

УДК 338.242(063)

С. В. Шевченко, кандидат экономических наук, доцент,
директор (НИИ труда Министерства труда и соцзащиты)

ЗАЕМНЫЙ ТРУД КАК ГИБКАЯ ФОРМА ЗАНЯТОСТИ

Статья посвящена вопросам повышения гибкости рынка труда. Автором анализируется ситуация на рынке труда Республики Беларусь, дается его оценка и выделяются основные проблемы. На основе анализа зарубежного опыта применения гибких форм занятости обосновывается необходимость использования агентств заемного труда для повышения эффективности занятости в Республике Беларусь, показаны преимущества использования заемного труда при решении вопросов занятости различных категорий населения.

This article deals with issues of improvement labor market flexibility. The author analyzes the labor market situation in the Republic of Belarus, gives its assessment, and marks out key issues. Based on the analysis of foreign experience in the use of flexible forms of employment the necessity of using labor leasing agencies to enhance effectiveness of employment in the Republic of Belarus is grounded, the advantages of using labor leasing in solution questions of employment of different categories of people are shown in the article.

Введение. В условиях рынка коммерческие организации должны иметь возможность при изменении спроса на выпускаемую продукцию или оказываемые услуги адекватно изменять масштабы производства, высвобождая или, напротив, дополнительно привлекая работников. Иными словами, при изменении спроса адекватно должны меняться масштабы производства и масштабы самой организации. Только в этом случае организации удастся сохранить производство рентабельным.

Развитие рыночных отношений в мировом обществе способствовало появлению таких институтов, которые обеспечивали «перелив» рабочей силы из одних видов экономической деятельности в другие, от одних организаций к другим. Это создавало условия для более эффективного использования трудового потенциала, одновременно препятствуя нагнетанию социальной напряженности в обществе в связи с безработицей [1–3].

Целью исследования явилось обоснование необходимости гибких рыночных структур в Республике Беларусь, изучение опыта зарубежных стран в создании условий функционирования институтов, повышающих гибкость рынка труда.

Обсуждение и результаты. На динамику рынка труда влияние оказывает целый ряд факторов, формирующих спрос и предложение на труд. Главным фактором, определяющим предложение на рынке труда, является численность трудовых ресурсов, в состав которых включаются трудоспособные в трудоспособном возрасте, а также занятые в экономике лица младше и старше трудоспособного возраста.

Динамика данного показателя в Республике Беларусь характеризуется появлением в последние годы негативной тенденции: снижается численность трудовых ресурсов. Данная тенденция наметилась в 2009–2010 гг., в последующем прогнозируется ее значительное усиление.

До 2009 г. наблюдался рост численности трудовых ресурсов, причем до 2006 г. он имел место в основном в связи со вступлением в трудоспособный возраст многочисленных родившихся в 80-е годы, а с 2006 г. – в основном в связи с существенным увеличением в составе трудовых ресурсов работающих в экономике лиц старше трудоспособного возраста. Численность последних за 2006–2010 гг. выросла на 13%, а доля их в составе трудовых ресурсов – с 4,3 до 5,0%.

При этом за последние годы в составе трудовых ресурсов на фоне роста численности лиц старше трудоспособного возраста произошло снижение численности граждан в трудоспособном возрасте. Их доля в составе трудовых ресурсов уменьшилась с 95,7 до 95,0%.

Так как в последние годы в трудоспособный возраст начинают вступать малочисленные родившиеся в 90-е годы прошлого столетия, негативная тенденция снижения численности и в составе трудовых ресурсов удельного веса граждан в трудоспособном возрасте будет усиливаться. К концу 2015 г. ожидается, что доля трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения упадет до 59%, сегодня данный показатель превышает 62%. Это будет иметь ряд негативных последствий. Прежде всего, появляется ограничение для дальнейшего роста уровня занятости населения, произойдет повышение демографической нагрузки на занятое население пожилыми людьми.

Та часть населения, которое является трудоспособным в трудоспособном возрасте, но не работает и не занимается активным поиском работы, называется экономически неактивным населением. На рынке труда Республики Беларусь появилась позитивная тенденция – сокращение и численности, и удельного веса экономически неактивного населения. За последние несколько лет в общей численности трудовых

ресурсов удельный вес той части трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, которое по балансу трудовых ресурсов не относится к занятым или официально зарегистрированным безработным, снизился более чем на 3 процентных пункта. Таким образом, происходит вовлечение в занятость все большего числа экономически неактивного населения. Однако темпы роста уровня занятости в экономике Республики Беларусь существенно замедлились.

Численность занятых в экономике в течение 2007–2010 гг. увеличилась с 4476 тыс. человек до 4649 тыс. человек, вместе с тем, если в 2008 по сравнению с 2007 г. занятость возросла на 2,6%, то в 2009 относительно 2008 г. ее прирост составил всего 0,7%, в 2010 г. по сравнению с 2009 – также менее 1%.

Если в 2008 г. прием работников превысил их выбытие, то в 2009 г. ситуация изменилась и численность уволенных превысила численность принятых на работу, данная тенденция сохранилась и в 2010 г.

Таким образом, имевший место в 2009–2010 гг. рост занятости был обусловлен в основном развитием самозанятости населения, увеличением числа крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

Однако в разных секторах экономики ситуация различна. При этом имеют место такие виды экономической деятельности, в которых устойчиво сохраняется и даже растет занятость, увеличивается и количество субъектов хозяйствования, функционирующих в этих секторах экономики.

Наиболее высокие темпы деловой активности, сопровождающиеся ростом числа субъектов хозяйствования и списочной численности нанимаемых работников, наблюдались в таких видах экономической деятельности, как «транспорт и связь», «строительство», «рыболовство и рыбоводство», «гостиницы и рестораны», «торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования», «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям», «предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг», «финансовая деятельность».

Снижение деловой активности с 2007 по 2010 г. наблюдалось, прежде всего, в таком виде экономической деятельности, как «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», где произошло уменьшение как числа субъектов хозяйствования, так и списочной численности работников. По данному виду экономической деятельности рост деловой активности отмечается только в одном регионе страны – Гродненской области.

Обращает на себя внимание тот факт, что при росте числа субъектов хозяйствования происходит снижение списочной численности

работников во многих подвидах такого вида экономической деятельности, как «обрабатывающая промышленность».

Сектора экономики, в которых наблюдается рост деловой активности, в международной практике считаются перспективными с точки зрения инвестирования, вложение средств в создание новых рабочих мест в этих секторах экономики наименее рискованно. Следовало бы проводить систематический мониторинг с целью выявления таких секторов экономики как на местных рынках, так и в целом по стране для оценки перспективных направлений инвестирования, обусловленных самим ходом развития рыночных отношений в Республике Беларусь.

Состояние рынка труда оценивается также по интенсивности миграционных процессов и их направленности. Ситуация на рынке труда Республики Беларусь характеризуется увеличением внутривнутриреспубликанской миграции на фоне роста въезда трудовых мигрантов и снижения их выезда.

На протяжении длительного периода въезд трудовых мигрантов в Республику Беларусь не компенсировал выезд рабочей силы из страны – число выезжающих трудовых мигрантов всегда значительно превышало число въезжающих. В 2009–2010 гг. ситуация изменилась – число въехавших трудовых мигрантов превысило число выехавших, то есть отток официально зарегистрированной рабочей силы был полностью компенсирован въехавшими трудовыми мигрантами. При этом численность въехавших иностранных граждан для работы в Республику Беларусь на основе подписанных договоров и контрактов в течение последних лет увеличивалось достаточно быстрыми темпами: в 2007–2008 гг. ежегодный прирост составлял 62–65%, в 2009–2010 гг. поток въезжающих увеличился в 2 раза. Численность выезжающих трудящихся-мигрантов с 2009 г., наоборот, начала сокращаться, снижение по сравнению с 2008 г. составило свыше 30%.

Влияние объемов официальной внешней трудовой миграции на занятость населения в Республике Беларусь пока незначительно. Так, соотношение численности въехавших трудовых мигрантов и занятых в экономике Республики Беларусь в 2010 г. составило 0,1%. Во всех областях страны значение данного показателя менее 0,1%, а вот в г. Минске – 0,6%. Таким образом, въезжающие трудовые мигранты в основном концентрируются в столице.

Одновременно наблюдается рост внутривнутриреспубликанской миграции, в 2007–2010 гг. прирост которой составил почти 10%. В 2010 г. почти 250 тыс. человек осуществляли перемещение по территории страны со сменой местожительства, что по сравнению с 2008 г. выросло

на 8%. Результатом внутриреспубликанской мобильности населения является увеличение миграционного прироста в городах и поселках городского типа и, соответственно, рост миграционной убыли в сельских населенных пунктах. В 2010 г. по сравнению с 2007 г. миграционный прирост в городах и поселках городского типа увеличился в 2 раза. Рост миграционного потока из сельской местности в городскую ведет к росту напряженности на рынках труда в городах и свидетельствует о сохранении проблем с занятостью, уровнем и качеством жизни населения в сельской местности.

Под влиянием мирового финансового кризиса в Республике Беларусь обострилась проблема вынужденной неполной занятости работников, особенно в организациях промышленности.

Сокращение темпов экономического роста привело к существенному увеличению вынужденной неполной занятости в организациях. Численность работавших неполное рабочее время по инициативе нанимателя в 2009 г. составило 202,1 тыс. человек и увеличилась по отношению к 2008 г. на 137 тыс. человек. Кроме того, число работников, которые были отправлены в отпуска по инициативе нанимателя, увеличилось в 2 раза и составило 154,9 тыс. человек, в 2008 г. – 71,8 тыс. человек. Потери рабочего времени в 2009 г. составили 2 352 тыс. человеко-дней, в 2008 г. – 608 тыс. человеко-дней.

Численность работавших неполное рабочее время по инициативе нанимателя в 2010 г. по сравнению с 2009 г. сократилась более чем в 2 раза, однако по сравнению с 2008 г. значение этого показателя продолжало оставаться высоким. Численность работников, которые в 2010 г. находились в отпусках по инициативе нанимателя, по отношению к 2009 г. сократилась на 70%, но несмотря на появление данной позитивной тенденции, этот вид потерь рабочего времени оставался все еще высоким по сравнению с 2008 г. Наличие вынужденной неполной занятости обуславливает высокий риск возможного роста безработицы в стране.

Масштабы безработицы по числу официально зарегистрированных безработных в Республике Беларусь сохраняются невысокими. На конец 2010 г. уровень официально зарегистрированной безработицы составил 0,8%, в 2009 г. он был равен 0,9%.

В 2010 г. численность граждан, обратившихся в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве, составила около 340 тыс. человек. Из числа всех обратившихся зарегистрировано в качестве безработных 64%.

Таким образом, проведенный анализ состояния рынка труда в Республике Беларусь,

показывает, что острой социальной напряженности нет, вместе с тем существуют определенные проблемы, а именно:

- численность трудовых ресурсов сокращается;

- темпы роста занятости населения замедляются;

- сохраняется превышение численности уволенных работников над численностью принятых на работу;

- усиливается приток извне трудовых мигрантов и одновременно повышается внутриреспубликанская мобильность населения, при этом преобладающим направлением миграции является переток населения из сельской местности в городскую;

- наблюдаются незначительные масштабы официально зарегистрированных безработных;

- высоким сохраняется уровень вынужденной неполной занятости, особенно в отраслях промышленности.

Реализация мер Государственной программы содействия занятости населения способствует сохранению относительной стабильности на рынке труда в нашей стране, поддержанию безработицы на низком уровне, сохранению уровня занятости, развитию предпринимательства. Вместе с тем под влиянием мирового финансово-экономического кризиса существенно увеличился риск роста социальной напряженности на рынке труда Республики Беларусь. Это требует, кроме уже зарекомендовавших себя положительное мер, новых подходов.

Как показывает опыт стран с развитой рыночной экономикой, гибкие формы занятости являются эффективным инструментом на рынке труда. В условиях снижения численности трудовых ресурсов широкое применение гибких форм занятости способствует вовлечению в занятость тех, кто вынужден сочетать с работой воспитание детей, учебу, уход за пожилыми или больными членами семьи, по возрасту и состоянию здоровья не может уже работать полный рабочий день, а также тех, кто в силу недостаточной квалификации, отсутствия опыта работы, испытывает затруднения с трудоустройством. Одним гражданам гибкие формы занятости дают возможность иметь дополнительный доход, другим не потерять квалификацию, а кому-то – ее приобрести.

Применение гибких форм занятости выгодно и нанимателям, поскольку позволяет им регулировать затраты на производство продукции (работ, услуг), а значит, и более эффективно управлять рентабельностью производства, когда из-за конъюнктурных изменений на рынке товаров и услуг возникает необходимость то сокращать объемы производства, то увеличивать их.

Значительное распространение в мировой практике получила такая гибкая форма занятости, как «заемный труд», суть которой состоит в найме работников организациями с целью предоставления их труда третьим лицам, непосредственно использующим труд этих работников, беря его «в аренду».

Услуги по предоставлению «заемного труда» осуществляются специальными организациями, которые занимаются поиском работы на временной основе и оказывают услуги по предоставлению во временное пользование рабочей силы, беря на себя также ответственность за обеспечение социальной защиты передаваемых в «аренду» работников: повышение их квалификации или переподготовку, оплату больничных, отпусков, уплату за них страховых взносов, предусмотренных законодательством, и т. п. Такие организации получили название агентств занятости, агентств заемного труда.

В современных социально-экономических условиях в Республике Беларусь, когда взят курс на инновационное развитие экономики, проведение модернизации промышленного производства, внедрение оборудования и технологий нового поколения, активное развитие сферы социальных услуг и предпринимательства, целесообразным становится широкое применение «заемного труда».

В экономике любого государства по одним видам экономической деятельности объемы реализации продукции (работ, услуг) объективно возрастают, по другим – снижаются, поскольку под влиянием спроса и предложения, конкуренции, вследствие развития процессов глобализации и международного разделения труда, цикличности экономических кризисов, одни виды экономической деятельности активизируются, другие – угасают. А значит, появляются сектора экономики как испытывающие потребность в дополнительной рабочей силе, так и обременяемые ее избыточностью.

Функционирование агентств заемного труда позволяет при появлении в организациях избыточной рабочей силы «перенаправлять» ее через эти агентства туда, где в ней есть потребность. Такие агентства берут на себя обязанность обеспечения пусть временной, но работой тех, кто самостоятельно найти ее себе не может, а такие люди в любом обществе всегда есть.

В Общегосударственном классификаторе видов экономической деятельности Республики Беларусь выделен такой вид деятельности как, «обеспечение на подрядной основе предприятий наемной рабочей силой, преимущественно для выполнения временной работы, агентством, которое и выплачивает им вознаграждение за выполняемую работу» (секция К

«Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям», раздел 74 «Предоставление прочих видов услуг потребителям», подкласс «Наем рабочей силы и подбор персонала»).

Однако создание таких агентств требует предварительного правового урегулирования практики применения заемного труда в Республике Беларусь, поскольку данная форма гибкой занятости базируется на трехсторонних трудовых отношениях, а в соответствии с национальным законодательством они могут быть только двухсторонними. Отставание законодательства от потребностей экономики приводит сегодня к упущенной выгоде, экономическим потерям.

Функционирование агентств заемного труда, несомненно, будет способствовать росту уровня занятости в Республике Беларусь, а также освободит многие организации, обремененные сегодня избыточной рабочей силой, от несвойственной им функции – обеспечения социальной стабильности в обществе. Это положительно скажется на финансово-экономическом положении многих организаций и в целом на экономике страны, а также на уровне и качестве жизни граждан Республики Беларусь.

Заключение. Таким образом, реальный сектор экономики Республики Беларусь нуждается в новых формах организации труда, направленных на усиление гибкости использования трудовых ресурсов. Такие формы организации труда допускают большую степень свободы действия организаций, самостоятельность их, значительно меньшую внешнюю их регламентацию в организации труда и производства. При этом снижается острота проблемы неполной и неэффективной занятости через регулирование объема используемой в организациях рабочей силы. Одновременно гибкие формы занятости позволяют вовлечь в трудовую деятельность наиболее уязвимые социальные категории населения, предоставляя им возможность реализовать потенциал, приобрести и поддерживать уровень квалификации.

Литература

1. О частных агентствах занятости: Конвенция МОТ № 181 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ialm.ru/pages/id102.html>. – Дата доступа: 15.04.2010.
2. Козина, И. М. Заемный труд: социальные аспекты / И. М. Козина // Социологические исследования. – 2008. – № 11. – С. 3–12.
3. Костюнина, Г. М. Гибкие формы занятости: мировой опыт и практика Сингапура / Г. М. Костюнина // Труд за рубежом. – 2004. – № 2. – С. 95–100.

Поступила 31.03.2011