

Прокофьев М. Ю.,
заместитель руководителя по административным вопросам,
группа реализации проекта по реконструкции МОС
УП «Минскводоканал»

ЭНЕРГОСЕРВИСНЫЙ ДОГОВОР КАК ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Положения Директивы Президента от 14.06.2007 № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства» в их системной взаимосвязи предполагают выработку действенных мер по стимулированию энергосбережения, в том числе механизмы финансовой поддержки при реализации энергоэффективных мероприятий, а также принятие мер по обеспечению экономии топливно-энергетических ресурсов за счет внедрения современных энергоэффективных технологий, энергосберегающего оборудования и иных мероприятий [1].

Государственной программой «Комфортное жилье и благоприятная среда на 2016–2020 годы», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.04.2016 № 326, снижение затрат по оказываемым жилищно-коммунальным услугам планировалось обеспечить в том числе путем реализации технических мероприятий, направленных на внедрение современных энергосберегающих технологий [2].

Государственной программой «Энергосбережение на 2016–2020 годы», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2016 № 248, предусмотрено дальнейшее повышение энергоэффективности в первую очередь за счет внедрения современных энергоэффективных технологий, энергосберегающего оборудования и материалов во всех отраслях экономики и отдельных технологических процессах, а также за счет структурной перестройки экономики, направленной на развитие менее энергоемких производств, активизации работы по популяризации энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Повышение энергоэффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве данной программой в частности предусматривается за счет увеличения эффективности работы действующих энергетических мощностей на основе использования инновационных и энергоэффективных технологий с поэтапным выводом из эксплуатации устаревшего оборудования, оптимизации режимов водоснабжения населенных пунктов в целях снижения потребления электроэнергии [3].

Согласно статистическим данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь за 2018 г., максимальное значение удельного энергопотребления на подачу воды составляет 1220 Вт/м^3 при среднем значении по стране 647 Вт/м^3 , максимальное значение удельного энергопотребления на перекачку и очистку сточной воды составляет 1675 Вт/м^3 при среднем значении по стране 545 Вт/м^3 .

В связи с этим в условиях повышения внимания к вопросам эффективности использования энергетических ресурсов в нашей стране особое значение приобретают механизмы, позволяющие повысить потенциал энергосбережения при ограниченных возможностях финансирования и рентабельности. В качестве одного из таких механизмов следует рассматривать энергосервисный договор.

Рынок энергосервисных услуг зародился в Европе после Второй мировой войны. В 1970-х гг. энергосервисные услуги стали распространяться и в США, при этом возникли организации, регулирующие деятельность энергетических фирм. На сегодняшний день объем американского рынка энергосервисных услуг составляет более 6 млрд долл. США в год. Из США концепция энергосервисных договоров стала распространяться и по всему миру.

Анализ законодательства зарубежных стран и научные публикации по рассматриваемой теме позволяют сделать вывод о том, что в качестве предмета энергосервисного договора выступают определенные действия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергетических ресурсов, т. е. получение экономического эффекта от проведенных энергосберегающих мероприятий.

Модель энергосервисного договора предполагает реализацию энергосервисной организацией (исполнителем) за счет собственных средств мероприятий, направленных на повышение эффективности использования энергии энергопотребителем (заказчиком), вложение которых окупается за счет достигнутой экономии энергии.

Использование данной правовой и экономической конструкции позволяет реализовывать энергосбережение в условиях дефицита финансовых ресурсов у энергопотребителя (заказчика).

Смысл энергосервисного договора в упрощенной форме заключается в следующем:

- заказчик получает возможность потребления для своих нужд меньшего количества энергии, чем было до исполнения договора;
- заказчик получает экономию денежных средств за счет меньшего энергопотребления;

– исполнитель финансирует энергосберегающие мероприятия за собственные средства, а возмещение получает только в случае плановой экономии энергетического ресурса;

– заказчик, не привлекая заемных средств, повышает свою энергоэффективность [4].

Таким образом, основной отличительной чертой данного договора является принцип зависимости вознаграждения инвестора от результатов оказанных им услуг, сводящихся к достигнутой экономии энергетических ресурсов.

Положительные стороны механизма энергосервисного договора очевидны:

1) прямая заинтересованность исполнителя в качестве производимых им мероприятий по энергосбережению;

2) возможность, предоставляемая заказчику по реализации соответствующих проектов без вложения значительных средств;

3) перенос рисков принятия неэффективных технических решений с заказчика на исполнителя.

По этой причине такая профессиональная деятельность исполнителя на рынке энергосбережения сопряжена с необходимостью понимания им актуального состояния научной мысли, новых разработок, особенностей их внедрения и системного анализа результатов опытных апробаций.

В мировой практике выделяются следующие основные методы реализации энергосервисных договоров.

Метод разделения доходов от экономии (Shared Savings) используется при разделении достигнутой экономии между заказчиком и энергосервисной компанией (исполнителем). Размер дохода от экономии подлежит точному расчету, должен быть ясен и подлежать проверке. Согласно зарубежному опыту, у заказчика остается около 20% сэкономленной суммы за счет сбережения энергии.

Метод быстрой окупаемости (First-Out, First Pay-Out) характеризуется тем, что исполнитель получает все 100% экономии от снижения затрат заказчика на протяжении всего срока окупаемости проекта.

Метод гарантированной экономии (Guaranteed Savings, Chauffage) предполагает, что в течение срока действия договора исполнитель берет на себя полную ответственность за покрытие энергозатрат клиента. Заказчик не платит по счетам за энергию поставщикам энергетических ресурсов, а вместо этого ежемесячно выплачивает исполнителю сумму в размере 85–90% от суммы первоначальных затрат на энергию. Из платежей заказчика энергосервисная организация должна компенсировать затраты на энергию и затраты на проект энергосбережения. Для получения исполнителем прибыли потребление энергии должно снизиться не меньше чем на 10–15% [4].

На сегодняшний день применение в Республики Беларусь энерго-сервисных договоров в качестве механизма привлечения инвестиций для повышения энергетической эффективности затруднено отсутствием правового регулирования данных правоотношений.

Рассматриваемый нами договор содержит элементы различных договоров, предусмотренных законодательством, что возлагает на стороны обязанность соблюдать требования действующего законодательства, регулирующие соответствующие отношения. В свою очередь принятие нормативного правового акта позволит заложить правовую основу для регулирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

При этом такой правовой акт может устанавливать специальные требования, предъявляемые к энергосервисному договору как самостоятельной правовой конструкции, а также его можно отнести к частному случаю государственно-частного партнерства.

Таким образом, введение в гражданский оборот института энергосервисного договора должно способствовать привлечению столь необходимых на сегодняшний день частных инвестиций и реализовать потенциал энергосбережения в рамках энергосервиса.

ЛИТЕРАТУРА

1. О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства [Электронный ресурс]: Директива Президента Респ. Беларусь, 14 июня 2007 г., № 3: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 30.11.2017 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Об утверждении Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда на 2016–2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 апр. 2016 г., № 326: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 21.12.2018 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Об утверждении Государственной программы «Энергосбережение на 2016–2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 марта 2016 г., № 248: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 29.12.2018 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4. Дедюхина, И. Ф. Энергосервисный договор как правовой механизм реализации потенциала энергосбережения / И. Ф. Дедюхина // Вестник Сев.-Кавказ. гум. ин-та. Юрид. науки. – 2013. – № 2. – С. 119–123.