

Развитие лесного хозяйства

Продолжение. Начало в №9

Программой развития лесного хозяйства на 2006—2011 гг. удельный вес бюджетного финансирования в общих расходах планируется в размере 56—58%, что ежегодно в стоимостном выражении будет составлять порядка 250 млрд руб. Для перехода на самофинансирование потребуется определенное время.

Проблема заключается в том, каким путем при сложившихся системах управления, доходов, взаимоотношений между субъектами хозяйствования и государством можно обеспечить постоянную мотивацию экономического интереса персонала лесхозов не в простом получении бюджетных средств через административно-волевые решения, а в их зарабатывании при обязательном условии соблюдения общих методологических принципов эффективной лесохозяйственной деятельности — неистощительности, непрерывности, устойчивости, комплексности.

Можно использовать традиционный путь, который базируется на планировании расходов по всем видам деятельности от достигнутого уровня, то есть тот, кто сможет лучше и больше обосновать затрат, тот и увереннее будет себя чувствовать в планируемом периоде. Но есть другой, более эффективный способ получения бюджетных средств через конечный результат труда, в качестве которого выступают доходы от реализации древесины с рубок ухода, главного пользования и прочих рубок, а также иные доходы.

Для расчета дотаций можно задействовать формулу:

$$D = \frac{B}{O_{м^3}}$$

где D — дотации на 1 м³, млрд руб.;

B — бюджетное финансирование всего, млрд руб.;

O_{м³} — ожидаемые объемы обезличенной древесины с рубок главного пользования и с рубок ухода, м³.

Основной конечный продукт лесохозяйственной деятельности — древесина. Он аккумулирует в себе уровень хозяйствования с учетом природных, технико-технологических и других факторов. Зная прогнозные показатели по заготовке древесины, можно достаточно просто определить количество средств для каждого производственного лесохозяйственного объединения (ПЛХО) и каждого лесхоза в частности.

Реальное положение дел в отрасли свидетельствует о том, что природные и экономические условия ведения лесохозяйственной деятельности в лесхозах разные. С целью создания примерно равных условий хозяйствования дотации должны быть дифференцированы по природно-экономическим зонам. В основе районирования должны лежать следующие природно-производственные и эксплуатационные факторы:

- запасы спелого леса на 1 га, в том числе хвойных, твердо- и мягколиственных пород;
- запасы приспевающего леса на 1 га, в том числе хвойных, твердо- и мягколиственных пород;
- доля площадей, покрытых лесом земель лесного фонда под хвойными, мягколиственными и твердолиственными породами;
- площади покрытых лесом земель лесного фонда по основным лесообразующим породам по классам возраста;
- объем площадей, покрытых лесом земель лесного фонда со спелыми и перестойными лесами, а также зараженных радионуклидами;
- доля площадей лесов в труднодоступных и заболоченных местах;
- площади особоохраняемых лесных территорий, имеющих научное и историческое значение (памятников природы);

- площади покрытых лесом земель лесного фонда, предназначенных для сохранения или поддержания генетического разнообразия лесов;
- среднее расстояние вывозки;
- средний объем хлыста;
- протяженность дорог (в метрах) на 100 га леса.

Для использования указанных показателей предлагается: лесхозам, в которых имеются леса в труднодоступных и заболоченных лесах, на 1 м³ древесины, заготовленной с данных участков, применять коэффициент 1,5, то есть расчетный средний показатель дотаций увеличивается в 1,5 раза, а на площадях особоохраняемых лесных территорий и предназначенных для сохранения и поддержания генетического разнообразия лесов — 0,5 (дотации уменьшаются по сравнению со средним уровнем по республике или ПЛХО на 50%). Вместе с тем данный подход требует производственной проверки и соответствующей корректировки с учетом всех обозначенных критериев.

Важной составляющей инновационного развития предприятий выступает планирование. В настоящее время приоритет отдается ретроградному методу, или планированию «сверху вниз». В то же время передовой отечественный и зарубежный опыт показывает, что предпочтение надо отдавать прогрессивному методу планирования, или планированию «снизу вверх». Наряду с общеизвестными принципами планирования (единства, непрерывности, гибкости, напряженности, вариантности и др.) в практику необходимо ввести и руководствоваться следующими: уважение к персоналу и постоянное развитие экономического интереса в производстве конкурентоспособной продукции, работ, услуг; предоставление потребителю услуг высокого качества, выполнение обязательств перед своими смежниками; честные взаимоотношения с поставщиками продукции и услуг.

Проведенные исследования выявили, что в планировании лесного хозяйства сложилась система показателей, характеризующих его развитие в долгосрочном, среднесрочном и краткосрочном периодах. Однако оно перегружено большим количеством второстепенных признаков и дублирующих подсистем, что не дает возможности для логичной согласованности всех видов и создания единой сквозной системы многоуровневого планирования.

Требуется выделение общих, особенных и частных показателей по уровням, на основании которых может быть разработана информационная база для применения прогрессивного и встречного методов планирования, направленных на эффективное использование имеющегося производственного потенциала лесохозяйственных организаций, главным образом через постоянную мотивацию экономического интереса персонала.

В настоящее время до всех предприятий доводится примерно одинаковый набор плановых задач, обязательных для выполнения, что не способствует инновационному развитию (а ориентирует лишь на максимизацию агрегатных темпов роста вне зависимости от качества выпускаемой продукции) и не позволяет учитывать количество и качество имеющегося производственного потенциала — основополагающей базы производства конкурентоспособной продукции. Под производственным потенциалом в лесном хозяйстве следует понимать совокупную, приведенную к единому знаменателю стоимость земли, древесины, трудовых и материально-технических ресурсов.

Эффективное использование потенциала каждого субъекта хозяйствования должно играть ключевую роль в экономике. К сожалению, применяемый экономический механизм не ориентирует на это. Все доводимые показатели планирования и современное налогообложение лишь косвенно затрагивают его использование и не ориентируют на повышение отдачи потенциала. Чем она выше, тем лучше и другие экономические результаты, — это объективная экономическая закономерность. Отдача потенциала должна быть

основным или обобщающим критерием планирования, а все остальные — сопутствующими или вспомогательными.

В системе факторов, определяющих развитие лесохозяйственной деятельности, существенное значение имеет эффективный механизм управления. На данный период в системе Министерства лесного хозяйства функционирует шесть региональных лесохозяйственных объединений и 96 государственных лесохозяйственных учреждений (лесхозов). Исследования показали, что в настоящее время нет необходимости в проведении реорганизации сложившейся системы управления лесным хозяйством. Минлесхоз координирует работу региональных объединений, те в свою очередь — деятельность лесхозов, а лесхозы — лесничеств.

Проблема состоит не в механической смене форм тех или иных управленческих структур, а в совершенствовании и обогащении их новым экономическим содержанием. В связи с тем что лесхозы выступают в качестве главных производственных единиц, в которых формируется основной доход отрасли, они прежде всего нуждаются в наполнении их рыночными методами, адекватными данному периоду развития. В решении данной задачи основные функции необходимо возложить на лесничества, которые являются первичными звеньями в многоступенчатой системе лесопользования. Объектом воздействия руководителей лесничеств должен быть не только лес как экосистема, но и весь процесс воспроизводства лесных ресурсов в технологической цепочке «лесовыращивание — лесозаготовка — лесопереработка — реализация конечных продуктов». Требуется повысить статус лесничества, его самостоятельность и ответственность через экономический интерес персонала.

В системе организационных, технико-технологических, экономических, правовых и других факторов, комплексное применение которых обеспечивает получение желаемого результата, важным является формирование кооперативно-интеграционных структур, участники которых в своей деятельности руководствовались

бы преимущественно экономическими, а не административно-распорядительными методами.

С этой целью нами предлагается на базе региональных ПЛХО организовать кооперативные структуры следующего содержания: на базе областного аппарата управления формируется головная организация, лесхозы и лесничество выступают в качестве ее участников.

Государственная форма собственности для организации такого рода кооперативных структур не является препятствием. В условиях рыночной экономики все субъекты независимо от формы собственности обязаны заниматься коммерческой деятельностью и вести себя на рынках продукции (работ, услуг) адекватно складывающейся экономической среде хозяйствования. При этом государственные субъекты должны играть ведущую роль, быть главными конкурентами и определять поведение всех остальных участников рынка. Необходимо, чтобы термин «государственное предпринимательство» стал приоритетным принципом работы всех госорганов независимо от направлений деятельности. Следует исходить из объективного положения, что только через производство конкурентоспособной продукции и получение максимально возможных объемов прибыли можно обеспечить устойчивость финансового положения и на этой основе — эффективное решение всех задач жизнедеятельности коллективов и государства в целом.

Создание кооперативной структуры преследует решение следующих основных вопросов:

- объединение капиталов с целью совместного достижения приоритетных целей в интересах всех участников;
- проведение структурных преобразований и эффективное управление предприятиями разных форм собственности;
- укрепление позиций участников за счет снижения издержек в технологической цепи «производство — сбыт продукции»;
- эффективное обеспечение потребностей участников в материальном, тех-

нико-технологическом обслуживании и других вопросах деятельности;

- проведение согласованной маркетинговой, финансово-кредитной, инвестиционной и инновационной политики.

Данная кооперативная структура будет, с одной стороны, способствовать минимизации негативных последствий централизованного управления и развитию экономики в соответствии с поставленными государством задачами, а с другой — стимулировать конкуренцию на основе многообразия форм собственности и хозяйствования, поскольку предполагается вхождение и наличие в ней субъектов не только государственных, но и других организационно-правовых форм.

Участники объединения в целях повышения взаимной экономической заинтересованности в эффективной работе каждого и максимальном общем конечном результате осуществляют перекрестное владение акциями.

Каждое предприятие-участник для реализации принципа самоуправления, самостоятельного распоряжения собственным капиталом и принятия решений владеет контрольным пакетом акций. Оставшаяся часть по договоренности делится между всеми участниками кооперативной структуры. Возможны и иные варианты распределения акций — продажа, добровольный обмен, не исключается и поглощение экономически устойчивыми субъектами более слабых.

Предлагается два варианта взаимоотношений между участниками. Согласно первому, советом объединения устанавливаются минимально приемлемые цены на реализуемую древесину — гарантированные или защитные, которые должны обеспечивать минимальную рентабельность каждому члену объединения до 10%. После реализации определяется окончательный доход каждого участника.

В соответствии со вторым вариантом участники объединения функционируют как единая система, и доход каждого из них формируется по мере сбыта конечного продукта без использования промежуточных минимально приемлемых

цен. Распределение полученного дохода после уплаты налогов происходит по установленным советом директоров пропорциям (например, по удельному весу реализуемой продукции).

Участниками такого рода кооперативных структур могут быть субъекты всех форм собственности, занимающиеся не только лесохозяйственной, но и другими видами деятельности (заготовкой, переработкой и реализацией).

Эффективность любой организационно-управленческой структуры определяется не только ее внешней привлекательностью, но больше внутренним содержанием, способностью координировать и настраивать действия всех членов кооператива по всем уровням иерархической вертикали на выполнение поставленных целей и задач на основе следующих принципов:

- высокое качество и низкие затраты;
- бережливое производство благодаря всеобщему контролю;
- прочные связи между участниками корпоративной структуры;
- внутренняя диверсификация производства;
- внутренняя согласованность.

Одним из путей обеспечения действия обозначенных принципов выступает повышение экономической самостоятельности и ответственности персонала за конечные результаты работы подразделений и предприятий в целом. С этой целью нами предлагается всем подразделениям основного, обслуживающего и вспомогательного производства иметь в бухгалтерии лесхозов субсчета, на которых бы объективно учитывались расходы и доходы.

Такой подход будет способствовать повышению эффективности производства продукции, работ, услуг через экономический интерес каждого работника. Отпадет потребность в регулировании и установлении «сверху» численности персонала. Коллективы сами будут решать, с какой численностью и уровнем квалификации работников осуществлять производство, каким образом делить хозрасчетный доход и определять рациональные пути его использования.

Когда коллектив и каждый его участник в отдельности будут искать способы, как заработать деньги, тогда будет открыт путь к постоянному повышению результативности.

Социально-экономическая перспективность предлагаемой системы мероприятий — многоплановая. Ее правомерно рассматривать в контексте совершенствования организационно-экономических, технико-технологических, социальных и прочих факторов, которые через мотивацию экономических интересов участников лесохозяйственной деятельности будут способствовать улучшению результативности работы лесного комплекса в целом.

Инновационный путь развития должен быть органически включенным в механизм хозяйствования. По отношению к исследуемым субъектам это предполагает формирование системы экономических отношений, основанных на объективном учете затрат лесохозяйственной деятельности по всей технологической цепочке от получения семян и посадочного материала до реализации конечного продукта, гибком ценообразовании, планировании, самодостаточности персонала в принятии решений и совершенствовании других аспектов хозяйственной деятельности. По мере применения рычагов, методов и форм, наполненных реальным экономическим содержанием (интересом), произойдет постепенный переход от «выживания» к инновационно-устойчивому пути развития.

Иван ВОРОБЬЕВ
заведующий кафедрой экономики и управления на предприятиях химико-лесного комплекса Белорусского государственного технологического университета, доктор экономических наук, профессор

Таисия КАШТЕЛЯН
старший преподаватель кафедры экономики и управления на предприятиях химико-лесного комплекса, кандидат экономических наук

Андрей ЕРМАЛИЦКИЙ
преподаватель кафедры транспорта леса БГТУ