

|| КРАТКИЙ || СЛОВАРЬ-СПРАВОЧНИК

Абсентеизм – проявление равнодушия населения к политической жизни, уклонение от участия в ней. Концентрированное выражение получает в уклонении избирателей от участия в голосовании на выборах разного уровня.

Абсолютизм – форма государственного правления, при которой вся политическая власть сосредоточена в руках одного лица – монарха. Отличается чрезвычайно высокой степенью централизации государственной власти.

Автаркия – политика, направленная на обособление экономики страны от экономики других стран и ставящая своей целью создание замкнутой хозяйственной жизни в рамках одного государства.

Автократия – система управления, при которой одному лицу принадлежит неограниченная верховная власть.

Автономия – широкое внутреннее самоуправление политико-национального образования в рамках единого государства. Как правило, осуществляется на территориях, компактно заселенных народностями, имеющими специфические особенности языка, быта и экономической жизни.

Авторитаризм – тип политического режима, характеризующийся неограниченной властью одного лица или группы лиц, недопускающих политическую оппозицию, но сохраняющих автономию личности и общества в неполитических сферах.

Активистская культура – тип политической культуры, характеризующийся ориентацией личности на политическую систему и на активное участие в политической жизни общества.

Анархизм – политическое течение, ставящее целью уничтожение государства и замену любых форм принудительной власти свободой и добровольной ассоциацией граждан. Сложился в середине XIX в. в Западной Европе.

Бюрократия – система управления, осуществляемая с помощью аппарата власти, отделенного от общества, стоящего над ним, обладающего специфическими функциями и привилегиями.

Власть – реальная способность тех или иных социальных сил или личности осуществлять свою волю по отношению к другим социальным силам или личности.

Внешняя политика – деятельность государства на международной арене, регулирующая отношения с другими субъектами внешнеполитической деятельности: государствами, всемирными и региональными международными организациями и т. п.

Внутренняя политика – совокупность направлений экономической, социальной, демографической, культурной и другой деятельности государства, его структур и институтов, направленных на сохранение или реформирование существующего социально-политического строя.

Война – социальное явление, представляющее собой одну из форм разрешения общественно-политических противоречий между государствами, народами, нациями, классами и социальными группами средствами вооруженного насилия.

Вотум доверия – одобрение парламентом политической линии и практической деятельности правительства.

Всеобщая декларация прав человека – первый международный акт по правам человека универсального характера. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

Выборы – способ формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством голосования граждан.

Геополитика – одно из фундаментальных понятий теории международных отношений, характеризующее место и конкретно-исторические формы воздействия территориально-пространственных особенностей положения государств или блоков государств на локальные, региональные и глобальные международные процессы.

Глобализация – взаимосвязь между народами, государствами и регионами мира.

Глобальные проблемы – проблемы, возникающие в результате мощного развития производственных сил в условиях научно-технической революции, нарушающие баланс между обществом и природой, угрожающие существованию человеческой цивилизации. Глобальные проблемы носят комплексный характер, и для их решения необходимо сочетание национальных усилий с деятельностью эффективной системы международного сотрудничества.

Государство – основной институт политической системы, система организаций и учреждений, осуществляющих высшую суверенную власть на определенной территории.

Гражданское общество – совокупность не опосредованных государством организаций и отношений, при помощи которых реализуются разнообразные частные интересы личности.

Гуманизация политики – придание политике гуманистической направленности, т. е. ориентации на реализацию человеческих интересов и ценностей.

Деидеологизация – понятие, объединившее широко распространенные в 50-х гг. XX в. в западном обществоведении социально-философские концепции, провозгласившие «конец идеологии» в обществе и возможность построения свободной, чистой от идеологических наслоений науки.

Демографическая политика – часть внутренней политики государства, основным содержанием которой является регулирующее воздействие на народонаселение страны с целью сохранения либо изменения существующих демографических процессов.

Демократия – форма государственно-политического устройства общества, основанная на признании народа в качестве источника и субъекта власти.

Деполитизация – противопоставление политики другим сферам общественной жизни.

Деспотизм – абсолютная и незаконная власть, произвол, самоуправство.

Диктатура – неограниченная политическая, экономическая и идеологическая власть, осуществляемая узкой группой лиц во главе с лидером. Характеризуется отсутствием разделения властей, подавлением гражданского общества, полнейшей концентрацией власти в руках диктатора.

Идеология – это систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, которые обусловлены интересами и устремлениями определенных социальных групп и общностей, выражают цели развития общества и человека, указывают пути и средства решения конкретных задач по достижению указанных целей.

Избирательная система – совокупность установленных законом правил, принципов и приемов, с помощью которых определяются результаты голосования.

Избирательное право – система государственно-правовых норм, регулирующих порядок и условия проведения выборов в представительные учреждения и формирования органов власти.

Избирательный блок – соглашение, заключенное несколькими политическими партиями, о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах главы государства, депутатов парламента или местных представительных учреждений.

Империя – политическая система, объединяющая под началом жесткой централизованной власти различные национальные и административно-территориальные образования.

Импичмент – закрепленный в законах государства порядок привлечения к ответственности высших должностных лиц, рассмотрение в парламенте их дел по обвинению в нарушениях конституционных норм и совершении преступлений.

Интернационализм – взгляды и политика, выражающие совпадение коренных интересов или стремление к объединению усилий разных государств, наций, народов или их отдельных частей – классов, социальных слоев или групп.

Коалиция – соглашение, выработанное партиями либо ответственными деятелями, для осуществления совместных действий.

Консенсус – согласие значимого большинства любого сообщества относительно наиболее важных аспектов его социального порядка, получающее выражение в согласованных действиях людей, обуславливающих существование и функционирование данного сообщества.

Консерватизм – политическая доктрина, ориентированная на сохранение и защиту традиционных устоев общественной жизни, незыблемых ценностей, отрицание революционных изменений, недоверие к народным движениям.

Конфедерация – постоянный союз самостоятельных государств для осуществления конкретных совместных целей. Конфедерация характеризуется неустойчивостью и обычно либо эволюционирует в федерацию, либо распадается.

Коррупция – в сфере политики преступная деятельность, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения.

Легитимность – принятие населением власти, признание ее права управлять, согласие большинства подчиняться этой власти. Легитимность связана с верой большинства граждан в то, что

существующий порядок является наилучшим, с консенсусом общества по основным политическим ценностям.

Либерализм – идеология и практика, направленная на защиту прав и свобод отдельного индивида, ориентированная на рынок и свободную конкуренцию при минимально необходимой регулирующей роли государства.

Лидер – лицо, способное воздействовать на других в целях интеграции совместной деятельности, направленной на удовлетворение интересов данного сообщества.

Мажоритарная система – тип избирательной системы, при которой избранным считается кандидат, получивший на выборах установленное большинство голосов в округе.

Манипулирование в политике – социально-психологическое и политическое воздействие на общественное сознание и поведение в целях навязывания массам «удобных» определенным властным и общественным структурам идей, оценок, стереотипов, представлений и решений, а также непопулярных социальных мер.

Международные отношения – совокупность политических, экономических, дипломатических, военных, культурных, научно-технических связей и отношений между народами, государствами и союзами государств.

Местное управление – управление делами местного (регионального) значения, осуществляемое органами и должностными лицами, которые назначаются центральными или иными вышестоящими государственными органами.

Милитаризм – политика, ориентированная на военные средства решения внешних и внутренних проблем.

Монархия – форма правления, при которой верховная государственная власть сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха – и передается, как правило, по наследству.

Национализм – идеология, психология и социальная практика подчинения одних наций другим, проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигания национальной вражды, недоверия и конфликтов.

Национальный вопрос – это вопрос о причинах возникновения недоверия, вражды и конфликтов между нациями, с одной стороны, и нациями и существующей системой власти в многонациональном обществе – с другой, о формах, методах и условиях его решения в интересах мирного сожительства и добрососедства,

прогресса наций на основе равноправия, суверенности и демократизма.

Нация – тип этноса, исторически возникшая социально-экономическая и духовная общность людей с определенной психологией и самосознанием.

Неофашизм – идеология и практика праворадикального толка, выступающая с позиций антисемитизма, расизма и крайнего национализма.

Общественная организация – объединение граждан, имеющее внутреннюю организационную структуру, индивидуальное или коллективное членство.

Олигархия – форма государственного правления, при которой управляет обществом небольшая группа представителей финансового капитала.

Парламент – высший представительный и законодательный орган власти в государстве.

Парламентская республика – республиканская форма правления, в которой верховная власть принадлежит парламенту. Последний самостоятельно формирует правительство, избирает его главу, назначает органы конституционного надзора.

Партийная система – совокупность существующих в обществе партий и принципы их взаимодействия друг с другом, а также с государством и другими институтами власти.

Партия – добровольное объединение граждан, придерживающихся одной идеологии и ставящих своей целью борьбу за завоевание, удержание и осуществление государственной власти.

Политика – сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями, другими социальными группами, имеющая целью завоевание, организацию и использование государственной власти, управление социальными процессами.

Политическая власть – институционализированная система политического господства в обществе, способность ее субъектов реализовать свою властную волю, используя полномочия и ресурсы государства.

Политическая деятельность – сознательные и целенаправленные действия субъектов политики, их прямое или опосредованное участие в управлении обществом и государством.

Политическая идеология – относительно систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, в которых

различные субъекты политических отношений – индивиды, социальные группы, классы, общности – отражают и оценивают существующую социально-политическую действительность, осознают свое положение в системе общественных отношений, выражают свои интересы и устремления и обосновывают пути и средства их реализации с помощью государственной власти.

Политическая культура – система исторически сложившихся, относительно устойчивых установок, убеждений, представлений и моделей поведения, проявляющихся в непосредственной деятельности субъектов политического процесса.

Политическая модернизация – преобразование, совершенствование политической системы, всесторонняя демократизация общественных отношений.

Политическая система общества – целостная, упорядоченная совокупность политических организаций и институтов, политических идей и взглядов, политических, нравственных и правовых норм и традиций, избирательного права, общественного мнения и других элементов, с помощью которых осуществляется власть или оказывается влияние на нее.

Политическая социализация – усвоение индивидом системы политических знаний, ценностей и норм, которая позволяет ему участвовать в политической деятельности в качестве полноправного субъекта.

Политическая элита – относительно небольшая, сплоченная, обладающая особыми политическими, профессиональными и нравственными качествами социальная группа, осуществляющая властно-управленческие функции в обществе.

Политический авантюризм – безответственное политическое поведение, особенность практической политики, осуществляемой без учета конкретной обстановки и требований объективных законов общественного развития.

Политический блок – объединение государств или политических партий для достижения каких-либо общих политических целей.

Политический конфликт – разновидность и результат конкурентного взаимодействия двух или более сторон (групп, государств, индивидов), оспаривающих друг у друга распределение властных полномочий или ресурсов.

Политический плюрализм – демократический принцип, основанный на признании и уважении многообразия политических

интересов, взглядов, позиций, концепций и программ общественного развития.

Политический процесс – форма функционирования политической системы общества, эволюционирующей в пространстве и времени.

Политический режим – совокупность характерных для определенного типа государства средств и методов осуществления государственной власти.

Политическое господство – структурирование в обществе отношений командования и подчинения, организационное и законодательное закрепление факта разделения управленческого труда и исполнительной деятельности.

Политическое сознание – одна из форм общественного сознания, включающая идеи, принципы, взгляды, представления, убеждения, мотивы поведения и чувства, отражающие отношение людей к политической действительности.

Политическое участие – средство выражения и реализации политических интересов, осознанные и целенаправленные действия субъектов политики.

Популизм – деятельность, имеющая целью обеспечение популярности в массах ценой необоснованных обещаний, демагогических лозунгов и т. д.

Правительство – высший орган исполнительной власти, осуществляющий всю полноту этой власти на всей территории государства.

Правовое государство – тип государства, в котором функционирует режим конституционного правления, существует развитая и непротиворечивая правовая система и эффективная судебная власть, вместе с реальным разделением властей с их эффективным взаимодействием и взаимным контролем, с развитым социальным контролем политики и власти.

Президентская республика – республиканская форма правления, в которой верховная власть принадлежит президенту, который является одновременно и главой государства, и главой исполнительной власти.

Прямое избирательное право – принцип избирательной системы, предполагающий непосредственное избрание гражданами кандидатов на государственные должности.

Радикализм – стремление к решительным методам и действиям в политике. Обычно различают «правый» и «левый» радикализм.

Расизм – система взглядов, обосновывающая «природное» разделение народов на «низшие» и «высшие», и деятельность, опирающаяся на эту систему.

Революция – глубокое и качественное изменение во всех сферах жизни общества, часто с применением насилия.

Республика – форма правления, при которой суверенная власть принадлежит либо всем дееспособным гражданам, либо их большинству. При этом от имени граждан управление осуществляется представительными органами, избранными народом.

Референдум – всенародное волеизъявление (голосование или опрос) по важному государственному или общественному вопросу.

Реформа – преобразование (изменение, совершенствование, переустройство) общества или какой-либо сферы его жизни, не разрушающее основ утвердившегося социально-политического строя.

Сепаратизм – стремление к обособлению, проявляющееся, как правило, у национальных меньшинств в многонациональных государствах и направленное на создание самостоятельных государств или национально-государственных автономий.

Смешанная избирательная система – сочетание элементов пропорциональной и мажоритарной избирательной систем с целью минимизации их недостатков.

Социальное государство – демократическое государство, осуществляющее эффективную социальную политику, гарантирующее достойные условия жизни и свободного развития личности.

Средства массовой информации – учреждения и организации, созданные для открытой и публичной передачи с помощью специальной аппаратуры различной информации любым лицам.

Теократия – форма государственного правления, при которой власть сосредоточена у духовенства или главы церкви.

Тоталитаризм – тип политического режима, характеризующийся полным и всеобъемлющим контролем со стороны государства над всеми сферами жизни общества и личности.

Унитарное государство – форма территориального устройства государства, представляющая собой единую, политически однородную организацию, состоящую из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью.

Фашизм – праворадикальное политическое движение и идеологическое течение, утверждающее превосходство и исключительность

определенной нации или расы и отрицающее как либеральные, так и социалистические ценности.

Федерация – устойчивый союз нескольких государств с целью создания нового единого государства, при котором субъекты федерации сохраняют часть своих прав.

Харизма – особые качества или способности политического лидера, обуславливающие его устойчивый авторитет в общественном сознании и народную поддержку.

Шовинизм – крайний национализм, теория и практика расового и национального превосходства одних народов над другими.

Экстремизм – приверженность в политике и идеях к крайним взглядам и действиям.

Электорат – граждане, непосредственно участвующие в выборах кандидата на государственные должности.

Этатизм – засилье государства в экономической, социальной и культурной жизни общества.

Этнос – исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая социальная общность людей, объединенных общностью языка, своеобразия культуры, менталитета, традиций и обычаев.

Эффективность власти – результативность власти, степень выполнения ею своих функций в обществе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2012. – 48 с.
2. Лукашенко, А. Г. О судьбах нашей интеграции / А. Г. Лукашенко // Известия. – 2011. – 19 окт. – С. 1–5.
3. Лукашенко, А. Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: докл. Президента Респ. Беларусь на 4-м Всебелорус. нар. собр. / А. Г. Лукашенко // Советская Белоруссия. – 2010. – 7 дек. – С. 1–9.
4. Лукашенко, А. Г. Беларусь в XXI веке: послание Президента Респ. Беларусь Нац. собр. Респ. Беларусь / А. Г. Лукашенко // Советская Белоруссия. – 1999. – 8 апр. – С. 1–6.
5. Ачкасов, В. А. Сравнительная политология: учебник / В. А. Ачкасов. – М.: Аспект Пресс, 2011. – 400 с.
6. Бабосов, Е. М. Основы идеологии белорусского государства: курс лекций / Е. М. Бабосов. – Минск: Амалфея, 2012. – 212 с.
7. Бабосов, Е. М. Идеология белорусского государства: теоретические и практические аспекты / Е. М. Бабосов. – Минск: Амалфея, 2008. – 488 с.
8. Вебер, М. Политика как призвание и профессия / М. Вебер // Избр. произведения. – М.: Прогресс, 1990. – С. 644–706.
9. Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г. – Минск: Беларусь, 1998. – 14 с.
10. Декларация о евразийской экономической интеграции: принята президентами Респ. Беларусь, Респ. Казахстан и Рос. Федерации 18 ноября 2011 г. / Администрация Президента РФ [электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: http://news.kremlin.ru/ref_notes/1091/. – Дата доступа: 20.01.2015.
11. Желтов, В. В. Сравнительная политология: учеб. пособие для вузов / В. В. Желтов. – М.: Акад. Проект : Фонд «Мир», 2008. – 648 с.

12. Лученкова, Е. С. Основы идеологии белорусского государства. Практикум: учеб. пособие / Е. С. Лученкова. – Минск: Выш. шк., 2006. – 143 с.
13. Мельник, В. А. Политические идеологии: учеб. пособие / В. А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2009. – 339 с.
14. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В. А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2011. – 343 с.
15. Мельник, В. А. Политология: учебник / В. А. Мельник. – 6-е изд. – Минск: Выш. шк., 2008. – 543 с.
16. Яскевич, Я. С. Основы идеологии белорусского государства. Практикум: учеб. пособие / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск: Экоперспектива, 2011. – 144 с.
17. Общественная политика: учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. – Минск: РИВШ, 2013. – 194 с.
18. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: материалы постоянно действующего семинара руководящих работников респ. и мест. гос. органов / редкол. О. В. Пролесковский [и др.]; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2003. – 191 с.
19. Политология. Практикум: учеб. пособие / Н. П. Денисюк [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск: ТетраСистемс, 2008. – 256 с.
20. Политология. Учебно-методический комплекс: учеб. пособие для вузов / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. – Минск: Аверсэв, 2003. – 463 с.
21. Политология: учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. – Минск: РИВШ, 2012. – 256 с.
22. Политология. Хрестоматия: учеб. пособие. В 2 ч. Ч. 1. Теория, история и методология политической науки / сост.: Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск: Издат. центр БГУ, 2010. – 327 с.
23. Политология. Хрестоматия : учеб. пособие. В 2 ч. Ч. 2. Политические институты и процессы / сост.: Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск: Издат. центр БГУ, 2010. – 342 с.
24. Слука, А. Г. Нацыянальная ідэя / А. Г. Слука. – Минск: РИВШ, 2008. – 364 с.

25. Сташкевич, Н. Исторический путь белорусского народа / Н. Сташкевич, В. Козляков // Беларус. думка. – 2003. – № 9. – С. 3–11; № 10. – С. 3–13.

26. Шинкарев, В. В. Идеология государственности и общественного развития Республики Беларусь / В. В. Шинкарев, Л. В. Вартанова. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 234 с.

27. Яскевич, Я. С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенсивной подготовки / Я. С. Яскевич. – Минск: Тетра-Системс, 2009. – 336 с.

|| ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
СОДЕРЖАНИЕ ИНТЕГРИРОВАННОГО МОДУЛЯ «ПОЛИТОЛОГИЯ».....	5
ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ	10
Тема 1. Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина	10
Тема 2. Политическая власть и политические системы	15
Тема 3. Институты государственной власти.....	22
Тема 4. Политические процессы и политические партии	28
Тема 5. Представительство и выборы.....	37
Тема 6. Международные отношения и внешняя политика	44
Тема 7. Идеология и ее функции.....	53
Тема 8. Основные идеологические концепции современности	60
Тема 9. Культурно-историческая (цивилизационная) составляющая идеологии белорусского государства.....	69
ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	79
КРАТКИЙ СЛОВАРЬ-СПРАВОЧНИК	94
ЛИТЕРАТУРА	104

Учебное издание

Козляков Владимир Егорович
Крючек Петр Степанович

ПОЛИТОЛОГИЯ
ИНТЕГРИРОВАННЫЙ МОДУЛЬ

Пособие

Редактор *Т. Е. Самсанович*
Компьютерная верстка *О. Ю. Шантарович*
Корректор *Т. Е. Самсанович*

Подписано в печать 25.02.2015. Формат 60×84¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 6,3. Уч.-изд. л. 6,5.
Тираж 50 экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение:
УО «Белорусский государственный технологический университет».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/227 от 20.03.2014.
ЛП № 02330/12 от 30.12.2013.
Ул. Свердлова, 13а, 220006, г. Минск.