

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМАМИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ В СТРАНАХ ЕВРОПЫ

Необходимость постоянного совершенствования организационно-экономического механизма развития систем водоснабжения и водоотведения в ЖКХ Беларуси обуславливает актуальность поиска перспективных его вариантов, в т. ч. путем анализа опыта зарубежных стран в организации процесса оказания услуг водоснабжения и водоотведения.

Цель статьи: провести сравнительный анализ функционирования систем водоснабжения и водоотведения в странах ЕС.

В отдельно взятых странах система и формы управления водопроводно-канализационным хозяйством, как правило, сформированы с учетом экономического и социального развития, законодательной практики, политических процессов и менталитета населения.

Для анализа приняты экономически развитые страны Европы: Франция, Германия, Польша.

Водопроводно-канализационное хозяйство Франции имеет ряд особенностей. Межмуниципальное взаимодействие во Франции является своего рода механизмом, который позволяет увязывать существующую структуру административного управления с географическими условиями и местными условиями работы водопроводно-канализационного хозяйства, не прибегая к политическим изменениям [1].

Во Франции имеется прочная и комплексная законодательная база для институционализации и децентрализации услуг ЖКХ, межмуниципального взаимодействия и передачи функций сторонним организациям. Коммунальный сектор имеет сложное институциональное устройство, особенностью которого является наличие дополнительной структуры на уровне каждого речного бассейна. Это обуславливает сложность существующих механизмов финансирования, административного и оперативного управления сектором. Система государственного управления Франции характеризуется слишком большой плотностью общественных структур, чрезмерной институционализацией и дублированием обязанностей [1].

Характерной особенностью системы водоснабжения и водоотведения Франции является активное привлечение частных операторов.

Следует отметить, что французские водохозяйственные компании активно предоставляют свои услуги на международном рынке. Данные транснациональные компании занимают лидирующие места в мире по охвату потребителей услугами водоснабжения и канализации. При высоком техническом уровне развития они используют в своей деятельности стратегию, направленную на доминирование на мировом рынке водоснабжения путем приобретения активов местных компаний водного хозяйства для вывоза из стран значительной части капитала [2].

Сектор водоснабжения и водоотведения Германии сильно фрагментирован. Традиционно за водоснабжение и водоотведение отвечают муниципалитеты, в функции которого входит выбор соответствующей организационной формы управления водопроводно-канализационного хозяйства муниципального образования и установление тарифов на воду. К таким относятся унитарные предприятия муниципалитета, учреждение публичного права, частные операторы, межмуниципальные организации, союз по управлению водными и земельными ресурсами.

Перспективной формой ГЧП в Германии является создание в крупных городах совместных предприятий по управлению инженерной инфраструктурой систем ВКХ путем продажи муниципалитетом части акций национальным и иностранным ТНК (например, в Берлине – компании Berlinwasser). Эти компании инвестируют порядка 2,5 млрд. евро в год на обновление, расширение и реконструкцию инженерных сетей ВКХ. Возврат этих капиталовложений обеспечивается включением в тарифы инвестиционной составляющей. И хотя из-за этого в первые годы реализации данной формы ГЧП резко выросли тарифы (на воду на 40%, на услуги канализации на 80%), сейчас Германия имеет самый низкий в Европе показатель непроизводственных потерь воды (около 9–10%). В Испании и Италии, например, он составляет около 30% [3].

Интересен опыт Польши, где действует модель децентрализованного предоставления услуг водоснабжения и водоотведения. Муниципалитеты отвечают за снабжение водой в требуемых объемах и требуемого качества, а также за оказание услуг водоотведения на своей территории. Муниципалитеты обладают определенной свободой в выборе организационных форм для создания муниципальных предприятий. Кроме того, они вправе передавать эти функции сторонним организациям, в том числе другому муниципалитету или муниципалитетам, что означает создание межмуниципального объединения [1].

Параллельно модели децентрализованного предоставления услуг водоснабжения и водоотведения сосуществует модель предоставления

услуг водоснабжения и водоотведения многоотраслевым коммунальным предприятием (общество с ограниченной ответственностью или акционерное общество). Наблюдается тенденция к переходу к централизации управленческих и технологических функций.

В настоящее время рост привлечения частных операторов в водопроводно-канализационном хозяйстве Польши незначителен, это обусловлено тем, что местные органы опасаются утратить контроль над инфраструктурой.

Таким образом, анализ опыта отдельных стран Европы в сфере водопроводно-канализационного хозяйства показал, что они имеют сложную институциональную систему управления водоснабжением и водоотведением, что обуславливает сложность существующих механизмов финансирования, административного и оперативного управления сектором.

В современной Европе наблюдается тенденция активного привлечения частных операторов, что с одной стороны позволяет получать значительную экономию бюджетных средств, а с другой – сохраняет ответственность городской (муниципальной) администрации за координацию частных компаний и предпринимателей в сфере городского хозяйства.

ЛИТЕРАТУРА

1. На пути преодоления негативных последствий децентрализации в секторе водоснабжения и водоотведения [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.oecd.org/env/outreach/44096454.pdf> – Дата доступа: 23.10.2018

2. Иванов В.А. Мировой опыт управления водопроводно-канализационным хозяйством: Учебное пособие – Ижевск, 2013. – 80 с.

2. А.Б. Бахмат, А.Д. Гуринович Реформирование системы управления ВКХ в странах Европы [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.stroyekonomika.by/media/user_upload/vkh-system_in_europe_bahmat_jkh_12-2010.pdf – Дата доступа: 23.10.2018