

УДК 630*9:658.56(075.8)

ББК 43я7

Л 50

Рецензенты:

кафедра стандартизации, метрологии и информационных систем
Белорусского национального технического университета
(зав. кафедрой доцент, кандидат технических наук *П. С. Серенков*);
профессор кафедры безопасности жизнедеятельности
Белорусского государственного экономического университета,
доктор биологических наук *К. Ф. Саевич*

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или ее части не может быть осуществлено без разрешения учреждения образования «Белорусский государственный технологический университет».

Федоренчик, А. С.

Л 50 Лесная сертификация : учеб. пособие для студентов специальностей «Лесоинженерное дело», «Машины и оборудование лесного комплекса», «Лесное хозяйство» / А. С. Федоренчик. – Минск : БГТУ, 2008. – 234 с.

ISBN 978-985-434-797-4

Учебное пособие содержит основные сведения о международных и национальных инициативах, критериях и индикаторах по устойчивому управлению лесами и лесопользованию, понятия основ сертификации, сведения о содержании лесной сертификации, правилах и процедурах проведения добровольной лесной сертификации.

УДК 630*9:658.56(075.8)

ББК 43я7

ISBN 978-985-434-797-4

© УО «Белорусский государственный технологический университет», 2008

© Федоренчик А. С., 2008

Учебное издание

Федоренчик Александр Семенович

ЛЕСНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ

Учебное пособие

Редактор *И. О. Гордейчик*

Верстка *И. О. Гордейчик*

Подписано в печать 30.04.2008. Формат 60×84¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 13,6. Уч.-изд. л. 12,0.

Тираж 475 экз. Заказ .

Учреждение образования
«Белорусский государственный технологический университет».

220006. Минск, Свердлова, 13а.

ЛИ № 02330/0133255 от 30.04.2004.

Отпечатано в лаборатории полиграфии учреждения образования
«Белорусский государственный технологический университет».

220006. Минск, Свердлова, 13.

ЛП № 02330/0056739 от 22.01.2004.

Переплетно-брошюровочные процессы произведены
в ОАО «Полиграфкомбинат им. Я. Коласа».

220600. Минск, Красная, 23. Заказ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

От букв английского алфавита

AF&PA – American Forest & Paper Association – Американская ассоциация по лесной и бумажной продукции.

AFF – American Forest Fund – Американский лесной фонд.

AFWC – African Forest and Wildlife Commission – Комиссия по лесному хозяйству и живой природе Африки.

ATFS – The American Tree Farm System – Американская система лесных фермеров.

ATO – African Timber Organization – Африканская организация по древесине.

C&I – Criteria and Indicators – Критерии и индикаторы устойчивого управления лесами.

CIFOR – Center for International Forestry Research – Центр международных лесных исследований.

COC – Chain of Custody – сертификация цепи прослеживания лесопроизводства от места ее заготовки до места производства конечной продукции.

CSA – Canadian Standards Association – Канадская ассоциация по стандартам.

EFI – European Forestry Institute – Европейский институт леса.

EMAS – Eco-Management and Audit Scheme – Система экологического менеджмента и аудита.

EMS – Environmental Management System – Система экологического менеджмента.

ENGO – Environmental Non-Governmental Organization – Экологические неправительственные организации.

FEFC – Freedom-Economy-Forest-Certification – Российская система добровольной лесохозяйственной сертификации.

FFCS – Finish Forest Certification Scheme – Финская система лесной сертификации.

FM – Forest Management – Управление лесами (лесоуправление).

FSC – Forest Stewardship Council – Лесной попечительский совет.

GMP – Good manufacture practice – Принципы надлежащей производственной практики.

НАССР – Hazard analysis and critical control points – Принципы анализа рисков и критических контрольных точек.

IFF – Межправительственный лесной форум.

IPF – Intergovernmental Panel on Forest – Специализированная межправительственная группа по лесам.

ISO – The International Organization for Standardization – Международная организация по стандартизации.

ИТТО – International Tropical Timber Organization – Международная организация по тропической древесине.

IUCN – International Union for the Conservation of Nature and Natural Resources – Всемирный союз охраны природы.

IUFRO – International Union of Forest Research Organizations – Международный союз лесных исследовательских организаций.

OHSAS – Occupational Health and Safety Assessment Series – Серия стандартов по оценке безопасности и профессионального здоровья.

PEFC – Pan-European Forest Certification – Пан-Европейская лесная сертификация.

PEFCC – Pan-European Forest Certification Council – Совет Пан-Европейской лесной сертификации.

QMS – Quality Management System – Система менеджмента качества.

RSFC – Российская национальная система лесной сертификации.

SA – Social Accountability – Социальная ответственность.

SCC – Канадский совет по стандартам.

SFB – Sustainable Forestry Board – Совет по устойчивому лесоуправлению.

SFI – Sustainable Forestry Initiative – Инициатива по ведению устойчивого лесного хозяйства.

SFM – Sustainable Forest Management – Устойчивое управление лесами.

SSR – Шведская ассоциация лесовладельцев.

UNCED – United Nations Conference on Environment and Development – Конференция ООН по проблемам окружающей среды и развития (Рио-де-Жанейро, 1992 г.).

UNCSD – United Nations Commission on Sustainable Development – Комиссия ООН по устойчивому развитию.

WB – World Bank – Всемирный банк.

WCMC – World Conservation Monitoring Centre – Всемирный центр мониторинга окружающей среды.

WRI – World Resources Institute – Институт мировых ресурсов.

WTO – World Trade Organization – Всемирная торговая организация.

От букв русского алфавита

- ВВФ – Всемирный фонд дикой природы.
ВЛК – Всемирный лесной конгресс.
ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения.
ВТО – Всемирная торговая организация.
ГНТП – Государственная научно-техническая программа.
ГОСТ – Государственный стандарт СССР.
ГОСТ Р – Государственный стандарт Российской Федерации.
«Гринпис» – Международная независимая неправительственная организация «Зеленый Мир».
ЕЭК – Европейская экономическая комиссия ООН.
ИСО – Международная организация по стандартизации.
КУР – Комиссия по устойчивому развитию ООН.
ЛПС – Лесной попечительский совет.
МГС – Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации в рамках СНГ.
МОТ – Международная организация труда.
МСОП – Международный союз охраны дикой природы.
ПДК – Предельно допустимая концентрация.
ПРООН – Проект развития организации объединенных наций.
РАЛС – Республиканская ассоциация лесной сертификации.
РД РБ XXXXX. X – Руководящий документ Республики Беларусь.
РССЛ – Российская национальная система лесной сертификации.
СМК – Система менеджмента качества.
СНГ – Содружество независимых государств.
СТБ – Государственный стандарт Республики Беларусь.
СТБ П XXXX-XXXX – Предварительный стандарт Республики Беларусь (временный документ).
СТП – Стандарт предприятия.
СУОС – Система управления окружающей средой.
ТКП – Технический кодекс установившейся практики.
ТНПА – Технические нормативные правовые акты.
ТУ – Технические условия.
ФАО – Межправительственная продовольственная сельскохозяйственная организация ООН.
ЦОДП – Центр охраны дикой природы.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Целью данного учебного пособия является ознакомление студентов лесных специальностей с понятием основ сертификации, сущностью и содержанием лесной сертификации, правилами и процедурами ее применения на практике, международным и отечественным опытом ее развития, критериями и индикаторами по устойчивому управлению лесами и лесопользованию.

При пользовании настоящим пособием целесообразно проверить действие ТНПА по каталогу, составленному по состоянию на 1 января текущего года, и по соответствующим информационным указателям, опубликованным в этом же году. Если ссылочные ТНПА заменены (изменены), то при пользовании пособием следует руководствоваться замененным (измененным) ТНПА.

Автор выражает благодарность официальным рецензентам: кафедре стандартизации, метрологии и информационных систем Белорусского национального технического университета (в частности, заведующему кафедрой кандидату технических наук, доценту

П. С. Серенкову) и профессору кафедры безопасности жизнедеятельности Белорусского государственного экономического университета, доктору биологических наук К. Ф. Саевичу за ценные замечания и пожелания по улучшению содержания учебного пособия,

а также доценту кафедры лесных машин и технологии лесозаготовок, кандидату технических наук Г. И. Завойских, начальнику отдела стандартизации и лесной сертификации УП «Белгипролес» А. Н. Малашук, руководителю группы лесной сертификации УП «Белгипролес» Т. З. Слободник за помощь в подготовке рукописи и ассистенту кафедры лесных машин и технологии лесозаготовок П. А. Протасу за помощь в оформлении рукописи.

ВВЕДЕНИЕ

Экономическое и научно-техническое сотрудничество между странами в настоящее время характеризуется быстрыми темпами роста международной торговли, повышением доли наукоемкой и технически сложной продукции, ускоренным внедрением достижений научно-технического прогресса, повышением запросов потребителей к качеству продукции и ее надежности. В связи с этим все более растущее значение в мировых торговых отношениях приобретает сертификация продукции. В 2004 г. сертифицированная лесная продукция занимала более 15% мирового экспорта лесоматериалов. По прогнозам специалистов, в ближайшее время уровень спроса на сертифицированную лесную продукцию в Европе составит 50% объема рынка, в Нидерландах – до 65–70%, в Германии – до 45–50%, в Великобритании – до 70–75%.

Лес является сегодня одним из тех природных ресурсов, использование и реализация продуктов которого доступны и выгодны как внутри страны, так и за пределами республики. При этом на долгосрочную перспективу государству необходимо обеспечить контроль за рациональным и неистощимым использованием лесного фонда и проводить экономические реформы, позволяющие получить соответствующие доходы от его реализации. Мировой рынок лесопродукции при ужесточении подходов к экологическим аспектам требует от поставщиков специальных сертификатов, подтверждающих то, что эта продукция получена из лесов с устойчивым развитием и управлением. Важнейшим из способов проведения таких реформ и доказательством следования принятому курсу является лесная сертификация, выступающая в роли действенного инструмента повышения качества лесопользования, лесопользования и эффективности международной торговли лесной продукцией.

С другой стороны, лесная сертификация возникла как реакция на ряд негативных процессов, происшедших за последние десятилетия в биосфере планеты. Одним из ведущих факторов развития лесной сертификации стал глобальный лесной кризис, который проявился в катастрофическом обезлесении тропических лесов и потере качества бореальных (умеренных) лесов. Лесной покров значительно уменьшился в большинстве развитых стран, и до настоящего времени от первоначальной лесной площади земной суши сохранилось менее половины. Уменьшение лесопокрытых

территорий, по наблюдению и выводам ученых ряда стран, ведет ко многим пагубным последствиям и даже природным катаклизмам, таким как глобальное потепление климата, катастрофические наводнения, увеличение частоты возникновения ураганов и их разрушительной силы, ускоренно расширяющаяся эрозия почвы, уменьшение запасов пресной воды и т. п.

Многие исследователи указывают на то, что доля незаконно заготавливаемой древесины составляет 8–10% мирового объема производства лесоматериалов, в связи с чем ежегодные экономические потери составляют почти 15 млрд. долларов США (Д. Л. Бауер, Э. Раменштайнер). Это является существенным стимулом необходимости подтверждения происхождения древесины из хозяйств, управляемых с соблюдением принципов устойчивого развития.

Всесторонне продуманная и правильно организованная система лесной сертификации явится средством достижения главной стратегической задачи – обеспечения перехода к устойчивому лесопроизводству, эффективному ведению лесного хозяйства и рациональному, сбалансированному использованию всех полезностей леса. С учетом особенностей количественного и качественного наличия и соотношения природных ресурсов Республики Беларусь, и лесных запасов в частности, а также уровня развития ее народного хозяйства и геополитического положения на Евразийском континенте лесная сертификация явится мощным стимулом повышения роли лесного сектора страны в ее экономике, который в перспективе способен обеспечить производство 20% и более валового национального продукта.

Государство и общество должны иметь точную и исчерпывающую информацию о наличии и использовании всех видов лесных ресурсов, включая их переработку и расходование продуктов переработки. В случае промедления наша страна может испытать колониализм в области использования лесных ресурсов, технологическое рабство и участь лесосырьевого придатка Европейского Союза.

Для решения поставленных задач, снижения обострения социальных и экологических проблем, во избежание снижения экспорта лесопроductии и доходов от ее реализации лесная сертификация должна быть в центре интегрированного внимания не

только специалистов и научных работников лесного сектора страны, экологов, экономистов и лесозэкспортеров, но и студентов вузов лесного профиля – будущих организаторов лесохозяйственного и лесопромышленного производств в рыночных условиях.

Глава 1 УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ

1.1. Понятие устойчивого развития

В международной практике **понятие устойчивости** стало использоваться лесоводами Европы с началом эпохи рыночного капитализма параллельно с формулированием центральной проблемы современности – обеспечение устойчивого экономического развития стран – как реакция на крупномасштабное сведение лесов, загрязнение рек, почв и вод Мирового океана и возникновение угрозы здоровью человека и сохранению условий жизни на Земле. Суть первоначальной идеи устойчивости они видели в ежегодной посадке требуемого количества деревьев, чтобы заменить вырубаемые.

В дальнейшем **устойчивое лесоводство** приобрело популярность как учение о непрерывно-производительном лесе и модели оптимального леса, когда при ведении лесного хозяйства отсутствует разделение на главное и промежуточное пользование, а древостои в лесу представлены всех возрастов, где каждый класс возраста имеет одинаковую площадь.

В современном понимании **концепция устойчивого развития** была представлена в докладе председателя Всемирной комиссии г-жи Гру Харлен Брундтланд, премьер-министра Норвегии, по проблемам развития и окружающей природной среды (1983–1987 гг.). Явившись отправной точкой распространения концепции устойчивого развития в мире, доклад в плане оценки и прогноза нашего будущего имел большой политический эффект. Он показал, что проблемы окружающей среды и социально-экономического развития стран не могут более рассматриваться отдельно друг от друга. Созданию комиссии способствовали результаты Стокгольмской конференции ООН (1972 г.), когда впервые представители 113 государств собрались вместе для обсуждения угрозы самоистребления человечества вследствие разрушения окружающей его природной среды.

Продукцией лесного хозяйства и товарами, произведенными на основе древесины, пользуется все человечество и не пользоваться уже не может, не смотря на то что доля производства лесной продукции в валовой продукции мира составляет всего 2%. По оценкам экспертов,

примерно 25% населения мира так или иначе обеспечивает себя средствами к существованию за счет лесов. Свыше 500 млн. человек живут в лесах или вблизи их и чрезвычайно зависят от лесов. Ожидается, что к середине XXI в. численность живущих на планете превысит 9 млрд. человек. По данным ФАО, до 2010 г. среднегодовой прирост производимых продуктов питания составит 1,8%, что повлечет за собой вырубку лесного покрова на площади 45–50 млн. га. На ближайшую перспективу следует ожидать сведение тропических лесов со скоростью 571 га в час, или 9,5 га в минуту. В настоящее время площадь лесов Земли составляет 30% суши, достигнув минимального предела, при котором еще возможно устойчивое функционирование биосферы. К 2050 г. около 2 млрд. людей на планете будут страдать от недостатка питьевой воды, первопричины уменьшения запасов которой тоже связаны с процессами обезлесения планеты.

Быстрый рост потребления ископаемых источников энергии, выбросов парниковых газов (ежегодно, например, в атмосферу Земли в расчете на человека только двуокиси углерода поступает в Европе 8,5 т, Северной Америке – 19,9 т, Океании – 11,3 т) и загрязняющих веществ в индустриальной сфере ведут к нарастающему загрязнению окружающей среды, увеличению числа техногенных катастроф. Согласно прогнозам климатических изменений, к середине XXI в. средняя температура атмосферы на планете станет выше на $(3,0 \pm 1,5)^\circ\text{C}$ (в северных широтах – до 10°C), что вызовет к концу века подъем уровня мирового океана по отношению к существующему до 65 см.

Если в XX в. леса человечеством рассматривались как источник получения древесины и других биологических продуктов, то в последние годы их стали рассматривать как один из глобальных факторов обеспечения устойчивого развития человечества и экологической безопасности его жизнедеятельности. Из общего запаса органических веществ суши земного шара около 90% сконцентрировано в лесах, им принадлежит около 40% ежегодно вновь создаваемой фитомассы и ведущая роль в балансе углерода. Они являются эффективным средством предотвращения эрозии, сохранения плодородия почв, главным механизмом регулирования и очистки водного стока, наиболее емким резервуаром генетического разнообразия организмов, мощным средством очистки воздушного бассейна, надежным биогеобарьером распространения

радиоактивных загрязнений.

В общепринятой формулировке **устойчивое развитие** – это развитие, при котором достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей без лишения такой возможности будущих поколений. В основе концепции устойчивого развития лежат два основных принципа: рациональное использование мировых природных ресурсов и экономическое развитие.

1.2. Международные соглашения по устойчивому развитию и устойчивому управлению лесами

После призыва в 1989 г. Генеральной ассамблеи ООН провести встречу государств по вопросам устойчивого развития в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 1992 г. была проведена Конференция ООН по окружающей среде и развитию (UNCED), которая подвела итоги обсуждения доклада г-жи Брундтланд. Диагноз этой конференции в отношении современной цивилизации показал определяющую роль лесов для дальнейшего развития человечества:

1. Леса с их сложными экологическими процессами необходимы для экономического развития и поддержания всех форм жизни.

2. Леса служат для получения древесины, пищевой продукции и лекарственного сырья, а также являются сокровищницей многих биологических продуктов, которые еще не открыты; леса – хранилища воды и углерода, который мог бы попасть в атмосферу в виде газа и вызвать парниковый эффект.

3. Экономическое развитие стран сопровождается необратимыми разрушениями окружающей природной среды в пределах не только национальных территорий, но и планеты в целом.

4. Национальные правительства всех стран должны принять меры по сохранению и посадке лесов с целью поддержания или восстановления экологического баланса, а также удовлетворения потребностей общества и включить новую систему ценностей в отношении лесов в национальные системы экономических расчетов без ущерба для лесных экосистем.

5. Требуется долгосрочная политика национальных правительств по сохранению лесов и лесопользованию для конкретных участков леса на основе сотрудничества с частным сектором, неправительственными организациями, учеными, местными жителями, коренным населением, административными органами управления общественностью.

С целью изменения направления дальнейшего развития

цивилизации на Земле на конференции, где участвовали 179 национальных делегаций, был принят ряд документов: Декларация Конференции ООН по окружающей среде и развитию; Конвенция ООН о защите биологического разнообразия; Заявление о принципах управления лесами. Также были одобрены Лесные принципы.

Декларация Конференции ООН по окружающей среде и развитию провозгласила 27 принципов по правам и обязанностям стран в деле обеспечения устойчивого развития, роста благосостояния населения и сохранения окружающей среды, среди которых:

– государства имеют суверенное право эксплуатировать свои собственные ресурсы в соответствии со своей политикой в области окружающей среды и несут ответственность за то, чтобы их деятельность не причиняла ущерба окружающей среде других государств;

– права на развитие должны реализовываться таким образом, чтобы в равной мере удовлетворялись экономические и экологические потребности нынешнего и будущих поколений; экологическая политика не должна использоваться для неоправданного ограничения международной торговли;

– государства должны сотрудничать в деле развития открытой международной экономической системы, которая бы во всех странах вела к экономическому росту и устойчивому развитию, к лучшему решению проблем, связанных с деградацией окружающей среды;

– государства должны обмениваться информацией, знаниями и технологиями для достижения целей устойчивого развития.

Конвенция ООН о защите биологического разнообразия стала документом, с принятием которого страны взяли на себя обеспечение мер по сохранению всего разнообразия живых существ и справедливого распределения выгод от использования природных ресурсов в их разнообразии. Конвенция в числе первоочередных задач определила:

– включение в число национальных приоритетов экономического развития соответствующих конвенций национальной стратегии, планов и программ сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия;

– определение компонентов биологического разнообразия и их сохранение в природе (in-situ) и искусственных условиях (ex-situ).

Среди терминов, определенных в статье 2 Конвенции, отметим следующие:

биологическое разнообразие – вариабельность живых организмов наземных, морских и иных водных экосистем и экологических комплексов, частью которых они являются; это понятие включает разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем;

биологические ресурсы – генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, представляющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человека;

биотехнология – любой вид технологии, связанный с использованием биологических систем, живых организмов или их производных для изготовления или изменения продуктов или процессов с целью их конкретного использования;

экосистема – динамический комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов, а также их неживой окружающей среды, взаимодействующих как единое функциональное целое;

охраняемый район – географически обозначенная территория, которая выделяется, регулируется и используется для достижения конкретных природоохранных целей.

В принятых на конференции UNCED **Заявлении о принципах управления лесами** и главе 11 повестки дня на XXI в. (полностью посвящена борьбе с уничтожением лесов) подчеркивается, что леса обладают способностью возобновления, и если управлять лесопользованием в соответствии с природоохранными требованиями, то они могут служить источником товаров и услуг, способствующих развитию.

Ведущая цель принятых **Лесных принципов** состоит в том, чтобы содействовать управлению лесами, их защите и устойчивому развитию, обеспечить их множественные и дополнительные функции, виды пользования и поддержание всех форм жизни. В них отмечено, что: «Устойчивое управление лесами и их использование должны проводиться в соответствии с национальной политикой развития, национальными приоритетами, руководствуясь национальными директивами в области охраны окружающей среды. При формировании таких директив следует принимать во внимание соответствующие согласованные на международном уровне методологии и критерии». Признавая, что ответственность за управление лесами, их защиту и устойчивое развитие во многих странах распределена между федеральными, провинциальными и местными уровнями управления, каждое государство в соответствии

со своей законодательной базой должно следовать этим принципам на соответствующем уровне управления.

Обратим внимание, что в материалах UNCED сказано: «Правительства в сотрудничестве со специальными заинтересованными группами и международными организациями должны включиться в формулирование глубоко научных критериев и директив для управления, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов». В целом конференция в Рио-де-Жанейро ознаменовала произошедшую

в мире смену старой парадигмы *устойчивого пользования лесными ресурсами* новой – *устойчивого управления лесами в рамках экосистем*. Семьдесят стран, подписав документ «Лесные принципы», взяли на себя обязательства разработать научно-обоснованные критерии и положения по устойчивому развитию лесов.

Дальнейшее развитие процесс устойчивого управления лесами получил на ряде международных конференций и встреч на различных уровнях. На конференциях, состоявшихся в Страсбурге (Франция, 1990 г.), Хельсинки (Финляндия, 1993 г.), Анталы (Турция, 1997 г.), Лиссабоне (Португалия, 1998 г.), Йоханнесбурге (ЮАР, 2002 г.), были приняты резолюции, посвященные эколого-экономическим и социальным аспектам лесопользования и лесопользования, сохранению биоразнообразия, критериям и индикаторам устойчивого управления лесами. Отмечалось, что в ряде стран имеется дефицит естественных лесов, сокращается их биоразнообразие, на значительных площадях создаются монокультуры, широко распространяющиеся интродуценты вытесняют из лесных сообществ аборигенные виды. Негативное влияние на леса Европы оказывают трансграничное загрязнение воздуха, глобальные климатические изменения, природные катаклизмы.

В связи с этим в принятой резолюции Н1 Европейской конференции в Хельсинки понятие устойчивого управления лесами было сформулировано так: «**Устойчивое лесопользование и лесопользование** означает управление лесами и лесными угодьями и их использование такими способами и в таких масштабах, которые обеспечивают сохранение их биологического разнообразия, продуктивности, способности к восстановлению, жизнеспособности и потенциала выполнять в настоящее время и в будущем соответствующие экологические, экономические и социальные функции на местном, национальном и глобальном уровнях и которые

не наносят ущерба другим экосистемам».

В Анталийской декларации обращено внимание на экономический аспект проблемы сохранения окружающей среды и социальный аспект понимания устойчивого управления лесами. Позиции сохранения лесной среды и экономического использования лесов должны рассматриваться в контексте сбалансированного, устойчивого лесопользования и эффективной, экологически безопасной переработки древесного сырья с учетом социальных интересов и прав работников, занятых в этой сфере, и местного населения.

На третьей Европейской конференции в Лиссабоне руководители лесных ведомств официально утвердили общеевропейские критерии и показатели устойчивого лесопользования, служащие основой мониторинга; общеевропейские руководящие принципы обеспечения устойчивого лесопользования на оперативном уровне; общие руководящие принципы и взяли обязательства относительно будущей деятельности по социально-экономическим аспектам устойчивого управления и лесопользования (резолуция L1).

Четвертая конференция по защите лесов Европы на уровне министров в Вене (Австрия, 2003 г.) определила пути и средства обеспечения устойчивого управления лесами с учетом происходящих в мире экономических, экологических и социальных изменений. Они сформулированы в названиях документов, подписанных государствами-участниками: Венской Декларации «Европейские леса – общая польза и совместные обязанности» и 5 резолюциях – «Укрепление устойчивого управления лесами в Европе посредством межсекторального сотрудничества и национальных лесных программ», «Поддержание экономической ценности устойчивого управления лесами в Европе», «Сохранение и укрепление социальных и культурных ценностей устойчивого управления лесами в Европе», «Сохранение и укрепление биологического разнообразия лесов в Европе», «Изменения климата и устойчивое управление лесами Европы».

В резолюциях подчеркнута важность для сохранения лесного покрова глобальных обязательств государств в области устойчивого лесопользования, контроля за загрязнением воздуха, лесными пожарами и нелегальными рубками. Обращено внимание на необходимость включения в национальные лесные и природоохранные законодательства критериев и показателей устойчивого управления лесами, научного сопровождения этого

процесса; разработки долгосрочной стратегии лесопользования; развития мониторинга флоры и резистентности лесных экосистем в зонах интенсивного антропогенного воздействия; ведения лесного кадастра; охраны архитектурного и археологического наследия в лесах; реализации мер по достижению доверия между всеми сторонами, заинтересованными в стабильном лесопользовании.

В работе 5-й Министерской конференции по защите лесов Европы, состоявшейся в ноябре 2007 г., кроме руководителей лесных ведомств 44 европейских государств приняли участие представители Евросоюза, Индии, Канады, США, Японии и 28 известных международных организаций. Варшавский лесной саммит проходил под названием «Леса для качества жизни», и основной его задачей было принятие политических решений в связи с изменениями, происходящими

в лесах и лесном хозяйстве Европы и имеющими трансграничный характер. Они нашли отражение в Варшавской декларации и резолюциях «Леса, древесина и энергия», «Леса и вода» и содержат обязательства подписавших их стран, нацеленные на поддержку международных усилий по защите лесов на основе принципов устойчивого лесопользования.

Основные результаты деятельности лесоводов Беларуси были представлены в пленарном докладе и на плакате «Вклад Республики Беларусь в общеевропейский лесной процесс». Они получили положительные оценки участников конференции. Как показала конференция, на первый план выходят вопросы создания безопасных условий для работы в лесу, сертификации услуг. Нужно уделять больше внимания роли общества в защите лесов, иными словами «защищать лес – не от людей, а совместно с людьми».

Ключевые проблемы развития человечества, связанные с лесами и ведением лесного хозяйства, рассматривались также на Всемирных лесных конгрессах (ВЛК), история которых корнями уходит в 1890 г. (см. таблицу).

Таблица

Всемирные лесные конгрессы

Порядковый номер конгресса	Год	Место проведения	Основная тема или девиз конгресса
I	1926	Рим, Италия	Учреждение Всемирного лесного

			конгресса
II	1936	Будапешт, Венгрия	Изучение международного рынка леса
III	1949	Хельсинки, Финляндия	Установление регулярного цикла лесных конгрессов
IV	1954	Декрадун, Индия	Роль и место лесных территорий в экономическом развитии
V	1960	Сиэтл, США	Комплексное использование лесов
VI	1966	Мадрид, Испания	Роль лесного хозяйства в изменениях мировой экономики
VII	1972	Буэнос-Айрес, Аргентина	Леса и социально-экономическое развитие
VIII	1978	Джакарта, Индонезия	Леса и народонаселение
IX	1985	Мехико, Мексика	Лесные ресурсы в общем развитии общества
X	1991	Париж, Франция	Леса – наследие для будущего
XI	1997	Анталья, Турция	Лесное хозяйство для устойчивого развития по направлению к XXI в.
XII	2003	Квебек, Канада	Леса – источник жизни

Девиз XI ВЛК «Лесное хозяйство для устойчивого развития по направлению к XXI в.» продемонстрировал тесную связь с конференцией UNCED. Главный итог конгресса, где вместе работали 4417 участников из 140 стран мира, заключается в том, что судьба лесов мира перестала быть предметом интересов только узкого круга специалистов лесного хозяйства или охраны окружающей среды. Представители мировой лесной науки обязались возглавить работу по совершенствованию экологического, социального и экономического просвещения, повышению качества профессиональной подготовки работников лесного хозяйства.

Участники XII ВЛК «Леса – источник жизни» отметили, что от леса напрямую зависит жизнь на планете, поэтому задача сохранения лесов имеет глобальную значимость. «Только обеспечив гармоничное сочетание потребления человеком для своего жизнеобеспечения благ, которые дают леса, и сохранности планеты, мы можем двигаться вперед по пути устойчивого развития», – было сказано ими в заявлении, которое поддержали 3 тыс. специалистов в области лесного хозяйства, ученых, других заинтересованных сторон более чем из 120 стран мира.

Контроль за выполнением принятых на конференции UNCED рекомендаций (в последующем и других конференций), сбор, анализ и распространение информации в направлении достижения устойчивого развития государствами был возложен на специально созданную Комиссию ООН по устойчивому развитию – UNCSO. В 1995 г. данная комиссия приняла решения создать IPF –

специализированную рабочую Межправительственную группу по лесам для рассмотрения наиболее актуальных вопросов лесного сектора, торговли лесной продукцией и смежных вопросов. В качестве первоочередных программных элементов в своей работе, имеющих значение на национальном и международном уровнях, группа IPF определила:

- оценку методологий достижения устойчивого развития лесов;
- лесные исследования и оценку состояния лесных ресурсов;
- критерии и индикаторы устойчивого управления лесами;
- проблему малоиспользуемых видов деревьев;
- сертификацию и знаки соответствия лесной продукции на происхождение из устойчиво управляемых лесов;
- включение затрат на сохранение лесных экосистем в стоимость всех видов лесной продукции (древесной и недревесной);
- прозрачность рынков лесной продукции.

В целях содействия выполнению предложений IPF, ведения отчетности по совершенствованию управления, сохранения и устойчивого развития всех типов лесов планеты под эгидой Комиссии по устойчивому развитию (КУР ООН) был в 1997 г. учрежден специальный Межправительственный форум по лесам (IFF). Среди направлений и мероприятий, включенных в программу его работы, отметим следующие: рассмотрение хода разработки правительствами и международными организациями программ, согласованных с IPF; возможность создания международного фонда поддержки деятельности по устойчивому управлению лесами и выяснение технически прогрессивных способов использования существующих финансовых механизмов; реализация механизмов улучшения координации и использования результатов научных исследований, традиционных знаний о лесе; удовлетворение будущих потребностей в товарах, услугах, в частности потребностей в древесине и энергии. В рамках работы IFF в 1999 г. была высказана инициатива правительства Австралии по пересмотру роли национальных правительств в развитии **лесной сертификации**, как одного из инструментов содействия устойчивому управлению лесами.

Среди ряда глобальных соглашений, направленных на прямую или косвенную защиту природных экосистем, и в частности лесов, отметим Рамсарскую конвенцию и Рамочную конвенцию ООН об изменении климата.

Рамсарская конвенция, или Конвенция о водно-болотных угодьях,

заклученная 2 февраля 1971 г., является специализированной, предметом которой выступают только водно-болотные угодья. Участниками Конвенции являются более 60 стран, включая Россию и Беларусь. Основная цель документа – выявление и сохранение наиболее ценных водно-болотных угодий: морских заливов, озер, участков речных долин, заболоченных территорий. Эти угодья должны быть типичными или уникальными для соответствующего региона, иметь особую ценность для поддержания биологического разнообразия.

Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992 г.) и Киотский протокол к ней (1997 г.) обязывают страны, ратифицировавшие их, разрабатывать, осуществлять и постоянно обновлять национальные программы, содержащие меры по смягчению изменений климата путем ограничения выбросов и усилению поглощения парниковых газов растительностью и меры по адекватной адаптации растительности к изменению климата. Цель протокола – сокращение группой развитых стран и стран, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике, среднегодового совокупного выброса парниковых газов в 2008–2012 гг. не менее чем на 5% по сравнению с 1990 г. Обязательства государств-участников на последующие периоды выполнения Киотского протокола пока не приняты.

В настоящее время Киотский протокол ратифицирован Европейским Союзом, Россией, Японией. С августа 2005 г. его участником стала и Республика Беларусь. Для реализации положений Киотского протокола в Беларуси утвержден план и выполняется комплекс мероприятий, направленных на сохранение и приумножение лесов, защиту и восстановление болотных комплексов в лесном фонде. Отраслевыми программами рационального природопользования и охраны окружающей среды предусмотрено 8%-ное снижение в 2008–2012 гг. выбросов парниковых газов, в результате чего планируется привлечь инвестиции в рамках механизма совместного осуществления проектов и реализации квот выбросов парниковых газов на сумму 1 млрд. долларов США. За период с 1990 г., когда промышленность выбрасывала в атмосферу до 110 млн. т CO₂, валовые выбросы вредных веществ в атмосферу на территории Республики Беларусь снизились на 20% и, по мнению экспертов Международного энергетического агентства, будут оставаться ниже уровня 1990 г., по крайней мере, до 2010 г., т. е. обязательства Беларуси по Рамочной конвенции ООН об изменении климата выполняются.

Для снижения затрат развитых стран по выполнению обязательств по протоколу предусмотрены следующие направления сотрудничества между странами-участницами, так называемые «механизмы гибкости»:

- проекты совместного осуществления (ПСО) между странами, имеющими количественные обязательства по снижению или стабилизации выбросов;

- проекты, осуществляемые в развивающихся странах, которые не имеют количественных обязательств по снижению или стабилизации выбросов;

- торговля единицами сокращения выбросов (квотами) парниковых газов, достигнутыми в результате снижения эмиссий внутри стран.

Однако международная процедура зачета и сертификации результатов проектной деятельности до сих пор не разработана. Для допуска Беларуси к участию в «механизмах гибкости» наряду с прямыми и косвенными финансовыми затратами (в том числе ежегодными взносами) необходимо разработать соответствующую законодательную базу.

В стране уже создана Национальная система инвентаризации парниковых газов. Правительством принято решение о кадастре парниковых газов. Создана Государственная комиссия по проблемам климата. Важно, что Беларусь включена в приложение «Б» Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Это дает возможность в полной мере использовать механизмы протокола, в числе которых торговля квотами, которых наша страна без ущерба для экономики может представить на внешний рынок до 100 млн. т по цене от 3–4 до 20 долларов США за тонну.

Механизмы Киотского протокола должны привлечь инвестиции, которые наряду с модернизацией энергетики, ЖКХ и других сфер за счет использования углеродного потенциала могут вкладываться и в проекты, связанные с лесным хозяйством, например иностранные промышленные предприятия могут выделять средства на посадку новых лесов в Беларуси, тем самым компенсируя превышения лимита по выбросам у себя на родине. Управление лесным хозяйством в конвенции имеет специальную формулировку: «Система деятельности по рациональному управлению и пользованию лесами в целях выполнения соответствующих экологических, экономических и социальных функций леса устойчивым образом». Вся срубленная за год древесина относится к выбросам, прирост – к поглощению CO₂. По сути, все работы, проводимые в нашем лесном хозяйстве (рубки,

посадка, уход за лесом, защита от пожаров и болезней), подпадают под это определение и могут быть зачтены как действия, способствующие поглощению парниковых газов. В большинстве случаев работы по посадке и уходу за лесом нужны и для хозяйственных целей, но через механизмы Киотского протокола они могут получить дополнительную поддержку, в том числе и финансовую.

Обобщая обзор мирового переговорного процесса по лесам, можно утверждать, что человечество движется к новой доктрине взаимоотношений с лесами, в частности на основе критериев и индикаторов устойчивого управления лесами (с сохранением ненарушенности лесных экосистем) и сертификации лесной продукции по всей цепочке потребления.

1.3. Устойчивое управление лесами в Республике Беларусь

1.3.1. Лесные древесные ресурсы Беларуси

По методике ФАО под словом «лес» принято понимать лесные земли, покрытые растительностью. К **лесным землям** относятся земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для его восстановления (вырубки, гари, погибшие древостои, редины, пустоши, прогалины, площади, занятые питомниками, несомкнувшимися лесными культурами и др.), представленные для нужд лесного хозяйства. В состав земель **государственного лесного фонда** входят лесные и нелесные земли.

К **нелесным землям** относятся земли, не покрытые лесом (используемые для сельскохозяйственных целей, занятые просеками, дорогами, противопожарными разрывами, мелиоративной сетью и др.), а также иные земли, расположенные в границах государственного лесного фонда (болота, водоемы и др.), представленные для нужд лесного хозяйства.

Общая площадь земель лесного фонда, по которой страна занимает 9-е место в Европе, на 01.01.2005 г. составляла 9,33 млн. га и выросла по отношению к 1994 г. в 1,08 раза. Лесные земли занимают площадь 8,43 млн. га (90,3%), а покрытые лесом земли – 7,81 млн. га (83,7%). Леса в республике являются исключительной собственностью государства. Лесной фонд страны распределяется между министерствами и ведомствами следующим образом: Министерство лесного хозяйства – 86,4%; Управление делами Президента – 7,6%; Комчernosбыль и

Министерство образования по 2,3%; остальные, включая местные органы, – 1,4%.

В соответствии с экономическими, экологическими и социальными функциями леса Беларуси разделены на леса первой (50,9%) и второй (49,1%) группы.

К лесам первой группы относятся леса, основным назначением которых является выполнение водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий (заповедники, национальные парки, заказники и памятники республиканского значения) и имеющих генетическое, научное и историко-культурное значение.

Леса первой группы разделяются на следующие категории защитности:

- запретные полосы лесов и леса в границах водоохранных зон по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;
- противозерозионные;
- защитные полосы лесов вдоль железных и автомобильных дорог общего пользования;
- городские леса;
- леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных предприятий;
- леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения;
- курортные леса;
- особо ценные лесные массивы.

К лесам второй группы относят эксплуатационные леса. Они являются основным источником древесины и других лесных продуктов.

В лесах обеих групп выделено 19 категорий особо охраняемых участков с ограниченным режимом лесопользования (почвозащитные участки леса вдоль склонов оврагов, прибрежные полосы по берегам водных объектов, места обитания и распространения редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, растений и др.) общей площадью более 1 млн. га. Распределение лесов по группам, а также перевод их из одной группы в другую осуществляется на основании решения Правительства Республики Беларусь по совместному представлению Министерства лесного хозяйства и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Отнесение лесов к группам и категориям защитности производится на основании материалов лесоустройства или специальных научных исследований. В зависимости от группы лесов

и категории защитности лесов первой группы устанавливается порядок ведения лесного хозяйства в них, использование лесного фонда, а также порядок изъятия участков лесного фонда. К 2015 г. ожидается, что леса первой группы будут занимать около 44% площади лесного фонда, а процент земель, покрытых лесом, возрастет до 92%.

Национальный запас корневой древесины в лесах Беларуси составляет 1414 млн. м³ с ежегодным средним приростом чуть менее 30 млн. м³, запас спелых и перестойных древостоев равен 162,5 млн. м³. Запасы древесины на одного человека (130,4 м³) в 2,2 раза выше среднеевропейского. Лесистость территории страны близка к оптимальной, на 3% превзошла среднеевропейский уровень и составляет 37,7%. Динамика лесистости Беларуси и ее прогноз до 2015 г. представлены на рис. 1.1.

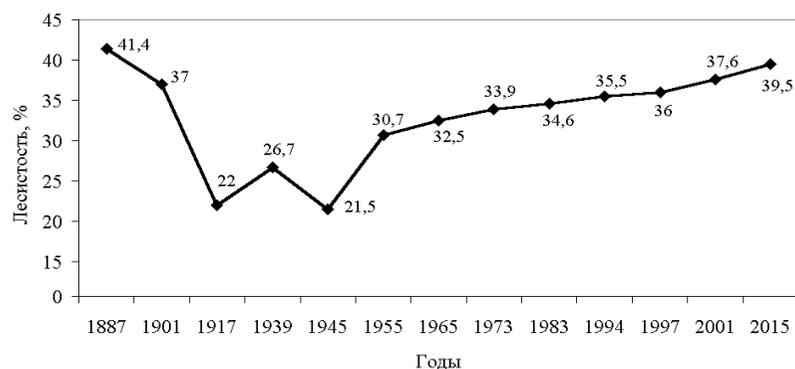


Рис. 1.1. Динамика лесистости Беларуси и ее прогноз до 2015 года

Самые значительные белорусские леса – Беловежская, Гродненская и Налибокская пущи. Наиболее высокую лесистость имеет Гомельская область, наиболее низкую – Гродненская и Брестская (рис. 1.2).

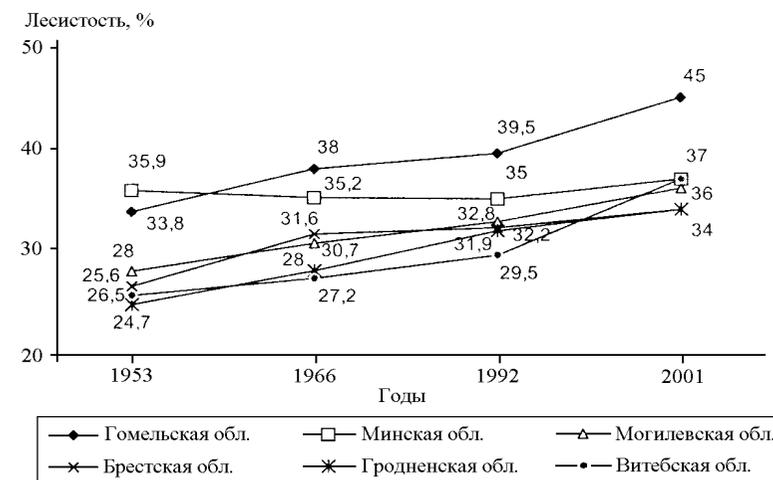


Рис. 1.2. Динамика лесистости Республики Беларусь по областям

Средний запас 1 га спелых и перестойных насаждений составляет 243 м³ против 213 м³ в 1994 г. Средний запас древесины по всем группам возраста на 1 га – 174 м³, прирост на 1 га покрытой лесом площади – 3,58 м³, бонитет – 1,9, полнота – 0,7.

При среднем возрасте насаждений 49 лет на долю молодняков по состоянию на 01.01.2001 г. приходилось 23,8%, средневозрастных – 48,7%, приспевающих 19,2%. Спелые насаждения составляли 8,3% при норме 15–20%. Возрастная структура многих лесов Беларуси значительно отличается от показателей нормального леса (рис. 1.3).

Основными лесобразующими древесными породами в стране являются сосна, ель, береза, ольха и др., которые занимают более 90% земель, покрытых растительностью. Основные лесобразующие породы сгруппированы в хозяйства: хвойные (площадь 4685 тыс. га, 60% общего запаса), твердолиственные (площадь 309 тыс. га, 4% общего запаса) и мягколиственные (площадь 2818 тыс. га, 36% общего запаса). Наибольшие площади и запас в хвойном хозяйстве приходятся на сосновые насаждения – 3938 тыс. га и 50%, еловые занимают 747 тыс. га (9,6%). Наиболее ценные породы твердолиственного хозяйства – дуб (274 тыс. га, 3%) и граб, клен, ясень (35 тыс. га, 1%). В мягколиственном хозяйстве березняки занимают площадь 1733 тыс. га и составляют 22%, осинники и ольха

соответственно
159 тыс. га и 2%, 764 тыс. га и 10%.

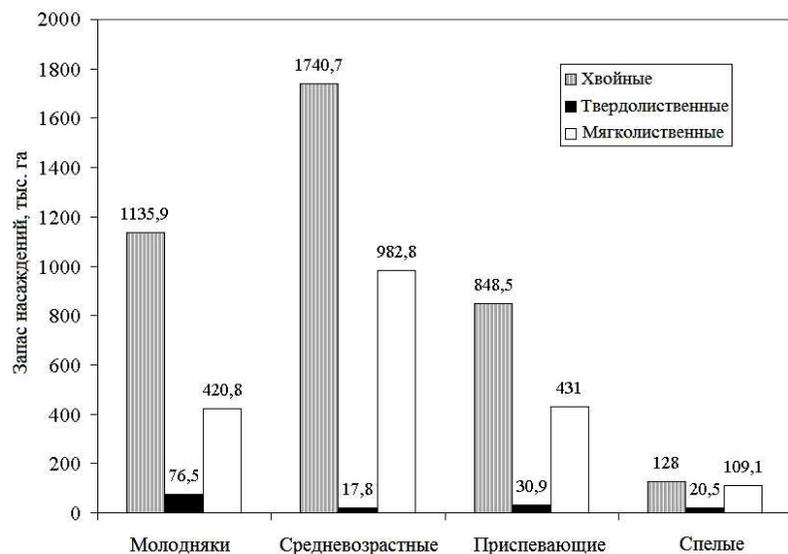


Рис. 1.3. Распределение лесов по группам возраста

Породный состав лесов не соответствует оптимальному. Площади твердолиственных насаждений в 1,5–2 раза ниже естественных возможностей. К 2015 г. доля хвойных пород должна возрасти до 73%, а мягколиственных снизиться до 22%. Для создания в республике оптимальной структуры лесообразующих пород в перспективе потребуется увеличить площади для выращивания ели на 5,4%, сосны – на 11,9%, дуба и твердолиственных культур – на 3,2%, снизить площади, занятые березой, на 15,6%, ольхой черной – на 1%, осиной – на 1,8% (рис. 1.4).

Значительная доля земель лесного фонда (2016 тыс. га, или 21,6%) загрязнена радиоактивными выбросами после аварии на Чернобыльской АЭС. При этом леса с уровнем загрязнения 1–5 Ку/км² (I зона) составляют 15,1%; 5–15 Ку/км² (II зона) – 3,4%; 15–40 Ку/км² (III зона) – 2,3% и свыше 40 Ку/км² (IV зона) – 0,8%. На 100 га лесной площади приходится 0,22 км дорог, что в 2 раза меньше

норматива.

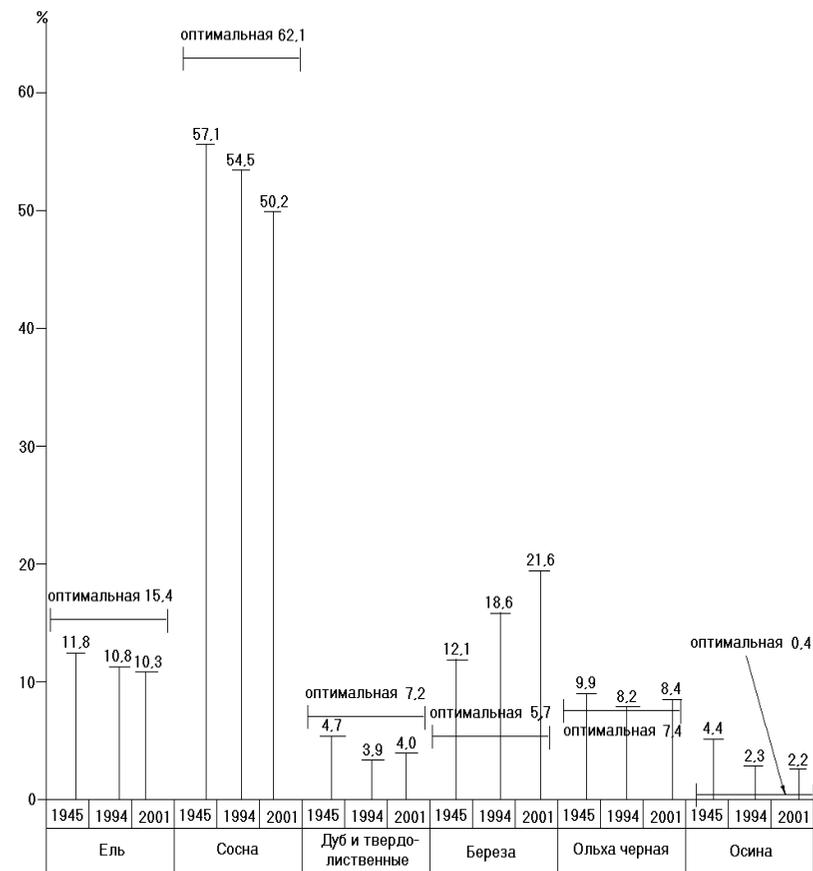


Рис. 1.4. Динамика породного состава лесов Беларуси

В 2005 г. расчетная лесосека по главному пользованию достигла 7,18 млн. м³, но была недоиспользована на 27,4%, или 1,97 млн. м³. Динамика объемов заготовки древесины, по данным Минлесхоза, по всем видам использования представлена на рис. 1.5.

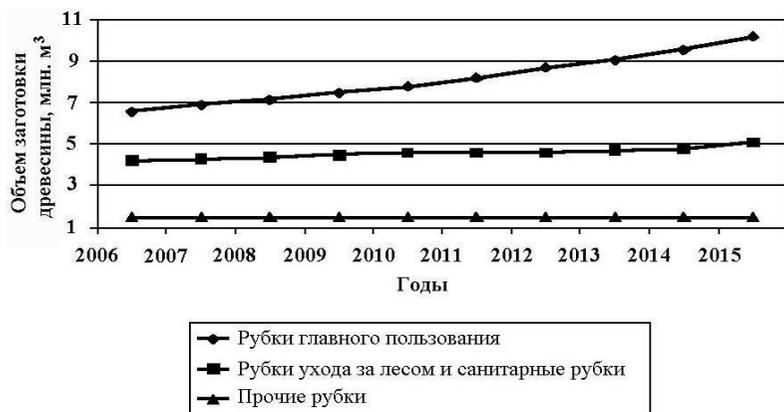


Рис. 1.5. Прогноз среднегодового размера заготовки древесины

В целом на долю крупной от общего объема заготавливаемой древесины по рубкам главного пользования приходится 18%, средней – 42%, мелкой – 13%, дров – 27%. Выход пиловочника составляет 62,1%, фансырья – 7,6%, балансов – 29,4%, техсырья – 0,9%.

1.3.2. Концепция устойчивого управления лесами Беларуси

Главной целью национальной лесной политики является достижение устойчивого управления лесами и эффективной деятельности всех отраслей лесного сектора. В соответствии с международными соглашениями и обязательствами на основе базовых положений по устойчивому управлению лесами в Хельсинской и Лиссабонской резолюциях в стране были разработаны основополагающие документы: Концепция развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 г. (1996 г.) и Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси до 2015 г. (1997 г.). Они, а также Концепция устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь (1996 г.), Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь (1997 г.), Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Беларусь (1997 г.) ориентируют лесохозяйственную деятельность на экологизацию производства, формирование лесов, устойчивых к негативным природным и антропогенным воздействиям. Отражая преемственность основных идей, выдвинутых международным сообществом,

подтверждается решимость поднятия лесного сектора Беларуси на цивилизованный уровень ведения лесного хозяйства и выхода со своей продукцией на международный рынок.

Лес для Беларуси всегда имел большое значение как один из немногих важнейших ресурсов, к тому же возобновляемых. Конституция Республики Беларусь обязывает всех граждан страны бережно относиться к природе, а равно и к лесам – одному из важнейших стратегических природных ресурсов государства.

Концепция устойчивого управления лесами Республики Беларусь исходит из экономического, экологического и социального значения лесов и государственной собственности на них. Это, как и политические аспекты развития лесного хозяйства, является частью общенациональной стратегии устойчивого развития государства.

Необходимость этой концепции обусловлена переоценкой правовой и нормативной базы лесного хозяйства, новыми подходами к организации лесопользования и воспроизводства лесов, усилению их природоохранной роли.

Целью устойчивого управления лесами является осуществление принципа непрерывности, неистощимости, многоцелевого и рационального лесопользования для удовлетворения потребностей общества в различных продуктах и полезностях леса. Набор приоритетов стратегических целей управления лесным хозяйством в стране должен обеспечивать:

- постоянное совершенствование лесного законодательства, которое обеспечивало бы научно обоснованное, комплексное использование лесов, их воспроизводство, эффективную охрану и защиту в условиях развития рыночных отношений;
- разработку и внедрение адекватных форм ведения лесного хозяйства и учета лесов;
- повышение доходности лесов;
- обеспечение рационального использования и воспроизводства лесов в зоне радиоактивного загрязнения;
- повышение экологического и ресурсного потенциала лесов при сохранении биологического разнообразия;
- развитие собственного лесного машиностроения и отраслевой науки;
- совершенствование кадровой политики и решение социальных проблем работников лесного хозяйства.

Концепция предусматривает, что на всех этапах развития лесного

хозяйства управление лесами сохраняется за государством, которое определяет размеры пользования лесом, объемы обязательных лесовосстановительных и лесозащитных работ. Согласно ей ведение лесного хозяйства допускается только на основе лесоустроительных объектов. Рубки леса и лесохозяйственные мероприятия проводятся под контролем государственного органа управления лесным хозяйством и других специально уполномоченных государственных органов.

Вместе с тем допускается последовательная либерализация цен на древесину, постепенный перевод предприятий на принципы самофинансирования. Деревообрабатывающие предприятия лесхозов либо приватизируются, либо передаются (выкупаются) другими государственными или местными органами (предприятиями). В частную собственность постепенно на конкурсной основе могут быть переданы заготовка и переработка древесины, что позволит сформировать смешанную форму собственности в отношении заготовки и переработки древесины. Ценообразование должно идти не от затрат на воспроизводство леса, а от цены готовой продукции из древесины на рынке.

Ожидается, что общая площадь лесов существенно не изменится, а соотношение лесов первой и второй групп составит 45 и 55% соответственно. При удовлетворении внутренней потребности республики в древесине ожидается увеличение экспорта. Экспорт лесных материалов предполагается осуществлять в виде готовых изделий. К 2015 г. лесное хозяйство перейдет к проведению работ на основе новых безотходных технологий.

Инвестиции в формирование основных фондов лесохозяйственного производства будут осуществляться, как правило, за счет собственных средств и бюджетных ассигнований. Средства из государственного бюджета будут выделяться на финансирование долгосрочных объектов лесохозяйственного производства (лесные культуры, селекционные и другие объекты).

Научно-техническая деятельность в лесном хозяйстве будет сосредоточена на трех основных направлениях:

- совершенствовании управления лесным хозяйством и лесными ресурсами;
- разработке и совершенствовании лесохозяйственной техники и оборудования, обеспечивающего комплексную механизацию производства, повышение качества продукции и производительности труда;
- разработке зональной системы ведения лесного хозяйства,

основанной на тесной взаимосвязи экономических и экологических факторов производства, достижениях генетики и лесной селекции, глубоком изучении научных основ защиты леса от вредителей и болезней, борьбы с лесными пожарами.

Все три направления войдут в государственную научно-техническую программу (ГНТП), при этом будет использоваться опыт по ведению лесного хозяйства и его научному обеспечению в рамках сотрудничества со странами СНГ, в частности: по стандартизации и унификации с международной системой в области учета и устойчивого развития лесных ресурсов, мониторинга их состояния по всему спектру научных исследований лесохозяйственного и природоохранных направлений.

Научное обеспечение отрасли должно осуществляться, прежде всего, с участием ученых Института леса Академии наук Беларуси, Института экспериментальной ботаники, Белорусского государственного технологического университета и других организаций.

Концепция предусматривает развитие сотрудничества Беларуси с международными фондами (Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Международное агентство по гарантиям и инвестициям) в целях получения кредитов на льготных условиях для реализации социально-экономических программ в лесном секторе.

В области охраны окружающей среды важно развитие международного сотрудничества по проблемам охраны лесов от пожаров, радиационного контроля, а также сотрудничество в рамках многостороннего международного соглашения «Повестка дня – XXI».

В сфере технического сотрудничества приоритетными должны стать сотрудничество в рамках Проекта формирования системы управления и координации технической помощи, подписанного Правительством Республики Беларусь и ПРООН, подготовка и обучение специалистов для Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь.

Новые задачи, возникающие при устойчивом управлении лесами, требуют новых подходов к организации **непрерывного, неистощительного, многоцелевого использования лесов**, современных технологий, создания и совершенствования комплексов баз данных.

В области лесоустройства требуется:

- обеспечить переход на непрерывное лесоустройство;
- разработать и внедрить информационные системы управления

лесным хозяйством на основе компьютеризации отрасли;

– обеспечить ведение лесного кадастра, мониторинга лесов и постоянного поступления информации о состоянии насаждений и лесной среды, включая внедрение дистанционных методов (дешифровка аэро- и космических снимков);

– рассматривать как обязательные к выполнению объемы мероприятий, намеченные в проектах организации и развития лесного хозяйства по материалам лесоустройства.

В целях поддержания имеющегося уровня **биологического разнообразия** в лесном фонде необходимо формировать сеть особо охраняемых природных территорий в соответствии с международной практикой и региональными программами. Данные территории следует использовать для экологического просвещения населения в целях более глубокого понимания значимости лесов и проблем их использования.

Совершенствование лесовосстановления, лесоразведения, лесовыращивания в современных условиях требует от органов управления лесным хозяйством:

– пересмотра достигнутого соотношения объемов искусственного и естественного лесовозобновления путем сокращения создания лесных культур и постепенного увеличения площади лесов естественной регенерации (особенно через десятилетие), как более устойчивых к загрязнению окружающей среды и другим неблагоприятным воздействиям;

– доведения объема системы несплошных способов рубок леса как единого технологического процесса рубок леса и лесовыращивания к 2015 г. до 15–20%, при которой в ней будут комплексно выполняться рубки ухода, выборочные санитарные рубки, несплошные рубки главного пользования, содействие естественному возобновлению, уход за подростом, побочные и иные пользования лесом;

– создания высокопродуктивных, устойчивых к неблагоприятным воздействиям смешанных и пожароустойчивых насаждений;

– проработки вопросов по разведению лесов на неиспользуемых в народном хозяйстве землях с уделением внимания выравниванию колебаний лесистости территории (Лельчицкий район – 62%, Несвижский – до 10%) путем ее доведения в малолесных районах как минимум до 15%;

– создания системы защитных лесонасаждений (полезащитных, на оврагах и балках, на песках) общей площадью 35 тыс. га, зеленых и санитарно-оздоровительных зон;

– организации лесовыращивания на зонально-типологической основе с применением новой системы рубок главного пользования, максимального естественного лесовозобновления, а также рубок ухода за лесом как составной части лесовыращивания;

– разработки зонально-типологических нормативов на проведение рубок главного пользования в районах с лесистостью ниже 15% и проведения особых видов рубок (обновления и переформирования) в лесах с ограниченным режимом лесопользования;

– разработки единых для каждого вида рубок взаимосвязанных технологических систем и организации единой системы селекционно-семеноводческой службы;

– разработки и реализации долговременной отраслевой целевой программы генетического улучшения лесов Беларуси с разработкой подпрограмм по селекции, сортовыведению и сортоиспытанию.

В области **лесопользования**, как многоцелевого, предусматривается:

– использование древесины; пользование второстепенными лесными продуктами; побочное лесное пользование; охота и охотничье хозяйство; получение сельскохозяйственной продукции на лесных землях; использование экологических и других полезных свойств леса;

– дифференциация возрастов рубки по классам бонитета;

– апробация деления лесов с учетом народнохозяйственной роли и направления использования на три группы: леса особо охраняемых территорий; защитные леса и хозяйственные леса с установлением в них соответствующих режимов ведения лесного хозяйства и лесопользования.

Важнейшим направлением **лесозащиты** является разработка и совершенствование интегрированных систем защиты лесов от вредителей и болезней, предусматривающих оптимизацию фитосанитарной обстановки, повышение биологической устойчивости лесных биогеоценозов, предотвращение ущерба, причиняемого вредными насекомыми и болезнями. В лесах республики предусматривается организация мониторинга за появлением, распространением и развитием наиболее опасных вредителей и болезней.

Специфика возрастной структуры лесов Беларуси (абсолютное преобладание молодых лесов, требующих значительных затрат на уход за ними), их радиоактивное загрязнение (ограниченное пользование), а также экономическая ситуация и уровень экологической подготовки общества при целесообразном сохранении государственной собственности на леса требуют упорядочения существующей структуры управления и ведения лесного хозяйства и

действующей системы контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов.

Ведение лесного хозяйства на загрязненной территории предусматривает:

– усиление экологической роли леса как биологического барьера, препятствующего выносу радионуклидов за пределы загрязненной территории;

– охрану лесов от пожаров в целях предотвращения гибели и возможного вторичного радиоактивного загрязнения сопредельных территорий;

– экономически эффективное проведение лесохозяйственных мероприятий и непрерывное использование лесных ресурсов при условии получения нормативно-чистой продукции и минимизации коллективной дозы облучения.

Решение поставленных задач требует **правового и ресурсного обеспечения** отрасли. Как свидетельствует законодательная практика, наиболее существенным недостатком действующего законодательства является дублирование многими органами власти и государственного управления одних и тех же полномочий и функций, предоставление их местным органам и различным ведомствам, не обладающим достаточными возможностями и компетенцией. Рассматривая леса как природный объект, имеющий национальное и межгосударственное значение, представляется целесообразным сосредоточить функции управления лесами и лесным хозяйством в едином органе государственного управления. При этом предполагается разработка и утверждение в установленном порядке ряда основных нормативных документов: Положения о лесоустройстве; Положения о государственном контроле за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов; Положения о государственной лесной охране; Положения об аренде участков лесного фонда; Положения об охоте и ведении охотничьего хозяйства; Правил пожарной безопасности в лесах; Правил отпуска древесины на корню.

Намечаемые изменения будут сопровождаться созданием системы и повышением качества подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, лесников и рабочих, что обеспечит их профессиональный рост и непрерывное образование. Важная роль при этом отводится созданию в республике собственного лесного машиностроения, на базе которого планируется осуществление комплексной механизации основных видов лесохозяйственных и лесозаготовительных работ и внедрение

многоцелевых малоотходных и ресурсосберегающих технологий.

Для реализации Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года должна быть разработана и выполнена система целевых государственных программ, в частности: ГНТП «Лес»; программа «Лесовосстановление»; программа «Многоцелевое лесопользование» и программа охраны и защиты лесов от пожаров. Реализация Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года позволит отрасли решить поставленные перед ней основные цели и задачи – обеспечить полное удовлетворение потребности республики в древесине и изделиях из нее при сохранении и усилении экологических функций леса.

В развитие Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года одной из главных задач современного периода в лесном хозяйстве следует считать реализацию на практике критериев и индикаторов устойчивого управления лесами Беларуси, включая создание национальной системы лесной сертификации продукции на соответствие критериям устойчивого управления лесами.

Контрольные вопросы

1. Как трактуется понятие устойчивости в международной практике?
2. Приведите основные этапы развития концепции научного или устойчивого лесоводства.
3. Приведите общепринятую формулировку понятия устойчивого развития.
4. Охарактеризуйте основные международные соглашения, ставшие основой развития концепции устойчивого развития и устойчивого управления лесами.
5. Какие основные документы были приняты на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (UNCED)?
6. Какие основные положения составили Декларацию Конференции UNCED?
7. Приведите примеры основных терминов и определений, используемых в конвенции ООН о защите биологического разнообразия.
8. В чем суть резолюции Н1 Европейской конференции в Хельсинки?
9. Какие Всемирные лесные конгрессы Вам известны?
10. Что такое UNCSД и IPF?
11. Охарактеризуйте Рамсарскую конвенцию.
12. В чем сущность Киотского протокола?
13. Приведите характеристику лесных древесных ресурсов Беларуси.
14. Охарактеризуйте основные положения концепции устойчивого управления лесами Республики Беларусь.

Глава 2 СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

2.1. Роль и структура лесного комплекса страны

На долю Беларуси приходится 0,27% всех лесов мира и 0,49% мировых древесных запасов. И хотя в мировых масштабах древесные ресурсы наших лесов выглядят скромно, в стране они по богатству находятся на втором месте после земли. Сегодня для республики лес – единственный возобновляемый природный источник сырья и энергии. По комплексному показателю лесных ресурсов, который определяется с учетом лесистости территории страны, земельного фонда на душу населения, среднего запаса древесного сырья и уровня годичного пользования древесиной с 1 га покрытой лесом площади, Беларусь с коэффициентом обеспеченности 113,4 входит в шестую – самую высокую – группу стран мира. Для сравнения: Канада – 900,1; Финляндия – 328,1; Швеция – 272,7; Норвегия – 142,1; США – 141,5; Австрия – 106,9; Польша – 32,6; Япония – 16,6; Италия – 9,8; Китай – 6,6; Великобритания – 3,7. По общей площади в европейском лесном секторе республика занимает 9-е место, а по площади на одного жителя (0,72 га) – 6-е после Финляндии, Швеции, Норвегии, Эстонии и Латвии.

Лесной комплекс Беларуси представляет собой совокупность отраслей и производств, тесно связанных общим назначением (лесное хозяйство, лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная промышленность), и включает воспроизводство, охрану, защиту лесов, заготовку и вывозку древесины, механическую, химико-механическую и химическую переработку древесного сырья и отходов, а также заготовку живицы, второстепенных лесных ресурсов (пни, корни, береста и др.), побочное лесопользование – заготовку древесных соков, дикорастущих плодов, лекарственных растений, ягод, грибов, орехов и других видов пищевого и технического сырья, источником которых являются лесные ресурсы (см. рисунок).

С отраслями и производствами лесного комплекса тесно взаимодействуют организации и предприятия: занятые решением научно-технических и экономических проблем его развития; по подготовке и повышению квалификации инженерно-технических и научных кадров лесного профиля; удовлетворяющие потребности в

машинах и механизмах для заготовки, транспортировки и переработки древесного сырья.

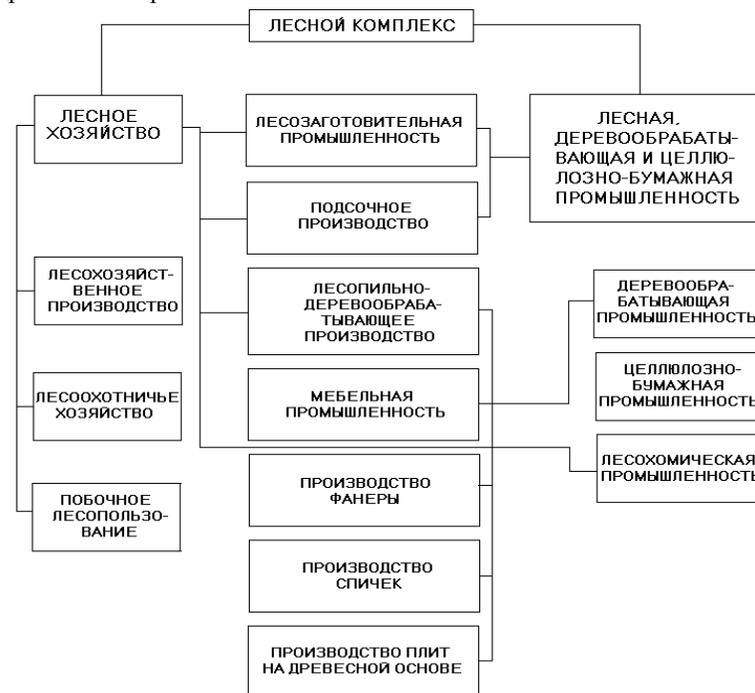


Рисунок. Состав лесного комплекса Республики Беларусь

Лесной комплекс страны включает около 3 тыс. организаций и производств. Лесное хозяйство представлено 116 лесохозяйственными организациями, из которых 96 находятся в подчинении Министерства лесного хозяйства, а остальные – в подчинении Управления делами Президента Республики Беларусь, Министерства обороны, Министерства образования, Национальной академии наук Беларуси.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность представлены 332 организациями, входящими в состав Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (концерн «Беллесбумпром»), Белорусской железной дороги, концерна «Минкстрой», и подчиненными Министерству архитектуры и

строительства, Министерству финансов, Министерству энергетики и других органов управления. 72 организации отрасли являются юридическими лицами без ведомственной принадлежности.

В структуре лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности преобладает деревообрабатывающая промышленность, на долю которой приходится 67,6% от общего объема продукции. Менее развита химическая переработка древесного сырья: целлюлозно-бумажная промышленность составляет 16,4%, лесохимическая – 0,6%. На долю лесозаготовительной промышленности приходится 15,4%. В структуре деревообрабатывающей промышленности ключевую роль играет мебельное производство – 53,3% общего объема выпуска продукции подотрасли, или 36% объема производства отрасли в целом.

В структуре промышленного производства лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности по формам собственности (2003 г.) на долю предприятий с частной формой собственности приходилось 66,6%, с государственной собственностью – 29,9%, с иностранной собственностью – 3,5%. Реорганизация государственных унитарных предприятий ЛПК в частные не позволила достичь желаемого объема производства валовой продукции и ее прогнозируемого качества.

Численность работающих в лесном хозяйстве составляет около 40 тыс. человек. Среднесписочная численность работников концерна «Беллесбумпром» близка к 50 тыс., из которых около 13% осуществляют лесозаготовки, 67% занимаются деревообработкой, 18% трудятся в целлюлозно-бумажной промышленности. В частном секторе занято 73,4% промышленно-производственного персонала, в государственном – 21,6%, в иностранной собственности – 5%. Отрадно, что в последние годы наблюдается рост удельного веса продукции лесного комплекса в общем объеме промышленной продукции (табл. 2.1).

Таблица 2.1

Удельный вес продукции лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности в общем объеме промышленности страны, %

1990 г.	1995 г.	2000 г.	2003 г.	2006 г.
4,4	5,3	5,0	5,4	4,4

Среди продукции, выпускаемой предприятиями лесного комплекса, – лесоматериалы круглые хвойных и лиственных пород, пиломатериалы обрезные и необрезные, пиленые заготовки, мебель, погонажные изделия, шпалы, срубы бань и домов, паркет, черенки, поддоны, древесный уголь, щепа, плитные материалы, бумага, картон и многие другие изделия. Однако лесной комплекс страны может и должен приносить государству большие доходы. Запас древесины в республике, если ее продавать даже в необработанном виде по цене реализации круглого леса 24 доллара США за 1 м³, превышает сумму в 21 млрд. долларов США.

2.2. Лесная политика и государственная поддержка лесного комплекса

Базирующаяся на государственной собственности на леса и сбалансированном управлении социальными, экономическими и экологическими функциями лесов **лесная политика** призвана обеспечить подъем национальной экономики, экономическую безопасность государства и улучшение жизненного уровня населения страны.

Регламентирующей основой политики является Лесное законодательство Республики Беларусь, представляющее собой совокупность юридических норм, регулирующих отношения по использованию и охране лесов. Устойчивое развитие лесной отрасли является одновременно экономической целью и экономическим принципом организации лесного хозяйства.

Конституция Республики Беларусь, Лесной Кодекс, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 30 июня 2000 г., декреты и указы Президента Республики Беларусь являются основой **лесного законодательства** страны. Они дополнены иными нормативными и правовыми актами, регулирующими отношения в области использования, охраны, защиты государственного лесного фонда и воспроизводства лесов.

Как указано в подразд. 1.3.2, основные принципы лесной политики сформулированы в Концепции развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 года (1996 г.) и Стратегическом плане развития лесного хозяйства Беларуси до 2015 года (1997 г.).

Государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов

осуществляют Президент Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства, местные Советы депутатов, исполнительные, распорядительные и другие государственные органы в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Среди полномочий Правительства Республики Беларусь в области использования, охраны и защиты лесного фонда и воспроизводства лесов выделим:

- определение государственной лесной политики;
- утверждение республиканских программ, направленных на повышение эффективности функционирования лесного комплекса с учетом рекреационных, экологических и других функций лесов;
- принятие решений о передаче участков лесного фонда юридическим лицам для ведения лесного хозяйства и об их изъятии;
- принятие решений о распределении лесов по группам и категориям защитности, а также о переводе лесов из одной группы или категории защитности в другую;
- утверждение возраста рубок леса и Правил отпуска древесины на корню в лесах Республики Беларусь;
- определение такс на древесину на корню и живицу, а также размера минимальной платы за пользование участками лесного фонда, представленными для нужд охотничьего хозяйства;
- определение порядка ведения лесоустройства, государственного учета лесов, государственного лесного кадастра и мониторинга лесов;
- установление порядка осуществления государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.

Функции и задачи Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь юридически закреплены в Лесном кодексе Республики Беларусь и Положении о Министерстве лесного хозяйства. Минлесхоз осуществляет государственное управление по использованию, воспроизводству, охране и защите лесов, регулирование реализации древесной продукции, разработку нормативной базы по ведению лесного хозяйства, проведение в жизнь лесной политики, организацию рационального освоения лесных ресурсов. Помимо шести (по числу областей) производственных лесохозяйственных объединений и 96 лесхозов, основных производственных единиц отрасли, Минлесхозу непосредственно подчиняются государственное лесоустроительное производственное объединение «Белгослес», государственное

проектно-изыскательское предприятие «Белгипролес», Республиканский лесной селекционно-семеноводческий центр, государственное предприятие «Беллесинвест», государственное предприятие радиационного контроля и радиационной безопасности «Беллесрад», государственное предприятие «Белгосохота», Республиканское производственное предприятие по защите и мониторингу леса «Беллесзащита», торгово-производственное предприятие по техническому обеспечению лесного хозяйства «Беллесхозтехника», государственное предприятие «Беллесэкспорт».

Непосредственными объектами прямого государственного управления отраслью являются государственные организации Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь, средства государственного бюджета, выделенные на развитие лесного хозяйства, лесные ресурсы, а также принятые государственные программы по развитию лесного комплекса. К инструментам прямого государственного управления относятся государственные стандарты, обязательные для соблюдения всеми субъектами хозяйствования.

Косвенное управление государства отраслью проявляется в форме принятия законодательных и других нормативных актов, регулирующих экономическую деятельность хозяйствующих субъектов. Рыночные условия предполагают расширение косвенного воздействия государства на хозяйственное управление. Но и в условиях рыночного саморегулирования будет сохраняться прямое государственное участие в управлении значительной доли экономических объектов и процессов.

Конкретные задачи по развитию лесного комплекса Беларуси и пути их решения изложены в действующих государственных программах. Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (2004 г.) одобрена Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, в которой намечена перспектива развития лесного хозяйства (табл. 2.2).

Таблица 2.2

Основные показатели развития лесного хозяйства

Показатель	2004 г.	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2020 г.
------------	---------	---------	---------	---------	---------

Расчетная лесосека по главному пользованию, тыс. га	31,8–32,0	32,8–33,2	38,2–39,4	42,7–44,0	45,4–47,0
Лесовосстановление к площади вырубki, %	65–67	65–67	69–70	72–75	75–80
Затраты на преодоление последствий катастрофы на ЧАЭС, % к ВВП	1,0	1,1	1,2	1,4	1,4

Выполняется ряд других программ: Республиканская программа рационального и комплексного использования древесных ресурсов на 2002–2010 гг.; Целевая программа обеспечения в республике не менее 25 процентов объема производства электрической и тепловой энергии за счет использования местных видов топлива и альтернативных источников энергии на период до 2012 года; Программа по производству лесохозяйственной и лесозаготовительной техники и оборудования на 2006–2010 годы; государственная и отраслевая программа «Качество» на 2007–2010 годы и др.

Им предшествовало выполнение Программы развития лесного хозяйства Беларуси на 2003–2005 годы, Республиканской программы энергосбережения на 2001–2005 годы, Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы, в которой были определены ориентиры развития лесного комплекса страны, увязанные со Стратегическим планом развития лесного хозяйства Беларуси до 2015 года и Концепцией развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 года.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы определены приоритеты и важнейшие параметры этого развития на второе пятилетие нового века, обоснована система мероприятий правового, производственного и экологического характера, даны предложения по совершенствованию механизмов их реализации. В настоящее время разработана Программа развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2007–2011 годы и Концепция развития лесного комплекса Республики Беларусь на 2006–2015 годы. Данная Концепция подготовлена с учетом основных положений Концепции развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 года (1999 г.), многие из которых остаются актуальными. Однако Протокол поручений Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, данных 14 июня 2006 г. на совещании по вопросам

повышения эффективности работы лесной и деревообрабатывающей отраслей, Указ Президента № 214 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства» от 07.05.2007 г. установили новые правила, охватывающие практически все стороны взаимоотношений в лесной и деревообрабатывающей сферах. Это, прежде всего:

- постепенное снижение доли распределяемой по фиксированным (таксовым и отпускным) ценам древесины;
- формирование фиксированных (таксовых и отпускных) цен на основе биржевых котировок;
- возможность долгосрочного доступа к ресурсам для деревообработчиков;
- либерализация экспорта лесопродукции, произведенной из древесины, приобретенной на биржевых торгах либо ввезенной из-за пределов республики.

Это, а также другие новые задачи, связанные с необходимостью повышения доходности лесного хозяйства, ускоренным развитием энергетического направления использования малоценного древесного сырья и отходов, потребовали внесения соответствующих уточнений и дополнений в действующую Концепцию развития лесного комплекса.

На стадии утверждения находится разработанная специалистами Министерства лесного хозяйства и ПЛХО «Программа повышения эффективности работы деревообрабатывающих производств на 2007–2010 годы». Документ предусматривает перепрофилирование, сдачу в аренду, продажу или ликвидацию нерентабельных производств и активное развитие наиболее перспективных цехов.

Выработанная государством четкая стратегическая линия перспективных направлений совершенствования лесного комплекса в рамках принимаемых правительством мер по обеспечению структурной перестройки экономики республики, основанная на постепенном переходе к новому постиндустриальному обществу с экологически чистыми производствами, развитыми отношениями демократии и гражданского общества, и значительное ежегодное финансирование лесного комплекса будут способствовать его экономическому благополучию и увеличению вклада отрасли в формирование внутреннего валового продукта Республики Беларусь.

2.3. Этапы развития лесного комплекса до 2015 года

Располагая благоприятными предпосылками для развития

(весомый потенциал лесных ресурсов и квалифицированные кадры), лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность Беларуси в 1997 г. оказалась в числе первых отраслей, которые превзошли уровень 1990 г. по общему объему производства. Эта тенденция сохранилась и в XXI в., что позволило в 2005 г. превзойти уровень 1990 г. в 2,8 раза.

Вместе с тем в развитии лесного комплекса остается ряд нерешенных проблем: высокий износ активной части основных фондов и низкий уровень их обновления; неконкурентоспособность некоторых видов продукции и невысокий уровень внедрения в производство передовых технологий; ограниченные возможности привлечения инвестиций для модернизации производства; низкий уровень развития целлюлозно-бумажной промышленности; недостаточный уровень использования древесного сырья и его отходов в качестве энергоносителей.

В связи с этим **основной целью развития лесного комплекса** на период до 2015 г. является более полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения республики в разнообразных продуктах и полезных свойствах леса за счет повышения эффективности его функционирования, конкурентоспособности продукции из лесного сырья на внешнем и внутреннем рынках, комплексного использования потенциала лесосырьевых ресурсов, внедрения ресурсосберегающих и экологически чистых технологий при соблюдении принципа непрерывности, неистощимости, многоцелевого, рационального и устойчивого лесопользования.

Достижение стратегической цели должно осуществляться с учетом реализации Программы развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2007–2011 годы и Программы развития деревообрабатывающей промышленности концерна «Беллесбумпром» на 2007–2015 годы.

Реализация данных программ позволит решить ряд задач, среди которых:

- перевод лесного хозяйства на экономические методы хозяйствования;
- рациональное использование и воспроизводство лесов, неистощимость лесопользования;
- модернизация действующих и создание новых ресурсосберегающих и эколого-безопасных производств на основе внедрения прогрессивных технологий;

- рост уровня заводской готовности и конкурентоспособности продукции, расширение ее ассортимента, улучшение дизайна и упаковки;

- освоение выпуска новых конструкционных материалов – заменителей цельной древесины;

- проведение структурной перестройки лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности при приоритетном развитии производств по химической и химико-механической переработке древесного сырья и отходов, особенно мягколиственных пород;

- повышение эффективности функционирования лесного комплекса республики за счет улучшения комплексного и рационального использования лесосырьевых ресурсов;

- стимулирование инвестиционно-инновационной деятельности, направленной на приоритетное развитие экспортоориентированных и импортозамещающих производств;

- наращивание мощностей отечественного лесного машиностроения при сокращении закупок дорогостоящей техники и оборудования за рубежом;

- широкое внедрение современных методов маркетинга;

- переход к общепринятым международным стандартам качества, европейским правилам и нормам сертификации лесов и продукции лесного комплекса.

Предусматривается, что реформирование лесного комплекса при сохранении государственной собственности на леса произойдет в два этапа.

На первом этапе (2006–2010 гг.) в Министерстве лесного хозяйства будут продолжены работы по выведению из состава лесхозов цехов по переработке древесины и их реструктуризации с расширением круга субъектов хозяйствования, занимающихся лесозаготовками. В финансировании лесного хозяйства будет преобладать плата за пользование лесными ресурсами. Бюджетные ассигнования должны выделяться на финансирование расходов, связанных с повышением продуктивности лесов, их охраной, защитой и воспроизводством, техническим переоснащением организаций лесного хозяйства, строительством лесных дорог.

Для лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности это этап активной реконструкции, создания базы для повышения конкурентоспособности и эффективности производства. Модернизация и создание новых производств

планируется, прежде всего, в сфере первичной переработки древесины, выпуска древесноволокнистых плит, в том числе типа МДФ, термомеханической древесной массы и газетной бумаги.

Ожидается, что: средний рост объемов производства составит 109–110% при обеспечении прироста экспорта; увеличится число организаций, получивших сертификат системы управления качеством (национальный, международный); возрастет доля продукции, произведенной по прогрессивным технологиям, отвечающим требованиям мирового рынка.

На втором этапе (2011–2015 гг.) ставится задача перехода лесного комплекса к максимально эффективному функционированию, основанному на достижениях в области компьютеризации, автоматизации, информационно-интеллектуальных систем. В экономическом механизме развития должны быть взаимосвязаны финансирование, ценообразование, налогообложение, планирование и другие его структурные элементы.

Ведение лесного хозяйства в стране осуществляется только на основе лесоустроительных проектов под контролем уполномоченного республиканского органа государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов.

Целевыми ориентирами развития лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности на данном этапе являются: уровень рентабельности 16–18%; увеличение объемов выпуска продукции не менее чем в 1,4 раза к уровню 2010 г. при повышении ее качества и конкурентоспособности на внешних рынках.

Жесткие условия конкуренции на внешних рынках лесных товаров требуют от белорусских производителей повышения качества продукции, соблюдения показателей ее безопасности в соответствии с международными правилами сертификации. Добровольная сертификация продукции лесного комплекса – эффективный механизм управления качеством продукции, который защитит интересы товаропроизводителей и будет способствовать завоеванию внешних рынков. Система лесной сертификации должна развиваться в соответствии с требованиями Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, утвержденной постановлением Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь от 28 июня 2004 г. № 28, и корреспондироваться с основными международными схемами лесной сертификации.

Контрольные вопросы

1. Как Вы понимаете термин «лесная политика»?
2. Что представляет собой лесной комплекс Беларуси?
3. Охарактеризуйте вклад лесного комплекса в экономику страны.
4. Какие нормативно-правовые документы являются основой лесного законодательства?
5. Перечислите основные полномочия Правительства Республики Беларусь в области использования, охраны и защиты лесного фонда и воспроизводства лесов.
6. Охарактеризуйте роль и назначение Министерства лесного хозяйства страны.
7. В чем отличие между прямым и косвенным государственным управлением на предприятиях лесного комплекса?
8. Какие государственные программы, определяющие темпы развития лесного комплекса, Вам известны?
9. Назовите новые задачи развития лесного комплекса Республики Беларусь.

Глава 3 ОСНОВЫ СЕРТИФИКАЦИИ

3.1. Сущность и содержание сертификации

В связи с тем что современная рыночная экономика предъявляет высокие требования к качеству продукции, а также с учетом острой конкурентной борьбы за рынки сбыта во всех странах мира существует объективная необходимость **подтверждения** производителями своей способности выпускать продукцию, соответствующую заявленным характеристикам.

Слово **сертификация** в переводе с латыни означает «сделано верно». Чтобы убедиться в том, что продукция (процесс, услуга) «сделана верно», надо знать, каким требованиям она должна соответствовать и каким образом возможно получить достоверные доказательства этого соответствия. Общепризнанным способом такого доказательства служит **сертификация соответствия**.

Сертификация – процедура, посредством которой третья сторона письменно удостоверяет, что продукция, процесс или услуга соответствуют заданным требованиям (ИСО/МЭК Руководство 2:2001).

Третья сторона – лицо или орган, признаваемые независимыми от участвующих сторон в рассматриваемом вопросе (ИСО/МЭК Руководство 2:2001), т. е. ни производитель (первая сторона), ни потребитель (вторая сторона).

Сертификат соответствия – документ, выданный в соответствии с правилами системы сертификации, указывающий, что обеспечивается необходимая уверенность в том, что данная продукция, процесс или услуга соответствуют конкретному стандарту или другому нормативному документу (ИСО/МЭК Руководство 2:2001).

Знак соответствия (в области сертификации) – документ, выданный в соответствии с правилами системы сертификации, указывающий, что обеспечивается необходимая уверенность в том, что должным образом идентифицируемая продукция, процесс или услуга соответствуют конкретному стандарту или другому нормативному документу (ИСО/МЭК Руководство 2:2001).

Аккредитация – процедура, посредством которой авторитетный орган официально признает правомочность лица или органа

выполнять конкретные работы (ИСО/МЭК Руководство 2:2001).

Проверка соответствия – подтверждение соответствия продукции (процесса, услуги) установленным требованиям посредством изучения доказательств. **Надзор за соответствием** – это повторная оценка с целью убедиться в том, что продукция (процесс, услуга) продолжает соответствовать установленным требованиям.

Систему сертификации (в общем виде) составляют: центральный орган, который управляет системой, проводит надзор за ее деятельностью и может передавать право на проведение сертификации другим органам; правила и порядок проведения сертификации; нормативные документы, на соответствие которым осуществляется сертификация; процедуры (схемы) сертификации; порядок инспекционного контроля. Системы сертификации могут действовать на национальном, региональном и международном уровнях. Если система сертификации занимается доказательством соответствия **определенного вида** продукции (процесса, услуг) – это **система сертификации однородной продукции**. Несколько таких систем сертификации однородной продукции со своими органами и другими составляющими могут входить в общую систему сертификации. Применительно к одному и тому же объекту сертификации доказательства соответствия могут проводиться по той или иной **системе сертификации**, имеющей свои собственные правила, касающиеся как процедуры, так и управления.

Заявление поставщика о соответствии – есть его письменное удостоверение о том, что продукция (процесс или услуга) соответствует заданным требованиям. Оно может быть напечатано в каталоге, накладной, руководстве об эксплуатации и другом сообщении, относящемся к продукции. Это может быть также ярлык, этикетка

и т. п. Согласно Руководству 2 ИСО/МЭК, это является доказательством осознанной ответственности изготовителя и готовности потребителя сделать продуманный и определенный заказ. Выдача документа о соответствии выпущенной продукции установленным требованиям самим изготовителем называется **декларацией о соответствии** и не имеет юридических полномочий сертификата. В нем обычно указывают: обозначение изделия, дополнительную информацию о нем; наименование, номер и дату публикации стандарта, на который ссылается изготовитель, и др.

Сертификация может быть **обязательной** и **добровольной**.

Объекты сертификации, определяющие в настоящее время

основные области сертификации с соответствующим статусом – добровольным или обязательным, представлены на рис. 3.1.

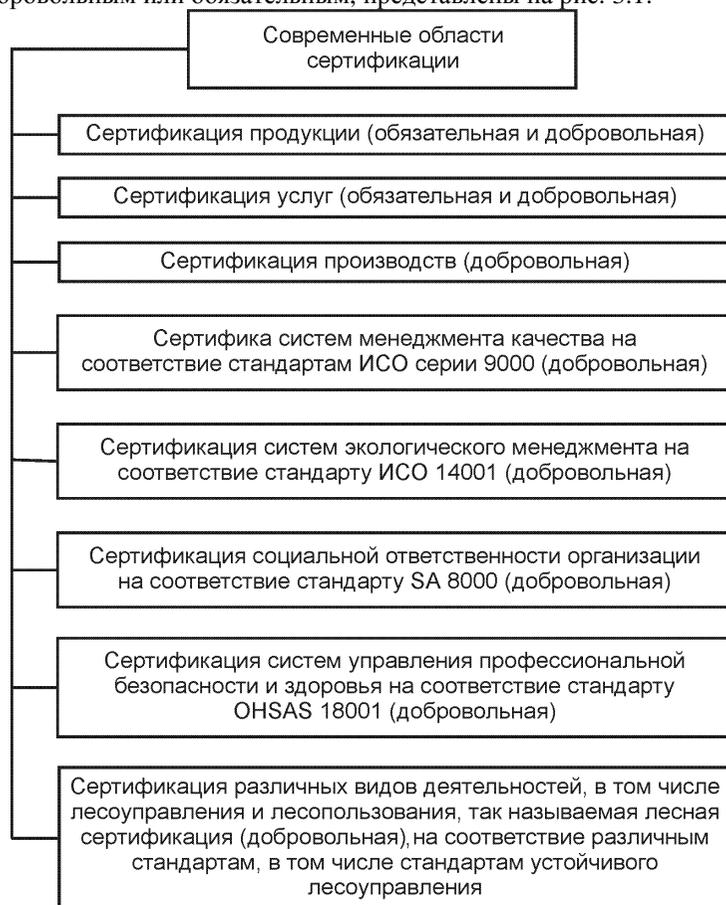


Рис. 3.1. Современные области сертификации

Обязательная сертификация осуществляется для доказательства соответствия товара (процесса, услуги) обязательным требованиям стандартов, технических регламентов, ограничивающих нормативов, обеспечивающих безопасность потребления, охрану здоровья людей и экологичность окружающей среды. Поэтому пренебрежение обязательной сертификацией, как правило, приводит к нарушению действующих законов или законодательных положений.

Добровольная сертификация проводится по инициативе юридических или физических лиц на договорных условиях между заявителем и органом по сертификации (как правило, органом по добровольной сертификации). **Заявителем** в данном случае может быть производитель продукции, поставщик, продавец, потребитель. Необходимость получения соответствующего документа о прохождении добровольной сертификации обычно связана с вопросами конкурентоспособности продукции, продвижением товара на зарубежный рынок, предпочтениями хорошо информированных покупателей развитых стран, все чаще ориентирующихся в своем выборе на сертифицированные изделия.

Цели системы сертификации:

- защита потребителя от приобретения (использования, потребления) продукции, работ и услуг, представляющих опасность для их жизни, здоровья и имущества, а также для окружающей среды;
- повышение конкурентоспособности продукции (услуг);
- устранение технических барьеров и создание благоприятных условий для обеспечения свободного перемещения продукции на внутреннем и внешнем рынках, а также для участия в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле.

Наличие у производителя сертификата соответствия на продукцию (процесс, услугу), подтверждающего ее безопасность и качество, а также на систему менеджмента является часто решающим фактором при выборе поставщика и зачастую необходимым условием заключения контракта либо участия в тендере.

3.2. Практика сертификации в Республике Беларусь

3.2.1. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь

На основании Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» (принят в 2004 г.) деятельность по сертификации в нашей стране осуществляется в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь (Система) – это установленная совокупность субъектов оценки соответствия нормативных правовых актов и

технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, определяющих правила и процедуры подтверждения соответствия и функционирования системы в целом.

Цели Системы:

- удостоверение соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов (ТНПА);
- содействие потребителям в компетентном выборе продукции (услуг);
- защита отечественного рынка от недоброкачественной и небезопасной продукции;
- снижение технических барьеров в торговле;
- содействие повышению качества и конкурентоспособности отечественной продукции.

Основные положения Системы в Беларуси регламентированы техническим кодексом установившейся практики ТКП 5.1.01–2004. Данный ТКП является основополагающим в комплексе технических кодексов и стандартов, устанавливающих порядок сертификации групп продукции, услуг, систем управления качеством, систем управления окружающей средой, компетентности персонала.

Деятельность по подтверждению соответствия в Республике Беларусь легитимна и основывается помимо вышеупомянутого Закона «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» еще на следующих: «О защите прав потребителей» и «О техническом нормировании и стандартизации».

В Системе осуществляются такие **виды деятельности**, как: сертификация продукции; декларирование соответствия продукции; сертификация услуг, систем управления качеством, в том числе систем менеджмента качества, систем управления окружающей средой и др.; сертификация профессиональной компетентности персонала (далее сертификация персонала); инспекционный контроль за сертифицированной продукцией, услугами, системами управления, персоналом; подготовка и аттестация экспертов-аудиторов по качеству; ведение реестра Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь; организационно-методическая помощь в области подтверждения соответствия и др.

Оценка соответствия осуществляется на основе принципов гармонизации, идентичности правил и процедур, конфиденциальности.

Структура Системы и участники подтверждения соответствия представлены на рис. 3.2.

К **документальным свидетельствам** оценки соответствия относятся аттестат аккредитации, сертификат соответствия, декларация о соответствии и сертификат компетентности.

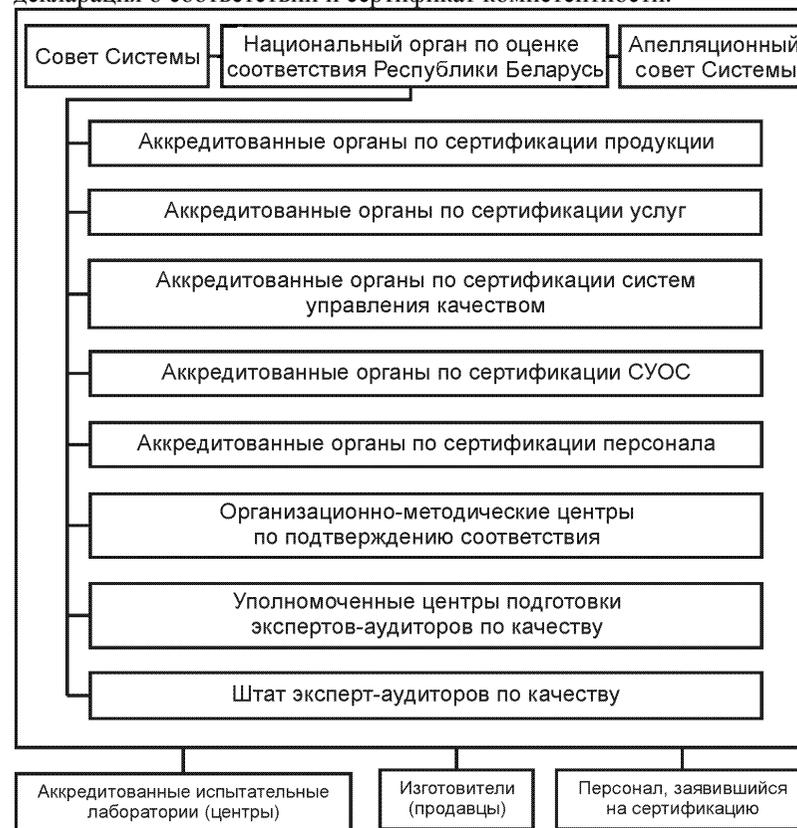


Рис. 3.2. Структура Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь

Согласно международной практике Система имеет свои знаки соответствия. Организации всех форм собственности и видов деятельности, а также индивидуальные предприниматели, подтвердившие соответствие своей продукции, услуг, систем управления установленным требованиям в рамках Системы, имеют

право на маркировку этими знаками соответствия продукции (тары, упаковки), эксплуатационной и товаросопроводительной документации, рекламных материалов.

В системе предусмотрено применение **схем сертификации**, основанных на схемах, принятых в ИСО, и **схемах декларирования соответствия**, учитывающих принятый в ЕС модульный подход к подтверждению соответствия. Все работы по подтверждению соответствия оплачиваются заявителем в зависимости от трудоемкости выполнения работ, утвержденной Госстандартом.

Председатель Госстандарта является руководителем **Национального органа по оценке соответствия**, в числе основных функций которого: реализация единой государственной политики в области подтверждения соответствия; организация, проведение и координация работ Системы; представление страны в соответствующих международных и межгосударственных организациях; аттестация экспертов-аудиторов по качеству и др.

Основная функция **Совета Системы** – выработка рекомендаций по ее деятельности и развитию. Основная функция **Апелляционного совета** – рассмотрение поступивших в его адрес апелляций и принятие по ним решений. Основная функция **органа по сертификации** – проведение подтверждения соответствия в закрепленной области деятельности согласно правилам процедуры Системы. Конкретные задачи, обязанности, права и ответственность органов по сертификации, организационно-методических центров по подтверждению соответствия, уполномоченных центров подготовки экспертов-аудиторов по качеству установлены в документах Системы.

Подтверждение соответствия в рамках Системы может носить обязательный или добровольный характер. Обязательная сертификация и декларирование соответствия проводятся на основании законодательных актов Республики Беларусь и на соответствие требованиям ТНПА. Соответствующим **техническим регламентом** устанавливаются схемы подтверждения соответствия, а в случае его отсутствия – ТНПА, утвержденным Госстандартом. Добровольная сертификация осуществляется по инициативе заявителя на соответствие ТНПА по определенной заявителем номенклатуре показателей, среди которых обязательны показатели безопасности.

Общие требования к **порядку проведения сертификации и декларирования соответствия продукции**, в том числе **импортной**,

установлены в ТКП 5.1.02 и ТКП 5.1.03 соответственно (правила и процедуры сертификации и декларирования соответствия групп однородной продукции – в соответствующих ТКП и СТБ).

Общие требования к **проведению сертификации услуг и систем менеджмента качества** установлены в ТКП 5.1.04 и ТКП 5.1.05 соответственно, к **сертификации компетентности персонала** – в ТКП 5.1.06, а к **экологической сертификации** – в ТКП 5.1.07.

Требования к аккредитованным **органам по сертификации**, осуществляющим ее, установлены в соответствующих технических кодексах и СТБ ЕН 45010. При отсутствии аккредитованного органа по сертификации продукции, услуг, систем управления, персонала работы по сертификации может проводить Национальный орган по оценке соответствия Республики Беларусь.

Подтверждение соответствия в рамках международных или региональных систем, к которым присоединилась Республика Беларусь, проводится на соответствие требованиям принятых в этих системах документов, не противоречащих требованиям ТНПА нашей страны.

Работы по подтверждению соответствия проводятся **экспертами-аудиторами** по качеству, а испытания продукции осуществляются в **аккредитованных испытательных лабораториях** (центрах) согласно требованиям Системы аккредитации Республики Беларусь.

Сертификаты соответствия на продукцию, услуги и системы управления, декларации о соответствии на продукцию, сертификаты компетентности персонала, а также сертификаты экспертов-аудиторов по качеству включаются в **реестр Системы**. Правила ведения реестра содержатся в ТКП 5.1.10. **Реестр Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь** – совокупность данных, формируемых Комитетом по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь, о выданных сертификатах соответствия, сертификатах компетентности, зарегистрированных декларациях соответствия, внесении в них изменений и (или) дополнений, приостановлении, возобновлении, отмене, прекращении, продлении срока их действия.

Несоответствие продукции, услуг, систем управления и персонала, прошедших подтверждение соответствия, обязывает орган по сертификации приостановить либо отменить действие сертификатов соответствия, регистрацию деклараций о соответствии

и передать данную информацию в реестр Системы.

Обратим внимание, что основная роль в выполнении работ по подтверждению соответствия принадлежит компетентности экспертов-аудиторов по качеству, которые должны отвечать требованиям СТБ ИСО 19011 и ТКП 5.1.09 и быть сертифицированы Госстандартом. В Системе предусмотрено признание иностранного сертификата эксперта-аудитора по качеству, которое осуществляется комиссией Национального органа по оценке соответствия.

Госстандарт издает научно-практический журнал «Новости. Стандартизация и сертификация», в котором публикуется официальная информация о результатах работ по подтверждению соответствия в Системе.

3.2.2. Сертификация продукции

Среди различных мер, обеспечивающих качество и безопасность продукции, ее сертификация играет важную роль. Поэтому в комплекс основополагающих технических кодексов в области подтверждения соответствия включен ТКП 5.1.02–2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации продукции. Основные положения».

На основании Закона «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» в рамках Системы проводится **обязательная** и **добровольная** сертификации продукции. Госстандарт утверждает и актуализирует при этом Перечень продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательной сертификации.

Наряду с различными показателями, установленными в ТНПА и подлежащими подтверждению соответствия, обязательная сертификация продукции проводится, прежде всего, на соответствие требованиям безопасности для жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды, установленным в законодательных актах Республики Беларусь. Применяемые при этом для определенных видов продукции схемы установлены в техническом регламенте либо в ТНПА и выбираются **органом по сертификации** продукции в соответствии с ТКП 5.1.02 и с учетом особенностей производства, испытаний, поставки и использования продукции, а также требуемого уровня доказательности (см. таблицу).

Работы по сертификации продукции проводит только

аккредитованный орган по сертификации продукции, которым руководит Национальный орган по оценке соответствия Республики Беларусь.

Орган по сертификации – это организация (ее структурное подразделение), имеющая статус юридического лица и являющаяся юридически и финансово независимой от предприятий изготовителей и поставщиков сертифицируемой продукции и других сторон, заинтересованных в сертификации продукции, не имеющая с ними совместной деятельности и коммерческих интересов.

Таблица

Схемы сертификации и их применение

Схема	Содержание схемы и ее исполнители		
	Орган по сертификации продукции	Аккредитованная испытательная лаборатория	Орган по сертификации систем менеджмента качества
2	Проводит идентификацию продукции; выдает заявителю сертификат соответствия; осуществляет инспекционный контроль посредством испытаний образцов продукции	Проводит испытания партии продукции (выборки из партии)	–
3а	Проводит анализ состояния производства; выдает заявителю сертификат соответствия; осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией посредством испытаний образцов продукции в аккредитованной испытательной лаборатории и (или) анализа состояния производства	Проводит испытания образцов или типовых образцов продукции	–
6а	Рассматривает декларацию о соответствии; проводит идентификацию продукции; проводит анализ предоставленных заявителем документов (копии сертификата на систему менеджмента качества, выданного в Системе, и протоколов (приемочных, периодических, квалификационных или др.) испытаний продукции); выдает заявителю сертификат соответствия	–	Осуществляет инспекционный контроль за стабильностью функционирования системы менеджмента качества

7	Проводит идентификацию продукции; выдает заявителю сертификат соответствия	Проводит испытания партии продукции (выборки из партии)	-
8	Выдает заявителю сертификат соответствия	Проводит испытания каждой единицы продукции	-
9	Рассматривает декларацию о соответствии; проводит анализ предоставленных заявителем документов; проводит идентификацию продукции; выдает заявителю сертификат соответствия	-	-

Применение схем сертификации:

– схема 2 – для продукции, поставляемой по контракту периодически малыми партиями в течение одного года, с проведением инспекционного контроля по решению органа по сертификации;

– схема 3а – для продукции серийного и массового производства;

– схема 6а – для продукции серийного и массового производства при наличии сертифицированной в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь системы менеджмента качества;

– схема 7 – для партий продукции;

– схема 8 – для изделий, представляющих большую опасность для жизни человека, или для изделий, выход из строя которых может привести к катастрофе, а также единичных образцов уникальных изделий;

– схема 9 – для малых партий пищевых продуктов, подлежащих обязательной сертификации; для проведения сертификации продукции в магазинах беспошлинной торговли, если безопасность заявленной продукции подтверждается документами, предусмотренными в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Имея в своем составе управляющий совет, экспертов-аудиторов по качеству, квалифицированный, прошедший специальную подготовку персонал, актуализированные фонды технических нормативных правовых актов, законодательных и нормативно-правовых документов в заявленной области,

технические средства и материалы, орган по сертификации гарантирует конфиденциальность информации, составляющей коммерческую тайну, беспристрастность и ответственность при проведении работ по подтверждению соответствия.

Основными **функциями и правами** органа по сертификации являются:

- организация и проведение сертификации;
- представление в Национальный орган по оценке соответствия информации по результатам проведения работ;
- проведение инспекционного контроля за сертифицированной продукцией;

- проведение работ по признанию иностранных сертификатов, по продлению, приостановлению и отмене действия сертификатов соответствия;

- организация подготовки и повышения квалификации персонала;
- привлечение в установленном порядке экспертов-аудиторов по качеству и технических экспертов для участия в выполнении работ в соответствии с областью аккредитации;

- получение от предприятий и организаций заявителей в пределах своей компетенции необходимых материалов и сведений;

- установление договорных цен на проведение работ.

По состоянию на 01.01.2007 г. в нашей стране аккредитованы на право проведения работ по сертификации продукции 3 органа по сертификации.

Сертификация отечественной и импортируемой продукции в Системе (требования ТКП 5.1.02) проводится по одним и тем же требованиям и в зависимости от схемы сертификации (табл. 3.1) включает следующие этапы:

- подача заявки на сертификацию и предоставление документов, прилагаемых к ней (все схемы);

- принятие решения по заявке (все схемы);

- анализ ТНПА, конструкторской и технологической документации на продукцию (все схемы);

- идентификация продукции (схемы 2, 3а, 6а, 7, 9) и отбор образцов продукции (схемы 2, 3а, 7);

- испытания образцов продукции (схемы 2, 3а, 7, 8);

- анализ состояния производства (схема 3а);

- принятие решения о возможности выдачи сертификата соответствия (все схемы);

- регистрация и выдача сертификата соответствия (все схемы), а также заключение соглашения по сертификации между органом по

сертификации и заявителем (схемы 2, 3а);

– инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (схемы 2, 3а);

– разработка заявителем корректирующих мероприятий при нарушении соответствия продукции и (или) условий производства и хранения установленным требованиям и при неправильном применении знака соответствия (все схемы).

Форма заявки приведена в ТКП 5.1.02. Анализ заявки и прилагаемой документации длится не более 5 дней. В решении приводятся все основные условия сертификации (схема, указания по отбору образцов продукции, соответствующий перечень ТНПА, условия оплаты, наименование аккредитованной испытательной лаборатории). Отбор, маркировку, пломбирование образцов продукции в присутствии заявителя выполняет представитель органа по сертификации. При отборе образцов и идентификации продукции (проверка соответствия маркировки продукции) проверяются также условия ее хранения, результаты которых отражаются в акте отбора образцов. В испытательную лабораторию доставку образцов осуществляет заявитель. Программу испытаний составляет орган по сертификации однородной продукции, который получает протокол испытаний, как и заявитель, независимо от результатов испытаний.

Анализ состояния производства на предмет проверки, оценки и удостоверения стабильности выпуска продукции, соответствующей требованиям ТНПА, проводится комиссией, назначенной органом по сертификации. По результатам анализа состояния производства (компетентность персонала, соблюдение технологии производства, входной контроль сырья, материалов и комплектующих изделий, хранение, упаковка, маркировка, идентификация продукции и прослеживаемость и др.) составляют акт, выводы которого учитываются при выдаче сертификата.

Основанием для принятия решения о выдаче (невыдаче) сертификата соответствия могут служить протоколы испытаний, результаты идентификации, результаты анализа состояния производства, другие документы и информация, подтверждающие качество и безопасность сертифицируемой продукции.

Сертификат соответствия оформляется на специальных бланках, подписывается руководителем органа по сертификации и экспертом-аудитором по качеству и выдается на продукцию серийного и массового производства сроком действия на 3 года, на партию продукции или на каждое изделие на срок не более 1 года.

Сертификат соответствия обязательной сертификации выдается на продукцию, отвечающую требованиям, установленным Системой в качестве контролируемых при обязательной сертификации. **Сертификат соответствия добровольной сертификации** выдается на продукцию, соответствие которой требованиям ТНПА подтверждено при добровольной сертификации. Схемы добровольной сертификации, проводимой по инициативе заявителя и по согласованию с ним, определяются органом по сертификации.

На сертифицированную продукцию на основании соглашения по сертификации наносится по ТКП 5.1.08 изготовителем Знак соответствия Системы. **Приостановление или отмена действия сертификата и соглашения по сертификации** принимается органом

по сертификации при поступлении претензий к качеству сертифицированной продукции от государственных органов, осуществляющих контроль и надзор, или при отрицательных результатах

инспекционного контроля. Информация об этом вносится в реестр Системы и доводится до всех заинтересованных сторон. После выполнения заявителем мероприятий по устранению выявленных недостатков, орган по сертификации письменно информирует участников сертификации данной продукции о возобновлении действия сертификата соответствия.

Кроме вышеперечисленных этапов сертификации продукции в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь предусмотрены следующие процедуры: рассмотрение жалоб (апелляций); признание иностранных сертификатов соответствия на продукцию; порядок продления срока действия сертификата соответствия; копирование сертификатов соответствия и выдача их дубликатов.

3.2.3. Понятие о сертификации систем менеджмента качества

Менеджмент качества, как признано во всем мире, является глобальной деятельностью, которая присутствует во всех аспектах работы в любой организации. Опыт внедрения системы менеджмента качества (СМК) в компаниях, обусловленный требованием законодательства, стратегических партнеров, собственников или инвесторов, показывает, что система менеджмента качества – это эффективный инструмент эволюционного совершенствования деятельности предприятия.

Сегодня международную концепцию того, как наилучшим образом создать и оценить СМК, представляют стандарты семейства ИСО 9000. Содержащие ряд требований, они позволяют выстраивать СМК индивидуально под конкретную организацию в соответствии с ее целями и задачами, спецификой внешнего окружения и внутренними особенностями деятельности. Концепция стандартов серии ИСО 9000 версии 2000 г. основана на **процессном подходе**, согласно которому деятельность предприятия описывается в виде ряда взаимосвязанных процессов, управляя которыми оно совершенствует собственную деятельность. Внедрение СМК предполагает: вовлечение персонала в деятельность по улучшению качества; использование встроенных механизмов самосовершенствования (внутренние аудиты, обратная связь от потребителей, анализ со стороны руководства и др.); документированность ключевых процессов; распределение полномочий и ответственности персонала. Важными условиями успешного создания СМК на предприятии также являются: лидерство высшего руководства; привлечение квалифицированного менеджера по качеству; информирование и обучение сотрудников; соблюдение принципа разумной достаточности в плане представления документации; формирование идеологии управления качеством; привлечение внешних консультантов.

Правила процедуры сертификации СМК в нашей стране определены ТКП 5.1.05–2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации систем менеджмента качества. Основные положения». Цель сертификации СМК – создание уверенности у потребителей продукции и других заинтересованных сторон, что организация имеет условия и принимает меры для выпуска продукции, соответствующей обязательным требованиям и требованиям потребителей, включая процессы постоянного их улучшения.

Более значимая цель государственного управления качеством продукции и услуг в республике отражена в Государственной программе «Качество» (разработана Госстандартом и одобрена Комиссией ЕЭК ООН в 2002 г.) и звучит как «создание условий, способствующих повышению экспортных возможностей отечественных товаропроизводителей, дальнейшему насыщению потребительского рынка качественными безопасными товарами, внедрению в промышленное производство современных методов и форм

управления качеством, оздоровлению окружающей среды, экономии материальных ресурсов».

Ряд заданий Государственной программы «Качество» имеют отношение к сертификации СМК и нацелены: на увеличение количества организаций, сертифицирующих системы менеджмента качества в соответствии с требованиями международных стандартов ИСО серии 9000; рост доли организаций, подтвердивших соответствие СМК стандартам ИСО серии 9000, сертифицированных на систему качества, %; повышение доли продукции, изготавливаемой организациями, сертифицировавшими СМК по международным стандартам ИСО серии 9000, в общем объеме производства, %. Все это подтверждает важность сертификации СМК на соответствие международным стандартам ИСО серии 9000 в достижении целей Государственной программы «Качество».

Сертификация СМК, осуществляемая аккредитованным в Системе аккредитации Республики Беларусь органом по сертификации систем менеджмента качества, включает следующие процедуры:

- предоставление заявки на сертификацию;
- анализ документов СМК;
- аудит системы менеджмента качества;
- рассмотрение результатов аудита, принятие решения по сертификации и выдача сертификата соответствия;
- инспекционный контроль за сертифицированной системой менеджмента качества.

Рассмотрим их подробнее. Вместе с **заявкой** предприятие направляет по установленной органом сертификации форме и содержанию: исходную информацию и анкету-вопросник; руководство по качеству; **обязательно** сведения о производстве; сведения и документы о качестве продукции и техническую документацию на нее и другие документы СМК. В течение 5 дней после ее регистрации орган по сертификации должен принять решение о принятии (отказе в принятии) заявки к исполнению.

Анализ поступивших документов СМК проводит группа по аудиту или эксперт-аудитор, входящий в нее, с целью определения адекватности требованиям ТНПА на систему менеджмента качества и ТНПА на продукцию. По итогам анализа оформляется акт, в котором делается соответствующее заключение и устанавливается срок (не более 6 месяцев) для устранения замечаний.

При отсутствии замечаний (после их устранения, документально подтвержденных) осуществляется **аудит системы менеджмента качества** по утвержденному руководителем группы по аудиту плану. **Аудит** – систематический, независимый и документированный процесс получения свидетельств аудита и объективного их оценивания с целью установления степени выполнения согласованных критериев аудита. План наряду с целью, критериями, областью аудита содержит дату, место, временной график аудита, список ответственных специалистов организации, назначенных для сопровождения и работы с группой по аудиту, требования к конфиденциальности информации.

Далее для регистрации результатов группой по аудиту подготавливаются **рабочие документы**, содержащие контрольные листы с вопросами для оценки системы качества, формы протоколов совещаний, формы протоколов несоответствия.

Аудит СМК начинается с предварительного совещания, на котором представляют членов группы по аудиту, приводят обзор плана аудита, области и его критерии, знакомят с методами аудита, определяют необходимые способы общения между экспертами-аудиторами и работниками проверяемой организации, решают другие рабочие вопросы, относящиеся к аудиту.

Методом опроса работников, анализа документов, наблюдения за деятельностью организации выполняется ее **обследование**. Вся информация фиксируется в контрольных листах и верифицируется путем сравнения с информацией из других источников. Зарегистрированные несоответствия должны быть разделены на существенные и несущественные. **Несущественное несоответствие** – это упущение в выполнении установленных требований (критериев) либо другое отклонение от нормативного требования на СМК, устранение которого не связано с изменением организационной структуры организации, большими материальными затратами и которое может быть устранено в процессе работы группы по аудиту либо в течение месяца с момента выявления.

На основании результатов анализа выявленных несоответствий подготавливается заключение о степени соответствия (несоответствия) системы менеджмента качества требованиям ТНПА на СМК. Несоответствие СМК установленным требованиям признается, если она содержит три и более существенных и несущественных несоответствия, которые возможно устранить в достаточно длительные сроки. В этом случае, после устранения несоответствий,

но не ранее чем через 6 месяцев, осуществляется повторная оценка системы менеджмента качества организации по полной схеме, описанной выше.

В результирующем акте (составляется в двух экземплярах, подписывается членами группы по аудиту) должна быть дана четкая оценка соответствия проверяемой СМК установленным требованиям, а также указаны вопросы, по которым не достигнуто соглашение между руководителем группы по аудиту и проверяемой организацией, с изложением различных точек зрения.

После проверки устранения выявленных несоответствий в организации подготовленный под началом руководителя группы по аудиту и утвержденный руководителем органа по сертификации отчет представляется на Совете по сертификации органа по сертификации, на котором принимается решение о выдаче сертификата соответствия. Срок действия сертификата соответствия (при положительном решении Совета) – 3 года. Он должен быть зарегистрирован в реестре Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Инспекционный контроль за сертифицированной системой менеджмента качества с периодичностью не менее одного раза в год осуществляется группой по аудиту, сформированной органом по сертификации, на протяжении всего срока действия сертификата соответствия. Порядок проведения инспекционного контроля аналогичен порядку сертификации СМК. Действие сертификата соответствия в результате инспекционного контроля может быть сохранено, приостановлено или отменено. Оно отменяется, если не устранены несоответствия, выявленные при предыдущем аудите (инспекционном контроле), и не устранены несоответствия в период приостановления срока действия сертификата.

В Республике Беларусь предусмотрена **повторная сертификация** СМК, позволяющая продлить срок действия сертификата соответствия на 3 года на СМК под тем же номером, что и при первичной сертификации. Процедура проведения зависит от результатов первичной сертификации и инспекционного контроля.

3.2.4. Экологическая сертификация

Глобализация экономики и ужесточающиеся требования природоохранного законодательства нацеливают предприятия и

различные организации во всем мире больше внимания уделять вопросам охраны окружающей среды.

Ведущие мировые компании, успешно внедрившие систему менеджмента качества (Quality Management System, QMS), уже сегодня рассматривают решение экологических и социальных проблем как неотъемлемую часть производственной деятельности, включая внедрение систем экологического менеджмента (Environmental Management System, EMS), охватывающих все стороны природоохранной деятельности.

Цель EMS – уменьшение негативного воздействия производства на окружающую среду и информирование общества о поставленных целях и о достигнутых предприятиями результатах. Система экологического менеджмента EMS базируется на требованиях стандартов ИСО серии 14000. Они являются добровольными и часто принимаются в качестве национальных стандартов. Стандарты ИСО серии 14000 также устанавливают правила, подлежащие выполнению, и руководящие указания при разработке и внедрении систем управления окружающей средой (СУОС), их сертификации и аудите. Международные стандарты этой серии, которых около 20, условно можно разделить на две группы. Первая группа стандартов предназначена для внедрения EMS на предприятии и оценки ее эффективности:

экологический менеджмент (ИСО 14001), экологический аудит (ИСО 14010), оценка экологической эффективности (ИСО 14031). Вторая группа стандартов направлена на улучшение экологических характеристик продукции: оценка жизненного цикла (ИСО 14040), экологическая маркировка (ИСО 14020). Все указанные в группах международные стандарты ИСО серии 14000 и еще 8 других этой серии приняты в Республике Беларусь в качестве государственных.

Стандарты ИСО серии 14000 не регламентируют количественные показатели воздействия на окружающую среду (ПДК вредных веществ, объемы выбросов и др.) и не требуют обязательного применения наилучших из возможных технологий. Их основная идея – внедрение EMS и в ее рамках – следование принципу постоянного улучшения. Они позволяют уменьшить вредное воздействие на окружающую среду на трех уровнях: международном, государственном и организационном (предприятия), – и предназначены для обеспечения организаций элементами эффективной СУОС.

Ключевой документ из серии – **СТБ ИСО 14001 «Системы**

управления окружающей средой. Технические условия и руководство по применению» – обуславливает то, что внедряющая его организация должна проводить экологическую политику, распространенную на всех работников. Будучи доступной для общественности, эта политика должна быть направлена на согласованность с экологическим законодательством при непрерывном совершенствовании экологических мероприятий. Стандарт требует, чтобы организация установила экологические задачи, совместимые с ее политикой, и выполняла программы для реализации этих задач. Организация должна выработать и соблюдать процедуры для определения значимых воздействий на окружающую среду (воздействия, связанные не только с непосредственной деятельностью организации, но и ее продуктами, услугами). Для достижения поставленных целей организация должна выработать программу экологического менеджмента с указанием ответственных, требуемых средств и сроков выполнения. В основе требований стандарта лежит открытый цикл «план – осуществление – проверка – пересмотр плана».

Учитывая, что национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь нацелена на внедрение экологически ориентированных методов управления, обеспечивающих сбалансированное экономическое развитие в сочетании с охраной окружающей среды, международные стандарты ИСО серии 14000 в стране рассматриваются как эффективное руководство к действию.

Стандарты СТБ ИСО 14000 организация может использовать для **внутренних нужд**, например как формат внутреннего аудита системы экологического менеджмента. Их можно использовать и для **внешних нужд**. Предприятия могут захотеть получить сертификацию по ИСО 14000 в первую очередь потому, что такая сертификация будет являться одним из непереносимых условий маркетинга продукции на международных рынках. Среди других причин, по которым предприятию может понадобиться сертификация или внедрение EMS, можно привести такие, как:

- желание завоевать рынки «зеленых» продуктов;
- улучшение образа фирмы в области выполнения природоохранных требований;
- экономия энергии и ресурсов за счет более эффективного управления ими и др.

По замыслу ИСО, система сертификации должна создаваться на национальном уровне. В нашей стране, отвечая духу времени, была

создана и с 01.08.2000 г. введена в действие **Подсистема экологической сертификации** в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь. Основополагающими документами данной подсистемы является комплекс руководящих документов РД РБ 03810.5. Основными видами деятельности подсистемы являются экологическая сертификация продукции, территорий, систем управления окружающей средой.

Целями экологической сертификации являются защита интересов государства, общества и его граждан в области окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и сохранение биологического разнообразия.

Экологическая сертификация должна:

- защитить потребителей от приобретения (использования) продукции, работ, услуг, в том числе импортных, представляющих опасность для окружающей среды;
- предотвратить загрязнение окружающей среды при производстве, использовании и утилизации всех видов продукции;
- обеспечить внедрение экологически безопасных технологических процессов, оборудования и производств;
- предотвратить ввоз в страну экологически опасной продукции, технологий, оборудования и отходов.

Основными принципами экологической сертификации в Республике Беларусь в соответствии с РД РБ 03810.5.01 являются:

- независимость (исключение влияния каких-либо юридических или физических лиц на результаты сертификации);
- объективность (исключение предоставления преимуществ каким-либо юридическим или физическим лицам);
- компетентность (участники системы должны иметь необходимую квалификацию, средства и полномочия для выполнения возложенных на них функций);
- открытость (отсутствие ограничений доступа юридических и физических лиц к участию в работах системы экологической сертификации и к информации о ее деятельности);
- отсутствие коммерческих интересов (отказ от извлечения прибыли в процессе работ).

При проведении экологической сертификации обеспечивается конфиденциальность информации, за исключением случаев, когда производство или продукция представляют опасность для граждан и окружающей среды.

В соответствии с РД РБ 03810.5.01 участниками Подсистемы являются:

- государственный специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь);
- национальный орган по оценке соответствия Республики Беларусь (Госстандарт);
- Центральный орган по экологической сертификации продукции и СУОС;
- аккредитованные органы по экологической сертификации;
- штат экологов-аудиторов;
- аккредитованные экологические лаборатории (центры);
- держатели экологических сертификатов и заявители на экологическую сертификацию.

В подсистеме предусмотрены обязательная и добровольная экологическая сертификация продукции, территорий и СУОС. Экологическая сертификация территорий выполняется на основании требований, установленных в РД РБ 03810.5.09–2000 (основные положения) и РД РБ 03810.5.11–2000 (порядок проведения).

Порядок сертификации СУОС, как отмечалось выше, определяется требованиями СТБ ИСО 14000. Совместно с заявкой на экологическую сертификацию в аккредитованный орган по экологической сертификации организация представляет ряд документов: руководство по СУОС; экологический паспорт предприятия; заполненную анкету-вопросник; данные об аудитах, корректирующих и контрольных действиях.

Процедура экологической сертификации СУОС включает этапы предварительной оценки СУОС, окончательной проверки и оценки СУОС, рассмотрения результатов проверки и принятия решения о выдаче экологического сертификата соответствия, инспекционного контроля за сертифицированной СУОС.

Поскольку экологическая сертификация СУОС – длительный процесс (не менее года) и в связи с тем, что требования стандартов ИСО 14000 во многом пересекаются со стандартами ИСО 9000, возможна облегченная сертификация предприятий, которые имеют уже ИСО 9000. В дальнейшем предполагается возможность «двойной» сертификации для уменьшения общей стоимости.

В настоящее время свыше ста промышленных предприятий нашей страны имеют сертификаты соответствия систем управления окружающей средой ИСО 14001, среди которых: ОАО «Белорусские

обои», г. Минск; ОАО «Светлогорский ЦКК», г. Светлогорск; ОАО «Гомельобои», г. Гомель; ЗАО «Пинскдрев», фабрика экспортной мебели; ОАО «Витебскдрев»; ЗАО «Пинскдрев», СООО «Пинскдрев-Андриана».

Сеть предприятий лесного комплекса Беларуси, имеющих сертификаты соответствия СУОС ИСО 14001, продолжает расти. В стране также начаты работы по экологической маркировке продукции на соответствие стандартам ИСО 14020–14025. Они направлены на создание соответствующих ТНПА по оценке жизненного цикла продукции по экологическим аспектам и т. д.

3.2.5. Сущность и этапы развития лесной сертификации

Республика Беларусь, как полноправный участник общеевропейского процесса по сохранению и устойчивому многоцелевому использованию лесов, с пониманием относится к идеям обеспечения экологически ответственного, экономически рентабельного и социально ориентированного управления лесными ресурсами и поддерживает предпринимаемые на международном уровне усилия по развитию сертификации лесопользования.

Национальная система лесной сертификации создана согласно статье 39 Лесного кодекса Республики Беларусь, Положения о лесной сертификации в Республике Беларусь (утверждено Минлесхозом, Госстандартом 29.12.2000 г.) и в соответствии с требованиями Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь для повышения конкурентоспособности продукции лесного комплекса и снятия технических барьеров в торговле.

Лесная сертификация представляет собой систему независимого контроля за качеством лесопользования, лесопроизводства и лесопроизводства; их соответствием действующему лесному законодательству, государственным и международным стандартам, критериям и показателям, регламентирующим воспроизводство, охрану и защиту лесов, охотничье хозяйство и побочное пользование лесом, лесозаготовку, древесную и недревесную продукцию леса; обеспечением выполнения лесами экономических, экологических и социальных функций. Основная ее цель – достижение сбалансированности лесопользования, лесопроизводства и экологии с учетом требования рынка лесопроизводства и запросов общества.

В процессе лесной сертификации **решаются** следующие **основные задачи**:

- предотвращение сокращения и истощения лесных ресурсов и связанного с этим ухудшения других природных полезных свойств леса;

- внедрение технологических процессов, систем лесопользования и методов ведения лесного хозяйства, лесозаготовок, лесопользования, обеспечивающих сохранение биологического разнообразия и связанных с лесом ресурсов;

- повышение качества лесной продукции и продуктов ее переработки и обеспечение их безопасности для жизни, здоровья, имущества населения и окружающей среды;

- подтверждение соответствия показателей качества продукции, заявленных изготовителем или продавцом, конкретным нормативным требованиям и документам;

- повышение качества и конкурентоспособности продукции, поставляемой на зарубежный рынок, содействие ее экспорту путем документального подтверждения ее происхождения из устойчиво управляемых лесов;

- развитие международного сотрудничества Республики Беларусь в области лесного хозяйства и использования лесосырьевых ресурсов;

- выполнение международных обязательств Республики Беларусь в области сохранения лесов и их устойчивого управления, более активное участие в международном экономическом и научно-техническом сотрудничестве.

Кроме перечисленного лесная сертификация начинает признаваться важным инструментом для оценки процессов, связанных с глобальными последствиями воздействия человека на окружающую среду. Например, лесная сертификация рассматривается как инструмент для оценки проектов по депонированию углерода в лесной растительности.

Лесная сертификация **строится на** следующих **принципах**:

- добровольность – строго добровольное участие в процедуре лесной сертификации заявителей на ее проведение – будущих пользователей лесным сертификатом и Знаком лесной сертификации;

- независимость – исключение влияния любых заинтересованных сторон на результаты аккредитации и сертификации;

- объективность – оценка объектов сертификации на основании объективно определяемых показателей и признаков;

- компетентность – осуществляющие сертификацию участники процедуры обладают необходимой квалификацией, средствами и

полномочиями, подтвержденными в процессе аккредитации;

- открытость – отсутствие ограничений на доступ к участию в работах по сертификации и информации по ее деятельности;

- интеграция Республики Беларусь в европейскую и мировую систему отношений и обязательств в области экономики, экологии и прав человека;

- интеграция в PEFC, что обеспечивается членством Республики Беларусь в Совете PEFC, признанием Системы лесной сертификации Советом PEFC и получением права выдачи сертификата PEFC;

- интеграция в единую систему сертификации Республики Беларусь;

- привлечение к участию в процессе сертификации широкого спектра заинтересованных сторон.

Объектами лесной сертификации являются:

- участки лесной территории, выделенные по природно-экономическим, хозяйственным и иным признакам, по которым осуществляется лесопользование и лесопользование в границах одного или нескольких лесопользователей, являющихся заявителями, или их производственных подразделений;

- системы лесопользования и их аспекты, реализуемые в упомянутых границах: лесохозяйственное проектирование, охрана и защита леса, организация лесовосстановления и рубок ухода за лесом;

- лесопользование, осуществляемое в упомянутых границах, технология и практика ведения заготовки древесины (при рубках главного и промежуточного пользования, прочих), заготовки живицы, второстепенных лесных ресурсов;

- лесная продукция и продукты ее переработки по признаку происхождения (из сертифицированных лесов), а также полученная на основе или в результате переработки такой продукции.

В международной практике в понятии «лесная сертификация» различают сертификацию лесопользования и сертификацию лесопроизводства. **Сертификация лесопользования** – процедура оценки соответствия управления лесами определенным региональным (национальным) стандартам. **Сертификация лесопроизводства** (цепи прослеживаемости лесопроизводства) – добровольная, обусловленная рынком инициатива, направленная на маркировку продукции из лесов, которые управляются в соответствии с международно принятыми принципами управления лесами.

Лесная сертификация может различаться по подходам к процессу

сертификации. Выделяют системную и исполнительскую лесные сертификации. **Системная лесная сертификация** подтверждает, что сертифицируемая организация разработала и внедрила систему ведения лесного хозяйства, открытую для экологического мониторинга и позволяющую оптимизировать степень своего воздействия на окружающую среду в течение определенного времени. Для нее используются общепризнанные международные стандарты, например стандарты ISO серии 14000. **Исполнительская лесная сертификация** (сертификация отдельных видов деятельности) подтверждает, что выполнение отдельных видов деятельности сертифицируемой организации на местном уровне соответствует определенному набору предварительно принятых требований. Ее примером является сертификация по международным системам FSC (лесного попечительского совета), PEFC (Общеввропейского совета лесной сертификации) и др.

Понятие «**система лесной сертификации**» означает совокупность выполнения работ по лесной сертификации для ее участников и правил функционирования системы в целом. Выделяют системы **международного уровня**, разработанные и принятые международной организацией на основе всеобщего согласия (например, FSC, PEFC), и **национального уровня**, принятые национальным органом по стандартизации и сертификации.

Законодательной базой лесной сертификации в республике являются следующие законы и законодательные акты: «Об охране окружающей среды»; «О защите прав потребителей»; «О техническом нормировании и стандартизации»; «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации»; «Об обеспечении единства измерений»; Лесной кодекс Республики Беларусь; Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси; Концепция устойчивого развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 года. Она также основывается на национальных стандартах и критериях устойчивого управления лесами, Общеввропейских критериях и показателях устойчивого управления лесами и осуществляется в рамках системы лесной сертификации PEFC, признающей национальные системы сертификации и стандарты, отвечающие требованиям устойчивого управления лесами.

Лесная сертификация в стране осуществляется на соответствие ТНПА устойчивого лесопользования и лесопользования органами по

лесной сертификации, аккредитованными Национальным органом по оценке соответствия Республики Беларусь в установленном Системой аккредитации Республики Беларусь порядке.

Начало работ в нашей стране с целью формирования и осуществления единой политики в области лесной сертификации, экологического уровня ведения лесного хозяйства, расширения экспортных возможностей и конкурентоспособности продукции леса было положено в 1999 г., когда приказом Минлесхоза от 22.02.99 г. № 27 «О лесной сертификации в Республике Беларусь» был создан рабочий совет по лесной сертификации. Совместным приказом Минлесхоза и Госстандарта 18 августа этого же года было принято решение о создании Подсистемы лесной сертификации в Республике Беларусь в рамках Национальной системы сертификации Республики Беларусь.

В последующие два года (1999–2000 гг.) была утверждена Программа проведения работ по лесной сертификации в Республике Беларусь, которая ставила своей целью создание правовой, нормативной и организационной базы лесной сертификации в Беларуси. В лесной кодекс Республики Беларусь, принятый Парламентом в 2000 г., была включена специальная статья, посвященная лесной сертификации. Также в 2000 г. было утверждено «Положение о лесной сертификации в Республике Беларусь».

В рамках выполнения государственной научно-технической программы «Леса Беларуси» в 2001 г. был проведен комплекс подготовительных работ для проведения лесной сертификации Сморгонского опытного лесхоза Гродненского ПЛХО независимыми международными экспертами-аудиторами по лесной сертификации. В эти же годы осуществлялась реализация совместного проекта по развитию лесной сертификации в стране под эгидой Всемирного фонда дикой природы с экспертной фирмой «Soil Association Woodmark» (Великобритания).

Особенно активизировались работы по созданию Подсистемы лесной сертификации Национальной системы сертификации Республики Беларусь после назначения Центральным органом по лесной сертификации в Национальной системе сертификации Республики Беларусь Проектно-изыскательского республиканского унитарного предприятия «Белгипролес» (совместный приказ Комлесхоза и Госстандарта от 16.05.2002 г. № 129/105 «О назначении Центрального органа по лесной сертификации»).

Постановлениями Госстандарта Республики Беларусь № 36 от

22 августа 2002 г., № 54 от 9 декабря 2002 г., № 25 от 27 декабря 2002 г. утверждены и введены в действие в 2003 г. первые белорусские государственные стандарты устойчивого лесопользования и лесосоуправления и организационно-методические документы Подсистемы лесной сертификации:

– СТБ 5.1.10–2002 «Национальная система сертификации Республики Беларусь. Подсистема лесной сертификации. Основные положения»;

– СТБ 1342–2002 «Устойчивое лесопользование и лесосоуправление. Машины для рубок леса. Общие технические требования»;

– СТБ 1358–2002 «Устойчивое лесопользование и лесосоуправление. Лесовосстановление и лесоразведение. Требования к технологиям»;

– СТБ 1359–2002 «Устойчивое лесопользование и лесосоуправление. Требования к лесозащитным мероприятиям»;

– СТБ 1360–2002 «Устойчивое лесопользование и лесосоуправление. Рубки главного пользования. Требования к технологиям»;

– СТБ 1361–2002 «Устойчивое лесопользование и лесосоуправление. Рубки ухода за лесом. Требования к технологиям»;

– РД РБ 04100.5.13–2002 «Национальная система сертификации Республики Беларусь. Подсистема лесной сертификации. Центральный орган по лесной сертификации. Общие требования»;

– РД РБ 04100.5.14–2002 «Национальная система сертификации Республики Беларусь. Подсистема лесной сертификации. Реестр подсистемы. Общие требования и порядок ведения».

2003 год ознаменовался тем, что проектно-изыскательское республиканское унитарное предприятие «Белгипролес» – Центральный орган по лесной сертификации – было аккредитовано Национальным органом по аккредитации в качестве органа по лесной сертификации, а Сморгонский опытный лесхоз стал первым в Беларуси предприятием, получившим сертификат Лесного попечительского совета (FSC) на лесосоуправление и лесопользование, цепь продвижения древесины деревообрабатывающего цеха «Белковщина». В этот год первые белорусские специалисты (прил. 4) получили сертификаты, удостоверяющие, что они являются экспертами-аудиторами по качеству в области лесной сертификации в Национальной системе сертификации Республики Беларусь.

В 2004 г. проводилась разработка серии государственных стандартов устойчивого лесопользования и лесопользования и других организационно-методических документов системы лесной сертификации.

Наряду с дальнейшим развитием национальной системы лесной сертификации (аккредитация республиканских унитарных предприятий «Брестский центр стандартизации, метрологии и сертификации» и «Гомельский центр стандартизации, метрологии и сертификации» в качестве органа по лесной сертификации, область аккредитации – сертификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения) была проведена предварительная оценка Ивацевичского, Телеханского, Слуцкого, Оршанского, Столбцовского, Осиповичского лесхозов и окончательная оценка четырех опытных лесхозов системы Минлесхоза.

Также был проведен международный тендер на выполнение работ по сертификации лесопользования и лесопользования, лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения по системе Лесного попечительского совета (FSC) в 20 лесхозах республики.

Реализация решений 2004 г. по активизации проведения работ по развитию национальной системы лесной сертификации в Республике Беларусь, мероприятий Государственной программы «Качество» на 2004–2006 гг., ряда отраслевых программ позволили в 2005 г. утвердить и ввести в действие 6 технических нормативно-правовых актов в области ведения лесного хозяйства, осуществить подготовку 228 экспертов-аудиторов по лесной сертификации (36 внешних и 192 внутренних). Первые 10 государственных лесохозяйственных учреждений получили сертификаты соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь по системе лесопользования и лесопользования, на лесную продукцию и продукты ее переработки по признаку происхождения, в том числе: Волковысский, Глубокский, Щучинский и Сморгонский лесхозы. В июне 2006 г. в проекте групповой сертификации, рассчитанном на 5 лет, была проведена предварительная оценка систем лесопользования и лесопользования, цепи поставок продукции в рамках сертификации 5 групп из 26 лесхозов, входящих в состав Брестского, Минского, Витебского, Гродненского и Могилевского ПЛХО, по системе Лесного

попечительского совета (FSC) аудиторной фирмой «NEPCop», Дания (общая площадь сертифицируемых лесов – 2264,4 тыс. га, 31 деревообрабатывающий цех), и Лунинецкого лесхоза по индивидуальной сертификации. Реализация данного проекта позволила получить FSC-сертификаты на системы лесопользования и лесопользования, цепи поставок продукции 27 государственным лесохозяйственным учреждениям Минлесхоза.

На конец 2005 г. в республике было выдано 92 сертификата соответствия, в том числе 10 на системы лесопользования и лесопользования (общей площадью 871 689 га) и 82 – на 12 основных видов лесной продукции и продуктов ее переработки (лесоматериалы круглые, балансы и др.).

В 2006 г. сертификаты соответствия в области лесохозяйственной деятельности имел 41 лесхоз, а 128 видов лесной продукции маркировались Знаком лесной сертификации. Программой проведения работ по лесной сертификации предусмотрена сертификация в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь всех лесхозов республики. На середину 2007 г. общая площадь сертифицированных лесов по Национальной системе сертификации составила 2 304 798 га, а средняя стоимость работ по одному лесхозу – около 6–7 млн. рублей.

В области международного сотрудничества основной задачей лесной сертификации является признание национального сертификата и Знака лесной сертификации мировым сообществом как гаранта соответствия управления лесами действующему лесному законодательству, государственным стандартам, другим ТНПА, общеевропейским критериям устойчивого управления лесами, прежде всего, путем вступления Республики Беларусь в Совет PEFC. 29 октября 2005 г. на 9-й Генеральной ассамблее Совета PEFC Беларусь была принята в состав Совета PEFC.

По инициативе Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь в целях формирования и осуществления единой политики в области лесной сертификации, развития международного сотрудничества в рамках общеевропейского процесса в июле 2005 г. была создана и зарегистрирована в установленном порядке **Белорусская ассоциация лесной сертификации (БАЛС)**, учредителями которой выступили Минское ПЛХО и ОО «Белорусское общество лесоводов». В настоящее время БАЛС

переименована в Республиканскую ассоциацию лесной сертификации (РАЛС). Членами РАЛС являются более 100 учреждений и организаций, в том числе: Республиканский комитет Белорусского профсоюза работников леса, ООО «Белорусское ботаническое общество», 75 ГЛХУ, УП «Белгослес», научные учреждения и др.

РАЛС представляет Беларусь в Совете PEFC как независимая, неправительственная ассоциация организаций, заинтересованных в проведении лесной сертификации и признании Республики Беларусь на международном уровне. Она получает ежегодные взносы от своих членов в среднем 10 рублей за 1 га лесной площади (1 млн. рублей – лесхоз) и ежегодно уплачивает в Совет PEFC 10–11 тыс. Euro как член PEFC. При использовании лесхозами товарного знака PEFC, начиная с 2008 г., Советом PEFC введена плата за каждый гектар сертифицированных лесов (0,003 Euro за 1 га или 300–350 Euro на один лесхоз) и за каждый сертификат по цепи поставок лесопроизводства (60 Euro на лесхоз – цех деревообработки).

Отметим, что к началу 2007 г. в головной республиканской организации по стандартизации УП «Белгипролес» был сформирован отраслевой фонд ТНПА, который содержит более 2500 наименований документов, в том числе: межгосударственных стандартов – свыше 1000; международных стандартов – около 50; государственных стандартов – более 200; технических условий – 36; технических кодексов установившейся практики – 28; руководящих документов – более 50 и др. Решая вопросы информационно-справочного обслуживания, данная головная организация издает каталоги технических нормативно-правовых актов и информационные бюллетени в области лесного хозяйства.

Контрольные вопросы

1. В чем состоит роль сертификации?
2. Какие цели преследует деятельность по оценке соответствия в нашей стране?
3. Перечислите основные термины, относящиеся к области подтверждения соответствия.
4. Чем отличается сертификация от аккредитации?
5. Что такое Система?
6. Каковы основные цели Системы?

7. Приведите основные элементы Системы.
8. В чем состоит сущность обязательной и добровольной сертификации?
9. Что такое реестр Системы?
10. Приведите порядок проведения сертификации продукции.
11. Какими функциями, правами и обязанностями обладает орган по сертификации?
12. От чего зависит выбор схемы сертификации продукции?
13. В каких случаях орган по сертификации приостанавливает и отменяет действие сертификата соответствия?
14. Что представляют собой стандарты серии ИСО 9000?
15. Перечислите основные этапы процедуры сертификации СМК.
16. Какова цель предварительного аудита?
17. Что подразумевают под СУОС?
18. Какие стандарты применяются для внедрения системы экологического менеджмента?
19. Назовите цели экологической сертификации.
20. Что представляет организационная структура системы экологической сертификации?
21. Какие аспекты лесной сертификации Вы знаете?
22. Какие основные задачи решаются в процессе лесной сертификации?
23. Назовите объекты лесной сертификации.
24. Что представляет и какие могут быть системы лесной сертификации?
25. Перечислите основные этапы развития лесной сертификации в Беларуси.
26. На чем основывается национальная система лесной сертификации?
27. Каковы практические результаты применения лесной сертификации в стране?
28. Где можно найти полный перечень нормативно-правовых актов в области лесной сертификации?

Глава 4 МЕЖДУНАРОДНЫЕ СИСТЕМЫ ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

4.1. Назначение критериев и индикаторов. Международные процессы по их развитию

В процессе ведения лесного хозяйства постоянно контролируется множество лесохозяйственных показателей, которые служат основой для планирования лесохозяйственной деятельности и принятия обоснованных решений. В связи с этим, особенно после UNCED, международным сообществом предпринимаются попытки систематического определения и оценки этих показателей, составляющих основу **устойчивого управления лесами**. Такие показатели получили название **критериев и индикаторов** устойчивого управления лесами.

Критерии – стратегические направления практической деятельности для осуществления принятых принципов. Они реализуются на уровне практического ведения лесного хозяйства и могут контролироваться и оцениваться по совокупности соответствующих индикаторов устойчивого управления лесами.

Индикаторы – количественные и описательные характеристики критериев устойчивого управления лесами. Совокупность индикаторов и их последовательное отслеживание во времени позволяют оценить направление и тенденции изменений в управлении лесами.

Описательные индикаторы несут информацию о действующих механизмах лесной политики и позволяют оценить, в какой степени существующая лесохозяйственная практика соответствует и приближается к устойчивому управлению лесами. Количественные индикаторы в основном включают информацию о состоянии и функциях лесов, доходах и полезностях, которые они обеспечивают. Отметим, что описательные и количественные индикаторы взаимосвязаны и дополняют друг друга. Тщательно подобранные, они сокращают количество измеряемых параметров и концентрируют информацию в наиболее доступном и требуемом виде. Международно признанные критерии и индикаторы также могут способствовать облегчению взаимопонимания и расширению международной торговли лесопродукцией, полученной из лесов с

устойчивым управлением.

В настоящее время существует около двух десятков близких по сущности международных и национальных систем критериев и индикаторов, что указывает на совпадение взглядов мировой лесной науки и практического лесопроизводства.

Одними из первых среди международных инициатив в рамках плана «Цели Международной организации по тропической древесине (ИТТО) до 2000 года» были разработаны критерии для устойчивого лесопроизводства в тропических лесах. Первый вариант критериев (1989 г.) неоднократно дорабатывался, и в 2003 г. ИТТО совместно с АТО (African Timber Organization) был разработан документ «Принципы, критерии и индикаторы устойчивого управления естественных тропических лесов Африки». В него вошли для национального уровня: 1 принцип, 5 критериев, 33 индикатора и 45 субиндикаторов; для уровня лесохозяйственного объекта: 3 принципа, 15 критериев, 15 индикаторов и 140 субиндикаторов. Данный документ по устойчивому управлению лесами применяют к лесам стран-производителей тропической древесины. В настоящее время среди членов ИТТО:

в Африке – Гана, Габон, Камерун, Конго, Кот-д'Ивуар, Заир, Либерия, Того; в Азиатско-Тихоокеанском регионе – Индия, Индонезия, Новая Гвинея, Малайзия, Папуа, Филиппины, Таиланд; в Латинской Америке – Боливия, Бразилия, Колумбия, Перу, Венесуэла, Эквадор и др.

Начало аналогичного процесса в Европе было положено в 1990 г. на министерской конференции в Страсбурге (Франция). Ныне действующие общеевропейские критерии и индикаторы устойчивого управления лесами основаны на резолюциях Н1 («Общее руководство по устойчивому лесопроизводению в лесах Европы») и Н2 («Общее руководство по сохранению биоразнообразия в лесах Европы»), которые были подписаны на министерской конференции – 2 по охране лесов в Европе, состоявшейся в Хельсинки в июне 1993 г. Список критериев и индикаторов для европейских стран состоит из 6 критериев и 27 индикаторов и представлен в табл. 4.1.

В Хельсинском процессе принимают участие 39 стран, в том числе Беларусь, Австрия, Финляндия, Франция, Германия, Италия, Норвегия, Польша, Россия, Швеция, Турция, Великобритания, Украина и др.

В июне 1994 г. по инициативе Канады группой стран-партнеров

была создана рабочая группа по разработке **критериев и индикаторов для устойчивого лесопользования в умеренных и бореальных лесах**, так называемый Монреальский процесс. В этом процессе принимают участие 12 стран с пяти континентов (за исключением Европы): Аргентина, Австралия, Канада, Чили, Китай, Япония, Республика Корея, Мексика, Новая Зеландия, Россия, США, Уругвай, которые представляют 90% умеренных и бореальных лесов, 60% всех лесов на планете, 45% мировой торговли древесиной и древесными продуктами.

Таблица 4.1

Общеввропейские критерии и индикаторы устойчивого управления лесами

Критерии	Индикаторы
1. Лесные ресурсы и их вклад в глобальный кругооборот углерода	1.1. Общая емкость 1.2. Используемые земли и лесные площади 1.3. Выращенный запас 1.4. Хранение углерода
2. Состояние и жизнеспособность лесных экосистем	2.1. Дефолианты 2.2. Воздушные загрязнители 2.3. Различные вредители 2.4. Баланс кислот и питательных веществ
3. Защитные функции лесов	3.1. Эрозия почвы 3.2. Общая защита 3.3. Сохранение воды
4. Биологическое разнообразие	4.1. Сохранение исчезаемых древесных пород 4.2. Биоразнообразие в лесах промышленного назначения 4.3. Уникальные экосистемы 4.4. Общая защита
5. Социально-экономический аспект	5.1. Использование леса 5.2. Значение лесного сектора 5.3. Рекреационное обслуживание 5.4. Исследования и образование 5.5. Участие в развитии общества и сознания
6. Продуктивные функции лесов	6.1. Баланс между приростом и изъятием 6.2. Управляемые лесные земли 6.3. Недревесная продукция

К настоящему времени разработаны и одобрены 7 критериев и индикаторов (табл. 4.2), которые предназначены для использования на национальном уровне, для всех типов лесов данной страны и всех

форм собственности. Они включают в себя жизненно важные характеристики и признаки лесов (биоразнообразие, продуктивность, здоровье и состояние лесов, углеродный цикл, охрана почв и вод), социально-экономические полезности (древесина, рекреационное и культурное значение), а также законы и инструкции, которые составляют структуру лесной политики.

Таблица 4.2

Критерии Монреальского процесса

Критерии Монреальского процесса	Количество индикаторов
1. Сохранение биологического разнообразия	9
2. Поддержание продуктивной способности лесных экосистем	5
3. Поддержание здоровья и жизнеспособности лесных экосистем	3
4. Сохранение и поддержание почвенного плодородия и водных ресурсов	8
5. Поддержание вклада лесов в глобальный цикл углерода	3
6. Поддержание и увеличение долговременных множественных социально-экономических функций лесов, отвечающих потребностям общества	19
7. Юридические, организационные и экономические структуры для сохранения лесов и устойчивого ведения лесного хозяйства	20

Отметим, что вышеприведенные критерии и индикаторы являются практически ориентированными, предназначены для выявления и ликвидации недостатков в системе устойчивого управления лесами и должны способствовать ее совершенствованию.

4.2. Система Лесного попечительского совета (FSC)

В 1990 г. в штате Калифорния (США) группа лесопользователей, лесоторговцев, представители общественных организаций по охране окружающей среды и прав человека на совещании пришли к выводу о необходимости создания надежной международной системы идентификации эффективно функционирующих систем лесопользования, гарантирующих производство качественной лесной продукции. Возникшая идея в своем дальнейшем развитии переросла в глобальную систему лесной сертификации под названием «Лесной попечительский совет» (ЛПС) – на английском языке Forest Stewardship Council (FSC). На учредительной ассамблее в Торонто (Канада) в октябре 1993 г. присутствовали 130 участников из 25 стран мира, был создан Совет директоров и назначен Исполнительный директор. Секретариат FSC с тремя секторами с 1994 г. разместился в

г. Оахака (Мексика), тогда же были утверждены основополагающие критерии FSC, его устав и руководство для аудиторов. Уже к середине 1998 г. 10 млн. га лесных площадей были сертифицированы по стандартам FSC. Крупнейшая в мире природоохранная организация Всемирный фонд дикой природы (WWF) поддерживает FSC, а Всемирный банк, в рамках альянса с WWF, принял обязательство довести площадь добровольно сертифицированных лесов до 200 млн. га после 2005 г. В конце 2004 г. их площадь составляла 46,5 млн. га в 61 стране мира. Лесной попечительский совет – это международная добровольная организация со статусом независимого некоммерческого неправительственного объединения участников, в которую в 2005 г. входило около 300 членов (организаций и компаний) из 47 стран мира. Совет директоров ЛПС состоит из 9 представителей (выбирается на 3 года) трех равноправных секторов: экологического, экономического и социального. Каждый сектор включает 3 представителя Совета директоров и имеет одинаковый вес в принятии решений Совета. В январе 2003 г. Секретариат FSC со штатом 25 сотрудников переехал из г. Оахака в Бонн (Германия). Высшим органом власти является Генеральная ассамблея членов FSC, которая проводится каждые 2–3 года.

Организационную структуру FSC составляют две палаты: **первая палата (75%)** – представители социальных, экологических и природоохранных организаций, а также коренных народов; **вторая палата (25%)** – граждане и представители организаций, выражающие экономические интересы от торговли древесиной.

Вплоть до настоящего времени FSC финансировался за счет правительств Австрии, Голландии и Мексики, Европейской комиссии, фондов Форда, отделений WWF и Международного союза охраны природы (IUCN), членских взносов и платы за оказание услуг по сертификации.

Основной задачей FSC является обеспечение выполнения принципов и критериев устойчивого управления лесами на основе достижения баланса между социальными, экологическими и экономическими интересами. Другими словами: **лесная сертификация по FSC – это подтверждение независимой стороной того, что леса управляются в соответствии с принципами устойчивого развития.** Поэтому процесс сертификации заключается в проверке соответствия деятельности организации-заявителя «Принципам и критериям FSC», специальным стандартам и

руководствам FSC по сертификации. **Сертификация включает два аспекта:** один – независимая оценка операций по управлению лесами (FM); второй – независимый «chain-of-custody» (обозначается как СОС), включает верификацию потока лесной продукции от срубленного дерева (дословно от пня в лесу) через лесопиление и процессы изготовления до конечной продукции или цепи прослеживания лесопродукции от места заготовки до конечного потребителя. В этом случае лесопродукция (упаковка, документация) может маркироваться знаком соответствия (ярлыком, эколейблом) при условии наличия сертификата FM (прил. 2).

«Принципы и критерии ЛПС» могут служить основой для оценки и сертификации всех типов лесов: тропических, умеренных и бореальных, а также лесов, полностью или частично созданных путем искусственного лесоразведения. Принципы и критерии представляют собой единое целое, и последовательность, в которой они изложены, не означает преимущество одного принципа над другим.

Принципы и критерии ЛПС.

Принцип 1. Соответствие законодательству и принципам ЛПС. *Ведение лесного хозяйства должно учитывать законодательство страны, в которой оно осуществляется, международные договоры и соглашения, подписанные данной страной, а также соответствовать «Принципам и критериям ЛПС».*

Критерии, составляющие содержание принципа 1, приведены под п. 1.1–1.6 и детально раскрывают его суть. В них указывается, что ведение лесного хозяйства должно учитывать все национальные и региональные законодательные акты и административные требования; должны производиться все виды сборов, отчислений, налогов и другие платежи, предусмотренные действующим законодательством; в странах, подписавших такие соглашения, как «Конвенция по международной торговле уязвимыми видами дикой фауны и флоры» (CITES), «Конвенции Международной организации труда (ILO Conventions)», «Соглашение по торговле древесиной тропических лесов» (ИТТА), «Конвенция по биологическому разнообразию», должны учитываться положения, предусмотренные данными соглашениями; противоречия между местными нормативными документами и принципами ЛПС должны рассматриваться с точки зрения достижения целей сертификации; лесохозяйственные участки должны быть защищены от незаконных рубок, противоправного заселения и других неразрешенных видов

деятельности.

Принцип 2. Права и обязанности владельцев и пользователей. *Долговременные права на владение и пользование земельными и лесными ресурсами должны быть четко определены, задокументированы и оформлены в установленном законом порядке.*

Имеется в виду, что долговременные права на пользование лесными ресурсами на определенной территории (право собственности на землю, право традиционного природопользования или право аренды) должны быть четко определены (п. 2.1); местные общины, имеющие юридические или традиционные права на владение или пользование ресурсами, должны осуществлять контроль лесохозяйственной деятельности с целью защиты своих прав и ресурсов (п. 2.2); в случае возникновения спорных вопросов относительно права владения и пользования их обстоятельства и суть должны рассматриваться в ходе сертификации, и неурегулированные острые споры, затрагивающие интересы многих сторон, как правило, являются основанием для отказа в сертификации (п. 2.3).

Принцип 3. Права коренных народов. *Юридические и традиционные права коренных народов на владение, пользование и управление их землями, территориями и ресурсами должны признаваться и уважаться.*

Коренные народы должны контролировать ведение лесного хозяйства на их землях и территориях; лесохозяйственная деятельность не должна прямо или косвенно вести к истощению ресурсов или ограничивать права владения коренных народов; места особой культурной, экологической, экономической и религиозной ценности коренных народов должны быть выявлены при их участии, признаны и взяты лесопользователем под охрану; коренные народы должны получать компенсацию за использование их традиционных знаний в отношении лесных видов и систем ведения хозяйства при лесохозяйственных мероприятиях (п. 3.1–3.4).

Принцип 4. Отношения с местным населением и права работников. *Лесохозяйственная деятельность должна быть ориентирована на поддержание и улучшение социально-экономического благополучия работников лесного хозяйства и местного населения.*

Местному населению, живущему в пределах или вблизи территорий, включенных в лесохозяйственную деятельность, должна быть предоставлена возможность получения работы, обучения и других услуг; ведение лесного хозяйства должно соответствовать

требованиям действующего законодательства, регламентирующего вопросы здоровья и безопасности работников и членов их семей; права работников на ведение свободных переговоров со своими работодателями должны гарантироваться в соответствии с Конвенциями 87 и 98 Международной организации труда; планирование и проведение лесохозяйственных мероприятий должны учитывать возможные социальные последствия и осуществляться после соответствующих консультаций с учетом предотвращения потерь и ущерба юридическим и традиционным правам, собственности, ресурсам и условиям жизни местных жителей (п. 4.1–4.5).

Принцип 5. Использование леса. *Лесохозяйственные мероприятия должны быть направлены на эффективное многоцелевое использование продуктов и функций леса с целью повышения экономической жизнеспособности и получения широкого спектра экологических и социальных выгод.*

Ведение лесного хозяйства должно быть направлено на поддержание экономической жизнеспособности леса и в то же время должно поощрять вложение средств, способствующих поддержанию экологической продуктивности; мероприятия по ведению лесного хозяйства и маркетингу должны способствовать оптимальному использованию разнообразных лесных продуктов и их переработке на месте; лесохозяйственная деятельность должна способствовать уменьшению отходов во время лесозаготовок и переработки лесного сырья; она должна быть направлена на укрепление и диверсификацию местной экономики; лесохозяйственные мероприятия должны способствовать улучшению природоохранных функций леса и увеличению его ресурсов; объемы заготовок лесной продукции не должны превышать уровня, обеспечивающего неистощительное лесопользование (п. 5.1–5.6).

Принцип 6. Воздействие на окружающую среду. *Ведение лесного хозяйства должно обеспечивать сохранение биологического разнообразия и связанных с лесом водных, почвенных ресурсов, а также уникальных и ранимых ландшафтов и, таким образом, поддерживать экологические функции и целостность лесной экосистемы.*

Система ведения лесного хозяйства должна иметь механизм оценки воздействия на окружающую среду с учетом масштаба и интенсивности проводимых работ, а также уникальности ресурсов,

вовлеченных в хозяйственную деятельность; должна быть создана система защиты редких, угрожаемых и исчезающих видов и мест их обитания; охота, рыболовство, ловля животных и собирательство должны находиться под контролем; экологические функции и ценности леса должны поддерживаться в первоначальном виде, улучшаться или восстанавливаться; эталонные (репрезентативные) участки экосистем должны быть взяты под охрану в их естественном состоянии; для контроля за эрозией и другими механическими нарушениями среды и охраны водных ресурсов должны быть разработаны и использованы соответствующие документы; система хозяйствования должна содействовать развитию и внедрению экологически безопасных нехимических методов контроля численности вредителей, не допускать использование препаратов 1А и 1В по классификации ВОЗ, хлорорганических и запрещенных международными соглашениями пестицидов, а в случае применения химических препаратов должно использоваться оборудование и технология, обеспечивающие минимизацию риска для здоровья людей и окружающей среды в пределах допустимых показателей; биологические средства контроля должны применяться в минимальном количестве при строгом контроле в соответствии с национальным законодательством и всемирно признанными научными рекомендациями; использование интродуцентов должно тщательно контролироваться; использование генетически измененных организмов запрещается (п. 6.1–6.9).

Принцип 7. План мероприятий по ведению хозяйства. *План мероприятий по ведению лесного хозяйства, составленный с учетом масштаба и интенсивности проводимых работ, должен существовать в письменном виде, исполняться и своевременно уточняться.*

В нем должны быть четко сформулированы долгосрочные цели и задачи ведения лесного хозяйства, а также способы их достижения.

План мероприятий должен содержать: задачи ведения лесного хозяйства, описание лесных ресурсов, экологических ограничений, характера землепользования и землевладения, социально-экономических условий, описание системы управления лесными ресурсами, обоснование уровня ежегодной заготовки лесных ресурсов и их видов, описание и обоснование использования заготовительной техники, оборудования и технологии, меры экологической безопасности, основанные на результатах проведенной оценки воздействия на окружающую среду, план выявления и взятия под

охрану редких, угрожаемых и исчезающих видов, условия для мониторинга динамики прироста древесины; план мероприятий должен регулярно пересматриваться по результатам мониторинга или по поступлению новой научно-технической информации, а также с учетом изменений экологических и социально-экономических условий; для обеспечения успешного выполнения плана работники лесного комплекса должны пройти соответствующую подготовку и обучение и надлежащим образом контролироваться (п. 7.1–7.4).

Принцип 8. Мониторинг и оценка. *В соответствии с масштабом и интенсивностью лесохозяйственных мероприятий должен вестись мониторинг за состоянием леса, выходом лесохозяйственной продукции, цепочкой от заготовителя до потребителя, лесохозяйственными мероприятиями и их социальными и экологическими последствиями.*

Периодичность и характер мониторинга должны зависеть от масштаба и интенсивности хозяйственных мероприятий, а также от относительной сложности и уязвимости окружающей среды, процедура мониторинга должна быть обоснованной и воспроизводимой во времени для получения сравнимых результатов и оценки изменений; лесохозяйственные мероприятия должны предусматривать научные исследования и сбор информации минимум по следующим показателям: объем изъятия всех видов лесных ресурсов; темпы прироста, лесовозобновления, состояние лесов; состав и наблюдаемые изменения флоры и фауны; экологические и социальные последствия лесозаготовок и других лесохозяйственных мероприятий; стоимость, производительность и эффективность ведения лесного хозяйства. Субъект лесохозяйственной деятельности обязан предоставлять сертифицирующим и контролирующим организациям документацию, позволяющую достоверно отслеживать цепочку прохождения лесной продукции от места ее происхождения до потребителя («chain of custody»), т. е. обеспечивать осуществление ее «идентификации» (п. 8.1–8.5).

Принцип 9. Сохранение лесов, имеющих высокое природоохранное значение. *Ведение лесного хозяйства в лесах, имеющих высокое природоохранное значение, должно способствовать поддержанию или улучшению соответствующих характеристик этих лесов. Принятие решений в отношении лесов, имеющих высокую природоохранную значимость, должно*

планироваться с особой осторожностью, с тщательным учетом возможных последствий.

В плане лесохозяйственных мероприятий должны быть предусмотрены исследования на предмет наличия признаков лесов, имеющих высокую природоохранную значимость; при наличии таких признаков должны быть запланированы мероприятия по поддержанию или улучшению природоохранных свойств таких лесов; для оценки эффективности проводимых мероприятий должен проводиться ежегодный мониторинг (п. 9.1–9.4).

Принцип 10. Лесные культуры.

Мероприятия по выращиванию лесных культур должны планироваться и осуществляться в соответствии с принципами 1–9, а также принципом 10 и его критериями. Лесные культуры могут обеспечить ряд социальных и экономических выгод и способствуют удовлетворению мировых потребностей в лесохозяйственной продукции, они должны дополнять систему хозяйствования и снижать нагрузку, способствовать восстановлению и сохранению естественных лесов.

Проектирование и размещение лесных культур должно обеспечивать охрану и восстановление естественных лесов и не должно увеличивать нагрузку на эти леса; при размещении лесных культур должны быть предусмотрены «зеленые коридоры» для миграции видов, приречные лесные полосы, мозаичность насаждений с разными возрастами и оборотом рубки; размер и размещение участков лесных культур должны соответствовать структуре естественно-природных насаждений, характерных для данных ландшафтов; при проектировании лесных культур и восстановлении деградированных экосистем аборигенные виды должны иметь преимущество перед интродуцентами; должны приниматься меры по сохранению или улучшению структуры почв, их плодородия и биологической активности; используемая техника, объемы лесозаготовок, строительство и эксплуатация лесных дорог и волоков, а также выбор видов для создания лесных культур не должны в долговременной перспективе приводить к деградации почв, или ухудшению качества и количества воды, или к изменению распределения речного стока; следует стремиться к предотвращению и ограничению всплеск численности насекомых-вредителей, распространения болезней и пожаров, неконтролируемого размножения интродуцентов; лесохозяйственный план должен предусматривать комплексный

контроль численности насекомых-вредителей с предпочтительным использованием биологических методов; при формировании лесных культур, включая работы в питомниках, следует избегать использования химических удобрений и синтетических пестицидов; мониторинг лесных культур должен включать регулярную оценку потенциальных экологических и социальных последствий этих мероприятий (п. 10.1–10.9).

Принципы 1–9 были утверждены в сентябре 1994 г. Принцип 10 был утвержден членами ЛПС и Советом директоров ЛПС в феврале 1996 г. В январе 1999 г. они же пересмотрели Принцип 9 и добавили пункты 6.10 и 10.9.

Лесной попечительский совет сам не осуществляет лесную сертификацию, а занимается аккредитацией компаний-аудиторов и мониторингом их деятельности. Количество аккредитованных компаний аудиторов, количество национальных инициатив, также как и размер и количество сертифицированных лесных площадей и выданных сертификатов FM и СОС, характеризуют практическую деятельность FSC.

По данным официального веб-сайта FSC Лесной попечительский совет на середину 2007 г. аккредитовал 16 компаний-аудиторов (табл. 4.3).

Таблица 4.3

Компании-аудиторы, аккредитованные в системе FSC

№ п/п	Наименование компании-аудитора	Местонахождение	Область аккредитации	
			Территориально	Вид сертификации
1	BM TRADA Certification Ltd (TT)	Великобритания	По всему миру	СОС
2	EUROCERTIFOR (EUR)	Франция	По всему миру	FM, СОС
3	Institut für Marktökologie IMO	Швейцария	По всему миру	FM, СОС
4	KPMG FCSI (Forest Certification Services Inc.)	Канада	По всему миру	FM
5	GFA Terra Systems (GFA)	Германия	По всему миру	FM, СОС
6	ICILA (Istituto per la Certificazione e i Servizi per Imprese dell' Arrendamento e del Legno)	Италия	По всему миру	FM, СОС
7	Scientific Certification Systems (SCS)	США	По всему миру	FM, СОС
8	QUALIFOR, SGS South Africa (SGS)	ЮАР	По всему миру	FM, СОС
9	Control Union Certification	Нидерланды	По всему миру	FM, СОС

	B.V. (CU)			
10	Smart Wood, Rainforest Alliance (SW)	США	По всему миру	FM, COC
11	Woodmark, Soil Association (SA)	Великобритания	По всему миру	FM, COC
12	Swiss Association for Quality and Management Systems (SQS)	Швейцария	По всему миру	FM, COC
13	Centre Technique du Bois et de l'Ameublement (CTBA)	Франция	По всему миру	COC
14	Certiquality	Италия	По всему миру	FM, COC
15	Euro Partner (EP)	Россия	Территориально	FM, COC
16	Fundacion Vida para el Bosque (VIBO)	Мексика	По всему миру	FM, COC

Аккредитованные компании-аудиторы имеют право выдавать свои лицензии, разрешающие использование имени FSC и торговой марки на лесных товарах, произведенных из древесины, получаемой из сертифицированных лесов. Лидерами по количеству выданных сертификатов FM являются следующие компании-аудиторы: Rainforest Alliance, SGS, SA и др. Наибольшее количество выданных сертификатов FM и FM/COC приходится на такие страны, как США, Германия, Великобритания, а по площади сертифицированных лесов – на Швецию, США, Польшу.

Аккредитованные компании помимо непосредственно сертификационных услуг также предлагают информационные и консультационные услуги (освещают на официальных интернет-сайтах и в печати вопросы подготовки к сертификации, разъясняют законодательные документы, проводят обучение персонала, оказывают помощь по маркетингу сертифицированной продукции и др.).

Сертификация устойчивого управления лесами (FM) состоит из нескольких этапов, которые рассмотрим с учетом опыта работы в Беларуси аккредитованной компании-аудитора Woodmark, Soil Association (SA).

Получение заявки является первым этапом процесса сертификации для организации-заявителя, желающей сертифицировать свои леса. Заявитель заполняет и высылает в SA бланк заявки, в который заносит информацию о своих лесах и управленческих технологиях. На основании этой информации компания-аудитор согласовывает сроки и даты визита, предложения, детализирующие процесс сертификации, и его стоимость.

После согласования данных запросов с заказчиком начинается новый этап – **предварительная оценка**. Она представляет собой обследование территории приглашенной фирмой-аудитором, составление плана основной оценки, соотношение полученной информации с критериями сертификации, ответы на любые вопросы клиента и ознакомление его с требованиями системы FSC. По итогам предварительной оценки составляется доклад, в котором указываются выявленные недостатки и описываются последующие мероприятия. Доклад является конфиденциальным.

Далее наступает этап **устранения выявленных недостатков**, когда организация-заявитель также пытается выявить другие недостатки, упущенные во время предварительной оценки, и принимает меры по их устранению.

После того как заявитель приходит к решению, что все недостатки устранены, он информирует об этом сертифицирующий орган и начинается этап **основной оценки**. С этого момента обнаружится решение организации добиваться сертификата системы FSC, начинаются консультации с заинтересованными сторонами (внешние службы управления лесами, экологические группы, местное население, ученые, профсоюзы, другие общественные группы и лица, зависящие от сертифицируемого леса), проводится полевая оценка и сбор объективной информации. Полевая оценка состояния лесов и системы их управления проводится экспертной группой (ведущего аудитора, нескольких местных или иных специалистов). Информация добывается путем натурального обследования лесов, изучения документации (планов, отчетов, инструкций и др.) и бесед с управленцами, рабочими и подрядчиками.

К концу проведения основной оценки должно быть проанализировано выполнение всех «Принципов и критериев FSC», выполнение требований международных конвенций и составлен отчет. Если обнаруживается несоответствие стандартам, то оценочная группа выдает **предписание о корректирующих мероприятиях**.

В случае, когда несоответствия критериям ЛПС не столь очевидны, сертификат может быть выдан, но организация должна их устранить в оговоренные сроки. Когда же несоответствия существенны, предполагают, что они должны быть устранены прежде, чем будет выдан сертификат.

Отчет направляется трем независимым экспертам на дополнительное заключение. При **положительном заключении экспертов**, выполнении всех предписаний и соглашения с выводом о том, что деятельность организации-заявителя соответствует

стандартам FSC, Совет сертифицирующего органа принимает **решение о выдаче сертификата**. Сертификат выдается сроком на 5 лет. В течение всего срока его действия проводятся **плановые проверки** на предмет продолжения соответствия стандартам ЛПС и выполнения добавочных предписаний в установленные сроки.

Успех процесса сертификации лесопродукции и ее прослеживаемости от места заготовки до конечного потребителя (СОС) может быть обеспечен при наличии:

- надежной системы хранения сертифицированного материала отдельно от любого другого, которая должна быть разработана, документирована и использоваться всеми участниками цепочки;
- системы отчетности, по которой можно было бы проследить поставки сертифицированного материала и определить их объемы;
- у каждого участника цепочки собственной системы (системы менеджмента качества или системы экологического менеджмента), гарантирующей выполнение вышеуказанных условий.

Первым шагом **процесса сертификации** участников цепочки является установление контакта с компанией-аудитором. Далее, после предварительного заключения о том, что на предприятии имеется рабочая система контроля продукции, заключается контракт на проведение сертификации в соответствии с правилами ЛПС.

В задачу сертифицирующей компании входит **оценка цепочки от производителя до потребителя** на предмет возможности смешивания сертифицированных и других материалов. По итогам проведения оценки составляется отчет, на основании которого компания-аудитор принимает решение о выдаче сертификата. Продолжительность действия сертификата и периодичность контрольных проверок сообщаются участнику цепочки.

ЛПС допускает по своим требованиям использование эмблемы FSC, когда не вся конечная лесопродукция происходит из сертифицированных лесов, при условии, что маркировка должна обязательно содержать сведения о процентном содержании сертифицированной древесины. Так, например, в сборных изделиях (мебель, музыкальные инструменты и др.) содержание сертифицированной древесины не должно быть менее 70% (прил. 2).

FSC также разработал политику по отношению к **вторично используемым материалам**. Так, если целлюлоза или древесно-стружечные материалы не менее чем на 75% состоят из вторичного сырья, то они также могут быть сертифицированы по системе ЛПС.

Стоимость процедур сертификации FM по системе ЛПС

включает: стоимость работ по внедрению стандартов на предприятии (например, затраты на приобретение средств для охраны труда, необходимого оборудования и т. д.); собственно стоимость проведения сертификации. Ясно, что для предприятий, где соблюдаются нормы ведения лесного хозяйства эти затраты будут существенно ниже, чем для так называемых «плохих» предприятий. В среднем стоимость сертификации колеблется от 0,02 до 1,70 доллара США за 1 га сертифицируемой лесной площади. В целях удешевления может быть предложена групповая сертификация устойчивого лесопользования (FM).

Сертификация по системе ЛПС является первой международной действующей системой, наиболее полно удовлетворяющей требованиям условий лесной сертификации.

4.3. Пан-Европейская система лесной сертификации (PEFC)

Страны Европейского Союза в противовес глобальности и масштабности системы FSC выступили с инициативой создания системы лесной сертификации, которая, не отрицая основополагающие принципы FSC, учитывала бы особенности региональных, национальных и, особенно важно, интересы маломасштабных лесовладельческих предприятий, количество которых в Европейских странах огромно. Инициаторами создания PEFC выступили лесовладельцы Финляндии, Германии, Франции, Норвегии, Австрии и Швеции, впоследствии к ним присоединились Бельгия, Чехия, Дания, Великобритания, Ирландия, Латвия, Люксембург, Португалия, Испания, Швейцария и др. Первое пленарное (учредительное) заседание Генеральной ассамблеи Совета PEFC (сокращенно PEFC) состоялось в июне 1999 г. в Париже. Совет PEFC учрежден как международное некоммерческое юридическое лицо со штаб-квартирой в Люксембурге, в своей структуре представляющее ассоциацию различных юридических лиц, заинтересованных в устойчивом управлении лесами на национальном и региональном уровнях. Деятельность PEFC осуществляется в соответствии с утвержденным уставом. Целью же самой системы PEFC является создание надежных международных рамок для национальных и региональных систем лесной сертификации.

Совет PEFC координирует разработку и реализацию деятельности PEFC на международном уровне и работает в тесном

сотрудничестве с независимыми национальными органами PEFC. Национальные органы PEFC являются членами Совета PEFC и, таким образом, могут назначать делегатов, обладающих правом голоса, для участия в Генеральной ассамблее. Генеральная ассамблея является высшим органом Совета PEFC и собирается ежегодно. Совет PEFC управляется Советом директоров и Генеральным секретарем.

В учреждении системы PEFC главную инициативу проявили владельцы частных лесов, в собственности которых находится более 100 млн. га европейских лесов с общим годовым объемом заготовки древесины около 280 млн. м³. Система сертификации дает потребителям лесопроductии гарантии того, что покупаемая ими древесина поступает из сертифицированных лесов, уход за которыми ведется на основе общеевропейских критериев неистощительного лесопользования. Эти критерии были определены и приняты на конференциях по охране европейских лесов, проведенных в 1993 г. в Хельсинки и в 1998 г. в Лиссабоне.

Принципы решения насущных проблем лесной сертификации в системе PEFC были разработаны достаточно удобными для практического применения, и в результате они привлекли лесовладельцев всех шести континентов земного шара. За 5 лет активной деятельности PEFC (с 2000 по 2006 г.) площадь сертифицированных лесов по системе PEFC возросла почти в 5 раз (рис. 4.1) и в 2006 г. превысила 191 млн. га.

1. *Производство древесины.* Необходимо показать баланс объемов и площадей между подрастающей и вырубаемой древесиной за десятилетие, существование и функционирование учрежденческих структур и финансовых инструментов, поощряющих лесовладельцев использовать лесные хозяйства для производства древесной продукции с учетом требований по окружающей среде, а также стимулирующих вложение долгосрочных инвестиций в лесное хозяйство.

2. *Недревесные продукты.* Нужно показать общее количество недревесных продуктов (охота, звери, ягоды, грибы и т. д.) и наблюдаемые изменения в них, существование и деятельность учрежденческих структур, обеспечивающих регулирование деятельности лесного управления по сбору, переработке и реализации недревесных лесных продуктов.

Критерий 4. Внедрение и соответствующее расширение биологического разнообразия в лесных экосистемах.

Для данного критерия выделены 4 концепционные области:

1. *Общие условия.* Указывают на необходимость существования официальных регулирующих структур и финансовых механизмов, поддерживающих и стимулирующих сохранение и расширение биологического разнообразия в экосистемах, в видах и генетических уровнях, а также создающих новые ресурсы и стимулы для расширения механизмов предупреждения человеческого влияния в лесах, в которых управление направляется на внедрение биологического разнообразия и оценку его эффекта.

2. *Представительские, редкие и уязвимые лесные экосистемы.* Нужно показать изменения в области естественных и древних полуестественных лесных типах, строго защищаемые лесные резервы и леса, защищаемые специальным режимом управления, наличие учрежденческих структур, финансовых механизмов и информационных средств для обеспечения защиты представительских, редких и уязвимых лесных экосистем, осуществления мер по восстановлению эндемического биологического разнообразия в лесах, управляемых для производства древесины, и принятия мер для восстановления деградировавших лесных районов.

3. *Обрабатываемые виды.* Приводят показатели изменения в числе и процентном отношении обрабатываемых видов по отношению к общему числу лесных видов, указывают наличие экономических, политических структур и финансовых регуляторов, обеспечивающих защиту

обрабатываемых видов и существование информационных средств, осуществляющих деятельность в области обновления списков обрабатываемых лесных видов, расширения уровня знания видов, их оценки, инвентаризации и научных исследований обрабатываемых лесных видов.

4. *Биологическое разнообразие в продуктивных лесах.* Указываются изменения в пропорциях лесонасаждений, управляемых с целью сохранения и утилизации лесных генетических ресурсов (генетические резервные леса, лесонасаждения для сбора семян и т. д.), изменения в пропорциях смешанных лесонасаждений, показатели общих восстановленных площадей и ежегодного естественного восстановления, а также наличие и деятельность учреждений структур, финансовых механизмов и информационных средств, обеспечивающих стимулирование и развитие регенерации управляемых лесов, восстановление биологического разнообразия в старых лесах, проведение мониторинга изменений в учитываемых показателях пропорций на площадях с лесными насаждениями, покрытыми отечественными и привозными видами, хвойными и лиственными породами.

Критерий 5. Внедрение и соответствующее расширение защитных функций лесного управления (в особенности воды и почвы).

Критерий включает 3 концепционные области, затрагивающие природозащитные свойства леса:

1. *Общая защита леса.* Необходимо существование экономических, политических структур и финансовых инструментов для регулирования деятельности лесопромышленного управления по инфраструктурам и защите лесов, а также проведения научных исследований по этим вопросам.

2. *Эрозия почвы.* Представляются пропорции управляемых лесных площадей, предназначенных для защиты почвы от эрозии, а также показывается наличие и деятельность учреждений структур, обеспечивающих регулирование или ограничение деятельности лесного управления в районах с уязвимой почвой и проведение инвентаризации и научных исследований по эрозии почвы.

3. *Сохранение воды в лесах.* Показываются пропорции управляемых лесных площадей, предназначенных для защиты воды, а также существование и функционирование учреждений структур, регулирующих, а при необходимости ограничивающих деятельность

лесного управления с целью сохранения воды или защиты водных ресурсов, и наличие информационных средств, содействующих проведению инвентаризации и научных исследований по качеству воды и характеристикам водных потоков.

Критерий 6. Внедрение других социоэкономических функций и условий.

Данный критерий охватывает 7 важных концепционных областей, касающихся влияния лесохозяйственной деятельности на социальные и экономические аспекты развития региона, проживающего в нем населения и имеющихся общественных структур:

1. *Значение лесного сектора.* Здесь имеется в виду в первую очередь доля лесного сектора в валовом национальном продукте региона, а также наличие политических, экономических и финансовых структур, обеспечивающих развитие лесного сектора, поддерживающих новые инвестиции в него для удовлетворения будущих потребностей, содействующих развитию и внедрению новых улучшенных технологий, проведению рыночного анализа с целью облегчить поставку лесных продуктов для обеспечения нужд общества.

2. *Услуги для отдыха.* Следует определить долю площади лесов, доступных для отдыха населению, от общей площади всех лесов, а также существование официальных структур, обеспечивающих признание потребительских и традиционных прав местного населения на пользование лесом в рекреационных целях, поддерживающих осуществление лесохозяйственной деятельности по сохранению особенностей окружающей среды региона, и проведение оценки качества отдыха с научной, культурной, социальной, оздоровительной и других точек зрения.

3. *Обеспечение занятости.* Учитывается степень занятости людей на лесохозяйственных и лесоперерабатывающих предприятиях (в особенности в сельских районах), а также деятельность официальных и регулирующих структур, контролирующих сохранение уровня доходов в лесном секторе, включая соблюдение нужной пропорции доли доходов от недревесных лесных продуктов.

4. *Научные исследования и профессиональное образование.* Необходимо наличие официальных и регулирующих структур, обеспечивающих общественное и частное финансирование и осуществление научных исследований, профессионального образования с соответствующим составлением программ обучения на разных уровнях

лесохозяйственного производства.

5. *Общественное сознание.* Нужно существование политических структур, финансовых инструментов и информационных средств для того, чтобы поддерживать обучение и осведомление населения о положении в окружающей среде и о делах, связанных с лесным хозяйством.

6. *Участие общественности.* Требуется наличие официальных и регулирующих структур, обеспечивающих общественное участие в процессе принятия решений относительно проведения лесной политики.

7. *Культурное значение.* Существование учрежденческих структур и финансовых инструментов, обеспечивающих поддержание и развитие программ признания культурного наследия в отношении лесного хозяйства, сохранения культурно значимых участков и ландшафтов с особым значением по красоте вида.

PEFC предлагает потребителям древесины и бумажной продукции механизм, удостоверяющий, что они стимулируют развитие устойчивого управления лесами.

PEFC является международной покровительствующей организацией для установления взаимного признания национальных систем лесной сертификации, разработанных в условиях сосуществования многих акционеров. В ней принимают участие национальные системы, нашедшие поддержку 149 правительств стран, владеющих 85% лесных площадей мира.

35 независимых национальных систем лесной сертификации являются членами PEFC, из них к 2007 г. 22 прошли через строгий процесс проверки на предмет соответствия требованиям Программы PEFC, включающий публичные консультации и оценку независимых консультантов, после чего были приняты взаимно согласованные решения о признании их полномочий. Соответственно эти названные 22 системы лесной сертификации контролируют 191 млн. га сертифицированных лесов, производящих миллионы тонн сертифицированной древесины на мировой рынок, и в целом представляют крупнейшую мировую систему лесной сертификации.

Оставшиеся национальные системы лесной сертификации (в том числе и Белорусская ассоциация лесной сертификации) в настоящее время (2007 г.) находятся на разных стадиях прохождения процедуры проверки соответствия требованиям Программы Совета PEFC.

Схема последовательности действий при организации лесной

сертификации по системе PEFC приведена на рис. 4.2.

Таким образом, сертификация и маркировка логотипом по системе PEFC включают следующие основные этапы работы:

- разработку и утверждение ТНПА национальной системы лесной сертификации (стандарты, положения, правила и др.) с обеспечением открытости и прозрачности процесса выполнения;
- официальное одобрение организованной национальной системы сертификации Советом PEFC;
- сертификацию лесопользования по одобренной системе независимой третьей стороной;
- идентификацию происхождения лесной продукции из сырья из сертифицированных лесов (прослеживание цепочки прохождения лесного сырья «от пня до готовой продукции»);
- маркировку лесной продукции логотипом PEFC (прил. 2).

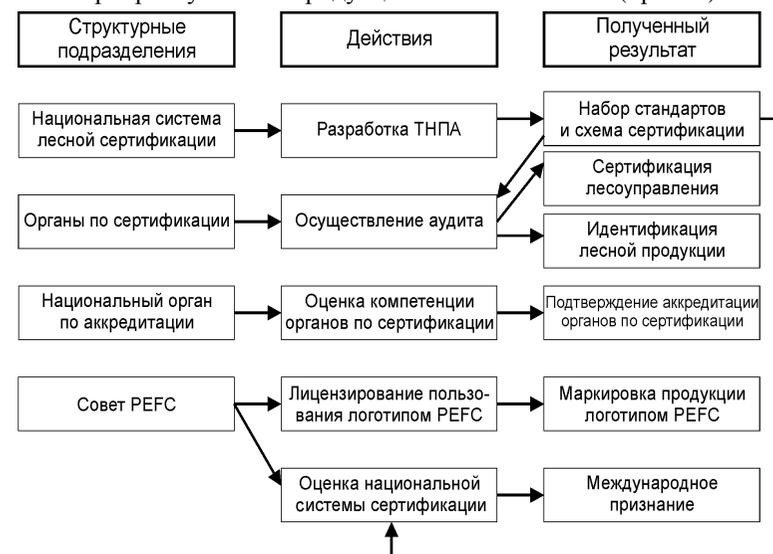


Рис. 4.2. Схема взаимодействия структурных подразделений, участвующих в осуществлении лесной сертификации по системе PEFC

Основу деятельности Совета PEFC составляют:

- разработка и установление основных (рамочных) требований по минимуму для разработки национальных или внутринациональных систем лесной сертификации, заслуживающих признания соответ-

ствующим системе PEFC Советом PEFC;

- изучение, оценка и осуществление процедуры признания представленных для рассмотрения национальных (внутринациональных) систем лесной сертификации;

- управление и регулирование отношений в области предоставления права использования логотипа PEFC и контроля за его осуществлением;

- содействие широкому распространению системы PEFC как удовлетворяющей принципам SFM и стимулирующей потребление древесины как экологичного и возобновляемого вида естественного сырья.

В настоящее время система Европейского совета лесной сертификации преобразована в международную организацию «Программы по утверждению схем по лесной сертификации».

4.4. Системы лесной сертификации SFI и ISO

В Северной Америке широкое распространение получила система лесной сертификации **SFI (Sustainable Forestry Initiative)** – Инициатива по ведению устойчивого лесного хозяйства (под эгидой AF&PA – Американская ассоциация по лесной и бумажной продукции). Программа SFI была утверждена в 1994 г. для достижения цели устойчивого лесопользования. В 2000 г. для осуществления руководства программой SFI был сформирован независимый Совет по устойчивому лесопользованию SFB (Sustainable Forestry Board), основной функцией которого является надзор за соблюдением требований стандарта SFI и сертификационных процедур. В 2002 г. SFB обрел статус независимой корпорации из 15 участников, из которых 10 являются природоохранными организациями, представителями государственных учреждений, общественных и научных организаций, а 5 – представляют интересы промышленников, являясь участниками ассоциации AF&PA.

Сертификация в системе SFI проводится в соответствии с требованиями стандарта SFIS. Система SFI предусматривает проведение лесной сертификации независимым аудитором – третьей стороной.

В марте 2002 г. в рамках SFI было основано Канадское подразделение для изучения возможностей применения стандарта SFIS в условиях

Канады.

Лесовладельцы (первичные производители) могут использовать специальный знак соответствия стандарта SFIS (прил. 2), если: производят или продают 50% и более лесопроductии из своих частных лесов; они являются участниками программы SFI и успешно прошли сертификацию по стандарту SFIS; все первичные источники древесного сырья определены и сертифицированы на соответствие по стандарту SFIS; система поставок включает материалы из неопределенных источников (вторичное сырье) и из определенных источников за пределами США для лесонасаждений и естественных лесов, где применяется практика устойчивого лесопользования. При этом не менее 1/3 всего древесного волокна (по весу) должно происходить из источника, сертифицированного на соответствие стандарту SFIS.

Для вторичных производителей, участников программы SFI, могут применяться три других знака соответствия: для производящих и продающих продукцию, содержащую древесину или древесное волокно (мебель, окна, фанеру, плиты и т. п.); для производителей газетных и журнальных изданий; для розничных продавцов древесной

и бумажной продукции. На середину 2005 г. по системе SFI было сертифицировано 50,6 млн. га лесных площадей (примерно поровну в США и Канаде).

ISO – The International Organization for Standardization – Международная Организация по Стандартизации – является всемирной федерацией соответствующих национальных органов по стандартизации стран, являющихся ее членом. К началу 2006 г. в состав членов ISO входили национальные органы 127 стран – по одному от каждой страны.

Стратегической задачей ISO является стимулирование развития стандартизации для достижения целей обеспечения международного обмена товарами и услугами, а также дальнейшего развития активного взаимодействия в интеллектуальной, научной, технологической и экономической сферах деятельности в мировом масштабе. Результаты технической деятельности ISO реализуются в форме международных стандартов ISO.

Являясь мощной мировой системой, разрабатывающей стандарты высокого международного уровня практически по всем отраслям экономики, ISO не могла остаться в стороне от проблем контроля и регулирования качества управления окружающей средой. Соответственно Технический Комитет 207 разработал и внедрил

систему стандартов по управлению окружающей средой серии **ISO 14000**. Ключевыми принципами этой системы должны были явиться:

- улучшение управления окружающей средой;
- возможность применения системы стандартов всеми странами;
- содействие расширению широкого интереса общественности и пользователей стандартов;
- приемлемость по стоимости, отсутствие предписываемости и гибкость в применении, доступность для использования при решении различных нужд организаций без географических ограничений;
- применимость для осуществления как внутренних, так и внешних верификаций;
- наличие научной обоснованности;
- обладание свойствами практичности, полезности и удобоприменимости.

Совместное применение стандартов серий ISO 14000 и ISO 9000 с использованием их возможностей взаимодополнения для оценки и контроля деятельности лесного хозяйства и лесопромышленности создает условия для разработки и внедрения национальной или региональной системы лесной сертификации с реализацией имеющихся положительных сторон стандартов ISO, каковыми являются:

- наличие готовой системы нормативных материалов в виде широко признанных в международном масштабе стандартов серии ISO 14000;
- присутствие практической основы для внедрения системы сертификации на базе стандартов серии ISO 14000 в форме имеющегося опыта использования стандартов серии ISO 9000;
- наличие официального информационного материала по содействию организации внедрения стандартов ISO в системы лесной сертификации в виде технического доклада ISO 14061;
- наличие большого числа покупателей и потребителей древесины и лесной продукции на мировом рынке, ориентированных на соответствие товаров стандартам ISO.

Одним из активных сторонников применения системы лесной сертификации на базе стандартов ISO в 1990-е гг. являлась крупнейшая мировая лесная держава Канада. Стандарт ISO 14001 был адаптирован для условий Канады с учетом национальных критериев и индикаторов устойчивого лесопромышленного управления и мнений общественных организаций по этому вопросу. Этой системы сертификации лесов частично или полностью придерживаются также Бразилия и Индонезия, на начальных этапах развития лесной сертификации (в

конце 1990-х гг.) придерживались Швеция и Финляндия.

С целью содействия применению стандартов ISO в лесопромышленности ISO выпустила специальный технический доклад ISO 14061 «Информация для содействия лесохозяйственным организациям в использовании стандартов ISO 14001 и ISO 14004 для систем управления охраной окружающей среды», в котором также установлены соответствующие международные и национальные критерии и индикаторы устойчивого управления.

После появления специально разработанных систем лесной сертификации FSC и PEFC дальнейшее продвижение системы ISO в 2000-е гг. замедлилось из-за наличия некоторых неудобств в ее широкомасштабном практическом применении. Основными причинами возникновения неудобств являются: ограниченность области сертификации – по стандартам ISO сертифицируются только системы лесопромышленности; ISO не является товарным знаком – это затрудняет применение сертификатов в торговле; в разработке стандартов ISO принимает участие определенный круг сторон, который ограничен с точки зрения вовлечения в процесс разработки ГНПА по сертификации всех заинтересованных сторон. Это ограничение в первую очередь касается вопросов социального аспекта (например, защиты интересов местного населения и коренных народов), а также проблем потребления конечной лесной продукции после сложной технологической переработки и утилизации отходов.

Контрольные вопросы

1. Когда и с какой целью была создана система FSC?
2. Изложите кратко содержание 10 принципов FSC.
3. В чем заключается основное отличие системы сертификации по требованиям FSC от других международных систем?
4. Когда и с какой целью была создана система лесной сертификации PEFC?
5. Изложите содержание критериев PEFC.
6. В чем заключаются преимущества системы сертификации PEFC по сравнению с другими системами (FSC, ISO)?
7. Что такое ISO?
8. Каков механизм применения стандартов ISO для целей лесной сертификации?
9. В чем суть технического доклада ISO 14061?

Глава 5 НАЦИОНАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

5.1. Российская национальная система лесной сертификации (РССЛ)

Российский национальный совет по добровольной лесной сертификации был учрежден в апреле 2003 г. группой лесопромышленных, лесохозяйственных, лесоперерабатывающих предприятий, научных институтов и общественных организаций во главе с Союзом лесопромышленников и лесозэкспортеров России. Содержанием РССЛ, как и в зарубежных системах, является **сертификация деятельности в лесу** на предмет соответствия ее требованиям устойчивого лесопользования и сертификация «**по цепочке продукции**» – отслеживание происхождения сырья из устойчиво управляемых лесов при заготовке, транспортировке, переработке и т. д. Организационно лесная сертификация в России должна проводиться в рамках Национальной системы, предусматривающей руководящие и рабочие органы.

РССЛ ориентирована на признание и утверждение в рамках системы PEFC. Вместе с тем при разработке Российской системы лесной сертификации ставилась задача ее гармонизации не только с системой PEFC, но и с системой FSC с целью ее более широкого международного признания. Согласно существующим в PEFC правилам, представлять Национальную систему должен Национальный совет по добровольной лесной сертификации, который через региональные советы и (или) советы на уровне республик оказывает методическую и практическую помощь на местах в вопросах организации устойчивого лесопользования и лесной сертификации.

Рабочая группа по разработке стандарта Национальной системы добровольной лесной сертификации РФ рекомендует следующие **принципы, критерии и индикаторы** устойчивого лесопользования РССЛ.

Принцип 1. Соблюдение законодательства и международных обязательств РФ.

Принципу 1 соответствуют следующие критерии:

1.1. Соблюдение федерального законодательства и законодательства соответствующего субъекта РФ при управлении

лесами, ведении лесного хозяйства и осуществлении лесопользования.

1.2. Обеспечение выплаты всех видов сборов, отчислений, налогов и других платежей.

1.3. Соблюдение трудового законодательства и социальных обязательств. *Индикатор – соблюдение прав акционеров.*

1.4. Наличие права на ведение деятельности в лесу.

1.5. Реализация действенных мероприятий по предотвращению и снижению незаконных рубок и других нарушений деятельности в лесу.

1.6. Соблюдение положений международных конвенций и соглашений, ратифицированных РФ. *Индикатор – приверженность критериям и индикаторам устойчивого лесопользования.*

1.7. Соблюдение природоохранного законодательства.

Принцип 2. Неистощительное лесопользование.

Соответствующие принципу 2 критерии:

2.1. Соблюдение баланса между объемом заготовки лесной продукции и ресурсным потенциалом.

2.2. Применение технологических процессов и технологических средств, обеспечивающих сохранение или повышение продуктивности и коммерческой ценности лесов.

2.3. Лесоразведение на нелесных землях (определить цель) в том случае, если это добавляет экономическую, экологическую, социальную и культурную ценность.

2.4. Воспроизведение лесов на землях лесного фонда, непокрытых лесной растительностью: искусственное, естественное.

2.5. Предпочтение естественному возобновлению в условиях возможности достижения качества и количества лесных ресурсов, аналогичных достигаемым при искусственном лесовосстановлении.

2.6. Проведение в установленном объеме рубок ухода.

2.7. Соблюдение установленных сроков проведения лесохозяйственных мероприятий.

2.8. Поддержание доли сплошных рубок на экологически обоснованном уровне.

Принцип 3. Рациональное и эффективное использование лесных продуктов, применение экологически безопасных технологий.

Критериями этого принципа являются:

3.1. Использование древесных лесных продуктов в соответствии с установленными нормами пользования.

3.2. Рациональное и эффективное использование всей заготовленной древесины.

3.3. Обеспечение рациональной заготовки, вывозки из лесосеки и использования древесины, отведенной в рубку.

3.4. Организация надлежащего экологически безопасного хранения и первичной переработки заготовленного древесного сырья.

3.5. Эффективное использование отходов первичной переработки древесины.

3.6. Развитие переработки заготавливаемого древесного сырья.

3.7. Развитие переработки вторичных древесных ресурсов.

3.8. Использование недревесных лесных продуктов в соответствии с установленными нормами и их переработка.

3.9. Создание и поддержание инфраструктуры в лесу.

Принцип 4. Сохранение жизнеспособности и биоразнообразия лесов.

Принципу 4 соответствуют критерии:

4.1. Поддержание и улучшение санитарного состояния лесов с учетом роли естественных процессов.

4.2. Восстановление нарушенных лесных экосистем (участки с необратимыми нарушениями от пожаров, вредителей, болезней, карьеры и т. д.).

4.3. Обеспечение мероприятий по предотвращению деградации лесных экосистем (противопожарные, лесозащитные, противоэрозийные и др.).

4.4. Создание условий для приоритетного использования местных пород при лесовосстановлении и плантационном лесовыращивании.
Индикатор – обеспечение контроля за использованием интродуцентов и ГМО. Индикатор – наличие обоснования для использования интродуцентов.

4.5. Использование пестицидов и удобрений в соответствии с установленными российскими и международными требованиями.

4.6. Обеспечение предотвращения ущерба от побочного пользования лесом (домашний скот и дикие животные).

4.7. Поддержание видового, структурного, генетического и ландшафтного разнообразия. *Меры по поддержанию биоразнообразия:*

– сохранение уязвимых видов;

– сохранение экологически ценных мест обитания;

– сохранение ресурсов, необходимых для уязвимых видов (мертвая древесина, пройденная пожаром древесина и др.).

4.8. Выделение и сохранение в естественном состоянии участков леса, имеющих особое значение для:

– сохранения биоразнообразия;

– поддержания экологических функций.

4.9. Поддержание охотничьего хозяйства и рыбной ловли на устойчивом уровне.

Принцип 5. Сохранение почвозащитных, водорегулирующих и других защитных функций леса.

Соответствующие критерии:

5.1. Использование при хозяйственной деятельности в лесу технологических процессов и технических средств, минимизирующих повреждение почв.

5.2. Ведение хозяйственной деятельности, минимизирующей отрицательные воздействия на водные ресурсы. Специальные условия (ограничения) при использовании химических удобрений.

Принцип 6. Выделение и сохранение лесов высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ).

Критерии принципа 6:

6.1. Выявление лесов высокой природоохранной ценности.

6.2. Определение режима пользования в лесах высокой природоохранной ценности.

6.3. Организация сохранения и щадящего использования ЛВПЦ.

Принцип 7. Соблюдение социальных прав работников.

Соответствующие критерии:

7.1. Соблюдение прав работников на создание общественных организаций и ведение свободных переговоров и разрешение конфликтных ситуаций.

7.2. Соблюдение требований действующего законодательства по охране труда.

7.3. Предоставление работникам возможности обучаться и повышать профессиональную квалификацию, в том числе в области устойчивого лесопользования.

7.4. Создание приемлемых для работников условий работы (время, оборудование, бытовые условия во время работы, информация).

7.5. Обеспечение охраны здоровья работников.

7.6. Своевременная оплата труда в полном размере в соответствии с отраслевым соглашением по региону.

Принцип 8. Соблюдение прав местного населения и коренных народов.

Критерии:

8.1. Соблюдение юридических и традиционных прав местного населения и коренных народов.

8.2. Обеспечение свободного доступа местного населения и коренных народов к полезностям леса.

8.3. Создание условий для приоритетного предоставления работы местному населению и использования их знаний.

8.4. Оказание услуг местному населению и коренным народам.

8.5. Создание и реализация системы разрешения конфликтных ситуаций и компенсаций в случае нанесения ущерба.

8.6. Обеспечение участия коренных народов в принятии решений по планированию ведения лесного хозяйства и лесопользования на территории их проживания.

8.7. Ведение лесного хозяйства и лесопользования, предотвращающего уменьшение ресурсов, используемых коренными народами и местным населением для их жизнеобеспечения.

Принцип 9. Обеспечение открытости информации об общественно значимых сторонах деятельности хозяйственного объекта.

Критерии данного принципа:

9.1. Предоставление общественности краткой информации о ведении лесного хозяйства и лесопользовании.

9.2. Предоставление общественности краткой информации о результатах мониторинга.

Принцип 10. Планирование мероприятий по ведению лесного хозяйства и лесопользованию.

Соответствующие принципу 10 критерии:

10.1. Разработка долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных планов ведения лесного хозяйства и лесопользования в соответствии с действующим законодательством и нормативами с учетом улучшения лесных ресурсов, позволяющих стимулировать многообразный выход лесных продуктов и услуг.

10.2. Обеспечение экономической целесообразности (эффективности) планируемых мероприятий с учетом рынков сбыта.

10.3. Осуществление пересмотра долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных планов. *Планирование должно включать следующие мероприятия:*

– улучшение лесных ресурсов на основе данных инвентаризации (экологически важные и репрезентативные биотопы, участки леса защитного значения);

– поддержание санитарного состояния лесов;
– обеспечение многоцелевого использования лесов (разнообразие древесных и недревесных продуктов);

– обеспечение достаточной доходности (экономической эффективности);

– принятие во внимание различных видов пользования лесом;
– улучшение биоразнообразия на уровне ландшафта и на территории хозяйствования;

– улучшение защитных функций лесов, уменьшение эрозии и загрязнения вод;

– принятие во внимание юридических прав, доступа в леса, исторических и культурных мест.

Принцип 11. Проведение мониторинга.

Критерии:

11.1. Обеспечение своевременного проведения мониторинга:

– лесных ресурсов;

– использования леса;

– изменения флоры и фауны;

– экологического воздействия рубок;

– влияния лесопользования на социальную сферу;

– затрат, эффективности лесопользования;

– происхождения и движения лесоматериалов по цепи поставок.

11.2. Включение результатов мониторинга в планы.

Принципы, критерии и индикаторы являются важнейшими элементами сертификации, при помощи которых осуществляется оценка устойчивого лесопользования в экологическом, экономическом и социальном аспектах – трех главных неотъемлемых составляющих всех международных и национальных систем добровольной лесной сертификации. С учетом многообразия природно-экономических условий в разных регионах России в Системе сертификации разработаны только основные принципы и перечень критериев и индикаторов в соответствии с международными подходами. Окончательное уточнение и принятие их осуществляется на региональном (областном, республиканском) уровне местными органами по лесной сертификации.

Общую схему РССЛ можно представить тремя разделами:

– добровольная сертификация лесных ресурсов, проводимая на основе критериев и индикаторов устойчивого управления лесами России;

– добровольная сертификация лесопользования,

предусматривающая сертификацию заготовки и реализации круглых лесоматериалов и товарной продукции, полученной из сертифицированного леса. В этом случае объектами проверки являются: машины и технология лесозаготовок; организация производственного процесса лесопользования; меры по сохранению и восстановлению лесной среды; взаимодействие лесопользователя с местным населением и органами власти;

– добровольная сертификация лесопереработки, осуществляемая по заявке переработчика древесного сырья и имеющая целью подтверждение факта происхождения продукции из устойчиво управляемых лесов. В дальнейшем Система должна быть дополнена схемой сертификации деятельности самого перерабатывающего предприятия. При этом продукция маркируется логотипом, соответствующим Системе, по которой проводится сертификация (прил. 2).

Производственная апробация системы РССЛ проводилась в 2002–2004 гг. По ее результатам была произведена корректировка системы РССЛ. В октябре 2004 г. Россия стала членом Совета PEFC.

Кроме РССЛ в России создана и прошла государственную регистрацию Система добровольной лесохозяйственной сертификации (РОСС RU.E036.04LX00 от 30 мая 2001 г., международное обозначение – FEFC: Freedom-Economy-Forest-Certification). Утвержден и знак соответствия Системы (прил. 2). Разработчиком Системы является Московский государственный университет леса.

Российская Система предназначена для подтверждения соответствия лесных, лесопромышленных хозяйств и организаций, лесоперерабатывающих комплексов (далее Хозяйств) нормам устойчивого развития лесов, принятым как в России, так и за рубежом.

Система по условиям взаимодействия с заявителем, по принципам и правилам является добровольной системой сертификации. Она открыта для организаций различных форм собственности, индивидуальных предпринимателей.

Доступ к информации о деятельности Системы, о ее правилах, участниках, результатах сертификации и т. д. свободен для всех заинтересованных предприятий, организаций и отдельных лиц, при этом обеспечивается конфиденциальность информации, составляющей коммерческую тайну.

В процессе сертификации проверяются показатели,

устанавливающие соответствие сертифицируемого объекта требованиям нормативных документов. При этом используются методы проверок, позволяющие провести идентификацию объекта.

Добровольная лесохозяйственная сертификация проводится по инициативе заявителей (Хозяйств) на соответствие требованиям стандартов, лесостроительным проектам, правилам, положениям, инструкциям, наставлениям, указаниям и другим документам, определяемым Заявителем. Клиентам, плохо знакомым с правилами проведения сертификации, органы по сертификации окажут необходимую помощь, в том числе помогут ознакомиться с необходимой документацией.

Проверку и оценку объектов сертификации ведут в соответствии с требованиями нормативной и технической документации.

В процессе сертификации Хозяйств оценивается:

- система лесостроительства;
- система лесопользования;
- система создания и поставки продукции Хозяйств.

Сертификация Хозяйств может проводиться также в соответствии с требованиями документов, разрабатываемых в рамках данной Системы научно-методическим центром.

Практические работы по сертификации Хозяйств могут проводиться, например, по одной из следующих схем сертификации:

- оценка соответствия системы лесостроительства Хозяйства;
- оценка соответствия системы лесостроительства и лесопользования Хозяйства;
- оценка соответствия системы лесостроительства, лесопользования и лесопромышленной системы Хозяйства;
- оценка соответствия отдельных элементов системы лесостроительства, лесопользования или лесопромышленной системы Хозяйства.

В перечень документов, на соответствие требованиям которых может производиться добровольная лесохозяйственная сертификация, входят более четырех десятков документов: ГОСТ, ОСТ, правила, положения, наставления, указания, инструкции, критерии и индикаторы, международные стандарты ИСО 9000, ИСО 10000, ИСО 14000, EN 29000, EN 45000, SA 8000 и др.

В настоящее время в МГУЛ ведутся работы по формированию необходимых структур и документов FEFC.

5.2. Шведская система лесной сертификации

В Швеции насчитывается около 240 тыс. лесовладельцев, являющихся в основном собственниками семейных лесов, ориентировочная средняя площадь которых находится в пределах 50 га. По стране в целом около 50% ежегодно вырубаемых лесных площадей и 60% полученного объема заготовленной древесины приходится на семейные лесные фермерские хозяйства. Они объединены в Шведскую Ассоциацию Лесовладельцев (SSR) через 7 соответствующих региональных ассоциаций, которые регулируют взаимоотношения между собственниками лесов и защищают их интересы на государственном и международном уровнях. Остальная часть лесов в Швеции (около половины) принадлежит нескольким крупным компаниям и государству.

Процесс лесной сертификации в Швеции начался в 1995 г., когда специально созданная рабочая группа по разработке и внедрению стандартов по лесной сертификации приступила к созданию системы стандартов, ориентирующихся на соответствие принципам FSC. В рабочую группу входили, кроме представителей SSR, члены шведской организации WWF (Организации защиты дикой природы), Шведской организации сохранения природы, представители крупных лесных компаний. Однако рабочая комиссия FSC не согласилась признать систему разработанных шведских стандартов полностью соответствующей принципам FSC из-за разногласий в вопросах, касающихся интересов мелких владельцев леса. Поэтому в 1997 г. организаторы и разработчики Шведской системы лесной сертификации решили отступить от глобальной системы лесной сертификации FSC, в целом ориентирующейся, в первую очередь, на упорядочение естественных и девственных лесов крупнейших стран-лесовладельцев Азии, Африки, Южной и Северной Америки, и присоединиться к вновь созданной Пан-Европейской системе лесной сертификации (PEFC), критерии, организация и процедуры которой более полно удовлетворяют потребностям Европейских стран, в том числе и Швеции.

К началу 2000-х гг. потребность в реализации на международных рынках большого объема древесины и продуктов переработки лесного сырья привела к параллельному существованию в Швеции обеих систем сертификации – PEFC и FSC. Лесовладельцы, производители лесной продукции и реализующие ее торговые фирмы глубоко заинтересованы во взаимопризнании названных двух систем, что обеспечило бы свободное перетекание лесопродукции из зоны влияния FSC в область действия системы PEFC и наоборот. Однако

есть серьезные препятствия решению этой важной для дальнейшего развития лесной отрасли Швеции задачи, которые возникают в двух аспектах: трудности, связанные с различиями в организационных структурах двух систем, и барьеры, исходящие из несоответствий в текстах нормативных документов (стандартов).

В результате решения этой проблемы Швеция может стать лидером среди лесодобывающих и лесоперерабатывающих стран мира в эффективном совместном применении двух основных международных систем лесной сертификации в государственном масштабе.

5.3. Канадская система CSA

Канадская ассоциация по стандартам (Canadian Association of Standards – CSA) в 1996 г. разработала две серии стандартов CAN/CSA-Z808-96 и CAN/CSA-Z809-96, которые явились основой канадской системы лесной сертификации. Они были одобрены Канадским Советом по стандартам (SCC) как национальные стандарты. Первая из названных серия стандартов регламентирует систему лесопользования, включающую природоохранные, экономические, социальные и культурные аспекты лесоведения. Вторая излагает нормированные требования по ведению лесного аудита в процессе сертификации. Принципиально канадские стандарты базируются на экологических стандартах ISO серии 14000, являясь в некоторых вопросах их дальнейшим развитием. Кроме того, система CSA также использует критерии и индикаторы, разработанные в Монреале для ЛПС в 1990 г.

По Канадской системе лесной аудит ведется третьей (независимой) стороной, причем аудитор аккредитуется самой ассоциацией.

На середину 2004 г. в системе CSA было сертифицировано 32,9 млн. га лесных земель Канады. С целью обновления каждые 5 лет осуществляется пересмотр стандартов. Ими предусмотрена лесная сертификация участков леса и сертификация цепи прослеживаемости продукции из древесины (COC).

Стандарт CAN/CSA-Z809-96 признан ассоциацией AF&PA, как соответствующий стандарту системы SFI. Также CSA является членом Пан-Европейского Совета по лесной сертификации, участвует в процессе договора по признанию стандарта Z809 в PEFC с целью получения возможности применения знака соответствия PEFC на

канадской лесопродукции, реализуемой на европейском рынке. Сертификация СОС в системе CSA применима к широкому спектру лесопродукции – от лесоматериалов, бумаги до спецпродуктов (кленовый сироп, новогодние елки и др.), где используется три вида знаков соответствия системе CSA (прил. 2). Они могут наноситься непосредственно на продукцию или применяться в сопроводительной документации.

5.4. Финская система сертификации лесов FFCS

Экономика Финляндии в значительной мере основана на лесном комплексе, на долю которого в общем объеме промышленного производства приходится 30%, а торговля лесопродукцией обеспечивает 40% экспортных поступлений.

Финская система сертификации лесов FFCS была введена в действие в 1999 г. и предназначена для условий ведения лесного хозяйства, характерных для Финляндии, где доминирующая форма лесоведения базируется на мелкомасштабных семейных лесных наделах. При разработке системы особое внимание уделялось приведению практики лесного хозяйства в соответствие с международными нормативами экологического контроля и сертификации. Участие в сертификации – добровольное. За международную основу финской системы лесной сертификации была принята система PEFC, допускающая возможность групповой региональной лесной сертификации для мелких лесовладельцев, что обеспечивает снижение стоимости аудита.

FFCS охватывает как сертификацию ведения лесного хозяйства, так и гарантию происхождения древесного сырья, т. е. как только подтверждено, что практика ведения лесного хозяйства соответствует приемлемому уровню, само происхождение древесины также может быть сертифицировано. Обе сертификационные процедуры основаны на внешнем аудите, выполняемом независимым сертификационным органом. Важной особенностью финской системы сертификации, как, впрочем, и других национальных систем, является так называемая внутренняя сертификация, проводимая в порядке подготовки к внешнему аудиту. Всего в финской системе лесной сертификации используется 37 критериев, разделенных на три группы: экологические, экономические и социальные.

FFCS не включает маркировку продукции, но допускает

применение существующих систем маркировки для лесной продукции.

В 2000 г. Генеральная ассамблея PEFC признала международный статус финской схемы лесной сертификации и разрешила использовать знак соответствия системы PEFC.

5.5. Система лесной сертификации Норвегии

В Норвегии лесопокрытая площадь составляет около 12 млн. га. Основные лесообразующие породы – ель, сосна и береза. Приблизительно 80% лесов в стране принадлежат 120 тыс. семейных лесовладельцев, большинство из которых являются фермерами. Средняя площадь семейных лесовладений составляет около 50 га. Разнообразие рельефа местности и природных условий в сочетании с многообразием форм и размеров лесовладений и широким колебанием продуктивности лесов создают своеобразные особенности для ведения лесного хозяйства, которые должны быть учтены при совершенствовании методов лесопользования.

Норвежские леса истощались повсеместно в течение многих столетий из-за удачного географического местоположения страны, так как экспорт древесины во многие европейские страны сперва для судостроения, а позже и для металлургии осуществлялся все возрастающим темпом. Однако в начале XX в. правительству страны удалось взять под контроль ведение лесного хозяйства и добиться удвоения лесных запасов за прошедшие неполные 100 лет. Соответственно предстала серьезная проблема обеспечения неистощимого лесопользования в XXI в. с учетом национальных особенностей ведения лесного хозяйства и лесозащиты.

Начатая в 1995 г. государственная программа Living Forests представляла фундаментальную работу по проведению научных исследований и соответствующему обобщению практической деятельности по 25 ключевым направлениям ведения лесного хозяйства и в марте 1988 г. завершилась принятием 23 основных стандартов по устойчивому управлению лесами Норвегии (Living Forest Standards for Sustainable Forest Management in Norway). Рабочая группа, включающая представителей практически всех заинтересованных организаций и обществ (Федерации лесовладельцев Норвегии, Норвежской лесоводственной ассоциации, Норвежской целлюлозно-бумажной ассоциации, Норвежской

ассоциации лесопильной промышленности, Компании государственных земле- и лесовладельцев, Норвежской объединенной Федерации профсоюзов, Министерства сельского хозяйства, Министерства окружающей среды, Общества сохранения природы, Норвежского отделения Всемирного фонда дикой природы, Национального Совета Норвегии по отдыху на природе, Норвежского Совета потребителей и др.), в процессе выработки руководящих нормативных материалов приняла во внимание экономические, экологические и социальные аспекты, подлежащие учету и отражению в основополагающих документах FSC, PEFC, ISO, EMAS и др. При этом в число важнейших проблем были включены:

- вопросы, связанные с ведением лесного хозяйства частными лесовладельцами – защита земельных участков, занятых лесом (отторжение их для других целей без специального рассмотрения и соотвествующего решения запрещается); обеспечение отдыха на природе (ответственность за сохранность прогулочных дорожек и лыжных трасс); защищенность нанятых рабочих и повышение их квалификации; сохранность ландшафтов, признанных экологически ценными или уникальными;

- вопросы, касающиеся методов снятия лесного урожая – особенности применяемых способов лесозаготовок в еловых лесах; лесозаготовки в сосновых насаждениях; рубки в широколиственных насаждениях; особенности заготовок в горных лесах; технологии лесозаготовок на заболоченных и переувлажненных участках; условия применения сплошных рубок; порядок использования старых, крупномерных деревьев и сухостоя; правила обращения с лесами, растущими вдоль рек и ручьев; лесозаготовки в приграничных лесах у болот, рек, водоемов; обращение с ландшафтными лесами, имеющими культурное значение; воздействие внедорожных транспортных средств;

- строительство лесных дорог (при прокладке трасс лесных дорог следует максимально стремиться к использованию складок местности, избегая создания насыпей и выемок, а также нанесения вреда рекреационным объектам и окружающей среде);

- проблемы лесовозобновления и лесоводства – распределение древесных пород (предпочтение отдается размножению местных пород деревьев: привозные породы культивируются только в случаях обоснованной необходимости); защита генетического материала, в том числе семенных деревьев (следует избегать генетически модифицированных посадочных материалов);

- всесторонне обдуманное разрыхление почвы для обеспечения

естественного лесовозобновления в местах, где нет опасности эрозии и размыва почвы; строго ограниченное применение гербицидов;

- стремление избежать осуществления мелиоративных мероприятий, прокладки осушительных канав в болотистых и низинных местах, предотвращать утечку и потери азотистых веществ в почве с тем, чтобы удобрения применять только при необходимости выращивания определенных видов деревьев или создания особых типов лесов;

- планирование и создание новых лесонасаждений и смена пород в существующих лесах – могут быть осуществлены только по строго соблюдаемым рекомендациям;

- специфические аспекты окружающей среды – ключевые биотопы должны быть документально зафиксированы и сохранены независимо от формы владения лесами; определенные участки горелого леса должны оставаться нетронутыми в течение 10 лет.

В 1997 г. по согласованию руководства проекта Living Forests с Неправительственной организацией по охране окружающей среды был создан Комитет по сертификации. Он определил несколько альтернативных путей организации групповой сертификации и описал, каким образом разработанные стандарты могут быть использованы при сертификации, независимо от выбираемой системы. Комитет определил лесную сертификацию как рыночный инструмент. Таким образом, в стране создалась гибкая система лесной сертификации, учитывающая особенности принятых в международной практике информационных и сертификационных систем.

5.6. Системы сертификации лесов других стран

В **Германии** Министерство сельского и лесного хозяйства, признавая рыночное значение сертификации, не считало ее существенной для лесного хозяйства. Тем не менее был отмечен ряд инициатив в этом направлении.

1. Система маркировки устойчивого лесопользования и древесины из тропических стран.

2. Рыночная маркировочная система Хольц (Hoiz) по инициативе Немецкого лесохозяйственного совета и Непромышленных частных лесовладений, применяющая критерии и индикаторы Пан-Европейской системы.

3. Система маркировки Naturalness, разработанная организациями Гринпис, Бунд и Робин Вуд для древесины, поступающей из

экологически управляемых лесов.

4. Маркировка Eco-Timber (Эко-Тимба), присваиваемая компанией Eco-Timber GmbH, свидетельствует о том, что древесина заготовлена в лесу, управляемом с учетом экологических требований. Применяемые критерии и принципы близки к рекомендованным Немецкой Ассоциацией Управления Природными Лесами.

Ведущую роль в развитии сертификации в стране начала играть «Пан-Европейская система – Германия». Это связано с постепенным изменением подхода к сертификации не только как к инструменту торговли, но и как инструменту оценки устойчивого лесопользования.

Летом 1998 г. Германия наряду с Финляндией и Францией дала согласие быть координатором системы PEFC. Однако на этом пути также встретились затруднения, поскольку не было национальных стандартов, согласованных с широким кругом заинтересованных сторон. Одновременно в Германии были объединены две инициативы по разработке стандартов – Немецкой Рабочей Группы FSC и Лесной Инициативы в Германии. В августе 1998 г., как уже отмечалось выше, ими был разработан проект основных положений немецкой системы лесной сертификации FSC – Германский проект стандартов и передан в FSC на утверждение. В основе проекта лежат приведенные выше 10 принципов FSC. Различие состоит в критериях, уточняющих и конкретизирующих содержание принципов с учетом специфических условий Германии.

Австрия, ориентирующаяся преимущественно на импорт лесопроductии, в отличие от Скандинавских стран сделала упор на развитие рыночно ориентированной сертификации в большей степени, чем сертификации лесопользования как такового.

Отмечены три основных Инициативы:

1. «Holz and Osterreich-natürlich-kontrolliert» – для маркировки заготовленной в Австрии древесины и продукции, на 50% изготовленной из австрийской древесины. Инициатива исходила от руководства лесным хозяйством и лесной промышленности Австрии.

2. Инициатива Австрийского министерства окружающей среды по созданию Рабочей группы, разрабатывающей модель сертификации лесопользования на базе стандартов ИСО.

3. Разработка системы FSC по инициативе «Непромышленных частных лесовладений».

Из всех стран Европы **Франция** проявляла наименьший интерес к лесной сертификации и то лишь из-за опасения отстать в этих вопросах в будущем. В 1996 г. для разработки вопросов

добровольной лесной сертификации была создана Национальная рабочая группа. За основу были приняты Национальное законодательство и критерии Пан-Европейской системы. Созданная система OPP (ORR – Organization, Regulation, Results) отражает управление с учетом сохранения окружающей среды, пригодное для частных лесовладений. Под «организацией» понимается объединение региональных институтов, регистрируемое на основе стандарта ИСО 14001. В соответствии с системой для частных владений Центрами лесовладельцев разрабатываются планы лесопользования. Выполнение этих планов и устойчивое управление лесами контролируются центрами и другими лесными административными организациями.

Великобритания обладает незначительными лесными ресурсами и является крупнейшим импортером лесопроductии. Однако ее рынок был очень чувствителен к проductии, производимой с учетом охраны окружающей среды. Поэтому здесь вопросы сертификации прорабатывались очень активно.

По инициативе лесопромышленного Комитета Великобритании разработана система Вудмарк (Woodmark), основанная на рыночном подходе. Эта марка свидетельствует о происхождении древесины из лесов, управление которыми осуществляется в соответствии с законодательством и рекомендациями властей.

При ее использовании требуется, чтобы 90% древесного сырья, включая вторичное, было английского происхождения.

В 1997 г. около 4000 частных и государственных участков леса имели право использовать эту марку. В то же время Бумажная Федерация Великобритании организовала Рабочую группу по лесной сертификации, объединившую лесовладельцев, импортеров, представителей бумажной промышленности и торговли. Она предложила ввести единый логотип, объединяющий все существующие маркировочные системы. На практике это означало создание системы гармонизации различных сертификационных систем для лесопользования и лесопроductии.

В соответствии с другой инициативой – правительственной – в 1995 г. был разработан и в 1998 г. опубликован Лесохозяйственный Стандарт Великобритании (UK Forestry Standard). Он определяет рамки для защиты и лесопользования в будущем и отражает основные принципы, принятые в Рио-де-Жанейро в 1992 г. и в Хельсинки в 1993 г.

Согласно стандарту Лесохозяйственная Комиссия планировала разработку аудиторского протокола для проведения независимой

сертификации лесов в стране. В тесной связи с представителями FSC и другими организациями Комиссия провела работу по согласованию протокола со многими заинтересованными сторонами. Конечной целью был стандарт для сертификации лесопользования, базирующийся на правительственных нормативах, и проект стандарта FSC.

На встрече в Лондоне в феврале 1998 г. этот план был одобрен 50 представителями лесохозяйственной и экологической общест-венности.

Позднее в сентябре 1998 г. на встрече представителей неправительственных организаций лесной промышленности и лесовладельцев был выработан окончательный проект аудиторского протокола.

В **Нидерландах** правительство начало проводить политику по использованию продукции из лесов с устойчивым управлением начиная с 1995 г. В 1997 г. был опубликован документ «Сертификация и устойчивое управление лесами (минимальные требования)». Четыре минимальных требования затрагивали экологические функции, адекватные управляющие системы, независимые сертифицирующие организации и жизненные системы сертификации «цепочки продукции». В маркируемом продукте допускалось наличие до 30% несертифицированного волокна с обязательным указанием при маркировке состава смеси.

Практика сертификации свидетельствовала о том, что большинство продукции было оценено по системе FSC.

В **Бельгии** лесной сектор создал свой маркировочный логотип, свидетельствующий о происхождении продукции из лесов, управляемых в соответствии с законодательством.

В стране испытывалось серьезное давление со стороны рынка на сертификацию продукции по системе FSC. Однако она представлялась неприемлемой на местном уровне из-за высокой «фрагментарности».

Логотип «WOODNET» зарегистрирован некоммерческой организацией, объединяющей 9 федераций лесного сектора и администрации. Предполагается, что этот логотип может быть признан в международном плане через гармонизацию различных европейских систем.

Также следует отметить активное участие на национальном уровне в вопросах устойчивого лесопользования и лесной сертификации таких стран, как Малайзия, Индонезия, Япония, Китай,

Бразилия, стран Африки и др. Всего по информационным данным в разных регионах мира идет процесс разработки и развития более 50 национальных и международных систем лесной сертификации.

Учитывая большое количество действующих и внедряемых сертификационных схем, Конфедерация европейской бумажной промышленности (CEPI) инициировала разработку сравнительной матрицы схем сертификации. В основе лежит идея создания прозрачной системы сопоставления информации по различным сертификационным схемам. В итоге был разработан портал www.forestcertification.info, где представлен динамический и информативный инструмент сопоставительного анализа. Некоторые характеристики существующих схем лесной сертификации приведены в табл. 5.1.

Таблица 5.1

Некоторые характеристики схем лесной сертификации

Наименование схемы	География охвата	Международные л/х принципы	Соответствие инструкции ISO № 59	Соответствие параметров положениям ISO 14020
1	2	3	4	5
<i>Международные рамочные структуры лесной сертификации</i>				
Лесной попечительский совет (FSC)	Весь мир	FSC	+	++
Программа подтверждения схем сертификации леса (PEFC)	Весь мир	INTGOV	++	++
<i>Национальные схемы лесной сертификации</i>				
Американская лесоводческая система	США	MTR	++	н/п
Австралийская схема лесной сертификации	Австралия	MTR	++	+
CERTFOR – Чили	Чили	MTR, PE, FSC	++	+
Канадская ассоциация стандартов	Канада	MTR	++	++

Окончание табл. 5.1

1	2	3	4	5
Финская система лесной сертификации	Финляндия	PE	++	++
INMETRO/CERFLOR – Бразилия	Бразилия	ITTO, AMZ	+	+
LEI – Индонезия	Индонезия	ITTO, FSC	++	+
Живой лес – Норвегия/PEFC	Норвегия	PE	++	++

Малайзийский совет сертификации древесины	Малайзия	ITTO, FSC	++	+
Российская система лесной сертификации	Россия	PE	++	++
Программа инициативы устойчивого лесного хозяйства	США, Канада	–	+	+
Схема сертификации по PEFC в ряде европейских стран *	Ряд стран Европы	PE	++	–
<i>Органы стандартизации</i>				
Камерунская национальная рабочая группа	Камерун	FSC	+	++
Компания сертификации в Новой Зеландии	Новая Зеландия	FSC	++	++
Лесной попечительский совет в США	США	FSC	++	++
Схема сертификации по FSC в ряде стран **	Ряд стран мира	FSC	+	++
Латвийский совет сертификации леса	Латвия	FSC	+	++
Британский лесной стандарт	Великобритания	FSC, PE	++	++

Примечание. н/п – не применимо; «+» – соответствие в небольшой степени; «+ +» – полное соответствие; AMZ – Амазонский процесс; INTGOV – Межгосударственный процесс; ITTO – требования Международной организации тропической древесины; MTR – Монреальский процесс; PE – Пан-Европейский процесс.

* Австрия, Чехия, Испания, Франция, Германия, Латвия, Португалия, Великобритания.

** Боливия, Бразилия, Канада, Эстония, Германия, Польша, Россия, Швеция, Великобритания.

Несмотря на то что современный рынок продукции лесного комплекса предлагает десятки систем сертификации и маркировок, подтверждающих соответствие данной продукции экологическим и социальным требованиям, реально действующими системами остаются лишь некоторые из них, остальные либо исчезают, либо сливаются с другими системами.

Для европейского рынка наиболее действенными и известными являются три международные системы: PEFS, FSC и ISO. Подтверждают это данные табл. 5.2 (по состоянию на начало 2007 г.), где приведена площадь лесов, прошедших процедуру лесной сертификации по различным схемам в разных регионах мира.

Таблица 5.2

Площадь сертифицированных лесов по различным схемам и регионам мира, млн. га

Наименование схемы	Северная Америка	Южная и Центральная Америка	Европа	Азия	Океания	Африка	Россия
FSC	27,3	9,6	29,6	1,6	1,3	2,5	12,8
PEFC	128,3	2,3	57,4	–	5,7	–	–
Другие схемы	11,0	–	–	4,8	–	1,2	–

Контрольные вопросы

1. Что представляет собой Российская национальная система лесной сертификации?
2. Назовите основные принципы Российской системы лесной сертификации (РССЛ).
3. Каковы особенности шведской системы лесной сертификации?
4. Дайте краткое описание канадской системы лесной сертификации CSA.
5. В чем сущность финской системы лесной сертификации FFCS?
6. Что является основой норвежской системы лесной сертификации?
7. В чем различие между международными и национальными системами сертификации?
8. Что Вы знаете о системах лесной сертификации в Великобритании и Германии?

Глава 6 СИСТЕМА ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

6.1. Организационная структура Системы лесной сертификации

Основные цели, задачи, объекты и требования к сертификации лесов Республики Беларусь регламентируются Положением о лесной сертификации, оно же определяет основные принципы и правила организации работ, организационную структуру и функции органов по сертификации, применяемые при сертификации лесопользования, лесной продукции и ее происхождения.

В структуру Системы лесной сертификации входят:

- Национальный орган по оценке соответствия Республики Беларусь;
- Совет Системы лесной сертификации;
- Апелляционный совет Системы лесной сертификации;
- организационно-методический центр по лесной сертификации;
- аккредитованные в установленном порядке органы по лесной сертификации;
- аккредитованный в установленном порядке центр подготовки экспертов-аудиторов по лесной сертификации;
- аттестованные в установленном порядке эксперты-аудиторы по лесной сертификации.

Совет Системы лесной сертификации является совещательным и рекомендательным органом, который формируется из руководителей и специалистов Госстандарта, организационно-методического центра по лесной сертификации, органов по лесной сертификации.

Для участия в работе Совета Системы лесной сертификации привлекаются руководители и специалисты министерств, ведомств, других центральных органов государственного управления, представители производителей, общественных организаций.

Совет действует на основе Положения, утверждаемого совместным приказом Минлесхоза и Госстандарта. Совет осуществляет выработку политики Системы лесной сертификации путем организации широкого консультативного процесса с заинтересованными сторонами и, при достижении консенсуса между ними, инициирует выработку и содействует принятию государственных стандартов, критериев и показателей лесной

сертификации. Совет координирует деятельность в области лесной сертификации путем привлечения к участию в ней широкого круга заинтересованных организаций, учреждений и предприятий, не входящих в Систему лесной сертификации.

Апелляционный совет Системы лесной сертификации состоит из руководителей и специалистов организационно-методического центра по лесной сертификации, органов по лесной сертификации, представителей министерств, ведомств, других центральных органов государственного управления и иных заинтересованных организаций.

Положение об Апелляционном совете Системы лесной сертификации, его персональный состав и руководитель утверждаются совместным приказом Минлесхоза и Госстандарта.

Апелляционный совет рассматривает поступившие в его адрес апелляции и принимает по ним обоснованные решения. Заседания Апелляционного совета проводятся по мере необходимости.

Основными функциями **организационно-методического центра** по лесной сертификации являются:

- разработка организационно-методических документов по лесной сертификации;
- оказание методической помощи по лесной сертификации;
- разработка предложений по совершенствованию ТНПА, применяемых при проведении лесной сертификации;
- взаимодействие с Национальным органом по оценке соответствия Республики Беларусь, органами государственного надзора, органами по лесной сертификации и общественными организациями по вопросам лесной сертификации.

Органы по лесной сертификации:

- разрабатывают и ведут организационно-методические документы сертификации систем лесопользования и лесопользования;
- разрабатывают и ведут организационно-методические документы, определяющие правила и процедуры сертификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения;
- разрабатывают предложения по перечню показателей, контролируемых при лесной сертификации, и представляют их на утверждение в организационно-методический центр по лесной сертификации;
- осуществляют сертификацию систем лесопользования и лесопользования (лесохозяйственных работ, систем лесопользования и их аспектов, технологии и практики ведения лесозаготовок и др.);

– осуществляют сертификацию лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения;

– оформляют, регистрируют и выдают сертификаты соответствия на систему лесопользования и лесопользования, сертификаты соответствия на лесную продукцию и продукты ее переработки по признаку происхождения установленного образца (прил. 5, 6);

– осуществляют инспекционный контроль за сертифицированными системами лесопользования и лесопользования, сертифицированной по признаку происхождения лесной продукцией и продуктами ее переработки, использованием Знака лесной сертификации;

– осуществляют взаимодействие с организационно-методическим центром по лесной сертификации, другими органами по сертификации, Национальным органом по аккредитации, с организациями, осуществляющими государственный контроль и надзор, с заявителями.

Центр подготовки экспертов-аудиторов по лесной сертификации:

– разрабатывает и ведет организационно-методические документы центра подготовки;

– осуществляет подготовку экспертов-аудиторов в области лесной сертификации;

– обеспечивает повышение квалификации экспертов-аудиторов по лесной сертификации;

– разрабатывает программы обучения и представляет их на утверждение в Минлесхоз и Госстандарт.

Эксперты-аудиторы по лесной сертификации:

– осуществляют практическую работу по сертификации объектов в порядке деятельности органов по лесной сертификации;

– осуществляют независимый лесной аудит на основе договоров с заявителями или субъектами хозяйствования, обладающими сертификатами соответствия;

– предоставляют консультационные услуги заинтересованным субъектам хозяйствования в порядке деятельности органов по сертификации или на договорной основе.

В Системе лесной сертификации предусматривается следующее распределение ответственности между участниками сертификации:

– заявитель отвечает за соответствие объектов сертификации требованиям государственных стандартов устойчивого лесопользования и лесопользования, критериям и показателям, которые контролируются при сертификации;

– органы по лесной сертификации отвечают за организацию и проведение сертификации, правильность выдачи сертификата;

– держатель сертификатов соответствия отвечает за соответствие объекта сертификации требованиям государственных стандартов устойчивого лесопользования и лесопользования, критериям и показателям, которые контролируются при сертификации, и правильность использования им Знака лесной сертификации;

– эксперты-аудиторы отвечают за качество предоставляемых ими услуг.

6.2. Основные критерии и показатели, регулирующие деятельность Системы лесной сертификации Республики Беларусь

В основополагающем документе группы стандартов устойчивого лесопользования и лесопользования СТБ 1708–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Основные положения» [39] дана система критериев и показателей, регламентирующих устойчивое ведение лесного хозяйства и лесопользования в стране.

Критерии устойчивого лесопользования и лесопользования являются основополагающими признаками, характеризующими управление лесами и пользование лесными ресурсами, и основываются на Лесном кодексе Республики Беларусь, действующем законодательстве,

а также обязательствах, принятых Республикой Беларусь в соответствии с подписанными ею международными конвенциями и договорами.

Показатели устойчивого лесопользования и лесопользования характеризуют различные стороны критериев устойчивого лесопользования и лесопользования. По совокупности оценок отдельных показателей, характеризующих соответствующий критерий, определяется степень соответствия практического лесного хозяйства критериям устойчивого управления и пользования лесами.

Всего в Республике Беларусь принято шесть критериев устойчивого лесопользования и лесопользования.

Критерий 1. Развитие лесных ресурсов, повышение продуктивности лесов и их вклада в глобальный круговорот углерода.

Основные цели, обеспечиваемые критерием:

– подтверждение прав юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, и физических лиц на земле- и лесопользование в границах земель лесного фонда в строгом соответствии с законодательством Республики Беларусь;

– сохранение лесных ресурсов и поддержание их фитомассы, поддержание глобальных функций лесов по регулированию состава атмосферных и парниковых газов путем соблюдения баланса между общим объемом вырубленной древесины и прироста древостоев по запасу;

– повышение прироста и продуктивности лесов, рациональное использование лесосырьевых ресурсов;

– постоянное и неистощительное лесопользование;

– увеличение ресурсов недревесной продукции леса;

– совершенствование системы лесного мониторинга и лесного кадастра, обеспечение нормативной точности лесоучетных работ;

– сохранение и поддержание вклада лесов Беларуси в глобальный круговорот углерода и регулирование климатических изменений;

– развитие информационной системы управления лесным хозяйством.

Основные требования к планированию и ведению лесного хозяйства, обеспечивающие выполнение критерия:

– поддержание и увеличение количества лесных ресурсов, их качества, усиление экономического, экологического и защитного значения лесов;

– инвентаризация и картографирование лесов;

– ведение лесного хозяйства и (или) лесопользования на основе проектов организации и ведения лесного хозяйства, разработанных на основании критериев устойчивого лесопользования и лесопользования с учетом экономических, экологических и социальных последствий проектируемых лесохозяйственных мероприятий, регулярно актуализируемых в установленном порядке;

– осуществление мониторинга лесов, анализ и оценка эффективности проведения лесохозяйственных мероприятий, их экономических, экологических и социальных последствий;

– поддержание способности лесов производить широкий спектр древесной и недревесной лесной продукции на основе непрерывного и постоянного лесопользования;

– достижение максимальной экономической эффективности при существующих природно-экономических условиях;

– многоцелевое использование лесов;

– сохранение продуктивных способностей лесов;

– увеличение общего и среднего запаса древостоев до уровня, обусловленного лесорастительными условиями;

– облесение земель, переданных в лесной фонд из иных видов

пользования.

Критерий характеризуется 47 показателями, подтверждающими его выполнение (см. прил. А [39]). Объектами применения данных показателей являются: земли лесного фонда, на которых ведется лесное хозяйство (11 показателей); система лесопользования и ее аспекты (19 показателей); лесопользование и его аспекты (17 показателей). При проведении сертификации системы лесопользования и лесопользования невыполнение показателя, отмеченного звездочкой (*), а их 16, будет классифицироваться как существенное несоответствие требованиям СТБ 1708–2006. Некоторые примеры наименования особо важных показателей: право на осуществление земле- и лесопользования; доля спелых лесов от общей площади покрытых лесом земель, в том числе хвойных, твердолиственных, мягколиственных; лесистость территории административного района; учет лесных пожаров и лесонарушений; сроки лесовосстановления; объемы и интенсивность рубок ухода; наличие технологической карты и проведение работ в соответствии с технологической картой; назначение насаждений в подпочку, порядок их отвода, состояние лесосырьевой базы и др.

Критерий 2. Обеспечение надлежащего санитарного состояния лесов и жизнеспособности лесных экосистем.

Основные цели, обеспечиваемые критерием:

– повышение устойчивости лесов к неблагоприятным антропогенным и природным факторам;

– контроль состояния лесов и поддержание жизнеспособности лесных экосистем;

– снижение отрицательных воздействий промышленных выбросов и других загрязнителей на санитарное состояние и жизнеспособность лесов.

Основные требования критерия к планированию и ведению лесного хозяйства, обеспечивающие его выполнение:

– поддержание лесных систем здоровыми и жизнеспособными, восстановление поврежденных и нарушенных лесных экосистем;

– проведение лесопатологического мониторинга в целях своевременного обнаружения формирующихся очагов вредителей и болезней, количественной и качественной оценки их состояния, выявления неблагополучных по санитарному состоянию участков леса под воздействием факторов природного и антропогенного характера, получения показателей для прогноза и своевременного планирования эффективных лесозащитных мероприятий;

- применение средств и способов осуществления лесохозяйственных мероприятий, обеспечивающих минимальное отрицательное воздействие на лесные экосистемы;

- обеспечение устойчивости, жизнеспособности и сопротивляемости лесов к неблагоприятным факторам внешней среды путем поддержания естественных механизмов регулирования, сохранения генетического, видового и структурного разнообразия лесных экосистем;

- учет условий местопроизрастания и целевого назначения лесов, использование посадочного и посевного материала местного происхождения, посадочного материала с учтенной наследственной основой при проведении лесовосстановления и лесоразведения;

- использование при проведении лесохозяйственных мероприятий технологий и систем машин, оказывающих минимальное вредное воздействие на почву, подрост, древостой, оставляемый на доращивание, окружающую лесную среду;

- строго обоснованное и документально оформленное использование зарегистрированных и разрешенных для применения в Республике Беларусь пестицидов и препаратов;

- проведение соответствующих профилактических мероприятий для поддержания надлежащего санитарного состояния лесов и жизнеспособности лесных экосистем;

- обоснованное и строго контролируемое использование минеральных удобрений.

Критерий характеризуется 31 показателем, подтверждающим его выполнение (см. прил. Б [39]). Три показателя, один из них со звездочкой (общая площадь лесов, усыхающих или погибающих под воздействием неблагоприятных факторов, и их доля от общей площади покрытых лесом земель) характеризуют земли лесного фонда, на которых ведется лесное хозяйство. Четыре показателя, два из которых со звездочкой (ведение лесопатологического мониторинга и проведение мер борьбы с вредителями и болезнями леса), характеризуют защиту леса, десять – охрану лесов. Пять показателей характеризуют состояние лесовосстановления, рубок ухода и других рубок промежуточного пользования. Лесопользование и его аспекты характеризуют девять показателей.

Критерий 3. Сохранение и усиление защитных функций лесов.

Основные цели, обеспечиваемые критерием:

- сохранение лесных почв, предотвращение их эрозии и снижения плодородия, предохранение от нарушения напочвенного покрова;

- сохранение и, по возможности, увеличение лесистости водоразделов в процессе лесохозяйственной деятельности;

- сохранение лесов, смежных с сельскохозяйственными землями, защитных лесных полос вдоль железных и автомобильных дорог;

- восстановление неэффективно осушенных лесных земель, эродированных и нарушенных земель;

- поддержание водного режима лесных болот и защита водной среды обитания растений и животных в лесном фонде.

Основные требования критерия к планированию и ведению лесного хозяйства, обеспечивающие его выполнение:

- сохранение и усиление защитных функций лесов, ведение лесного хозяйства с учетом особого режима хозяйствования в водоохранных и почвозащитных лесах;

- инвентаризация и картографирование лесов, имеющих водоохранное, почвозащитное и иное защитное значение;

- предотвращение отрицательного воздействия на водный и почвенный режим лесных экосистем водной и прочей эрозий путем применения технологий, проведения работ и систем машин, которые способствуют сохранению и повышению защитных свойств лесов;

- сохранение русел малых рек, ручьев, других естественных, а также искусственных водотоков, естественного уровня и способности функционирования водоемов и водотоков, естественного состояния почвы;

- предупреждение попадания в воду пестицидов или других химических веществ, отрицательно влияющих на качество воды;

- минимизация повреждения почвы и исключение возможности ее попадания в водные пути, сохранение естественного уровня функционирования водных источников при прокладке технологической сети, строительстве лесохозяйственных дорог и других инженерных сооружений.

Критерий характеризуется 30 показателями, подтверждающими его выполнение (см. прил. В [39]). Шесть показателей наиболее значимы: выделение земель лесного фонда, используемых для водоохранных целей; выделение земель лесного фонда, используемых в защитных целях; минимизация эрозии почв и сохранение естественного уровня и режима водных источников и русел рек при проектировании и строительстве лесохозяйственных работ; сохранение подроста, подлеска, напочвенного покрова и верхних почвенных горизонтов при валке и трелевке деревьев; сохранение водоохранных функций и предотвращение эрозии почвы на склонах;

сохранение русел рек, ручьев, других естественных, а также искусственных водотоков при заготовке древесины.

Критерий 4. Сохранение и восстановление биологического разнообразия лесных экосистем.

Основные цели, обеспечиваемые критерием:

- сохранение видов растений и животных, находящихся под угрозой исчезновения, охотничье-промысловых видов, мест их обитания, видového и генетического разнообразия лесных экосистем;
- поддержание оптимального состава и структуры лесов, обеспечивающих их жизнеспособность и биологическое разнообразие на экосистемном уровне;
- поддержание устойчивости и биологической продуктивности лесов, их экологических и защитных функций;
- внедрение экологически безопасных технологий и механизмов при лесозаготовках для сохранения биологического разнообразия растений и микроорганизмов.

Основные требования критерия к планированию и ведению лесного хозяйства, обеспечивающие его выполнение:

- сохранение и поддержание генетического, видového и структурного разнообразия лесных экосистем;
- выделение земель лесного фонда, предназначенных для сохранения или поддержания генетического разнообразия, особо охраняемых природных территорий, ключевых биотопов, других особо ценных участков леса, таких как места обитания или произрастания охраняемых видов растений и животных, токовища тетеревиных птиц и т. п.;
- осуществление лесовосстановления преимущественно естественным способом, если возобновление леса происходит семенным путем, хозяйственно ценными породами, соответствующими данному типу условий местопроизрастания, с учетом периодов плодоношения древесных пород;
- осуществление лесовосстановления и лесоразведения с учетом условий местопроизрастания и целевого назначения, с использованием посадочного и посевного материала местного происхождения;
- сохранение естественных и восстановление нарушенных болот;
- отказ от использования интродуцентов и генетически модифицированных организмов в случаях, когда отсутствие их влияния на лесные экосистемы и генетическую чистоту местных видов не доказано и не исключено отрицательное воздействие на них;

– применение способов рубок, технологий и систем машин, благоприятствующих возобновлению леса, сохранению, восстановлению и усилению биоразнообразия, повышению природоохранных свойств лесов, их продуктивности;

– использование при проведении лесохозяйственных мероприятий современных высокоэффективных, экологически безопасных средств и технологий, исключающих или обеспечивающих минимальное отрицательное воздействие их на лесные экосистемы и окружающую среду;

– осуществление системы мероприятий по охране и защите редких и исчезающих видов, охотничье-промысловых видов и ресурсообразующих видов растений, мест их обитания и произрастания в зависимости от характера и интенсивности ведения лесного хозяйства, а также уникальности ресурсов, вовлеченных в сферу хозяйствования;

– наличие и осуществление системы мероприятий по поддержанию численности диких животных в пределах, обеспечивающих биоразнообразие и стабильность экосистемы, равновесие между численностью диких животных и кормовыми ресурсами в лесу;

– создание методами лесного хозяйства условий для произрастания и обитания максимального количества аборигенных видов животных и растений, характерных для конкретного региона, для сохранения и восстановления ранее утраченных ценностей биоразнообразия;

– оставление при проведении рубок пригодных для обитания разнообразных представителей лесной фауны единичных наиболее старых деревьев, деревьев с дуплами, сухостойных деревьев, диаметр которых превышает средний диаметр насаждения.

Критерий характеризуется 43 показателями, подтверждающими его выполнение (см. прил. Г [39]). Объектами применения данных показателей являются: земли лесного фонда, на которых ведется лесное хозяйство (8 показателей); система лесопользования и ее аспекты (23 показателя); лесопользование и его аспекты (12 показателей).

Десять показателей имеют приоритетные значения. Среди них: доля покрытых лесом земель естественного происхождения по основным лесобразующим породам; обеспечение соблюдения режимов особо охраняемых природных территорий, особо защитных участков, предназначенных для сохранения биологического разнообразия; препараты (пестициды), применяемые для контроля численности вредителей и болезней леса; ограничение негативного

влияния мероприятий по ликвидации лесных пожаров на лесные биоценозы, человека и окружающую среду в целом; сохранение и поддержание генетического, видового и структурного разнообразия лесных экосистем; влияние на лесную среду технологии рубок ухода; способы рубок, технологии, системы машин и др.

Критерий 5. Поддержание и развитие социально-экономических функций лесов, устойчивости социальной сферы функционирования лесного хозяйства.

Основные цели, обеспечиваемые критерием:

- обеспечение ведения экономически эффективного лесного хозяйства на основе рационального управления лесами;
- рациональное использование лесных ресурсов;
- развитие социальных функций лесов и их многоцелевое использование;
- обеспечение финансовой устойчивости лесного хозяйства;
- регулирование непрерывного и неистощительного лесопользования, расширенное воспроизводство лесов.

Основные требования критерия к планированию и ведению лесного хозяйства, обеспечивающие его выполнение:

- повышение экономической эффективности лесного хозяйства в формировании валового внутреннего продукта страны;
- привлечение инвестиций в лесное хозяйство;
- обеспечение занятости населения;
- социальная защита работников лесного хозяйства;
- охрана труда работников лесного хозяйства;
- обучение безопасным методам и приемам работы, проведение инструктажей и проверка знаний по вопросам охраны труда;
- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
- обеспечение необходимого уровня профессиональных знаний работников лесного хозяйства;
- учет при планировании и ведении лесного хозяйства интересов местного населения, связанных с использованием в установленном порядке древесины, традиционными местами отдыха, местами сбора грибов, ягод и др.;
- обеспечение права граждан свободно собирать дикорастущие плоды, орехи, грибы, ягоды и т. п. в установленном порядке общего пользования лесными ресурсами и ресурсами растительного мира;
- создание условий для отдыха населения, проведения культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

- научное обеспечение и внедрение научно-технических достижений в лесное хозяйство;

- привлечение общественных организаций, представителей местного населения и других заинтересованных к планированию устойчивого лесопользования и лесопользования;

- обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь;

- финансовое обеспечение и регулирование лесопользования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.

Критерий характеризуется 57 показателями, подтверждающими его выполнение (см. прил. Д [39]). Пятнадцать показателей наиболее значимы, среди них: контроль использования химических и биологических средств контроля численности вредителей и болезней леса (пестицидов); обеспечение безопасности работников при проведении лесозащитных мероприятий; обеспечение безопасности труда при проведении работ по ликвидации лесных пожаров; учет интересов местного населения при осуществлении побочного пользования лесом; благоустройство рекреационных лесов; освоение расчетной лесосеки; повышение квалификации и переподготовка кадров всех звеньев; соглашения и коллективные договоры; регистрация первичного, повторного, внепланового целевого инструктажей; обеспечение работников средствами индивидуальной защиты и др.

Критерий 6. Обеспечение экологической замкнутости лесных экосистем, загрязненных радионуклидами.

Основные цели, обеспечиваемые критерием:

- ограничение распространения радиоактивных веществ;
- защита населения, работников лесного комплекса и потребителей лесной продукции от отрицательного воздействия ионизирующего излучения;
- повышение экологической устойчивости лесов, загрязненных радионуклидами;
- проведение радиационного мониторинга в лесах.

Основные требования критерия к планированию и ведению лесного хозяйства, обеспечивающие его выполнение:

- зонирование лесного фонда по уровням радиоактивного загрязнения;
- ведение лесного хозяйства и лесопользования с учетом уровня радиоактивного загрязнения;
- осуществление обязательного радиационного контроля в лесах

и на объектах лесного хозяйства, расположенных на территориях радиоактивного загрязнения.

Критерий характеризуется 27 показателями, подтверждающими его выполнение (см. прил. Е [39]). Все четыре показателя, характеризующие состояние земель лесного фонда, на которых ведется лесное хозяйство, являются приоритетными: осуществление радиационного контроля; ведение радиационного мониторинга лесов; зонирование загрязненных территорий лесного фонда; ведение лесного хозяйства и осуществление лесопользования в условиях радиоактивного загрязнения. Среди тринадцати показателей, характеризующих систему лесопользования, три относятся к лесохозяйственному проектированию, четыре – к лесовосстановлению и лесоразведению, три – к рубкам ухода за лесом. Десять показателей характеризуют лесопользование и его аспекты (рубки главного пользования, заготовка живицы и второстепенных лесных материалов, побочное пользование лесом). Среди них – пчеловодство в зонах радиоактивного загрязнения; заготовка в этих зонах березового сока; пользование лесами в целях рекреации в зонах загрязнения и др.

Следует отметить, что перечни подтверждающих выполнение критериев показателей и методов их идентификации, приведенные в прил. А–Е [39], могут быть дополнены.

6.3. Общий порядок проведения работ по лесной сертификации

Лесная сертификация проводится на добровольной основе по инициативе юридических лиц заявителей путем заключения договора между ними и органом по сертификации.

Заявителем может быть одно юридическое лицо (индивидуальная сертификация), группа юридических лиц (групповая сертификация), группа юридических лиц, объединенных по региональному принципу (региональная сертификация).

Членами группы при региональной сертификации являются юридические лица, объединенные по региональному принципу (в пределах области, района), изъявившие желание сертифицировать свою систему лесопользования и лесопользования. Группа должна представлять не менее 50% лесной площади региона. Руководителем группы (заявителем) может являться государственное

производственное лесохозяйственное объединение (ГПЛХО). При групповой сертификации членами группы являются юридические лица, а руководителем может быть ГПЛХО либо один из членов группы.

При региональной/групповой сертификации руководитель группы: формирует состав группы; обеспечивает согласованную подачу заявок на проведение лесной сертификации; ведет список действительных членов группы, список новых и исключенных членов группы; несет ответственность перед органом по лесной сертификации за выполнение членами группы требований ТНПА на устойчивое лесопользование и лесопользование, критериев и показателей, контролируемых при сертификации.

Работы по лесной сертификации при региональной/групповой сертификации ведутся после заключения договора с каждым членом группы, которым выдается индивидуальный сертификат соответствия на систему лесопользования и лесопользования. В случае временного приостановления действия сертификата соответствия одного члена группы автоматически происходит временное приостановление действия сертификата соответствия всех членов группы. Член группы, сертификат соответствия которого аннулирован или отменен, исключается из группы.

Официальными языками Системы лесной сертификации являются белорусский и русский языки, но по просьбе заявителя допускается оформление документов на других языках.

Проведение работ по лесной сертификации осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь, требованиями ТКП 5.4.02–2005 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Порядок проведения лесной сертификации» и включает:

- подачу заявителем в Центральный орган лесной сертификации заявки на проведение сертификационных работ;
- предварительную экспертизу представленных документов и принятие по ним решения;
- направление заявителю решения по заявке;
- проведение сертификации органом по лесной сертификации, определенным в соответствии с областью его аккредитации, в объеме, предусмотренном конкретной схемой сертификации;
- принятие решения о возможности выдачи лесного сертификата и разрешения на право маркировки лесной продукции и изделий из

нее по объекту сертификации Знаком лесной сертификации;

- оформление, регистрацию и выдачу лесного сертификата соответствия и разрешения на право маркировки лесной продукции и изделий из нее Знаком лесной сертификации;

- признание сертификатов (свидетельств, знаков соответствия), выданных международными системами сертификации и национальными системами сертификации других стран.

При проведении лесной сертификации осуществляются два отличающихся между собой вида сертификации:

- сертификация системы лесопользования и лесопользования;

- сертификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения.

При проведении сертификации системы лесопользования и лесопользования проверяется соответствие качества управления лесами, лесопользования и лесных ресурсов лесному законодательству,

государственным стандартам устойчивого управления и лесопользования, другим ТНПА, критериям и показателям, регламентирующим воспроизводство, охрану и защиту леса, заготовку древесины и других ресурсов установленным требованиям.

При проведении сертификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения подтверждается ее (их) происхождение из лесов, сертифицированных в соответствии с требованиями Системы лесной сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь и то, что в процессе ее (их) изготовления налажена идентификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения.

Для проведения сертификационных работ орган по сертификации назначает группу по аудиту, состоящую из руководителя группы и экспертов-аудиторов по лесной сертификации. В состав группы по аудиту не включаются представители заявителя, а также представители организаций, заинтересованных в результатах сертификации.

При аудите системы лесопользования и лесопользования, лесной продукции руководитель группы по аудиту обязан:

- планировать аудит, разрабатывать программу аудита;
- распределять обязанности между членами группы по аудиту;
- контролировать выполнение программы аудита;
- представлять группу по аудиту заявителю;
- анализировать информацию и документы, относящиеся к

проверяемой системе лесопользования и лесопользования, лесной продукции, для оценки соответствия;

- разъяснять заявителю требования аудита;

- сообщать руководству заявителя о затруднениях, препятствующих проведению аудита;

- принимать окончательное решение по разделению несоответствий на категории;

- формировать и представлять акт и отчет по аудиту;

- докладывать результаты аудита на совете органа по лесной сертификации.

Руководитель группы по аудиту несет ответственность за подготовку и проведение аудита, а эксперты-аудиторы – за надлежащее выполнение своих обязанностей (разъяснять требования в части критерия (объекта), документировать наблюдения, проявлять объективность, идентифицировать несоответствия с требованиями ТНПА, соблюдать нормы этики и др.).

В ходе проведения аудита заявитель обязан создать все условия для эффективной работы, по запросу экспертов-аудиторов предоставлять им необходимый информационный материал, определять и проводить корректирующие действия по результатам аудита, своевременно проводить оплату выполняемых работ, которая осуществляется на договорной основе за счет средств заявителя.

6.3.1. Сертификация системы лесопользования и лесопользования

Сертификация системы лесопользования и лесопользования включает:

- предварительное собеседование руководителя органа по сертификации с представителем заявителя;

- представление заявителем заявки на сертификацию;

- анализ системы лесопользования и лесопользования на основании представленных заявителем документов;

- предварительный аудит системы лесопользования и лесопользования;

- окончательный аудит системы лесопользования и лесопользования;

- рассмотрение результатов аудита и принятие решения о выдаче сертификата соответствия на систему лесопользования и лесопользования (далее – сертификат соответствия), заключение соглашения по сертификации;

- оформление и выдача сертификата соответствия, соглашения по сертификации и другой документации, определенной условиями договора;

– инспекционный контроль за сертифицированной системой лесопользования и лесопользования.

Анализ системы лесопользования и лесопользования на основании представленных заявителем документов осуществляется группой по аудиту или экспертом-аудитором, входящим в состав группы по аудиту, под контролем руководителя группы.

Результаты анализа системы лесопользования и лесопользования по документам оформляются актом, в котором отражаются результаты анализа заявки, проверки достоверности и полноты представляемой заявителем информации, анализа исходной информации и ответов на анкету-вопросник, анализа представленных обязательных документов, характеризующих систему лесопользования и лесопользования заявителя и других документов, и делается заключение по результатам анализа.

В акте устанавливаются сроки устранения замечаний, но не более шести месяцев с даты рассмотрения. Акт утверждается руководителем органа по сертификации, подписывается руководителем и членами группы по аудиту. Акт составляется в двух экземплярах: один остается в органе по сертификации, второй передается заявителю.

Заявитель обязан представить в орган по сертификации документы, подтверждающие устранение выявленных при анализе системы лесопользования и лесопользования по документации несоответствий. Подтверждающие документы анализируются группой по аудиту. В зависимости от категории выявленных при анализе документов несоответствий орган по сертификации может начать проведение предварительного аудита без представления заявителем документов об устранении несоответствий, включив проверку устранения несоответствий в программу аудита.

На основании результатов анализа документов системы лесопользования и лесопользования и информации об устранении замечаний орган по сертификации готовит и направляет заявителю решение о проведении предварительного аудита системы лесопользования и лесопользования, которое подписывает руководитель органа по сертификации.

Началом работ по предварительному аудиту системы лесопользования и лесопользования заявителя является разработка программы предварительного аудита, которую на основании результатов анализа системы лесопользования и лесопользования по документам разрабатывает руководитель группы по аудиту.

Допускается объединение программ предварительного аудита системы лесопользования и лесопользования и аудита системы идентификации лесной продукции.

Предварительный аудит системы лесопользования и лесопользования включает:

- предварительное совещание;
- сбор и подтверждение достоверности полученной информации;
- получение свидетельств и документации предварительного аудита и подготовку его выводов;
- подготовку заключения по результатам предварительного аудита;
- заключительное совещание.

Во время аудита информация о системе лесопользования и лесопользования заявителя должна быть собрана путем обследования и подтверждена. Информация, полученная в процессе обследования, должна проверяться путем сравнения с информацией из других источников (материалов ежегодных ревизий, актов проверок, отчетов и др.).

Обследование должно проводиться путем:

– опроса работников организации, местного населения, представителей заинтересованных в сертификации системы лесопользования и лесопользования органов государственного управления и контроля (областных, районных, местных), общественных организаций (профсоюзов, экологических движений, охотничьих коллективов, фондов и т. п.), учебных и научных заведений;

– изучения документов заявителя по организации и ведению лесного хозяйства, результатов регистрации информации о системе лесопользования и лесопользования заявителя и наблюдений на проверяемых участках;

– натурального осмотра объектов лесохозяйственного производства (не менее 1/3 от общего количества структурных подразделений).

Свидетельством аудита является только подтвержденная информация. Для получения выводов (наблюдений аудита) свидетельства аудита должны быть сопоставлены с критериями аудита. Наблюдения аудита указывают на соответствие или несоответствие критериям аудита. Свидетельства и результаты аудита должны быть зарегистрированы в контрольных листах.

Установленные в ходе обследования свидетельства аудита, указывающие на несоответствия, должны фиксироваться в контрольных листах даже в том случае, когда они не входят в

перечень контрольных вопросов.

Группа по аудиту должна проанализировать свидетельства аудита, решить, какие из них должны быть представлены как свидетель-

ствующие о несоответствиях, и определить категории несоответствий.

При разделении несоответствий на категории группа по аудиту учитывает их вид, влияние на качество ведения лесного хозяйства, а также является ли это единичным случаем, систематической ошибкой, несоблюдением требований.

Несоответствия могут быть существенными и несущественными. Окончательное решение о категориях несоответствий принимает руководитель группы по аудиту.

Существенные и несущественные несоответствия регистрируются в протоколах несоответствий, в которых обнаруженные несоответствия идентифицируются с требованиями, установленными в ТНПА и других документах.

Протоколы несоответствий должны быть рассмотрены руководителем группы по аудиту совместно с руководителем организации для принятия соответствующего решения. Протокол несоответствий должен содержать следующую информацию:

- проверяемое структурное подразделение организации заявителя или должностное лицо;
- требования ТНПА;
- проверяемые элементы системы лесопользования и лесопользования;
- установленное несоответствие и его категорию;
- содержание корректирующих действий и срок их проведения;
- отметку о проведенных корректирующих действиях;
- подписи руководителя организации, руководителя группы по аудиту.

На основании результатов анализа выявленных несоответствий подготавливается предварительное заключение о степени соответствия (несоответствия) системы лесопользования и лесопользования проверяемой организации установленным требованиям.

В результате аудита системы лесопользования и лесопользования возможны следующие выводы:

- система лесопользования и лесопользования соответствует ТНПА, на соответствие которым осуществлялся аудит;
- система лесопользования и лесопользования не соответствует ТНПА, на соответствие которым осуществлялся аудит.

Система лесопользования и лесопользования признается соответствующей ТНПА, если:

– несоответствия отсутствуют (в этом случае окончательный аудит не проводится);

– имеются несущественные несоответствия, которые могут быть устранены в процессе работы группы по аудиту или в течение двух месяцев после их выявления;

– обнаружено не более трех существенных несоответствий. В этом случае руководитель группы по аудиту совместно с руководителем заявителя определяет сроки устранения несоответствий (не более шести месяцев).

Система лесопользования и лесопользования признается не соответствующей ТНПА на систему лесопользования и лесопользования, если она содержит более трех существенных несоответствий. В этом случае оценка системы лесопользования и лесопользования заявителя осуществляется после устранения всех несоответствий согласно разделу 5 ТКП 5.4.02–2005 [17] (но не ранее, чем через шесть месяцев).

На заключительном совещании заявителю доводятся несоответствия, выявленные при аудите, в порядке их значимости, предварительное заключение о соответствии (несоответствии) системы лесопользования и лесопользования требованиям, установленным ТНПА, аспекты, нуждающиеся в улучшении.

По результатам предварительного аудита системы лесопользования и лесопользования с учетом результатов заключительного совещания составляется акт, который подписывается руководителем группы по аудиту и экспертами-аудиторами и представляется для ознакомления заявителю.

После устранения выявленных несоответствий или их сокращения до приемлемого уровня заявитель уведомляет об этом орган по сертификации. Результаты устранения выявленных несоответствий должны проверяться экспертами-аудиторами органа по сертификации.

Способ проверки устранения несоответствий устанавливается органом по сертификации и зависит от категории и количества выявленных несоответствий.

Если в системе лесопользования и лесопользования заявителя были выявлены несущественные несоответствия, которые могут быть устранены в процессе работы группы по аудиту или в течение двух месяцев со дня их выявления, то органу по сертификации может быть достаточно документального подтверждения заявителем устранения

выявленных несоответствий либо устранение выявленных несоответствий проверяется органом по сертификации при инспекционном контроле.

Если в системе лесопользования и лесосоуправления были выявлены менее трех существенных и несущественные несоответствия, то проверка устранения выявленных несоответствий проводится путем проведения повторного аудита, при этом проверяются те требования, по которым были выявлены несоответствия.

По результатам окончательного аудита системы лесопользования экспертами-аудиторами подготавливается отчет под руководством руководителя группы по аудиту, который несет ответственность за его достоверность и полноту.

Отчет по аудиту составляется после проверки устранения выявленных несоответствий.

Отчет должен содержать:

- цели аудита;
- область аудита;
- наименование заявителя и его реквизиты;
- наименование органа по сертификации;
- дату составления;
- критерии аудита;
- сведения о членах группы по аудиту;
- перечень анализируемых документов системы лесопользования и лесосоуправления;
- результаты анализа системы лесопользования и лесосоуправления по документам;
- сведения об устранении несоответствий, выявленных в результате анализа системы лесопользования и лесосоуправления по документам;
- заключение группы по аудиту о соответствии (несоответствии) системы лесопользования и лесосоуправления установленным требованиям, на соответствие которым проводилась сертификация;
- список организаций, которым представляют отчет;
- указание о конфиденциальности информации, содержащейся в отчете.

Отчет должен быть датирован и подписан руководителем группы по аудиту и экспертами-аудиторами и утвержден руководителем органа по сертификации.

При положительных результатах окончательного аудита

руководитель группы по аудиту докладывает на совете по сертификации органа по сертификации о результатах аудита и возможности выдачи сертификата соответствия. Совет по сертификации органа по сертификации принимает решение о выдаче сертификата соответствия.

Специалисты, принимавшие участие в рассматриваемом аудите, не могут участвовать в принятии решения о выдаче сертификата соответствия. Специалисты, принимающие решение о выдаче сертификата соответствия, должны иметь достаточную компетенцию для принятия решений.

При положительном решении совета органа по сертификации орган по сертификации обеспечивает оформление сертификата соответствия и выдачу его заявителю.

Срок действия сертификата – три года. Сертификат соответствия должен быть зарегистрирован в Реестре Системы лесной сертификации. При выдаче сертификата соответствия с заявителем заключается соглашение по сертификации, в котором устанавливаются обязательства заявителя и органа по сертификации.

6.3.2. Сертификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения

Данный вид сертификации включает:

- представление заявки на сертификацию лесной продукции;
 - анализ документов системы идентификации продукции заявителя;
 - аудит идентификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения на каждом участке технологической цепи; корректирующие мероприятия по устранению несоответствий идентификации лесной продукции требованиям ТКП 5.4.03;
 - рассмотрение результатов аудита и принятие решения о выдаче сертификата соответствия на лесную продукцию и продукты ее переработки по признаку происхождения (далее – сертификат соответствия), заключение соглашения по сертификации;
 - оформление и выдачу сертификата соответствия, соглашения по сертификации и другой документации, определенной условиями договора;
 - инспекционный контроль за сертифицированной по признаку происхождения лесной продукцией.
- Заявитель на сертификацию лесной продукции направляет в

орган по сертификации с соответствующей областью аккредитации заявку, исходную информацию, заполненную анкету-вопросник, документы системы идентификации лесной продукции и технологическую документацию на заявленную к сертификации продукцию в соответствии с ТКП 5.4.03.

Состав необходимых документов, регламентирующих идентификацию лесной продукции, технологической документации, исходной информации, а также форма анкеты-вопросника определяются органом по сертификации.

Орган по сертификации должен зарегистрировать заявку и принять решение по заявке в течение пяти дней с даты поступления.

Принятие решения по заявке включает:

- рассмотрение заявки с учетом области аккредитации органа по сертификации;

- принятие заявки к исполнению или отказ в принятии заявки;

- направление заявителю решения по заявке.

Принятые к исполнению заявки подлежат регистрации в органе по сертификации в журнале принятых к исполнению заявок.

Анализ документов системы идентификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения осуществляется назначенной руководителем органа по сертификации группой по аудиту или экспертом-аудитором, входящим в состав группы по аудиту, под наблюдением руководителя группы по аудиту.

Анализ документов системы идентификации включает:

- рассмотрение и анализ заявки;

- анализ исходной информации и анкеты-вопросника;

- анализ перечня обязательных документов, необходимых для осуществления специального учета и идентификации применяемых сырья и материалов, полученных или изготовленных из лесной продукции, происходящей из сертифицированных лесов, обеспечивающих отличие от продукции другого происхождения, на всех этапах прохождения.

При проведении оценки документов системы идентификации группа по аудиту проводит анализ документов системы идентификации заявителя на выполнение следующих требований:

- обеспечение системности документации;

- выполнение требований ТКП 5.4.03 к системе идентификации с учетом допустимых исключений;

- определение достаточности процессов для идентификации лесной продукции;

- полнота описания системы идентификации и полнота описания процессов;

- однозначность понимания требований документов.

Результаты анализа системы идентификации оформляются актом, в котором отражаются результаты анализа заявки, исходной информации, анкеты-вопросника, обязательных документов системы идентификации и делается заключение по результатам анализа.

Заявитель обязан представить в орган по сертификации документы, подтверждающие устранение выявленных при анализе документов системы идентификации замечаний. Подтверждающие документы анализируются группой по аудиту.

На основании результатов анализа документов системы лесоуправления и лесопользования и информации об устранении замечаний орган по сертификации готовит и направляет заявителю решение о проведении аудита идентификации продукции, которое подписывает руководитель органа по сертификации.

Аудит идентификации лесной продукции предусматривает проверку соответствия специального учета и идентификации применяемых сырья и материалов, полученных или изготовленных из лесной продукции, происходящей из сертифицированных лесов, обеспечивающих отличие от продукции другого происхождения, требованиям ТКП 5.4.03.

В зависимости от типа и вида сертифицируемой лесной продукции, сырья и материалов, полученных или изготовленных из лесной продукции, происходящей из сертифицированных лесов, определяются основные этапы прохождения для сертифицированной продукции.

Основными этапами прохождения являются: заготовка; транспортирование к месту переработки (обработки, потребления); переработка (обработка); упаковка; складирование; хранение; реализация потребителю.

Специальный учет и идентификация на каждом этапе прохождения включают:

- подтверждение наличия у поставщиков лесной продукции, сырья и материалов, полученных или изготовленных из лесной продукции, происходящей из сертифицированных лесов, действующих сертификатов соответствия, разрешения на применение Знака лесной сертификации либо иной информации, подтверждающей происхождение лесной продукции, сырья и материалов;

- наличие товаросопроводительных документов,

подтверждающих происхождение из сертифицированных лесов сырья и материалов, приобретаемых и используемых заявителем в производстве лесной продукции;

– наличие достоверных и проверяемых данных об объемах сырья, поступающего от разных поставщиков, в том числе сертифицированного и не сертифицированного по признаку происхождения;

– наличие достоверных и проверяемых данных о долях сертифицированного и не сертифицированного по признаку происхождения сырья в производимой продукции на протяжении пяти лет;

– наличие на продукции либо в сопроводительной документации к ней данных о поставщиках сырья и материалов, использованных для производства данной продукции;

– обеспечение документального подтверждения происхождения лесной продукции, сырья и материалов, полученных или изготовленных из лесной продукции, происходящей из сертифицированных лесов, на этапах прохождения, относящихся к технологическим процессам заявителя;

– подтверждение происхождения лесной продукции, сырья и материалов, полученных или изготовленных из лесной продукции, происходящей из сертифицированных лесов, на этапах прохождения лесной продукции, относящихся к технологическим процессам заявителя, путем физического разделения сертифицированного и не сертифицированного по признаку происхождения сырья, в том числе:

а) направлением в отдельные цеха либо производственные линии;

б) использованием в одном и том же цехе в разное время;

в) маркировкой сертифицированного по признаку происхождения сырья, промежуточного продукта, наполовину переработанного продукта и конечной продукции на каждом этапе переработки.

Началом работ по аудиту идентификации лесной продукции заявителя является разработка руководителем группы по аудиту программы аудита идентификации лесной продукции на основании анализа системы идентификации продукции. Группа по аудиту подготавливает документы, которые потребуются в процессе работы.

Допускается объединение программ аудита системы идентификации лесной продукции и предварительного аудита системы лесопользования и лесопользования.

Аудит идентификации лесной продукции включает:

– предварительное совещание;

– анализ состояния производства;

– обследование структурных подразделений;

– анализ результатов обследования;

– подготовку заключения по результатам аудита;

– заключительное совещание.

Предварительное совещание проводится с целью:

– представления членов группы по аудиту руководству и специалистам организации;

– рассмотрения цели, области и критериев аудита;

– предоставления программы аудита;

– ознакомления с методами аудита, составления отчетов, включая классификацию несоответствий;

– определения официальных способов общения между экспертами-аудиторами и работниками заявителя;

– определения необходимых средств, предоставляемых в распоряжение группы по аудиту;

– ознакомления с процедурами на случай чрезвычайной ситуации и обеспечения безопасности группы по аудиту;

– предоставления возможности заявителю обсудить все вопросы, относящиеся к аудиту;

– подготовки приказа (распоряжения) по организации о назначении ответственных специалистов для участия в проведении предварительного аудита.

Допускается совмещение предварительного совещания по аудиту системы идентификации лесной продукции и предварительному аудиту системы лесопользования и лесопользования.

Анализ состояния производства осуществляется в целях получения доказательств того, что система управления производством позволяет однозначно выделить и идентифицировать процессы, связанные с получением, переработкой и отгрузкой продукции, изготовленной из сырья и материалов, полученных или изготовленных из лесной продукции, происходящей из сертифицированных лесов.

При анализе состояния производства проверяются следующие элементы производственной системы:

– входной контроль сырья, материалов и комплектующих изделий;

– экспертиза контрактов (договоров) на предмет прослеживаемости происхождения сырья и материалов;

– прослеживаемость происхождения лесной продукции и продуктов ее переработки;

– управление процессами производства;

- погрузочно-разгрузочные работы, хранение, упаковка, маркировка, консервация, поставка;

- управление регистрацией данных о происхождении сырья и материалов, полученных или изготовленных из лесной продукции, происходящей из сертифицированных лесов;

- аттестация рабочих мест;
- охрана труда;
- пожарная безопасность.

Во время аудита информация об идентификации лесной продукции заявителем должна быть собрана путем обследования и подтверждена. Информация, полученная в процессе обследования, должна проверяться путем сравнения с информацией из других источников.

Обследование должно проводиться путем опроса работников организации, наблюдений в структурных подразделениях, изучения документов, подтверждающих происхождение лесной продукции, сырья и материалов, произведенных или изготовленных из лесной продукции, происходящей из сертифицированных лесов, на каждом этапе прохождения.

Свидетельством аудита является только подтвержденная информация. Для получения выводов (наблюдений аудита) свидетельства аудита должны быть сопоставлены с критериями аудита. Наблюдения аудита указывают на соответствие или несоответствие критериям аудита. Свидетельства и результаты аудита должны быть зарегистрированы в контрольных листах.

Установленные в ходе обследования свидетельства аудита, указывающие на несоответствия, должны фиксироваться в контрольных листах даже в том случае, когда они не входят в перечень контрольных вопросов.

Группа по аудиту должна проанализировать свидетельства аудита, решить, какие из них должны быть представлены как свидетельствующие о несоответствиях, и определить значимость несоответствий.

При разделении несоответствий по категориям комиссия учитывает их вид, влияние на идентификацию продукции, а также является ли это единичным случаем, систематической ошибкой, несоблюдением требований.

Несоответствия могут быть существенными и несущественными. Окончательное решение о категориях несоответствий принимает руководитель группы по аудиту.

Существенные и несущественные несоответствия регистрируются в протоколах несоответствий (прил. Г [18]), в которых обнаруженные несоответствия идентифицируются с требованиями ТКП 5.4.03, документов системы идентификации и других ТНПА.

Протоколы несоответствий должны быть рассмотрены руководителем группы по аудиту совместно с заявителем для принятия соответствующего решения.

Протокол несоответствий должен содержать следующую информацию:

- проверяемое структурное подразделение или должностное лицо;
- этап прохождения;
- вид продукции;
- требования ТКП 5.4.03, документов системы идентификации по специальному учету и идентификации лесной продукции;
- установленное несоответствие;
- содержание корректирующего действия и срок проведения;
- отметку о проведенных корректирующих действиях;
- подписи руководителя организации, руководителя группы по аудиту (эксперта-аудитора).

На основании результатов анализа выявленных несоответствий подготавливается заключение о степени соответствия (несоответствия) специального учета и идентификации применяемых сырья и материалов, полученных или изготовленных из лесной продукции, происходящей из сертифицированных лесов, обеспечивающих отличие от продукции другого происхождения, на всех этапах прохождения, осуществляемых заявителем, установленным требованиям.

В результате аудита идентификации лесной продукции возможны следующие выводы:

- идентификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения *соответствует* ТКП 5.4.03 и другим ТНПА, на соответствие которым осуществлялся аудит;
- идентификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения *не соответствует* ТКП 5.4.03 и другим ТНПА, на соответствие которым осуществлялся аудит.

Идентификация лесной продукции соответствует ТКП 5.4.03 и другим ТНПА, если:

- несоответствия отсутствуют;
- имеются несущественные несоответствия, которые могут быть устранены в процессе работы группы по аудиту или в течение двух

месяцев после их выявления;

– обнаружено не более трех существенных несоответствий. В этом случае руководитель группы по аудиту совместно с заявителем определяет сроки устранения несоответствий (не более шести месяцев).

Идентификация лесной продукции признается не соответствующей ТКП 5.4.03 и другим ТНПА, если она содержит более трех существенных несоответствий. В этом случае сертификация лесной продукции заявителя осуществляется после устранения всех несоответствий согласно разделу 5 ТКП 5.4.02–2005 [17] (но не ранее чем через шесть месяцев).

На заключительном совещании руководству организации доводятся:

– несоответствия, выявленные при аудите;
– предварительное заключение о соответствии (несоответствии) идентификации лесной продукции требованиям, установленным ТНПА;

– аспекты, нуждающиеся в улучшении.

По результатам аудита идентификации лесной продукции с учетом результатов заключительного совещания составляется акт, который подписывается руководителем группы по аудиту и экспертами-аудиторами, утверждается руководителем органа по сертификации и представляется для ознакомления заявителю. Заявитель ставит отметку об ознакомлении с актом.

В акте по аудиту должна быть дана четкая оценка соответствия идентификации лесной продукции заявителя требованиям, установленным ТКП 5.4.03 и другими ТНПА.

В акт также вносятся вопросы, по которым не достигнуто соглашение между руководителем группы по аудиту и заявителем, с изложением различных точек зрения.

В акте уточняются замечания и выводы, сделанные на заключительном совещании.

В акте делается заключение, в котором приводятся выводы о соответствии (несоответствии) идентификации лесной продукции требованиям, установленным ТКП 5.4.03 и другими ТНПА, а также указывается необходимость разработки корректирующих мероприятий, сроки представления в орган по сертификации доказательств устранения несоответствий, необходимость в дополнительном аудите.

Акт по аудиту должен быть подготовлен и разослан в согласованные с заявителем сроки.

Один экземпляр акта и протоколов несоответствий остается у

заявителя, другой хранится в органе по сертификации.

После устранения выявленных несоответствий заявитель уведомляет об этом орган по сертификации. Результаты устранения заявителем выявленных несоответствий должны проверяться экспертами-аудиторами органа по сертификации.

Способ проверки устранения несоответствий устанавливается органом по сертификации и зависит от вида и количества выявленных несоответствий.

Если в идентификации лесной продукции заявителя были выявлены несоответствия, которые могут быть устранены в процессе работы группы по аудиту или в течение двух месяцев со дня их выявления, то органу по сертификации может быть достаточно документального подтверждения заявителем устранения выявленных несоответствий либо устранение выявленных несоответствий проверяется органом по сертификации при инспекционном контроле.

В иных случаях проверка устранения выявленных несоответствий может быть проведена с помощью повторного аудита, при этом проверяются те требования, по которым были выявлены несоответствия.

Отчет по аудиту идентификации лесной продукции подготавливается экспертами-аудиторами под руководством руководителя группы по аудиту, который несет ответственность за его достоверность и полноту. При этом все члены группы по аудиту представляют руководителю группы по аудиту заполненные формы по объектам, которые они проверяли.

Отчет по аудиту составляется после проверки устранения выявленных несоответствий. Отчет должен содержать:

- цели аудита;
- область аудита;
- наименование организации и ее реквизиты;
- наименование органа по сертификации;
- дату составления;
- категории аудита;
- сведения о членах группы по аудиту;
- перечень анализируемых документов системы идентификации лесной продукции;
- результаты анализа документов системы идентификации лесной продукции;
- сведения об устранении замечаний по результатам анализа документов системы идентификации лесной продукции;

– заключение группы по аудиту о соответствии (несоответствии) идентификации лесной продукции требованиям ТКП 5.4.03 и других ТНПА, на соответствие которым проводилась сертификация;

– список организаций, которым представляют отчет;

– указание о конфиденциальности информации, содержащейся в отчете.

Отчет должен быть датирован, подписан руководителем группы по аудиту и экспертами-аудиторами и утвержден руководителем органа по сертификации.

При положительных результатах аудита идентификации лесной продукции руководитель группы по аудиту докладывает на совете по сертификации органа по сертификации о результатах проверки и возможности выдачи сертификата соответствия.

Совет по сертификации органа по сертификации принимает решение о выдаче сертификата соответствия.

Специалисты, принимавшие участие в рассматриваемом аудите, не могут участвовать в принятии решения о выдаче сертификата соответствия. Специалисты, принимающие решение о выдаче сертификата соответствия, должны иметь достаточную компетенцию для принятия решений.

При положительном решении совета органа по сертификации орган по сертификации обеспечивает оформление сертификата соответствия согласно СТБ 5.1.10 и выдачу его заявителю.

Срок действия сертификата – три года. Сертификат соответствия на лесную продукцию должен быть зарегистрирован в Реестре Системы лесной сертификации.

При выдаче сертификата соответствия с заявителем заключается соглашение по сертификации лесной продукции, в котором устанавливаются обязательства заявителя и органа по сертификации.

Орган по сертификации осуществляет плановый и внеплановый инспекционный контроль за сертифицированными системами лесопользования и лесопользования, лесной продукцией заявителя в течение всего срока действия сертификата соответствия. Инспекционный контроль проводит группа по аудиту, сформированная органом по сертификации. Возглавляет группу по аудиту руководитель группы.

Периодичность проведения планового инспекционного контроля определяет орган по сертификации в соответствии с программой инспекционного контроля, но не менее одного раза в год.

Планируемая дата проведения инспекционного контроля

доводится органом по сертификации до сведения владельца сертификата соответствия.

Программу аудита при инспекционном контроле ежегодно разрабатывает руководитель группы по аудиту, утверждает руководитель органа по сертификации. Программа аудита при инспекционном контроле согласовывается с владельцем сертификата соответствия.

Внеплановый инспекционный контроль может проводиться по решению руководителя органа по сертификации в следующих случаях:

– при поступлении обоснованной информации о претензиях к сертифицированной системе лесопользования и лесопользования от природоохранных, экологических общественных организаций, а также органов, осуществляющих контроль за ведением лесного хозяйства;

– при поступлении обоснованной информации о претензиях к подтверждению происхождения лесной продукции, на которую выдан сертификат соответствия, от потребителей, торговых организаций, а также органов, осуществляющих контроль за подтверждением происхождения лесной продукции;

– при внесении существенных изменений в документы, регламентирующие устойчивое лесопользование и лесопользование, идентификацию лесной продукции заявителя, в организационную структуру заявителя, технологическую документацию, ТНПА и других изменений, влияющих на стабильность системы лесопользования и лесопользования, идентификацию лесной продукции.

Порядок проведения инспекционного контроля аналогичен порядку проведения сертификации системы лесопользования и лесопользования, лесной продукции.

При проведении инспекционного контроля учитываются:

– изменения в организационной структуре;

– изменения в документах системы лесопользования и лесопользования, идентификации лесной продукции;

– результаты внутренних аудитов системы лесопользования и лесопользования, идентификации лесной продукции;

– статус и эффективность корректирующих и предупреждающих действий;

– правильность применения сертификата соответствия;

– правильность маркировки Знаком лесной сертификации в соответствии с ТКП 5.4.04;

- действия по претензиям и рекламациям;
- оценка результативности системы лесоуправления и лесопользования, идентификации лесной продукции;
- улучшения системы лесоуправления и лесопользования, идентификации лесной продукции.

В результате инспекционного контроля могут быть выявлены несоответствия в системе лесоуправления и лесопользования, идентификации лесной продукции, которые члены группы по аудиту отражают в протоколах несоответствий.

Результаты инспекционного контроля в течение двух недель после окончания инспекционного контроля оформляются актом, который подписывается руководителем и членами группы по аудиту, утверждается руководителем органа по сертификации и направляется заявителю.

При положительных результатах инспекционного контроля в акте делается заключение о возможности сохранения действия выданного сертификата соответствия.

На основании контрольных листов, протоколов несоответствий, акта инспекционного контроля составляется отчет по проведению инспекционного контроля.

В случае выявления при инспекционном контроле несоответствий заявитель обязан разработать корректирующие действия и обеспечить их выполнение в срок не более двух месяцев с момента их выявления.

Заявитель обязан информировать орган по сертификации о корректирующих действиях, предпринимаемых по выявленным при инспекционном контроле несоответствиям.

Устранение несоответствий проверяется группой по аудиту органа по сертификации.

Способ проверки устранения несоответствий, выявленных при инспекционном контроле, отражается в акте инспекционного контроля и может включать дополнительную проверку непосредственно у заявителя, проверку по представленным заявителем документам, подтверждающим устранение несоответствий, или проверку при последующем инспекционном контроле (в зависимости от категории выявленных несоответствий).

Орган по сертификации может временно приостановить (не более чем на шесть месяцев) действие сертификата соответствия, соглашения по сертификации в случаях:

- выявления существенных несоответствий при инспекционном контроле;

- неустранения в установленные сроки выявленных при инспекционном контроле несоответствий требованиям ТНПА на систему лесоуправления и лесопользования, идентификацию лесной продукции;

- появления обоснованных претензий к системе лесоуправления и лесопользования, подтверждения происхождения лесной продукции;

- нарушения правил применения сертификата соответствия, предусматривающего его использование строго в той области деятельности, на которую он получен;

- нарушения правил применения Знака лесной сертификации;

- фальсификации срока действия сертификата;

- отказа заявителя от инспекционного контроля и (или) оплаты за его проведение.

Решение о временном приостановлении или отмене действия сертификата соответствия принимается советом по сертификации органа по сертификации и оформляется решением совета по сертификации.

Орган по сертификации имеет право отменить (аннулировать) действие сертификата соответствия, если не устранены несоответствия, выявленные при аудите, при инспекционном контроле, а также в период приостановления сертификата соответствия.

Сертификат соответствия на систему лесоуправления и лесопользования (лесную продукцию) может быть аннулирован органом по сертификации в случае прекращения деятельности организации владельца сертификата соответствия как юридического лица. Сертификат соответствия автоматически перестает действовать с момента прекращения деятельности организации.

Информация о приостановлении, отмене действия или аннулировании сертификата соответствия с указанием причин письменно доводится органом по сертификации до сведения организации, Госстандарта и других заинтересованных организаций.

Отмена действия сертификата соответствия вступает в силу с даты, указанной в решении органа по сертификации об отмене. Отмененный сертификат соответствия исключается из Реестра Системы лесной сертификации.

Применение Знака лесной сертификации. На сертифицированную лесную продукцию и продукты ее переработки по признаку происхождения может наноситься Знак лесной сертификации в соответствии с СТБ 5.1.10.

Право применения Знака лесной сертификации предоставляется организации, получившей сертификат соответствия на систему лесопользования и лесопользования, лесную продукцию и продукты ее переработки по признаку происхождения в Системе лесной сертификации.

Использование Знака лесной сертификации регламентируется СТБ 5.1.10.

Знак лесной сертификации проставляется изготовителем в соответствии с ТКП 5.4.04–2005 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Правила маркировки лесной продукции и продуктов ее переработки Знаком лесной сертификации».

Организация может применять Знак лесной сертификации в течение срока действия сертификатов соответствия.

Нанесение Знака лесной сертификации осуществляется изготовителем продукции. Место нанесения Знака лесной сертификации устанавливает изготовитель.

Знак лесной сертификации может быть использован изготовителем продукции в рекламных целях (для простановки на канцелярских товарах, фирменных бланках, визитках и т. п., прил. 2).

Владелец сертификатов соответствия несет ответственность за неправильное применение Знака лесной сертификации.

Рассмотрение жалоб и апелляций. Если организация желает опротестовать решение органов по сертификации по результатам сертификации и инспекционного контроля, она должна подать письменную жалобу в орган по сертификации не позднее месяца после получения акта по результатам сертификации. Подача жалобы не приостанавливает действия принятого решения.

Жалоба рассматривается на совете органа по сертификации не позднее одного месяца после ее получения. О принятом решении письменно информируют организацию, подавшую жалобу.

В случае несогласия с решением совета органа по сертификации по жалобе заявитель вправе обратиться в Апелляционный совет Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь. При этом к заявлению по спорным вопросам прикладываются документы, связанные с предметом конфликта.

Апелляционный совет Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь устанавливает срок и порядок решения спорных вопросов и в случае необходимости назначает повторный аудит специально сформированной для этой цели

группой по аудиту.

Подаваемые жалобы и апелляции оформляются в произвольной форме.

Контрольные вопросы

1. Каким документом определяются основные принципы и правила организации работ при сертификации лесопользования, лесопользования, лесной продукции и ее происхождения?
2. Что представляет организационная структура Системы лесной сертификации?
3. Какие функции выполняет Совет Системы лесной сертификации?
4. В чем различие между Центральным органом и органами по лесной сертификации?
5. В каком документе приводится система критериев и показателей, регламентирующих устойчивое ведение лесного хозяйства и лесопользования в стране?
6. Назовите критерии устойчивого лесопользования и лесопользования, принятые в нашей стране, и их цели.
7. В чем различие между критериями и показателями устойчивого лесопользования и лесопользования?
8. Приведите примеры отличий и (или) схожести белорусских и общеевропейских критериев устойчивого лесопользования и лесопользования.
9. Какие виды лесной сертификации осуществляются в Республике Беларусь?
10. Перечислите основные этапы проведения работ по лесной сертификации.
11. Какие аспекты проведения сертификации системы лесопользования и лесопользования Вы знаете?
12. Что включает понятие «предварительный аудит системы»?
13. Какую информацию содержат протоколы несоответствия?
14. Когда система лесопользования и лесопользования признается соответствующей ТНПА?
15. Кто и когда проверяет результаты устранения выявленных несоответствий?
16. Что представляет отчет по результатам окончательного аудита системы лесопользования и лесопользования?
17. Каков срок действия сертификата соответствия системы?
18. Какой состав необходимых документов, регламентирующих идентификацию лесной продукции, направляет заявитель в орган по сертификации?
19. Что предусматривает аудит идентификации лесной продукции?
20. Назовите основные этапы прохождения продукции, подлежащие специальному учету и идентификации.

21. С какой целью проводится анализ состояния производства при идентификации лесной продукции?

22. Как влияют существенные и несущественные несоответствия на результаты аудита идентификации лесной продукции?

23. Какие требования предъявляются к акту по результатам аудита идентификации лесной продукции с учетом результатов заключительного совещания и что он содержит?

24. В каких случаях может проводиться внеплановый инспекционный контроль сертифицированной системы?

25. Что Вы знаете о Знаке лесной сертификации?

26. Каков порядок рассмотрения жалоб и апелляций?

Глава 7 ТЕХНИЧЕСКИЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

7.1. Классификация и перечень правовых актов

Лесная сертификация осуществляется в соответствии с разработанными и в установленном порядке утвержденными нормативно-правовыми документами, которые по назначению и направленности условно можно разделить на три основные группы для удобства ориентации в большой системе используемых при сертификации нормативно-правовых актов.

Первая группа – нормативно-правовые документы и инструктивные материалы общегосударственного уровня, прямо или косвенно используемые при организации и проведении лесной сертификации, – Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Вторая группа – нормативно-правовые документы и официальные инструктивные материалы, регламентирующие деятельность самой системы лесной сертификации, организационные структуры, порядок и процедуры проведения лесной сертификации, квалификационные требования и требования к разработке стандартов и других нормативных материалов и т. п.

К третьей группе следует отнести стандарты, документы, нормативные и руководящие материалы, предназначенные непосредственно для осуществления самого процесса сертификации.

Основными нормативно-правовыми документами *первой группы* являются:

ТКП 5.1.01–2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Основные положения»;

ТКП 5.1.02–2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации продукции. Основные положения»;

ТКП 5.1.05–2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации систем менеджмента качества. Основные положения»;

ТКП 5.1.07–2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Экологическая сертификация. Основные положения»;

ТКП 5.1.08–2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Правила маркировки Знаком соответствия. Основные положения»;

ТКП 5.1.09–2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации экспертов-аудиторов по качеству».

Описание и суть ТНПА первой группы (ТКП 5.1.01–2004, ТКП 5.1.02–2004, ТКП 5.1.05–2004, ТКП 5.1.07–2004 и др.) изложены в подразд. 3.2.1–3.2.4 гл. 3.

Официальными материалами *второй группы* документов, регламентирующих организационную структуру и деятельность Системы лесной сертификации, являются:

ТКП 5.4.02–2005 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Порядок проведения лесной сертификации»;

ТКП 5.4.03–2005 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Правила идентификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения»;

ТКП 5.4.04–2005 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Правила маркировки лесной продукции и продуктов ее переработки Знаком лесной сертификации»;

ТКП 5.4.05–2005 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Порядок сертификации экспертов-аудиторов по лесной сертификации»;

ТКП 50.14–2006 «Система аккредитации Республики Беларусь. Органы по лесной сертификации. Общие требования и порядок аккредитации»;

СТБ 5.1.10–2002 «Национальная система сертификации Республики Беларусь. Подсистема лесной сертификации. Основные положения» (будет переделано в ТКП);

ТКП 40–2006 (02080) «Порядок проведения контроля за качеством выпускаемой продукции в организациях Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь»;

ТКП 41–2006 (02080) «Организация работ по обеспечению стабильности качества выпускаемой продукции в организациях Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь».

Материалы, раскрывающие содержание документов данной группы, изложены в подразд. 3.1, 3.2.5 гл. 3, в гл. 6 и подразд. 7.2 гл. 7.

К основным документам *третьей группы*, применяемым непосредственно при осуществлении лесной сертификации и разработанным в процессе подготовки нормативных материалов для этой цели, являются:

стандарты Республики Беларусь группы «Устойчивое лесопользование и лесопользование»:

СТБ 1342–2002 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Машины для рубок леса. Общие технические требования»;

СТБ 1358–2002 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Лесовосстановление и лесоразведение. Требования к технологиям»;

СТБ 1359–2002 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к лесозащитным мероприятиям»;

СТБ 1360–2002 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Рубки главного пользования. Требования к технологиям»;

СТБ 1361–2002 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Рубки ухода за лесом. Требования к технологиям»;

СТБ 1582–2005 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к мероприятиям по охране леса»;

СТБ 1592–2005 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Машины лесохозяйственные. Общие технические требования»;

СТБ 1625–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Побочное лесопользование. Требования к технологиям»;

СТБ 1627–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к лесным автомобильным дорогам»;

СТБ 1681–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Лесопользование. Общие требования»;

СТБ 1688–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к лесохозяйственному проектированию»;

СТБ 1708–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Основные положения»;

СТБ 1709–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Лесное семеноводство. Общие требования»;

СТБ 1715–2007 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к организации и ведению лесного хозяйства в лесах, используемых в целях рекреации»;

СТБ 1754–2007 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Выращивание лесного посадочного материала в открытом грунте».

Общие требования».

Дополнением к стандартам этой группы при проведении работ по лесной сертификации служат новые ТНПА, СТБ и отраслевые ТУ по лесоматериалам:

ТКП 026–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Санитарные правила в лесах Республики Беларусь»;

ТКП 047–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Наставление по лесовосстановлению и лесоразведению в Республике Беларусь»;

ТКП 048–2007 «Правила по авиационному применению препаратов для защиты леса от хвое-листогрызущих насекомых вредителей»;

СТБ 1510–2004 «Дрова. Технические условия»;

СТБ 1511–2004 «Лесоматериалы и пиломатериалы. Реквизит крепежный. Общие технические условия»;

СТБ 1628–2006 «Пиломатериалы. Доски необрезные. Методы определения объема»;

СТБ 1667–2006 «Балансы. Методы определения объема»;

СТБ 1676–2006 «Хлысты древесные. Технические условия»;

СТБ 1677–2006 «Стойки рудничные деревянные. Технические условия»;

СТБ 1711–2007 «Лесоматериалы круглые хвойных пород. Технические условия»;

СТБ 1712–2007 «Лесоматериалы круглые лиственных пород. Технические условия»;

СТБ 1713–2007 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия»;

СТБ 1714–2007 «Пиломатериалы лиственных пород. Технические условия»;

ТУ РБ 00969296.002–97 «Сок березовый натуральный. Технические условия»;

ТУ РБ 00969296.003–97 «Отходы древесные. Технические условия»;

ТУ РБ 00969296.004–97 «Елки новогодние. Технические условия»;

ТУ РБ 00969296.005–98 «Штакетник. Технические условия»;

ТУ РБ 00969296.006–99 «Заготовки из бруса и оцилиндрованных бревен для срубов. Технические условия»;

ТУ РБ 00969296.007–98 «Метлы хозяйственные. Технические условия»;

ТУ РБ 00969296.008–99 «Веники банные. Технические условия»;

ТУ РБ 100195503.010–2000 «Жерди хвойных и лиственных пород. Технические условия»;

ТУ РБ 100195503.011–2002 «Заготовки хвойных и лиственных пород для плоских поддонов. Технические условия»;

ТУ РБ 100195503.012–2003 «Колья деревянные. Технические условия»;

ТУ РБ 100195503.014–2003 «Сырье древесное технологическое. Технические условия»;

ТУ РБ 100195503.015–2003 «Изделия оцилиндрованные из тонкомерных сортиментов. Технические условия»;

ТУ РБ 100195503.016–2004 «Знаки натурные лесохозяйственные. Технические условия»;

ТУ РБ 100195503.017–2006 «Букеты новогодние. Технические условия»;

ТУ РБ 100195503.018–2006 «Горбыль деловой. Технические условия».

Содержание нормативных документов может в установленном порядке изменяться, а их перечень – дополняться и пересматриваться.

7.2. Некоторые правила и положения, действующие в Системе лесной сертификации

7.2.1. Правила идентификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения

Правила идентификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения определяются ТКП 5.4.03–2005. В соответствии с ним изготовитель лесной продукции для подтверждения ее происхождения из лесов, сертифицированных в соответствии с требованиями Системы лесной сертификации, должен организовать и осуществить идентификацию предлагаемой для реализации и потребления продукции с обязательным соблюдением названного ТКП.

Идентификация продукции предусматривает наличие у изготовителя специального учета и идентификации применяемых сырья и материалов, полуфабрикатов и т. д., происходящих из сертифицированных лесов, и изготовленной из них продукции, обеспечивающих их отличие от сырья, материалов и продукции иного происхождения.

Продукция может быть идентифицирована как происходящая из

сертифицированных лесов, если она целиком изготовлена из сертифицированного сырья и материалов или содержание в ней сертифицированного сырья и материалов не менее установленного минимального процента.

Продукция, изготовленная или полученная из сырья и материалов, заготовленных с нарушением действующего лесного законодательства, не может быть идентифицирована по признаку происхождения как происходящая из сертифицированных лесов.

Основными задачами изготовителя при осуществлении идентификации продукции являются:

- подтверждение наличия у поставщиков сертифицированного сырья и материалов действующего сертификата соответствия на систему лесопользования и сертификата соответствия на лесную продукцию и продукты ее переработки по признаку происхождения;

- обеспечение наличия товаросопроводительных документов, подтверждающих происхождение из сертифицированных лесов, приобретаемых изготовителем и используемых для дальнейшей переработки сырья и материалов;

- обеспечение наличия достоверных и проверяемых данных об объемах сырья и материалов (в том числе сертифицированных и несертифицированных), поступающих от разных поставщиков;

- обеспечение наличия достоверных и проверяемых данных о долях сертифицированного и несертифицированного сырья и материалов в производимой продукции на протяжении пяти лет;

- предоставление потребителю данных об изготовителе продукции, содержании в продукции сертифицированного сырья и материалов, использованных для производства данной продукции;

- обеспечение документального подтверждения происхождения сертифицированного сырья, материалов и продукции на этапах прохождения, осуществляемых изготовителем;

- подтверждение происхождения сертифицированного сырья, материалов и продукции на этапах прохождения, осуществляемых изготовителем, путем физического разделения сертифицированных и несертифицированных сырья и материалов.

Основными этапами прохождения продукции являются: закупка (заготовка) сырья, материалов и др.; транспортирование к месту переработки (реализации, потребления); переработка; упаковка; складирование; хранение; реализация.

Изготовитель должен разработать, документально оформить и

поддерживать в рабочем состоянии систему идентификации продукции как средство, обеспечивающее подтверждение происхождения продукции из сертифицированных лесов.

Система идентификации продукции должна в легкодоступной форме наглядно и оперативно обеспечивать определение места и состояния сертифицированного сырья и материалов, а также продукции, изготовленной с применением сертифицированного сырья и материалов, в процессе прохождения от производителя до потребителя на каждом этапе переработки.

Изготовитель должен разработать и поддерживать в рабочем состоянии документированные процедуры идентификации продукции по признаку происхождения всеми пригодными для этого средствами, начиная с получения и на всех этапах прохождения, относящихся к осуществляемым им технологическим процессам. Срок хранения данных по идентификации продукции по признаку происхождения – не менее пяти лет.

Зарегистрированные данные о происхождении продукции должны предоставляться потребителю или его представителю по его требованию на предмет оценки за согласованный период времени.

Изготовитель должен разработать стандарт организации по идентификации продукции, содержащий четкое описание документированных процедур, используемых для идентификации продукции. В СТП должны быть изложены требования к персоналу, ответственному за идентификацию продукции на каждой стадии, требования к ведению соответствующих записей, заполнению установленных форм учета, движению документации по идентификации продукции. Персонал, ответственный за идентификацию продукции на каждом этапе прохождения, должен иметь соответствующую квалификацию.

Идентификация продукции в зависимости от поставленных задач может осуществляться:

- по документации;
- физическим разделением.

Идентификация продукции по документации заключается в документировании процесса перемещения сертифицированного сырья, материалов и изготавливаемой из них продукции на этапах прохождения, осуществляемых изготовителем.

Основные требования к документированию процесса идентификации продукции:

- обеспечение воспроизводимости процесса перемещения

сертифицированных сырья и материалов и выполнение требований по организации их специального учета и идентификации, обеспечивающего их отличие от сырья и материалов иного происхождения;

- обеспечение возможности доказательств происхождения продукции из сертифицированных лесов;
- выполнение требований к документированию процедур.

Идентификация продукции по документации включает:

- контроль закупок сырья и материалов;
- регистрацию закупаемого сертифицированного сырья и материалов;
- обеспечение документального подтверждения происхождения сертифицированного сырья, материалов и продукции на этапах прохождения, осуществляемых изготовителем;
- учет и сопоставление объемов поступающего сертифицированного сырья, материалов и выпускаемой продукции;
- регистрацию реализованной продукции, изготовленной или полученной из сертифицированных лесов.

Изготовитель должен разработать и поддерживать в рабочем состоянии документированные процедуры, гарантирующие подтверждение происхождения закупаемых сертифицированных сырья и материалов и включающие следующие элементы:

- подтверждение наличия у поставщиков сертифицированного сырья и материалов действующих сертификатов соответствия и их подлинности;
- обеспечение наличия товаросопроводительных документов, подтверждающих происхождение сертифицированного сырья и материалов, приобретаемых и используемых для производства продукции.

Наличие у поставщиков сертифицированного сырья и материалов действующего сертификата соответствия должно отражаться:

- в закупочных документах (договор или контракт закупки, спецификация, счет-фактура и др.);
- в товаросопроводительных документах (товаротранспортная накладная, отгрузочная спецификация, упаковочный лист и др.).

Закупочные и товаросопроводительные документы должны содержать следующие сведения:

- наименование поставщика, его товарный знак, юридический адрес, банковские реквизиты;
- дату покупки и получения;
- спецификацию сырья и материалов (наименование, количество,

размеры и др.);

– обозначение ТНПА на сырье, материалы и (при необходимости) упаковку;

- номер партии;
- регистрационный номер сертификата соответствия;
- минимальный процент содержания сертифицированного сырья и материалов в продукции (если продукция предназначена для дальнейшей переработки).

При необходимости подлинность и срок действия сертификатов соответствия может подтверждаться запросом в орган по лесной сертификации, выдавший сертификаты.

Все закупочные и товаросопроводительные документы, подтверждающие происхождение приобретаемых сертифицированных сырья и материалов, используемых в производстве продукции, должны регистрироваться и сохраняться таким образом, чтобы их можно было легко найти. При этом должны обеспечиваться условия, предупреждающие порчу и предотвращающие их потерю.

Срок хранения закупочных и товаросопроводительных документов, подтверждающих происхождение приобретаемых сертифицированных сырья и материалов, используемых в производстве продукции, – не менее пяти лет.

Регистрация закупаемого сертифицированного сырья и материалов осуществляется в целях обеспечения наличия достоверных и проверяемых данных о закупаемом сертифицированном сырье и материалах, поступающих от разных поставщиков.

Изготовитель должен вести точные, доступные и своевременные записи о закупке сертифицированного сырья и материалов, включающие следующие сведения:

- наименование;
- объем закупок;
- полный перечень поставщиков и их реквизиты;
- данные закупочных и товаросопроводительных документов с указанием наименования поставщика, его товарный знак, юридический адрес, банковские реквизиты, дату покупки или получения, спецификацию сырья и материалов, обозначение соответствующего ТНПА, номер партии, регистрационный номер сертификата соответствия, процент содержания сертифицированного сырья, породный состав закупаемой древесины.

Сведения, указанные в товаросопроводительных документах, должны соответствовать сведениям, указанным в закупочных документах (счете-фактуре).

Если закупается древесина пород, запрещенных к рубке в соответствии с «Правилами отпуска древесины на корню в лесах Республики Беларусь» либо международными соглашениями, должна подтверждаться законность их заготовки.

Сведения о закупках сертифицированного сырья и материалов должны храниться не менее пяти лет.

Изготовитель должен разработать и поддерживать в рабочем состоянии документированную процедуру, обеспечивающую идентификацию продукции, изготовленной из сертифицированного сырья и материалов или с их использованием, от поступления в переработку сертифицированного сырья и материалов до получения продукции, в процессе производства по технологической документации на осуществляемых им этапах прохождения продукции.

Документированная процедура должна включать:

- ТНПА на сырье, материалы и продукцию;
- технологию изготовления продукции;
- технологическую схему производства;
- требования к складированию и хранению сертифицированного сырья, материалов и продукции;
- требования к внутризаводскому транспортированию, погрузочно-разгрузочным работам;
- карту контроля технологического процесса;
- карту идентификации сертифицированного сырья, материалов и продукции;
- требования к маркировке на складе и при переходе от одного технологического процесса (операции) к другому.

Требования к складированию и хранению сертифицированного сырья, материалов и продукции должны обеспечивать их отделение от несертифицированного на стадиях складирования и хранения.

Технологическая схема должна включать графическое изображение технологических процессов изготовления продукции, где отмечены все технологические переходы (поступление и хранение сертифицированного сырья, производство, складирование продукции и др.) и указаны операции, при которых есть вероятность смешения сертифицированного и несертифицированного сырья, материалов и продукции.

Технология изготовления продукции должна включать наименование выполняемых технологических операций в последовательности, определенной технологическим процессом в зависимости от вида продукции и области ее применения.

В технологии изготовления продукции должны быть описаны технологические операции с указанием средств технологического оснащения и необходимых технологических режимов, в том числе отдельно описаны операции с совместным применением сертифицированного и несертифицированного сырья и материалов.

Требования к внутризаводскому транспортированию, погрузочно-разгрузочным работам, складированию и хранению должны отражать режимы и условия выполнения вышеперечисленных работ по обращению с сырьем, материалами и продукцией, полученной или изготовленной с использованием сертифицированного сырья и материалов.

В карте контроля технологического процесса должны быть отражены виды контроля, объект контроля, контролируемые параметры, периодичность контроля, методы контроля и обозначение ТНПА на них, исполнитель контроля, документ, в котором отражается результат контроля.

Учет и сопоставление объемов поступающего сертифицированного сырья, материалов и выпускаемой продукции (далее – учет) осуществляется для получения достоверных и проверяемых данных о количестве сертифицированного и несертифицированного сырья и материалов, поступающих в переработку, и их доле в выпускаемой продукции.

Для учета на всех этапах технологического процесса должны вестись точные, доступные и своевременные записи о переработке сертифицированного сырья и материалов.

Для каждой стадии изготовления продукции должны быть установлены нормы расхода сырья и материалов.

Учет может осуществляться двумя способами:

- сопоставлением объема сертифицированного сырья и материалов, поступивших в переработку, и объема изготовленной из них продукции с учетом норм расхода сырья;
- подтверждение содержания сертифицированного сырья и материалов в продукции не менее установленного минимального процента.

Минимальный процент содержания сертифицированного сырья и материалов в продукции определяется в объемных или массовых

показателях для партии продукции.

Изготовитель продукции должен обеспечивать содержание сертифицированного сырья и материалов в продукции не менее установленного минимального процента.

В целях подтверждения соответствия объема продукции, изготовленной из сертифицированного сырья и материалов, объема сертифицированного сырья и материалов, поступивших в переработку, изготовитель должен регулярно проводить их инвентаризацию.

При проведении инвентаризации сертифицированное и несертифицированное сырье, материалы и продукция, изготовленная из сертифицированного сырья и материалов, должны учитываться отдельно.

В материалах инвентаризации должны отражаться данные об объемах сертифицированного сырья и материалов в процессе производства и продукции на складе на момент проведения инвентаризации.

Материалы инвентаризации должны храниться не менее пяти лет.

Идентификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения методом физического разделения применяется на этапах прохождения продукции, осуществляемых изготовителем; метод заключается в отделении сертифицированного сырья, материалов и продукции от сырья, материалов и продукции иного происхождения физическими способами и включает:

- маркировку сертифицированного сырья, материалов и продукции;
- переработку сертифицированного сырья и материалов на отдельных производственных потоках;
- переработку сертифицированного сырья и материалов партиями.

Идентификация продукции способом маркировки на этапах прохождения, осуществляемым изготовителем, должна обеспечивать отличие сертифицированного сырья, материалов и продукции от сырья, материалов и продукции иного происхождения путем нанесения знака идентификации.

Изготовитель должен разработать и поддерживать в рабочем состоянии документированные процедуры идентификации продукции в процессе ее изготовления способом маркировки на каждом этапе прохождения, а также на тех этапах технологического процесса, где есть возможность смешения сертифицированных и несертифицированных сырья, материалов и изготавливаемой из них

продукции.

Документированная процедура по идентификации продукции способом маркировки должна включать:

- форму знака идентификации;
- порядок маркировки знаком идентификации;
- ответственность за соблюдение порядка маркировки знаком идентификации.

Форму знака идентификации, место и способ его нанесения устанавливает изготовитель продукции.

Знак идентификации может наноситься любым технологическим способом, обеспечивающим его четкое изображение на каждом этапе прохождения, а также на тех этапах технологического процесса, где есть возможность смешения сертифицированных и несертифицированных сырья, материалов и изготовленной из них продукции.

Изображение знака идентификации наносится в виде клейма, штампа в соответствии с требованиями документированной процедуры по идентификации продукции способом маркировки. При невозможности нанесения изображения знака идентификации непосредственно на продукцию оно должно наноситься в виде штампа на этикетку (ярлык).

Маркировке знаком идентификации подлежат:

- поступающее сертифицированное сырье и материалы;
- промежуточные продукты переработки сертифицированного сырья и материалов (при необходимости);
- продукция, изготовленная из сертифицированного сырья и материалов.

Продукция, изготовленная из сертифицированного сырья и материалов, признанная годной к поставке и (или) использованию, соответствующим образом идентифицированная и сертифицированная по признаку происхождения, маркируется Знаком лесной сертификации в соответствии с ТКП 5.4.04, СТБ 5.1.10.

При идентификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения **способом переработки сертифицированного сырья и материалов на отдельных производственных потоках** изготовитель должен разработать и поддерживать в рабочем состоянии документированные процедуры идентификации продукции способом переработки сертифицированного сырья и материалов на отдельных производственных потоках.

Документированная процедура должна включать требования к идентификации:

- поступающего сертифицированного сырья и материалов;
- производственных площадей, предназначенных для переработки сертифицированного сырья и материалов;
- продукции, изготовленной из сертифицированного сырья и материалов.

При переработке сертифицированного сырья и материалов на отдельных производственных потоках должны выполняться следующие требования:

- поступающее сертифицированное сырье и материалы должны складироваться на специально предназначенных, четко отмеченных, отдельных площадях;
- переработка поступающего сертифицированного сырья и материалов должна осуществляться в специально выделенных для этого цехах, производственных участках;
- цеха, производственные участки и т. п., перерабатывающие сертифицированное сырье и материалы, должны быть четко определены и обозначены;
- продукция, изготовленная из сертифицированного сырья и материалов, должна храниться на специально предназначенных, четко отмеченных, отдельных площадях;
- упаковка продукции должна исключать возможность смешивания продукции, изготовленной из сертифицированного сырья и материалов, с продукцией иного происхождения;
- весь процесс переработки сертифицированного сырья и материалов должен оформляться документально.

Идентификация продукции способом переработки сертифицированного сырья и материалов по партиям на этапах прохождения, осуществляемым изготовителем, должна обеспечивать отличие сертифицированного сырья и материалов от сырья и материалов иного происхождения путем формирования из сертифицированного сырья и материалов, поступающих в переработку, отдельных партий.

Изготовитель должен разработать и поддерживать в рабочем состоянии документированные процедуры идентификации продукции способом переработки по партиям.

Документированная процедура идентификации продукции способом переработки по партиям должна включать требования к формированию партий, представлению партий на идентификацию, приемке партий

продукции, изготовленной из сертифицированного сырья и материалов.

При переработке сертифицированного сырья и материалов по партиям должны выполняться следующие требования:

- сертифицированное сырье и материалы, поступающие в переработку, должны быть сформированы и документально оформлены как партия;
- партии сертифицированного сырья, материалов и продукции должны размещаться на специально предназначенных, четко отмеченных, отдельных площадях;
- переработка партий сертифицированного сырья и материалов должна осуществляться в определенный период времени, исключающий возможность смешивания его с несертифицированным сырьем и материалами;
- упаковка продукции должна исключать возможность смешивания продукции, изготовленной из представленной партии сертифицированного сырья и материалов, с продукцией иного происхождения;
- весь процесс переработки сертифицированного сырья и материалов должен оформляться документально.

Партии сертифицированного сырья, материалов и продукции должны идентифицироваться на каждом этапе прохождения.

7.2.2. Правила маркировки лесной продукции и продуктов ее переработки Знаком лесной сертификации

Маркировка Знаком лесной сертификации является основным источником информации о происхождении лесной продукции из лесов, сертифицированных в соответствии с требованиями Системы лесной сертификации, и осуществляется на основании ТКП 5.4.04–2005.

Наличие действующего сертификата соответствия на систему лесопользования и лесопользования и (или) сертификата соответствия на лесную продукцию и продукты ее переработки по признаку происхождения является основанием для маркировки. Пользователь Знака лесной сертификации может маркировать Знаком лесной сертификации продукцию, производимую им из сырья и материалов, происходящих из лесов, сертифицированных в соответствии с требованиями Системы, сертифицированную по признаку происхождения, а также тару, упаковку, эксплуатационные и товаросопроводительные документы.

Маркировка должна быть однозначно понимаемой, полной и достоверной.

Маркировка должна быть видимой при хранении и эксплуатации лесной продукции.

Маркировка Знаком лесной сертификации применяется наряду с маркировкой, предусмотренной ТНПА на данную продукцию, а также транспортной маркировкой.

Маркировка Знаком лесной сертификации должна содержать логотип Знака лесной сертификации, основные, дополнительные и информационные надписи.

Основные надписи должны содержать:

- краткое наименование изготовителя;
- регистрационный номер сертификата соответствия на лесную продукцию и продукты ее переработки по признаку происхождения.

В дополнительных надписях должны указываться:

- информация, отражающая содержание сырья и материалов, происходящих из лесов, сертифицированных в соответствии с требованиями Системы (далее – сертифицированное сырье и материалы), в маркированной продукции;

- регистрационный номер сертификата соответствия на систему лесопользования и лесопользования (при наличии);

- краткое наименование органа по лесной сертификации, выдавшего сертификат соответствия.

Информационные надписи должны содержать:

- установленный минимальный процент содержания сертифицированного сырья для данного вида продукции по ТКП 5.4.03;

- процентное содержание сертифицированного сырья и материалов в маркированной продукции по ТКП 5.4.03, в том числе содержание сырья, сертифицированного в соответствии с требованиями Системы или международных систем лесной сертификации, признанных Национальной системой подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Маркировка наносится:

- на продукцию непосредственно;
- ярлык (этикетку), закрепленный на изделии;
- ярлык (этикетку), вкладываемый в упаковочную единицу;
- ярлык (этикетку) групповой упаковки;
- групповую упаковку;
- потребительскую тару;
- транспортную тару;
- товаросопроводительные документы (транспортная накладная,

упаковочный лист, счет-фактуры и т. д.);

- организационно-распорядительную документацию (приказы, постановления, гербовые бланки и т. д.);

- документацию, издающуюся в рекламных, информационных, образовательных целях, литературные и другие издания.

Маркировка наносится на несъемную часть изделия вблизи маркировки, предусмотренной в ТНПА на данный вид продукции.

Маркировка может производиться любыми технологическими способами и средствами, обеспечивающими четкое изображение и сохранность маркировки в период срока службы продукции. Маркировка может наноситься: типографским способом; окраской по трафарету; штемпелеванием; штампованием; выжиганием; клеймением; продавливанием; печатанием на машинке; маркировочными машинами.

Средства, применяемые для маркировки, не должны быть липкими и стираемыми, при необходимости должны быть водостойкими, светостойкими, солестойкими и стойкими к воздействию тропического климата, высоких и низких температур.

Знак лесной сертификации и маркировочные надписи должны быть зеленого (темно-зеленого) цвета, допускается маркировка черным или темно-коричневым цветом.

Правила нанесения маркировки.

Основные надписи:

- наименование изготовителя должно соответствовать официально зарегистрированному;

- регистрационный номер сертификата соответствия на лесную продукцию и продукты ее переработки по признаку происхождения указывается в соответствии с Реестром.

Пример – ВУ/112 08.02.075.0001:

ВУ/112 – код Республики Беларусь;

08.02 – код сертифицированной по признаку происхождения лесной продукции;

075 – цифровой код органа по лесной сертификации;

0001 – порядковый номер регистрации сертификата соответствия.

Дополнительные надписи.

Информация, отражающая содержание сертифицированного сырья и материалов в маркированной продукции, указывается надписями:

- «Содействие устойчивому управлению лесами», если содержание сертифицированного сырья и материалов в

маркированной продукции менее 100%;

– «Из устойчиво управляемых лесов», если содержание сертифицированного сырья и материалов в маркированной продукции составляет 100%.

Регистрационный номер сертификата соответствия на систему лесопользования и лесопользования (при его наличии) указывается в соответствии с Реестром.

Пример – ВУ/112 08.01.075.0001:

ВУ/112 – код Республики Беларусь;

08.01 – код сертифицированной системы лесопользования и лесопользования;

075 – цифровой код органа по лесной сертификации;

0001 – порядковый номер регистрации сертификата соответствия.

Краткое наименование органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия, должно соответствовать зарегистрированному в установленном порядке.

Информационные надписи.

Следует указывать арабскими цифрами в виде обыкновенной дроби установленный минимальный процент содержания сертифицированного сырья для данного вида продукции – в числителе и процентное содержание сертифицированного сырья и материалов в маркированной продукции – в знаменателе.

Маркировочные надписи выполняются на русском (белорусском) языке и арабскими цифрами. Размер шрифта определяет изготовитель в зависимости от вида продукции и способа нанесения маркировки. Размер шрифта должен гарантировать четкость надписей и их различимость невооруженным глазом.

7.2.3. Порядок сертификации экспертов-аудиторов по лесной сертификации

Технический кодекс ТКП 5.4.05–2005 устанавливает требования Системы лесной сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь к экспертам-аудиторам по лесной сертификации, их права, обязанности, ответственность и порядок сертификации экспертов-аудиторов.

Эксперты-аудиторы осуществляют практическую работу по сертификации систем лесопользования и лесопользования и сертификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения, причем эксперт-аудитор может быть сертифицирован на право проведения работ в одном или нескольких

направлениях деятельности.

Эксперты-аудиторы, привлекаемые органом по лесной сертификации для проведения работ по сертификации, не должны быть работниками сертифицируемой организации и других организаций, непосредственно заинтересованных в результатах работ по сертификации.

Технический кодекс излагает требования к квалификации эксперта-аудитора по лесной сертификации.

Эксперт-аудитор должен иметь высшее образование по специальности, связанной с лесным хозяйством, заготовкой и переработкой древесины; практический опыт работы по специальности на менее трех лет; специальное образование в области сертификации; знать действующее лесное и природоохранное законодательство; национальные и международные системы сертификации; законодательные, правовые, экономические основы сертификации; критерии и показатели, на соответствие которым проводится сертификация; ТНПА, устанавливающие требования, предъявляемые к органу лесной сертификации; ТНПА Системы лесной сертификации; требования ТНПА, на соответствие которым проводится лесная сертификация; порядок проведения лесной сертификации; планирование, организацию и правила проведения аудита.

Эксперт-аудитор должен обладать следующими личными качествами для успешного проведения аудита:

- объективностью, принципиальностью, организованностью, ответственностью;
- сдержанностью, доброжелательностью, коммуникабельностью;
- умением логически обосновывать и аргументированно отстаивать свое мнение;
- беспристрастностью в оценке фактических данных;
- способностью осуществлять руководство аудитом, взаимосвязь с участниками аудита, реально оценивать ситуацию, принимать решения и действовать в сложной ситуации.

Он должен поддерживать свою компетентность путем обучения на курсах повышения квалификации не реже одного раза в три года, участия в работах по лесной сертификации не реже двух раз в год, участия в конференциях, семинарах по вопросам лесной сертификации.

Сертификацию эксперта-аудитора проводит комиссия по сертификации. При положительных результатах сертификации Национальный орган по оценке соответствия Республики Беларусь на основании протокола выдает претенденту в эксперты-аудиторы

сертификат эксперта-аудитора по лесной сертификации, который дает право проведения работ в заявленной области. Срок действия сертификата – три года. Продление сертификата эксперта-аудитора осуществляется путем повторной сертификации эксперта-аудитора.

7.3. СТБ группы «Устойчивое лесопользование и лесопользование»

7.3.1. Требования к технологиям рубок главного пользования

Требования к технологическим процессам рубок главного пользования, обеспечивающие минимальное отрицательное воздействие на окружающую среду и создание условий лесовозобновления, удовлетворяющих критериям устойчивого управления лесами, изложены в СТБ 1360–2002 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Рубки главного пользования. Требования к технологиям».

Отрицательное воздействие лесосечных работ сказывается на состоянии подроста, подлеска, напочвенного покрова, почв, поверхностных и подземных вод, объектов животного мира и их мест обитания и микроклимате данного участка в целом.

Степень отрицательного воздействия лесосечных работ на лесной биоценоз зависит:

- от вида рубки и сезона проведения работ;
- системы применяемых машин и ее отдельных составляющих;
- условий лесозаготовок;
- рациональности размещения усов, трелевочных волоков, погрузочных пунктов;
- способов выполнения технологических операций;
- уровня соблюдения технологической дисциплины;
- способов ликвидации порубочных остатков и др.

К негативным последствиям воздействия технологий на лесную среду относятся:

- физические повреждения части насаждений, оставляемой на дорощивание после постепенных и выборочных рубок, семенников, подроста, молодняка, подлеска и напочвенного растительного покрова;
- повреждение, сдирание и перемешивание напочвенного покрова, лесной подстилки и верхнего гумусового слоя;
- уплотнение почвы, образование колеи и неровностей микрорельефа с нарушением водно-физических свойств почвы вследствие многократных проходов машин и перемещений

заготовленной древесины;

- угнетение (вплоть до прекращения роста) оставшегося растительного сообщества, лишенного способности естественным путем за короткое время восстановить нормальную лесную среду;

- разрушение или частичное нарушение определенных жизненных сред (ключевых биотопов, участков первичных лесов, прибрежных полос, обрывов, мест обитания диких животных, зверей, птиц и насекомых и др.);

- нарушение сложившегося биоразнообразия;
- загрязнение атмосферного воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод вредными выделениями и отходами;

- повышение уровня радиоактивного загрязнения в местах складирования (утилизации) порубочных остатков и отходов первичной обработки древесины, а также дров, удельная активность которых по цезию-137 превышает допустимые уровни при разработке лесосек, загрязненных радионуклидами; миграция радионуклидов на соседние территории вследствие водной и ветровой эрозии;

- шумовое беспокойство лесных обитателей, особенно в период выведения потомства.

Применяемые системы машин и технологии выполнения рубок главного пользования должны быть выбраны с учетом лесозаготовительной типизации для условий Республики Беларусь.

Рубки главного пользования назначаются и выполняются в соответствии с указаниями Лесного Кодекса Республики Беларусь.

Все виды работ на рубках главного пользования проводятся только при наличии и в соответствии с технологической картой разработки лесосеки, в которой излагаются:

- основные таксационные показатели лесосеки;
- схема размещения лесовозных дорог, трелевочных волоков, погрузочных пунктов, складов, стоянок машин и механизмов и средств обслуживания;
- состав, объемы и порядок проведения подготовительных работ;
- площади, на которых должны быть сохранены подрост и деревья нижних ярусов, и процент их сохранности;
- перечень технологических операций основных работ, порядок их проведения и применяемые типы машин;
- лесоводственно-экологические требования к технологии и мероприятия по ее соблюдению, меры содействия естественному возобновлению, сохранению биоразнообразия среды и предотвращения эрозионных процессов;

- порядок проведения вспомогательных и заключительных работ;
- состав рабочих бригад и технико-экономические показатели.

При проведении работ в зонах радиоактивного загрязнения в технологической карте указывается плотность загрязнения почв цезием-137, Ки/км², и мощность эквивалентной дозы, мкЗв/ч, а также вводимые ограничения и меры радиационной безопасности.

До начала основных лесосечных работ:

- производится разметка в натуре границ делянок, пасек, погрузочных пунктов, осей лесовозных дорог, трелевочных волоков, трасс канатных установок, мест размещения производственных и бытовых площадок. Для этой цели выбираются участки с минимальным количеством подроста и деревьев, подлежащих сохранению при рубке;

- выделяются не подлежащие рубке участки леса и экологически важные виды деревьев и кустарников (ценные, редкие древесные и кустарниковые породы, а также древесные и кустарниковые породы, относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, ценные ягодоносные кустарники, отдельные старые деревья с дуплами и гнездовьями, редкие широколиственные и некоторые уникальные, как источник получения семян повышенной генетической ценности, деревья, при необходимости – часть сухостоя, отдельные участки лесосеки с водно-болотистыми системами, ключевыми биотопами и др.).

Суммарная площадь технологических элементов лесосеки, требующаяся для выполнения полного комплекса лесосечных работ по запланированной технологии, должна составлять от общей площади лесосеки не более: 25% на сплошных рубках без сохранения подроста с последующим созданием лесных культур и 20% на сплошных рубках с оставлением вырубки под естественное зарастание, а также при постепенных и выборочных рубках.

Волоки прокладываются с учетом имеющейся на лесосеке дорожно-транспортной сети, просек, прогалин, крупных куртин подроста и естественных препятствий. В целях сохранения минимальной ширины волока в процессе эксплуатации примыкание пасечных волоков к магистральным осуществляется по дуге в соответствии с углом поворота. Следует избегать примыкания двух и более пасечных волоков к магистральному в одной точке.

Устройство волоков по руслам постоянных и временных водотоков запрещается. Лесовозные усы, магистральные и пасечные волоки через водные пути должны прокладываться и поддерживаться

в таком состоянии, чтобы не нарушались естественный уровень и способность функционирования водоемов и водотоков.

При подготовке волоков, устройстве погрузочных пунктов, производственных и бытовых площадок, подштабельных мест и др. необходимо стремиться к максимальному сохранению естественного состояния почвы.

Во всех группах лесов должны применяться такие способы рубок, технологии и системы машин, которые способствуют возобновлению леса, сохранению, восстановлению и усилению биоразнообразия, повышению природоохранных и защитных свойств лесов, их продуктивности при минимальных затратах трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

Валка деревьев на пасаках разрешается только после проведения подготовительных работ.

В насаждениях с пониженной и слабой несущей способностью грунта валка деревьев на волоках ведется вершинами в направлении к погрузочному пункту параллельно оси волока, начиная с ближнего конца волока.

При рубке волоков на дренированных грунтах валка деревьев ведется с дальнего конца вершиной в направлении от погрузочного пункта.

В зависимости от условий деревья на пасаках рекомендуется валить под углом 30–40° к волоку вершинами на него. Целесообразна валка на подкладочное дерево в просветы между деревьями. Запрещается валка деревьев на стену леса.

При машинной валке волоки устраиваются одновременно с вырубкой деревьев на пасаках. Допускается прокладка извилистых пасечных волоков в обход биогрупп, участков перспективного подроста или куртин деревьев второго яруса.

По границам волоков на поворотах следует оставлять отбойные деревья из числа назначенных в рубку, которые вырубятся при завершении основных работ.

Трелевка леса может производиться деревьями, хлыстами, полухлыстами и сортиментами. При сплошных рубках с сохранением подроста, постепенных и выборочных рубках трелевка деревьев разрешается только в процессе подготовки волоков. При прочих равных условиях предпочтительна трелевка сортиментов в погруженном или подвешенном (при применении канатных установок) состоянии.

При разработке лесосек с влажными и переувлажненными

почвами любого механического состава, а также свежими суглинистыми почвами необходимо предусматривать укрепление волоков порубочными остатками.

В весенний и осенний периоды, а также летом при сильном переувлажнении почвы, когда принимаемые меры не предотвращают сильных ее повреждений, предпочтительной является трелевка канатными установками.

Целесообразно использовать машины, имеющие двигатели с оптимальной мощностью, обеспечивающей надлежащее выполнение ими предназначенных технологических операций без нанесения излишних вредных воздействий окружающей среде, не допуская повторений рабочих движений из-за недостатка мощности или приложения чрезмерных усилий при ее избытке. При разработке лесосек в лесах первой группы применение гусеничных машин не допускается.

При выборе типа или системы машин по конструктивным признакам для определенных условий производства рубок главного пользования при прочих равных условиях следует отдавать предпочтение машинам:

- имеющим меньшие массу, габариты, удельное давление на грунт и расход топлива;
- имеющим более высокую долговечность и надежность;
- обеспечивающим возможность срезания деревьев без непосредственного подхода к каждому дереву;
- заготавливающим сортименты до выполнения операции трелевки на погрузочный пункт;
- имеющим комплект сменного (навесного и прицепного) оборудования, сцепное и приводное устройство которых обеспечивает более высокую маневренность в работе, лучшую проходимость, меньшие радиусы поворота;
- обеспечивающим транспортирование заготовленной древесины в полностью погруженном или подвешенном положении, исключая трелевку (волочение) ее по поверхности почвы;
- имеющим активные (с приводными колесами или движителями) прицепы с гидравлически управляемыми дышлами, обеспечивающие высокую проходимость операционных систем «тягач – прицеп» и перемещение по лесосеке «след в след»;
- с шагающими движителями с вращательным переносом гидро- или пневмобашмаков, образующими дискретную колею;
- с колесными движителями, имеющими возможность быстрой замены обычных колес на колеса с шинами высокой проходимости

(арочные, болотные и т. п.) и установки на них цепей противоскольжения, гусеничных лент и др.;

– оставляющим при валке и обработке дерева нетронутыми корневую систему дерева с прилегающим к ней почвенно-грунтовым слоем;

– приспособленным возвращать пень с корневой системой в первоначальное положение после обработки ветровальных деревьев;

– канатным установкам с несущим канатом, осуществляющим транспортировку заготовленной древесины подвесным или полуподвесным способами на труднопроходимых и заболоченных лесосеках;

– канатным установкам с мобильными телескопическими мачтами, позволяющим резко сократить расход вспомогательных древесных материалов и уменьшить объем подсобных, монтажно-демонтажных работ, снижающим дополнительные воздействия на окружающую среду.

Тяговый класс, тип движителя, конструктивные и технологические характеристики машин должны соответствовать виду проводимых рубок и природно-производственным условиям их выполнения, учитывающим несущую способность грунтов, крутизну склонов, стесненность условий, размеры древостоя, сезонность и сменность работ.

Делянки с подлежащим сохранению жизнеспособным подростом и вторым ярусом на избыточно увлажненных почвах, как правило, назначаются для разработки в зимний период.

На склонах крутизной свыше 10° в целях сохранения водоохраных функций и предотвращения эрозии почвы все трелевочные волоки при тракторной трелевке должны укрепляться порубочными остатками. Пасечные волоки располагают по горизонталям или близким к ним направлениям. На крутых склонах (свыше 15°) предпочтение следует отдавать технологиям на базе канатных установок для трелевки и транспортировки древесины подвесным способом.

В зависимости от условий и оборудования целесообразно применять технологию очистки деревьев от сучьев, обеспечивающую:

– дальнейшее использование порубочных остатков в качестве вторичного технологического сырья или топлива;

– накопление и использование их для укрепления волоков,

лесовозных усов, рабочих мест лесозаготовительных машин;

– равномерное размещение (разбрасывание) порубочных остатков на лесосеке при оставлении их для перегнивания;

– использование экологощадящих методов очистки лесосек от порубочных остатков (измельчение на технологическую щепу с последующей ее вывозкой, дробленку для удобрения и др.).

Технологии раскряжевки хлыстов, сортировки, штабелевки и погрузки лесоматериалов должны способствовать наиболее рациональному использованию древесины и оказывать минимальное вредное воздействие на почву, подрост, оставляемый на дорастивание древостой и окружающую лесную среду.

Окорку круглых лесоматериалов и продольную их распиловку для получения пиломатериалов следует проводить по технологиям, обеспечивающим рациональное использование древесины и образующихся отходов, а также минимальное отрицательное влияние на лесную среду.

После завершения лесосечных работ места погрузочных и других производственных и бытовых площадок должны быть приведены в состояние, пригодное для проведения лесовосстановительных работ (удаление древесины, в том числе используемой для настилов, порубочных остатков, выравнивание микрорельефа и др.). При необходимости на лесосеке проводятся мероприятия по предотвращению эрозии почвы. На крутых склонах свыше 15° все возникающие после лесозаготовок очаги водной и ветровой эрозии ликвидируются сразу после завершения лесосечных работ путем заравнивания промоин, укрепления их фашинами и др.

При проведении рубок главного пользования не подлежат рубке пригодные для обитания разнообразных представителей лесной фауны единичные наиболее старые деревья, деревья с дуплами, а также деревья, на которых обнаружены обитаемые гнезда птиц и зверей.

Требования к сплошным рубкам. При отводе лесосек для проведения сплошных рубок с сохранением подроста в особые выделы отграничиваются участки леса площадью более 0,5 га, на которых имеется подрост в количестве, достаточном для естественного лесовозобновления, и выделы, где требуются дополнительные лесовосстановительные работы. Количество подлежащего сохранению подроста устанавливается в зависимости от породы, типа лесорастительных условий, высоты и характера размещения его по

площади.

Максимальная ширина лесосек в лесах первой группы не должна превышать 50 м в хвойных и твердолиственных насаждениях и 100 м в мягколиственных. Максимальная ширина лесосек в лесах второй группы не должна превышать 100 м в насаждениях любых пород.

Срок примыкания лесосек устанавливается: в лесах первой группы – 4 года для хвойных и твердолиственных и 2 года для мягколиственных насаждений; в лесах второй группы – 3 года для хвойных и твердолиственных и 1 год для мягколиственных насаждений.

Площадь лесосеки не должна превышать: в лесах первой группы – 3 га для хвойных и твердолиственных и 5 га для мягколиственных насаждений; в лесах второй группы – 5 га для хвойных и твердолиственных и 10 га для мягколиственных насаждений.

Порубочные остатки при оставлении для перегнивания собираются и складываются в кучи высотой до 0,5–0,7 м в местах, свободных от подроста, или равномерно разбрасываются по лесосеке в соответствии с требованиями, указанными в технологической карте.

При равномерном разбрасывании порубочных остатков по площади лесосеки максимальная толщина слоя не должна превышать 0,2 м.

При разбрасывании порубочных остатков после измельчения в рубильных машинах толщина слоя щепы должна быть не выше 0,1 м.

В отдельных случаях по указанию лесохозяйственных органов очистка мест рубок производится путем сжигания порубочных остатков. Для сжигания порубочные остатки укладываются в кучи диаметром до 2 м и высотой до 1,5 м не ближе 4–5 м от растущих деревьев и куртин подроста. При очистке лесосек способом сжигания в целях сохранения биоразнообразия необходимо оставлять на перегнивание порубочные остатки в количестве 4–5 куч на 1 га высотой 0,5–0,7 м.

Механизированная очистка лесосек допускается только на площадях без подроста, где планируется искусственное лесовосстановление.

При механизированной очистке порубочные остатки собираются в валы с максимальной шириной не более 3 м. Расстояние между валами должно быть не менее 20 м. Расстояние от крайней точки вала до стены растущего леса должно быть не менее 20 м.

Под порубочными остатками, собранными в кучи и валы, должно быть занято не более 15% общей площади лесосек.

Для формирования в будущем сложных по составу и структуре насаждений при проведении сплошнолесосечных рубок должны оставаться спелые здоровые сырораствующие деревья хвойных пород в количестве не более 10 шт. на 1 га, лиственных пород – не более 5 шт. на 1 га.

В целях обеспечения сохранения среды обитания растительных и животных организмов, характерных для данного участка леса, при проведении сплошнолесосечных рубок должны оставаться ослабленные и сильно ослабленные деревья (потенциальный сухостой) не более 10 шт. на 1 га.

Требования к постепенным и выборочным рубкам. Размеры отводимых лесосек при постепенных и выборочных рубках определяются величиной поступающего в рубку участка или таксационного выдела. При этом не допускается снижение ветроустойчивости оставляемой части насаждения после рубки, а площадь лесосеки (за исключением равномерно-постепенных и группово-постепенных рубок) в лесах первой группы не должна превышать 20 га, в лесах второй группы – 30 га.

Число приемов для постепенных рубок устанавливается лесохозяйственными органами в зависимости от породы, полноты древостоя, условий местопроизрастания, наличия и состояния подроста или второго яруса.

При проведении постепенных и выборочных рубок предпочтение следует отдавать манипуляторным машинам с длиной вылета стрелы не менее 8–10 м.

При постепенных и выборочных рубках на пасаках (без волоков) должны сохраняться все деревья, подлежащие оставлению на доразращивание. Количество поврежденных деревьев не должно превышать 7%. Деревья, поврежденные до прекращения роста, подлежат вырубке при завершении лесосечных работ.

На склонах с крутизной свыше 10° число поврежденных деревьев может быть на 1–2% больше, чем в равнинных условиях по соответствующим видам рубок.

Полнота насаждений после выполнения первого приема трехприемных постепенных рубок в сосновых, сосново-еловых, еловых лесах и дубравах должна быть не ниже 0,5–0,6.

В мягколиственных насаждениях, как правило, проводят двухприемные постепенные рубки.

Полнота насаждений после выполнения предпоследнего приема независимо от числа приемов должна быть не ниже 0,3–0,4.

После выполнения выборочных рубок полнота насаждений должна быть не ниже:

– в сосновых лесах и дубравах – 0,5–0,6;

– в сосново-еловых – 0,6–0,7;

– в еловых – 0,7.

При работе в лесах, загрязненных радионуклидами:

– в зоне I с плотностью загрязнения цезием-137 от 1 до 5 Ки/км² рубки главного пользования проводятся по применяемым в обычных условиях технологиям, нормативным документам и правилам. Предпочтение отдается проведению работ в осенне-зимний и ранневесенний периоды года и технологиям, требующим минимальных затрат труда;

– в зоне II с плотностью загрязнения цезием-137 от 5 до 15 Ки/км² проводятся, как правило, постепенные и выборочные рубки. В этой зоне особая осторожность должна проявляться в условиях, где нарушение почв приводит к развитию ветровой и водной эрозии. В этих условиях применение технологий с использованием гусеничной техники при отсутствии снежного покрова глубиной более 0,1 м и промерзания почвы запрещается. Сжигание порубочных остатков в этой зоне запрещается. Целесообразно проведение биокомпостирования порубочных остатков. Предпочтение отдается проведению работ в зимний период года со снежным покровом, технологиям, исключаящим трелевку древесины и требующим минимальных затрат труда;

– в зоне III с плотностью загрязнения цезием-137 от 15 до 40 Ки/км² рубки главного пользования проводятся в соответствии с требованиями регламента. Повышенные требования предъявляются к сохранению лесной среды, к радиационной безопасности и контролю;

– в зоне IV с плотностью загрязнения цезием-137 более 40 Ки/км² рубки главного пользования в соответствии с требованием закона «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» не проводятся.

При оставлении на перегнивание дров, удельная активность которых превышает допустимые уровни, размеры штабелей (длина × ширина) не должны быть более 2 × 2 м, а их высота – 1 м. Лесозаготовительные работы не проводятся, если удельная активность (по цезию-137) отходов лесозаготовок, первичной обработки древесины или дров, оставляемых на перегнивание,

будет превышать 9620 Бк/кг.

7.3.2. Общие технические требования к машинам для рубок леса

Требования к машинам и системам машин для рубок леса, обеспечивающие минимальное отрицательное воздействие их на окружающую среду и позволяющие проектировать и осуществлять ресурсосберегающие и отвечающие экологическим требованиям рубки леса, приводятся в СТБ 1342–2002 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Машины для рубок леса. Общие технические требования». Он не распространяется на машины для перевозки леса по обустроенным дорогам, для выполнения дорожно-строительных, мелиоративных работ и для борьбы с лесными пожарами и болезнями лесов, а также на машины для выполнения работ по созданию лесных культур.

Требования настоящего стандарта распространяются на машины, технические задания на разработку которых утверждены после 01.06.2001 г., а также на машины, не зависимо от времени и места изготовления при их выборе в процессе разработки технологических процессов лесозаготовок.

Негативное воздействие на объекты окружающей среды при проведении рубок леса оказывают движители (колеса, гусеницы, шагающие ходовые системы), рабочие и дополнительные органы машин (режущие и обрабатывающие механизмы, опорные устройства, захваты и др.), отработавшие газы двигателей машин, горюче-смазочные материалы и рабочие жидкости, шум и тепловые излучения.

Основными объектами отрицательного воздействия машин при проведении рубок являются: подрост, подлесок, напочвенный покров, почвы, поверхностные и подземные воды, объекты животного мира и их места обитания, а также микроклимат лесосеки и прилегающих участков.

Последствия негативного воздействия машин на элементы окружающей среды в процессе проведения рубок следующие:

- механические повреждения оставляемых на доразживание деревьев, подростов и подлеска (повал с корнем, наклон, перелом, надлом, обрыв и обдир коры, древесины ствола и ветвей, скелетных и мелких корней, ошмыг кроны и др.);
- сдирание напочвенного покрова, его перемешивание с гумусовым и минеральными слоями под воздействием колес, гусениц, технологического оборудования и перемещаемых деревьев или их частей;

- образование колеи от воздействия колес, гусениц и перемещаемых деревьев или их частей;

- повышение плотности почвы в местах контакта с машинами или грузом и нарушение водно-физических свойств уплотненной почвы, обуславливающие ухудшение условий роста леса;

- прекращение роста деревьев, кустарников, напочвенной растительности из-за физического вмешательства, температурных воздействий и изменения условий произрастания;

- разрушение или нарушение мест постоянного или временного обитания диких животных, птиц и насекомых, а также резкое усиление «фактора беспокойства», особо негативно сказывающегося в период их размножения;

- ухудшение состава атмосферного воздуха из-за появления вредных примесей, оказывающих угнетающее и отравляющее воздействие на растительный и животный мир;

- загрязнение поверхностных и подземных вод веществами и продуктами техногенного происхождения.

Машины должны соответствовать настоящему стандарту, стандартам и техническим условиям на конкретные типы машин.

При разработке новых и выборе изготовленных машин для проведения рубок приоритет должен отдаваться машинам:

- специализированным по сравнению с машинами общего назначения;

- многооперационным по сравнению с однооперационными;

- с колесным шасси при равной проходимости по сравнению с гусеничными машинами;

- колесным, оборудованным специальными широкопрофильными шинами низкого давления;

- обеспечивающим автоматизированную обработку деревьев по многопрограммным схемам, позволяющим вести одновременный учет продукции и непосредственный обмен информацией на расстоянии.

В конструкциях машин следует отдавать предпочтение:

- наличию гидротрансмиссии, позволяющей выполнять плавное трогание с места и торможение с целью минимизации повреждения почвы;

- многоосным колесным движителям, позволяющим при необходимости установить съемные гусеничные ленты для повышения проходимости;

- движителям, конструкции которых обеспечивают равномерное

распределение нагрузки на грунт, копирование рельефа местности, исключение пробуксовки и повышенную маневренность в процессе выполнения технологических и транспортных операций;

- наличие систем, обеспечивающих целенаправленные изменения давлений в шинах и пневмокатках, положения центра тяжести, распределения нагрузки между опорными осями, геометрических показателей проходимости и тягово-опорных характеристик;

- наличие устройств контроля степени силового воздействия ходовой части и технологического оборудования на почву;

- наличие автоматизированной системы, обеспечивающей управление технологическим оборудованием с учетом размерно-качественных характеристик заготавливаемой древесины;

- наличие электронного мониторинга рабочего состояния узлов и систем машин;

- системам, обеспечивающим улучшение управляемости машин и повышение их устойчивости заданному направлению, а также снижение уровня вертикальных и боковых колебаний;

- техническим решениям, в которых предусматривается возможность нетрудоемкого агрегатирования с навесным и (или) прицепным технологическим оборудованием, а также сменным комплектом специализированных устройств для выполнения лесозаготовительных, лесохозяйственных, подготовительно-вспомогательных и заключительных работ;

- двигателям, работающим на экологически безвредном топливе и потребляющим биологически разлагающиеся масла на растительной основе;

- наличие реверсивного поста управления, позволяющего исключить или совместить часть технологических приемов при выполнении рабочих операций.

При выборе моторных инструментов следует отдавать предпочтение:

- моторным инструментам, система смазки режущего механизма которых снабжена устройством автоматического регулирования подачи масла в зависимости от степени нагруженности механизма;

- переносным бензиномоторным инструментам (бензопилы, кусторезы, секаторы, мотокосилки и др.), имеющим пожаробезопасную конструкцию системы выпуска отработавших газов согласно требованиям ISO.

Конструкции машин для выполнения лесосечных работ должны

обеспечивать максимальное сохранение биологического разнообразия и своевременное воспроизводство лесов.

В конструкции машин должны быть предусмотрены:

- пожаробезопасная система запуска двигателя;

- исполнение и расположение заправочных горловин топливных и масляных баков, исключающее попадание топлива и масла на части машин, способных вызвать их воспламенение или взрыв;

- система выпуска двигателя, обеспечивающая гашение искр до выхода отработавших газов в атмосферу и исключающая прорыв газов и искр в местах соединений;

- предотвращение скапливания и возможного загорания технологических продуктов на элементах конструкций выпускной системы;

- исключение направления струи отработавших газов на горючие массы и емкости для их размещения.

Машины должны иметь устройства для крепления огнетушителя, лопаты и топора. Эти устройства должны располагаться в легкодоступных местах и обеспечивать быстрое снятие противопожарных средств без применения инструмента.

Конструкции гидросистем, систем охлаждения, подачи топлива, смазки и торможения машин должны исключать подтекание и каплепадение масла, топлива, охлаждающей, тормозной и рабочей жидкостей.

Валочные механизмы машин, оборудованные устройством для направленного принудительного повала дерева, должны исключать его падение в произвольном направлении под действием ветра, естественного наклона ствола или неравномерно развитой кроны.

Срезающее устройство валочных машин должно обеспечивать валку деревьев с оставлением пня высотой не более 1/3 диаметра дерева на месте среза.

Трелевочные машины, оснащенные чокерным оборудованием и предназначенные для работы в разновозрастном насаждении, должны иметь чокеры, обеспечивающие надежное удержание хлыстов (деревьев) разных размеров при наборе пачки и транспортировании как за комель, так и за вершину.

Длина собирающего каната лебедки трелевочных машин должна обеспечивать набор вoза требуемого объема за один прием без выезда за пределы волока.

Устройство формирования трелеваемой пачки (коник) трелевочной машины должно иметь достаточно свободное шарнирное соединение

с несущей рамой машины для его пространственного поворота с целью обеспечения лучшей вписываемости груза на кривых участках волоков.

Трелевочное оборудование машин должно иметь конструкцию, позволяющую доставлять трелеваемую пачку к месту назначения без опускания на землю.

Трелевочные машины, оборудованные клещевым захватом, должны обеспечивать формирование трелеваемой пачки из 2–4 мини-пачек, подготовленных при выполнении предыдущей операции.

Машины, предназначенные для трелевки (подвозки) сортиментов, должны быть оснащены оборудованием для транспортирования сортиментов в полностью погруженном положении.

Конструкция трелевочных машин должна позволять осуществить штабелевку (окучивание) стрелёванной древесины и выравнивание комлей хлыстов (деревьев).

Погрузочно-транспортные машины с малым вылетом манипулятора целесообразно оснастить лебедкой, обеспечивающей подтрелевку сортиментов (хлыстов) в зону действия манипулятора.

Сучкорезные и многооперационные машины, оборудованные сучкорезным механизмом, рекомендуется оснащать устройствами для удаления образовавшихся отходов (сучьев, ветвей, вершин) из рабочей зоны для укладки их в кучи, валы или для выстилки трелевочного волока. Целесообразна конструкция сучкорезных механизмов, обеспечивающая обрезку сучьев при подаче дерева как с комля, так и с вершины и укладку хлыстов (сортиментов) в штабель.

Многооперационные машины, оборудованные устройством для раскряжевки хлыстов, должны иметь возможность укладывать выпиливаемые сортименты с частичной подсортировкой.

Рубильные машины должны обеспечивать измельчение всех видов лесосечных отходов, а также ствольной древесины с получением щепы. Они, как правило, должны быть оснащены механизмом принудительной подачи измельчаемого сырья в рубку.

Для обеспечения самопогрузки, насыпания щепы в кучу (бурт) или ее разбрасывания рубильные машины должны иметь встроенный механизм, обеспечивающий как погрузку, так и равномерное разбрасывание щепы по лесосеке при использовании ее в качестве удобрения.

Погрузочные машины, оборудованные гидроманипулятором, должны иметь поворотное устройство грейферного захвата, обеспечивающее ровную и плотную укладку сортиментов в штабель

или лесовозный транспорт.

Погрузочный гидроманипулятор на сортиментовозе рекомендуется устанавливать таким образом, чтобы была возможность погрузки сортиментов на тягач и прицеп без расцепления автопоезда.

Канатные установки для трелевки леса должны иметь мачты, высота которых обеспечивает транспортирование древесины (хлыстов, деревьев, сортиментов) подвесным и полуподвесным способами на длине волока не менее 2/3 максимального расстояния трелевки.

С целью предотвращения самопроизвольного отцепления груза в процессе транспортирования грузовые каретки канатных установок должны быть оснащены надежными грузозахватными, стопорными и тормозными устройствами, управляемыми как непосредственно, так и дистанционно.

В целях увеличения срока хранения древесины и содействия активизации лесовосстановления вегетативным путем в лиственных насаждениях рекомендуется использовать машины с валочным оборудованием, осуществляющим срезание дерева с одновременным нанесением защитного покрытия на плоскости срезов.

Величина среднего удельного давления движителей машин устанавливается в нормативных документах на конкретную машину в зависимости от ее назначения (вида рубки) и условий применения (типа грунта).

Предельные значения среднего удельного давления движителей машин, предназначенных для применения на рубках главного пользования в зависимости от типа грунта и движителя, приведены в таблице.

Таблица

Предельные значения давления движителей машин

Тип грунтов	Среднее удельное давление движителей, кПа, не более	
	гусеничных	колесных
Грунты с пониженной несущей способностью (переувлажненные минеральные и торфяно-болотные)	30	–
Грунты со слабой несущей способностью (суглинистые и глинистые)	45	100
Грунты со средней несущей способностью (песчаные и супесчаные повышенного увлажнения)	65	140

Грунты с высокой несущей способностью (песчаные, супесчаные нормального увлажнения, каменистые и мерзлые)	80	180
---	----	-----

Для машин, применяемых на рубках ухода, указанные в табл. 7.1 значения среднего удельного давления подлежат снижению на 30% для гусеничных и на 20% для колесных движителей.

Машины, как правило, должны иметь эффективные системы шумоподавления для снижения возникающих в процессе работы резких звуков и шумов, являющихся «фактором беспокойства» для диких животных, птиц и полезных насекомых.

Конструкция системы выпуска отработавших газов машин должна обеспечивать их выброс на высоте не менее 2 м от поверхности почвы.

Ширина машин должна быть не более:

- для тягового класса 0,2 – 1,8 м;
- для тягового класса 0,6 – 2,2 м;
- для тягового класса 0,9 – 2,6 м;
- для тягового класса 1,4 – 2,9 м;
- для тяговых классов 2, 3 и 4 – 3,1 м;
- для тяговых классов 5, 6 и 8 – 3,2 м.

Примечание. Тяговый класс машин по ГОСТ 27021.

Бензиномоторные пилы, инструменты и переносное оборудование, изготовленные на базе двигателей бензиномоторных пил, должны удовлетворять требованиям действующих стандартов.

7.3.3. Требования к лесным автомобильным дорогам

Требования к лесным автомобильным дорогам, направленные на обеспечение их устойчивости и прочности, улучшение технического уровня и эксплуатационного состояния в целях удовлетворения потребности экономики, работников лесного хозяйства и населения в транспортных услугах, сформулированы в СТБ 1627–2006 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к лесным автомобильным дорогам». Лесные автомобильные дороги не относятся к автомобильным дорогам общего пользования.

Основным требованием к конструкции лесной дороги является неизменяемость ее геометрической формы, прочности и устойчивости независимо от изменяющегося водно-теплового режима на протяжении всего периода ее эксплуатации при минимальных затратах на строительство.

При выборе конструкции земляного полотна и дорожной одежды необходимо учитывать, что:

- лесная территория Беларуси имеет большую заболоченность, высокий уровень грунтовых вод;
- дорожно-строительные характеристики грунтов низкие;
- расположение дорог в лесных массивах не дает возможности (из-за малой скорости ветра) хорошо просушить земляное полотно и дорожную одежду, что затрудняет их строительство и снижает эксплуатационные характеристики;
- в большинстве лесных районов страны отсутствуют строительные материалы (камень, гравий).

Земляное полотно и дорожную одежду следует проектировать совместно, как единое целое, поскольку прочность, долговечность и экономичность дорожной одежды, а также условия ее работы под действием транспортной нагрузки и природных факторов зависят в большей степени от состояния грунтов земляного полотна.

Организация содержания и ремонта лесных дорог осуществляется их владельцами, которые обязаны содержать дорогу в исправном состоянии, производить все виды ремонтов для обеспечения безопасного движения транспортных средств.

При осуществлении дорожной деятельности юридические и физические лица обязаны строго соблюдать законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды, выполнять предусмотренные им природоохранные мероприятия, а также нести ответственность за несоблюдение установленных законодательством требований по содержанию и ремонту лесных дорог.

Строительство новых лесных дорог (реконструкция существующих) может быть осуществлено при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и проведении оценки воздействия на окружающую среду.

Лесные дороги в предприятиях лесного хозяйства должны иметь разветвленную сеть постоянно действующих дорог различного назначения, обеспечивающих нормальную работу современных транспортных средств.

Транспортная сеть в лесах республики должна проектироваться с учетом комплексного ее использования для нужд лесного хозяйства и лесозаготовки, а протяжение и стоимость ее строительства должны быть оптимальными.

Транспортное освоение территории лесного фонда должно производиться по схемам, разработанным в соответствии с развитием

лесохозяйственного производства и подтверждающим экономическую целесообразность их проектирования и строительства.

Границы зон тяготения лесных дорог необходимо устанавливать в зависимости от административно-хозяйственных границ предприятий, природных условий, конфигурации лесных массивов, объемов работ и их размещения на территории, наличия существующих дорог на основе технико-экономического анализа перспективного направления грузопотоков.

Размещение лесных дорог должно вестись с учетом особенностей ведения лесного хозяйства, продолжительности цикла лесохозяйственного производства, распределения объемов работ по территории лесного фонда, многократного возвращения в одни и те же участки леса в течение длительного периода, а также проведения ряда работ в определенных агротехнические сроки.

Лесные дороги, по которым в расчетный период или в перспективе будут производиться перевозки древесины в хлыстах, должны быть проложены в обход населенных пунктов. Если по технико-экономическим расчетам установлена целесообразность прокладывания указанных дорог через населенные пункты, необходимо обеспечить безопасность движения местного транспорта и пешеходов, а также съезды на пересекаемые улицы.

Расчет густоты транспортной сети необходимо вести с учетом объема перевозок, стоимости строительства разных типов дорог, типа подвижного состава, себестоимости перевозок и доставки груза из леса к дорогам и др.

План и продольный профиль лесных дорог необходимо проектировать с учетом наименьшего ограничения скорости движения транспортных средств, обеспечения безопасности движения и наилучшей защиты дорог от снежных заносов.

Для достижения требуемой прочности и устойчивости земляного полотна необходимо:

- устраивать земляное полотно из устойчивых к пучению грунтов;
- производить замену неустойчивых грунтов на дренирующие;
- устраивать отвод поверхностных и грунтовых вод от земляного полотна;
- возвышать бровку земляного полотна над поверхностью земли и расчетным горизонтом грунтовых вод, устраивать дренаж для понижения грунтовых вод;
- выполнять надлежащее уплотнение грунта земляного полотна;

– назначать соответствующую крутизну откосов насыпей и выемок, а в некоторых случаях производить укрепление их.

Проектирование земляного полотна осуществляется в виде насыпей и выемок по типовым поперечным профилям в соответствии с дорожно-климатической зоной, с учетом рельефа местности, типа местности по характеру и степени увлажнения, назначения дороги, способа производства работ, типа дорожной одежды, вида грунта и т. д. Как правило, лесные дороги необходимо устраивать в невысоких насыпях.

Конструкция земляного полотна и его геометрическая форма должны способствовать снегонезаносимости, безопасности движения, а также отвечать эстетическим требованиям.

При разработке конструкции земляного полотна в насыпи разрешается применять без ограничений грунты и отходы промышленности, которые не изменяют прочность и устойчивость под воздействием погодно-климатических факторов.

При проектировании земляного полотна на болотах необходимо предусматривать: пересечение болот в наиболее узком и неглубоком месте, имеющем наименьшие поперечные уклоны минерального дна; ограничение сроков стабилизации осадки насыпи временем его возведения; для сохранения гидрологического режима территории укладку труб, когда это технически возможно и экономически целесообразно.

Земляное полотно на пересечениях болот необходимо проектировать с учетом их дорожно-строительной классификации. Насыпи на болотах следует проектировать с учетом типа основания по устойчивости, глубины и водного режима болота из водостойчивых гравелистых, песчаных или супесчаных грунтов с запасом на осадку.

Тип покрытия и конструкция дорожной одежды должны назначаться на основании технико-экономического сравнения возможных вариантов с учетом: типа дороги; интенсивности и состава движения; климатических, гидрологических и грунтовых условий; наличия и свойств местных дорожно-строительных материалов; максимальной механизации строительных работ и работ по ремонту и сооружению дорог; характера работ (новое строительство или реконструкция); условий организации строительства и сроков его выполнения, а также времени года, в которое предполагается строительство.

Насыпи, как правило, должны устраиваться из однородных

грунтов, при использовании разнородных грунтов следует обращать внимание на взаимное их расположение в насыпи.

При устройстве земляного полотна из оптимальных грунтовых смесей, гравелистых, щебеночных и супесчаных (кроме пылеватых) грунтов малой влажности, которые имеют прочность, достаточную для восприятия нагрузок, намеченных к эксплуатации подвижного состава с расчетной интенсивностью движения, дорожную одежду можно не устраивать, а дороги III типа строят грунтовыми профилированными.

Для возведения насыпи высотой до 1,0–1,5 м и нижних частей более высоких насыпей из грунта боковых резервов и при дальности перемещения грунта не более 50 м следует применять бульдозеры.

Автогрейдеры и прицепные грейдеры в качестве ведущих машин следует применять для возведения насыпей высотой до 0,50–0,75 м из грунтов боковых резервов, а также в качестве вспомогательных машин для послойного разравнивания грунта при возведении насыпи другими машинами и для планировочных работ.

Для обеспечения проезжаемости по дорогам с низшими типами покрытий (грунтовые профилированные; грунтовые с покрытием из оптимальных грунтов (с добавлением песка, суглинка); грунтовые, укрепленные скелетными добавками (щебнем, гравием, шлаком)) необходимо систематически обеспечивать водоотвод как с поверхности проезжей части, так и от земляного полотна, проводить выглаживание поверхности проезжей части и обочин, улучшать наиболее трудные места россыпью скелетных добавок.

Планировку и отделку земляного полотна необходимо выполнять вслед за основными работами по возведению насыпей и разработке выемок.

Работы по окончательной отделке земляного полотна должны производиться вслед за устройством покрытия проезжей части дороги.

Планировка откосов насыпей и выемок в зависимости от их высоты осуществляется с помощью автогрейдеров или бульдозеров с дополнительными откосопланировщиками.

Для повышения устойчивости откосов земляного полотна необходимо производить их укрепление путем посева многолетних трав, устройством щебеночного и гравийного слоя, бетонными плитами, применением нетканых синтетических материалов.

Водоотводные каналы, резервы и кюветы необходимо укреплять сразу же по мере их устройства.

При укреплении откосов грунтами, обработанными вяжущими

материалами, грунты следует предварительно перемешивать с вяжущими материалами в смесительной установке.

Технические решения при выборе основных элементов плана трассы, продольного и поперечного профилей, конструкций дорожных одежд и водоотводных сооружений, при назначении методов строительства и видов ремонта необходимо максимально исключать отрицательное воздействие строительного процесса самой дороги и сопутствующих ей сооружений на сложившиеся природные комплексы в районе прокладки дороги.

При проектировании лесных дорог в части мероприятий по охране окружающей среды следует руководствоваться законодательными актами Республики Беларусь и соответствующими ТНПА.

При сравнении вариантов трассы дороги необходимо учитывать отрицательное воздействие ее на окружающие природные элементы: рельеф местности, гидрологию, растительный и животный мир, в частности избегать проведения дорог через болота и заболоченные участки, ягодники, ключевые биотопы, через участки произрастания охраняемых видов растений и обитания охраняемых видов насекомых, а также ближе 200 м от гнезд птиц и логова редких зверей.

Транспортная сеть в лесу должна иметь оптимальную густоту, но прокладывая ее следует так, чтобы изъятие плодородных земель под дорожные конструкции было минимальным. Трасса дороги должна гармонично сочетаться с рельефом местности, но в то же время должны быть созданы безопасные оптимальные условия для работы водителей и лиц, пользующихся дорогой.

При проектировании водоотводных и водопропускных сооружений необходимо предусматривать уклоны и типы укрепления откосов и дна их, не допускающие размывов и эрозии почв.

Не допускается повреждение растительного и дерново-почвенного покровов за пределами территорий, отведенных для строительства дороги.

С целью обеспечения минимального изъятия земель, пригодных для сельскохозяйственного пользования, нанесения им минимального урона и в связи с необходимостью охраны окружающей среды и высокой стоимостью указанных земель следует предусматривать закладку сосредоточенных резервов на непригодных для сельского хозяйства землях.

Почвенно-растительный покров, удаляемый с полосы отвода,

поверхностей карьеров, резервов и будущих выемок, должен быть собран и сложен в специально отведенных местах с целью использования его в дальнейшем для рекультивации земель на площадках, временно использовавшихся при строительстве дороги.

Во избежание рубки насаждений в особо ценных лесах первой группы, зеленых зонах населенных пунктов, лесопарках при прокладке трасс дорог рекомендуется углы поворота размещать в пределах будущей полосы отвода путем разбивки закруглений при помощи двух и более углов.

В целях уменьшения шума, вибрации и пыли в поселках лесные дороги рекомендуется прокладывать в обход населенных пунктов.

При проектировании и строительстве лесных дорог должны учитываться интересы местного населения, предприятий, учреждений и других организаций, связанных с использованием в установленном порядке древесины, древесным сырьем и продукцией, сенокосами, пастбищами, традиционными местами оздоровления и отдыха, местами сбора побочных продуктов леса (грибов, ягод, плодов, орехов, лекарственных трав и т. д.).

7.3.4. Требования к технологиям рубок ухода за лесом

Требования к технологическим процессам рубок ухода за лесом, обеспечивающим воспроизводство леса, удовлетворяющие критериям устойчивого управления лесами при минимальном отрицательном воздействии на окружающую среду определяются СТБ 1361–2002 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Рубки ухода за лесом. Требования к технологиям».

Рубки ухода должны обеспечивать формирование высокопродуктивных, устойчивых насаждений оптимального породного состава с большим запасом лесосырьевых ресурсов и способных в максимальной степени выполнять свои средообразующие и средозащитные функции.

В зависимости от возраста насаждения и их состояния рубки ухода за лесом для основных лесобразующих пород Республики Беларусь делят на рубки ухода за молодняками, рубки прореживания и особые виды рубок (выборочные санитарные рубки, рубки обновления, рубки формирования). Объемы рубок ухода по видам, их очередность и интенсивность устанавливают в соответствии с проектом организации и развития лесного хозяйства и фактическим состоянием насаждений.

Технология рубок ухода за лесом включает следующий комплекс

операций: выбор участков для проведения рубок и ограничение их в натуре; отбор деревьев; устройство технологических коридоров и погрузочных площадок; валку деревьев; очистку деревьев от сучьев; раскряжевку хлыстов; трелевку заготавливаемой древесины; погрузку и вывозку древесины; очистку мест рубок от порубочных остатков. Технология рубок должна быть изложена в технологической карте, которую составляют на каждый участок леса, отведенный в рубку. В технологической карте указывают характеристику насаждения, вид ухода, технологию работ, требования по сохранению не подлежащих рубке деревьев и лесной среды, приводят схему отведенного участка, на которой указывают размещение магистральных и пасечных технологических коридоров, погрузочных пунктов, лесовозных усов и др.

Применяемые при рубках ухода технологии должны соответствовать требованиям нормативных документов и не оказывать существенного отрицательного влияния на лесную среду. Основными факторами негативного влияния рубок на лесную среду считают: повреждение деревьев, оставляемых на дорастивание; повреждение подроста, подлеска, живого напочвенного покрова и верхних почвенных горизонтов; уплотнение почвы, нарушение ее водно-физических свойств; воздействие на сложившиеся определенные жизненные среды (места обитания диких животных, птиц, насекомых и др.); загрязнение атмосферного воздуха и почвы вредными выделениями и отходами; нарушение сложившегося биоразнообразия и т. п.

В рубку назначают деревья, мешающие росту и формированию кроны лучших и вспомогательных деревьев, а также фаутные, отмирающие, буреломные, ветровальные, снеголомные, искривленные, многовершинные, сильноосебистые, если их вырубка не образует больших просветов в пологе насаждения.

Рубки ухода за молодняками основных лесобразующих пород Республики Беларусь (сосна, ель, дуб, береза, осина, ольха черная) в возрасте до 10 лет проводят только в смешанных и сложных насаждениях.

В молодняках к 20-летнему возрасту должно быть закончено формирование оптимального породного состава насаждений с учетом почвенно-типологических условий. При этом в лесах первой группы предпочтение должно отдаваться формированию смешанных, разновозрастных и сложных насаждений. В эксплуатационных лесах

второй группы в целевых насаждениях, ориентированных на производство балансов, пиловочника, фанерного кряжа и других сортиментов, допускается формирование чистых древостоев, способных в данных условиях в возрасте главной рубки обеспечить максимальный выход разнообразной товарной продукции.

Проведение прореживаний в насаждениях должно обеспечивать: селекционный отбор лучших деревьев; создание условий для формирования кроны и полнодревесных стволов; повышение интенсивности прироста запаса; подготовку насаждений к рубке главного пользования; своевременное использование части естественного древесного отпада до усыхания деревьев; улучшение санитарного состояния насаждений.

При проведении рубок прореживания для уменьшения их негативного влияния необходимо применять технологии, основанные на использовании однооперационных и многооперационных лесосечных машин после прокладки технологических коридоров, если они не были проложены при предыдущих приемах рубок.

Для уменьшения повреждения оставляемого древостоя в возрасте второй половины прореживаний обрезку сучьев и раскряжевку хлыстов следует выполнять на лесосеке с последующей трелевкой сортиментов. Трелевка хлыстов при наличии в древостое второго яруса или благонадежного подроста, а также ценных подлесочных пород и высокопродуктивных ягодников, не допускается. Трелевка деревьев с кронами допускается только в молодняках и в возрасте первой половины прореживаний, а также в случаях промышленного использования древесной зелени или переработки древесных отходов в щепу.

После проведения прореживаний полнота древостоев не должна быть ниже: хвойных и твердолиственных (21–40 лет) – чистых и смешанных – 0,7, сложных – 0,6; мягколиственных (березняки, осинники, черноольшаники, 21–30 лет) – чистых – 0,7, смешанных и сложных – 0,6.

Требования к проведению выборочных санитарных рубок аналогичны требованиям, предъявляемым к прореживаниям.

Рубки обновления проводятся в спелых и перестойных, преимущественно в разновозрастных насаждениях, которые по породному составу и строению отвечают целевому назначению, но с

возрастом утрачивают основные функции. Их проводят комплексно с одновременным уходом за всеми поколениями древостоя, но с преимущественным удалением наиболее старой ее части.

Рубки формирования проводятся в одновозрастных, чистых, простых по составу насаждениях с целью создания смешанных и сложных разновозрастных насаждений и изменения ландшафта путем улучшения состава древостоя и качества деревьев, изменения пространственного размещения деревьев, изреживания подроста и подлеска. Рубки формирования осуществляются методами равномерного и неравномерного изреживания. Неравномерное изреживание древостоя проводится групповым, куртинным, кулисным способами.

Для сохранения биологического разнообразия в насаждениях при рубках ухода должно быть обеспечено сохранение среды обитания растительных и животных организмов, характерных для данного участка леса.

С целью создания благоприятных условий для размножения и выкармливания молодняка лесных зверей и птиц следует ежегодно устанавливать «периоды тишины», в течение которых должно быть ограничено, вплоть до полного запрещения в необходимых случаях, проведение рубок ухода за лесом.

7.3.5. Требования к технологиям лесовосстановления и лесоразведения

Требования к технологическим процессам лесовосстановления и лесоразведения, обеспечивающие лесовозобновление, удовлетворяющее критериям устойчивого управления лесами при минимальном отрицательном воздействии на окружающую среду, определяются СТБ 1358–2002 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Лесовосстановление и лесоразведение. Требования к технологиям».

В зависимости от лесоводственных и биологических особенностей древесных пород, условий местопроизрастания, целевого назначения лесов, экономических условий и др. лесовосстановление осуществляется путем естественного возобновления леса или искусственным путем – созданием лесных культур.

Естественное возобновление леса может быть предварительным, сопутствующим, последующим.

Искусственное лесовосстановление может быть предварительным

и последующим.

Основными методами естественного возобновления леса являются: сохранение жизнеспособного подроста ценных пород при проведении сплошнолесосечных рубок главного пользования; обеспечение сопутствующего возобновления леса в результате применения несплошных рубок главного пользования; содействие естественному возобновлению; оставление вырубок под естественное возобновление леса.

Основным методом искусственного лесовосстановления на вырубках является создание лесных культур. Лесоразведение также осуществляется путем создания лесных культур.

Технология лесовосстановления намечается до рубки леса одновременно с отводом и подготовкой лесосечного фонда.

При создании лесных насаждений на вырубках предпочтение следует отдавать естественному способу лесовосстановления перед искусственным, если возобновление леса происходит семенным путем хозяйственно ценными породами, соответствующими данному типу условий местопроизрастания, с учетом периодов плодоношения древесных пород.

Технологии лесовосстановления и лесоразведения должны обеспечивать качественное восстановление леса на вырубках, гарях, иных ранее покрытых лесом землях, а также землях, ранее не занятых лесом, и осуществляться в трехлетний срок с момента возникновения данных категорий земельных участков.

Сопутствующее возобновление леса происходит в результате проведения несплошных (постепенных и выборочных) рубок главного пользования, когда спелый древостой постепенно, за несколько приемов, заменяют новым поколением леса без существенного снижения его экологической роли. Последовательным проведением очередных приемов несплошных рубок должны быть обеспечены условия для улучшения плодоношения древостоев, появления самосева, успешного роста и развития подроста.

Последующее возобновление леса на вырубках обеспечивают оставлением семенных деревьев, групп и куртин главных пород.

Содействие естественному возобновлению проводится с учетом периода плодоношения древесных пород в тех типах леса, где при его проведении можно ожидать возобновления леса естественным путем. Содействие естественному возобновлению осуществляется следующими способами: механическая обработка почвы (минерализация); огораживание лесосек, поступивших в рубку, и

вырубок; посев в обработанную почву семян главных пород; посадка главных древесных пород.

Под естественное возобновление леса оставляют вырубки, где возобновление леса хозяйственно ценными породами происходит или может происходить без вмешательства человека или применение иных способов лесовозобновления нецелесообразно.

Искусственное лесовосстановление путем создания лесных культур проводят на вырубках и других не покрытых лесом землях, где получить удовлетворительное естественное возобновление леса невозможно. Процесс создания лесных культур включает следующие этапы: техническое проектирование; подготовку лесокультурных площадей; обработку почвы; создание лесных культур; уход за лесными культурами.

При лесоразведении первоочередным является создание защитных насаждений на оврагах и балках, на песках, берегах рек и водоемов, а также создание санитарно-оздоровительных зон вокруг промышленных предприятий.

Составной частью группы нормативно-правовых актов «Устойчивое лесопользование и лесопользование» является ТКП 047–2006 «Наставление по лесовосстановлению и лесоразведению в Республике Беларусь». Он включает 14 разделов и представляет единый правовой акт, устанавливающий требования к порядку проведения работ по организации и технологии искусственного лесовосстановления, лесоразведения и естественного возобновления леса, включая отчетную документацию.

Разработан отраслевой классификатор древесных и кустарниковых пород для автоматизированного учета лесных культур и посадочного материала в лесных питомниках, который включает 421 наименование хвойных и лиственных пород, полукустарников и кустарников местных и интродуцированных видов.

Отличительными особенностями «Наставления по лесовосстановлению и лесоразведению в Республике Беларусь» являются:

- увеличение сроков перевода в покрытые лесом земли участков с выполненными мероприятиями по содействию естественному возобновлению леса, а также оставленных под естественное лесовозобновление с 5-летнего до 7-летнего возраста;
- увеличение возраста передачи в эксплуатацию защитных лесных насаждений с 5 до 7 лет;
- установление срока перевода в покрытые лесом земли

сохраненного подростка при рубках главного пользования (РГП), а также сопутствующего возобновления леса при проведении несплошных РГП и рубок обновления насаждений в год освидетельствования мест рубок;

– установление критериев перевода в покрытые лесом земли участков с естественным возобновлением всех видов преобладающих пород.

В соответствии со стратегией развития лесного хозяйства республики и в целях проведения мероприятий по повышению продуктивности и устойчивости лесов отдается предпочтение естественному возобновлению леса, обоснованы виды и методы естественного возобновления. Вместе с тем изменены критерии выбора метода лесовосстановления на вырубках в зависимости от степени влажности почвы и крупности жизнеспособного подростка главных пород, что дает возможность более целенаправленно осуществлять лесовосстановительные мероприятия.

В целом «Наставление по лесовосстановлению и лесоразведению в Республике Беларусь» соответствует ТКП 1.5–2004 «Технический кодекс установившейся практики», является единым нормативным документом, который включает: порядок проектирования и производства, технической приемки работ и инвентаризации участков лесных и плантационных культур, защитных лесных насаждений, содействия естественному возобновлению леса, сохранения подростка главных пород при сплошных рубках, сопутствующего возобновления при проведении несплошных РГП и рубок обновления насаждений, а также естественного лесовозобновления.

7.3.6. Требования к лесозащитным мероприятиям и мероприятиям по охране леса

Требования к лесозащитным мероприятиям, обеспечивающие защиту леса от вредителей и болезней при минимальном отрицательном воздействии на окружающую среду, удовлетворяющие критериям устойчивого управления лесами, установлены в СТБ 1359–2002 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к лесозащитным мероприятиям».

В лесах Республики Беларусь распространены многие виды насекомых-вредителей и болезни, характерные для лесов большинства европейских стран. Наибольшую опасность из них представляют: хвое- и листогрызущие вредители; стволовые вредители; вредители корней; вредители генеративных органов; вредители почек, побегов, стволиков; сосущие вредители; болезни

всходов, хвои и листьев; болезни побегов, ветвей и стволов; болезни корней.

Защита леса от вредителей и болезней осуществляется путем применения системы лесозащитных мероприятий – организационных, профилактических, санитарно-оздоровительных, истребительных, выполняемых учреждениями лесного хозяйства под методическим руководством, контролем и при непосредственном участии специализированных лесозащитных служб. Объемы лесозащитных мероприятий устанавливаются в соответствии с проектом организации и развития лесного хозяйства на определенный период, фактическим лесопатологическим состоянием насаждений и наличием очагов вредных организмов.

Целью лесозащитных мероприятий является осуществление эффективной защиты леса от вредителей и болезней, сведение к минимуму причиняемого ими ущерба при минимальном отрицательном воздействии на окружающую среду.

Требования к мероприятиям по охране леса, обеспечивающие охрану леса от пожаров и лесонарушений, удовлетворяющие критериям устойчивого управления лесами при минимальном отрицательном воздействии на окружающую среду, установлены СТБ 1582–2005 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к мероприятиям по охране леса».

Охрана лесов осуществляется с учетом их биологического, экологического, экономического и социального значения путем применения комплексной системы организационных, профилактических мероприятий, мероприятий по ликвидации лесных пожаров и мероприятий по борьбе с лесонарушениями. Работы выполняются юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство под методическим руководством, контролем и при непосредственном участии специализированных служб, создаваемых Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь на республиканском и территориальном уровнях.

Важнейшими задачами мероприятий по охране леса являются: профилактика, оперативное обнаружение лесных пожаров и лесонарушений; тушение лесных пожаров; предупреждение лесных пожаров и создание условий для их успешного тушения; применение научно обоснованных перспективных технологий охраны лесов от пожаров на основе использования высокоэффективных и экологически безопасных технических и химических средств; использование автоматизированной системы оперативного

аэрокосмического мониторинга за пожарной обстановкой в лесах; предотвращение вредного воздействия на лесные биоценозы и окружающую среду хозяйственной и иной деятельности; охрана лесов от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения, засорения и иных вредных воздействий.

Охрана лесов в лесхозах возлагается на директора лесхоза и под его руководством на главного лесничего и инженера по охране и защите леса. В лесничествах ответственность за охрану лесов несут лесничий и его помощники, мастера леса и лесники.

Руководство организацией тушения лесных пожаров осуществляют Министерство лесного хозяйства и его территориальные органы, местные исполнительные и распорядительные органы.

Выбор способов и технических средств для борьбы с лесными пожарами определяется: видом, интенсивностью и скоростью распространения пожара; классом природной пожарной опасности лесов; наличием сил и средств пожаротушения; намечаемыми тактическими приемами и техническими способами тушения; метеорологической обстановкой.

Для ликвидации крупных лесных пожаров лесохозяйственные предприятия могут привлекать на определенный срок местное население, рабочих и технические средства местных организаций. При необходимости по решению комиссии по чрезвычайным ситуациям при исполнительных и распорядительных органах привлекаются специальные формирования.

Основу профилактических мероприятий по охране леса составляют мероприятия, направленные на предотвращение возникновения лесных пожаров и лесонарушений, ограничение и минимизацию их отрицательного воздействия.

Контрольные вопросы

1. Какие области лесного хозяйства охватывают СТБ группы «Устойчивое лесопользование и лесопользование»?
2. Какова роль ТУ в процессе проведения лесной сертификации?
3. Назовите основные правила идентификации лесной продукции по признаку происхождения.
4. Перечислите правила маркировки лесной продукции и продуктов ее переработки Знаком лесной сертификации.
5. Охарактеризуйте требования к технологиям рубок главного пользования.

6. Перечислите общие технические требования к машинам для рубок леса.

7. В каком документе сформулированы требования к лесным автомобильным дорогам?

8. Охарактеризуйте способы и технологии возобновления леса.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ГЛОССАРИЙ

Аккредитация – процедура, посредством которой авторитетный орган официально признает правомочность лица или органа выполнять конкретные работы.

Апелляция – официальное обращение в более высокую инстанцию по принятому органом по сертификации решению (ТКП 5.1.01).

Биоразнообразие – совокупность жизненных форм организмов, биологических видов животных, растений и микроорганизмов, существующих в определенном ареале, генетическое разнообразие в пределах биологических видов и разнообразие экосистем.

Биоценоз – исторически сложившееся сообщество растительных и животных организмов, обеспечивающее круговорот веществ и способное к саморегуляции.

Болезнь леса – патологический процесс, возникающий и развивающийся под влиянием фитопатогенных организмов (инфекционные болезни) или неблагоприятных условий среды (болезни неинфекционные), приводящий к нарушению физиологических функций древесных растений и кустарников, их ослаблению, отмиранию отдельных частей или всего растения, снижению продуктивности и расстройству насаждений или их гибели.

Воздействие на окружающую среду – любое изменение в окружающей среде, положительное или отрицательное, полностью или частично являющееся результатом влияния антропогенных и (или) техногенных факторов.

Возраст рубок – возраст древостоев, при достижении которого разрешаются рубки главного пользования.

Воспроизводство лесов – комплекс мероприятий по созданию лесных насаждений на не покрытых лесом землях, где лес ранее произрастал (лесовосстановление), улучшению породного состава лесов, повышению продуктивности лесов и усилению их средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций.

Вредители леса – виды растительноядных насекомых, клещей и позвоночных животных, которые при полном или частичном поедании и повреждении различных частей, органов и тканей древесных пород и кустарников вызывают ослабление, потерю

прироста древесины, снижение продуктивности насаждений или их гибель,

снижение или уничтожение урожая плодов и (или) семян лесных деревьев и кустарников, посевов и посадок в лесных питомниках.

Вспомогательные работы на лесосеке – работы, выполняемые в процессе проведения основных лесосечных работ для обеспечения их непрерывности в соответствии с принятой технологией.

Выборочная рубка – рубка главного или промежуточного пользования, при которой периодически вырубает часть деревьев определенного возраста, размеров, качества или состояния.

Выборочные санитарные рубки – вырубка сухостойных, усыхающих, ослабленных, поврежденных и больных деревьев, проводимая в целях оздоровления лесных насаждений и приведения их в надлежащее санитарное состояние.

Главная древесная порода – древесная порода, которая в определенных лесорастительных и экономических условиях наилучшим образом отвечает хозяйственным целям.

Групповая сертификация – процедура лесной сертификации, в которой в качестве заявителя на получение сертификата соответствия участвует группа юридических лиц.

Декларация о соответствии – документ, в котором изготовитель (продавец) удостоверяет соответствие производимой и (или) реализуемой им продукции требованиям ТНПА (ТКП 5.1.01).

Делянка – часть лесосеки, ограниченная в натуре.

Добровольная сертификация – форма подтверждения соответствия продукции, услуг, систем управления качеством, систем управления окружающей средой и профессиональной компетентности персонала, осуществляемого аккредитованным органом по сертификации по инициативе заявителя на подтверждение соответствия (ТКП 5.1.01).

Древостой – совокупность деревьев в лесу, обладающая определенными хозяйственными и иными свойствами.

Естественное возобновление леса – образование нового поколения леса естественным путем.

Жалоба – официальное заявление с просьбой об устранении какой-либо несправедливости (ТКП 5.1.01).

Заключительные работы на лесосеке – работы, выполняемые на лесосеке после завершения основных лесосечных работ для создания благоприятных условий лесовосстановления и минимизации отрицательных последствий воздействия

лесозаготовок на окружающую среду.

Защита леса – система мероприятий по защите леса от болезней и вредителей, неблагоприятных факторов окружающей среды.

Заявитель (сертификации) – лесопользователь (организация или лицо), добивающийся получения сертификата соответствия и представивший об этом письменную заявку в Центральный орган лесной сертификации.

Заявление поставщика о соответствии – его письменное удостоверение о том, что продукция (процесс или услуга) соответствует заданным требованиям.

Знак лесной сертификации – зарегистрированный в установленном порядке знак, который по правилам процедуры лесной сертификации подтверждает соответствие маркированной им лесной продукции и изделий из нее как происходящих из лесов, лесопользование в которых осуществляется в соответствии с сертификационными требованиями.

Идентификация – установление тождества того или иного объекта на основании определенных признаков, являющихся отличительными для данного объекта (СТБ 984).

Идентификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения (идентификация продукции) – обеспечение в процессе производства отличия лесной продукции и продуктов ее переработки, производимых из сырья и материалов, происходящих из лесов, сертифицированных в соответствии с требованиями Системы лесной сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, от продукции другого происхождения.

Изготовитель (продавец) – юридическое лицо, в том числе иностранное, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство и (или) реализацию продукции (ТКП 5.1.01).

Индивидуальная сертификация – процедура лесной сертификации, в которой в качестве заявителя на получение сертификата соответствия участвует одно юридическое лицо.

Искусственное лесовосстановление – создание лесных культур на площадях, ранее покрытых лесом.

Исчезающий вид – любой вид, находящийся под угрозой исчезновения полностью или в значительной своей части.

Компании-аудиторы – аккредитованные органом по сертификации компании для проведения лесной сертификации. Для сертификации, применяемой в международной торговле, необходима

аккредитация международного органа по сертификации.

Контроль – контроль за соответствием объектов оценки соответствия, прошедших подтверждение соответствия, удостоверенного соответствующими документами об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, осуществляемый должностными лицами Госстандарта, а также аккредитованных органов по сертификации (ТКП 5.1.01).

Коренные народы – современные потомки народов, которые населяли целиком или частично какую-либо территорию в период, когда представители иных культур или этнических общин пришли туда из другой части света, завоевали местное население и путем захвата, заселения или иными средствами низвели его до подчиненного или колониального положения, и которые в настоящее время в большей степени придерживаются своих собственных социально-экономических и культурных обычаев и традиций, чем обычаев и традиций страны, в которой они сейчас проживают, и государственные институты которой основаны, главным образом, на национальных, социальных и культурных традициях той части населения, которая является в ней большинством.

Критерии устойчивого лесопользования и лесопользования – комплекс основополагающих принципов и показателей, характеризующих устойчивое лесопользование и лесопользование.

Лес – совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности (насаждений), почвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующая лесной биоценоз и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях.

Лесная дорога – дорога, расположенная на территории лесного фонда и предназначенная для проезда транспортных средств, обеспечивающих деятельность работников лесного хозяйства, лесозаготовительной и лесохимической промышленности.

Лесная продукция и продукты ее переработки (продукция) – древесная продукция, производимая в результате лесозаготовки, а также изготавливаемая из нее продукция лесопильного, деревообрабатывающего, целлюлозно-бумажного и мебельного производства (ТКП 5.4.02).

Лесная сертификация – форма подтверждения соответствия качества управления лесами, лесопользования, лесных ресурсов, происхождения лесной продукции и продуктов ее переработки

лесному законодательству Республики Беларусь, техническим нормативным правовым актам, регламентирующим использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов, заготовку древесины и других лесных ресурсов, специальный учет и идентификацию применяемых сырья и материалов, полуфабрикатов, происходящих из сертифицированных лесов и изготовленной из них продукции, осуществляемой аккредитованным органом по лесной сертификации.

Лесная экосистема – совокупность взаимодействующих биоценоза и среды его обитания.

Лесное хозяйство – отрасль экономики, задачами которой являются обеспечение потребностей республики в древесине и других продуктах леса, сохранение и рациональное использование всего многообразия ресурсов лесного фонда, сохранение и усиление средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций леса.

Лесной аудит – систематический и независимый анализ качества управления лесами и лесными землями, лесохозяйственного производства и лесной продукции на предмет их соответствия лесному законодательству, государственным стандартам, критериям и показателям устойчивого управления лесами, осуществляемый независимыми от других субъектов лесной сертификации экспертами-аудиторами (лицами, организациями, учреждениями), обладающими соответствующей подготовкой (аттестацией) и полномочиями (аккредитацией).

Лесной сертификат – документ установленной формы, подтверждающий соответствие объекта сертификации требованиям национальных стандартов лесной сертификации и критериям устойчивого лесопользования.

Лесные культуры – лесные насаждения, созданные посевом или посадкой.

Лесные ресурсы – запасы древесины, других компонентов и продуктов жизнедеятельности леса в сочетании со средообразующими, водоохраными, защитными, санитарно-гигиеническими, рекреационными и иными функциями леса.

Лесоводственно-экологические требования – совокупность норм, показателей и условий, регламентирующих воздействие на лесные земли как элемент окружающей среды с целью обеспечения их максимального продуцирования и сохранения естественного состояния экосистемы.

Лесовосстановление – создание лесных насаждений на не покрытых лесом землях, где лес ранее произрастал.

Лесовыращивание – совокупность мероприятий по формированию лесных насаждений в течение всего периода от начала образования (создания) молодого поколения до рубки главного пользования.

Лесозащитные мероприятия – мероприятия, направленные на предотвращение и снижение ущерба от вредных организмов и отрицательного воздействия факторов окружающей среды.

Лесопарк – лесной массив или его часть, выделенный для массового повседневного отдыха населения, благоустроенный и приведенный в единую ландшафтно-планировочную систему.

Лесопатологический мониторинг – система оперативного и постоянного контроля за состоянием лесов, возникновением, развитием и распространением очагов вредителей и болезней леса, повреждением лесов под воздействием других природных и антропогенных факторов, оценки и прогнозирования лесопатологической ситуации.

Лесопользование (лесные пользования) – использование лесных ресурсов и извлечение полезных свойств леса в конкретных целях.

Лесопользователь – юридическое или физическое лицо, которому в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предоставлено право пользования лесом (лесными ресурсами).

Лесорубочный билет, ордер, лесной билет (разрешительные документы) – документы, дающие право на краткосрочное пользование участками леса (лесорубочный билет – на рубку древостоя; ордер – на рубку части древостоя или отдельных деревьев; лесной билет – на заготовку живицы, второстепенных лесных ресурсов и побочное лесопользование).

Лесосека – участок леса, отведенный для рубок главного пользования, лесовосстановительных рубок, рубок ухода за лесом и санитарных рубок.

Лесосечные работы – выполняемые на лесосеке основные, подготовительные и вспомогательные работы и работы по очистке мест рубок.

Лесосечный фонд – запасы спелых и перестойных древостоев, предназначенных для заготовки древесины.

Лесоуправление (управление лесами) – планирование и осуществление комплекса мероприятий, имеющих целью обеспечить жизнеспособность и устойчивость лесов (в том числе путем сохранения разнообразия животного и растительного мира), постоянство пользования и воспроизводства лесов, повышение их

продуктивности и коммерческой ценности, получение стабильного и высокого дохода от отведенных в рубку древостоев и проведение рубок промежуточного и главного пользования (лесоупользование).

Лесоэксплуатационная типизация – классификация природно-производственных условий лесозаготовок по сочетанию таксационных показателей леса, рельефа местности, почвенно-грунтовых условий и климата.

Логотип Знака лесной сертификации – воспроизведение Знака лесной сертификации в виде типографического отпечатка, клейма, штампа и т. п.

Маркирование – нанесение на изделие знаков, характеризующих это изделие (СТБ 984).

Маркировка – информация в виде надписей, цифровых, цветовых и условных обозначений, наносимая на продукцию, упаковку, этикетку или ярлык для обеспечения идентификации и ускорения обработки при погрузочно-разгрузочных работах, транспортировании и хранении (ГОСТ 17527).

Международный орган по сертификации – орган по сертификации, признанный потребителями многих стран мира.

Минимальный процент сертифицированного сырья и материалов (минимальный процент) – установленное минимальное процентное содержание в продукции сырья и материалов, сертифицированных по признаку происхождения, при котором лесная продукция и продукты ее переработки могут быть идентифицированы как происходящие из лесов, сертифицированных в соответствии с требованиями Системы лесной сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Многооперационная лесозаготовительная машина – машина для выполнения на лесосеке двух или более операций основного технологического процесса лесозаготовок.

Насаждение лесное – участок леса, состоящий из древостоя, а также, как правило, подроста, подлеска и живого напочвенного покрова.

Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь – установленная совокупность субъектов оценки соответствия, нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, определяющих правила и процедуры подтверждения соответствия и функционирования системы в целом (ТКП 5.1.01).

Несущественное несоответствие – единичное наблюдаемое

несоответствие установленным требованиям либо другое отклонение от нормативного требования, которое не связано с изменением организационной структуры, большими материальными затратами и может быть устранено в процессе аудита либо в течение двух месяцев с момента выявления.

Объект лесной сертификации – предмет (продукция, процесс, услуга, информация), связанный с лесом, его содержанием и использованием, подлежащий лесной сертификации.

Обязательная сертификация – форма подтверждения соответствия объектов оценки соответствия, включенных в Перечень продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь, осуществляемого аккредитованным органом по сертификации (ТКП 5.1.01).

Органы по лесной сертификации – органы, осуществляющие проведение работ по сертификации леса и идентификации процесса прохождения лесной продукции в Системе лесной сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Ордер – документ установленной формы, предоставляющий лесопользователю право на заготовку мелкой партии древесины и второстепенных лесных ресурсов, выдаваемый лесничеством на основании лесорубочного билета.

Охрана леса – комплекс мероприятий по предупреждению пожаров в лесах, своевременному их обнаружению и тушению, а также по охране лесов от самовольных порубок, загрязнения.

Оценка соответствия – деятельность по определению соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации (ТКП 5.1.01).

Очистка мест рубок – заключительная операция лесосечных работ по удалению порубочных остатков с лесосеки или приведению их в состояние, обеспечивающее условия для возобновления и роста древесных пород, предупреждения пожаров и развития болезней.

Первичный лес – лесная экосистема, для которой характерно обилие зрелых деревьев естественного происхождения и которая относительно не нарушена хозяйственной деятельностью.

Подготовительные работы на лесосеке – работы, проводимые на лесосеке до начала основных лесосечных работ, обеспечивающие последующее безопасное и эффективное их выполнение.

Показатели устойчивого лесопользования и лесопользования – количественные или качественные показатели, которые указывают или описывают степень соответствия практического лесного хозяйства критериям устойчивого лесопользования и лесопользования.

Порубочные остатки – лесосечные отходы, состоящие из сучьев, ветвей, хвой, листьев, вершин деревьев, пней, корней, ствольных отходов.

Постепенная рубка – рубка главного пользования или лесовосстановительная, при которой спелый древостой на лесосеке вырубается в несколько приемов в течение одного или двух классов возраста.

Принцип – основополагающее правило или элемент (например, в управлении лесными ресурсами).

Процесс прохождения лесной продукции и продуктов ее переработки – процесс прохождения лесной продукции из леса до потребителя в процессе заготовки, транспортирования, переработки, реализации и утилизации.

Прочие рубки – рубки, проводимые при расчистке лесных площадей для строительства трубопроводов, дорог, прокладки просек, создания противопожарных разрывов и других объектов, а также сплошные санитарные рубки, уборка захламленности (уборка деревьев в местах группового вывала леса, образования ветровала, бурелома, снеговала и снеголома).

Расчетная лесосека – норма ежегодной заготовки древесины, устанавливаемая для рубок главного пользования.

Региональная сертификация – процедура лесной сертификации, в которой в качестве заявителя на получение сертификата соответствия участвует группа юридических лиц, объединенных по региональному принципу.

Реестр Национальной системы подтверждения – совокупность данных, формируемых Госкомстандартом о выданных сертификатах соответствия, сертификатах компетентности, зарегистрированных декларациях соответствия, внесении в них различных изменений по содержанию и срокам действия.

Рекреационный лес – лес, предназначенный в основном для отдыха населения.

Рубка формирования (переформирования) – рубка ухода за лесом, проводимая с целью создания сложных по своей структуре разновозрастных лесов и улучшения ландшафта.

Рубки главного пользования – рубки спелых и перестойных

древостоев для заготовки древесины.

Рубки обновления – рубки, направленные на омоложение древостоев путем удаления в них перестойных и спелых деревьев на участках леса, где рубки главного пользования не допускаются и обеспечивается естественное или искусственное лесовосстановление.

Рубки промежуточного пользования – рубки ухода за лесом, выборочные санитарные рубки и рубки реконструкции, а также рубки обновления и формирования (переформирования) насаждений.

Рубки реконструкции – рубки, проводимые в целях замены малоценных лесных насаждений, а также насаждений, теряющих средообразующие, водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические и иные экологические функции.

Рубки ухода за лесом – рубки, заключающиеся в периодическом удалении из насаждений деревьев и кустарников, мешающих росту и развитию перспективных древостоев, с целью формирования высокопродуктивных лесных насаждений целевого породного состава.

Сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие объекта оценки требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации (ТКП 5.1.01).

Сертификация – форма подтверждения соответствия, осуществляемого аккредитованным органом по сертификации (ТКП 5.1.01).

Сертификация лесопroduкции (цепи прослеживания лесопroduкции) – добровольная процедура, направленная на маркировку продукции из лесов, которые управляются в соответствии с международно принятыми принципами.

Сертификация лесопользования – процедура оценки соответствия управления лесами определенным региональным (национальным) стандартам.

Система лесопользования и лесопользования – совокупность организационной структуры, методик, процессов и ресурсов, необходимых для скоординированной деятельности по руководству управления лесами, лесными ресурсами и лесопользованием.

Система машин – взаимосвязанная совокупность машин и оборудования, рационально подобранная по количеству и производительности для выполнения операций по заданной технологии.

Система сертификации (схема сертификации) – система процедур и стандартов сертификации.

Система управления окружающей средой – часть общей системы управления, включающая организационную структуру, планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы, ресурсы, обеспечивающие выполнение природоохранных требований.

Сложный древостой – древостой, в котором деревья образуют два и более яруса.

Смешанный древостой – древостой, состоящий из двух и более древесных пород.

Сомкнутость полога древостоя – отношение суммы площадей горизонтальных проекций крон деревьев (без учета площади их перекрытия) к общей площади древостоя.

Сопутствующее возобновление леса – естественное возобновление, происходящее в насаждении при постепенной или выборочной рубке древостоя.

Сортимент – лесоматериал установленного назначения.

Состав древостоя – перечень древесных пород с указанием доли участия каждой из них в запасе древостоя.

Сплошная рубка (сплошнолесосечная рубка) – рубка главного пользования или лесовосстановительная, при которой весь древостой на лесосеке вырубается в один прием.

Сплошные санитарные рубки – вырубка насаждений, поврежденных или погибших в результате воздействия на них очагов вредных насекомых, болезней леса, пожаров, буреломов и других неблагоприятных факторов окружающей среды.

Средства биологического регулирования – живые организмы, используемые для уничтожения или регулирования популяций других живых организмов.

Субъекты лесной сертификации – участники лесной сертификации (субъекты хозяйствования), осуществляющие лесопользование и лесопользование, потребители лесной продукции, а также иные заинтересованные лица и организации.

Сукцессия – направленные изменения видового состава и структуры лесного сообщества в результате развития естественных процессов (не связанных с хозяйственной деятельностью).

Существенное несоответствие – неприменение или полное нарушение какого-либо критерия или показателя устойчивого лесопользования и лесопользования, требований к идентификации лесной продукции либо другое отклонение от них, устранение

которого потребует изменения организационной структуры, больших материальных затрат, длительного времени и которое существенно влияет на качество лесопользования и лесопользования.

Схема подтверждения соответствия – установленная последовательность действий, результаты которых рассматриваются в качестве доказательств соответствия объекта оценки требованиям технических нормативно-правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Технологическая карта разработки лесосеки – документ, содержащий характеристику лесосеки, схему и порядок ее освоения, технологические указания, лесоводственно-экологические требования, а также основные производственные показатели.

Технологические элементы лесосеки – участки лесосеки, занятые под волоки, лесовозные дороги, погрузочные площадки, места складирования древесины, горюче-смазочных материалов, размещения бытовых помещений, стоянки техники.

Тип леса – лесоводственная классификационная категория, характеризующаяся определенным типом лесорастительных условий, породным составом древостоя, другой растительностью и фауной.

Тип лесорастительных условий – лесоводственная классификационная категория, характеризующаяся однородными лесорастительными условиями покрытых и не покрытых лесом земель.

Тип местности – критерий, характеризующий местность по характеру поверхностного стока и степени увлажнения.

Товаросопроводительный документ – документ, содержащий количественную и качественную характеристику поставляемой продукции и применяемый в процессе ее поставки на основании сделки по купле-продаже.

Третья сторона – лицо или орган, признаваемые независимыми от участвующих сторон в рассматриваемом вопросе, т. е. ни производитель (первая сторона), ни потребитель (вторая сторона).

Угрожаемый вид – любой вид, находящийся под угрозой превращения в исчезающий вид в обозримом будущем целиком или в значительной своей части.

Устойчивое лесопользование – использование лесных ресурсов и извлечение полезных свойств леса в конкретных целях, сохраняющее биологическое разнообразие и продуктивность лесов, обеспечивающее воспроизводство, жизнеспособность и устойчивость лесов, выполнение ими соответствующих экологических, экономических и социальных

функций на местном, региональном и глобальном уровнях.

Устойчивое лесоправление – система управления лесами и лесными ресурсами на принципах постоянства, равномерности, неистощимости и комплексности, обеспечивающая экономически эффективное, экологически ответственное и социально ориентированное лесное хозяйство и лесопользование, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, выполнение лесами многогранных функций на местном, национальном и глобальном уровнях.

Форма подтверждения соответствия – установленный порядок документального удостоверения соответствия объекта оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации (ТКП 5.1.01).

Цепочка от заготовителя до потребителя (chain of custody) – каналы распределения продукции от места ее заготовки в лесах до конечного потребителя.

Цепочка прохождения лесной продукции – все изменения в сопровождении лесной продукции от леса к конечному пользователю, происходящие в процессе заготовки, переработки, транспортирования, хранения, распределения и т. п.

Экзотический вид – интродуцированный вид, не являющийся аборигенным или эндемичным для рассматриваемой территории.

Экологические требования – совокупность условий, норм и показателей, регламентирующих воздействие на окружающую среду с целью обеспечения сохранения естественного состояния экосистемы.

Экосистема – сообщество, образованное всеми растениями и животными, а также их местами обитания, функционирующими совместно как самостоятельная единица.

Эксперт-аудитор по лесной сертификации – лицо, сертифицированное для проведения сертификации систем лесопользования и лесопользования, сертификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения.

Этапы прохождения лесной продукции – ограниченные участки цепочки прохождения лесной продукции и продуктов ее переработки, где над лесопроизводством производятся технологически связанные между собой операции, как правило, выполняемые одним субъектом хозяйствования (заготовка, транспортирование, переработка и др.).

Ярлык – изделие заданной формы, размеров и материала, предназначенное для нанесения маркировки и прикрепляемое к

упаковке или к продукции (ГОСТ 17527).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

**ЗНАКИ СООТВЕТСТВИЯ
В СИСТЕМАХ ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ**

Знак соответствия	Система
	В системе FSC для групп продукции, 100% которой по своему объему (количеству) получено из сертифицированных лесов. Сопровождается надписью: «Из устойчиво управляемых лесов»
	В системе FSC для групп продукции, полученной из сертифицированных лесов и других контролируемых источников
	В системе FSC для групп продукции, полученной из вторично переработанной древесины, древесного волокна и продукции, полученной из сертифицированных лесов и других контролируемых источников
	В системе FSC для групп продукции, 100% которой по своему объему (количеству) получено из вторично переработанного сырья
	В системе PEFC для маркировки продукции из 100% сертифицированной древесины. Сопровождается надписью: «Из устойчиво управляемых лесов»

	В системе PEFC для маркировки продукции, произведенной из не менее 70% сертифицированной древесины. Сопровождается надписью: «Содействие устойчивому управлению лесов»
	В системе PEFC для маркировки продукции, где не менее 70% объема составляет сертифицированная по PEFC древесина, а остальное – вторично переработанная древесина. Внутри знака проставляется число процентов вторично переработанной древесины
	В системе SFI для производителей лесопроductии, из которой минимум X% сырья исходит из лесов, сертифицированных по стандартам SFIS
	В системе SFI, когда древесная масса, используемая при производстве данной продукции, отвечает требованиям программы SFIS
	В системе SFI для производителей фанеры, древесных плит и мебели
	В системе SFI для производителей газетных и журнальных изданий
	В системе ATFS для продукции лесных фермеров
	В системе CSA для партии лесопроductии, в составе которой 100% древесины происходит из сертифицированных лесов

УСТОЙЧИВОЕ ЛЕСОУПРАВЛЕНИЕ И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ
НА ВЕБ-САЙТАХ В ИНТЕРНЕТЕ

	В системе CSA для смешанной партии лесоматериалов, в которой как минимум 70% продукции происходит из сертифицированных лесов, а остальные могут происходить из неопределенных источников
	В системе CSA для смешанной партии композиционных древесных материалов (фанера, древесные плиты, бумага и т. д.), в которой как минимум 70% продукции происходит из сертифицированных лесов, а остальные из неопределенных источников
	В системе РССЛ
	В системе FEFC
ГЛХУ Минский лесхоз  ВУ/112.08.02.075.0001	В Системе лесной сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь на продукцию, документацию и др. (пример маркировки)
ГЛХУ Минский лесхоз  ВУ/112.08.01.075.0001 Из устойчиво управляемых лесов ВУ/112.08.01.075.0001 УП «Белгипролес»	В Системе лесной сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь на древесину и древесную продукцию, происходящую из сертифицированных лесов

Организация	Адрес веб-сайта
FSC	http://www.fsc.org http://www.forestry.se
PEFC	http://www.pefc.org
SFI	http://www.aboutsfi.org
ATFS	http://www.treefarmsistem.org
CSA	http://www.sfms.com
SCC	http://www.scc.ca
Greenpeace	http://www.greenpeace.org
FFCS	http://www.ffcs-finland.org
WWF в России	http://www.wwf.ru
FAO	http://www.fao.org
The International Organization for Standardization, ISO	http://www.iso.ch
ISO TC 207	http://www.tc207.org
ISO World	http://www.ealogy.or.jf/isoworld
ЦНИИМЭ	http://www.tsnime.ru
Московский государственный университет леса (МГУЛ)	http://www.mgul.ac.ru
Лесной клуб Российских неправительственных организаций	http://www.forest.ru
Российский центр «Лесэксперт»	http://www.lesexpert.ru
Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь	http://www.minleshoz.org
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	http://www.minpriroda.by
УП «Белгипролес»	http://www.belgiproles.by
Белорусский государственный технологический университет (БГТУ)	http://www.bstu.unibel.by
Госстандарт Республики Беларусь	http://www.gosstandart.gov.by
Интернет-матрица схем лесной	http://www.forestcertification.info

**СПИСОК ЭКСПЕРТОВ-АУДИТОРОВ
ОРГАНА ПО ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ УП «БЕЛГИПРОЛЕС»**

1. А. Н. МАЛАШУК, начальник отдела стандартизации и лесной сертификации УП «Белгипролес».
2. Т. З. СЛОБОДНИК, руководитель группы лесной сертификации УП «Белгипролес».
3. О. А. АТРОЩЕНКО, профессор кафедры лесоустройства БГТУ, доктор сельскохозяйственных наук.
4. А. С. ФЕДОРЕНЧИК, проректор БГТУ, кандидат технических наук.
5. А. В. ПУГАЧЕВСКИЙ, заместитель директора по научной работе, заведующий лабораторией продуктивности и устойчивости лесных экосистем ИЭБ НАН Беларуси, кандидат биологических наук.
6. Е. А. НОВИК, руководитель группы УП «Белгипролес».
7. В. И. ПРЕЦКАЙЛО, ведущий инженер УП «Белгипролес».
8. Г. Н. СИЛИЧ, инженер I категории УП «Белгипролес».
9. Т. М. КРУК, инженер I категории УП «Белгипролес».
10. Е. В. ЗДАНОВИЧ, инженер I категории УП «Белгипролес».
11. А. П. ЖУК, начальник отдела контрольно-ревизионной службы Гродненского ПЛХО.
12. А. Н. МАТЮШЕВСКИЙ, главный лесничий Барановичского лесхоза.
13. Н. И. ПАШКЕВИЧ, ведущий инженер Брестского ПЛХО.
14. И. А. АРТЮЩИК, ведущий инженер Брестского ПЛХО.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

**ОБРАЗЕЦ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ
НА СИСТЕМУ ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ
В НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
СИСТЕМА ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ



СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ

Зарегистрирован в Реестре
Национальной системы
подтверждения соответствия
Республики Беларусь
под № ВУ/112 08.01.075.XXXX

Дата регистрации « ____ » _____ 200_ г.
Действителен до « ____ » _____ 200_ г.

Орган по лесной сертификации: _____
наименование органа по лесной сертификации, адрес

Настоящий сертификат выдан _____

наименование субъекта хозяйствования, адрес

и удостоверяет, что система лесоуправления и лесопользования учреждения соответствует требованиям
СТБ 1708-2006 «Устойчивое лесоуправление и лесопользование. Основные положения»

Руководитель органа
по сертификации

_____ подпись

_____ инициалы, фамилия

М.П.

Главный
эксперт-аудитор

_____ подпись

_____ инициалы, фамилия

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

**ОБРАЗЕЦ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ
НА ЛЕСНУЮ ПРОДУКЦИЮ И ПРОДУКТЫ ЕЕ ПЕРЕРАБОТКИ
ПО ПРИЗНАКУ ПРОИСХОЖДЕНИЯ**

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
ЛЕСНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ

№ 0000773



Серия В

СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ

Зарегистрирован в реестре № ВУ/112 08.02.075.0271

Срок действия с 01.05.2007 г. по 12.05.2009 г.

Орган по лесной сертификации: Проектно-исследовательское
республиканское унитарное предприятие «Белгиролес», 220002, г. Минск,
ул. В.Хоружей, 41.

Настоящий сертификат удостоверяет, что изготовленная
Государственным лесохозяйственным учреждением
«Буда-Кошелевский лесхоз»

247351, Гомельская обл., г. Буда-Кошелево, ул. Лавриновича, 20
продукция, представленная на сертификацию под наименованием
лесоматериалы круглые лиственных пород, СТБ 1712-2007,
идентифицирована по признаку происхождения в соответствии с
требованиями ТКП 5.4.03-2005 «Национальная система подтверждения
соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации.
Правила идентификации лесной продукции и продуктов ее переработки по
признаку происхождения».

Заявитель (изготовитель, продавец): государственное лесохозяйственное
учреждение «Буда-Кошелевский лесхоз».



Руководитель органа
по сертификации

_____ подпись

И.П. Клименко
инициалы, фамилия

Эксперт-аудитор

_____ подпись

Е.А. Новик
инициалы, фамилия

ЛИТЕРАТУРА

1. Атрощенко, О. А. Системы лесной сертификации: обзор и анализ развития / О. А. Атрощенко, С. И. Минкевич // Труды БГТУ. Сер. I, Лесное хоз-во. – 2007. – Вып. X. – С. 26–32.
2. Егорова, З. Е. Сертификация и системы аккредитации: учеб. пособие / З. Е. Егорова. – Минск: БГТУ, 2006. – 306 с.
3. Жуков, А. В. Совместимость лесных машин со средой: учеб. пособие / А. В. Жуков, А. С. Федоренчик, А. Р. Гороновский. – Минск: БГТУ, 2000. – 48 с.
4. Инструкция по организации проведения несплошных рубок главного пользования в лесах Республики Беларусь / Л. Н. Рожков [и др.]. – Минск, 1997. – 72 с.
5. Концепция устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 г.: одобр. пост. Кабинета Министров Респ. Беларусь 9 окт. 1996 г. № 594. – Минск, 1996. – 22 с.
6. Крылова, Г. Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии / Г. Д. Крылова. – М.: Аудит, 1998. – 479 с.
7. Ламоткин, С. А. Основы стандартизации, сертификации, метрологии: учеб. пособие для студентов экономических специальностей / С. А. Ламоткин, З. Е. Егорова, Н. И. Заяц. – Минск: БГТУ, 2005. – 372 с.
8. Лесная сертификация: учеб. пособие / В. В. Коробов [и др.]. – М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2005. – 180 с.
9. Лесной кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 8 июня 2000 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 2000 г.: изм. и доп. от 27 февр. 2004 г. № 271-3. – Минск, 2004. – 82 с.
10. Майорова, Е. И. Правовые аспекты лесной сертификации: учеб. пособие / Е. И. Майорова. – М.: МГУЛ, 2003. – 120 с.
11. Малашук, А. Н. Этапы развития лесной сертификации в Республике Беларусь / А. Н. Малашук // Научно-техническая информация в лесном хозяйстве. – Минск: Белгипролес. – 2005. – Вып. 8. – С. 3–11.
12. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Основные положения: ТКП 5.1.01–2004. – Введ. 01.01.05. – Минск: Белорус. гос. ин-т стандартизации и сертификации, 2004. – 20 с.
13. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации продукции. Основные положения: ТКП 5.1.02–2004. – Введ. 01.01.05. – Минск: Госстандарт, 2004. – 40 с.
14. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации систем менеджмента качества. Основные положения: ТКП 5.1.05–2004. – Введ. 01.01.05. – Минск: Белорус. гос. ин-т стандартизации и сертификации, 2004. – 32 с.
15. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Экологическая сертификация. Основные положения: ТКП 5.1.07–2007. – Введ. 01.01.08. – Минск: Центр междунар. Экол. проектов, сертификации и аудита: Экологияинвест Минприроды Респ. Беларусь, 2007. – 32 с.
16. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Правила маркировки знаком соответствия. Основные положения: ТКП 5.1.08–2004. – Введ. 01.01.05. – Минск: Белорус. гос. ин-т стандартизации и сертификации, 2004. – 16 с.
17. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Порядок проведения лесной сертификации: ТКП 5.4.02–2005. – Введ. 01.06.06. – Минск: Белгипролес, 2006. – 40 с.
18. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Правила идентификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения: ТКП 5.4.03–2005. – Введ. 01.06.06. – Минск: Белгипролес, 2006. – 20 с.
19. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Правила маркировки лесной продукции и продуктов ее переработки Знаком лесной сертификации: ТКП 5.4.04–2005. – Введ. 01.06.06. – Минск: Белгипролес, 2006. – 16 с.
20. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Система лесной сертификации. Порядок сертификации экспертов-аудиторов по лесной сертификации: ТКП 5.4.05–2005. – Введ. 01.06.06. – Минск: Белгипролес, 2006. – 20 с.
21. О техническом нормировании и стандартизации: Закон Респ. Беларусь от 5 янв. 2004 г. № 262-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 20 июля 2006 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – 14 с.
22. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-ХІІ: с изм. и доп.: текст по состоянию на 13 июня 2007 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – 27 с.
23. Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации: Закон Респ. Беларусь от 5 янв. 2004 г. № 269-3: с

изм. и доп.: текст по состоянию на 20 июля 2006 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – 13 с.

24. Писаренко, А. И. Лесное хозяйство России: от пользования – к управлению / А. И. Писаренко, В. В. Страхов. – М.: Юриспруденция, 2004. – 552 с.

25. Положение о лесной сертификации в Республике Беларусь. – Минск: Госстандарт: Минлесхоз, 2000. – 20 с.

26. Полоник, С. С. Лесные ресурсы Беларуси: анализ, оценка, прогноз / С. С. Полоник. – Минск: НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь, 2005. – 248 с.

27. Правила рубок леса в Республике Беларусь: РД РБ 02080.019–2004. – Введ. 01.01.04. – Минск: М-во лесного хозяйства Респ. Беларусь, 2004. – 93 с.

28. Программа по производству лесохозяйственной и лесозаготовительной техники и оборудования на 2006–2010 гг. – Минск, 2006. – 23 с.

29. Программа развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2007–2011 гг. – Минск, 2007. – 38 с.

30. Рожков, Л. Н. Экологически ориентированное лесоводство / Л. Н. Рожков. – Минск: БГТУ, 2005. – 182 с.

31. Сертификация лесозаготовительных работ по экологическим требованиям / А. М. Головач [и др.] // Новости. Стандартизация и сертификация. – 2005. – № 1. – С. 38–42.

32. Сертификация управления лесами и лесопользования в Республике Беларусь / Н. Т. Юшкевич [и др.] // Труды БГТУ. Сер. I, Лесное хоз-во. – 2002. – Вып. X. – С. 3–7.

33. Система аккредитации Республики Беларусь. Органы по лесной сертификации. Общие требования и порядок аккредитации: ТКП 50.14–2006. – Введ. 01.11.06. – Минск: Белгипролес, 2006. – 32 с.

34. Стандартизация. Сертификация. Качество: материалы Междунар. науч.-техн. конф., Минск, 27–28 нояб. 2003 г. / Белорус. гос. ин-т стандартизации и сертификации; под ред. В. Н. Корешкова [и др.]. – Минск, 2003. – 352 с.

35. Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси до 2015 года. – Минск: Минлесхоз: Белгослес, 1997. – 178 с.

36. Страхов, В. В. Глобализация лесного хозяйства / В. В. Страхов, А. И. Писаренко, В. А. Борисов. – М.: ВНИИЦлесресурс, 2001. – 400 с.

37. Устойчивое лесопользование и лесопользование. Лесовосстановление и лесоразведение. Требования к технологиям: СТБ 1358–2002. – Введ. 01.07.03. – Минск: Белгипролес, 2003. – 20 с.

38. Устойчивое лесопользование и лесопользование. Машины для рубки леса. Общие технические требования: СТБ 1342–2002. – Введ. 01.01.03. – Минск: Белгипролес, 2002. – 14 с.

39. Устойчивое лесопользование и лесопользование. Основные положения: СТБ 1708–2006. – Введ. 01.06.07. – Минск: Белгипролес, 2007. – 64 с.

40. Устойчивое лесопользование и лесопользование. Рубки главного пользования. Требования к технологиям: СТБ 1360–2002. – Введ. 01.07.03. – Минск: Белгипролес, 2003. – 30 с.

41. Устойчивое лесопользование и лесопользование. Рубки ухода за лесом. Требования к технологиям: СТБ 1361–2002. – Введ. 01.07.03. – Минск: Белгипролес, 2003. – 16 с.

42. Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к лесным автомобильным дорогам: СТБ 1627–2006. – Введ. 01.11.06. – Минск: Белгипролес, 2006. – 20 с.

43. Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к лесозащитным мероприятиям: СТБ 1359–2002. – Введ. 01.07.03. – Минск: Белгипролес, 2003. – 18 с.

44. Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к мероприятиям по охране леса: СТБ 1582–2005. – Введ. 01.06.06. – Минск: Белгипролес, 2006. – 16 с.

45. Федоренчик, А. С. Экологические аспекты развития лесных технологий и машин / А. С. Федоренчик // Устойчивое управление лесами: Междунар. науч.-практ. семинар. – Минск, 1998. – С. 64–69.

46. Федоренчик, А. С. Аспекты экологической лесной сертификации / А. С. Федоренчик, Г. И. Завойских // Труды БГТУ. Сер. I, Лесное хоз-во. – 1998. – Вып. VI. – С. 19–25.

47. Федоренчик, А. С. Методика экспериментальной оценки влияния лесных машин и технологий на почвогрунты / А. С. Федоренчик, П. А. Протас // Труды БГТУ. Сер. II, Лесная и деревообработ. пром-сть. – 2001. – Вып. IX. – С. 14–18.

48. Федоренчик, А. С. Национальные стандарты лесной сертификации: рубки главного пользования / А. С. Федоренчик // Труды БГТУ. Сер. II, Лесная и деревообработ. пром-сть. – 2000. – Вып. VIII. – С. 28–34.

49. Федоренчик, А. С. Проблемы снижения влияния лесозаготовки на окружающую среду / А. С. Федоренчик // Podstawy komunikacyjnego udostępnienia lasów w wielofunkcyjnej zrównoważonej gospodarce leśnej. – Warszawa, 2000. – S. 29–39.

50. Федоренчик, А. С. Экологическая сертификация лесных машин / А. С. Федоренчик, Г. И. Завойских, Г. И. Кейзер // Лесная наука на рубеже XXI века / Ин-т леса НАН Беларуси. – Гомель, 1997. – С. 323–324.

51. Федоренчик, А. С. Экологические аспекты проблемы использования биомассы дерева / А. С. Федоренчик // Труды БГТУ. Сер. I, Лесное хоз-во. – 1994. – Вып. II. – С. 102–107.

52. Chain of custody + labeling. Canadian Sustainable Forestry Certification, 2006.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений.....	3	5.3. Канадская система CSA.....	113
Предисловие.....	6	5.4. Финская система сертификации лесов FFCS.....	114
Введение.....	7	5.5. Система лесной сертификации Норвегии.....	114
Глава 1. Устойчивое развитие и устойчивое управление лесами	9	5.6. Системы сертификации лесов других стран.....	117
1.1. Понятие устойчивого развития.....	9	Глава 6. Система лесной сертификации Республики Беларусь.....	124
1.2. Международные соглашения по устойчивому развитию и устойчивому управлению лесами.....	11	6.1. Организационная структура Системы лесной сертификации.....	124
1.3. Устойчивое управление лесами в Республике Беларусь	21	124
1.3.1. Лесные древесные ресурсы Беларуси.....	21	6.2. Основные критерии и показатели, регулирующие деятельность Системы лесной сертификации Республики Беларусь.....	127
1.3.2. Концепция устойчивого управления лесами Беларуси	26	127
Глава 2. Стратегия развития лесного комплекса Республики Беларусь.....	35	6.3. Общий порядок проведения работ по лесной сертификации.....	136
2.1. Роль и структура лесного комплекса страны.....	35	136
2.2. Лесная политика и государственная поддержка лесного комплекса.....	38	6.3.1. Сертификация системы лесопользования.....	139
2.3. Этапы развития лесного комплекса до 2015 года.....	42	139
Глава 3. Основы сертификации.....	46	6.3.2. Сертификация лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения.....	145
3.1. Сущность и содержание сертификации.....	46	Глава 7. Технические нормативные правовые акты по лесной сертификации в Республике Беларусь.....	161
3.2. Практика сертификации в Республике Беларусь.....	49	7.1. Классификация и перечень правовых актов.....	161
3.2.1. Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь.....	49	7.2. Некоторые правила и положения, действующие в С и с т е м е л е с н о й с е р т и ф и к а ц и и	165
3.2.2. Сертификация продукции.....	54	7.2.1. Правила идентификации лесной продукции и продуктов ее переработки по признаку происхождения	165
3.2.3. Понятие о сертификации систем менеджмента качества	59	165
3.2.4. Экологическая сертификация.....	63	7.2.2. Правила маркировки лесной продукции и продуктов ее переработки Знаком лесной с е р т и ф и к а ц и и	175
3.2.5. Сущность и этапы развития лесной сертификации	67	175
Глава 4. Международные системы лесной сертификации.....	77	7.2.3. Порядок сертификации экспертов-аудиторов по лесной сертификации.....	178
4.1. Назначение критериев и индикаторов. Международные процессы по их развитию.....	77	7.3. СТБ группы «Устойчивое лесопользование и лесопользование».....	180
4.2. Система Лесного попечительского совета (FSC).....	80	180
4.3. Пан-Европейская система лесной сертификации (PEFC)	92	7.3.1. Требования к технологиям рубок главного пользования.....	180
4.4. Системы лесной сертификации SFI и ISO.....	100		
Глава 5. Национальные системы лесной сертификации.....	104		
5.1. Российская национальная система лесной сертификации (РССЛ).....	104		
5.2. Шведская система лесной сертификации.....	111		

...
7.3.2. Общие технические требования к машинам для рубок леса.....	189	
7.3.3. Требования к лесным автомобильным дорогам.....	196	
7.3.4. Требования к технологиям рубок ухода за лесом....	202	
7.3.5. Требования к технологиям лесовосстановления и лесоразведения.....	205	
7.3.6. Требования к лесозащитным мероприятиям и мероприятиям по охране леса	208	
Приложение 1. Глоссарий.....	211	
Приложение 2. Знаки соответствия в системах лесной сертификации.....	224	
Приложение 3. Устойчивое лесопользование и лесопользование на веб-сайтах в интернете.....	227	
Приложение 4. Список экспертов-аудиторов органа по лесной сертификации УП «Белгипролес».....		
Приложение 5. Образец сертификата соответствия на систему лесопользования и лесопользования в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь	229	
Приложение 6. Образец сертификата соответствия на лесную продукцию и продукты ее переработки по признаку происхождения	230	
Литература.....	231	