

С.А. Дубенок, А.Ю. Кулаков, А.В. Пахомов  
Республиканское унитарное предприятие  
«Центральный научно-исследовательский институт  
комплексного использования водных ресурсов», Минск

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ 6 В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В 2015 г. резолюция A/RES/70/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. утвердила новую повестку дня в области устойчивого развития на период 2016-2030 гг. – «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Повестка-2030), которая вступила в действие с 1 января 2016 г. [1].

Повестка – 2030 принята в развитие Целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), согласованных на Саммите тысячелетия в 2000 г. в Нью-Йорке. В рамках ЦРТ поставлены конкретные задачи по борьбе с нищетой, голодом, болезнями, неграмотностью и ухудшением состояния окружающей среды и по расширению прав и возможностей женщин, которые должны быть достигнуты к 2015 г. В отношении водоснабжения и санитарии соответствующие задачи в рамках ЦРТ предусматривали сокращение наполовину к 2015 г. доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде.

Повестка-2030 является всеобъемлющим документом, представляющим собой, по сути, план действий для 193 государств, которые взяли обязательства обеспечивать устойчивый и поступательный экономический рост, сокращение неравенства и социальную интеграцию, защиту окружающей среды.

Повесткой-2030 определены 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 соответствующих задач (от 2 до 20 в рамках каждой ЦУР), из которых четыре ЦУР прямо отвечают задачам охраны окружающей среды и рационального природопользования:

- ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех»;
- ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»;
- ЦУР 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»;
- ЦУР 15 «Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия» [1].

Еще целый ряд ЦУР также имеют экологический аспект (ЦУР 11, ЦУР 2, ЦУР 3), соответственно, ряд задач в рамках этих ЦУР, закреплены за Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды) целиком или совместно и иными республиканскими органами государственного управления.

В свою очередь, поскольку цели устойчивого развития являются глобальным планом действий, для сопоставимой оценки прогресса достижения их странами в рамках каждой из задач ЦУР существует система оценочных показателей (индикаторов). Для осуществления мониторинга ЦУР и формирования национальной отчетности странам предлагается либо использовать международные индикаторы, либо на их основе разрабатывать национальные показатели с учетом специфики страны (прокси).

Принятие Повестки-2030 потребовало от всех государств пересмотра и конкретизации национальных планов и механизмов достижения устойчивого развития общества с учетом ЦУР.

В Республике Беларусь в 2017 г. начата активная фаза работ по реализации ЦУР.

В целях формирования четкого механизма реализации Повестки-2030 и осуществления общей координации деятельности по достижению ЦУР Указом Президента Республики

Беларусь от 25.05.2017 г. № 181 «О национальном координаторе по достижению целей устойчивого развития» [2] принято решение о назначении заместителя Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Марианны Щёткиной Национальным координатором по достижению Целей устойчивого развития.

Под руководством Национального координатора в 2017 г. сформирован Совет по устойчивому развитию (Совет), в который вошли представители 38 госорганов и организаций, определенных ответственными за реализацию ЦУР. В структуре Совета созданы межведомственные рабочие группы по трем основным направлениям: экономическому, социальному, экологическому, которые возглавили заместители руководителей соответствующих профильных министерств. Предусмотрена возможность привлечения к работе Совета представителей общественных объединений и международных организаций. Национальный координатор организует в рамках Совета рассмотрение различных аспектов выполнения ЦУР и ежегодно докладывает Президенту Республики Беларусь и Правительству о прогрессе выполнения ЦУР.

Национальным координационным центром по созданию механизмов сотрудничества и мониторингу достижения ЦУР выступает Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат).

Для активной имплементации ЦУР на национальном уровне и вовлечения всех заинтересованных в реализацию ЦУР за различными органам госуправления в соответствии с компетенцией закреплены задачи по реализации ЦУР.

Поскольку прогресс по реализации каждой из задач ЦУР определяется совокупностью нескольких оценочных показателей (индикаторов), возникает необходимость имплементации международных методик их определения, а при невозможности – формирование национальных методик. Необходима также разработка национальных механизмов по мониторингу отчетности за их выполнением (определение ответственных за их подготовку, контроль за их выполнением и предоставление соответствующей отчетности).

Суммарно для Республики Беларусь актуальными являются 225 показателей по различным задачам в рамках 17 ЦУР, при этом из международной методологии отчетности может применяться 131 показатель и 94 показателя необходимо национализировать (разработать прокси).

В результате в части охраны окружающей среды и рационального природопользования за Минприроды закреплено более 20 задач в рамках семи ЦУР, содержащих более 30 различных оценочных показателей (индикаторов) в разных компонентах природной среды.

Основной целью устойчивого развития, ориентированной на рациональное использование водных ресурсов, является ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

В рамках ЦУР 6 определено 8 задач и соответствующие индикаторы для оценки прогресса достижения поставленных задач, причем за Минприроды, совместно с иными республиканскими органами госуправления, закреплены четыре задачи из восьми в рамках ЦУР 6: 6.3, 6.4, 6.5 и 6.6. Для каждой задачи для оценки успешности ее реализации установлено по 2 показателя (индикатора).

Распределение ответственности при формировании показателей в рамках указанных задач ЦУР 6 приведено в таблице.

На международном уровне определено 11 индикаторов для оценки вышеперечисленных задач ЦУР 6, при этом все они признаны актуальными для Республики Беларусь, соответственно, должны использоваться для мониторинга на национальном уровне.

РУП «ЦНИИКИВР» в 2018 г. при поддержке Организация экономического сотрудничества и развития (ОСЭР) в рамках регионального проекта международной технической помощи «Водная инициатива Европейского Союза плюс для стран Восточного партнерства» (проект ВИЕС+), проведена работа по формированию национальных показателей (индикаторов) по достижению задач 6.3–6.5 ЦУР 6.

**Таблица – Распределение ответственности при формировании показателей  
в рамках указанных задач ЦУР 6**

Показатели (индикаторы), определенные на национальном уровне для оценки прогресса достижения задач ЦУР 6	Ответственный за формирование показателя
<i>ЗАДАЧА 6.1.</i> К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех	
6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности	Белстат
<i>ЗАДАЧА 6.2.</i> К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам и положить конец открытой дефекации, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек и лиц, находящихся в уязвимом положении	
6.2.1.1 Доля населения, пользующегося услугами санитарии, организованной с соблюдением требований безопасности	Белстат
<i>ЗАДАЧА 6.3.</i> К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму сбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире	
6.3.1 Доля безопасно очищаемых сточных вод	Минприроды, Белстат
6.3.2.1 Доля поверхностных водных объектов, которым присвоен «хороший» и выше экологический (гидробиологический) статус	Минприроды
<i>ЗАДАЧА 6.4.</i> К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки воды и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды	
6.4.1 Динамика изменения эффективности водопользования	Минприроды, Белстат
6.4.2 Интенсивность использования запасов пресной воды (водный стресс)	Минприроды, Белстат
<i>ЗАДАЧА 6.5.</i> К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества	
6.5.1 Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100)	Минприроды
6.5.2 Доля площади трансграничных водных бассейнов, в отношении которых действует механизм трансграничного водного сотрудничества	Минприроды
<i>ЗАДАЧА 6.6.</i> К 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер	
6.6.1.1 Изменение площади водных объектов	Госкомимущество, Минприроды
<i>ЗАДАЧА 6а.</i> К 2030 году расширить международное сотрудничество и поддержку в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистку сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования	
6а.1 Объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарии в рамках координируемой государственной программы расходов	Минжилкомхоз, Минздрав, Минприроды, Минфин, Минэкономики
<i>ЗАДАЧА 6б.</i> Поддерживать и укреплять участие местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии	
6б.1 Доля местных административных единиц, в которых действуют правила и процедуры участия граждан в управлении водными ресурсами и санитарией	Международные организации (ВОЗ; ЮНЕП; ОЭСР)

Предварительный анализ шести показателей (индикаторов) задач 6.3–6.5 ЦУР 6 показал, что пять из них могут использоваться на уровне международной методологии и один показатель (6.3.2.1) необходимо изложить в виде прокси (адаптированный к национальному законодательству).

В результате разработаны методики по расчету шести показателей (6.3.1, 6.3.2.1, 6.4.1, 6.4.2, 6.5.1 и 6.5.2) по задачам 6.3– 6.5 ЦУР 6.

Разработанные методики согласованы с Белстатом и интегрированы в информационную систему государственного водного кадастра (ГВК) в виде информационного раздела «Расчет показателей ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех» для автоматизации их расчета и последующего размещения на Национальной платформе представления отчетности по ЦУР (Постановление Национального собрания от 20.12.2017 №172-СР 6/III), а глобальные показатели по мере запроса

будут представлены кастоидиальным агентствам в рамках международной отчетности Республики Беларусь по ЦУР.

Рассмотренные показатели задач 6.3–6.5 ЦУР 6 также необходимо использовать в качестве индикаторов эффективности выполнения задач в области использования и охраны вод в разрабатываемых НСУР-2035 [3], в Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2035 года и других стратегических документах.

Например, основные цели разработанного в 2018 г. проекта Стратегии управления водными ресурсами с учетом адаптации к изменению климата на период до 2030 года полностью увязаны с задачами ЦУР 6.

Ряд показателей предлагается дополнительно включить в качестве индикаторов в отраслевые программы:

– показатель 6.3.1 может быть дополнительно включен в ГП «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016-2020 годы;

– показатели 6.3.2.1, 6.4.2 могут быть включены в ГП «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016–2020 годы».

Запуск процесса регулярного мониторинга за прогрессом выполнения рассматриваемых показателей внесет заметный вклад в улучшение информационного обеспечения принятия управленческих решений, в том числе по своевременному выполнению задач 6.3–6.5 ЦУР 6 в Республике Беларусь, как составной части водной стратегии и политики социально-экономического развития страны.

#### Список использованных источников

1. Интернет источник: [http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1\\_ru.pdf](http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf) / Дата доступа: 06.05.2019

2. Указ Президента Республики Беларусь от 25.05.2017 г. № 181 «О национальном координаторе по достижению целей устойчивого развития»

3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 392 «О разработке проекта Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года».