

С.А. Кузнецов

Совместный технический секретариат Программы трансграничного сотрудничества Польша-Беларусь-Украина 2014-2020, Центр европейских проектов, г. Варшава, Польша

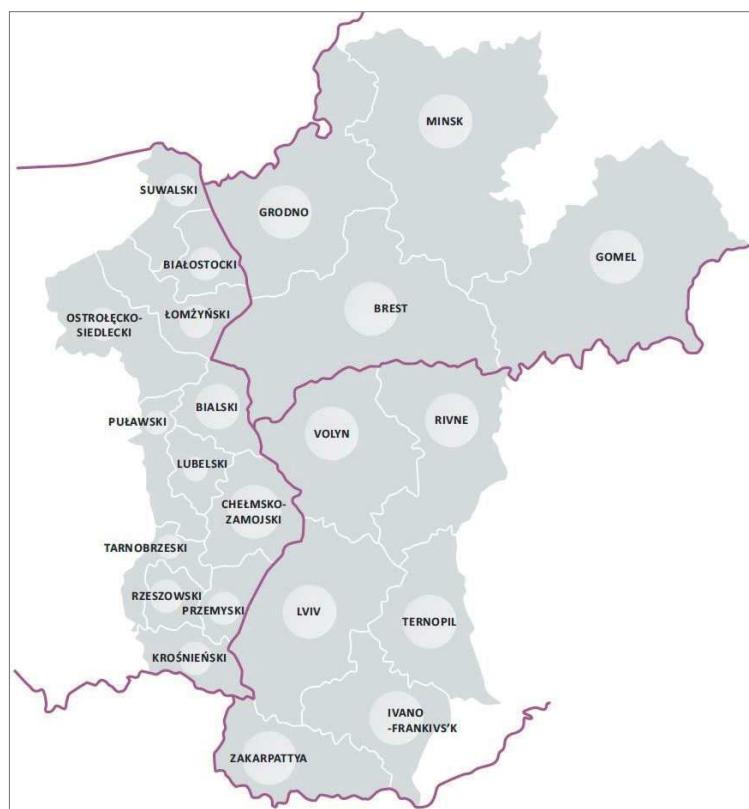
ВОЗМОЖНОСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ПРИМЕРЕ ПРОГРАММЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПОЛЬША-БЕЛАРУСЬ-УКРАИНА

Сотрудничество приграничных регионов Польши, Беларуси и Украины в трехстороннем формате в рамках инициатив, финансируемых Европейским союзом, берет свое начало в 2004 году, и связано с реализацией Программы Добрососедства Польша-Беларусь-Украина INTERREG IIIA/TACIS CBC 2004–2006.

До этого времени проекты, финансируемые ЕС в этих странах, управлялись в рамках двух разных финансовых инструментов. В восточных регионах Польши основным инструментом по поддержке инициатив, содержащих трансграничный элемент, являлась программа PHARE (англ. *Poland and Hungary: Assistance for Restructuring their Economies*). Техническая помощь ЕС для Беларуси и Украины осуществлялась, в свою очередь, в рамках Программы TACIS CBC (англ. *Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States - Cross Border Cooperation*).

Программа трансграничного сотрудничества Польша-Беларусь-Украина 2007-2013, созданная в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП), продолжила развитие направлений трехстороннего сотрудничества, заложенных в рамках Программы Добрососедства.

В настоящее время трехсторонний формат сотрудничества приграничных регионов Польши, Беларуси и Украины развивается в рамках Программы трансграничного сотрудничества Польша-Беларусь-Украина 2014-2020, утвержденной в рамках Европейского инструмента соседства (ЕИС).



Как Программа ЕИСП 2007-2013, так и Программа ЕИС 2014-2020 представляют широкие возможности для финансовой поддержки инициатив, связанной с охраной окружающей среды, в том числе и водных объектов. Вместе с тем поддержка инициатив по развитию транспорта, туризма, информационных технологий открывают широкие возможности по устойчивому использованию и охране природных объектов.

Говоря о территории действия обоих Программ, следует подчеркнуть, что если относительно Республики Польша речь действительно идет о приграничных территориях, к которым Программа относит Подляское, Люблинское, Подкарпатское и восточную часть Мазовецкого воеводства, то Республика Беларусь представлена в Программах большей частью своей территории. Территория действия Программ не распространяется лишь на Витебскую и Могилевскую области, как наиболее отдаленные от белорусско-польской границы регионы. Внутри территории Программ существует также деление на основную и прилегающую территории. Такая классификация имела большее значение при реализации проектов в рамках Программы ЕИСП 2007-2013, поскольку на прилегающих территориях не допускалось финансирование инфраструктурных проектов. В связи с последующей отменой данного требования ограничения для прилегающей территории перестали иметь значение для потенциального заявителя.

Основным направлением Программы ЕИСП 2007-2013, в рамках которого была возможна поддержка инициатив по охране водных объектов, являлся программный приоритет «Повышение качества жизни», а именно его мероприятие «Защита окружающей среды на приграничной территории». Целью мероприятия была объявлена защита и повышение качества природной среды. Данная цель опиралась на понимание того, что повышение качества природной среды ведет к повышению уровня жизни населения, а также туристической и инвестиционной привлекательности. Достижение цели ожидалось, главным образом, благодаря инвестированию в экологическую инфраструктуру на региональном или местном уровнях, а также благодаря укреплению трансграничного сотрудничества в области защиты окружающей среды [1].

Основными направлениями деятельности, которые ожидались в рамках данного программного мероприятия, являлись:

- улучшение систем переработки твёрдых отходов и очистки сточных вод;
- мониторинг экологического состояния окружающей среды и предупреждение экологических угроз;
- сокращение загрязнений и предотвращение их перемещения по трансграничным территориям;
- разработка и применение совместных действий в сфере управления экологическими чрезвычайными ситуациями;
- предложения по развитию и модернизации уже существующих систем предотвращения и управления экологическими чрезвычайными ситуациями;
- проекты по применению энергосберегающих технологий и расширению опыта использования возобновляемых энергоресурсов;
- улучшение трансграничного сотрудничества в области охраны окружающей среды и управления речными бассейнами [1].

Таким образом, как показывает приведенный перечень, большинство из заявленных направлений имело прямое либо косвенное отношение к охране водных объектов. Часть таких инициатив была профинансирована в рамках Программы.

Ярким примером такой инициативы, направленной на охрану водных ресурсов, поддержанной в Программе ЕИСП 2007-2013, является проект «Развитие трансграничной системы очистки сточных вод в бассейне реки Западный Буг». Проект выполнялся в 2013-2015 годах в партнерстве местных властей города Гайновка (Подляское воеводство Польши), коммунального унитарного предприятия "Каменецкое ЖКХ" (г. Каменец, Брестская область) и Полесского аграрно-экологического института НАН Беларуси (г. Брест). При общем бюджете проекта 3,9 миллионов евро софинансирование Программы составило 3,5 миллиона.

Особенность данного проекта заключается в том, что запланированные инфраструктурные мероприятия в обеих странах касались небольшой реки Лесная (в Польше – ее при-

тока Лесная Правая). Бассейн реки Лесная интересен своей географией – Лесная Правая начинает свое течение на территории Республики Польша, позже протекает по территории Беларуси (в том числе вблизи г. Каменец, где после слияния с Лесной Левой образует реку Лесная), позже р. Лесная впадает в р. Буг, который в свою очередь является одной из основных рек Восточной Польши.

В рамках инфраструктурного компонента проекта в г. Гайновка были проведены работы по расширению системы ливневой канализации, а также по расширению и переоснащению городских очистных сооружений, сброс с которых осуществлялся в р. Лесная Правая. На белорусской стороне в рамках проекта была выполнена первая очередь работ по постройке новых очистных сооружений для канализационных вод г. Каменец, что позволило этому городу отказаться от использования полей фильтрации.

В рамках «мягких» (т.е. неинфраструктурных) мероприятий проекта была проведена кампания «Сохраняй воду», направленная на развитие экологического сознания населения приграничных территорий. С участием белорусских и польских ученых, экологов и работников сферы коммунального хозяйства была проведена конференция «Современные проблемы очистки вод и охраны ресурсов поверхностных вод в приграничье», в рамках конференции было подписано соглашение о чистоте вод реки Западный Буг, были установлены нормативы экологического контроля в отношении состояния реки Лесная в Беларуси и реки Лесная Правая в Польше, которые являются приемниками сточных вод с очистных сооружений, строительство и модернизация которых предусматривались проектом [5].

Если же перейти от проектов по охране к проектам по использованию водных объектов, Программа ЕИСП 2007-2013 предоставляла широкие возможности по финансированию таких инициатив в рамках различных приоритетов и мероприятий.

Одним из таких являлось программное мероприятие «Улучшение доступа в регионы» в рамках приоритета «Повышение конкурентоспособности приграничной территории». В рамках данного мероприятия финансировались инициативы, направленные на повышение качества и доступности социальной и экономической инфраструктуры, сфокусированной на транспорте, энергетике, логистических системах, транспортной безопасности и поставках воды [1].

Одним из предполагаемых действий Программа называла подготовку и применение технико-экономических обоснований для развития транспортных систем.



Примечательным примером инициативы, поддержанной Программой ЕИСП 2007-2013 в рамках данного программного мероприятия, стал проект «Восстановление магистрального

водного пути Е-40 на участке Днепр-Висла: от стратегии к планированию». Проект выполнялся в 2013-2015 гг. в партнерстве, состоящим из региональных властей Люблинского воеводства Польши, Брестской области Беларуси и Волынской области Украины, общественных организаций трех стран. Ведущим партнером проекта выступало Республикаанское унитарное предприятие «Днепро-Бугский водный путь» (г. Пинск Брестской области).

Целью проекта, полностью состоящего из «мягких» мероприятий, было заявлено повышение экономической привлекательности и транспортной доступности приграничных регионов Польши, Беларуси и Украины путем подготовки технико-экономического обоснования восстановления магистрального водного пути Е-40 и заложения основ для реализации данного обоснования на следующих этапах («Планирование» и «Строительство») [4].

Изучение возможности восстановления судоходства на польском участке водного пути, и тем самым задействование Днепро-Бугского водного пути на территории Беларуси являлось основной идеей проекта.

В процессе реализации проекта была создана трансграничная Комиссия по вопросам развития воднотранспортного соединения Е-40 с участием представителей областных властей, министерств, научно-исследовательских институтов, транспортных и логистических предприятий и природоохранных организаций Польши, Беларуси и Украины [4].

Консорциум во главе с Морским институтом в Гданьске разработал подробное технико-экономическое обоснование восстановления воднотранспортного соединения Е-40. Примечательно, что при разработке обоснования был отброшен вариант использования течения реки Буг по польской территории. Это в первую очередь было связано с тем, что часть течения Буга является особой природоохранной территорией NATURA 2000. В качестве решения было предложено создание нового канала на севере Люблинского воеводства, который соединил бы Днепро-Бугский канал с Вислой южнее Варшавы.

Одной из целей проекта было привлечение широкой общественности и специалистов к приоритетному варианту восстановления воднотранспортного соединения Е-40 на региональном, национальном и европейском уровнях [4]. Судя по широкому резонансу в средствах массовой информации, голосам как в поддержку, так и против восстановления водного пути, цель привлечь внимания к проблематике была достигнута в полной мере.

В реализуемой в настоящее время Программе ЕИС 2014-2020 приоритеты и мероприятия (в новой терминологии – тематические цели и приоритеты, соответственно) претерпели по сравнению с предыдущей Программой существенные изменения. Программа ЕИС 2014-2020 содержит четыре тематические цели: «Наследие», «Доступность», «Безопасность» и «Границы» [2].

В отличие от предыдущего периода в новой программе отсутствует приоритет, полностью посвященный защите окружающей среды на пограничной территории. В некоторой степени данная тематика охватывается приоритетом «Продвижение и сохранение природного наследия» (тематическая цель «Наследие»). В то же время, акцент данного приоритета несколько смешен с области охраны в сферу использования объектов природного наследия, в первую очередь в туристических целях. Об этом свидетельствуют список ориентировочных мероприятий в рамках данного приоритета, и, особенно, перечень показателей, достижения которых в проекте ожидает Программа. Так, показатель результата, который проект обязательно должен достичь, звучит как «увеличение количества посетителей объектов природного наследия» [3].

Вместе с тем, такой подход Программы не означает, что мероприятия сугубо по охране природных объектов больше не поддерживаются. В показателях продукта внимание обращается на такие параметры, как количество природных объектов, сохранение которых было обеспечено при поддержке Программы, количество человек, принявших участие в акциях и информационных мероприятиях, содействующих сохранению природного наследия. Среди других показателей присутствуют такие, связанные с охраной водных объектов, как количество кампаний и новых стратегий, направленных на сохранение природного

наследия, количество публикаций о нем, протяженность построенных и модернизированных систем канализации, количество хозяйств, подключенных к этим системам, количество построенных и модернизированных водоочистных станций [3]. Однако, ключевым в проектах, поддерживаемых Программой, становится не природоохранное мероприятие как самоцель, а наличие объекта природного наследия, для защиты которого проводятся «мягкие» мероприятия либо создается инфраструктура, что, в свою очередь рассматривается как средство для привлечения туристов на данный объект.

Если же вести речь об использовании (а не охране), водных объектов, Программа в рамках своих тематических целей оставляет широкие возможности. В первую очередь, стоит это проекты в рамках все той же тематической цели «Наследие», направленные на использование как природного, так и исторического наследия. Проекты по использованию водных объектов в транспортных целях могут получить поддержку в рамках приоритета «Совершенствование и развитие транспортных услуг и инфраструктуры» (тематическая цель «Доступность»). Учитывая наличие на территории Программы водного пункта пропуска на белорусско-польской границе, можно предположить наличие проектов, которые могут быть профинансираны даже в рамках тематической цели «Границы».

В настоящее время Программа ЕИС 2014-2020 находится на этапе рассмотрения проектных заявок, поданных в рамках первого конкурса проектных предложений. Положительный опыт предыдущей Программы привел к огромной заинтересованности организаций в реализации совместных трансграничных проектов. Общая сумма запрашиваемого дофинансирования примерно в десять раз превысила финансовые возможности Программы. Стоит надеяться, что несмотря на столь серьезную конкуренцию среди победителей конкурса будут также проекты, направленные на охрану либо использование водных объектов.

Список использованных источников

1. Cross-border Cooperation Programme Poland–Belarus–Ukraine 2007-2013.
2. The ENI Cross-border Cooperation Programme Poland–Belarus–Ukraine 2014-2020.
3. CBC Programme Poland-Belarus-Ukraine 2014-2020. Programme Manual. Part I – Applicant, 1st call for proposals.
4. Сайт проекта «Восстановление магистрального водного пути E-40 на участке Днепр-Висла: от стратегии к планированию» [<http://www.e40restoration.eu/ru-RU/>]
5. Страница проекта «Расширение трансграничной системы очистки сточных вод в бассейне реки Западный Буг» [<http://raei.by/ru-RU/pages/treatment-system/conf/report.aspx>]

Использованные иллюстрации:

- 1 Территория действия Программы трансграничного сотрудничества Польша-Беларусь-Украина 2014-2020. Источник: сайт Программы [<http://pbu2020.eu/pbu/en/pages/192>].
- 2 Схема водного пути E-40. Источник: сайт проекта [<http://www.e40restoration.eu/ru-RU/>].

УДК 502.3

С.П. Уточкина, к.х.н., В.В. Анцукевич, Л.Н. Нуприенок, Л.В. Шишко, Т.Д. Сержанкова
Государственное учреждение «Республиканский центр аналитического контроля
в области охраны окружающей среды», г. Минск

ТРАНСГРАНИЧНЫЙ МОНИТОРИНГ КАЧЕСТВА ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОД В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Для оценки состояния водных экосистем Беларуси, а также трансграничного переноса загрязнений водными путями, на основных реках и наиболее значимых озерах создана и функционирует развитая система мониторинга поверхностных вод. Необходимость проведения мониторинга поверхностных вод закреплена на уровне законодательства [1,2], порядок проведения работ в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды (далее –