

УДК 339.173

В. В. Мацкевич, кандидат экономических наук, доцент (БГТУ)**УПРОЩЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР
ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ БЕЛАРУСИ И ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

Рассматриваются вопросы применения упрощенных таможенных процедур в национальной практике таможенного дела, во взаимной и внешней торговле Таможенного союза с участием Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Проведен анализ предпосылок для либерализации внешней торговли на основе положений международной конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур».

The questions of the implementation of the simplified customs procedures in the national practice in the customs sphere, as well as in the internal and external trade of the Customs union with the participation of the Republic of Belarus, Republic of Kazakhstan and Russian Federation are examined. The analyze of the suppositions of the liberalization of the external trade based on the dispositions of the international convention "About the simplification and harmonization of the customs procedures" has been made.

Введение. Темпы экономического развития Республики Беларусь, как и прогнозные показатели роста ВВП до 2020 г., побуждают государственные органы к модификации инструментов регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Страны мирового сообщества внедряют новые принципы таможенного регулирования внешней торговли, различные упрощения таможенных и торговых процедур, рекомендуемые, в частности, Всемирной таможенной организацией (WCO), объединяющей 171 государство, на долю которых приходится 98% мировой торговли.

Актуальность данной темы обусловлена:

- поступательным ростом мировой экономики, что побуждает государства к совершенствованию таможенной политики;
- либерализацией международной торговли и устранением таможенно-тарифных и нетарифных барьеров во внешней торговле товарами и услугами в условиях глобализации мировой экономики;
- изменением таможенных правоотношений и внедрением упрощений таможенных процедур для «облегчения» мировой торговли по рекомендациям WCO.

Экспертами Института мировой экономики и международных отношений Российской академии наук (ИМЭО РАН) разработаны прогнозные показатели мирового развития, представленные в таблице (извлечение) [1].

Для сравнительного анализа сопоставлены прогнозные показатели роста ВВП, доли в ВВП

мира и темпы прироста ВВП трех стран: Беларуси, Казахстана и России, участников Таможенного союза (ТС) в рамках Евразийского экономического сообщества (Договор ЕврАзЭС от 10.10.2000 г.), а также Европейского союза-27, как основного внешнеторгового партнера этих стран.

Основная часть. В предстоящий период экономического развития экспертами ожидается, как минимум, удвоение ВВП в Беларуси, Казахстане и России при сохранении и даже снижении численности населения в этих странах. Ученые этих государств проводят исследования различных аспектов реализации экономической политики для сохранения положительной динамики роста ВВП, а также барьеров и условий, влияющих на торможение или замедление роста экономики.

Рост ВВП в Беларуси за 2000–2005 гг. (с 54 млрд. дол. США до 77 млрд. дол. США) характеризовался «повышением эффективности функционирования экономики» [2] и сопровождается структурными изменениями в управлении и регулировании экономикой, модификацией экономической политики.

В обосновании новой модели организационно-экономического механизма регулирования, формирующейся в Республике Беларусь, акцент также сделан на модификацию внешнеэкономической политики, и в частности на совершенствование таможенной политики, гармонизацию налогового, таможенно-тарифного, валютного и других законодательств [2].

Динамика мирового развития (в ценах 2005 г.)

Страна	Численность населения, млн. чел.		ВВП, млрд. дол. США		Доля в ВВП мира, %		Темпы прироста ВВП, %	
	2000	2005	2000	2005	2000	2005	2000	2005
Весь мир	6366,3	7335,0	61 007	116 940	100	100	4,0	4,4
ЕС-27	488,1	498,0	12 867	18 720	21,09	16,01	2,0	2,7
Россия	142,2	140,0	1 560	3 750	2,56	3,21	6,1	6,0
Беларусь	9,9	9,8	77	150	0,13	0,13	5,9	4,5
Казахстан	15,0	15,4	129	360	0,21	0,31	8,7	7,0

Темпы снижения барьеров на пути международного перемещения товаров и либерализацию внешнеэкономических связей заметно ускорил процесс глобализации с середины 80-х гг. прошлого столетия. Благодаря дальнейшему росту числа стран-членов Всемирной торговой организации (ВТО) и реализации программ либерализации ВЭД усиливается тенденция ослабления протекционизма, в том числе таможенного, в международной торговле.

Характерным примером ослабления протекционизма во внешней торговле является использование различных упрощений процедур торговли, которые применяются странами в рамках интеграционных образований (зоны свободной торговли, таможенного союза, единого экономического пространства, валютного союза) или с учетом положений конвенций международных организаций экономического (в т. ч. таможенного) сотрудничества. Основная цель упрощения процедур торговли заключается в том, чтобы «уменьшить для предприятий сложности осуществления операций международной торговли, связанные с увеличением количества нетарифных барьеров, ростом документооборота при одновременном обеспечении оптимальной эффективности и действенности государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью» [3].

В настоящее время вопросы либерализации таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли товарами и услугами рассматриваются странами Таможенного союза преимущественно в аспекте их участия в ВТО, а также присоединения к правовым актам WCO:

- Рамочным стандартам безопасности и облегчения мировой торговли (2005 г.);
- Международной Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (Конвенция Киото, объединяет 72 страны).

Конвенция Киото была принята WCO 25.09.1974 г. и пересмотрена в июне 1999 г. в качестве эталона эффективной деятельности таможенных органов в XXI веке. Необходимость пересмотра конвенции обусловлена применением новых технологий таможенного оформления и контроля, стремлением таможенных органов к взаимовыгодным партнерским отношениям с бизнес-сообществом, а также стремлением таможенных органов сделать свою работу прозрачной и предсказуемой для участников ВЭД во всех сферах международной торговли.

Общий принцип Конвенции Киото можно сформулировать как содействие развитию внешней торговли без ущерба для эффективности таможенного контроля. Конвенция рассматривает таможенное администрирование таким об-

разом, чтобы при выполнении таможенных процедур не было необоснованных препятствий в оптимизации транспортной логистики, вовлечения предпринимательства в излишние издержки в связи с перевозкой или хранением товаров, сбором и составлением документов и т. д.

Конвенция Киото содержит ряд положений, привлекающих внимание субъектов таможенных правоотношений стран мирового сообщества, в частности:

- таможенные органы стремятся к сотрудничеству с другими таможенными администрациями и заключают соглашения о взаимной административной помощи;

- таможенные органы стремятся к сотрудничеству с торговым сообществом и заключают меморандумы о взаимопонимании.

Конвенцией Киото предусмотрены специальные процедуры для субъектов хозяйствования, отвечающие установленным таможенными органами критериям, включая проверенную репутацию законопослушных клиентов и удовлетворительную систему ведения коммерческой документации:

- выпуск товаров по предъявлению минимальной информации, необходимой для идентификации товаров и последующего заполнения окончательной таможенной декларации;

- очистку товаров на территории декларанта или в другом месте, разрешенных таможенным органом;

- предоставление разрешения на единую товарную декларацию на все импортные и экспортные операции в определенный период времени в случаях, когда товары регулярно импортируются или экспортируются одним и тем же лицом;

- использование коммерческой документации уполномоченных лиц для самооценки их ответственности по налогообложению и, в надлежащих случаях, обеспечения соблюдения таможенных требований;

- возможность подачи товарной декларации на основе документации уполномоченного лица с последующим подтверждением ее дополнительной товарной декларацией.

Если таможенные органы полагают, что декларант впоследствии выполнит все формальности относительно очистки, они выпускают товары, при условии, что декларант предъявит коммерческий или официальный документ, дающий основные описания соответствующей партии товаров, и приемлемую для таможенных органов гарантию, обеспечивающую сбор всех применимых пошлин.

Содержание основных специальных процедур Конвенции Киото нашло свое отражение в статье 41 Таможенного кодекса Таможенного союза для особого статуса хозяйствующего

субъекта «уполномоченного экономического оператора» [4].

В ноябре 2010 г. принят Закон «О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур», что способствует проведению таможенными органами в предстоящем периоде имплементации положений Конвенции в национальное законодательство, анализа законодательства Беларуси и Таможенного союза на соответствие положениям Киотской конвенции [5].

Наряду с упрощением таможенных процедур, предусмотренным Конвенцией Киото к современному инновационному подходу WCO относят:

- внедрение контроля, проводимого на удалении от границы и основанного на аудите;
- модернизация документооборота и отказ от бумажных носителей данных для таможенных целей;
- приоритетное проведение выборочного контроля на основе системы анализа и управления рисками.

Инновационный путь нашел свое отражение в основных целях и задачах развития национальных таможенных органов утвержденных в апреле 2011 г. «Основных направлениях развития таможенной службы Республики Беларусь на период до 2015 г.».

Одной из приоритетных целей для таможенных органов является обеспечение безбарьерной среды для бизнеса и в частности:

- упрощение и сокращение числа существующих и отказ от установления новых административных процедур;
- увеличение трансграничного перемещения грузов и пассажиров;
- снижение затрат, связанных с таможенным оформлением товаров.

В национальной практике таможенного дела реализован принцип «одного окна» посредством организации представления документов для получения решений таможенного органа непосредственно в месте проведения таможенных операций, что существенным образом сокращает временные и стоимостные затраты участников ВЭД. Направление документов и их рассмотрение уполномоченными органами осуществляется без участия подконтрольных лиц.

Дальнейшая реализация данного принципа позволит сократить: количество отказов в выпуске товаров по причине непредставления ли-

цензий, сертификатов, разрешений и иных документов на 25%; затраты участников ВЭД, связанные с таможенными операциями, на 25%; оборот бумажных экземпляров разрешительных документов, предоставляемые для таможенных целей, на 50%; время на совершение таможенных операций – в среднем на 15%.

Заключение. Внедрение положений Конвенции Киото в национальную практику таможенного дела способствует упрощению условий ведения внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, росту внешне-торгового оборота и в целом успешному достижению прогнозных показателей экономического развития страны.

Поступательный рост экономики страны, развитие интеграционных процессов, либерализация мировой торговли, усиление влияния международных организаций, и в частности Всемирной таможенной организации, побуждают национальные таможенные органы к внедрению и использованию в практике таможенного дела упрощенных процедур таможенного оформления и контроля, как дополнительного ресурса для развития взаимной торговли Таможенного союза, внешней торговли, логистики и транзитных возможностей Беларуси.

Основные направления развития таможенной службы Республики Беларусь на период до 2015 г. отражают инновационный путь развития что способствует созданию безбарьерной среды для бизнеса и усилению позиций отечественных производителей в международной торговле стран Таможенного союза.

Литература

1. Мировая экономика: прогноз до 2020 г. / под ред. А. А. Дынкина / ИМЭМО РАН. – М.: Магистр, 2007. – С. 26, 351–385.
2. Устойчивое развитие экономики Беларуси: теоретические и организационные аспекты / под ред. В. Н. Шимова, Г. А. Короленка. – Минск: БГЭУ, 2006. – С. 82, 354.
3. Мацкевич В. В. Таможенное регулирование / В. В. Мацкевич, Г. В. Турбан. – Минск: РУП Белтаможсервис, 2005. – С. 5.
4. Таможенный кодекс Таможенного союза: принят Решением Межгос. Совета Евразийского экон. сообщества государств от 27 ноября 2009 г. № 17. – М.: Проспект, 2010. – С. 25.
5. Беларусь присоединилась к Киотской конвенции // Таможня и ВЭД. – 2011. – № 2. – С. 8.

Поступила 15.02.2011