

## УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Н.К. КРУК

*Первый заместитель Министра лесного хозяйства Республики Беларусь*

Сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия является жизненно важным интересом республики в экологической сфере. Особо важная роль в сохранении ландшафтного и биологического разнообразия в Республике Беларусь принадлежит особо охраняемым природным территориям — национальным паркам, заповеднику, заказникам и памятникам природы (далее — ООПТ). Общая площадь ООПТ в Республике Беларусь на землях всех категорий достигла 1574,1 тыс. гектаров, что составляет 7,6 % всей площади страны.

Охрана и использование ООПТ осуществляется на основании Закона Республики Беларусь от 20 октября 1994 года «Об особо охраняемых природных территориях» (в редакции Закона Республики Беларусь от 23 мая 2000 года). Данный Закон определяет правовые основы функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий, а также полномочия государственных органов управления по их объявлению, преобразованию и прекращению функционирования.

В настоящее время в республике функционирует 1 заповедник (Березинский биосферный заповедник), 4 национальных парка (Беловежская пуша, Припятский, Браславские озера и Нарочанский), 84 заказника республиканского значения, 349 заказников местного значения, 305 памятников природы республиканского значения и 556 памятников природы местного значения.

Основной категорией ООПТ являются заказники, на долю которых приходится 68,5 % общей площади ООПТ (1081,1 га). Заказники республиканского значения занимают 4,0 % территории страны и 53,0 % общей площади ООПТ. В составе данной категории ООПТ наибольшая площадь приходится на ландшафтные заказники, хотя по количеству преобладают биологические.

Среди других категорий ООПТ значительная площадь приходится на долю заповедника и национальных парков — 30,6 % общей площади охраняемых территорий, наименьшая — на памятники природы республиканского и местного значения.

Главной составляющей ООПТ являются леса (80,7 % общей площади ООПТ). В сохранении естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия леса играют исключительно важную роль, поскольку лес — это не только источник возобновляемых сырьевых и энергетических ресурсов, но и важный средообразующий и природоохранный фактор. Лесистость территории Беларуси за послевоенное время увеличилась почти в два раза с 21,5 % до 38,3 %. Только за последние 15 лет общий запас насаждений возрос почти в полтора раза с 1093,2 млн. куб. м до 1535,6 млн. куб. м. Быстрыми темпами растет общая площадь лесов республики. Так, по данным Государственного лесного кадастра, по состоянию на 1 января 2009 года она достигла 9,4 млн. га и увеличилась за 15 лет с момента проведения государственного учета лесного фонда в 1994 году на 730 тыс. га, в том числе покрытые лесом земли увеличились на 583,3 тыс. га — с 7371,7 тыс. га до 7955,0 тыс. га.

Все это — результат целенаправленной скоординированной и грамотной политики ведения лесного хозяйства, сбалансированного комплекса мероприятий по проведению рубок, ухода за лесом и по его восстановлению.

Однако Министерство лесного хозяйства обеспокоено еще более быстрым, если не сказать резким, темпом роста площади лесов, исключенных из эксплуатации, на которых введены те или иные виды ограничений и запретов на лесопользование и ведение лесного хозяйства. Так, по данным учета лесного фонда по состоянию на 1 января 1994 года площадь лесов первой группы была 3637,0 тыс. га (41,9 % общей площади лесного фонда), а в 2009 году — уже 4806,6 тыс. га (51,1 %). Рост — 1170 тыс. га, в то время как общая площадь лесного фонда увеличилась лишь на 730,0 тыс., а покрытых лесом земель — на 583,3 тыс. га.

Данные Государственного лесного кадастра показывают, что по состоянию на 1 января 2009 г. общая площадь особо охраняемых природных территорий на землях лесного фонда составляет 1270,8 тыс. га (13,5 % лесного фонда республики), в том числе 991,7 тыс. га (12,5 %) ООПТ расположены на покрытых лесом землях.

Наибольшая доля ООПТ в лесном фонде приходится на заказники республиканского значения — 687,9 тыс. га (54,1 %), национальные парки занимают площадь 348,6 тыс. га (27,4 %), площадь Березинского биосферного заповедника составляет 85,2 тыс. га (6,7 % площади ООПТ в лесном фонде).

Запас древесины на ООПТ составляет около 178 млн. куб. м (11,6 % общего запаса древесины в лесном фонде).

Из общей площади ООПТ в лесном фонде возможны для эксплуатации только 438,2 тыс. га, соответственно 832,6 тыс. га лесных площадей исключены из расчета размера главного пользования и выполняют исключительно природоохранное значение, или 98,3 млн. куб. м древеси-

ны, в том числе 19,4 млн. куб. м спелых и перестойных древостоев, не вовлечены в хозяйственный оборот (2,2 ежегодной расчетной лесосеки по республике).

В то же время ООПТ — это только четыре из 15 категорий первой группы лесов, выделенных в соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением, которые выполняют исключительно природоохранную и защитную функции. Также следует отметить, что кроме территорий, подлежащих особой охране (ООПТ), в лесном фонде республики 1007,3 тыс. га природных территорий, подлежащих специальной охране (особо защитных участков леса (далее — ОЗУ), к которым относят участки леса с наличием редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных, дикорастущих растений, реликтовых и интродуцированных пород, участки леса вокруг глухариных токов, полосы леса вокруг населенных пунктов и территорий садоводческих товариществ, памятники природы местного значения, прибрежные полосы леса, участки леса в оврагах и (или) балках, а также примыкающие к ним участки леса в рекультивированных карьерах, на крутых склонах, на легко размываемых и развеваемых землях (песках, торфяниках) и др.).

По расчетным данным, во второй группе лесов ОЗУ занимают площадь около 700 тыс. га и в основном (96,7 %) расположены на покрытых лесом землях. В целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, защиты редких животных, птиц, растений и выполнения других природоохранных функций на их территории введен еще более жесткий режим ведения хозяйственной деятельности, в частности лесопользования и ведения лесного хозяйства.

Фактически 1,5 млн. га лесов являются лесами, где ограничено лесопользование, но, по методике Минприроды, к таковым не относятся и в учетных данных по ООПТ не отражаются.

Таким образом, лесов, выполняющих непосредственно защитную и природоохранную функцию, особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране (ОЗУ), в лесном фонде республики уже около 60 %, или 5,5 млн. га. Исключено из расчета размера главного пользования 1,8 млн. га лесных площадей, в том числе 1,5 млн. га — покрытых лесом земель, а запас древесины, исключенный из расчета размера главного пользования, составляет 264 млн. куб. м, в том числе спелых и перестойных — более 40 млн. куб. м (около 5 годовых расчетных лесосек по главному пользованию).

Возникает вопрос, насколько эффективно дальнейшее расширение площади природоохранных и защитных лесов, ООПТ, ОЗУ.

Кроме того, в настоящее время учеными прорабатываются различные дополнительные критерии, на основании которых планируется выделение охраняемых территорий: ключевые биотопы, леса высокой природо-

охранной ценности и другие, которые не согласуются с действующим законодательством.

14 июля 2006 года в Ивацевичах на совещании по вопросам повышения эффективности работы лесной и деревообрабатывающей отраслей Президент Республики Беларусь поручил Правительству совместно с Управлением делами Президента Республики Беларусь рассмотреть вопрос об особо охраняемых природных территориях в целях оптимизации размеров лесопользования в республике.

В этой связи Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды был подготовлен ряд документов, которые были утверждены Правительством и Президентом Республики Беларусь:

*Схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2015 года.* Данная схема предусматривает проведение мероприятий по развитию сети ООПТ, сроки их проведения, а также корректировку площади. Так, к 2015 году ожидается увеличение площади Березинского биосферного заповедника на 4,6 тыс. га, увеличение площади национальных парков на 25,9 тыс. га и сокращение площади заказников республиканского значения на 13,5 тыс. га. В итоге в соответствии с данной схемой к 2015 году площадь ООПТ увеличится еще на 17 тыс. га;

*Национальная стратегия развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 года.* Данная стратегия предусматривает создание национальной экологической сети — системы функционально взаимосвязанных особо охраняемых природных территорий и природных территорий, подлежащих специальной охране (ОЗУ), предназначенных для сохранения естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечения непрерывности среды обитания диких животных, кроме того — создание биосферных резерватов, которые, как и ОЗУ, уже не будут являться ООПТ. Это еще больше расширит площадь охраняемых территорий с ограниченным режимом использования лесов;

*Государственная программа развития системы особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь на 2008—2014 годы с общим бюджетом более 74 млрд. рублей.* В то же время Минлесхоз — основной землепользователь на ООПТ — из этих средств за все годы действия программы получит лишь 309 млн. рублей.

На основании вышеизложенного стоит задуматься, достигнуты ли за два года действия данных документов поставленные в них задачи и есть ли результаты по использованию ООПТ как туристических центров и привлечению иностранных инвестиций и насколько эффективно расходуются бюджетные средства на объявление ООПТ. Насколько эффективно, с точки зрения природоохранной деятельности, введение жестких ограничений на проведение лесохозяйственных мероприятий и не при-

ведет ли это к значительному ухудшению состояния лесных экосистем и впоследствии к естественному распаду насаждений, не говоря уже о ежегодных финансовых потерях и убытках организаций, ведущих лесное хозяйство, а значит и государства в целом. Ведь стареющие насаждения не обеспечивают выработку кислорода, а, наоборот, увеличивают выбросы углерода. Перестойные леса, достигнув стадии перезрелости, прекращают накапливать углерод и на этапе разложения становятся источниками выбросов углерода. Предотвратить развитие данного процесса возможно только ведя активное лесное хозяйство.

Основной целью в области развития и управления природоохранными территориями должно являться функциональное сохранение естественных экологических систем, ландшафтного и биологического разнообразия, повышение экологической безопасности республики путем достижения эффективного и оптимального, с учетом экономических интересов государства, функционирования системы природоохранных территорий как элементов национальной экологической сети, компонентов устойчивого развития на национальном и региональном уровне в интересах настоящего и будущего поколений.

Данную цель можно достичь путем решения следующих задач:

— оптимизации системы управления природоохранными территориями, в том числе государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление в области ООПТ, в частности заказников республиканского значения;

— оптимизации территориального размещения системы природоохранных территорий в рамках формирования национальной экологической сети. Особое внимание в этом направлении следует уделить недопущению расширения ООПТ в спелых древостоях и, соответственно, выводу из хозяйственного оборота значительного объема древесных ресурсов, а также нерасширения ООПТ на высокобалльные сельскохозяйственные угодья;

— объявления новых ООПТ преимущественно на водно-болотных угодьях с уточнением их категорий, видов, границ, режимов охраны и использования с учетом социально-экономического развития регионов и интересов землепользователей, исключительно в соответствии со Схемой рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2015 года;

— оптимизации и равномерного распределения ООПТ как по категориям, так и по региональному принципу, поскольку в разрезе областей отмечается неравномерное распределение площадей ООПТ как по категориям, так и по площадям. Так, в Брестской, Витебской, Гомельской, Гродненской и Могилевской областях наибольшая площадь приходится на заказники республиканского значения, причем в Брестской области их площадь составляет 71,4 % общей площади ООПТ по обла-

сти, в Могилевской — 53,2 %; в Витебской — 46,9 %, в Гродненской — 48,3 %, в Гомельской — 41,2 %, в Минской области наибольшую площадь занимают заповедники и национальные парки (45,5 % общей площади ООПТ области). В пределах областей долевое участие ООПТ существенно различается. Наибольшая их доля приходится на Брестскую и Витебскую области, наименьшая — на Могилевскую. Так, в Брестской области 13,5 % ее площади приходится на ООПТ, в Могилевской — 2,1 %;

- повышения эффективности охраны природоохранных территорий;
- оптимизации хозяйственной и иной деятельности на природоохранных территориях в целях устойчивого использования их природных ресурсов для нужд народного хозяйства;
- создания условий и соответствующей туристической инфраструктуры для развития и осуществления туристической деятельности на ООПТ;
- эффективного учета особо охраняемых природных территорий;
- активизации деятельности по привлечению иностранных инвестиций в сферу развития и обеспечения устойчивого функционирования ООПТ.

Выполнение всех этих требований уже в краткосрочной перспективе приведет к функциональному, эффективному, рациональному и устойчивому использованию природных и лесных ресурсов республики в частности и позволит сбалансировать экономические, природоохранные и социальные функции землепользователей и в целом государства и населения.