

ОХОТОУСТРОИТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ БЕЛАРУСИ

Одним из наиболее значимых нормативных документов для ведения охотничьего хозяйства является охотоустроительная документация, в которой содержатся обязательные для применения и исполнения нормы и показатели.

На современном этапе природопользования для эффективного ведения охотничьего хозяйства необходима такая документация, которая бы не ограничивала коренные изменения в направлении ведения охотничьего хозяйства, а содержала данные, без которых невозможно полноценное ведение охотничьего хозяйства и данные, которые бы не дублировались нормативно-правовыми актами (далее НПА).

Но все чаще можно услышать от работников охотоустроительных организаций и от охотпользователей, что охотоустроительная документация содержит лишнюю или недостаточную информацию, а в некоторых случаях – что проведения охотустройства не нужно.

Цель данной работы – проанализировать существующие виды охотоустроительной документации и определить пути реформирования данной документации.

Охотустройство на территории Беларуси регламентируются следующими НПА:

Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты (утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 08.12.2005 N 580 в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2013 г. № 551) (далее-правила) [1];

Положение о порядке проведения охотустройства (утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.06.2006 N 702 , в редакции постановления Совета Министров от 12.11.2010 N 1672 (далее – положение об охотустройстве) [2];

Технический кодекс установившейся практики 291-2014 (02080) «Правила проведения охотустройства», утвержденные постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 26 мая 2014 г. № 11. (далее – ТКП) [3].

Для обоснования необходимости проведения охотустройства необходимо определить ее цель согласно НПА. Цель охотустройства – инвентаризация и учет фонда охотничьих угодий, разработка мероприятий, направленных на обеспечение рационального использования фонда охотничьих угодий, повышение эффективности ведения охотничьего хозяйства, охрану диких животных и среды их обитания [2].

В соответствии с этим одной из важных задач охотоустройства является инвентаризация угодий. В результате охотоустройства охотоустроитель уточняет площади и границы охотничьих угодий. Из практики охотоустройства можно сделать вывод, что в большинстве случаев площадь, указанная в проектах договоров аренды охотничьих угодий, чаще всего не совпадает с площадью, полученной в результате охотоустройства. Это связано с тем, что площадь охотничьих угодий отличается от фактической площади в одних и тех же границах. Также в процессе охотоустройства выявляются случаи наложения границ нескольких охотпользователей на одну и ту же площадь или, наоборот, обнаруживаются участки охотничьих угодий, не переданные в аренду и не переведенные в фонд запаса охотничьих угодий.

Основные показатели, которые влияют на качество охотоустройства и эффективность использования охотоустроительной документации являются: вид охотоустроительной документации, ее содержание, метод вступления в силу и срок действия.

В соответствии с данными НПА на рисунке 1. представлены виды охотоустроительной документации, их содержание и срок действия.

Анализируя действующую охотоустроительную документацию, можно сделать вывод, что основным охотоустроительным документом, на основании которого ведется охотничье хозяйство, является проект охотоустройства. Более 80% охотничьих хозяйств ведется по проектам и около 20% – по биолого-экономическим обоснованиям (далее – БЭО). Небольшое количество охотничьих хозяйств, работающих на основании БЭО, связано с тем, что данная охотоустроительная документация разрабатывается для вновь образованных охотничьих хозяйств или для охотничьих хозяйств, у которых изменилась площадь охотничьих угодий за счет присоединения новых территорий или отсоединения от них части охотничьих угодий.

С момента вступления в силу изменений в Положении об охотоустройстве 2014 г., не было разработано ни одной схемы размещения охотничьих угодий.

Для определения оптимального содержания охотоустроительной документации нужно провести анализ ссылок на охотоустройство, содержащихся в НПА и регламентирующих ведение охотничьего

охотоустроительная документация		
биолого-экономические обоснования (далее - БЭО)	проекты охотоустройства (далее – проект)	схемы размещения охотничьих угодий (далее - схема)
БЭО разрабатывается в случае: получения в аренду охотничьих угодий юридическое изменения границ и площади угодий, предоставленных в аренду, за счет присоединения к ним новых или отделения от них части охотничьих угодий.	Проект разрабатывается в случае: в течение двух лет с момента возникновения права на ведение охотничьего хозяйства либо в случае изменения границ и площади арендуемых охотничьих угодий за счет присоединения к ним новых или отделения от них части охотничьих угодий; до окончания срока действия проекта охотоустройства.	Случаи когда разрабатывается схема в НПА не установлено.
Биолого-экономические обоснования, изменения и (или) дополнения к ним подлежат согласованию с Министерством лесного хозяйства и территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.	Проекты, изменения и (или) дополнения к ним подлежат государственной экологической экспертизе в соответствии с законодательством и утверждаются Министерством лесного хозяйства.	Схема размещения охотничьих угодий утверждается Министерством лесного хозяйства по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.
Срок действия БЭО – не более 2,5 лет с момента возникновения право ведения охотничьего хозяйства.	Срок действия проекта - не более 10 лет после утверждения его Министерством лесного хозяйства	Срок действия схемы размещения охотничьих угодий определяется Министерством лесного хозяйства и должен составлять не менее 10 лет.
БЭО должно содержать следующие обязательные разделы: 1. краткая характеристика устраиваемого объекта; 2. характеристика (площадь и состав) охотничьих угодий; 3. краткая характеристика состояния и использования популяций охотничьих животных; 4. расчетная территория обитания и оптимальная численность охотничьих животных, основные виды охотничьих животных; 5. внутривладельческое деление территории охотничьих угодий с выделением особо защитных участков в местах нахождения глухаринных и тетеревиных токов, а также 300-метровой полосе вокруг них и режимом ведения охотничьего хозяйства по каждой охотохозяйственной зоне; 6. карты-схемы охотничьих угодий.		
Проект содержать следующие обязательные разделы: 1. введение; 2. краткая характеристика устраиваемого объекта, в том числе информация о наличии в его границах или на смежных территориях особо охраняемых природных территорий, а также мест обитания диких животных, отнесенных к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь; 3. характеристика (площадь и состав) охотничьих угодий; 4. характеристика состояния и использования популяций охотничьих животных; 5. расчетная территория обитания охотничьих животных; 6. бонитировка охотничьих угодий и оптимальная численность охотничьих животных, основные виды охотничьих животных; 7. внутривладельческое деление территории охотничьих угодий с выделением особо защитных участков в местах нахождения глухаринных и тетеревиных токов, а также 300-метровой полосе вокруг них и режимом ведения охотничьего хозяйства по каждой охотохозяйственной зоне 8. минимальные требования к техническому оснащению и планированию создания охотничьей инфраструктуры; 9. расчет пропускной способности охотничьих угодий; 10. минимальный перечень мероприятий, направленных на охрану охотничьих животных, 11. карты-схемы охотничьих угодий, 12. планы охотничьих угодий егерских обходов.		
Схема содержать разделы: 1. введение; 2. характеристика (площадь и состав) охотничьих угодий; 3. характеристика состояния и использования популяций охотничьих животных; 4. основные виды охотничьих животных и специализация ведения охотничьего хозяйства; 5. расчетная территория обитания охотничьих животных; 6. бонитировка охотничьих угодий и оптимальная численность охотничьих животных; 7. мероприятия по охране и рациональному использованию популяций охотничьих животных; 8. карты-схемы охотничьих угодий.		

Рисунок 1 – Охотоустроительная документация в соответствии с положением об охотоустройстве

хозяйства. На основании этого охотоустроительная документация должна содержать:

- Границы охотохозяйственных единиц внутрихозяйственного деления территории, режим ведения охотничьего хозяйства и охоты [1];
- Места расположений особо защитных участков в местах нахождения глухариных и тетеревиных токов [1];
- Количество и места установки информационных указателей (аншлаги) [1];
- Участки гона оленя благородного [4];
- Участки учета глухаря и тетерева на токах [4];
- Оптимальные численности и территории обитания: зубра, лося, косули, кабана, оленя благородного, оленя пятнистого, лани, муфлона, бобра, выдры, волка, глухаря и тетерева при обитании в охотничьих угодьях [5];
- Картографические материалы.

Для определения этих показателей необходимо, чтобы в охотоустроительной документации было приведено описание границ и площади охотничьих угодий.

При проведении анализа необходимого содержания охотоустроительной документации в соответствии со ссылками, содержащимися в НПА, и обязательным содержанием охотоустроительной документации в соответствии с положением о охотустройстве, можно сделать вывод, что БЭО и проект содержат почти все необходимые данные для ведения охотничьего хозяйства. Только проект дополнительно содержит следующие разделы:

минимальные требования к техническому оснащению и планированию создания охотничьей инфраструктуры (далее – минимальные требования к техническому оснащению);

пропускная способность;

минимальный перечень мероприятий, направленных на охрану охотничьих животных[2].

Объем минимальных требований к техническому оснащению, который представлен в проекте, является субъективной величиной. Это связано с тем, что норма для определения минимального оснащения охотничьего хозяйства не была разработана, а ее размер зависит от уровня подготовки разработчика проекта охотустройства. Но стоит отметить, что несоответствие оснащения транспортными средствами, приведенного в охотоустроительной документации, с наличием транспортных средств в хозяйстве может привести к отказу в аккредитации охотничьего хозяйства [6].

Расчет пропускной способности не влияет ни на какие параметры ведения охотничьего хозяйства и не носит информативного характера в связи с тем, что норма площади на одного охотника устанавливается только на некоторые ненормируемые виды охотничьих животных, и то эти данные не соответствуют фактически использованной площади охотничьих угодий одним охотником.

Нормы, которые чаще всего приводятся в разделе минимальный перечень мероприятий, направленных на охрану охотничьих животных, дублируются в инструкции «О порядке проведения биотехнических мероприятий».

На основании вышеизложенного, содержание проекта в соответствии с положением о охотустройстве и ТКП потеряло свое проектное значение, а отсутствие данных разделов в охотоустроительной документации не ухудшит качество ведения охотничьего хозяйства по ней.

Большое значение в охотоустройстве имеет то, как и когда вступает в силу охотоустроительная документация и изменения к ней. Проект охотоустройства и изменения к нему в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной, экологической экспертизе» и Положение об охотустройстве вступают в силу после положительного прохождения государственной экологической экспертизы и утверждения их в Министерстве лесного хозяйства Республики Беларусь. БЭО вступает в силу после его согласования с Министерством лесного хозяйства и территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Процесс согласования охотоустроительной документации имеет преимущества перед прохождением экологической экспертизы и утверждением проекта:

1. Продолжительность согласования охотоустроительной документации проходит значительно быстрее. Это связано с тем, что для согласования не надо подготавливать заключение на БЭО, как при прохождении проекта экологической экспертизы. Не надо проводить заседания научно-технического совещания для утверждения проекта.

2. Процедура прохождения согласования охотоустроительной документации является бесплатной, а прохождение экологической экспертизы платной, что позволяет сократить стоимость разработки БЭО по сравнению с проектом.

Немаловажным фактором для актуализации охотоустроительной документации является срок её действия. С увеличением срока действия охотоустроительной документации сокращается ее актуальность. Это связано с динамичностью охотничьих угодий. Наиболее

оптимальным сроком действия охотоустроительной документации является срок не более 5 лет.

На основании вышеизложенного оптимальным видом охотоустроительной документации является БЭО. Ее содержание в полном объеме достаточно для полноценного ведения охотничьего хозяйства, в соответствии с положением об охотустройстве и ТКП, по желанию заказчика БЭО может содержать иные дополнительные разделы, в том числе мероприятия по осуществлению различных видов охотохозяйственной деятельности. Возможность вступления в силу после согласования, а не утверждения позволяет достаточно быстро реагировать на изменения в охотничьих угодьях и в НПА за счет внесения изменений и дополнений в БЭО.

ЛИТЕРАТУРА

1. Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты [Электронный ресурс] : утв. Указ Президента Респ. Беларусь 08 декабря 2005 г., № 580 (в редакции Указа Президента Респ. Беларусь 05 декабря 2013 № 551), // Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь / Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь. – Режим доступа: http://mlh.by/lioh/pravila_newred.pdf. – Дата доступа: 01.05.2017.
2. Положение о порядке проведения охотустройства [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 3 июня 2006 г., N 702 (в редакции утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 3 мая 2014 г. N 423), // Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь / Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.mlh.by/lioh/2014-6/4.pdf> – Дата доступа: 01.05.2017.
3. Технический кодекс установившейся практики 291-2014 (02080) «Правила проведения охотустройства» [Электронный ресурс] : утв. постановлением Министерства лесного хозяйства Респ. Беларусь от 26 мая 2014 г., № 11 // Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь / Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.mlh.by/lioh/2014-6/7.pdf> – Дата доступа: 01.05.2017.
4. Инструкция о порядке проведения учета численности охотничьих животных [Электронный ресурс] : утв. постановлением Министерства лесного хозяйства Респ. Беларусь от 26 мая 2014 г., № 11 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.pravo.by/upload/docs/op/W21428959_1407186000.pdf – Дата доступа: 01.05.2017.

5. Инструкция определяет порядок планирования изъятия охотничьих животных [Электронный ресурс] : утв. постановлением Министерства лесного хозяйства Респ. Беларусь от 16 мая 2014 г., № 11 // Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь / Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.mlh.by/lioh/2014-7/3.pdf> – Дата доступа: 01.05.2017.

6. Положение об аккредитации на право ведения охотничьего хозяйства [Электронный ресурс] : утв. постановлением Министерства лесного хозяйства Респ. Беларусь от 23 апреля 2014 г., № 11 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21400381_1398718800.pdf – Дата доступа: 01.05.2017.