

ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

УДК 630.6:630.181.29:581.5(476.2)

И. В. Ермонина

Институт леса Национальной академии наук Беларуси

КОНТРОЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

На основании «Методики оценки функционирования лесохозяйственных учреждений на территории радиоактивного загрязнения» осуществлен контроль устойчивого развития лесхозов Гомельской области (ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз», ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз», ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз», ГЛХУ «Ельский лесхоз» и ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз»).

Установлено, что в этих лесхозах с 2012 года наблюдается положительная динамика роста общих запасов древесины, особенно запасов спелых и перестойных насаждений. Значения показателей радиационной безопасности лесхозов не превышают допустимых уровней. Интегральный показатель уровня экономической безопасности по ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз» и ГЛХУ «Ельский лесхоз» растет, что говорит об увеличении зависимости от республиканского бюджета, в то время как у ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз», ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз» и ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз» он снижается – лесхозы планомерно уменьшают свою зависимость от республиканского бюджета. Показатели социальной безопасности в лесхозах не соответствуют нормативным значениям. Проведенный комплексный анализ показателей радиационной, экономической и социальной безопасности позволяет говорить о том, что исследуемые лесхозы пока еще не достигли устойчивого развития.

Усовершенствована система мероприятий по устойчивому развитию государственных лесохозяйственных учреждений Гомельской области с различной степенью тяжести радиоактивного загрязнения (ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз», ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз», ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз», ГЛХУ «Ельский лесхоз» и ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз»). Она включает мероприятия и их объемные показатели по вопросам оплаты труда, оптимизации лесопользования, лесовосстановления, промышленной деятельности, улучшения охраны труда и социальной защиты работников лесхозов.

Ключевые слова: лесное хозяйство, государственное лесохозяйственное учреждение, устойчивое развитие, комплексная оценка, лесной фонд, радиоактивное загрязнение, методика.

I. V. Yermonina

Institute of Forestry of the National Academy of Sciences of Belarus

CONTROL OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE PUBLIC FORESTRY INSTITUTIONS OF GOMEL REGION

Based on “The technique of assessment of functioning of forestry organizations on the territory with radioactive pollution” control of sustainable development of forestries of Gomel region is exercised (SEFI “Buda-Koshelevsky experimental forestry”, SSFI “Vetkovsky special forestry”, SSFI “Narovlyansky special forestry”, SFI “Elsky Forestry” and SSFI “Chechersky special forestry”).

It has been found out that in these forestries since 2012 positive dynamics of growth of general inventories of wood, especially inventories of ripe and overripe plantations is observed. Measure values of radiation safety of forestries don't exceed permissible levels. The integrated indicator of the level of economic safety at SEFI “Buda-Koshelevsky experimental forestry” and SFI “Elsky Forestry” grows, which proves the increase in dependence on the republican budget while at SSFI “Vetkovsky special forestry”, SSFI “Narovlyansky special forestry” and SSFI “Chechersky special forestry” it decreases – forestries systematically reduce the dependence on the republican budget. Indicators of social safety in forestries don't correspond to standard values. The carried-out complex analysis of indicators of radiation, economic and social safety allows saying that the forestries for the present didn't achieve sustainable development.

The system of actions for sustainable development of the public forestry institutions of Gomel region with varying severity of radioactive pollution is enhanced (SEFI “Buda-Koshelevsky experienced forestry”, SSFI “Vetkovsky special forestry”, SSFI “Narovlyansky special forestry”, SFI “Elsky Forestry”

and SSFI “Chechersky special forestry”). It includes actions and their volume indicators for payment issues of work, optimization of forest exploitation, reforestation, industrial activity, improvement of labor protection and social protection of employees of forestries.

Key words: forestry, public forestry institution, sustainable development, complex assessment, forest fund, radioactive pollution, technique.

Введение. Цель исследования – проведение комплексного анализа функционирования государственных лесохозяйственных учреждений Гомельской области с целью контроля их устойчивого развития на территории радиоактивного загрязнения и усовершенствование системы мероприятий для повышения эффективности работы лесхозов.

Объект исследования – социально-эколого-экономические отношения, возникающие в процессе функционирования ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз», ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз», ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз», ГЛХУ «Ельский лесхоз» и ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз» Гомельской области.

Основная часть. Институтом леса НАН Беларуси в рамках выполнения задания Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года разработана и утверждена в НАН Беларуси «Методика оценки функционирования лесохозяйственных учреждений на территории радиоактивного загрязнения». Она определяет общие положения, порядок проведения оценки (экологической, экономической и социальной) функционирования лесхозов с территориями лесного фонда в зонах радиоактивного загрязнения.

Методика используется для тех лесхозов, в которых в течение последних трех лет установлено превышение допустимых уровней содержания цезия-137 в древесине и продукции из нее [1].

Оценка функционирования лесохозяйственных учреждений осуществляется на основании оценочных показателей, сгруппированных по специальным блокам: лесной фонд, лесопользование, потери лесных ресурсов, дозы облучения, экономическое и социальное развитие. Для контроля пороговых (нормативных) значений с фактическими используются показатели радиационной, экономической и социальной безопасности.

Показателями *радиационной безопасности* являются:

– среднегодовая эффективная доза внешнего облучения работников лесного хозяйства (не более 1 мЗв) [2];

– среднее значение удельной активности цезия-137 в заготовленной древесине (лесоматериалах круглых прочих (не более 1480 Бк/кг), топливе древесном (не более 740 Бк/кг));

– удельный вес древесины с превышением допустимого уровня содержания цезия-137 (доля проб выше РДУ, %).

В качестве интегрального показателя уровня *экономической безопасности* выступает маргинальная склонность к ассигнованиям из бюджета в расчете на 1,0 тыс. га покрытых лесом земель с плотностью загрязнения почвы цезием-137 до 15 Ки/км². Она показывает зависимость лесхоза от бюджета страны и рассчитывается только при росте собственных средств, направленных на ведение лесного хозяйства, по сравнению с предыдущим годом.

Показателями *социальной безопасности* являются:

– коэффициент соотношения роста цен на потребительские товары и услуги с ростом среднемесячной оплаты труда работников по лесхозу (норматив: ≤ 1);

– коэффициент соотношения среднемесячной заработной платы работников по лесхозу к номинальной начисленной среднемесячной заработной плате по области (норматив: ≥ 1).

Достижение лесхозами устойчивого развития контролируется по всем показателям безопасности.

Апробация «Методики оценки функционирования лесохозяйственных учреждений на территории радиоактивного загрязнения» была проведена в ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз», ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз», ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз», ГЛХУ «Ельский лесхоз» и ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз» Гомельской области, результаты которой приведены ниже.

Выявлена положительная динамика в росте площадей и запасов насаждений лесхозов, снижении уровня радиоактивного загрязнения территории лесного фонда. Так, запасы спелых и перестойных насаждений в исследуемых лесхозах за период с 2012 по 2015 годы увеличились на территории радиоактивного загрязнения до 15 Ки/км² на 355 тыс. м³ (3,9%), от 15 до 40 Ки/км² на 212 тыс. м³ (10,1%).

Оценка лесопользования в лесхозах за период с 2012 по 2015 годы указала на снижение объемов фактической заготовки древесины в расчете на 1,0 тыс. га покрытых лесом земель и процента освоения расчетной лесосеки по рубкам главного пользования лесом, который уменьшился в среднем по лесхозам на 23,4% и за 2015 год составил: ГОЛХУ «Буда-Кошелевский

опытный лесхоз» – 71,0%, ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз» – 70,2%, ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз» – 70,4%, ГЛХУ «Ельский лесхоз» – 55,4%, ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз» – 45,5%.

Проведенный анализ показателей радиационной безопасности лесхозов говорит о том, что она в изучаемых лесхозах находится на должном уровне – нет превышения установленных допустимых уровней по среднегодовой эффективной дозе внешнего облучения работников лесного хозяйства (1 мЗв), а заготавливаемая древесина в лесхозах проходит жесткий контроль на содержание цезия-137 согласно РДУ/ЛХ-2001, чтобы обеспечить выпуск нормативно чистой продукции.

Анализ экономических показателей лесхозов за 2012–2015 годы говорит о возрастающем с 2012 года объеме производства продукции, выручке от реализации продукции, работ, услуг ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз» в расчете на 1,0 тыс. га покрытых лесом земель, росте его собственных средств и снижении на 12,4% доли средств республиканского бюджета в общей сумме расходов на ведение лесного хозяйства (рис. 1).

Рис. 1 показывает, что во всех исследуемых лесхозах, кроме ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз», наблюдается снижение доли средств республиканского бюджета в общей сумме расходов за анализируемый временной период.

Анализ маржинальной склонности к ассигнованиям из бюджета говорит о том, что в последние годы большинство лесхозов снижают свою зависимость от этого показателя. В 2015 году он составил по лесхозам: ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз» – 0,001, ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз» – 0,0002, ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз» – 0,0004, ГЛХУ «Ельский лесхоз» – 0,063 и ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз» – 0,001.

ГЛХУ «Ельский лесхоз» и ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз» работают нестабильно – объем производства продукции в фактических ценах в пересчете на доллары США и выручка колеблются по годам. В лесхозах нет устойчивой тенденции роста чистой прибыли, а рентабельность реализованной продукции, работ, услуг, кроме ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз» и ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз», снижается (рис. 2).

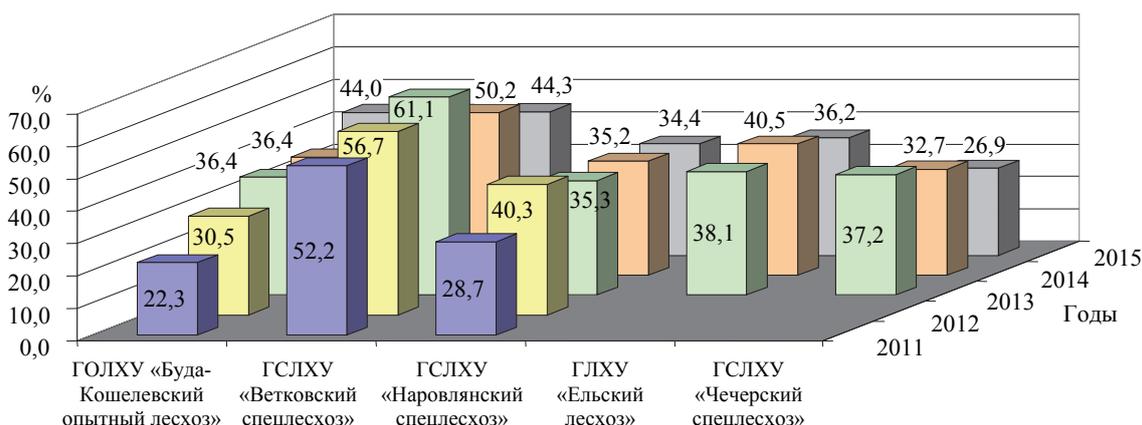


Рис. 1. Доля средств республиканского бюджета в общей сумме расходов по лесхозам

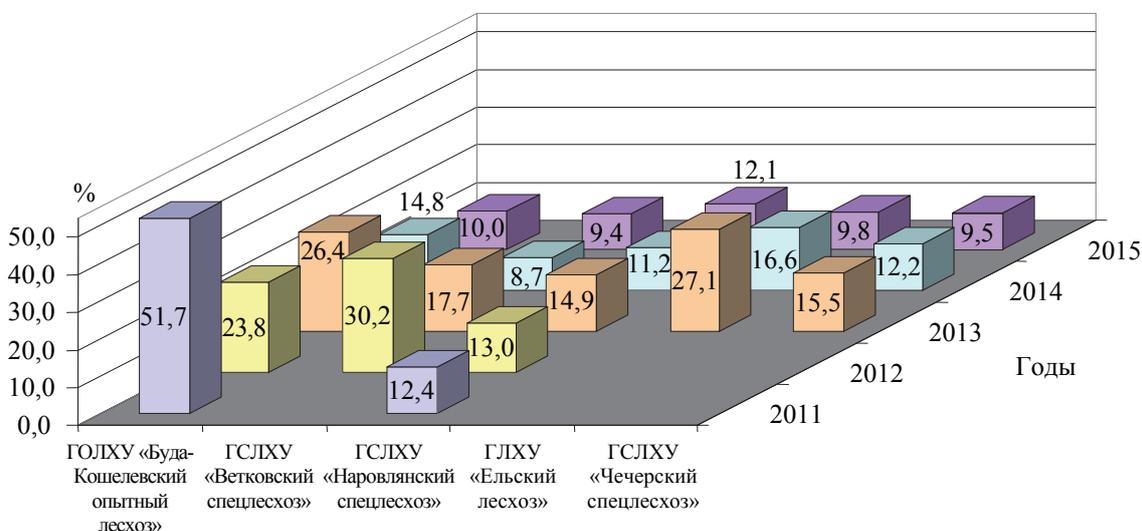


Рис. 2. Рентабельность реализованной продукции, работ, услуг по лесхозам Гомельской области

Анализ данных, приведенных на рис. 2, говорит о том, что за 2015 год рентабельность реализованной продукции, работ, услуг в среднем по исследуемым лесхозам составила 10,2% против 20,3% в 2013 году.

Проведенный анализ экономических показателей пяти лесхозов Гомельской области позволил сделать вывод о том, что лесхозы пока не достигли уровня экономической безопасности.

Анализ социальных показателей лесхозов за период с 2012 по 2015 годы говорит о том, что во всех лесхозах, кроме ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз», наблюдается уменьшение среднесписочной численности работников, прежде всего за счет сокращения численности работников по промышленной деятельности.

Среднемесячная оплата труда работников исследуемых лесхозов существенно ниже номинальной начисленной среднемесячной заработной платы по Гомельской области [3], особенно в ГЛХУ «Ельский лесхоз» и ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз» (рис. 3).

Среднее значение интегрального показателя социального развития коллективов лесхозов за 2015 год составляет 0,24 (ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз» – 0,18, ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз» – 0,28, ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз» – 0,26, ГЛХУ «Ельский лесхоз» – 0,27 и ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз» – 0,19). К положительным моментам социального развития коллективов следует отнести рост уровня образования и профессиональной подготовки работников, рост стабильности кадров.

Следует обратить внимание на высокий коэффициент соотношения роста цен на потребительские товары и услуги с ростом среднемесячной оплаты труда работников лесхозов за отдельные годы: ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз» – 1,06 (2015 год), ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз» – 1,02 (2015 год),

ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз» – 1,05 (2014 год), 1,03 (2015 год); ГЛХУ «Ельский лесхоз» – 1,07 (2013 год), 1,06 (2014 год); ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз» – 1,01 (2015 год). Это говорит о том, что рост заработной платы опережал рост цен на потребительские товары и услуги, что недопустимо.

Проведенный анализ социальных показателей пяти лесхозов Гомельского ГПЛХО позволяет сделать вывод о том, что в лесхозах пока еще не достигнут тот уровень социального развития, который необходим для устойчивого их функционирования на территории радиоактивного загрязнения.

Для ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз», ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз», ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз», ГЛХУ «Ельский лесхоз» и ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз» усовершенствована система мероприятий по устойчивому развитию государственных лесохозяйственных учреждений, которая включает конкретные мероприятия и их объемные показатели по вопросам оплаты труда, лесопользования, лесовосстановления, промышленной деятельности, охраны труда, социальной защищенности работников, направленные:

- на снижение доли средств республиканского бюджета в общей сумме расходов на ведение лесного хозяйства за счет увеличения поступлений от лесного и охотничьего хозяйства;
- рост объема лесопользования за счет увеличения освоения расчетной лесосеки по рубкам главного пользования лесом и объемам промежуточного пользования лесом, заготовки продукции побочного пользования лесными ресурсами и подсобного сельского хозяйства при соблюдении условия получения нормативно чистой лесной продукции;
- повышение оплаты и улучшение условий труда работников лесхозов, расположенных на территории радиоактивного загрязнения.

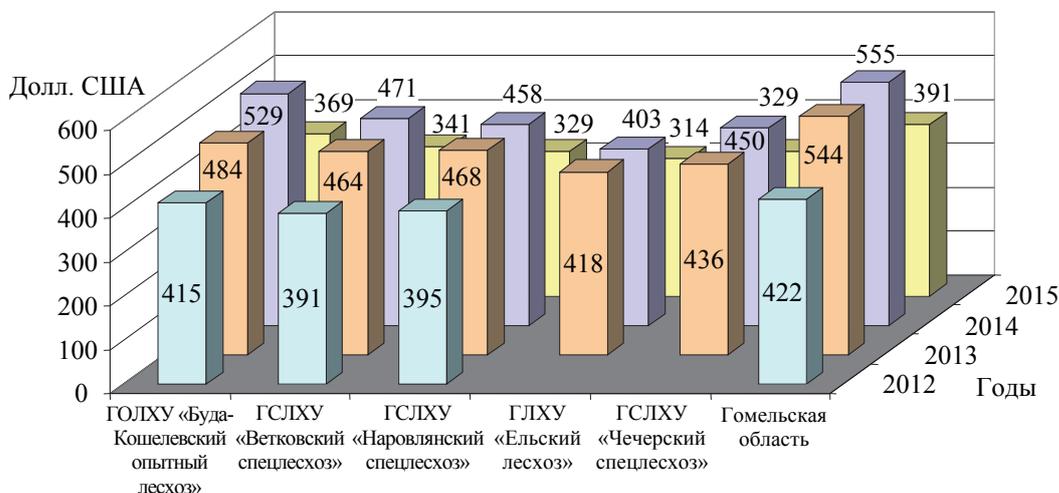


Рис. 3. Среднемесячная заработная плата в лесхозах Гомельской области

Заключение. На основании «Методики оценки функционирования лесохозяйственных учреждений на территории радиоактивного загрязнения» проведен контроль устойчивого развития ГОЛХУ «Буда-Кошелевский опытный лесхоз», ГСЛХУ «Ветковский спецлесхоз», ГСЛХУ «Наровлянский спецлесхоз», ГЛХУ «Ельский лесхоз» и ГСЛХУ «Чечерский спецлесхоз» Гомельской области, который показал, что эти лесхозы пока не достигли соответствующего уровня экономической и социальной

безопасности, который необходим для устойчивого функционирования лесхозов на территории радиоактивного загрязнения.

Для вышеуказанных лесхозов усовершенствована система мероприятий по устойчивому развитию государственных лесохозяйственных учреждений Гомельской области с различной степенью тяжести радиоактивного загрязнения, которая позволит повысить выручку лесхозов до 10% и приведет к росту качества жизни работников лесхозов.

Литература

1. Ерманина И. В. Методический подход к оценке устойчивого развития лесохозяйственных учреждений на территории радиоактивного загрязнения // Труды БГТУ. 2016. № 7: Экономика и управление. С. 135–139.
2. Правила ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения / М-во лесного хозяйства Респ. Беларусь. Гомель: Институт радиологии, 2009. 52 с.
3. Гомельская область – номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников. Беларусь. Мировой атлас данных [Электронный ресурс]. 2016. URL: <http://knoema.ru/atlas> (дата обращения: 12.10.2016).

References

1. Yermonina I. V. Methodical approach to the assessment of the sustainable development of silvicultural establishments on the territory of radioactive pollution. *Trudy BGTU* [Proceedings of BSTU], 2016, no. 7: Economics and Management, pp. 135–139 (In Russian).
2. *Pravila vedeniya lesnogo khozyaystva v zonakh radioaktivnogo zagryazneniya* [Rules of maintaining forestry in zones of radioactive pollution]. Gomel, Institut radiologii Publ., 2009. 52 p.
3. *Gomel'skaya oblast' – nominal'naya nachislennaya srednemesyachnaya zarabotnaya plata rabotnikov. Belarus'* [The Gomel region – the nominal added average monthly salary of workers. Belarus]. Available at: <http://knoema.ru/atlas> (accessed 12.10.2016).

Информация об авторе

Ерманина Инна Владимировна – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник сектора управления лесами и рационального лесопользования. Институт леса Национальной академии наук Беларуси (246001, г. Гомель, ул. Пролетарская, 71, Республика Беларусь). E-mail: inna.gomel.by@mail.ru

Information about the author

Yermonina Inna Vladimirovna – PhD (Economics), Senior Researcher, the Sector of Management of Woods and Rational Forest Exploitation. Institute of Forestry of the National Academy of Sciences of Belarus (71, Proletarskaya str., 246001, Gomel, Republic of Belarus). E-mail: inna.gomel.by@mail.ru

Поступила 15.02.2017