

РОЛЬ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ ОПЕРАТОРОВ В РАЗВИТИИ ВОДОПРОВОДНО-КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Значимость поставленных перед водопроводно-канализационным хозяйством (далее – ВКХ) Беларуси задач (обеспечение 100% потребителей качественной питьевой водой; повышение эффективности организации и управления эксплуатацией систем водоснабжения и водоотведения; обеспечение очистки сточных вод в соответствии с требованиями нормативных документов и предотвращение истощения источников водоснабжения от загрязнения; снижение затрат на производство услуг ВКХ; повышение инвестиционной привлекательности и хозяйственной самостоятельности предприятий ВКХ) [1], требует глубокого анализа возможностей его развития. В связи с этим, возникает необходимость изучения различных вариантов совершенствования системы управления ВКХ в соседних странах, одним из которых является привлечение иностранного оператора.

Необходимо отметить, что несмотря на несколько иной (по сравнению со странами СНГ) подход к управлению ВКХ в европейских странах, проблемы развития в данной сфере во многом сходятся, это: высокий уровень износа инженерных сетей и недостаточного объема инвестиций в модернизацию систем водоотведения, рост тарифов. Эти проблемы обусловлены объективными факторами, общими для большинства развитых стран в настоящее время, такими как: процессы индустриализации и урбанизации, повышение требований населения к качеству питьевой воды, повышением экологических стандартов, недостатком средств для финансирования отрасли из государственного бюджета и др.

В качестве основного направления решения обозначенных проблем, в современной Европе интенсивно реализуется концепция рыночной либерализации ВКХ, суть которой в делегировании полномочий на оказание услуг водопровода и канализации частным компаниям. Вариант, когда управление водоснабжением и водоотведением остается в ведении муниципальных органов власти, продолжает иметь место только в территориально-административных единицах с небольшой численностью населения, вследствие их коммерческой не-

привлекательности. Параллельно происходит постепенное объединение небольших по размеру компаний водоснабжения в крупные межмуниципальные или частные предприятия с целью повышения эффективности и привлечения инвестиционных ресурсов, и создание, на этой основе, организационно и финансово самостоятельных специализированных компаний водоснабжения. В отдельных странах (Италия) этот процесс приводит к ликвидации в структуре муниципалитетов служб, оказывающих водные и канализационные коммунальные услуги. В других (Германия) происходит сокращение объема услуг водоснабжения и канализации, оказываемых структурными подразделениями муниципалитетов, увеличение количества смешанных (государственно-частных) компаний и муниципальных предприятий в форме акционерных обществ (корпораций с ограниченной ответственностью). Свое развитие модель делегированного частного управления ВКХ получила через создание крупных вертикально интегрированных транснациональных компаний, во многих европейских странах. Во Франции это такие компании как: Veolia Water, Societe Lyonnaise des Eaux (входит в Suez Environment), Vivendi Water, Societe d'Aménagement Urbain et Rural (SAUR/Bouygues), в Испании – Aqualia, в Чехии Bond Group и Penta Investments, в Англии – Cascal, в швейцарии – Multiplex Solutions [2, 3].

Вместе с тем, необходимо учитывать, что указанные ТНК и ФПГ являются коммерческими и работая на зарубежных рынках проявляют высокую избирательность, предпочитая крупные города (более 100 тыс. человек), с населением имеющим высокий уровень дохода (Бухарест, Будапешт, Марибор, Гданьски др.). Небольшие города и сельские населенные пункты такие компании обслуживать не берутся. При этом, тариф на воду для потребителей, по сведениям французской организацией потребителей, при эксплуатации инженерной инфраструктурой ВКХ частными компаниями (Мец, Марсель) на 25–33% выше, чем при управлении специализированным муниципальным предприятием (Эльзас и Лотарингия) [4].

Попытки воспользоваться услугами международных операторов для решения проблем развития в сфере водоснабжения и водоотведения предпринимались многими странами, в т.ч. странами СНГ, с переменным успехом. Представляет интерес опыт Казахстана, по привлечению французского оператора Vivendi Water, предложенного как вариант повышения эффективности и решения накопившихся проблем в ВКХ г. Алматы. Необходимость реформирования сложившейся системы, была обусловлена тем обстоятельством, что при тарифах в 2 – 3 раза ниже себестоимости и отсутствии инвестиций в отрасль за по-

следние 10 лет водоканал города с населением 1,2 млн. человек был близок к банкротству. Привлечение французского оператора планировалось на условиях концессии на срок 30 лет путем создания СП «Алматы Суы» (48 % – водоканал Алматы, 52% – французская компания), для управления и эксплуатации водопроводно-канализационных систем города, внедрения инноваций, привлечения экспертов, привлечения международных финансовых ресурсов. Соглашение было подписано еще в 2002 г. Однако, проект был остановлен по причине высокого темпа роста тарифов.

Более успешный опыт привлечение иностранных операторов для управления и системой водоснабжения и водоотведения в формате ГЧП имеет Армения. В настоящее время, все относительно крупные системы ВКХ Армении управляются с участием международных операторов – транснациональных компаний Франции, Германии, Италии (Veolia Water и SAUR (Франция); MVV decon и MVV Energie (Германия) и AEG Service (Армения)). По договору аренды компания-арендатор использует находящиеся в муниципальной собственности инженерные системы ВКХ и отвечает за их эксплуатацию, содержание и обслуживание при этом осуществляет сбор платежей. В настоящее тариф на воду в Армении составляет 191,4 драма (40 центов США) за 1 кубометр [5].

В Грузии пошли несколько по другому пути, был предложен вариант реорганизации управления АО «Тбилводоканал» путем его продажи (приватизации), причем вместе с компанией по водоснабжению городов Мцхета и Рустави, гидроэлектростанцией «Жинвал ГЭС» и водоочистными сооружениями «Рустави – Гардабани» [4]. Данный комплекс объектов ВКХ и энергетики был приобретен швейцарская компания Multiplex Solutions, которая для управления приватизированными системами ВКХ инициировала создание международного оператора Georgian Water and Power. Деятельность оператора оказалась достаточно эффективной, привлечение международных инвестиций позволило обеспечить 24-часовую подачу питьевой воды в Тбилиси. За воду жители этих городов платят по двум системам - на каждого члена семьи или согласно объему употребленной воды. для тех, у кого установлен счетчик на воду. В Тбилиси, для абонентов водораспределительной компании Georgian Water and Power, тариф на душу населения 3,892 лари (1,59 долл США) или 0,329 лари (13 центов США) за 1 кубометр [6].

Подводя итог, необходимо констатировать, что специфика социально-экономической политики каждого государства определяется, в первую очередь, уникальностью самих экономических отношений в

стране, ее историческим, культурным, религиозным и мировоззренческим контекстом. Нет, и не может быть рецептов, одинаково успешно работающих во всех странах. Как показывает проведенный анализ, в вопросе выбора варианта развития ВКХ решающими могут оказаться как экономическая целесообразность и интересы страны, так и интересы иностранных ТНК. В связи с этим, выбор своего, национального варианта совершенствования системы управления ВКХ должен базироваться не на слепом копировании зарубежных практик, а на национальных интересах своей страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Концепции совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 декабря 2017 г. № 1037 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Alexander Orwin Privatization of Water and Wastewater Utilities: An International Survey [Electronic resource]. – Mode of access: www.environmentprobe.org/EnviroProbe/pubs/ev542.html/ – Date of access: 29.10.2018

3. Regulation and privatisation of public water supply and corresponding competitive effects. [Electronic resource] / Johann Wackerbauer, 2004. – Mode of access: www.infraday.tu-blin.de/.../wackerbauer%20_%20Regulation%20and%20Privatization%20of%20Public%20water.pdf – Date of access: 29.10.2018

4. Иванов В.А. Мировой опыт управления водопроводно-канализационным хозяйством: Учебное пособие / В.А Иванов. – Ижевск, 2013. – 80с.

5. Регулятор повысил тариф на воду в Армении . [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://golosarmenii.am/article/60373/regulyator-povyasil-tarif-na-vodu-v-armenii>. – Дата доступа: 29.10.2018.

6. В Грузии подняли тарифы на коммунальные услуги. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://korsovet.ge/gruzia/komunal/>. – Дата доступа: 29.10.2018.