

УДК 502.7

Н. А. Масилевич, кандидат биологических наук, доцент (БГТУ)**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ВЕДЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА
В ГПУ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК «БЕЛОВЕЖСКАЯ ПУЩА»**

В данной статье изложены концептуальные и методические основы проведения экологического аудита на особо охраняемой природной территории. Определены нормативные документы, понятия, цель и задачи, принципы и функции, направления и виды экологического аудита национального парка, а также порядок осуществления этой аудиторской деятельности. Отражена специфика ведения экологического аудита в национальном парке. Статья содержит общую характеристику субъектов и объектов аудиторской деятельности, а также обоснование значимости выделения критериев и эколого-экономических индикаторов относительно отдельных объектов экологического аудита национального парка. По этапам описана процедура экологического аудита, рекомендованная в ГПУ «Национальный парк «Беловежская пуща». Рекомендована структура аудиторского заключения.

The given article states the conceptual and methodological principles of performing environmental audits at protected areas. The regulatory acts, notions, the objective and problems, principles and functions, areas and types of environmental auditing the national park, as well as the audit performance scheme are defined. The specificity of auditing the national park is revealed. The article contains the general description of the subjects and objects of auditing, as well as the substantiation of the significance of distinguishing the criteria and ecological and economic indicators concerning separate objects of environmental audit of the national park. The procedure of environmental audit recommended for Belavezhskaja Pushcha National Park is described. The structure of the auditor's report is suggested.

Введение. Экологический аудит является одним из наиболее действенных инструментов управления в области природопользования и охраны природы. Развитие экологического аудита обусловлено осознанием приоритетности решения экологических проблем общества. В современных условиях необходимость развития экологического аудита в Беларуси приобрела особую актуальность в связи с решением накопившихся экологических проблем и активными процессами интеграции Республики в мировое сообщество.

Однако теоретические и методологические основы экологического аудита в настоящее время разработаны еще в недостаточной степени. Нормативно-законодательная база экологического аудита только формируется, а применительно к особо охраняемым природным территориям – отсутствует. В связи с этим разработка процедур экоаудита в настоящее время является весьма актуальной задачей.

Научная новизна: впервые разработаны концептуальные и методические основы ведения экологического аудита на особо охраняемых природных территориях на основе комплексного анализа экологических, экономических и социальных показателей.

Основная часть. Цель научных исследований – разработка основ ведения экологического аудита в ГПУ «НП «Беловежская пуща» с учетом развития его туристической деятельности в соответствии с интересами сохранения биоразнообразия, экономическими интересами природоохранного учреждения и устойчивого

развития Беловежского экологического региона (БЭР).

В результате исследований определены нормативные документы, основные понятия, цель и задачи, принципы и функции, дифференциация видов экологического аудита на особо охраняемых природных территориях (ООПТ), а также порядок осуществления этой аудиторской деятельности и использования данных экологического аудита.

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с проведением экологического аудита ООПТ, осуществляется в соответствии с законами Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об аудиторской деятельности», Правилами проведения экологического аудита, международными стандартами ИСО 14000 «Основы экологического управления», положениями о конкретных национальных парках и заповедниках, другими законодательными и подзаконными нормативными актами.

Экологический аудит национального парка – комплексная, документированная эколого-экономическая оценка соблюдения государственным природоохранным учреждением требований международных и национальных стандартов (в том числе нормативных документов) в области охраны окружающей среды и подготовка рекомендаций по улучшению природоохранной и иной деятельности.

Экологический аудит рассматривается как системный и документально оформленный про-

цесс объективной оценки функционирования ООПТ и ее менеджмента с целью сохранения биоразнообразия и обеспечения устойчивого воспроизводства экологического продукта.

Главная цель экологического аудита национального парка (НП) – осуществить комплексную экологическую оценку деятельности НП, в том числе с учетом требований международных стандартов, и разработать обоснованные предложения по ее улучшению. Цель охватывает как разнообразные виды деятельности, так и природные объекты (экосистемы), а также установленные режимы природопользования на территории НП и ее охранной зоны.

Основные задачи экологического аудита национального парка: анализ и экологическая оценка природоохранной и иной (в том числе туристической) деятельности национального парка; оценка экологической безопасности субъектов хозяйствования на территории национального парка и выполнение ими установленных экологических требований; разработка рекомендаций по улучшению экологической ситуации на территории и экологической деятельности субъектов хозяйствования.

Проведение экологического аудита национального парка основано на следующих общих принципах: системности; комплексности; объективности и научной значимости; упорядоченности и согласованности всех элементов; приоритетности экологических целей.

Частные (специфические) принципы экологического аудита:

- независимость экоаудитора от заказчика экологического аудита, собственников и руководителей экоаудиторских организаций и любой третьей стороны (независимость – основа объективности заключений аудита);

- компетентность экоаудитора в вопросах охраны окружающей среды, природопользования и специфики хозяйственной и иной деятельности заказчика экологического аудита и (или) экоаудируемого субъекта;

- сохранение экоаудитором конфиденциальности информации, получаемой при проведении экологического аудита, неразглашение ее без разрешения заказчика экологического аудита, кроме случаев, когда деятельность экоаудируемого субъекта приводит к возникновению экологического риска и угрожает экологической безопасности;

- ответственность экоаудитора за результаты проведенной проверки объектов экоаудируемого субъекта в пределах, установленных законодательством;

- ответственность заказчика экологического аудита за правильность определения целей и задач экологического аудита, за последствия

выполнения (невыполнения) предложений и рекомендаций по результатам проведенного экологического аудита [1].

К функциям экологического аудита НП относятся: анализ и контроль состояния экосистем и сопредельных с ними территорий; анализ и контроль выполнения природоохранного законодательства Республики Беларусь субъектами хозяйственной и иной деятельности, расположеннымми на территории НП, а также в непосредственной близости к ООПТ, и уровня их воздействия на состояние экосистем ООПТ; стимулирование выполнения субъектами природоохранного законодательства и снижения уровня негативного воздействия на состояние окружающей среды и экосистем НП; регулирование уровня воздействия субъектов на состояние окружающей среды и экосистемы НП; консультирование субъектов хозяйственной деятельности при планировании снижения нагрузки на экосистемы НП и внедрении природоохраных мероприятий, новых направлений и методов управления качеством окружающей среды; оптимизация направлений природного заповедания, научных исследований, регулируемого природопользования, рекреации, туризма и иной хозяйственной деятельности на территории НП.

Основными направлениями экологического аудита НП являются: аудит территории (состояния экосистем НП); аудит субъектов хозяйственной и иной деятельности, находящихся на территории и в непосредственной близости к НП и оказывающих негативное влияние на состояние окружающей среды и экосистемы ООПТ; аудит соблюдения государственным природоохранным учреждением требований международных и национальных стандартов (в том числе нормативов и нормативных документов) в области охраны окружающей среды и природного заповедания.

Дифференциация видов экологического аудита национального парка осуществляется по следующим признакам:

- 1) сущности и характеру проведения: экологический аудит производственно-природоохранный, эколого-финансовый и аудит на соответствие;

- 2) направлениям хозяйственной и иной деятельности субъекта: экологический аудит природоохранной деятельности (лесное хозяйство, охрана природы), промышленной деятельности (лесозаготовительной, деревообрабатывающей и пр.), туристической деятельности, аудит услуг (транспортных и пр.);

- 3) комплексности и полноте проведения: полный (комплексный) – комплексная проверка воздействий на окружающую среду всех направлений деятельности экоаудируемого субъекта,

связанных с природопользованием и охраной природы; специализированный (тематический) – проверка воздействий на отдельные компоненты природной среды тех или иных направлений деятельности экоаудирируемого субъекта;

4) характеру воздействия прилегающих к НП территорий: экологический аудит зоны наименьшего влияния неблагоприятных экологических факторов природного и антропогенного характера, зоны средней степени влияния и зоны наибольшего влияния;

5) степени обязательности: обязательный – в случаях, предусмотренных законодательными актами; инициативный – по решению заказчика экологического аудита, определяющего цели, направленность и объекты экологического аудита;

6) субъектам проведения: внешний и внутренний;

7) функциональным зонам НП: экологический аудит заповедной зоны, рекреационной, хозяйственной, регулируемого использования.

Субъектами экологического аудита в НП выступают исполнители и заказчики. Исполнителями экологического аудита в НП являются: экологическая аудиторская организация (экоАудиторская организация) – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие разрешение (лицензию) на проведение экологического аудита; экологический аудитор (экоаудитор) – физическое лицо, имеющее высшее образование и стаж работы в области охраны окружающей среды не менее пяти лет, сертификат экологического аудитора, выданный в установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь порядке.

Объектами экологического аудита НП могут выступать:

- режим природопользования, установленный нормативными документами в зависимости от системы функционального зонирования территории; состояние заповедной зоны и уникальных природных объектов;

- экологическое состояние экосистем НП (лесных, болотных и пр.), растительного и животного мира, биологического разнообразия;

- деятельность государственного природоохранного учреждения, природоохранная и иная, включая туристическую; система управления национальным парком;

- субъекты и объекты хозяйственной деятельности, функционирующие на территории; туристическая инфраструктура;

- управленческие решения, системы и объекты, осуществление и эксплуатация которых могут привести к нарушению природоохранного законодательства и экологической безопасности.

Территорию национального парка «Беловежская пуща» можно рассматривать как единый целостный объект экологического аудита, где в качестве частных объектов экоаудита выступают экосистемы (лесные и др.); биоразнообразие; система управления нацпарком; деятельность ГПУ; туристическая деятельность; промышленные и сельскохозяйственные объекты, туристическая инфраструктура и др.

В качестве предмета экологического аудита лесных экосистем могут выступать структурные сдвиги по породному и возрастному составу лесов, которые целесообразно отслеживать в заповедной зоне Беловежской пущи [2].

Критерии экологического аудита – требования, закрепленные техническими (экологическими) регламентами, нормативами, нормативными документами и международными стандартами в области природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения техногенной и экологической безопасности, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которыми руководствуется хозяйствующий субъект в своей деятельности и оценка соблюдения которых является результатом экологического аудита.

Критерии экологического аудита национального парка характеризуют природоохранную и хозяйственную деятельность; функционирование системы менеджмента, в том числе деятельность руководства по совершенствованию системы; экологические условия или состояние окружающей среды.

Критерии аудита должны быть определены на стадии разработки программы экологического аудита и использованы для сопоставления с ними свидетельств аудита. В их число, в зависимости от целей, могут входить: законодательные и нормативные требования в области охраны окружающей среды, которым должна соответствовать деятельность предприятия или учреждения; установленные руководством организации задачи в области охраны окружающей среды, экологической результативности (например, использования энергии, воды, образования отходов).

Процедура экологического аудита в национальном парке – логически последовательная, согласованная организованная система этапов аудиторской деятельности, в ходе которой исполнители (экологические аудиторы) решают задачи экспертного анализа и комплексной экологической оценки территории ирабатывают обоснованное и объективное аудиторское заключение.

Процесс экологического аудита (ЭА) включает несколько этапов [3]: этап подготовительных работ (мотивация – заключение договора); пла-

нирование программы ЭА (сбор и организация исходных данных – разработка программы аудита); основной этап (проведение аудита, работа на объектах ЭА – экологическая оценка); заключительный этап (организация и представление материалов ЭА – выводы и подготовка отчета, заключение); использование материалов ЭА.

Этап подготовительных работ включает: определение основных целей, задач и объектов программы ЭА; определение условий ЭА, бюджета и сроков проведения программы; формирование группы ЭА; заключение договора с заказчиком и авансирование программы ЭА.

Этап *планирования программы экологического аудирования* можно представить в виде следующих стадий: предварительный сбор, обобщение и организация исходных данных по экологической документации учреждения (предприятия); анализ исходных данных, определение (уточнение) основных объектов, критериев и индикаторов аудита; выявление и ранжирование проблем по приоритетам; предварительный выбор методик для использования в ходе ЭА; формирование собственно программы ЭА.

Основной этап (проведение ЭА в соответствии со сформулированными целями и задачами) включает: сбор и анализ необходимой информации; инспектирование объектов и видов деятельности; обобщение результатов и экологическая оценка объектов и видов деятельности.

Заключительный этап ЭА состоит из следующих стадий: анализ и оценка полученных данных; разработка конкретных рекомендаций и предложений по результатам программы ЭА; представление данных программы и анализ возможностей их использования совместно с заказчиком и другими заинтересованными лицами; подготовка и представление отчета по результатам аудирования; подготовка аудиторского заключения.

Аудиторское заключение – официальный документ, содержащий сведения о соответствии природоохранной деятельности, отчетности и уровня существующего воздействия на окружающую среду субъекта хозяйственной деятельности действующему экологическому законодательству, стандартам и требованиям, а также рекомендации по устранению выявленных недостатков и снижению негативного влияния на окружающую среду; о состоянии экосистем НП, основных причинах существующей экологической ситуации, а также рекомендации по совершенствованию системы управления НП и основные направления снижения нагрузки на экосистемы НП, стимулирующие их стабильное функционирование.

Рекомендуется следующая структура аудиторского заключения:

- общие сведения об объекте и исполнителях ЭА;

- цель, задачи, программа и объем выполненных работ;

- направления экологического и хозяйственного развития объекта ЭА;

- аудиторский анализ природопользования в разрезе функциональных зон НП с выделением заповедной территории;

- экологическая оценка состояния природных комплексов НП;

- анализ основных деструктивных процессов и их причин;

- рекомендации территориальной организации и мероприятия по устойчивому развитию объекта ЭА.

В зависимости от анализа результатов формируется заключение одного из следующих видов: положительное, условно-положительное или отрицательное.

Использование материалов ЭА. Заключение и другие данные, полученные в процессе проведения экологического аудита в НП, могут использоваться: при разработке государственной экологической политики, программ, законов и нормативных актов по развитию отношений природного заповедания; для принятия управлений решений по вопросам охраны окружающей среды в НП; для экономического обоснования обеспечения деятельности НП и др.

Заключение. Таким образом, экологический аудит рассматривается как важнейшая составляющая системы экологического менеджмента организации (учреждения) и территории. Экологический аудит способствует созданию информационной основы для повышения эффективности экологического контроля и мониторинга, экспертизы и страхования. Экологический аудит является рыночным инструментом экологического регулирования, и его развитие позволит решить многие экологические и социально-экономические задачи ООПТ.

Литература

- Правила проведения экологического аудита: утв. постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 27 марта 2006 г. № 19. – Минск, 2006.

- Бамбиза, Н. Н. Экономический механизм сохранения биоразнообразия Беловежской пущи / Н. Н. Бамбиза; под ред. А. В. Неверова. – Брест: Альтернатива, 2009.

- Системы экологического менеджмента / С. Ю. Дайман [и др.]; под ред. Т. В. Гусевой, С. Ю. Даймана. – М.: Форум, 2008.

Поступила 01.03.2011