

ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ МНОГОУРОВНЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ

В европейских странах сформировалась концепция «многоуровневого управления». Не смотря на то, что концепция появилась в 1992 г. в сфере политики, на данный момент ее принципы распространились не только в научной среде, но и на практике, в том числе в лесном хозяйстве и землепользовании. Изучение европейского опыта многоуровневого управления проходило в рамках гранта Erasmus+ Jean Monnet Modules «Системы землепользования в ЕС: наука, менеджмент и политика» (553575-EPP-1-2014-1-BY-EPPJMO-MODULE), финансируемого ЕС.

Под многоуровневым управлением понимается система управления, в которой произошла децентрализация власти, а принятие решений происходит путем совместного обсуждения и реализации со стороны всех заинтересованных сторон.

Переломный момент в процессе формирования многоуровневого управления наступил после принятия Европейской конвенции о ландшафтах в 2000 г. Начиная с января 2004 г. она содействует охране европейских ландшафтов и международному управлению ими и представляет собой первый международный договор, который касается исключительно всех аспектов европейского ландшафта.

Процессы глобализации и европейской интеграции сместили полномочия с национальных государств на европейские и субнациональные уровни, при этом усилилась роль негосударственных структур. Управление лесами и водными ресурсами, биоразнообразие, ландшафтное планирование, лесоаграрная интеграция, экосистемные услуги стали центром внимания.

Институциональная база в отношении многоуровневого управления в природопользовании следующая: Стратегия в области леса и Оперативная политика по лесам, рекомендации Natura 2000, Конвенция по биоразнообразию, Стратегия ЕС по биоразнообразию до 2020 г., Программа ООН по окружающей среде, 7ая программа действий по окружающей среде, Европейская концепция пространственного развития и другие.