

ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) является сложной сферой для проведения преобразований из-за высокой социальной значимости и трудностей с точки зрения состояния инфраструктуры и особенностей тарифного регулирования. Услуги ЖКХ являются настоящими и уникальными товарами, что не позволяет потребителям отказаться от них или сократить потребление при повышении тарифов (цен), поэтому тарифная политика в данной сфере находится всегда под контролем государства. Так при допущении неточностей в определении тарифов (цен), они, в свою очередь, оказывают негативное влияние, как на регулируемый вид деятельности, так и на смежные рынки, и приводят к потерям покупателей [1].

Тариф (цена) на услуги водоснабжения и водоотведения (ВСиВО) – это совокупность ставок за оказание услуг по доставке (отводу) воды до (от) конечного потребителя. Тариф на ВСиВО содержит затраты по забору, подготовке, очистке, хранению, транспортировке и отводу воды и иные операционные расходы. Стоимость самой воды как природного ресурса включается косвенно в тариф в виде налогового платежа – платы за воду.

Проблемы тарифного регулирования чаще всего связаны: с обширностью нормативно-правовой базы, недоработками по вопросам долгосрочных тарифов и уровня возмещения затрат; тарифы не всегда согласуются с задачами водоканалов и обеспечивают развитие водной отрасли; регулирование тарифов осуществляется на национальном и региональном уровнях и достаточно их частый рост является фактором инвестиционных рисков; дифференциация структуры затрат, субсидируемых и экономически обоснованных тарифов в региональном плане и по потребителям.

Сегодня субсидируемый тариф на услуги ВСиВО только частично возмещает организациям ВКХ эксплуатационные расходы на добычу, очистку и транспортировку воды и не окупает капитальных затрат на развитие инженерной инфраструктуры [2]. Важнейшим фактором устойчивости услуг ВСиВО является соблюдение баланса полного возмещения затрат за счет тарифа на воду и финансовой доступности его для потребителей. Тарифы для населения в Республике Беларусь

ниже, чем в странах Европы. Сегодня за 1м³ воды население платит 0,8053 руб. Жители Европы платят гораздо больше, например, в Германии 1м³ воды обходится в 1,9–2,7 евро или в 7-10 раз дороже, чем в Республике Беларусь; в Испании тариф равен 1,0–1,05 евро, в Португалии – 0,85–1,92 евро, в Австрии – 1,09 евро [3]. Рост тарифов в белорусской практике обусловлен в первую очередь ростом затрат на их оказание, в результате чего платежи населения постепенно имеют тенденцию увеличения.

Таблица

**Динамика ИПЦ, реальной заработной платы и тарифов
на услуги ВСиВО для населения в Республике Беларусь за 2013–2017 гг.,
(декабрь к декабрю предыдущего года) %**

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
ИПЦ	116,5	116,2	112,0	110,6	104,6
Реальная заработная плата работников	116,4	101,3	97,7	96,2	107,5
Жилищно-коммунальные услуги, в т. ч.	147,8	133,7	120,2	130,7	116,5
– сбор, обработка и распределение воды (вода питьевая)	107,6	117,4	120,1	126,7	126,3
– сбор и обработка сточных вод	107,6	115,8	119,8	121,8	135,8
Холодное водоснабжение и водоотведение (канализация) в целом по стране, в т. ч.	109,2	133,0	124,6	140,7	156,5
– Брестская область	108,5	131,9	122,9	152,5	173,6
– Витебская область	108,4	144,3	126,1	135,0	157,6
– Гомельская область	110,3	142,7	125,4	135,3	150,5
– Гродненская область	110,1	136,7	129,5	124,8	158,3
– г. Минск	108,9	119,9	115,0	159,3	154,6
– Минская область	109,3	138,6	130,0	134,3	151,9
– Могилевская область	109,6	130,4	135,8	114,8	152,5

Источник: составлено по данным статистических сборников «Цены производителей Республики Беларусь» (Минск 2018) и «Цены на потребительском рынке Республики Беларусь» (Минск 2018).

Из данных таблицы следуют, что рост тарифов значителен на протяжении рассматриваемого периода, как по республике в целом, так и по областям и г. Минску. Рост тарифов происходит намного быстрее, чем рост реальной заработной платы, что говорит о негативном влиянии инфляционных процессов в области коммунальных услуг на благосостояние и уровень жизни населения. Следует отметить, что данная ситуация ярко выражена в последнее время. По данным Национального статистического комитета РБ, тарифы на питьевую воду возросли (наибольший рост приходится на 2016 г. – 26,7%) и на услуги водоотведения соответственно (наибольший рост приходится на 2017 г. – 35,8%), при этом превышая годовые темпы инфля-

ции. Рост тарифов обусловлен изношенностью основных средств, используемых при ВСиВО и этот рост увязывают с задачами модернизации и развития ЖКХ.

Также выражена региональная дифференциация тарифов субсидируемых (за исключением 2018 г.) и обеспечивающих полное возмещение затрат – это один из важных факторов развития и конкурентоспособности регионов. Услуги водоканалов непрерывно дорожали, причем даже быстрее, чем повышался индекс потребительских цен. Так рост цен на ЖКУ за 2017 г. составил 116,5% с незначительной вариацией по регионам от 115,76% по г. Минску до 117,97% по Брестской области, причем значительно выросли тарифы на холодное водоснабжение и водоотведение – 158,3% по Гродненской области и 173,6% по Брестской области. Уровень возмещения затрат по водным услугам значительно повысился, например, если по г. Минску в 2014 г. общий субсидируемый тариф на водоснабжение и водоотведение составлял 0,165 руб./м³, а полный 0,9 руб./м³, то на 01.11.2018 г. составил 1,3451 и 1,3512 руб./м³ соответственно [4, 5]. Несомненно, что увеличение уровня возмещения населением стоимости ЖКУ будет способствовать консолидации расходов бюджета и повышению конкурентоспособности белорусских предприятий. В нынешних условиях рост тарифов должен быть сопряжен с ростом доходов населения.

На сегодняшний день необходимо, чтобы тарифная политика отвечала рыночным принципам, установлению которых должно предшествовать внедрение рыночных механизмов ценообразования с элементами государственного регулирования, ориентированного на долгосрочную перспективу. Эффективная политика в сфере тарифного регулирования должна ориентировать экономического субъекта на снижение затрат с целью увеличения прибыли.

Проведенный анализ показал, что в настоящее время тарифы на услуги ВКХ дифференцированы по потребителям и по объемам потребления. Для бытовых потребителей при потреблении воды по установленной норме действует субсидируемый тариф, который не покрывает затрат на оказание услуг, потребление воды свыше нормы облагается по так называемым «экономически обоснованным тарифам», сформированным на основании затрат и норматива рентабельности. Тарифы для юридических лиц устанавливаются на уровне, превышающем затраты на оказание услуг, в результате часть затрат предприятий ВКХ покрывается за счет перекрестного субсидирования. В последние годы тарифы на услуги ВКХ для бытовых потребителей повышаются темпами, опережающими темп роста доходов населения и индекс инфляции, в результате повышается доля доходов

населения на оплату ЖКУ. Действующий порядок формирования тарифов имеет ряд недостатков: тарифы повышаются без учета качества оказываемых услуг и результатов деятельности предприятий ВКХ, что не стимулирует повышение эффективности их деятельности. В перспективе при формировании тарифов на услуги ВКХ необходимо учитывать индикаторы, характеризующие эффективность деятельности организаций ВКХ, качество, надежность и доступность услуг, а также динамику доходов населения (рост тарифов сверх определенного предела вызывает существенный рост неплатежей). Все это придаст информационную прозрачность деятельности инфраструктурных монополий и регулирующих органов, а также понятность, как для потребителей, так и для потенциальных инвесторов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Авдашева С.Б. Задачи и ограничения антимонопольного контроля регулирования тарифов / С.Б. Авдашева, Д.В. Цыцулина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2014. – № 4. – С. 28–38.

2. «Базовый обзор существующих механизмов социальной подотчетности в секторе жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) в Вилейском и Ивьевском районах Республики Беларусь» – Выводы исследования [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: http://ecopartnerstvo.by/sites/default/files/vyvody_issledovania.pdf – Дата доступа: 10.09.2018.

3. Портал коммунальной грамотности gkx.by / Тариф на жажду. Доступна ли белорусскому потребителю питьевая вода? [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://gkx.by/poleznye-sovety/2018-tarif-na-zhazhdu-dostupna-li-belorusskomu-potrebiteleyu-pitevaya-voda> – Дата доступа: 14.08.2018.

4. Тарифы в Беларуси / Тарифы на коммунальные услуги в Беларуси / Тарифы на водоснабжение и канализацию [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://www.tarify.by>. – Дата доступа: 01.11.2018.

5. Цены / Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/tseny/>. – Дата доступа: 01.11.2018.