

УДК 630*6

В. П. Зорин, профессор (БГТУ);
Н. О. Атрошенко, старший преподаватель (БГТУ)

СТАНДАРТЫ УСТОЙЧИВОГО ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ, ИХ ПРИМЕНЕНИЕ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ БЕЛАРУСИ

В статье рассмотрены цели и задачи, основные положения устойчивого лесопользования и лесопользования, их обоснование критериями и показателями. Особое внимание уделяется практическому применению государственных стандартов и технических кодексов установившейся практики в системе устойчивого лесопользования и лесопользования. Описаны основные требования системы технического нормирования и стандартизации при разработке технических нормативных правовых актов, которые используют специалисты лесхозов для планирования, организации и ведения лесного хозяйства.

В заключении даны предложения по мониторингу требований государственных стандартов и технических кодексов установившейся практики для устойчивого лесопользования лесами и лесопользования, повышения эффективности ведения лесного хозяйства. В учебных заведениях предлагается включить в учебные программы основные положения государственных стандартов и технических кодексов, которые необходимо использовать при проведении учебных и производственных практик. В должностных инструкциях и функциональных обязанностях специалистов лесного хозяйства рекомендуется указывать конкретные пункты государственных стандартов и технических кодексов, за соблюдение которых отвечает данный специалист.

This article includes the aims and tasks, main positions of the sustainable forest management and harvesting, their grounded corresponding to criterias and indicators. Especially there are the practice use of the state standards and technical codes putting practice at the system of the sustainable forest management and harvesting. There are the main demands in the system of technical norms and standardization up the technical norm lawful acts for the specialists at the forest enterprises during planning, organization and conduct of forestry.

In conclusion there are the suggestions to the monitoring of main demands about state standards and technical codes putting practice at the system of the sustainable forest management and harvesting, increase of the effectiveness forestry. In education it would suggest to use at the educational curriculums the main positions of state standards and technical codes during educational practices. In the position instructions and functions duty it would suggest to write the concrete demands of the state standards and technical codes for every specialists.

Введение. Лес и лесные ресурсы являются важнейшим возобновляемым природным ресурсом Беларуси, одним из основных факторов эколого-экономической безопасности страны.

Леса занимают 38,8% территории республики и составляют 9,45 млн. га с общим запасом 1,6 млрд. м³. Неравномерная возрастная структура лесов (молодняки занимают всего 20,3% лесопокрытой площади; преобладают средневозрастные насаждения – 48,6%), нерациональный породный состав лесов (36% площадей мягколиственных пород), несовершенные экономические отношения в лесопользовании и ценообразовании на лесопродукцию являются основными причинами недостаточных доходов лесного хозяйства.

Лесная политика белорусского государства направлена на рациональное использование, сохранение, расширенное воспроизводство лесных ресурсов. Она основывается на международных принципах и соглашениях по устойчивому управлению и защите лесов, сохранению их биологического разнообразия, выполнению

лесами экономических, экологических и социальных функций (Страсбург, 1991; Хельсинки, 1993; Лиссабон, 1998; Вена, 2002) [1].

В целом лесные ресурсы увеличиваются. Для их рационального использования и улучшения экономического потенциала, создания условий для интеграции республики в этот динамично развивающийся международный процесс устойчивого лесопользования в 2005 г. по инициативе Минлесхоза была создана и зарегистрирована Республиканская Ассоциация лесной сертификации (РАЛС), которая в октябре 2005 г. была принята в члены Европейского Совета – PEFC.

Основная часть. Основопологающим стандартом, устанавливающим Критерии и показатели устойчивого лесопользования и лесопользования в Республике Беларусь, является государственный стандарт «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Основные положения» [2].

Устойчивое лесопользование и лесопользование в Республике Беларусь осуществляется

в рамках мировых и общеевропейских процессов, в которых участвует Республика Беларусь, и основывается на соблюдении соответствующих положений Конвенции ООН о биологическом разнообразии.

Устойчивое лесопользование и лесопользование реализуется юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство или осуществляющими лесопользование, на добровольной основе во взаимодействии с Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь.

Требования к ведению лесного хозяйства, обеспечивающие высокую продуктивность и устойчивость лесных экосистем, повышение их биологического разнообразия, минимизацию или исключение отрицательного воздействия лесохозяйственного производства на окружающую среду, неистощительность лесопользования, экономическую эффективность лесохозяйственного производства, его социальную ориентацию, обеспечивают СТБ 1360, СТБ 1361, СТБ 1582, СТБ 1592, СТБ 1625, СТБ 1627, СТБ 1688, СТБ 1715.

Устойчивое лесопользование и лесопользование осуществляется в целях:

- сохранения лесных и иных связанных с лесом ресурсов, их биологического и ландшафтного разнообразия;
- повышения экономической эффективности лесного хозяйства и удовлетворения потребителей в Беларуси и за ее пределами в лесной продукции;
- поддержания и усиления климаторегулирующей роли лесов путем увеличения их способности к связыванию атмосферного углерода;
- наличия эффективной и независимой системы контроля за соблюдением экологических требований к ведению лесного хозяйства и лесопользованию, установленных международными и национальным законодательством, стандартами группы устойчивого лесопользования и лесопользования;
- обеспечения непрерывности лесопользования и воспроизводства лесных ресурсов;
- повышения качества, потребительских свойств и конкурентоспособности лесной продукции и услуг лесного хозяйства;
- развития международного сотрудничества Республики Беларусь в области лесного хозяйства, использования лесосырьевых ресурсов, сохранения лесов и их устойчивого управления, более активного участия в международном экономическом и научно-техническом сотрудничестве.
- сохранения и повышение уровня занятости местного населения в лесном комплексе с целью роста его благосостояния и поддержания социальной стабильности.

Критерии устойчивого лесопользования и лесопользования являются основополагающими признаками, характеризующими управление лесами и пользование лесными ресурсами при действующем законодательстве, а также обязательствах, принятых Республикой Беларусь в соответствии с подписанными ею международными конвенциями и договорами.

Система критериев и показателей устойчивого лесопользования и лесопользования обеспечивает:

- подтверждение соответствия качества ведения лесного хозяйства и лесопользования, осуществляемого юридическим лицом, лесному законодательству Республики Беларусь, требованиям положения и принципам устойчивого лесопользования и лесопользования;
- приведение нормативной правовой базы лесного комплекса в Республике Беларусь в соответствие с принципами устойчивого развития;
- приведение качества ведения лесного хозяйства и лесопользования в соответствие с экологическими, экономическими и социальными требованиями, установленными международными соглашениями, законодательством Республики Беларусь, стандартами устойчивого лесопользования и лесопользования [3].

Отношения возникающие при разработке нормативной базы лесной сертификации регулируются Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации».

Основными требованиями системы технического нормирования и стандартизации при разработке ТНПА (технических нормативных правовых актов) являются:

- обеспечение прозрачности процесса разработки государственных стандартов и возможности участия в разработке всех заинтересованных сторон;
- разработка государственных стандартов в соответствии с существующими нормативными правовыми актами, техническими регламентами;
- учет взаимосвязи разрабатываемых и действующих государственных стандартов;
- регистрация государственных стандартов Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь.

Нормативная база лесной сертификации создавалась на основании требований Общеевропейских директив практического уровня – PEOLG, требований PEFC по использованию логотипа общеевропейской лесной сертификации на древесную продукцию.

Разработка нормативной базы лесной сертификации осуществляется в соответствии с требованиями системы технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь.

4 августа 1995 г. Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь и Комитетом по стандартизации, метрологии сертификации Республики Беларусь УП «Белгипролес» утверждено как республиканская головная организация по стандартизации и сертификации в области лесного хозяйства.

На основании этих решений УП «Белгипролес» разработало ряд государственных стандартов в соответствии с которыми должна проводиться лесная сертификация и выполняться основные положения устойчивого лесоуправления и лесопользования, в том числе: СТБ 1358-2002 Устойчивое лесоуправление и лесопользование. Требования к технологиям; СТБ 1360-2002 Рубки главного пользования. Требования к технологиям; СТБ 1361-2002 Требования к рубкам ухода за лесом; СТБ 1582-2005 Требования к мероприятиям по охране леса; СТБ 1592-2005 Машины лесохозяйственные. Общие технические требования и др. (всего 15 стандартов).

Основываясь на стандартах Беларуси СТБ 5.1.10-2002 Национальная система сертификации РБ. Подсистема лесной сертификации. Основные положения Минлесхозом были утверждены и введены в действие технические кодексы установившейся практики (ТКП) по различным видам лесохозяйственной деятельности (всего 38): ТКП 047-2009 (02080) Наставления по лесовосстановлению и лесоразведению в Республике Беларусь, ТКП 143-2008 (02080) Правила рубок леса в Республике Беларусь, ТКП 060-2006 (02080) Правила отвода и таксации лесосек в лесах Республики Беларусь и т. д. Все технические нормативные правовые акты досылаются предприятиям (лесхозам), осуществляющим ведение лесного хозяйства. ТКП 198-2009 (02080) устанавливает порядок применения технических нормативных правовых актов в организациях Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь.

Применение ТНПА осуществляется с целью обеспечения выполнения технических организационно-методических, технологических норм, требований и правил, установленных в ТНПА и используемых в отрасли лесного хозяйства.

При проведении работ по применению ТКП предприятия руководствуются:

– организационно-распорядительными документами Госстандарта и Минлесхоза, официальными источниками информации о действии ТКП, а также настоящим техническим кодексом. Применению подлежат ТКП и СТБ, используемые в отрасли лесного хозяйства, в т. ч.: технические регламенты и кодексы, Государственные стандарты РБ, межгосударственные стандарты, технические условия, стандарты организации.

Применение ТКП и СТБ в системе Минлесхоза осуществляется и проводится на принципах согласованных действий всех структурных подразделений.

Координацию и организационно-методическое руководство проведением работ по применению ТКП в системе Минлесхоза осуществляют управления и отделы Минлесхоза, республиканская головная организация по стандартизации в отрасли лесного хозяйства – УП «Белгипролес», отделы ГПЛХО по направлениям и видам деятельности. Основными источниками для проведения работ по применению ТНПА являются:

– официальные печатные издания Госстандарта о разработке, утверждении, введении в действие.

– каталог ТНПА, применяемых в области лесного хозяйства РБ; организационно-распорядительные документы Минлесхоза и ведомств, их утвердивших.

Ответственность за применение ТНПА в организации несет руководитель организации, а также главные специалисты, к профилю деятельности которых относится применяемый ТНПА (ТКП).

Порядок применения ТНПА предусматривает следующее [4]: информация о введении в действие ТНПА должна быть доведена до сведения специалистов и при необходимости разработан план организационно-технических мероприятий (ОТМ) по применению ТНПА. Мероприятия плана обеспечивают своевременное и комплексное проведение работ по использованию ТКП в соответствии с его областью применения.

В плане предусматривается: обеспечение лесхоза необходимым количеством экземпляров ТКП и их изучение, проведение проверок производства на соответствие требований ТКП, обеспечение выполнения требований применяемого ТНПА, в т. ч. определение потребностей и обеспечение организации материально-техническими ресурсами, необходимыми для приведения производств в соответствие требованиям применяемого ТНПА.

Утвержденный в установленном в организации порядке план ОТМ доводится до всех подразделений организации и конкретных исполнителей.

Работы по применению ТНПА проводятся структурными подразделениями организации, деятельность которых регламентирует применяемый ТНПА. Применение ТКП осуществляется путем включения их требований в техническую документацию непосредственно или выполнения требований с последующим заявлением об этом в технической документации. Если производитель или поставщик продукции

в добровольном порядке применили ТНПА и заявили о соответствии ему своей продукции, используя обозначения ТНПА, а также если продукция производителя или поставщика сертифицирована на соответствие требований ТНПА, соблюдение требований данного ТНПА для них становится обязательным.

Технические кодексы применяют субъекты технического нормирования и стандартизации, участвующие в процессах разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации продукции или оказания услуг в соответствии с областью распространения и сферой деятельности ТКП.

В организациях Минлесхоза в зависимости от спецификации работы создаются фонды ТНПА. Процедура ведения фонда предусматривает комплектование и учет фонда в соответствии с инвентарной книгой учета ТНПА, актуализацию фонда и его хранение. Комплектование фонда проводится на основании заявок на приобретение отраслевых технических кодексов через УП «Белгипролес».

Контроль за применением ТНПА в организациях Минлесхоза проводится органами Госстандарта, специалистами Минлесхоза, УП «Белгипролес», ГПЛХО по направлениям и видам деятельности. В лесхозах контроль за применением ТНПА осуществляют главный лесничий, главный инженер, инженер по стандартизации и метрологии с привлечением специалистов по направлениям (инженер по лесным культурам, по лесному хозяйству и т. д.).

Выводы и предложения. При проведении контрольно-ревизионной деятельности лесхозов все нарушения технологического порядка классифицируются по конкретным пунктам ТКП и дается качественная оценка работе непосредственного исполнителя. Размеры административной ответственности приведены в соответствующем приложении. ТКП содержат перечень необходимых форм, таблиц, актов, нормативных сведений, позволяющих обеспечить высокий уровень технологических работ и системный контроль за их качеством, которым занимается инженер по стандартизации и метрологии. Системный мониторинг и анализ нарушений ТКП позволяет поднять культуру производства и профессиональный уровень исполнителей. Анализ контрольно-ревизионной работы Минлесхоза показывает, что за послед-

ние 4 года повторяемость нарушений ТКП и СТБ на предприятиях лесного хозяйства снизилась на 18%, соответственно уменьшились экономические санкции. Постоянный мониторинг соблюдения технологической дисциплины, предусмотренной ТКП и СТБ, позволяет повысить результативность и эффективность лесохозяйственного производства. На основании вышеизложенного считаем необходимым:

1) создать компьютерные программы по мониторингу соблюдения требований ТКП на всех уровнях (лесхоз, область, Минлесхоз), что станет действенной предупредительной мерой и будет способствовать повышению эффективности ведения лесного хозяйства;

2) на уровне учебных заведений произвести адаптацию образовательного процесса к профессиональной сфере деятельности посредством включения в учебные программы конкретных пунктов ТКП и СТБ, разработать под них практические и лабораторные занятия, программы учебных и производственных практик, что позволит повысить качество обучения;

3) в должностных инструкциях и функциональных обязанностях указывать пункты технологических процессов, за соблюдение которых несет ответственность данное должностное лицо;

4) при приеме на работу инженерно-технических работников производить ознакомление их с пунктами ТКП, за контроль над которыми они отвечают.

Литература

1. Зорин, В. П. Стратегические цели и критерии устойчивого управления лесами Беларуси / В. П. Зорин // Труды БГТУ. Сер. I, Лесное хоз-во. – 2007. – Вып. XV. – С. 12–14.

2. Устойчивое лесопользование и лесопользование. Основные положения: СТБ 1708-2006. – Введ. 01.06.2007. – Минск: УП «Белгипролес», 2006. – 72 с.

3. Зорин, В. П. Воспроизводство ресурсов и критерии устойчивого управления и развития лесов / В. П. Зорин // Труды БГТУ. Сер. I, Лесное хоз-во. – 2008. – Вып. XVI. – С. 16–20.

4. Порядок применения технических нормативных правовых актов в организациях Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь: ТКП 198-2009 (02080). – Введ. 01.11.2009. – Минск: УП «Белгипролес», 2009. – 16 с.

Поступила 20.01.2013