

Учреждение образования
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

П. С. Крючек, В. М. Острога, А. А. Доморад

ПОЛИТОЛОГИЯ

Рекомендовано

*Учебно-методическим объединением по гуманитарному образованию
в качестве учебно-методического пособия
для студентов заочной формы обучения
по химико-технологическим специальностям*

Минск 2011

УДК 32.01(075.8)
ББК 66я73
К85

Рецензенты:

кафедра гуманитарных наук Командно-инженерного института МЧС
Республики Беларусь (начальник кафедры
кандидат исторических наук, доцент *А. Б. Богданович*);
доцент кафедры международных отношений БГУ
кандидат исторических наук, доцент *А. В. Русакович*

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или ее части не может быть осуществлено без разрешения учреждения образования «Белорусский государственный технологический университет».

Крючек, П. С.

К85 Политология : учеб.-метод. пособие для студентов заочной
формы обучения по химико-технологическим специальностям /
П. С. Крючек, В. М. Острога, А. А. Доморад. – Минск : БГТУ,
2011. – 99 с.
ISBN 978-985-530-053-4.

Учебно-методическое пособие разработано как часть методического комплекса по политологии с учетом положения новой образовательной стратегии. Раскрыта сущность основных категорий и понятий, используемых в этой дисциплине, включены краткое содержание отдельных тем курса, методические рекомендации и список литературы.

Ориентировано на активизацию самостоятельной работы студентов.

УДК 32.01(075.8)
ББК 66я73

ISBN 978-985-530-053-4

© УО «Белорусский государственный
технологический университет», 2011
© Крючек П. С., Острога В. М.,
Доморад А. А., 2011

ПРЕДИСЛОВИЕ

Основными целями социально-гуманитарной подготовки студентов в вузе выступают формирование и развитие социально-личностных компетенций, основанных на гуманитарных знаниях, эмоционально-ценностном и социально-творческом опыте и обеспечивающих решение и исполнение гражданских, социально-профессиональных личностных задач и функций.

Сформированность у выпускника социально-личностных компетенций способствует развитию социально-профессиональных навыков как интегрированного результата образования в вузе.

В общей системе дисциплин социально-гуманитарного цикла политология занимает свое особое место. Изучение политологии позволяет студенту понять мир политики, совокупность властных отношений как источник и механизм организации совместной жизни людей, целенаправленных преобразований как в отдельных странах, так и в мировом сообществе.

В условиях развития Республики Беларусь как суверенного государства политическое образование является основой формирования патриотического мировоззрения будущего специалиста, помогает ему выработать стратегию своей жизнедеятельности. Овладение политологическими понятиями и категориями, отображающими объективные тенденции развития общества, способствует формированию навыков выбора эффективных управленческих решений в условиях меняющегося мира.

Теоретическая направленность курса сочетается с анализом реальных политических отношений, которые рассматриваются в единстве и взаимозависимости с экономическими, социальными, культурными, историческими аспектами общественной системы.

Основными целями курса являются:

- формирование личности студента как гражданина, политически образованного, с развитым политическим мышлением;
- утверждение социально ориентированных ценностей, культуры рационального политического выбора;
- развитие прочной базы политических знаний на основе изучения достижений мировой и национальной политической мысли.

В результате изучения дисциплины студент должен знать:

- основные теоретико-методологические проблемы политологии;
- ключевые подходы к анализу политических явлений, методы политических исследований;

– специфику формирования и функционирования политической системы Республики Беларусь;

– природу и сущность государства, политической власти, ее субъектов и объектов, взаимоотношения политики с другими сферами общества;

– специфику политических процессов, тенденции развития современного мира;

– сущность и функции политического сознания, политической культуры, основные идеологические течения.

Выпускник должен уметь:

– формировать и аргументировать свою политическую позицию;

– анализировать конкретные политические ситуации и процессы в современном мире и Республике Беларусь;

– участвовать в функционировании политической системы общества как избиратель, гражданин, проявлять культуру политического участия;

– взаимодействовать с государственными структурами, формулировать собственные интересы и выражать их через структуры гражданского общества;

– применять политологические знания к решению профессиональных проблем, учитывать влияние политики на другие сферы общественной жизни;

– воспитывать в себе лидерские качества, стремиться к достойному выполнению своего гражданского и профессионального долга;

– оценивать перспективы развития современных политических процессов, предлагать пути решения возникающих проблем;

– осуществлять поиск и анализ необходимой информации, оценивать ее значимость, использовать в процессе принятия решений.

Данное учебно-методическое пособие предназначено для самостоятельной работы студентов всех специальностей заочного факультета БГТУ по дисциплине «Политология». В структуру пособия входят следующие разделы: программа курса, методические рекомендации по написанию контрольных работ, тематика контрольных работ, словарь, литература.

Содержание методических рекомендаций соответствует Программе курса «Политология», утвержденной Министерством образования Республики Беларусь 15 апреля 2008 г., регистрационный номер № ТД-СГ.011/тип.

1. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Введение в дисциплину «Политология»

Политическая наука как органическая часть гуманитарного знания, как неотъемлемый элемент организации всей духовной жизни общества. Специфика социально-гуманитарного знания и его основные компоненты. Объект и предмет политической науки. Политическая сфера как единство общего, присущего ряду стран, и особенного, специфического для той или иной страны. Страновая специфика политических институтов и процессов.

Политология и другие социальные науки, изучающие отдельные сферы общественной жизни (экономика, правоведение, социология, культурология, социальная философия, социальная психология, история и др.).

Функции и структура политологического знания. Теория политических технологий. Методы политической науки. Политология как отрасль научного знания и как учебная дисциплина.

Роль политологии в формировании и развитии социально-личностных и социально-профессиональных компетенций выпускников вуза.

Раздел 1. Теория и методология политической науки

Политология как наука и учебная дисциплина. Методы и функции политологии. Этапы становления и развития политической науки в Республике Беларусь и за рубежом.

Политика как общественное явление. Функции политики. Взаимосвязь политики с другими сферами общественной жизни: экономикой, правом, моралью. Нравственные основы политических отношений. Гуманизм в политике.

Политическая власть: понятие, структура. Субъекты и объекты политической власти. Ресурсы, правовые и нравственные нормы, способы и инструменты реализации власти. Государственная власть, ее разновидности. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства. Функционирование политической власти в Республике Беларусь.

Понятие и структура политической системы общества. Институциональный и системный подходы к анализу политической системы. Функции политических систем. Основные направления развития политической системы в Республике Беларусь.

Политический режим как функциональный аспект политической системы. Сравнительный анализ типов политических режимов. Исторический опыт и формы перехода от авторитаризма и тоталитаризма к демократии. Характеристика демократического общества в Республике Беларусь.

Раздел 2. Политические институты в Республике Беларусь

Политический институт как организационная структура системы политических отношений. Институционализация политических отношений. Государственные и негосударственные политические институты.

Государство как основной политический институт. Подходы к исследованию государства: юридический, политологический, институциональный, социологический, философско-этический. Концепции происхождения государства, его основные признаки. Форма государства.

Правовое государство: понятие и признаки. Понятие и сущность гражданского общества. Развитие правового государства и гражданского общества в Республике Беларусь.

Конституция – правовая основа политической системы белорусского общества. Закрепление основ конституционного строя. Политико-правовой статус личности. Основные институты власти: Президент, парламент, правительство, суды. Органы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

Законодательная власть как одна из ветвей власти. Законодательные органы. Понятие парламента, его структура и полномочия. Развитие парламентаризма в Республике Беларусь.

Исполнительная власть в политической системе белорусского общества. Понятие, состав, структура правительства, его полномочия и функции. Формы ответственности правительства. Государственный аппарат. Государственное управление на локальном уровне.

Возникновение и развитие политических партий и партийных систем. Типологии партийных систем. Характеристика политических партий Беларуси.

Место и роль общественных организаций в политической системе белорусского общества. Типология и динамика развития общественных движений.

Раздел 3. Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире

Сущность и структура политического процесса, его стадии. Индивидуальные, групповые и институциональные субъекты политики. Личность как субъект политики. Виды политических процессов: внутри- и внешнеполитические; открытые и скрытые; эволюционные и революционные. Этапы процесса принятия решений: постановка проблемы, выбор эффективной альтернативы.

Политические изменения как фактор общественного развития. Теория политической модернизации. Переходные общества в процессе политической модернизации.

Понятие и сущность политической деятельности. Субъекты политической деятельности: социальные группы, организации, индивиды. Типы политических позиций личности: активность, индифферентность, пассивность. Способы политической деятельности: компромисс, консенсус, конформизм, политический экстремизм. Виды политической деятельности: революция, контрреволюция, реформы, митинги, демонстрации.

Понятие «политическое поведение». Мотивы политического поведения. Настроения, ожидания, вера, установки, убеждения как индикатор поведенческих реакций.

Политическое участие: сущность, формы, типы, уровни. Политическая культура как регулятор политического участия. Эффективность политического участия.

Политические элиты и лидеры в политическом процессе. Классические и современные концепции элит. Структура, функции, типология политических элит. Циркуляция элит. Формирование политической элиты белорусского общества.

Роль лидера в функционировании политической системы. Лидер как интегратор общества, как легитиматор политического строя. Роль лидера в принятии решений, в установлении связей между народом и властью.

Роль выборов в политической системе современного общества. Избирательный процесс. Правовые основы выборов. Тип избирательной системы Республики Беларусь. Электоральное поведение граждан Республики Беларусь. Абсентеизм и его причины.

Понятие политического сознания, его уровни: политическая идеология и политическая психология. Структура политического сознания: научное, практическое, оценочное. Массовое, групповое, индивидуальное политическое сознание.

Структура, функции, уровни политической идеологии. Основные идеологические течения современности. Политическая психология: сущность, структура, факторы формирования. Особенности политического сознания населения Республики Беларусь.

Взаимодействие политики и культуры. Принципы и цели культурной политики в Республике Беларусь. Концепция и типология политической культуры Г. Алмонда, С. Вербы и др. Особенности политической культуры в Республике Беларусь.

Политическая социализация личности как детерминанта политического поведения. Этапы политической социализации.

Роль СМИ и массовой коммуникации в современном политическом процессе.

Политический маркетинг как совокупность методов и приемов воздействия на людей. Особенности информационно-коммуникативных технологий. Политическая реклама, технологии создания имиджей и связей с общественностью (PR). Политические антитехнологии.

Политические кризисы и конфликты, их причины и источники. Разрешение конфликтов и управление ими. Понятие политического кризиса. Виды политических кризисов. Сущность общенационального кризиса. Роль компромиссов в урегулировании конфликтов. Механизм согласования политических интересов.

Раздел 4. Государственная политика и управление в Республике Беларусь

Государственная политика и управление как категории политической науки. Функции государственного управления. Стратегическое и оперативное управление. Критерии эффективности государственного управления.

Экономическая политика: сущность и функции. Понятие и функции социальной политики Республики Беларусь. Социальное государство. Особенности социальной политики в условиях становления рыночной экономики. Система социального обеспечения в Республике Беларусь. Основные направления развития системы образования в Республике Беларусь. Социальное партнерство в сфере трудовых отношений. Профсоюзы в системе социального партнерства. Правовые основы социального партнерства в Конституции Республики Беларусь.

Государственная молодежная политика: цели, задачи, программы. Политическая социализация молодежи.

Религия и ее институты в Республике Беларусь. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь.

Этническая политика в Республике Беларусь. Этническая основа национального развития Беларуси. Национальные общественно-культурные объединения в Республике Беларусь.

Раздел 5. Международные политические отношения и геополитика

Понятие международных отношений, их структура, виды, принципы. Субъекты международных отношений. Становление многополярного мира.

Внешняя политика государств. Цели, функции внешней политики Республики Беларусь, ее многовекторный характер. Национальные интересы и приоритеты внешней политики Республики Беларусь. Формирование союзного государства, содействие укреплению региональной и глобальной безопасности.

Геополитика и политическая география. Теоретические основы геополитики (Ф. Ратцель, Р. Челлен, Х. Маккиндер, К. Хаускофер и др.).

Понятие глобальных проблем и глобализации. Тенденции и факторы международных отношений в условиях глобализации.

Геополитическое положение Республики Беларусь.

Заключение

Роль политологии в XXI в. Политическое прогнозирование и его роль в управлении политическими событиями.

Модернизация белорусского общества. Выбор оптимальной формы государственного правления. Глобализация и локализация: проблема политологического анализа. Политология и поиски путей цивилизационного развития.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО НАПИСАНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Подготовка письменной контрольной работы является неотъемлемой частью изучения студентами-заочниками курса «Политология». Письменная работа должна отражать знания и умения, полученные студентом в процессе изучения учебной и специальной литературы.

Подготовка контрольной работы начинается с выбора темы из раздела «Тематика контрольных работ». Она определяется *по последней цифре шифра зачетной книжки*. Если, например, это цифра «5», то студент может взять для написания любую из следующих тем: № 5 или № 15, или № 25, или № 35. Следует взять для написания *только одну* из возможных тем контрольных работ. Для каждой темы предложен план, включающий основные вопросы, обязательные для раскрытия их содержания. Тематика включает перечень рекомендуемой учебной и научной литературы, которую необходимо использовать при работе над контрольным заданием. Из списка выбираются те названия источников, порядковые номера которых соответствуют цифрам, приведенным после каждой темы.

Требования к оформлению контрольной работы. Она может быть написана от руки, причем очень разборчиво, либо набрана на компьютере. Объем работы должен составлять 20–24 страницы учебной тетради (либо 10–14 страниц компьютерного набора формата А4). Обязательно должны быть приведены фамилия студента, специальность, номер группы, курс, а также название работы и план. Контрольная работа должна включать введение, основную часть (ответы на вопросы плана), заключение и список использованной литературы. Во введении следует сформулировать цель и задачи работы. В основной части раскрывается содержание указанной проблемы, приводятся необходимые положения и материалы. Список использованной литературы составляется в алфавитном порядке и помещается в конце контрольной работы. В него включается литература, с которой студент непосредственно работал. Выходные данные каждого издания приводятся полностью в соответствии с существующими требованиями. Страницы контрольной работы обязательно нумеруются, на каждой из них оставляется поле для замечаний преподавателя.

В контрольной работе студент должен продемонстрировать всестороннее и глубокое знание предмета, способность к целостному видению, систематизации и анализу, умение делать выводы.

3. ТЕМАТИКА КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Тема 1. Политология как наука

План

1. Политика как общественное явление.
2. Политология как наука. Связь политологии с другими социальными науками.
3. Основные этапы становления политологии как науки.
4. Функции, методы и категории политологии.

Литература

[16, 18, 50, 57, 59, 62, 65, 68, 73]

Тема 2. История политической мысли

План

1. Политические идеи Античности и Средневековья.
2. Политические идеи эпохи Возрождения и Нового Времени.
3. Основные направления современной западной политологии.

Литература

[18, 25, 35, 47, 50, 52, 61, 67, 78]

Тема 3. Основные направления в современной политологии

План

1. Особенности политической мысли России.
2. Становление и развитие политической мысли Беларуси.

Литература

[11, 17, 25, 35, 47, 50, 52, 61, 78]

Тема 4. Политическая власть

План

1. Политическая власть: понятие, структура, функции.
2. Механизм функционирования и реализации политической власти.
3. Ресурсы и виды власти.

Литература

[2, 12, 19, 21, 29, 39, 54, 57, 59, 65, 66, 67, 68, 72, 81]

Тема 5. Политическое господство и легитимность

План

1. Политическое господство и легитимность власти. Отличие легальности и легитимности власти.
2. Феномен бюрократии.

Литература

[2, 12, 19, 21, 29, 39, 54, 57, 59, 66, 67, 68, 72, 81]

Тема 6. Политическая система общества

План

1. Политическая система: понятие, структура, функции.
2. Типы политических систем.
3. Основные направления развития политической системы Республики Беларусь.

Литература

[4, 8, 31, 36, 39, 44, 48, 55, 67, 68]

Тема 7. Недемократические политические режимы

План

1. Понятие и типология политических режимов.
2. Тоталитаризм: истоки, сущность, разновидности.
3. Отличительные черты авторитарного режима.

Литература

[9, 13, 18, 21, 35, 36, 38, 61, 67, 68, 79]

Тема 8. Демократические политические режимы

План

1. Характеристика демократического режима. Формы современной демократии.
2. Условия и формы перехода к демократии.

Литература

[9, 13, 18, 21, 35, 36, 37, 61, 67, 68, 79]

Тема 9. Государство как основной институт политической системы

План

1. Происхождение и сущность государства.
2. Основные признаки и функции государства.
3. Формы государства.

Литература

[11, 18, 23, 35, 44, 50, 54, 57, 64, 65, 67, 75]

Тема 10. Правовое государство и гражданское общество

План

1. Понятие и сущность правового государства.
2. Характеристика гражданского общества.
3. Развитие правового государства и гражданского общества в Республике Беларусь.

Литература

[8, 12, 13, 17, 18, 22, 35, 38, 39, 45, 46, 62, 65, 68, 73, 74]

Тема 11. Центральные институты государственной власти

План

1. Законодательная власть. Понятие парламента, его структура и полномочия.
2. Исполнительная власть. Понятие, полномочия и структура правительства.
3. Место судебной власти в системе органов государственной власти.

Литература

[2, 11, 12, 16, 31, 33, 38, 39, 44, 45, 50, 63, 64, 65, 81]

Тема 12. Особые институты государственной власти

План

1. Глава государства. Монарх, его полномочия, способы замещения трона.
2. Институт президентства. Место и роль президента в системе органов государственной власти.
3. Органы местного управления и самоуправления.

Литература

[2, 11, 12, 16, 31, 34, 38, 39, 44, 45, 50, 63, 64, 65, 81]

Тема 13. Политические партии и партийные системы

План

1. Происхождение и понятие политических партий.
2. Типология и функции политических партий.
3. Партийные системы и их типы.
4. Формирование многопартийности в Республике Беларусь.

Литература

[9, 16, 20, 25, 28, 36, 38, 40, 42, 46, 50, 52, 53, 59, 79]

Тема 14. Общественные организации и движения

План

1. Место и роль общественных организаций и движений в политической системе общества.
2. Общественные организации в политической системе Республики Беларусь.

Литература

[8, 15, 19, 24, 27, 35, 37, 40, 45, 49, 51, 52, 58, 78]

Тема 15. Политические процессы

План

1. Сущность и структура политического процесса.
2. Стадии и виды политического процесса.
3. Понятие и виды политической деятельности.

Литература

[11, 12, 15, 17, 18, 21, 27, 33, 35, 44, 53, 56, 58, 59, 67]

Тема 16. Политические элиты

План

1. Понятие политической элиты. Проблема политических элит в истории политической мысли.
2. Типы политических элит. Пути формирования элит.

Литература

[11, 12, 15, 17, 18, 19, 27, 33, 35, 44, 53, 56, 58, 59, 67, 78]

Тема 17. Политическое лидерство

План

1. Понятие политического лидерства. Проблема лидерства в истории политической мысли.
2. Природа политического лидерства.
3. Типы политического лидерства.

Литература

[16, 18, 19, 24, 28, 42, 45, 48, 51, 55, 60, 61, 72, 76]

Тема 18. Политическая модернизация

План

1. Сущность политической модернизации и ее типы.
2. Пути модернизации общества и политической системы.
3. Условия эффективной модернизации. Кризисы политической модернизации.

Литература

[8, 12, 14, 20, 33, 44, 46, 49, 53, 58, 68, 69]

Тема 19. Представительство и выборы

План

1. Сущность выборов и их роль в политической системе общества.
2. Избирательное право. Его основные принципы и виды.

Литература

[9, 14, 19, 27, 35, 39, 41, 46, 47, 49, 55, 57, 60, 64, 71, 73, 75]

Тема 20. Избирательные системы

План

1. Понятие и виды избирательных систем.
2. Избирательная система Республики Беларусь. Понятие референдума.

Литература

[9, 14, 19, 27, 35, 39, 41, 46, 47, 49, 55, 57, 60, 64, 71, 73, 75]

Тема 21. Политическое сознание и политическая идеология

План

1. Понятие политического сознания: его структура и уровни.
2. Политическая идеология: структура, функции, уровни.

Литература

[12, 17, 19, 23, 26, 28, 39, 41, 43, 47, 50, 56, 61, 63, 69, 71]

Тема 22. Основные идеологии современности

План

1. Либерализм и неолиберализм.
2. Консерватизм и неоконсерватизм.
3. Социализм.
4. Идеологический радикализм (национализм, антиглобализм, феминизм, фашизм).

Литература

[10, 12, 17, 19, 23, 26, 28, 38, 39, 41, 43, 47, 50, 56, 61, 63, 69, 71]

Тема 23. Политическая культура

План

1. Политическая культура: понятие, структура, функции.
2. Основные типы политических культур.
3. Особенности политической культуры в Республике Беларусь.

Литература

[1, 11, 18, 21, 27, 30, 50, 52, 57, 63, 67, 68]

Тема 24. Политическая социализация

План

1. Понятие и сущность политической социализации.
2. Этапы, уровни и типы политической социализации.

Литература

[1, 11, 18, 21, 27, 30, 39, 50, 52, 57, 63, 67, 68]

Тема 25. Средства массовой информации и политика

План

1. Понятие политической коммуникации и средства массовой информации.
2. Понятие, функции и признаки средств массовой информации.
3. Основные каналы и особенности политического влияния средств массовой информации.
4. СМИ в Республике Беларусь.

Литература

[3, 8, 9, 11, 18, 23, 26, 31, 38, 39, 45, 50, 57, 62, 63, 68, 80]

Тема 26. Политический маркетинг

План

1. Понятие политического маркетинга.
2. Политическое манипулирование: понятие, методы.
3. Пути ограничения политического манипулирования.

Литература

[8, 9, 11, 18, 23, 26, 31, 36, 39, 45, 50, 57, 62, 63, 68, 80]

Тема 27. Политические конфликты

План

1. Понятие политического конфликта, его сущность, роль в политике.
2. Источники и типы политических конфликтов.

Литература

[14, 18, 28, 31, 32, 50, 57, 68, 69, 71, 76]

Тема 28. Политические кризисы

План

1. Понятие и виды политического кризиса.
2. Война как форма социального конфликта.

Литература

[14, 18, 28, 31, 32, 50, 57, 68, 69, 71, 76]

Тема 29. Государственная политика и управление

План

1. Государственная политика и управление как категории политической науки.
2. Функции и виды государственного управления.
3. Критерии эффективности государственного управления.

Литература

[2, 5, 6, 7, 8, 18, 20, 32, 53, 65]

Тема 30. Основные направления внутренней политики государства

План

1. Экономическая политика государства. Современная экономическая ситуация в Республике Беларусь.
2. Понятие и функции социальной политики. Основные направления социальной политики в Республике Беларусь.
3. Государственная молодежная политика: цели, задачи, программы.

Литература

[11, 17, 22, 32, 38, 39, 45, 46, 49, 59, 65, 75]

Тема 31. Политика государства в области конфессиональных и национальных отношений

План

1. Взаимосвязь политики и религии. Государственные конфессиональные отношения в Республике Беларусь.
2. Политика и национально-этнические отношения. Этническая политика в Республике Беларусь.

Литература

[11, 17, 22, 32, 33, 38, 39, 45, 46, 49, 59, 65]

Тема 32. Международные отношения

План

1. Понятие, структура, виды и принципы международных отношений.
2. Субъекты международных отношений.

3. Роль Организации Объединенных Наций в мировом политическом процессе.

Литература

[8, 14, 16, 18, 22, 38, 39, 45, 46, 49, 50, 52, 67, 68, 76, 77]

Тема 33. Внешняя политика государства

План

1. Внешняя политика: понятие и функции.
2. Цели и средства внешней политики.
3. Принципы и приоритеты внешней политики Республики Беларусь.

Литература

[8, 14, 16, 18, 22, 38, 39, 45, 46, 49, 50, 52, 67, 68, 76, 77]

Тема 34. Геополитика

План

1. Геополитика: сущность, основные категории и функции.
2. Эволюция геополитики. Основные геополитические концепции.
3. Факторы международных отношений в условиях глобализации.

Литература

[8, 14, 16, 18, 22, 24, 30, 38, 39, 45, 46, 49, 50, 52, 67, 68, 76, 77]

Тема 35. Глобальные проблемы современности

План

1. Возникновение, сущность и виды глобальных проблем современности.
2. Глобальные проблемы человеческой цивилизации: пути политического решения.
3. Современные проблемы глобализации. Антиглобализм.

Литература

[8, 14, 18, 24, 44, 45, 46, 50, 57, 59, 68, 76]

4. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ

1. Основные методологические принципы и подходы в западной политологии.
2. Основные политологические школы, их особенности.
3. Антология и принципы власти.
4. Концепция легитимности власти М. Вебера.
5. Модель политической системы Д. Истона.
6. Предпосылки и разновидности тоталитарного режима.
7. Формирование гражданского общества в Республике Беларусь.
8. Сущность афинской демократии.
9. Понятие парламента и его структура (сравнительный анализ).
10. Политическая оппозиция и ее роль в политической системе.
11. Политический лоббизм.
12. Современные концепции политического элитизма.
13. Механизм и технологии избирательных компаний.
14. Место и роль средств массовой информации в политической системе Республики Беларусь.
15. Современные теории политической модернизации.
16. Особенности политической культуры Республики Беларусь.
17. Политическая символика.
18. Политические мифы.
19. Истоки и процесс формирования идеологии белорусского государства.
20. Тенденции и факторы международных отношений в условиях глобализации.
21. Современные концепции геополитики.
22. Геополитические последствия распада СССР.
23. Сущность концепции устойчивого развития.
24. Понятие и сущность национализма.
25. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ТЕМ КУРСА

5.1. Государственная политика и управление

Ключевую роль в жизнедеятельности общества играет государство. Оно обеспечивает упорядочение и регулирование протекающих процессов и явлений в социальной, экономической, политической, духовной и других сферах общественной жизни. В той или иной степени государственное воздействие затрагивает интересы всего общества, отдельных социальных групп, слоев, организаций, движений и каждого гражданина. При этом государство воздействует не только на развитие процессов и явлений, протекающих в обществе, но и на общественные отношения, проблемы, касающиеся мировоззренческих установок, политической системы, ее жизнеспособности и эффективного функционирования.

Государственная политика – это совокупность взаимосвязанных действий государства, направленных на достижение отдаленных целей в обществе. Поскольку она регулирует ту область общественных отношений, которая не относится к частной сфере жизни людей, в англоязычном мире ее называют публичной политикой (*public policy*). Понятие «государственная политика» указывает на содержательное измерение феномена политики, поясняя процесс принятия решений, и на ее формальное измерение, раскрывающее институциональный аспект осуществления государственной власти законодательными, исполнительными и судебными органами при данном конституционном строе. Таким образом, государственная политика – это ценностно-идеологическое ядро управления. Она олицетворяет стратегический курс общества, определяет средства и методы его реализации, иерархию и пространство действий институтов власти, применение ими легитимной компетенции и норм взаимоотношений.

Признаками государственной (публичной) политики являются, во-первых, наличие официально признанных общественно значимых целей, во-вторых, использование этих целей для осуществления государством взаимосвязанных действий.

В соответствии с характером и масштабами участия государства в обслуживании общества можно выделить три **типа государств**:

1) государство – «ночной сторож», которое занято, прежде всего, поддержанием законности и правопорядка как условий, при которых граждане в состоянии сами позаботиться о собственном благополучии;

2) *полицейское государство*, регулирующее все сферы жизни граждан с тем, чтобы любая сфера деятельности превращалась в служение государству;

3) *государство всеобщего благоденствия (социальное государство)*, которое стремится перераспределить национальное богатство, чтобы организовать наиболее эффективное регулирование в таких сферах, как занятость, образование, здравоохранение.

В соответствии с наборами функций, выполняемыми государствами, Г. Алмонд и Дж. Пауэлл выделили четыре **направления государственной политики**:

1) *извлечение ресурсов* (денег, людей, товаров и услуг) из внутренней и внешней среды;

2) их *распределение* между различными группами общества;

3) *регулирование поведения людей*, т. е. использование методов убеждения и принуждения, а также иные способы привлечения людей к извлечению и распределению ресурсов;

4) *символические действия*, предназначенные для поддержания духа общности – речи, церемонии, памятники и др. Важным критерием эффективности государственной политики служит соответствие ее результатов поставленным целям.

Управление – это общественное явление. Оно создано людьми в целях сознательного регулирования своей жизнедеятельности и является одной из труднейших и ответственных сфер интеллектуальной и практической деятельности людей, от состояния которой во многом зависит благосостояние общества. Под **управлением** понимают процесс перевода системы из одного состояния в другое посредством целенаправленного воздействия на объект управления с целью изменения его состояния. В социальном управлении задействованы различные социальные силы, сочетаются сознательный и спонтанный способы регулирования.

Признаки управления:

1. Управление имеет место там, где осуществляется совместная деятельность людей.

2. Управление призвано обеспечить целенаправленность совместной деятельности.

3. Управление достигает заданной цели путем организации, т. е. объединения, согласования и координации поведения и действий людей.

4. Объектом управления является совместная деятельность людей, их поведение и отношения.

5. Управление выполняет общие для совместной деятельности людей функции, обеспечивая согласованность между индивидуальными действиями.

6. Управление осуществляется на началах подчинения участников деятельности общей воле.

7. Особый механизм реализации управления осуществляется субъектом управления, в роли которого может выступать как группа людей, так и отдельные уполномоченные на это люди.

Политическое управление – это процесс постановки общенациональных задач развития, разработки политического курса, принятия решений на общегосударственном уровне. В условиях демократии возникает соучастие граждан в процессе управления, проведении политических курсов, разработке и реализации властно-управленческих решений, отборе самих управленцев на основе прямого и (или) опосредованного участия в этом процессе граждан, включая осуществление контроля над деятельностью властных структур. Понятие «политическое управление» используется наряду с понятием «политический менеджмент». **Политический менеджмент** – это вид управленческих отношений в политике, где субъект (политическая организация, государственный деятель, группа давления) не может опереться на институционализированные процедуры нормотворчества либо административный ресурс.

В механизме управления центральное место занимает *принятие политических решений* – сознательный выбор субъектами политики стратегии и тактики политических действий. Эти решения принимаются на центральном уровне (к ним можно отнести законы и постановления парламента, декреты и указы главы государства, программы социально-экономического развития). Процесс принятия и реализации политических решений включает следующие процедуры:

- сбор и системный анализ информации о социальной необходимости решений и наличных ресурсах для достижения общественных целей;
- формирование проблемы и включение ее в повестку дня властных институтов;
- разработка и рассмотрение (обсуждение) альтернативных вариантов решения проблемы;
- окончательный выбор и легитимизация решения;
- выполнение решений и контроль их социальной эффективности.

Управление обществом на основе законов власть осуществляет с помощью своего бюрократического аппарата. В разработанной

М. Вебером классической теории бюрократии сформулированы основные требования к чиновничеству, которые являются актуальными и сегодня. Согласно М. Веберу, чиновник должен:

- 1) быть отделен от собственности на средства управления, подчиняться только служебному долгу;
- 2) действовать в рамках устойчивой служебной иерархии;
- 3) иметь четко определенную структуру компетенции и власти;
- 4) работать в силу контракта (на основе свободного выбора);
- 5) работать в соответствии со специальной квалификацией;
- 6) вознаграждаться постоянными денежными окладами;
- 7) рассматривать свою службу как единственную или главную профессию;
- 8) предвидеть свою карьеру в соответствии со старшинством или заслугами;
- 9) руководствоваться принципом безличности, т. е. системой правил, рекомендаций и инструкций, сохранять полнейшую беспристрастность;
- 10) подчиняться в своей деятельности единой и систематической дисциплине и контролю.

Бюрократию, отвечающую перечисленным параметрам, М. Вебер назвал «рациональной», в отличие от «иррациональной» традиционных обществ. Чтобы избежать превращения бюрократии в замкнутую касту, стоящую над обществом и не способную к инновациям, он предлагал осуществлять регулярную ротацию управленцев и обеспечивать контроль над ними со стороны политических институтов.

Таким образом, управление как объективная реальность имеет место во всех странах, во всех сферах общественной жизнедеятельности людей и представляет собой целенаправленное взаимодействие субъекта и объекта управления ради достижения социально значимых результатов.

Государственное управление воплощается в государственной политике, в выработке конкретного политического курса и призвано обеспечивать целостность и жизнеспособность политической системы, ее устойчивость и адаптивность к требованиям внутренней и внешней среды. Это разновидность социального управления, опирающегося на легитимные властные полномочия, механизмы и ресурсы национального государства.

Государственное управление рассматривается в качестве целенаправленного воздействия государства на общественные процессы и явления, отношения и деятельность людей. Эта социальная деятельность

осуществляется на профессиональных началах органами государственного управления и должностными лицами. **Государственное управление** можно рассматривать в широком и в узком смыслах. В широком смысле государственное управление – это осуществление государственной власти через принятие политико-государственных решений и их реализацию. В данном контексте государственное управление выступает как разновидность социального управления. В узком смысле государственное управление – это *государственное администрирование*, т. е. административная, исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов, которая направлена на регулирование процессов, отношений, связанных с жизнедеятельностью общества и осуществляющаяся на профессиональной основе.

Субъектами государственного управления могут выступать центральные государственные органы и органы местного управления и самоуправления. Управляемыми *объектами* в зависимости от уровня социальной общности могут быть человек, коллективы и объединения людей, общество в целом; в зависимости от сферы общественной жизни можно выделить экономические, политические, социальные и духовно-идеологические объекты.

Природу и специфику государственного управления определяют: *во-первых*, субъект управления – государство; *во-вторых*, то, что управление представляет собой способ реализации государственной власти, так как законы, решения, нормы и т. д., установленные государственной властью, являются общеобязательными и обеспечиваются авторитетом и силой государства; *в-третьих*, специфический характер и объем охватываемых управлением общественных явлений – в центре внимания лежат решения общих дел, согласование действий всех граждан, защита совместного (публичного) интереса, удовлетворение потребностей всего общества; *в-четвертых*, комплексный характер методов и средств государственного воздействия (применяются не только экономические, социально-психологические, политические методы, но и методы принуждения – административно-распорядительные).

Среди основных **принципов** организации государственного управления можно выделить принцип системности, научности (в основе управленческих действий лежат научные подходы и методы), гуманизма, который тесно связан с принципом социальной направленности, демократизма, законности, гласности (граждане должны быть информированы о целях и задачах органов госуправления), разделения властей, объективности (предполагает познание объективно существующих закономерностей и создание управленческой парадигмы

с их учетом), оптимальности (направлен на достижение максимального результата при минимальных затратах).

Возможности государственного управления определяются:

- волей и силой государственной власти, ибо безвольное и не имеющее стратегической линии государство не способно выполнить свои задачи и функции;

- уровнем развития и отлаженностью системы государственного управления (формами и методами государственного управления, политической и юридической культурой государственных служащих, их профессионализмом, моральными качествами и т. д.);

- располагаемыми ресурсами (не только природными, материальными, трудовыми, но и политическими, идеологическими).

Виды государственного управления:

1. В зависимости от характера взаимоотношений центральной власти и органов административно-территориальных единиц выделяют *координационное* (характерное для федераций и конфедераций, когда наряду с едиными центральными органами власти существуют и периферийные, обладающие полной или частичной самостоятельностью) и *субординационное* (основано на административном подчинении периферии центру, характерно для унитарных государств) управление.

2. По воздействию на объект и в зависимости от самого объекта управления выделяют *отраслевое* (предполагает наличие вертикали соподчиненности от центра до предприятия) и *функциональное* (осуществляется органами исполнительной власти по направлениям: экономика, социальное развитие, оборона, безопасность и т. д.) управление.

3. В зависимости от масштаба временных рамок: *стратегическое* управление (определяют долгосрочную перспективу развития как по всем, так и по отдельным сферам и направлениям. Выделяют стратегии отраслевые – ресурсосберегающие технологии и т. д., функциональные – подавление инфляции, привлечение инвестиций и т. д., общеполитические – стабилизация, перестройка и т. д.); *тактическое* управление (кратковременное управление, которое предполагает конкретные действия по реализации намеченных целей); *оперативное* управление (направлено на решение текущих задач и возникающих в процессе управления новых проблем).

4. По способам учета интересов субъектов управления и использования методов управления может быть *административное* (означает непосредственное влияние на интересы, управляемые методами директивного принуждения (разрешение, запрет, дисциплинарные санкции и др.), и используется через назначение, увольнение, поощрение)

и *экономическое* (означает воздействие на объект через хозяйственное законодательство, финансовую, денежную, кредитную системы, т. е. косвенно через его экономические интересы). Можно выделить и *доверительное* управление, когда оно носит договорной характер между органами государственного управления и предприятием на основе паритета сторон и осуществляется специальными управляющими.

5. По уровням: *национальный, региональный и местный* уровень государственного управления. Каждому из уровней отведена особая, автономная сфера компетенции, каждый подчинен в политическом отношении другим органам.

Цели государственного управления должны быть реально достижимы, согласованы и взаимодополняемы, понятны управляющим и управляемым, локальные и частные цели всегда подчинены общим, распределены по функциям государственных органов.

Функции государства – это основные направления его деятельности, выражающие сущность и назначение государственного управления общественными делами.

По направленности и месту воздействия выделяют внутренние и внешние функции. К *внутренним* функциям относятся: экономическая – выработка стратегии и тактики экономического развития страны и реализация этой политики; политическая – обеспечение ценности и сохранности того общества, формой которого выступает данное государство; социальная – определение социальной политики, обеспечение нормальных условий жизнедеятельности всего общества; нормативно-правовая – принятие нормативно-правовых документов, регулирующих всю общественную жизнь; экологическая – регулирование деятельности людей в области использования окружающей среды. *Внешние* функции – это основные направления деятельности государства на международной арене: оборонная, дипломатическая, внешнеэкономическая, внешнеполитическая, сотрудничество в области решения глобальных проблем современности.

По своему характеру можно выделить политические и административные функции. Выполнение *политических* функций означает, что государственные органы имеют право издания нормативно-правовых актов в узаконенной сфере. Сущность *административных* функций состоит в обеспечении исполнения законов, правил, норм порядка и т. д.

Существует также ряд *универсальных* управленческих функций, которые реализуются на всех этапах управленческого процесса – это целеполагание, принятие решений, организация их исполнения. *Специфическими*, требующими профессиональной управленческой

квалификации, являются планирование, прогнозирование, мотивация, организация, регулирование, координация, контроль. Специфические функции находят свое проявление в конкретных ситуациях, где необходимо действовать от имени государства – это правоприменение, проведение выборов и референдумов, переписи населения, лицензирование вида деятельности, регулирование особых правовых режимов (введение чрезвычайного положения, свободных экономических зон) и др.

Характерная черта государственного управления в Республике Беларусь – вовлечение граждан в процесс выработки и принятия решений. Активно используется в стране такая форма прямого участия граждан в принятии политических решений, как референдумы. К новым формам участия граждан в формировании политики государства относятся республиканские и местные собрания. В их подготовке принимают участие граждане, коллективы, институты государства и общественные объединения. Проекты документов собраний публикуются в печати и имеют широкий общественный резонанс, предоставляют возможность внести предложения и высказать замечания по вопросам государственной политики. В 1996 г. на первом Всебелорусском народном собрании мнение граждан определило выбор политического курса молодого суверенного государства. Избранные гражданами представители рассмотрели и утвердили проект программы преодоления кризисных процессов в социально-экономическом развитии страны. Состоявшееся в 2001 г. второе Всебелорусское народное собрание приняло программу социально-экономического развития на 5 лет, которая явилась стратегическим курсом системных реформ и повышения качества жизни. Политическая стратегия, направленная на укрепление суверенной государственности, эффективную экономику и социально ответственную политику, получила поддержку участников третьего Всебелорусского народного собрания 2006 г. и четвертого Всебелорусского народного собрания 2010 г.

Применительно к системе государственного управления **эффективность** следует рассматривать как комплексную характеристику потенциальных и реальных ресурсов функционирования системы с учетом степени соответствия полученных результатов целям и задачам ее развития. Эффективность управления означает его результативность, достижение наилучших результатов, по возможности, в кратчайшие сроки при наименьших затратах всех видов ресурсов (материальных, трудовых, финансовых и др.). Запоздывание сроков реализации управленческой задачи ведет к нецелесообразности ее решения.

Необходимость оценки эффективности государственного управления обусловлена:

- невозобновимостью потерь, понесенных обществом вследствие необдуманного и слабого управления;
- порождением новых проблем, способных длительное время влиять на снижение уровня управления;
- снижением доверия к управлению, его общественному престижу.

Исходя из многообразия стоящих перед государством задач, связанных с управлением внутри страны, а также в зависимости от объекта и уровня управления, выделяют различные *виды эффективности государственного управления*: экономическая, социальная, экологическая, внешнеполитическая, а также эффективность отраслевого, регионального и местного управления и самоуправления.

Для достоверного и обоснованного суждения об эффективности государственного управления используются *критерии и показатели*, отражающие результат управления и полученный эффект.

Для характеристики процессов, происходящих в экономике динамично развивающихся стран, главным критерием выступает наращивание общественного производства на базе новейших научно-технических достижений, ведущее к росту производительности труда, повышению качества, разнообразия и технологичности выпускаемой продукции. В социальной сфере очевидно стремление к осуществлению принципа социальной справедливости, с учетом закономерностей и форм современных общественных отношений, которые в каждой стране своеобразны. В духовной сфере зреет понимание того, что каждый человек должен развиваться физически, нравственно и эстетически состояться как личность в свободном, демократическом обществе.

Важнейшими группами показателей являются:

- общий объем и расчеты на душу населения ВВП, ВНП и НД;
- отраслевая структура национальной экономики. Здесь важное значение имеют отрасли, обеспечивающие научно-технический прогресс – машиностроение, химическая промышленность, а также удельный вес топливно-энергетического, агропромышленного, строительного, оборонного и других комплексов;
- уровень жизни населения, который оценивается по таким показателям, как ВВП на душу населения, структура использования ВВП (особенно на конечное потребление – личные потребительские расходы). Для анализа уровня жизни используются показатели: потребительская корзина, прожиточный минимум, средняя продолжительность жизни, уровень образования населения, потребление на душу

населения основных продуктов питания в калориях и протеиновом содержании, уровень квалификации трудовых ресурсов, численность студентов и учащихся на 10 тыс. населения, а также показатели, характеризующие развитие сферы услуг (число врачей на 10 тыс. населения, обеспеченность жильем и др.). В последние годы для определения качества жизни применяется индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), используемый как альтернатива ВВП. Он позволяет оценить характер и приоритеты в развитии страны, дать наглядное сравнение ее достижений. ИРЧП – интегральный показатель человеческого развития, состоящий из трех компонентов: долголетия, образованности и уровня жизни.

Показатели экономической эффективности в наибольшей степени характеризуют уровень экономического развития страны, прямо или косвенно отражая качество, состояние и уровень использования основного и оборотного капитала, трудовых ресурсов. Наибольшую значимость при оценке эффективности общественного производства имеют следующие показатели:

- производительность общественного труда (исчисляется как отношение производственного ВВП к численности работников, занятых в отраслях народного хозяйства);
- фондоотдача (характеризует эффективность использования производственных фондов в народном хозяйстве в целом и в его отдельных отраслях, на предприятиях);
- материалоемкость (характеризует уровень материальных затрат на единицу ВВП, а на уровне отдельных отраслей и предприятий – эффективность использования предметов труда). Для оценки уровня использования топливно-энергетических ресурсов и затрат металла используют показатели энергоемкости и металлоемкости.

Всемирная экономия материальных ресурсов является одним из важнейших признаков интенсивного развития экономики. Для Республики Беларусь данная проблема весьма актуальна. Это связано с тем, что большинство отраслей промышленности работает на привезенном сырье, материалах, топливе. Для решения проблемы ресурсосбережения на государственном уровне выработан комплекс мер, направленных на обеспечение и рациональное использование материальных ресурсов, в том числе программы «Энергосбережение», «Ресурсосбережение» и др.

Оценка эффективности государственного управления является объективно необходимой. Результаты государственного управления оцениваются всем обществом, его отдельными группами и каждым че-

ловеком в отдельности, ибо они наглядно просматриваются через изменение уровня и качества жизни населения, через развитие социальной и духовной сферы, через результаты, полученные в сфере экономики, международного сотрудничества, национальной безопасности и т. д.

Из всех способов оценки следует выделить: *отчеты органов государственной власти*, управленческих структур, а также должностных лиц о результатах их деятельности; *общественное мнение*, которое представляет собой совокупность суждений, взглядов, позиций, точек зрения множества людей; *средства массовой информации*, которые призваны объективно оценивать происходящие в жизнедеятельности общества события и результаты управления; а также *обращения граждан*, содержание которых формирует представление о жизни людей, их потребностях. Они позволяют обнаружить недостатки, упущения и слабые места в системе государственного управления.

Совершенствование системы государственного управления и повышение ее эффективности в Республике Беларусь на современном этапе ведется по следующим направлениям:

- оптимизация и повышение устойчивости структуры политических институтов государства посредством укрепления их правовых основ и повышения результативности в области социальной политики;
- улучшение взаимодействия трех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной, а также сотрудничество и партнерство институтов власти и гражданского общества;
- повышение уровня профессионализма, теоретической, практической компетентности и ответственности кадров государственного аппарата;
- создание механизма управления обществом на основе сочетания методов государственного и рыночного регулирования, использования современных организационных, информационных, социальных и политических технологий;
- претворение в жизнь стратегического курса государства, нацеленного на демократические политические изменения, формирование развитой рыночной инфраструктуры и социально эффективной экономики, интеграцию страны в мировую экономическую систему.

Таким образом, государственное управление призвано обеспечивать целостность, устойчивость и жизнеспособность политической системы. Главным критерием его эффективности является политическая и социально-экономическая стабильность общества: гражданское согласие, солидарность и партнерство основных политических сил.

Опираясь на легитимные властные полномочия, механизмы и ресурсы государства, рациональная и оптимальная система управления должна вести к прогрессивным и качественным изменениям во всех сферах общества.

5.2. Институты государственной власти

Для решения проблемы злоупотребления властью служит теория и практика разделения властей.

У истоков разработки этой концепции стоят французский философ Шарль Монтескье и английский философ Джон Локк. «Все погибло бы, – писал Ш. Монтескье в своем трактате «О духе законов», – если бы в одном и том же лице или учреждении... были соединены... три власти: власть создавать законы, власть приводить в исполнение постановления общегосударственного характера и власть судить преступления или тяжбы частных лиц». В настоящее время принцип разделения государственной власти на три самостоятельные ветви закреплен в конституциях многих государств.

Конституцией Республики Беларусь также предусмотрено, что государственная власть осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Статья 6 содержит 4 универсальных элемента теории разделения властей. К ним относятся:

- 1) существование трех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной;
- 2) относительная самостоятельность и независимость законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти в пределах своих полномочий;
- 3) взаимодействие ветвей власти;
- 4) взаимное сдерживание и уравновешивание органов государственной власти.

Законодательная власть – это, прежде всего, один из видов государственной власти, который в единстве с другими ветвями власти является механизмом функционирования демократии. Законодательная власть представлена системой органов государства, имеющих и реализующих право на принятие законов. Она является институтом государственной власти, представляющей интересы социальных групп, общества в целом. Конституция Республики Беларусь предусматривает тесное взаимодействие законодательной власти с другими видами государственной власти.

Органы законодательной власти занимают центральное место в структуре государственного аппарата. Основным назначением этих

органов является законодательная деятельность. Выделяя особую роль органов законодательной власти в политической жизни общества и государства, конституции отдельных стран специально указывают не только на то, что «парламент является высшим органом государственной власти», но и на то, что он является «единственным законным органом государства» (Конституция Японии 1947 г., ст. 41). Конституции других государств в этих же целях обращают внимание на то, какие по характеру правила должны содержаться в принимаемых парламентом законах.

Как отмечает Дж. Локк, «законодательная власть по необходимости должна быть верховной и все остальные власти в лице каких-либо членов или частей общества проистекают из нее и подчинены ей». Органы законодательной власти обладают верховенством, поскольку именно законодательная власть устанавливает правовые начала государственной и общественной жизни, основные направления внутренней и внешней политики страны, а следовательно, определяет, в конечном счете, правовую организацию и формы деятельности исполнительной и судебной властей.

Главенствующее положение законодательных органов в механизме государства обуславливает высшую юридическую силу принимаемых ими законов, придает общеобязательный характер нормам права, выраженным в них. Однако верховенство законодательной власти не носит абсолютного характера. Пределы ее действия ограничены принципами права, естественными правами человека, идеями свободы и справедливости. Она находится под контролем народа и специальных конституционных органов, с помощью которых обеспечивается соответствие законов действующей конституции. При этом, сосредоточив в себе законодательные функции, парламент нередко передает часть из них другим, подконтрольным ему органам.

Основным институтом государственной власти, реализующим законодательную власть, является *парламент*. Парламент (от фр. *parler* – говорить) – высший представительный коллегиальный орган государства. Парламент возник в Англии в XIII в. и в настоящее время существует в большинстве государств мира. Представительные и законодательные органы имеют богатую историю. Они существовали в Древней Греции и Риме. Так, в Римской Республике (510–27 гг. до н. э.) высшим органом власти считалось Народное собрание, которое избирало руководителей, принимало или отклоняло предложенные управленческие акты. В Великом Княжестве Литовском основными властными структурами были «Вялікі вольны сейм» и «Гаспадарчая рада».

Общая характеристика парламента как института государственной власти предусматривает наделение парламента властными полномочиями. Обычно они закреплены в конституции государства в форме прерогатив, в рамках которых парламент вправе принимать политические решения. Также возможно, что конкретные права за парламентом не закреплены. В действительности они существуют, и без парламента некоторые решения в государстве не могут быть приняты. Такая конструкция полномочий парламента иногда встречается в дуалистических монархиях, где прямые притязания на власть считаются нескромными и оскорбляют величие короны.

Важно и то, что любой парламент представляет собой собрание государственных деятелей, которые принимают только коллегиальные решения и несут за них коллегиальную ответственность.

Парламент является представительным органом, и данная характеристика означает, что хотя бы часть входящих в него членов избрана народом и представляет его интересы. Если в коллегиальном органе отсутствуют выборные лица, то его нельзя считать парламентом, даже если он участвует в законотворческом процессе. Если коллегиальный орган назначается, его можно считать законосовещательным учреждением. В ряде стран в законодательном органе состоят одновременно и выборные, и назначаемые члены. Эти органы следует считать парламентами, даже если выборное начало в них отражено слабо. Например, в Брунее султан назначает 11 депутатов, и только 10 членов парламента избираются. В Великобритании власть в верхней палате парламента вообще передается по наследству, и ее депутаты практически не несут ответственности перед избирателями.

Только законотворчеством деятельность парламента не ограничивается. В предмет его деятельности входят также утверждение бюджетов, принятие учредительных решений (о конституции, династии), представительство нации, государства (например, принятие присяги главы государства, выражение доверия правительству), участие во внешней политике (ратификация и денонсация международных договоров), решение вопроса о войне и мире.

Структура парламента достаточно сложна. Основным ее элементом является сама коллегия депутатов – например, Фолькетинг в Дании, Риксдаг в Швеции. Государственное право обычно требует, чтобы собрание депутатов было реально работающим органом. В частности, одним из условий принятия решений является присутствие определенного количества депутатов. В большинстве случаев это половина от общего количества членов палаты.

Многие парламенты, образуя единый орган, состоят не из одной, а из двух палат. Зачастую двухпалатные парламенты существуют в федеративных государствах, поскольку субъекты федерации имеют потребность влиять на государственную политику. Но территориальное представительство не является единственным предназначением второй палаты парламента. Деление парламента на две палаты служит цели защиты избирателей от их собственных заблуждений, препятствуя превращению законодательного органа в выразителя сиюминутных интересов общества. Именно по этой причине сроки полномочий палат парламента различаются. Причем полномочия верхней палаты обычно длиннее нижней, что вкупе с более консервативным составом позволяет принимать взвешенные решения, сдерживая возможный радикализм нижней палаты парламента.

Полномочия палат парламента неодинаковы. Если конституцией предусмотрена отставка правительства по решению парламента, если допускается досрочный роспуск депутатов, то эти решения, как правило, принимаются нижней палатой. Основную нагрузку в законодательной работе также несут нижние палаты парламента, а верхние утверждают принятые решения.

В *структуру* парламента входят и его руководящие органы. Прежде всего, к ним относятся *председатели* (спикеры) парламента или палат. Председатель руководит работой парламента, поэтому его беспристрастность является одним из важных обстоятельств, способствующих снижению накала парламентской борьбы. Например, в Национальном собрании Франции председатель палаты не участвует в голосовании.

К руководству парламента можно отнести и некоторые коллегиальные органы, такие как организационный комитет в Парламенте Чешской Республики или бюро палат в Национальном собрании Франции. Эти органы наделены процедурными, координационными и административными правами.

Руководство парламента обеспечивает режим административной автономии парламента. Так, в статье 40 Конституции Федеративной Республики Германии указано, что «председатель является хозяином Бундестага и обладает здесь полицейской властью».

В парламенте создаются *постоянно действующие органы*, обычно именуемые комиссиями, комитетами. В них принимают участие депутаты от различных партийных фракций, а также специалисты в соответствующей сфере. Как правило, комиссии, комитеты не имеют решающих полномочий. В целом их задача состоит в подготовке законопроектов решений, принимаемых парламентом.

Парламентские комитеты и комиссии могут быть *постоянными* и *временными*. В большинстве стран постоянные комиссии создаются для выполнения законопроектной работы по заранее определенному кругу вопросов – бюджетные, военные, социально-экономические и прочие. По такому принципу устроена работа комиссий и в Национальном собрании Республики Беларусь.

Частью парламента являются и *партийные фракции*. Их возглавляют партийные лидеры. Роль фракций в парламенте может быть весьма значительной. Именно крупнейшая фракция или группа фракций, образующие парламентское большинство, предварительно определяют кандидатуры правительства в парламентских республиках. За ними может быть закреплено и право законодательной инициативы.

Вспомогательную часть в структуре парламента представляют собой специальные и консультативные службы. В Республике Беларусь к таковым, например, относится Секретариат Палаты представителей Национального собрания.

Парламент Республики Беларусь в соответствии с Конституцией называется ***Национальным собранием***. Он состоит из двух палат – ***Палаты представителей*** и ***Совета Республики***. Депутаты Палаты представителей избираются в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Совет Республики является палатой *территориального представительства*. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по 8 членов Совета Республики, а также 8 членов назначает Президент.

Конституция Республики Беларусь содержит возрастной ценз для избрания депутатом Палаты представителей (не моложе 21 года) и членом Совета Республики (не моложе 30 лет). Ценз оседлости установлен только для члена Совета Республики.

Срок полномочий Парламента – четыре года. Полномочия Палаты представителей могут быть досрочно прекращены при отказе в доверии Правительству, выражении вотума недоверия Правительству либо двукратном отказе в даче согласия на назначение Премьер-министра. Полномочия обеих палат могут быть также досрочно прекращены на основании заключения Конституционного Суда в случае систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции Республики Беларусь. Основным назначением Парламента – Национального собрания Республики Беларусь – является его законодательная компетенция.

Палата представителей имеет следующие полномочия:

- рассматривает по предложению Президента либо по инициативе не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции;

- рассматривает проекты законов по всем направлениям внутренней и внешней сфер деятельности страны; назначает выборы Президента;

- дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра; заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности правительства и одобряет или отклоняет программу; отклонение программы означает выражение вотума недоверия Правительству;

- рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству;

- принимает отставку Президента; выдвигает обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления.

Совет Республики одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию; о толковании Конституции; проекты иных законов; отменяет решения местных Советов депутатов, принимает решение о роспуске местного Совета депутатов; рассматривает выдвинутые Палатой представителей обвинения против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления; рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, полной или частичной мобилизации.

Совет Республики обладает обширными полномочиями при решении кадровых вопросов. Он дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка; избирает 6 судей Конституционного Суда и 6 членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов.

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам Республики Беларусь, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек.

Любой законопроект вначале рассматривается в Палате представителей, а затем в Совете Республики и окончательно подписывается Президентом.

Решения Палаты представителей принимаются в форме законов и постановлений, решения Совета Республики – в форме постановлений.

Органы исполнительной власти (органы государственного управления) – это исполнительно-распорядительные органы, ведущие повседневную оперативную работу по государственному управлению общественными процессами в интересах общества.

Органы исполнительной власти предназначены в первую очередь для исполнения законов, издаваемых органами законодательной власти. Во исполнение законов ей предоставлено право активных действий, а также право принятия подзаконных нормативных актов. В пределах своей компетенции органы исполнительной власти наделяются необходимой для их нормального функционирования оперативной самостоятельностью. На них возлагаются все ответственные задачи по правовому регулированию и руководству различными сферами жизнедеятельности общества и государства. Эти задачи, равно как место и роль органов управления в государственном аппарате, закрепляются в конституционных и обычных правовых актах.

В отличие от законодательной власти, носящей первичный, верховенствующий характер, исполнительная (административная) власть имеет по своей сути вторичный, производный характер. Это, кстати, вытекает из этимологии понятия «администрация» (*ad-ministrare* – «служить для»; *ministrare* – глагол, производный от *ministris* – «слуга», формы родительного падежа от основы *minus* – «минус»). Корень «минус» свидетельствует, что администрация всегда находится в подчиненном положении, над ней есть некто, кому принадлежит власть. Задачи администрации остаются неизменными по своей природе и состоят в исполнении поручений, данных ей носителями власти, и в разрешении согласно с этим частных вопросов.

Исполнительная власть носит *подзаконный характер*. Все действия и акты соответствующих органов основываются на законе, не должны ему противоречить, направлены на исполнение закона. Отсюда их название – исполнительные.

Существенные *признаки* исполнительной власти – это ее универсальный и предметный характер. Первый признак отражает тот факт, что исполнительная власть, ее органы *действуют непрерывно и везде*, на всей территории государства. Этим они отличаются и от законодательных, и от судебных органов. Другой признак означает, что исполнительная власть, также в отличие от законодательной и судебной, имеет другое содержание, поскольку *опирается на людские, материальные, финансовые и иные ресурсы, использует инструмент*

служебных продвижений и систему поощрений. В руках исполнительной власти находится весьма грозная сила, ведь существование государственной власти находит свое выражение именно в ее чиновниках, армии, администрации, судьях. Среди этой силы особая роль принадлежит вооруженным формированиям: армии, органам безопасности, милиции (полиции).

Указанные признаки, и особенно предметный, «силовой» характер исполнительной власти, составляют объективную основу для возможной узурпации всей полноты государственной власти именно исполнительными органами. Здесь чрезвычайно важны действенные механизмы сдержек и противовесов, эффективные рычаги политической ответственности как со стороны законодательной власти (через развитое законодательство – правовые законы), так и со стороны судебной власти (через судебный контроль и конституционный надзор).

Исполнительная власть реализуется государством через **правительство** и его органы на местах. Правительство осуществляет верховное политическое руководство и общее управление делами общества. Правительство призвано обеспечивать охрану существующего публичного порядка, защиту внешних интересов государства, осуществление экономических, социальных и иных функций в сфере государственного управления. Правительство (президент) назначает на высшие военные и гражданские должности, в его ведении находится административный аппарат.

Наиболее значимые решения, порождающие юридические последствия и ответственность за их исполнение, правительство издает в форме регламентарных актов (постановлений). Помимо собственно регламентарной власти правительство может иметь право на издание актов делегированного законодательства. Правительства (премьер-министры) большинства стран обладают правом законодательной инициативы и могут оказывать решающее воздействие на законодательный процесс.

За проводимый курс и осуществляемую управленческую деятельность правительство несет, как правило, солидарную политическую ответственность. Отказ правительству в доверии выражается в строгой юридической форме и путем специальной парламентской процедуры. Вотум недоверия приводит к отставке правительства и по общему правилу к его замене новым. Однако потерпевшее поражение правительство (в целях уравнивания властей) может, не выходя в отставку, прибегнуть к досрочному роспуску парламента (нижней палаты) и проведению внеочередных всеобщих выборов. Во всех странах

предусматривается возможность привлечения главы правительства или его члена к судебной ответственности за совершение преступных деяний. При этом обвинение предъявляется парламентом или нижней палатой, а рассмотрение и решение дела отнесено к юрисдикции или Конституционного Суда, или верхней палаты парламента.

Таким образом, *правительство* – это коллегиальный орган исполнительной власти государства, осуществляющий всю полноту этой власти на соответствующей территории.

Правительством в Республике Беларусь является *Совет Министров* – коллегиальный центральный орган государственного управления, осуществляющий в соответствии с Конституцией исполнительную власть и руководство системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти.

Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом.

Конституция не содержит исчерпывающего перечня лиц, входящих в состав Правительства. В соответствии со статьей 106 оно состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров, а также ряда руководителей республиканских органов управления. Количество членов Правительства определяется Президентом.

Формирование Правительства осуществляется Главой государства, который самостоятелен в своем выборе. На практике Премьер-министр вносит на рассмотрение Президенту соответствующие кандидатуры.

В соответствии со статьей 19 Закона Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь и подчиненных ему государственных органов» заместители Премьер-министра, министры и другие члены Правительства, а также председатели государственных комитетов, руководители других республиканских органов государственного управления назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом.

По законодательству Республики Беларусь специально не предусматривается необходимость получения со стороны Парламента востума доверия составу Правительства или его программе, чтобы приступить к исполнению обязанностей.

В Конституции Республики Беларусь срок полномочий Правительства конкретно не определяется. В ней лишь сказано, что оно слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом, что приводит срок полномочий Правительства к сроку полномочий Президента.

К *исключительной компетенции* Совета Министров относятся вопросы подготовки и исполнения республиканского бюджета, фор-

мирование и использование государственных внебюджетных средств, проекты программ экономического и социального развития Республики Беларусь, основные направления ее внутренней и внешней политики.

Согласно закону, для оперативного решения вопросов, входящих в компетенцию Совета Министров, в качестве постоянного его органа действует Президиум Совета Министров в составе Премьер-министра и его заместителей.

В статье 108 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что Правительство издает *постановления*, имеющие обязательную силу на всей территории Беларуси. Премьер-министр вправе, в пределах своей компетенции, издавать распоряжения. Постановления Правительства должны соответствовать не только Конституции, законам и декретам, но и указам Президента Республики Беларусь.

Постановления Правительства могут отменяться указами Президента, а также признаваться не имеющими юридической силы полностью или частично Конституционным Судом. Национальное Собрание Республики Беларусь правом отмены актов Правительства не наделено, однако оно может обратиться с соответствующим предложением к Президенту либо в Конституционный Суд.

Судебная власть является третьей ветвью государственной власти, которая играет особую роль в механизме разделения властей. Эта власть призвана сдерживать законодательную и исполнительную, что является одним из условий обеспечения равновесия властей в государстве.

Только судебная власть, но никак не законодательная или исполнительная, отправляет правосудие. В этом гарантии независимости суда, прав и свобод граждан и государственности в целом. Важно, что суд не только реализует принцип справедливости в правоприменительной практике, но и выступает как своеобразный арбитр в процессе законотворчества. Тем самым суд выступает в качестве «сдержки и противовеса» по отношению к двум другим ветвям власти. Причем у суда есть определенные преимущества по сравнению с законодателем в оперативности приведения правопорядка в соответствии с требованиями жизни. Суд, обращаясь к толкованию конституции и права, может использовать аналогию закона и аналогию права, т. е. принимать решения, руководствуясь не только буквой, но и духом закона, аксиомами и принципами права. Речь идет прежде всего об экстремальных, исключительных ситуациях, особенно в процессах, обеспечивающих такое распределение и баланс двух других ветвей власти,

которые в конечном счете гарантировали бы господство права и справедливости в обществе.

Основная функция судебной власти – правоохранительная; важнейший способ ее реализации – правосудие, осуществляемое специально созданными государственными органами в строго определенной процессуальной форме. Решения органов судебной власти общеобязательны, они имеют силу закона и обеспечены принудительным исполнением. Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит исключительно судам. Система судов строится на принципах *территориальности* и *специализации*. Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. Дела в судах рассматриваются коллегиально, а в предусмотренных законом случаях – единолично судьями.

Вопросы борьбы с преступностью определены как приоритетные для всей системы правоохранительных органов, судов и прокуратуры и являются их основной задачей.

Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется *Конституционным Судом Республики Беларусь* (ст. 116). Конституционный Суд формируется на паритетной основе: 6 судей назначаются Президентом, 6 судей избирает Совет Республики. Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь назначается из числа судей Президентом с согласия Совета Республики. Срок полномочий членов Конституционного Суда – 11 лет.

Согласно статье 38 Закона Республики Беларусь «О Конституционном Суде Республики Беларусь», заключения Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат, а статья 9 Закона Республики Беларусь «О Конституционном Суде Республики Беларусь» предусматривает, что нормативные акты, признанные Конституционным Судом не соответствующими Конституции, считаются утратившими силу в целом или в определенной их части с момента, определяемого Конституционным Судом.

Конституционный Суд Республики Беларусь вправе вносить палатам Парламента, Президенту, Совету Министров и в другие государственные органы предложения о необходимости внесения в акты действующего законодательства изменений и дополнений, принятия новых нормативных актов. Эти предложения подлежат обязательному рассмотрению.

Конституционный Суд Республики Беларусь не имеет права возбуждать дела по собственному усмотрению и по ходатайству граждан. Эта функция принадлежит Президенту Республики Беларусь, Палате представителей и Совету Республики Национального Собрания, Верховному Суду Республики Беларусь, Высшему Хозяйственному Суду Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь (ч. 4 ст. 116).

Институт *главы государства* встречается почти во всех политически организованных странах. Государственное право наделяет его многими функциями и полномочиями, прерогативами и привилегиями. Конкретный их набор зависит от статуса главы государства, формы правления.

Главой государства могут быть:

– *монарх*, т. е. суверенное лицо, законно властвующее по собственному праву и не связанное политической ответственностью;

– *президент*, т. е. выборное должностное лицо, законно властвующее в силу прямого или опосредованного народного доверия и ответственное перед народом;

– *коллегиальный орган со статусом президента*. Например, в Швейцарии функции главы государства выполняет Федеральный совет, состоящий из семи равноправных членов, которые по очереди избирают сроком на один год председателя (президента), и тот совершает отдельные акты главы государства. Государство Судан возглавляет Верховный совет. Коллегиальный орган (хунта) может стать во главе государства не только на законных основаниях, но и в силу узурпации;

– *несколько равноправных выборных должностных лиц*, в совокупности возглавляющих государство. Так, в Сан-Марино учрежден сдвоенный институт главы государства – два равноправных капитан-регента.

Выполняя представительскую функцию во внутригосударственных отношениях, глава государства использует право обращения к нации, подписывает от имени государства соглашения с субъектами федерации и другие соглашения (например, по социально-политическим вопросам с профсоюзами и партиями), решения о помиловании, награждениях и др. Монархи и президенты, представляя свое государство, в некоторых странах назначают часть депутатского корпуса, т. е. вводят в состав парламента депутатов, не связанных прямой ответственностью перед избирателями, но выражающих общегосударственный интерес. Кроме того, главы государств возбуждают судебное производство в конституционных и других судебных

инстанциях. Главы государств (их представители) ведут правовые споры в интересах государства.

Главы государств участвуют в *формировании правительства*, а также иных государственных органов, например судов. Монархи, президенты причастны к военной политике, к руководству вооруженными силами.

Кроме того, глава государства участвует в *законодательном процессе* (законодательная инициатива, назначение части депутатов, промульгация, т. е. подписание, введение в действие и опубликование решений парламента). С главой государства связана координация деятельности законодательных и административных органов – право созыва и роспуска парламента, проведения консультаций с руководителями палат и парламентских фракций, право обращаться с посланиями к парламенту. Эти права могут приобрести исключительное политическое значение. Так, если послание президента Конгрессу США представляет собой политическую программу, то обращение мексиканского президента не только играет роль законодательной инициативы, но и действует как предписание лидера господствующей партии парламентскому большинству.

Главе государства обычно приписывают роль символа единства нации и государства, его воспринимают как арбитра между различными политическими силами, партиями. Его считают гарантом устойчивости, территориальной целостности, безопасности государства, гражданской свободы.

Монарх представляет собой очень распространенную разновидность главы государства. В настоящее время в своих странах, включая государства, входящие в федеративные союзы, царствует около 40 коронованных особ. Как всякий глава государства, монарх наделен формальными или действительными полномочиями политического характера. Вместе с тем его статус весьма специфичен.

Обратим внимание на то, что в некоторых странах монарха считают субъектом, полностью лишенным власти. Так, японская Конституция именует Императора «символом», но не главой государства. Весь суверенитет как будто принадлежит народу, а Микадо якобы «не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти». Вместе с тем при столь оригинальном подходе в определении статуса Императора за ним все же закрепили полномочия, свойственные именно главе государства: промульгация законов; созыв, роспуск парламента и объявление выборов; подтверждение полномочий членов правительства и дипломатов и др.

Нежелание считать монарха носителем суверенитета, главой государства объяснимо. Ведь существует память о деспотических наклонностях королей, о пагубности монархии для гражданских свобод, хотя к монархам этот упрек относится не в большей мере, чем к президентам и узурпаторам. И все же, если в системе политической власти сохраняется институт монарха, то полномочия главы государства принадлежат именно ему, какими бы незначительными и символическими они ни были.

Правовое положение *президента* значительно скромнее, что, впрочем, не относится к его политическим полномочиям. Как правило, полномочия главы государства ограничены временем. Хотя и нужно иметь в виду, что должность президента может быть занята пожизненно лицом, о котором сделана соответствующая оговорка в основном законе. Но при любых условиях президентство не наследуется.

Институт президентства является одним из основных элементов государственной власти в странах с республиканской формой правления. В настоящее время должность президента существует более чем в 140 странах.

Институт президентства – изобретение западное. Сам термин «президент» происходит от латинского слова *praesidens*, т. е. «сидящий впереди». В античные времена президентом называли председательствующих на различных собраниях. Термин «президент» начал употребляться только с конца XVIII в., когда был учрежден первый институт президентства в США.

Замещение президентской должности совершается на основании выборов, которые могут быть прямыми, косвенными или парламентскими. Вступление на пост президента и пребывание в этой должности обычно сопровождается рядом условий. Президент должен состоять в гражданстве, удовлетворять возрастному цензу, не может выполнять какую-либо оплачиваемую работу, быть депутатом, состоять на другой службе, участвовать в управлении объектами, приносящими доход, и вообще в коммерческой деятельности.

Как и монарх, глава республиканского государства *обладает неприкосновенностью*. Покушения на него могут быть квалифицированы как преступления, которые уголовный закон преследует более жестко, чем посягательства в отношении других граждан.

Президент – лицо ответственное. Однако режим его ответственности особый. Политическая ответственность главы республики весьма условна. Это ответственность перед избирателями. Причем выразить свое негативное отношение к политике президента избиратели

могут, как правило, только на очередных выборах и лишь при условии, если президент будет повторно баллотироваться. Ответственность президента перед гражданами отражается на успехах его политической партии, которой избиратели могут отказать в поддержке, если посчитают деятельность главы государства неудачной.

Правовая ответственность президента во многих странах также ограничена. Так, в Финляндии, во Франции, в Кот-д'Ивуар президент может быть привлечен к ответственности только за действия, совершенные им при исполнении его функций, если они составляют государственную измену. По Конституции США, ответственность президента наступает за измену, подкуп и другие тяжкие преступления и нарушения. Немецкий президент отвечает за умышленные нарушения закона, что, очевидно, освобождает его от ответственности за неосторожные правонарушения.

С президентской должностью связаны не только права, но и ограничения. Например, конституции некоторых латиноамериканских государств запрещают президенту покидать страну без согласия парламента. Еще в начале XX в. в США считался недопустимым отъезд президента за границу, даже для участия в учреждении Лиги Наций.

Государственное право регулирует отношения, связанные с выбытием президента *до истечения срока его полномочий*. Оно может состояться в случае его смерти, отрешения от должности (импичмента), невозможности выполнения обязанностей главы государства.

Возможны два следствия из факта досрочного выбытия президента.

Во-первых, ему может быть назначен преемник, который исполняет должность главы государства. Преемники бывают временными либо действуют до истечения срока полномочий того президента, которого они заменили. Так, итальянского президента может временно заменить председатель Сената, а в США закон определяет круг должностных лиц (вице-президент, члены кабинета – всего 14), замещающих выбывшего президента, а также устанавливает между ними очередность. Лица, постоянно замещающие президента США, вправе исполнять его обязанности безо всяких изъятий до истечения срока полномочий замещаемого.

Во-вторых, после выбытия президента могут быть проведены внеочередные выборы. Однако их назначают в том случае, когда президент выбыл окончательно. Окончательное выбытие имеет место в случае его смерти, отрешения или отказа от должности, а также при условии, если невозможность выполнения президентских полномочий будет признана постоянной. Право расценить эту невозможность как

окончательную обычно принадлежит тем же органам, которые решают вопрос об ответственности главы государства. Например, во Франции Конституционный совет правомочен принять окончательное решение о том, что президент не имеет возможности продолжать исполнение функций главы государства.

Действующая редакция Конституции Республики Беларусь традиционную триаду властей также дополняет четвертой – *президентской властью*. Согласно статье 79 Конституции Республики Беларусь, Президент призван обеспечивать «взаимодействие органов государственной власти, осуществлять посредничество между органами государственной власти», т. е. брать ветви государственной власти под свой патронаж, сдерживать и уравнивать последние, быть арбитром в спорах между ними. Эта тенденция – объективная реальность, присутствующая не только в Беларуси, но и многим современным государствам.

Белорусский институт президентства в своей основе содержит *французскую модель*. Современное представление о президентстве основывается на отождествлении его с Главой государства.

Время отсчета нынешней системы государственной власти в Республике Беларусь правомерно ввести с 1996 г., когда на республиканском референдуме был принят президентский вариант новой редакции Конституции с совершенно новой моделью государственного устройства и с функцией Главы государства.

В связи с этим отмечается не только обогащение теории и практики разделения властей, но и появление еще одной ветви власти в Республике Беларусь, а именно – президентской и лидерской по статусу. Для этого у Главы государства имеются необходимые полномочия: обеспечивать взаимодействие ветвей власти, преемственность и стабильность в работе государственных органов, а также представлять Беларусь внутри страны и в международных отношениях, а его правовые акты не нуждаются в контрастсигнации (т. е. предварительном согласовании).

Президент Республики Беларусь, согласно Конституции, занимает особое место в государственном механизме и системе разделения властей: в организационном отношении он *самостоятелен* (избирается народом), *не включен* ни в одну из ветвей власти и *не несет* политической ответственности перед ними.

Белорусская президентская модель власти имеет свою *специфику* при президентской системе правления, которая выражается в следующем:

– полномочия особого института президентской власти проявляются во всех сферах государственного управления;

– объединяет все ветви власти для согласованного и эффективно-го функционирования;

– посредничество Президента выведено за сферу публичных властей и распространено на отношения органов государственной власти, государства и общества;

– президентские полномочия с точки зрения разделения властей не вписываются в классическую триаду власти и в Конституции выделены в отдельную главу.

Главные отличительные черты белорусской модели президентства, своеобразие белорусской концепции разделения властей заключаются в признании президентской власти в качестве четвертой ветви власти, что, таким образом, отодвигает институт СМИ в идеологии на место пятой власти в обществе.

Президентские полномочия, по существу, охватывают все направления организации и осуществления государственной власти и тем самым обеспечивают прямое влияние на формирование идеологии законодательной, судебной и, в особенности, исполнительной власти и госаппарата.

Кстати отметить, что идея о необходимой конституционности четвертой ветви власти отнюдь не белорусская, а ее родоначальником считается французский политический деятель Б. Констан (1767–1830), который разработал учение о четырех властях для пересмотра и развития представлений о разделении властей в конституционной монархии. Суть концепции в том, что три классические ветви власти следует дополнить еще одной, которая заботилась бы о бесконфликтном, согласованном функционировании других властей.

Наделение Президента Республики Беларусь таким «вневластным» статусом и объемом полномочий позволяет осуществлять конституционные функции по формированию основных направлений внутренней и внешней политики, защиты суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности, поддержки стабильности в государстве, гражданского мира, а также обеспечения единства государственной власти, устойчивого управления и согласованного функционирования ветвей власти.

Однако президентская деятельность не бесконтрольна. В Конституции закреплена *система сдержек и противовесов*. Назначения на ключевые посты (Премьер-министра, Председателя Конституционного суда, Председателя ЦИК) производятся с согласия Национального собрания. Парламент обладает правом преодоления вето Президента, ратификации подписанных им международных договоров, утвержде-

ния указов и декретов. В случае совершения государственной измены или иного тяжкого преступления Президент может быть смещен с должности в порядке импичмента.

Структурно-функциональное содержание института президентства в государственном механизме Беларуси также раскрывает роль Главы государства в формировании идеологии белорусского государства. В политической системе общества Президент Беларуси выполняет по Конституции следующие *функции*:

1) *гарантийную*. Президент – гарант самой Конституции, суверенитета, независимости и территориальной целостности государства, прав и свобод человека и гражданина, экономической и политической стабильности. Данная формула не имеет ни оговорок, ни ограничений. Поэтому общество вправе ожидать, что Президент предпримет все меры для защиты как Конституции в целом, так и каждой конституционной статьи в отдельности;

2) *арбитражно-интегративную* функцию как исходную из «вневластного» характера президентской власти. Конституция ставит Президента в качестве арбитра в отношениях между ветвями власти для согласованного взаимодействия, стабильного сотрудничества и единства, а не в качестве лица, сосредотачивающего в своих руках властные полномочия других ветвей власти.

Было бы вообще невозможно функционирование современной государственности на основе принципа разделения властей без авторитетного арбитра для властного обеспечения политической и экономической стабильности, основ конституционного строя, общественных ценностей. Президент выступает в роли интегратора народа и арбитра всех ветвей власти.

Одной из форм реализации арбитражно-интегративной функции является Обращение Президента к народу, к избирательному электорату о проведении референдума по спорному вопросу или досрочному роспуску Парламента. Это позволяет цивилизованным путем решать конфликты между ветвями власти, которые могут возникать на основе двойной демократической легитимности, так как Президент и Парламент избираются на демократических выборах;

3) *контрольную функцию*. Она обеспечивается контрольными полномочиями Президента по Конституции или установленными им фактически: отчетность Правительства, прямое подчинение ряда министерств и ведомств Главе государства, отмена нормативных актов Правительства – это в отношении исполнительной власти; а относительно Парламента и Суда – это фактически складывающиеся отношения.

Например, приостановление Президентом действия решений Советов, постановка вопроса перед Конституционным Судом о наличии фактов систематического и грубого нарушения палатами Парламента Конституции. Все это подтверждает реальный контроль Главы государства в управлении обществом.

Для Главы государства как гаранта Конституции Беларуси соблюдение ее норм, реализация заложенных в ней принципов является важнейшей идеологической задачей, которая также стоит и перед органами государственной власти.

Основы идеологии белорусского государства сформулированы, но полноценное ее формирование еще продолжается в теоретическом и практическом плане. Правомерно утверждать, что этот плодотворный поиск не будет иметь полной завершенности никогда: духовная мысль, как и материя, бесконечна и неисчерпаема. Сегодня можно констатировать, что в перспективе белорусская идеология вберет в себя идеи социализма, социал-демократизма, консерватизма, либерализма и христианства, позитивных сторон глобализма как объективного процесса современной цивилизации.

Отметим особо и то, что роль Президента как гаранта прав и свобод человека и гражданина выведена на один уровень с ролью гаранта всего конституционного строя.

Местное управление – это разновидность административной деятельности, предметом которой являются отношения локального характера, интересы местных сообществ (коммун, общин, территориальных коллективов), обеспечивающие некоторое сочетание местных интересов с государственными.

Местное управление регулирует не только муниципальное и административное, но и государственное право. Оно определяет общие условия местного управления.

Отношение государств к административно-территориальным единицам неодинаково, и это дает основания различать типы местного управления. Вместе с тем тип местного управления дает лишь формально-юридическую характеристику и не позволяет составить точное представление о действительной степени свободы местных коллективов. Централизованная система управления лишь формально ограничивает права территорий, тогда как государство может быть и не способно контролировать состояние местных дел или поведение своих же чиновников на местах.

Для разграничения типов местного управления следует назвать следующие *критерии*: а) правовое положение территориальных сооб-

ществ граждан; б) состав интересов, осуществление которых возлагается на систему органов местного управления; в) средства контроля, которыми располагает государство в отношении территорий; г) условия формирования местных органов управления.

С учетом этих критериев выделяются четыре *разновидности* местного управления: федерализм, самоуправление, децентрализация и централизация. Следует отметить, что в одном государстве иногда существует несколько типов местного управления.

Местное самоуправление в Республике Беларусь является существенным *элементом конституционного строя* республиканской Беларуси, а также одной из форм осуществления власти народа: это форма активного участия, организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения, исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-технической базы и привлеченных средств.

Местное управление – это форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения, исходя из общегосударственных интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Единая система органов местного управления на территории Беларуси состоит из областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных администраций.

Согласно Конституции (ст. 117), в Республике Беларусь существует система местного управления и самоуправления, включающая 4 элемента:

- 1) местные Советы депутатов;
- 2) исполнительные и распорядительные органы;
- 3) органы территориального общественного самоуправления;
- 4) местные референдумы, собрания и другие формы прямой демократии.

Система местного самоуправления включает, кроме местных Советов депутатов, также и органы территориального самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы, в том числе единоличные). Местное самоуправление реализуется и через проведение местных референдумов, собраний граждан и иные формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах.

Значимое место занимают местные выборные представительские сельские, поселковые, городские, районные, областные Советы депутатов, которые составляют систему Советов в Республике Беларусь. Единство данной системы обеспечивается общностью правовых норм, принципов образования и деятельности, а также задач, которые они решают в интересах населения, социального и экономического развития соответствующей территории. По Конституции Республики Беларусь (ст. 118), местные Советы депутатов избираются гражданами в административно-территориальных единицах сроком на 4 года.

В Республике Беларусь установлены 3 территориальных уровня Советов:

- первичный (сельские, поселковые, городские (городские районного подчинения) Советы);
- базовый (городские (городов областного подчинения) и районные Советы);
- областной (областные Советы, Минский городской Совет).

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» Советы депутатов являются основным звеном местного самоуправления и представительными государственными органами на территории соответствующих административно-территориальных единиц Республики Беларусь. Они обеспечивают на своей территории согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

К исключительной компетенции местных Советов депутатов относят:

- утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении;
- установление в соответствии с законом местных налогов и сборов;
- определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;
- назначение местных референдумов. Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы на основании действующего законодательства принимают решения, имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

5.3. Основные направления внутренней политики государства

Слово «экономика» имеет древнегреческое происхождение. Оно представляет собой соединение двух греческих слов «хозяйство» и «закон». Поэтому в буквальном смысле понятие «экономика» можно трактовать как хозяйство, ведущееся в соответствии с законом.

Экономика очень тесно связана с политикой. Как системное единство отношений производства, обмена, распределения и потребления она воздействует на политику как непосредственно, так и косвенно, обуславливая ее общую направленность и социальный характер действующих политических институтов.

В то же время для успешного экономического развития большое значение имеет способность политики обеспечивать стабильность в обществе, недопущение политических конфликтов в результате использования таких средств, как переговоры, уступки, компромиссы.

Экономическая политика – это система хозяйственных мероприятий, проводимых государственной властью. Другими словами, экономическая политика – это поведение государства в отношении экономики страны. В основе функционирования любого государства лежит определенная модель социально-экономического развития. В настоящее время в мире известно несколько типов социально-экономической политики государства. Все многообразие данных типов в странах, идущих по капиталистическому пути развития, сводится к трем основным: либеральному, консервативному, социал-демократическому.

Базовыми чертами *либеральной* социально-экономической политики государства являются: приоритет прав и свобод человека; невмешательство или незначительное вмешательство государства в экономику; минимальный пакет социальных программ государства; поощрение деятельности негосударственных организаций социального обеспечения и социальной защиты (фондов, организаций, страховых кампаний). Образцом либеральной модели являются США.

Основные положения *консервативной* социально-экономической модели включают: умеренное, дозированное вмешательство государства в социальную сферу; регулирование рынка труда; активную и динамичную политику доходов; расширение сферы действия трудового права. Данная модель характерна для Великобритании.

Особенностями *социал-демократической* социально-экономической модели являются: высокая доля государственного сектора, в котором преобладают объекты социального назначения; финансирование из средств госбюджета социальной сферы; регулирование уровня безработицы, забота о трудоустройстве; функционирование высококачественных и общедоступных систем образования и здравоохранения. Эта модель получила распространение в скандинавских странах: Швеции, Дании, Норвегии.

Существует также *социально ориентированная* модель, которая сочетает в себе черты рыночной экономики и активную роль государства. Для такой модели характерны высокая доля государственного сектора в экономике, широкая социальная поддержка населения. В качестве примера функционирования социально ориентированной рыночной модели можно привести такие страны, как Германия, Австрия, Италия, Португалия, Франция, Голландия.

Противоположностью рыночным моделям является *социалистическая* социально-экономическая политика, проводившаяся в СССР, Кубе, КНР времен Мао Цзэдуна, Северной Корее. К особенностям данной модели относятся: унификация форм собственности; монополия государства в социально-экономической сфере; административно-командные методы управления экономикой; игнорирование негосударственных организаций и частной инициативы.

Каждая страна формирует собственную модель социально-экономического развития, которая соответствует ее историческим, политическим, географическим, культурным и другим особенностям.

Белорусская модель социально-экономического развития представляет собой *социально ориентированную многоукладную рыночную экономику*. Она сохраняет в себе традиционные принципы функционирования рыночной экономики и такие характерные для белорусского народа черты, как государственный патернализм, коллективизм. Данная модель учитывает ресурсный потенциал страны, а также геополитические, экологические, социальные, демографические особенности республики.

В начале 90-х гг. прошлого века Беларусь столкнулась с существенными трудностями в социально-экономической сфере, которые в значительной мере обусловили распад СССР и переход к новой для страны форме социально-экономического развития, основанной на рыночных отношениях. Ситуация потребовала форсированного формирования совершенно новых социальных, политических и экономических институтов новообразованного суверенного государства, а также преобразования ранее действовавших в СССР экономических структур и институтов, в том числе регулирующих макроэкономические процессы.

Трудность решения указанных трансформационных задач усугублялась последствиями Чернобыльской аварии, которые до сих пор несут огромные негативные экологические и социальные импульсы и требуют отвлечения значительных материальных и финансовых ресурсов из экономики страны для их нейтрализации.

Результатом начального этапа переходного периода (1991–1995 гг.) явился экономический спад. Однако последовательная и взвешенная политика государства позволила к концу 1995 г. добиться стабилизации, а начиная с 1996 г. – обеспечить постоянный рост ВВП, который продолжается и в настоящее время.

О достижениях Беларуси в социально-экономическом развитии свидетельствуют цифры. По сравнению с 1995 г. в 2004 г. объем ВВП увеличился почти на 80%. Существенно расширилось присутствие белорусских товаров на мировом рынке. В 2004 г. агропромышленным комплексом впервые выполнены практически все прогнозные показатели. Был обеспечен рост денежных доходов населения.

Правительством Беларуси в июне 2004 г. принята Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. Сложившиеся тенденции, глобальный и национальный императивы определяют стратегическую цель устойчивого развития Республики Беларусь как динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешних и будущих поколений.

Основными источниками устойчивого развития должны стать: человеческий, научно-производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны, а главными приоритетами – «высокий интеллект – инновации – благосостояние».

Важнейшим направлением экономической политики нашего государства является интеграция в мировое экономическое сообщество. Мировая экономика постепенно выходит из кризиса. Поэтому Беларуси важно не только сохранить экономический потенциал, кадры, рабочие места, но и обеспечить конкурентоспособность отечественной продукции и всей экономической системы.

Основным экономическим и торговым партнером Республики Беларусь является Российская Федерация. На долю России приходится более половины общего объема внешней торговли Республики Беларусь. В свою очередь, Республика Беларусь также является одним из основных торговых партнеров Российской Федерации и занимает второе место во внешнеторговом обороте России, уступая лишь Германии.

Вторым важнейшим торговым партнером нашей страны является Европейский союз (ЕС). На долю ЕС приходится около трети белорусского экспорта и более половины импортных закупок. Расширение

ЕС повышает его значимость для Беларуси как рынка для экспорта, источника инвестиций и новых технологий. Следовательно, выстраивание грамотных взаимоотношений со странами ЕС приобретает особую актуальность для нашей республики.

Министерство иностранных дел Беларуси активно проводит работу по развитию инфраструктуры внешней торговли и сотрудничества, которая включает в себя подготовку инвестиционных, торговых соглашений и договоров об избежании двойного налогообложения. При этом география заключения этих международных договоров охватывает практически все континенты.

Стремление к интеграции в мировое экономическое сообщество, к деятельному участию в международном разделении труда формирует интерес Республики Беларусь к равноправному членству в регулирующих механизмах мировой экономической системы, таких как Всемирная торговая организация (ВТО). Вступление в ВТО потребует от Беларуси проведения ряда серьезных изменений, включая снижение или ликвидацию таможенных барьеров и других протекционистских мер, а также реализации политики, направленной на повышение прозрачности внутреннего рынка для международной торговли.

Одним из важнейших направлений внутренней политики любого государства является социальная политика. *Социальная политика* – это деятельность, направленная на управление социальным развитием общества, на обеспечение и удовлетворение материальных и духовных потребностей его членов и на регулирование процессов социальной дифференциации общества. Главной целью социальной политики является достижение равновесия, стабильности, целостности и динамизма общества.

Социальная политика призвана разрешать противоречия между текущими и перспективными интересами общества, между часто несовпадающими или расходящимися интересами его классов, социальных групп и слоев. Государство постоянно стоит перед выбором: удовлетворению интересов каких социальных групп отдать предпочтение на данном этапе, как установить баланс непосредственных и более отдаленных последствий принимаемых решений.

При разработке социальной политики неизбежно встает вопрос о социальных приоритетах, т. е. социальных задачах, которые признаются обществом на данном этапе его развития в качестве наиболее значимых. Этот выбор всегда протекает на фоне и под давлением борьбы за гражданские права, за удовлетворение различных социальных нужд и требований.

Проведение сильной социальной политики предполагает ее неразрывную связь с процессами демократизации политической системы. Это означает использование демократических форм и методов выработки и реализации социальной политики: обсуждение всех крупных социально-политических решений в обстановке гласности, всестороннее выявление общественного мнения по ключевым вопросам социальных преобразований. При решении наиболее острых и масштабных социальных проблем возможно использование и результатов всенародных референдумов.

Социальная политика реализуется посредством социальных мероприятий и социальных программ. Социальная программа представляет собой систему социальных мероприятий, направленных на решение той или иной социальной проблемы. В социальной программе определяются: квалификация ситуации, пути решения проблемы, этапы решения задач, конкретные меры и способы реализации каждого этапа.

Выделяют два основных направления, по которым осуществляется социальная политика: непосредственное повышение доходов населения и расширение пакета жизненных благ, которые предоставляются членам общества бесплатно или на льготных началах.

Сильная социальная политика – основа белорусской экономической модели. На современном этапе главной целью социальной политики в Республике Беларусь является создание для каждого трудоспособного гражданина условий, позволяющих ему своим трудом и предприимчивостью обеспечить общественное благосостояние и благосостояние своей семьи при усилении адресности социальной поддержки со стороны государства незащищенных групп населения.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, принятая на четвертом Всебелорусском собрании, ставит в качестве главной цели на этот период дальнейший рост уровня и качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности экономики, создания государства, удобного для людей. Для достижения поставленной цели необходимо решить такие задачи, как рост реальных денежных доходов населения; благоприятные условия для интеллектуального, профессионального, творческого, трудового, физического совершенствования человека; опережающее развитие сферы услуг; внедрение повышенной системы социальных стандартов; улучшение демографической ситуации в стране; повышение эффективности АПК; расширение взаимовыгодного экономического сотрудничества; инновационная направленность развития экономики и др. В Беларуси созданы все условия для успешного решения этих задач.

Проблема формирования молодежной политики всегда оставалась актуальной для каждого государства. Ведь от того, как государство проявляет заботу о молодежи, во многом зависит его будущее. Молодежь является такой группой общества, которая вовлечена во все без исключения социальные процессы либо непосредственно, либо через свою семью. Духовные ценности молодежи, ее взгляды, нравственный облик оказывают все более заметное влияние на общество, политические и общественные программы, экономические и социальные процессы.

Молодежь – это специфическая социально-демографическая группа в возрасте от 14 до 31 года, которая имеет общие социально-психологические особенности, обусловленные характером социальных отношений на определенном этапе общественного развития.

Именно на эти годы, т. е. от 14 до 31 года, приходится главные социодемографические события в жизни каждого человека: получение среднего и высшего образования, выбор и овладение профессией, начало трудовой деятельности, вступление в брак, рождение детей. Сегодня молодежь составляет почти четверть населения республики – около 2 млн. 300 тыс. человек. Это значительный отряд трудового потенциала страны, значительная часть электората.

Однако молодежь не является однородным социальным пластом, несмотря на некоторые общие социально-психологические особенности. Внутри нее есть группы с характерными для них возрастными, психологическими свойствами и социальными ценностями, ориентирами.

Практически треть из этой группы (900 тыс.) учится, получает общее или профессиональное образование. Из них свыше 300 тыс. – студенты высших учебных заведений. Остальная часть представлена молодыми людьми, которые заняты в различных отраслях экономики, в том числе государственных структурах. В Беларуси практически каждая пятая семья – молодая. То есть такая, в которой хотя бы один из супругов в возрасте до 31 года, а ее семейный стаж не превышает пяти лет.

Молодежь обладает биолого-психологическими и социальными особенностями. Сюда можно отнести: эмоциональность восприятия действительности, отсюда категоричность суждений в оценке тех или иных событий, ограниченность жизненного опыта, завышенная самооценка, граничащая с самоуверенностью, и наоборот, заниженная самооценка и отсутствие уверенности, быстрая смена настроений и др.

Не секрет, что подобные особенности молодежи пытаются использовать в своих целях различные политические силы, в первую очередь оппозиционные.

На сегодняшний день в Беларуси проживает 1 млн 580 тыс. семей, воспитывающих детей до 18 лет. Среди них 59% семей имеют одного ребенка, 35% – двоих детей и только 6% – троих и более детей. При этом у нас 355 тыс. неполных семей, из них возглавляются мамами – 337 тыс. Все эти цифры говорят о том, что у нас возникает угроза сокращения в перспективе самой молодежи и ее доли в составе населения.

Из всех проблем, касающихся молодежи, следует выделить проблему занятости и трудоустройства. Известно, что традиционно более 20% выпускников общеобразовательных школ поступают в профессионально-технические заведения, от 14 до 20% – в средние специальные учебные заведения, более 36% – в вузы. Вместе с тем более 20% выпускников общеобразовательных школ остаются вне системы образования и являются потенциальными безработными на рынке труда.

Еще одна проблема – это жилье для молодых. В советские времена люди были уверены в том, что рано или поздно государство обеспечит их жильем, особенно если в семье несколько детей. В начале 90-х гг. XX в. надежда на получение бесплатных квартир практически исчезла. И хотя государство принимает определенные меры в обеспечении жильем, ввело льготное кредитование молодым семьям, проблемы получения жилья остаются.

Весьма актуальной становится проблема здоровья, наркомании, алкоголизма. Здоровье молодых, к сожалению, ухудшается. Инфаркты миокарда, частые для преклонного возраста, подбираются к 30-летним. Увеличивается количество молодых пьяниц. У нас появились регулярно пьющие дети. Ежегодно милиция задерживает примерно 25 тыс. детей и подростков в состоянии алкогольного опьянения.

К этим проблемам за последние годы добавилась и проблема наркомании. Количество больных наркоманией за последние 10 лет увеличилось в 39 раз. Наркотики проникают не только в вузы, но уже и в школы. Более 70% наркоманов не достигли 30 лет, 60% – это подростки и молодежь до 20 лет. Среди официально зарегистрированных наркоманов около половины ВИЧ-инфицированных. И эту проблему надо решать незамедлительно, иначе мы получим в будущем большое общество в полном смысле этого слова.

Под воздействием этих и других проблем происходит политическая социализация молодежи. Однако тут следует сказать и о некоторых других факторах. На политическую социализацию молодежи оказывает влияние государственная политика, семья, сверстники, средства массовой информации, общественные объединения и политические

партии. В результате непосредственного воздействия проблем реальной политики, ее эффективности или неэффективности молодежь воспринимает действительность довольно критично, эмоционально. Не прошли мимо Беларуси и последствия мирового кризиса.

Каковы главные аспекты, принципы государственной молодежной политики? Прежде всего, попытаемся раскрыть ее организационно-правовые основы. Государственная молодежная политика опирается на Конституцию Республики Беларусь. Причем, согласно республиканскому референдуму 1996 г., в Основной Закон страны внесены принципиальные дополнения, в частности в статью 32. Согласно этой статье, «Молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие. Государство создает необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, экономическом и культурном развитии».

Что же такое государственная молодежная политика? Государственная молодежная политика – это система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, направленных на поддержку молодых граждан в возрасте до 31 года. Она опирается на Закон «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь», принятый в 1992 г. Изменения и дополнения в Закон были внесены в 1997 г.

Каковы основные положения этого Закона?

Во-первых, Республика Беларусь в лице соответствующих государственных органов обеспечивает молодежи осуществление права на труд, профессиональную подготовку, образование, медицинскую помощь и приобретение жилья, отдых, пользование достижениями культуры, занятие физической культурой и спортом, участие в управлении государством, оказывает помощь молодым семьям (ст. 8).

Во-вторых, статья 9 гласит: «Государство стимулирует индивидуальное производственное ученичество, иное производственное обучение молодежи и повышение ее квалификации на предприятиях. Временно не занятые молодые граждане, окончившие общеобразовательные школы, уволенные в запас после военной службы имеют право на содействие в трудоустройстве через службу занятости». Государственным предприятиям и организациям по решениям местных Советов устанавливается квота приема на работу и на производственное обучение этих категорий молодежи.

В дополнение к этому следует упомянуть Трудовой кодекс, который действует с января 2000 г. В этом документе есть глава «Особенности регулирования труда молодежи», в которой установлены право-

вые нормы и положения, касающиеся трудовой деятельности молодежи: льготы, продолжительность рабочего дня, продолжительность учебного времени для учащихся учебных заведений и др.

В-третьих, согласно статье 10, в Республике Беларусь устанавливается система мер по экономической, организационной, правовой поддержке предпринимательской деятельности молодых граждан, в том числе предоставление льгот по налогообложению и кредитованию. Молодым гражданам и молодым семьям предоставляются долгосрочные кредиты на приобретение и строительство жилых домов и квартир, обзаведение домашним хозяйством, приобретение предметов домашнего обихода длительного пользования.

Учащимся и студентам учебных заведений, военнослужащим действительной срочной службы установлен льготный порядок пользования культурно-просветительскими и спортивно-оздоровительными учреждениями.

В-четвертых, статья 17 устанавливает правовые нормы молодежных объединений. Говорится о том, что молодежное объединение – это добровольное общественное формирование преимущественно молодых граждан, выражающее их специфические интересы. Не допускается прямое или косвенное принуждение молодых граждан к вступлению в молодежные объединения. В то же время ни одно молодежное объединение не вправе претендовать на монопольное выражение интересов и потребностей всей молодежи республики.

Государственная молодежная политика реализуется целым рядом государственных и негосударственных организаций (институтов), которые тесно взаимодействуют между собой. Важнейшими субъектами государственной молодежной политики являются Президент Республики Беларусь, Совет Министров и Парламент. Большую роль в формировании и реализации молодежной политики играет Управление по делам молодежи Министерства образования Республики Беларусь.

Главная идея, которая лежит в основе концепции молодежной политики в Республике Беларусь, состоит в том, что государство как основной субъект молодежной политики ставит своей целью обеспечить полноценный правовой и социальный статус молодым гражданам республики, защитить их права и свободы. Концепция государственной молодежной политики направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности, для развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Она ориентирована на то, чтобы создать эффективные механизмы по привлечению самой молодежи и молодежных организаций к разрешению молодежных проблем, к формированию новой модели развития белорусского общества. Важнейшим направлением современной молодежной политики является формирование и укрепление правовых, экономических, экологических, духовно-нравственных и организационных условий для гражданского становления, воспитания и социальной самореализации молодежи.

Закон устанавливает основные принципы государственной молодежной политики в Республике Беларусь:

1. Сочетание государственных, общественных интересов и прав личности в формировании и реализации государственной молодежной политики.

2. Последовательность государственной молодежной политики.

3. Обеспечение защиты прав и законных интересов молодых граждан.

4. Участие самой молодежи в разработке и реализации молодежной политики.

5. Гласность и открытость государственной молодежной политики.

Сегодня молодежная политика в Республике Беларусь осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Профориентация и трудоустройство молодежи. Это направление предусматривает обеспечение гарантии первого рабочего места, обеспечение вторичной занятости студентов и учащихся, поддержка студотрядовского движения, формирование республиканской системы центров занятости и профориентации молодежи.

2. Улучшение жилищных условий молодежи. В рамках данного направления предусматривается дальнейшее развитие различных форм стимулирования и государственной поддержки строительства жилья для молодежи и молодых семей (представление субсидий и долгосрочных кредитов, привлечение внебюджетных источников финансирования и т. д.).

3. Поддержка рабочей молодежи, содействие вовлечению молодежи в сельскохозяйственное производство и закреплению молодых специалистов на селе. Здесь предусматривается прежде всего создание надлежащих условий для труда и быта рабочей и сельской молодежи, развитие и поддержка молодежного предпринимательства, молодежных фермерских хозяйств.

4. Поддержка научного, научно-технического творчества, изобретательства и рационализаторства молодежи. Для реализации этой

задачи предусматривается совершенствование системы поддержки молодых ученых, специалистов, изобретателей и рационализаторов, усиление материальной базы и пропаганды научного и научно-технического творчества молодежи.

5. Деятельность, направленная на гражданское становление, духовно-нравственное, патриотическое и экологическое воспитание молодежи. Это направление предусматривает научное и информационное обеспечение, материально-техническое и кадровое укрепление общественных объединений и организаций, осуществляющих воспитательную работу среди молодежи.

6. Социально-экономическая поддержка молодой семьи. Развитие центров содействия молодой семье в решении экономических, юридических, социально-бытовых и психологических проблем.

7. Государственная поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений. В 1999 г. в Республике Беларусь принят Закон «О государственной поддержке молодежных общественных объединений», который был разработан органами государственного управления по работе с молодежью совместно с молодежными и детскими общественными организациями. В целом Закон гарантирует государственную поддержку молодежных и детских общественных организаций, а также регламентирует формы и принципы такой поддержки. Главными из них являются – информационное обеспечение деятельности молодежных и детских объединений, подготовка кадров для этих объединений, признание самостоятельности молодежных и детских объединений и их права на участие в определении степени государственной поддержки, приоритет общих гуманистических и патриотических ценностей в деятельности молодежных и детских объединений.

Механизмом реализации государственной молодежной политики являются республиканские государственные программы «Молодежь Беларуси», которые принимаются на уровне Совета Министров Республики Беларусь. Первая такая программа была утверждена Правительством в 1995 г. Основными направлениями четвертой программы, рассчитанной на 2006–2010 гг. являются: патриотическое воспитание молодежи, помощь в трудоустройстве, в обеспечении жильем, в формировании здорового образа жизни. В рамках реализации данной программы целенаправленно решаются такие задачи, как строительство жилья для молодых семей, организация трудоустройства и временной занятости молодежи, духовно-нравственное, эстетическое и патриотическое воспитание

подрастающего поколения, профилактика преступлений и правонарушений в молодежной среде. Государственную поддержку получают талантливая молодежь, молодые семьи и молодежные общественные объединения.

В заключение можно отметить, что в Республике Беларусь создан достаточно эффективный механизм реализации государственной молодежной политики. Он содействует реализации прав детей и молодежи, способствует развитию молодежных и детских общественных объединений, гарантирует им государственную поддержку и участие в принятии решений.

В мире сейчас проживает более двух тысяч народов (этносов). Многие из них не имеют своей государственности и вынуждены сосуществовать в рамках государственных образований с другими народами. Часть этносов в силу исторических и политических перипетий оказались разделенными государственными границами. Многие люди в поисках лучшей жизни покинули свои этнические территории и мигрировали на чужие земли. По этим причинам в настоящее время трудно найти государство с моноэтническим населением.

Сосуществование в государствах этносов и этнических групп с различными культурными, религиозными особенностями, разным уровнем экономического, социального и политического развития, естественно, порождает немало проблем в их взаимодействии, а в определенных условиях они принимают довольно острые формы.

Поскольку межэтнические конфликты негативно отражаются на экономике стран и социальной жизни их граждан, дестабилизируют внутреннюю и международную политическую обстановку, их разрешение занимает важное место в политической деятельности государственной администрации, партий, общественных движений и организаций, политических лидеров в странах с полиэтническим населением. Политика в области этнических отношений включает непосредственное воздействие политических субъектов (государств, партий и т. д.) на эти отношения. При этом следует иметь в виду, что этническая ситуация, состояние межэтнических отношений, их характер в свою очередь определяют содержание политических программ. К сфере национальной политики относят также национальное самоопределение, сочетание национальных и интернациональных интересов, равноправие наций и народностей, создание условий для свободного развития национальных культур, языков, подготовку и представительство национальных кадров в структурах власти.

В основе современной политической стратегии решения национально-этнических проблем лежит признание права каждого народа на самоопределение. Это право предполагает свободный выбор народами государственного устройства вплоть до государственного отделения и образования самостоятельного государства, свободный выбор институтов и символов государственности, право каждого народа самостоятельно решать экономические, политические, социальные и культурные вопросы своего развития.

При национальном самоопределении необходимо учитывать не только историческое прошлое, как это часто бывает, но и современные реалии, в которых находятся этносы.

Во-первых, национальное самоутверждение должно соотнобразовываться с таким же стремлением других этносов, с желанием сохранить государственно-территориальный и демографический статус-кво.

Во-вторых, при стремлении к автономии или отделению, при попытках вернуть территорию, ранее принадлежавшую тому или иному государству, необходимо предусмотреть последствия принимаемых политических решений и предпринимаемых действий в этих направлениях. Возможно, ради мира, сохранения человеческих жизней следовало бы в некоторых случаях отказаться от немедленного возвращения территорий и радикальной суверенизации, направить усилия на улучшение жизни этносов, сохранение национальной культуры, языка, традиций в условиях существующих государственных образований. Решение территориальных проблем должно осуществляться только посредством переговоров, ибо, как показывает практика, военный путь приводит к человеческим жертвам и страданиям, тупиковым ситуациям.

При решении национальных проблем в первую очередь необходимо учитывать права человека: право на жизнь, достойное существование, выбор местожительства, гражданство и другие права, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека. На этой основе можно решить национально-этнические проблемы не только на микро-, но и на макроуровне (нации, этнические группы).

Реализация народом права на самоопределение не должна исключать их права на объединение в федерации, конфедерации и другие государственные общности. Более того, в современном взаимосвязанном и взаимозависимом мире, особенно среди развитых стран Запада, четко проявляется тенденция к интеграции в экономической и политической жизни. Выражением этой тенденции является стремление и практические действия по созданию единой валюты, органов управления и других интеграционных институтов.

Беларусь на сегодняшний день считается благополучной в межнациональных отношениях республикой. Однако это не означает, что здесь нет проблем этнополитического характера. В частности, есть негативное отношение части населения к процессу суверенизации белорусского государства, пренебрежительное отношение к белорусскому языку и культуре. В целом формирование политики в сфере регулирования межнациональных отношений в Республике Беларусь ведется по трем направлениям:

- возрождение национальных традиций белорусов;
- решение проблем всех этнических групп, проживающих на территории Беларуси;
- работа с белорусской диаспорой.

Следует отметить, что, по Конституции Республики Беларусь, государство берет ответственность за сохранение историко-культурного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих на ее территории. Конституция закрепляет также равенство всех религий и вероисповеданий.

Для Беларуси вместе с проблемой сохранения национальной культуры особенно актуальным остается сохранение белорусского языка.

Важное место в национальной политике должны занимать отделение национального от националистического, раскрытие корыстной сущности национализма и шовинизма. Национализм и шовинизм ведут к унижению достоинства этносов, неравноправию в межэтнических отношениях, обострению их противоречивости и, наконец, к экстремистским действиям, которые могут принимать кровопролитный характер.

Отношение к национализму и шовинизму должно быть однозначно отрицательным. Вместе с тем не следует путать национализм с национальным самосознанием и гордостью, со стремлением честным трудом, без ущемления интересов других наций, жить лучше, развивать свою культуру, пользоваться своим языком, обрядами и обычаями.

Гордость за принадлежность к Беларуси, владение белорусским языком, уважительное отношение к белорусской культуре могут быть свойственны не только белорусам, но и представителям других наций, проживающих на территории республики. Гордятся же званием «американец» жители США различной этнической принадлежности, и эта гордость не мешает им чтить свои этнические традиции и культуру.

Таким образом, преодоление этнополитических противоречий в значительной степени связано с дальнейшим переустройством общественной жизни на демократических и гуманистических началах, с

развитием этнического и общечеловеческого в культуре и образе жизни этносов.

Наличие взаимосвязи между религией и политикой очевидно. Религия никогда не сводилась лишь к вере в Бога и в потустороннюю жизнь, к совершению религиозных обрядов. Именно социальные учения позволяли монотеистическим религиям овладевать массами и тем самым влиять на расстановку сил в обществе. Религия по-своему объясняет реально существующий мир и регулирует не мнимые, а реальные отношения между людьми. Без религиозной интерпретации чисто земных отношений между людьми религия не смогла бы выполнять сложные социальные функции, в том числе и интегрирующую, потеряла бы свою привлекательность, перестала бы существовать. Сами причины возникновения новых религиозных движений, как правило, носили социально-политический характер. Такие движения появлялись в ответ на назревшие потребности общественной жизни. Фактически каждая вновь возникшая религиозная секта выступает как социально-политическая ячейка, а система ее воззрений – это новая социально-политическая доктрина, проявляющаяся в религиозной форме. Такова, в сущности, история возникновения христианства, ислама, буддизма, других религий.

Возникновение христианства, например, было связано с освободительным движением рабов в Римской империи. По мысли Ф. Энгельса, первоначально оно явилось как созданное массами революционное движение.

Качественно новым этапом в усилении общественно-политической роли религии стало возникновение церкви – религиозной организации, выступающей в качестве средства упорядочения отношений внутри религиозного объединения и его связей со светскими общностями и организациями. Заметим, что церковь как организация характеризуется всеми основными атрибутами, присущими социальному институту. Ее элементами являются: общее вероучение (идеология), религиозная деятельность (культовая и внекультовая), церковная структура (система управления жизнью, деятельностью, поведением верующих). В церкви действует определенная система регулятивных норм и правил (религиозная мораль, каноническое право и др.).

По мере развития церкви усиливались и ее политические функции. Постепенно власть церкви частично приобрела политический характер, так как она стала претендовать на роль высшего авторитета в укреплении не только семьи, но и общественной морали, в соблюдении норм и правил, в которых заинтересовано все общество. Церковь

стала играть огромную роль и в укреплении авторитета государственной власти. Многие авторы, анализируя нынешнюю деятельность церкви, рассматривают ее как один из влиятельных компонентов политической системы общества. Осуществляя эту деятельность, церковь исходит из того, что людям нужны не только духовность и вера, но и религиозное обоснование их стремления к нормальному удовлетворению сугубо земных потребностей.

Выполнение указанных общественных функций, как известно, невозможно без соответствующей идеологии. Поэтому в деятельности любой церкви, особенно это характерно для католицизма, значительное место отводится разработке ее социально-политической доктрины. При этом религиозные идеологи, опираясь на священные книги и учение отцов церкви, исходят из возможности торжества социальной справедливости и гармонии уже в этой, земной жизни. Социальное учение каждой церкви по-своему формулирует конечную «земную» цель для миллионов верующих, движение к которой становится смыслом их повседневной жизни. Тем самым обуславливается участие верующих во всех областях жизни светского общества, в том числе и в сфере политики.

Беларусь – светское государство, придерживающееся международных стандартов в вопросах обеспечения свободы совести. Будучи светским, белорусское государство не остается безучастным к деятельности религиозных организаций на своей территории. Взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа (ч. 1 ст. 16 Конституции и ч. 1 ст. 8 Закона «О свободе совести и религиозных организациях»).

К религиозным организациям в Республике Беларусь относятся:

– религиозные общины, создаваемые в целях совместного исповедания веры и удовлетворения иных религиозных потребностей. Они образуются по инициативе не менее 20 человек, достигших восемнадцатилетнего возраста, постоянно проживающих в Республике Беларусь. Общины действуют на добровольных началах в соответствии со своими уставами и подлежат государственной регистрации, после чего приобретают статус юридического лица;

– религиозные объединения (объединения религиозных общин), образуемые при наличии не менее десяти религиозных общин единого вероисповедания, из которых хотя бы одна осуществляет свою деятельность на территории Республики Беларусь не менее двадцати лет. Религиозные объединения имеют право создавать монастыри и мона-

шеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения, которые действуют на основании своих уставов и подлежат государственной регистрации.

По состоянию на 1 января 2010 г. в Республике Беларусь действуют 25 конфессий. Официально зарегистрированы 3003 религиозные общины, в их числе 1431 – православных, 457 – католических, 32 – старообрядческих, 494 – Христиан веры Евангельской, 268 – Евангельских христиан-баптистов, 14 – греко-католических, 21 – Новоапостольских, 29 – иудейских, 24 – исламских, 26 – Свидетелей Иеговы, 5 – бахай, 4 – мормонов, 6 – кришнаитов. По данным социологических опросов, более 50% населения причисляют себя к верующим.

Религиозная деятельность в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с Конституцией и Законом «*О свободе совести и религиозных организациях*» от 17 декабря 1992 г. с изменениями и дополнениями от 31 октября 2002 г. Статья 16 Конституции содержит запрет на деятельность религиозных организаций, направленную против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряженную с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствующую исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносящую вред их здоровью и нравственности.

Белорусское государство способствует установлению отношений терпимости и уважения между гражданами, исповедующими религию и не исповедующими ее, между религиозными организациями различных вероисповеданий, а также между их последователями. Оно предоставляет религиозным организациям ряд прав и возможностей. Взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни, а также использовать государственные средства массовой информации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Государство может строить свои взаимоотношения с религиозными объединениями путем заключения с ними соглашений в соответствии с гражданским законодательством Республики Беларусь. В частности, такое соглашение было заключено с Белорусским экзархатом русской православной церкви. При этом и с другими конфессиями белорусское государство имеет очень тесные контакты. В частности, Беларусь – единственная европейская страна, в которой главные христианские праздники – Рождество и Пасха – официально отмечаются и по

григорианскому, и по юлианскому календарям. Кроме того, в государственном календаре присутствуют праздники дохристианского происхождения – Дзяды и Радуница.

5.4. Международные отношения и внешняя политика

Международные отношения – это система политических, экономических, научно-технических, культурных, военных, дипломатических и иных устойчивых взаимосвязей и взаимодействий государств, народов, межгосударственных объединений, органов, партий и движений, отдельных лиц и их групп. Международные отношения в начале XX в. характеризуются рядом **признаков**:

- усложнение структуры международных отношений, связанное с расширением ее участников;
- рост взаимозависимости и целостности мира;
- сохранение социальной неоднородности мира;
- возрастание роли субъективного фактора в развитии международных отношений и внешней политики;
- усиление роли политических лидеров в реализации основных тенденций мирового развития;
- возрастание роли соглашений и договоров в регулировании международных отношений;
- отсутствие единого центрального ядра власти и управления. Они строятся на принципе полицентризма и полииерархии, ибо есть множество центров принятия политических решений;
- становление многонациональной системы международных отношений;
- понимание того, что приоритетом международных отношений должны выступать общечеловеческие ценности и баланс национальных интересов.

В понимании природы, особенностей и специфики международных отношений важное место занимает проблема взаимодействия международной и внешней политики. Существуют различные **подходы к формированию международных отношений**:

1. Сторонники первой точки зрения отдают первенство международным отношениям, поэтому, как они считают, внутренняя политика государства определяется развитием внешних факторов (геополитические концепции).

2. Вторые рассматривают международные отношения как непосредственное продолжение внутренней политики, которая обуслов-

лена определенным способом производства и господствующим базисом (марксизм).

3. Сторонники третьего мнения рассматривают и внутреннюю, и внешнюю политику, и международные отношения как равноправные, взаимно уравнивающие друг друга. Для решения внутренних проблем все чаще требуются действия, скоординированные с различными организациями, партнерами по интеграции, ведущими центрами мировой экономики и финансов. Все это обуславливает переход от привычной парадигмы, отводящей внешней политике подчиненную роль, к новой, которая исходит из органического единства ее внутренних и внешних аспектов.

Процесс формирования международных отношений определяется рядом **факторов**. Это могут быть потребности экономического порядка, географическая и этническая близость, общность исторических судеб, совместная заинтересованность в обеспечении обороны и безопасности, в решении экологических проблем и т. д.

Реальный политический вес государств и степень их влияния на ход мирового развития в современных условиях напрямую связан с их экономическим потенциалом, уровнем научно-технического и оборонного могущества, способностью обеспечивать свою безопасность и стабильность. Немалое значение имеет и культурно-духовный потенциал, информационные возможности, достижения в социальной сфере, наличие и реализация прав и свобод граждан. Существенным фактором выступает численность населения, размер территории, наличие природных богатств, географическое положение, характер исторических связей и традиций. Важно учесть и тип общественно-государственного устройства, степень политического единения власти и народа, эффективность осуществляемой политической элитой внутренней и внешней политики, наличие надежных политических союзников и постоянных партнеров.

Субъекты международных отношений:

- национальные суверенные государства;
- межгосударственные объединения (коалиции государств, военно-политические блоки (НАТО), интеграционные организации (ЕС), политические ассоциации (Лига арабских государств);
- международные организации (*правительственные* – ООН, ЮНЕСКО, ОБСЕ, НАТО, ЕС, СЕ, СНГ, Африканский Союз, Организация Американских государств, ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация Исламская Конференция и *негосударственные, неправительственные* – Всемирная федерация

профсоюзов, Всемирный совет мира, Всемирный совет церквей, Всемирная федерация породненных городов, Всемирная федерация демократической молодежи, Социнтерн, Международная демократическая федерация женщин);

- общественные организации и движения (пацифистские движения, движение зеленых «Гринпис»);
- политические и общественные лидеры.

Тенденции развития международных отношений:

1. Превращение международных отношений в подлинно всемирные отношения. Современный мир представлен более чем 200 государствами, которые являются субъектами и так или иначе воздействуют на политические процессы в мире.

2. Рост интеграционных процессов в мире при одновременном пробуждении и развитии национального самосознания народов. Тенденция противоречива, ее можно наблюдать в Европе.

3. Определяющими тенденциями выступают гуманизация (переход к такому типу отношений, которые бы в наибольшей мере служили человеку) и демократизация.

4. Выдвижение в центр международной политики и международных отношений глобальных проблем, в которых отражается единство мира, которые носят всеобщий и системный характер.

Классификация международных отношений исходя из практических действий субъектов:

- I тип – классический, основанный на равновесии сил;
- II тип – «холодная война», когда политико-дипломатическая сфера отношений сужается за счет расширения военной;
- III тип – мирное сосуществование, характеризуется глобальностью деления мира на различное групповое общественное устройство;
- IV тип – неприсоединение, когда сохраняется свобода выбора решений и действий в международных отношениях на основе собственного интереса;
- V тип – партнерство, когда приоритетными становятся общечеловеческие интересы, а борьба за разоружение – всеобщей.

Виды международных отношений:

- политические – основной вид международных отношений (дипломатические, организационные и др.), поскольку они детерминируют (определяют) все другие отношения и создают условия для их развития;
- экономические – определяются различными моделями и уровнем развития экономики, наличием природных ресурсов, инвестиционной политикой;

- международно-правовые – носят универсальный характер и основываются на системе общепризнанных принципов и правовых норм;
- военно-стратегические – связаны с созданием, наращиванием и перераспределением военной силы как между государствами, так и в мире в целом;
- культурные – связаны с интернационализацией духовной жизни, бурным развитием средств массовой информации;
- идеологические (соглашения, диверсии, психологическая война).

Социальные формы международных отношений наиболее разнообразны:

а) международные контакты – международные связи субъектов, возникающие в целях удовлетворения их социальных потребностей (научные конференции, симпозиумы, гастролы актеров, театров и т. д.);

б) международные действия – совокупность актов одних субъектов, которые направлены на изменение или поддержку взглядов, воли, поведения другого международного субъекта (митинги у посольств, резолюции в отношении иностранного государства);

в) международное взаимодействие – такая социальная взаимосвязь двух международных субъектов, когда действия одного из них вызывают ответную реакцию другого (гонка вооружений или разоружение государств);

г) международная зависимость – форма связи между субъектами международных отношений, которая характеризуется двояко: или как объективная зависимость, или как результат преднамеренного воздействия одного международного субъекта на другой путем применения определенных средств и методов принуждения (метрополия – колония).

Выделяется несколько *уровней международных отношений*:

1. По вертикали – масштабные уровни:

- глобальные – это отношения между системами государств, крупнейшими державами (ООН, ЮНЕСКО);
- региональные – это отношения между государствами определенного региона (Евросоюз, Ближний Восток);
- субрегиональные – отношения образуют группы государств, которые являются составной частью региональных систем (например, страны Карибского бассейна, западно-европейского субрегиона);
- ситуативные – это, как правило, локальные отношения, складывающиеся в связи с той или иной ситуацией. По мере разрешения данной ситуации они распадаются.

2. По горизонтали:

- групповые (коалиционные, межкоалиционные – это взаимоотношения групп государств, международных организаций);
- двусторонние (Беларусь – Россия).

Под структурой международной системы понимается главным образом конфигурация соотношения сил среди ее участников, отражающая существование «центров власти», т. е. наиболее мощных, доминирующих на международной арене государств. Количество таких центров и характер отношений между ними накладывает определенный отпечаток на взаимодействие между основными элементами международной системы – суверенными государствами. Именно структура системы придает ей устойчивость, определяет поведение всех международных факторов. В зависимости от числа доминирующих государств различают следующие международные системы: *биполярная*, в которой господствуют два наиболее мощных государства; *многополярная* (или равновесная), когда несколько крупных государств сохраняют примерно одинаковое влияние на ход событий, обуздывая чрезмерные претензии друг друга; *однополярная* (система имперского типа), когда господствует единственная сверхдержава, по своей совокупной мощи далеко опережающая все остальные государства.

Политический регулятор всей системы международных отношений – баланс сил между государствами (блоками государств). Поэтому государства во имя реализации собственных целей могут односторонне трактовать нормы международного права, нарушать их. Практический опыт показывает, что эффективность действия норм международного права зависит, прежде всего, от позиции стран, обладающих мощными экономическими и военными ресурсами.

Основные принципы международных отношений зафиксированы в Уставе ООН и других документах, ратифицированных большинством стран мира. В 1970-е гг. в г. Хельсинки (Финляндия) в заключительном акте ОБСЕ были сформулированы *принципы современных международных отношений*, важнейшими из которых являются:

1. Принцип суверенного равенства государств на международной арене.

2. Невмешательство, согласно которому категорически не разрешается прямое или косвенное вмешательство государств или международных организаций во внутренние дела других стран и народов.

3. Принцип мирного разрешения международных споров и конфликтов через переговоры, посредничество, судебное разбирательство, международный арбитраж и др.

4. Принцип мирного сосуществования государств с различным общественным строем, т. е. признание нерушимости границ, территориальной целостности, всестороннего сотрудничества, отказ от применения силы с целью нарушить политическую независимость другого государства.

5. Принцип равноправия и самоопределения народов, исключаящей всякую иностранную власть на территории другого государства.

6. Принцип полного соблюдения прав человека и основных свобод, под которыми понимается комплекс социально-экономических, гражданских, политических, культурных прав и свобод, характеризующих статус личности в любом государстве.

7. Принцип безусловного воздержания от пропаганды насилия, террора и войны как инструментов мировой политики.

8. Принцип добросовестного выполнения государствами взятых ими обязательств.

Новый мировой порядок – это концепция достижения такого состояния мировых отношений, при котором устраняется угроза ядерной войны и надежно обеспечивается их безопасность, коренным образом обновляется система взаимоотношений в духе демократизма и гуманизма.

Концепция нового мирового порядка сформировалась в 70-е гг. XX в. Она предусматривает, в частности, коренное преобразование существующих ныне международных экономических отношений, установление нового экономического порядка, когда будет устранена эксплуатация одних стран другими и их неравноправие, достигнута включенность отсталых стран в мировую экономику, обеспечено сближение государств по уровню жизни и т. д.

Концепция предполагает и установление нового международного правопорядка, при котором мировое сообщество совместными усилиями разработает систему и механизм контроля за поведением государств на международной арене, вплоть до применения соответствующих форм насилия в интересах всего человеческого сообщества.

Внешняя политика является частью международных отношений. Она неразрывно связана с внутренней политикой государства. **Внешняя политика** – это направления, принципы и формы деятельности государства и других субъектов международного права на мировой арене, регулирующие их отношения между собой, а также со всемирными и региональными международными организациями. Это деятельность и взаимодействие официальных субъектов, получивших (или присвоивших) право от имени народа выражать и защищать национальные интересы на международной арене.

Внешняя политика различных государств отличается значительным разнообразием. Она может быть:

- *пассивной* (присуща экономически слабым государствам, которые вынуждены приспосабливаться к существующим международным отношениям);

- *агрессивной* (характерна для государств, которые стремятся приспособить или принудить другие государства к изменениям во внутренней или внешней политике);

- *активной* (ее проявляют страны, которые интенсивно ищут равновесие между внутренней и внешней политикой);

- *консервативной* (она заключается в активной и даже агрессивной охране достигнутого ранее равновесия между внутренней и внешней политикой).

Внешняя политика имеет свой собственный *конституционно-правовой механизм* организации, главным определяющим регулятором которого выступают обязательства данного государства, закрепленные в нормах международного права, созданного на основе взаимных уступок и компромиссов.

Внешняя политика осуществляется определенными государственными структурами. Основными *субъектами* внешней политики выступает, прежде всего, государство в лице его представительных учреждений и исполнительно-распорядительных органов власти, а также должностных лиц. Внешнеполитическая деятельность осуществляется посредством специально созданного механизма – системы ***органов внешнеполитических отношений***, к которым относятся:

1. *Центральные*: органы общего политического руководства (парламент, глава государства, правительство, МИД) и органы специальных связей государства с другими странами (отраслевые, ведомственные).

2. *Зарубежные органы*: постоянные (посольства, миссии, консульства, представительства) и временные (делегации, отдельные представители, наблюдатели).

Государству принадлежит главная роль в формировании внешнеполитического курса и механизма его формирования в целом. Цели внешнеполитической деятельности определяются национальными интересами, т. е. интересами нации – государственно-организационного сообщества как субъекта политики. Национальный интерес вырабатывается посредством механизмов представительной демократии и осуществляется от имени народа государством через систему общих

и специализированных органов. В условиях гражданского мира и демократии национальный и государственный интересы совпадают.

Основные **цели внешней политики** сводятся к следующему:

- обеспечение государственного суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности;
- реализация задач, обусловленных системой международных связей, участие в решении глобальных проблем;
- обеспечение благоприятных условий всестороннего развития страны и проводимого внутривластного курса;
- налаживание взаимовыгодного сотрудничества с другими странами и народами;
- повышение престижа и роли государства на международной арене.

Внешняя политика осуществляет ряд **функций**:

- **охранительную** – обеспечивает сохранение существующей в рамках данного государства системы общественных отношений от посягательств извне;
- **репрезентативную** – обеспечивает деятельность представительных органов государства за границей по изучению внешнеполитических процессов;
- **идеологическую** – пропагандирует философские, экономические, политические, социальные преимущества своей системы на международной арене;
- **координационную** – координирует усилия государств по решению глобальных проблем;
- **торгово-организаторскую** – инициирует действия государства по повышению международной конкурентоспособности своей промышленной и сельскохозяйственной продукции, способствует расширению экспорта товаров и т. д.

Внешняя политика осуществляется при помощи целого ряда методов и средств.

Среди **средств осуществления внешней политики** можно выделить:

- **информационно-пропагандистские**, предназначенные для продвижения политики через средства массовой коммуникации (различные формы пропаганды, агитации, информации, культурной политики);
- **политические**, используемые в дипломатических отношениях (переговоры, переписка, личное обращение, участие в деятельности международных организаций);
- **экономические** (внешняя торговля (или наоборот – эмбарго), предоставление лицензий, займы, инвестиции, экспорт и импорт,

установление, пересмотр или отмена различного рода тарифов или преференций);

- *военные* (наличие сильной или слабой армии, ее вооруженность, моральное состояние, военное давление, диктат).

К наиболее распространенным *методам* относятся официальные визиты и переговоры на высшем и высоком уровне, конгрессы, конференции, совещания и встречи, консультации и обмен мнениями, подготовка и заключение двусторонних и многосторонних договоров, участие в работе международных и межправительственных организаций, дипломатическая переписка, беседы государственных деятелей во время приемов в посольствах и миссиях. В последние десятилетия утвердилась «народная дипломатия», представленная деятельностью как политических партий, так и неполитических объединений и союзов. К методам относят содействие или препятствование развитию внешнеполитической деятельности государств, подготовку и осуществление полной или частичной блокады, подготовку к войне и обеспечение благоприятной для ведения войны внешнеполитической обстановки, военное противостояние, устрашение, силовое давление, возмездие и др.

Обозначенные выше структура, функции, методы внешней политики, система органов внешнеполитических отношений и национальные интересы в комплексе обеспечивают функционирование внешнеполитического механизма любого государства.

С распадом Советского Союза и провозглашением независимости Беларусь вышла на мировую арену как новое независимое государство со своими геополитическими интересами и как европейская страна с многовековой историей развития государственности. Молодому белорусскому государству предстояло сформулировать основы своей внутренней и внешней политики, определить национальные интересы.

Начало проведения Республикой Беларусь самостоятельной внешней политики связано с принятием Верховным Советом 12-го созыва Декларации о государственном суверенитете БССР 27 июля 1990 г. и последующим приданием этому документу статуса конституционного закона (25 августа 1991 г.). После подписания Беловежских соглашений о денонсации договора о создании СССР от 1922 г. (8 декабря 1991 г.) началось международное признание Республики Беларусь. Первыми государствами, признавшими независимость Беларуси, стали Украина, США и Германия.

В статье 18 Конституции Республики Беларусь закреплено: «Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов

равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права. Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным».

Основные *принципы внешней политики* Республики Беларусь были сформулированы на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в ноябре 1991 г., закреплены в Законе «Об утверждении направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь». К ним относятся:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- достижение реальной независимости и суверенитета государства; отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь;
- установление и сохранение взаимовыгодных отношений со всеми государствами независимо от их общественного строя и политического режима, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;
- приверженность политики последовательной демилитаризации международных отношений, превращение Беларуси в безъядерную зону и нейтральное государство, создание безъядерного пояса в Европе;
- добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях, включение Беларуси в общеевропейский процесс стабильного и безопасного развития;
- создание условий для формирования рыночных структур в Беларуси, для ее экономического подъема;
- мобилизация усилий мирового сообщества в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС; обеспечение экологической безопасности;
- обеспечение свободного взаимодействия культур на основе преемственности духовных ценностей и национальных идеалов.

В настоящее время для Беларуси особое значение имеет принципиальное отстаивание своих национальных интересов наряду с поиском оптимальных путей и выработкой действенных механизмов сотрудничества с другими государствами. Сочетание многовекторности внешних связей государства с выбором стратегических партнеров на международной арене при приоритетности отношений с Россией – основные направления внешнеполитического курса Республики Беларусь.

Наша страна занимает достойное место в мировом сообществе. На сегодняшний день она признана мировым сообществом. С более чем 160 странами мира установлены дипломатические отношения. Беларусь отказалась от ядерного оружия и завершила его вывод со своей территории в конце 1996 г.

Среди *внешнеполитических приоритетов* Республики Беларусь можно выделить следующие:

1. *Выполнение своих обязательств по международным соглашениям и договорам в области разоружения и контроля над вооружением.* Беларусь первой и без предварительных условий отказалась от ядерного наследия СССР, стала участницей всех основополагающих соглашений в области нераспространения ядерного оружия.

2. *Интеграция и развитие взаимовыгодного сотрудничества с Россией.* Точкой отсчета интеграции Беларуси и России принято считать подписание 2 апреля 1996 г. Договора об образовании Сообщества, который вошел в историю как День единения Беларуси и России. Впоследствии сообщество переименовано в Союз (1997 г.), а 8 декабря 1999 г. президентами двух стран был подписан Договор о создании Союзного государства, который, несмотря на имеющиеся разногласия между сторонами, призван активизировать интеграционные процессы. Продолжается поиск взаимовыгодных путей интеграции на основе признания равенства сторон и суверенитета обоих государств, а также активно развиваются взаимовыгодные отношения в области экономики, финансов, информации, культуры, науки, образования. Взаимоотношения России и Беларуси строятся с учетом интересов обоих государств.

3. *Интеграция с постсоветскими республиками.* Беларусь – заинтересованный и активный участник региональной интеграции в рамках СНГ. Наиболее перспективным, однако и наиболее сложным, является экономическое направление: формирование полноценной рыночной инфраструктуры, развитие общего экономического пространства, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, рабочей силы и капиталов. Интересам нашего государства отвечает стабильность в постсоветских республиках как ключевой элемент безопасности в регионе. Основные внешнеполитические интересы Республики Беларусь в рамках Евразийского экономического сообщества – ЕврАзЭС (Беларусь, Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан) заключаются в создании на основе этого союза единого экономического пространства. С 2003 г. начала функционировать созданная в целях укрепления безопасности на постсоветском пространстве Организация

Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в создание которой непосредственный вклад внесла и наша республика.

4. *Развитие контактов с общеевропейскими структурами и европейскими странами*, взаимовыгодное экономическое сотрудничество. Несмотря на трудности политического диалога с ЕС, он является вторым по величине торговым партнером Беларуси после России. Республика Беларусь является членом ОБСЕ. Ведутся переговоры по вступлению Беларуси в ВТО. Зоной внешнеполитической активности Беларуси объявлены Германия, Польша, страны Прибалтики.

5. *Привлечение иностранных инвестиций*. Инвестиционный кодекс 2001 г. закрепил стабильную правовую базу деятельности иностранных инвесторов. В стране зарегистрировано около 4 тыс. предприятий с иностранными инвестициями из 83 стран, в первую очередь из США, Германии, Нидерландов, Польши, Великобритании, Кипра, России и др.

6. *Развитие взаимовыгодного сотрудничества со странами Азии, Африки, Ближнего Востока и Латинской Америки*. Развиваются дружеские политические, торгово-экономические и культурные отношения с Китаем, Индией, Вьетнамом, Ираном, Сирией, Кубой, Венесуэлой, Бразилией.

7. *Занятие внешнеполитической позиции*, основанной на принципе равноудаленности от тех или иных блоков сил и военных коалиций государств. С 1998 г. наша страна – полноправный и активный член Движения неприсоединения.

Республика Беларусь – член многих международных и региональных организаций: с 1945 г. – ООН, с 1957 г. – МАГАТЭ, с 1993 г. – Интерпола, с 1992 г. – ОБСЕ и Европейского банка реконструкции и развития и др.

Таким образом, современная Беларусь значительно продвинулась по пути укрепления независимости и доказала способность белорусской нации и ее государственных структур существовать самостоятельно. Особенность внешней политики Республики Беларусь определяется суверенитетом государства, геополитическим положением, интеграцией с Россией и многовекторностью взаимоотношений с государствами планеты.

КРАТКИЙ СЛОВАРЬ-СПРАВОЧНИК

Абсентеизм – проявление равнодушия населения к политической жизни, уклонение от участия в ней. Концентрированное выражение получает в уклонении избирателей от участия в голосовании на выборах разного уровня.

Абсолютизм – форма государственного правления, при которой вся политическая власть сосредоточена в руках одного лица – монарха. Отличается чрезвычайно высокой степенью централизации государственной власти.

Авантюризм политический – безответственное политическое поведение, особенность практической политики, осуществляемой без учета конкретной обстановки и требований объективных законов общественного развития.

Автаркия – политика, направленная на обособление экономики страны от экономики других стран и ставящая своей целью создание замкнутой хозяйственной жизни в рамках одного государства.

Автократия – система управления, при которой одному лицу принадлежит неограниченная верховная власть.

Автономия – широкое внутреннее самоуправление политико-национального образования в рамках единого государства. Как правило, осуществляется на территориях, компактно заселенных народами, имеющими специфические особенности языка, быта и экономической жизни.

Авторитаризм – тип политического режима, характеризующийся неограниченной властью одного лица или группы лиц, недопускающих политическую оппозицию, но сохраняющих автономию личности и общества в неполитических сферах.

Активистская культура – тип политической культуры, характеризующийся ориентацией личности на политическую систему и на активное участие в политической жизни общества.

Альтернативные движения – новые общественные движения, стремящиеся найти оригинальные решения глобальных и некоторых других актуальных проблем, отличные от подходов, предлагаемых традиционными социальными организациями (партиями и профсоюзами). Деятельность альтернативных движений направлена прежде всего на решение проблем экологии, войны и мира, качества жизни и т. п.

Анархизм – политическое течение, ставящее целью уничтожение государства и замену любых форм принудительной власти свободой и

добровольной ассоциацией граждан. Сложился в середине XIX в. в Западной Европе.

Ассоциированное государство – государство, добровольно передавшее другому государству часть своего суверенитета, некоторые свои полномочия.

Блок избирательный – соглашение, заключенное несколькими политическими партиями, о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах главы государства, депутатов парламента или местных представительных учреждений.

Блок политический – объединение государств или политических партий для достижения каких-либо общих политических целей.

Бюрократия – система управления, осуществляемая с помощью аппарата власти, отделенного от общества, стоящего над ним, обладающего специфическими функциями и привилегиями.

Власть – реальная способность тех или иных социальных сил или личности осуществлять свою волю по отношению к другим социальным силам или личности.

Внешняя политика – деятельность государства на международной арене, регулирующая отношения с другими субъектами внешнеполитической деятельности: государствами, всемирными и региональными международными организациями и т. п.

Внутренняя политика – совокупность направлений экономической, социальной, демографической, культурной и другой деятельности государства, его структур и институтов, направленных на сохранение или реформирование существующего социально-политического строя.

Война – социальное явление, представляющее собой одну из форм разрешения общественно-политических противоречий между государствами, народами, нациями, классами и социальными группами средствами вооруженного насилия.

Волюнтаризм в политике – произвольные, спонтанные, стихийные решения и действия в политической сфере, противоречащие объективным условиям и закономерностям общественного развития.

Вотум доверия – одобрение парламентом политической линии и практической деятельности правительства.

Всеобщая декларация прав человека – первый международный акт по правам человека универсального характера. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

Выборы – способ формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством голосования граждан.

Гегемонизм – навязывание взглядов, политических установок, политики одними субъектами другим. Гегемонизм возможен в отношениях между людьми, политическими организациями и общественными движениями, народами и государствами.

Геополитика – одно из фундаментальных понятий теории международных отношений, характеризующее место и конкретно-исторические формы воздействия территориально-пространственных особенностей положения государств или блоков государств на локальные, региональные и глобальные международные процессы.

Глобализация – взаимосвязь между народами, государствами и регионами мира.

Глобальные проблемы – проблемы, возникающие в результате мощного развития производственных сил в условиях научно-технической революции, нарушающие баланс между обществом и природой, угрожающие существованию человеческой цивилизации. Глобальные проблемы носят комплексный характер, и для их решения необходимо сочетание национальных усилий с деятельностью эффективной системы международного сотрудничества.

Государство – основной институт политической системы, система организаций и учреждений, осуществляющих высшую суверенную власть на определенной территории.

Гражданское общество – совокупность не опосредованных государством организаций и отношений, при помощи которых реализуются разнообразные частные интересы личности.

Группа давления – относительно узкое общественное объединение, активно добивающееся удовлетворения собственных интересов с помощью целенаправленного воздействия на институты публичной власти.

Гуманизация политики – придание политике гуманистической направленности, т. е. ориентации на реализацию человеческих интересов и ценностей.

Деидеологизация – понятие, объединившее широко распространенные в 50-х гг. в западном обществоведении социально-философские концепции, провозгласившие «конец идеологии» в обществе и возможность построения свободной, чистой от идеологических наслоений науки.

Демографическая политика – часть внутренней политики государства, основным содержанием которой является регулирующее воздействие на народонаселение страны с целью сохранения либо изменения существующих демографических процессов.

Демократия – форма государственно-политического устройства общества, основанная на признании народа в качестве источника и субъекта власти.

Деполитизация – противопоставление политики другим сферам общественной жизни.

Деспотизм – абсолютная и незаконная власть, произвол, самоуправство.

Диктатура – неограниченная политическая, экономическая и идеологическая власть, осуществляемая узкой группой лиц во главе с лидером. Диктатура характеризуется отсутствием разделения властей, подавлением гражданского общества, полнейшей концентрацией власти в руках диктатора.

Дискриминация – ограничение или лишение прав определенных категорий граждан по признаку расовой или национальной принадлежности, социального происхождения, политических взглядов, пола и другим признакам.

Догматизм – положение, принимаемое на веру как непреложная, неизменная истина при всех обстоятельствах.

Идеология – это систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, которые обусловлены интересами и устремлениями определенных социальных групп и общностей, выражают цели развития общества и человека, указывают пути и средства решения конкретных задач по достижению указанных целей.

Избирательная система – совокупность установленных законом правил, принципов и приемов, с помощью которых определяются результаты голосования.

Избирательное право – система государственно-правовых норм, регулирующих порядок и условия проведения выборов в представительные учреждения и занятие высших государственных должностей.

Избирательные технологии – совокупность методов влияния на сознание и поведение избирателей.

Империя – политическая система, объединяющая под началом жесткой централизованной власти различные национальные и административно-территориальные образования.

Импичмент – закрепленный в законах государства порядок привлечения к ответственности высших должностных лиц, рассмотрение в парламенте их дел по обвинению в нарушениях конституционных норм и совершении преступлений.

Интернационализм – взгляды и политика, выражающие совпадение коренных интересов или стремление к объединению усилий

разных государств, наций, народов или их отдельных частей – классов, социальных слоев или групп.

Коалиция – соглашение, выработанное партиями либо общественными деятелями, для осуществления совместных действий.

Консенсус – согласие значимого большинства любого сообщества относительно наиболее важных аспектов его социального порядка, получающее выражение в согласованных действиях людей, обуславливающих существование и функционирование данного сообщества.

Консерватизм – политическая доктрина, ориентированная на сохранение и защиту традиционных устоев общественной жизни, незыблемых ценностей, отрицание революционных изменений, недоверие к народным движениям.

Конституционализм – государственное правление, ограниченное конституционными принципами, нормами и методами.

Конфедерация – постоянный союз самостоятельных государств для осуществления конкретных совместных целей. Конфедерация характеризуется неустойчивостью и обычно либо эволюционирует в федерацию, либо распадается.

Конфликт политический – разновидность и результат конкурентного взаимодействия двух или более сторон (групп, государств, индивидов), оспаривающих друг у друга распределение властных полномочий или ресурсов.

Коррупция – в сфере политики преступная деятельность, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения.

Космополитизм – это идея, провозглашающая принцип вселенского гражданства, право каждого человека, независимо от его принадлежности к конкретной стране, стать гражданином мира.

Легитимность – принятие населением власти, признание ее права управлять, согласие большинства подчиняться этой власти. Легитимность связана с верой большинства граждан в то, что существующий порядок является наилучшим, с консенсусом общества по основным политическим ценностям.

Либерализм – идеология и практика, направленная на защиту прав и свобод отдельного индивида, ориентированная на рынок и свободную конкуренцию при минимально необходимой регулирующей роли государства.

Лидер – лицо, способное воздействовать на других в целях интеграции совместной деятельности, направленной на удовлетворение интересов данного сообщества.

Лоббизм политический – нерегулируемые правовыми нормами методы влияния политиков на законодателей и государственных чиновников с целью принятия решений, выгодных определенным социальным группам.

Мажоритарная система – тип избирательной системы, при которой избранным считается кандидат, получивший на выборах установленное большинство голосов в округе.

Манипулирование в политике – социально-психологическое и политическое воздействие на общественное сознание и поведение в целях навязывания массам «удобных» определенным властным и общественным структурам идей, оценок, стереотипов, представлений и решений, а также непопулярных социальных мер.

Местное управление – управление делами местного (регионального) значения, осуществляемое органами и должностными лицами, которые назначаются центральными или иными вышестоящими государственными органами.

Милитаризм – политика, ориентированная на военные средства решения внешних и внутренних проблем.

Монархия – форма правления, при которой верховная государственная власть сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха – и передается, как правило, по наследству.

Национализм – идеология, психология и социальная практика подчинения одних наций другим, проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигания национальной вражды, недоверия и конфликтов.

Национальный вопрос – это вопрос о причинах возникновения недоверия, вражды и конфликтов между нациями, с одной стороны, и нациями и существующей системой власти в многонациональном обществе – с другой, о формах, методах и условиях его решения в интересах мирного сожительства и добрососедства, прогресса наций на основе равноправия, суверенности и демократизма.

Нация – тип этноса, исторически возникшая социально-экономическая и духовная общность людей с определенной психологией и самосознанием.

Неофашизм – идеология и практика праворадикального толка, выступающая с позиций антисемитизма, расизма и крайнего национализма.

Обструкция – способ политической борьбы, демонстративно направленный на срыв какого-либо предложения, законопроекта, мероприятия.

Общественная организация – объединение граждан, имеющее внутреннюю организационную структуру, индивидуальное или коллективное членство.

Общечеловеческие ценности – совокупность идеалов, принципов, приоритетов и норм, отражающих духовно-нравственный опыт человечества, объединяющих людей в их стремлении к миру, достойной жизни, равноправному и взаимовыгодному международному сотрудничеству.

Олигархия – форма государственного правления, при которой управляет обществом небольшая группа представителей финансового капитала.

Отношения международные – совокупность политических, экономических, дипломатических, военных, культурных, научно-технических связей и отношений между народами, государствами и союзами государств.

Охлократия – власть общественно-политических групп, апеллирующих к популистским настроениям в их наиболее примитивных и, вместе с тем, массовидных вариантах.

Парламент – высший представительный и законодательный орган власти в государстве.

Парламентская республика – республиканская форма правления, в которой верховная власть принадлежит парламенту. Последний самостоятельно формирует правительство, избирает его главу, назначает органы конституционного надзора.

Партийная система – совокупность существующих в обществе партий и принципы их взаимодействия друг с другом, а также с государством и другими институтами власти.

Партия – добровольное объединение граждан, придерживающихся одной идеологии и ставящих своей целью борьбу за завоевание, удержание и осуществление государственной власти.

Политизация – абсолютизация роли политики как регулятора общественных отношений.

Политика – сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями, другими социальными группами, имеющая целью завоевание, организацию и использование государственной власти, управление социальными процессами.

Политическая власть – институционализированная система политического господства в обществе, способность ее субъектов реализовать свою властную волю, используя полномочия и ресурсы государства.

Политическое господство – структурирование в обществе отношений командования и подчинения, организационное и законо-

дательное закрепление факта разделения управленческого труда и исполнительской деятельности.

Политическая идеология – относительно систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, в которых различные субъекты политических отношений – индивиды, социальные группы, классы, общности – отражают и оценивают существующую социально-политическую действительность, осознают свое положение в системе общественных отношений, выражают свои интересы и устремления и обосновывают пути и средства их реализации с помощью государственной власти.

Политическая деятельность – сознательные и целенаправленные действия субъектов политики, их прямое или опосредованное участие в управлении обществом и государством.

Политическая культура – система исторически сложившихся, относительно устойчивых установок, убеждений, представлений и моделей поведения, проявляющихся в непосредственной деятельности субъектов политического процесса.

Политическая модернизация – преобразование, совершенствование политической системы, всесторонняя демократизация общественных отношений.

Политический плюрализм – демократический принцип, основанный на признании и уважении многообразия политических интересов, взглядов, позиций, концепций и программ общественного развития.

Политическая система общества – целостная, упорядоченная совокупность политических организаций и институтов, политических идей и взглядов, политических, нравственных и правовых норм и традиций, избирательного права, общественного мнения и других элементов, с помощью которых осуществляется власть или оказывается влияние на нее.

Политическое сознание – одна из форм общественного сознания, включающая идеи, принципы, взгляды, представления, убеждения, мотивы поведения и чувства, отражающие отношение людей к политической действительности.

Политическая социализация – усвоение индивидом системы политических знаний, ценностей и норм, которая позволяет ему участвовать в политической деятельности в качестве полноправного субъекта.

Политический процесс – форма функционирования политической системы общества, эволюционирующей в пространстве и времени.

Политические технологии – совокупность методов, приемов и процедур, используемых субъектами политики для достижения своих

целей и решения практических задач в конкретной политической обстановке.

Политический режим – совокупность характерных для определенного типа государства средств и методов осуществления государственной власти.

Политическое участие – средство выражения и реализации политических интересов, осознанные и целенаправленные действия субъектов политики.

Популизм – деятельность, имеющая целью обеспечение популярности в массах ценой необоснованных обещаний, демагогических лозунгов и т. д.

Правительство – высший орган исполнительной власти, осуществляющий всю полноту этой власти на всей территории государства.

Правовое государство – тип государства, в котором функционирует режим конституционного правления, существует развитая и непротиворечивая правовая система и эффективная судебная власть, вместе с реальным разделением властей с их эффективным взаимодействием и взаимным контролем, с развитым социальным контролем политики и власти.

Президентская республика – республиканская форма правления, в которой верховная власть принадлежит президенту, который является одновременно и главой государства и главой исполнительной власти.

Пролонгация – продление срока действия какого-либо политического акта.

Протекционизм – государственная политика, осуществляющая защиту национальной экономики от иностранной торгово-экономической экспансии.

Прямое избирательное право – принцип избирательной системы, предполагающий непосредственное избрание гражданами кандидатов на государственные должности.

Путч – попытка государственного переворота, инициированная небольшой группой заговорщиков.

Радикализм – стремление к решительным методам и действиям в политике. Обычно различают правый и левый радикализм.

Расизм – система взглядов, обосновывающая «природное» разделение народов на «низшие» и «высшие», и деятельность, опирающаяся на эту систему.

Революция – глубокое и качественное изменение во всех сферах жизни общества, часто с применением насилия.

Ренегат – изменник прежним взглядам и сторонникам.

Республика – форма правления, при которой суверенная власть принадлежит либо всем дееспособным гражданам, либо их большинству. При этом от имени граждан управление осуществляется представительными органами, избранными народом.

Референдум – всенародное волеизъявление (голосование или опрос) по важному государственному или общественному вопросу.

Реформа – преобразование (изменение, совершенствование, переустройство) общества или какой-либо сферы его жизни, не разрушающее основ утвердившегося социально-политического строя.

Секуляризация – процесс освобождения различных сфер жизни, государства, политики, права, культуры, просвещения, национальных и семейно-бытовых отношений от влияния религии и церкви, от их санкционирования религиозными нормами.

Сепаратизм – стремление к обособлению, проявляющееся, как правило, у национальных меньшинств в многонациональных государствах и направленное на создание самостоятельных государств или национально-государственных автономий.

Смешанная избирательная система – сочетание элементов пропорциональной и мажоритарной избирательной систем с целью минимизации их недостатков.

Социальное государство – демократическое государство, осуществляющее эффективную социальную политику, гарантирующее достойные условия жизни и свободного развития личности.

Средства массовой информации – учреждения и организации, созданные для открытой и публичной передачи с помощью специальной аппаратуры различной информации любым лицам.

Теократия – форма государственного правления, при которой власть сосредоточена у духовенства или главы церкви.

Толерантность политическая – равноправные и уважительные взаимоотношения участников политического процесса, проявление их готовности к согласию и общественно полезному сотрудничеству на основе принципа политического плюрализма.

Тоталитаризм – тип политического режима, характеризующийся полным и всеобъемлющим контролем со стороны государства над всеми сферами жизни общества и личности.

Унитарное государство – форма территориального устройства государства, представляющая собой единую, политически однородную организацию, состоящую из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью.

Фашизм – праворадикальное политическое движение и идеологическое течение, утверждающее превосходство и исключительность определенной нации или расы и отрицающее как либеральные, так и социалистические ценности.

Федерация – устойчивый союз нескольких государств с целью создания нового единого государства, при котором субъекты федерации сохраняют часть своих прав.

Харизма – особые качества или способности политического лидера, обуславливающие его устойчивый авторитет в общественном сознании и народную поддержку.

Централизм – система управления из единого центра, основанная на строгом подчинении нижестоящих органов вышестоящим.

Шовинизм – крайний национализм, теория и практика расового и национального превосходства одних народов над другими.

Эгалитаризм – утопическая общественная теория, обосновывающая необходимость равенства имущества на основании индивидуального или коллективного хозяйства, опирающаяся на всеобщую уравнительность как принцип организации социальной жизни.

Экстремизм – приверженность в политике и идеях к крайним взглядам и действиям.

Экуменизм – движение за объединение религиозных (чаще христианских) конфессий.

Электорат – граждане, непосредственно участвующие в выборах кандидата на государственные должности.

Элита политическая – относительно небольшая, сплоченная, обладающая особыми политическими, профессиональными и нравственными качествами социальная группа, осуществляющая властно-управленческие функции в обществе.

Этатизм – засилье государства в экономической, социальной и культурной жизни общества.

Этнос – исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая социальная общность людей, объединенных общностью языка, своеобразия культуры, менталитета, традиций и обычаев.

Эффективность власти – результативность власти, степень выполнения ею своих функций в обществе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абдоков, С. А. Политическая культура: этносоциальные и экономические аспекты / С. А. Абдоков. – Ростов н/Д: Университет, 1994. – 263 с.
2. Агабеков, Г. Б. Концепция разделения властей: история и современность. Научно-аналитический обзор / Г. Б. Агабеков. – М.: ЮНИОН, 1992. – 54 с.
3. Ананич, Л. С. Информационное пространство Беларуси / Л. С. Ананич, В. П. Воробьев. – Минск: Минская фабрика цветной печати, 2003. – 248 с.
4. Анохин, М. Г. Политические системы: адаптация, динамика, устойчивость / М. Г. Анохин. – М.: РИЦ ИСПИ РАН, 1996. – 269 с.
5. Антонова, Н. Б. Теория и методология государственного управления: курс лекций / Н. Б. Антонова, Л. М. Захарова, Л. С. Вечер. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 191 с.
6. Антонова, Н. Б. Организационная структура государственного управления / Н. Б. Антонова, Л. М. Захарова, Л. С. Вечер. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. – 215 с.
7. Антонова, Н. Б. Теория и практика государственного управления / Н. Б. Антонова, Л. А. Самусева. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2010. – 195 с.
8. Антанович, Н. А. Политология: конспект лекций / Н. А. Антанович. – 2-е изд., перераб. – Минск: ТетраСистемс, 2009. – 160 с.
9. Арон, Р. Демократия и тоталитаризм / Р. Арон; перевод с фр. Г. И. Семенова. – М.: Текст, 1993. – 103 с.
10. Ашин, Г. К. Современная теория элит / Г. К. Ашин. – М.: Международные отношения, 1985. – 256 с.
11. Бабосов, Е. М. Основы идеологии современного государства / Е. М. Бабосов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2007. – 480 с.
12. Белов, Г. А. Политология: курс лекций / Г. А. Белов. – М.: ЧеРо, 1999. – 304 с.
13. Белякович, Н. Н. Политология: практ. пособие / Н. Н. Белякович. – Минск: Молодежное научное общество, 2001. – 248 с.
14. Белякович, Н. Н. Политология: учеб. пособие для вузов / Н. Н. Белякович. – Минск: Дикта, 2010. – 436 с.

15. Блондель, Ж. Политическое лидерство / Ж. Блондель. – М.: Российская Академия, 1992. – 135 с.
16. Бобков, В. А. Политология: учеб. пособие для студентов / В. А. Бобков. – Минск: Плюс-минус, 1992. – 186 с.
17. Божанов, В. А. Политология: мир современной политики: учеб. пособие / В. А. Божанов. – М.: Издательство деловой и учебной литературы, 2005. – 256 с.
18. Бондарь, П. И. Политология: наука о политике: учеб.-метод. комплекс / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. – Минск: Беларуская энцыклапедыя імя П. Броўкі, 2008. – 528 с.
19. Борисов, Л. П. Политология: учеб. пособие для вузов / Л. П. Борисов. – М.: Белые альвы, 1996. – 136 с.
20. Бутенко, А. П. Сравнительная политология в терминах и понятиях: учеб. пособие / А. П. Бутенко, А. В. Миронов. – М.: НОУ, 1998. – 411 с.
21. Вебер, М. Избранные произведения / М. Вебер. – М.: Прогресс, 1990. – 735 с.
22. Вонсович, Л. В. Основы идеологии белорусского государства: ответы на экзаменационные вопросы / Л. В. Вонсович. – Минск: ТетраСистемс, 2008. – 176 с.
23. Вонсович, Л. В. Политология: курс интенсивной подготовки / Л. В. Вонсович. – Минск: ТетраСистемс, 2007. – 320 с.
24. Гаджиев, К. С. Введение в геополитику / К. С. Гаджиев. – М.: Логос, 2000. – 429 с.
25. Галаганова, С. Г. Современная западная политическая теория / С. Г. Галаганова, М. А. Фролова. – М.: МГТУ, 1993. – 43 с.
26. Денисюк, Н. П. Избирательная система Республики Беларусь / Н. П. Денисюк. – Минск: Оракул, 1997. – 61 с.
27. Дилигенский, Г. Г. Социально-политическая психология: учеб. пособие для высших учеб. заведений / Г. Г. Дилигенский. – М.: Наука, 1994. – 304 с.
28. Дмитриев, А. В. Конфликтология: учеб. пособие / А. В. Дмитриев. – М.: Гардарики, 2000. – 382 с.
29. Дробышевский, В. С. Политология: учеб. пособие для вузов / В. С. Дробышевский, Л. А. Смирнова. – М.; Новосибирск: ИНФРА-М: Сибирское соглашение, 2001. – 124 с.
30. Дугин, А. Г. Основы геополитики / А. Г. Дугин. – М.: Арктогея, 2000. – 478 с.
31. Егоров, А. Н. Политология: учеб.-метод. пособие / А. Н. Егоров. – Минск: БГЭУ, 2009. – 266 с.

32. Едакумова, И. И. Политология: ответы на экзаменационные вопросы / И. И. Едакумова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск: ТетраСистемс, 2010. – 176 с.
33. Земляков, Л. Е. Религиозные процессы в Республике Беларусь. Проблемы государственно-правового регулирования / Л. Е. Земляков. – Минск: РИВШ БГУ, 2001. – 208 с.
34. Избирательный кодекс Республики Беларусь. – Минск: Амалфея, 2010. – 240 с.
35. История политических и правовых учений XX в. / под общ. ред. В. С. Нерсисянса. – М.: НОРМА, 2000. – 352 с.
36. Каменская, Г. В. Политические системы современности / Г. В. Каменская, А. Н. Родионов. – М.: ТОО-Онега, 1994. – 222 с.
37. Кара-Мурза, С. Коммунизм или фашизм. Братья или враги? Манипуляция сознанием / С. Кара-Мурза. – М.: Яуза-пресс, 2008. – 605 с.
38. Козляков, В. Е. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В. Е. Козляков. – Минск: БГТУ, 2005. – 99 с.
39. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2010. – 48 с.
40. Котляров, И. В. Феномен многопартийности в современном белорусском обществе / И. В. Котляров. – Минск: ФУАинформ, 2009. – 320 с.
41. Кривогуз, И. М. Политология: учеб. для вузов / И. М. Кривогуз. – М.: ВЛАДОС, 1999. – 287 с.
42. Лавриненко, В. Н. Политическая культура и политическое сознание / В. Н. Лавриненко. – М.: ЮНИТИ, 2001. – 407 с.
43. Модернизация: зарубежный опыт и Россия / В. А. Красильщиков [и др.]. – М.: Наука, 1994. – 320 с.
44. Круглова, Г. А. Политология: учеб. пособие для вузов / Г. А. Круглова. – Минск: ЗАО «Веды», 1997. – 260 с.
45. Лукашенко, А. Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь. Доклад Президента на четвертом Всебелорусском народном собрании / А. Г. Лукашенко // Советская Белоруссия. – 2010. – 7 декабря. – С. 1–9.
46. Лученкова, Е. С. Основы идеологии белорусского государства. Практикум: учеб. пособие / Е. С. Лученкова. – 2-е изд., испр. и доп. – Минск: Вышэйшая школа, 2008. – 143 с.
47. Макиавелли, Н. Государь / Н. Макиавелли. – М.: Планета, 1990. – 48 с.

48. Матусевич, А. В. Политическая система: состояние и развитие / А. В. Матусевич. – Минск: Наука и техника, 1992. – 200 с.
49. Мельник, В. А. Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В. А. Мельник; науч. ред. П. Г. Никитенко. – 4-е изд., испр. и доп. – Минск: Тесей, 2007. – 280 с.
50. Мельник, В. А. Политология: учебник / В. А. Мельник. – 5-е изд., перераб. и доп. – Минск: Вышэйшая школа, 2006. – 543 с.
51. Мессинг, М. Общественные организации Беларуси / М. Мессинг. – М.: САР, 1996. – 32 с.
52. Панарин, А. С. Политология. О мире политики на Востоке и на Западе: учеб. пособие для средних учеб. заведений / А. С. Панарин. – М.: Книжный дом «Университет», 1999. – 319 с.
53. Политико-административное управление / под общ. ред. В. С. Комаровского, Л. В. Сморгунова. – М.: РАТС, 2004. – 496 с.
54. Политология в вопросах и ответах: учеб. пособие / ред. Ю. Г. Волков. – М.: Гардарики, 2001. – 470 с.
55. Политология. Проблемы теории / В. А. Ачкасов [и др.]. – СПб.: Лань, 2000. – 384 с.
56. Политология: программа, методические указания и контрольные задания для студентов всех специальностей заочной формы обучения / сост. В. С. Леоненко, П. С. Крючек. – Минск: БГТУ, 2004. – 34 с.
57. Политология. Структурно-логические схемы: учеб.-метод. пособие для студентов всех специальностей очной и заочной форм обучения / сост. В. Е. Козляков [и др.]. – Минск: БГТУ, 2008. – 102 с.
58. Политология: учеб. пособие / ред. Э. В. Тадевосон. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Знание, 1999. – 272 с.
59. Полуян, И. В. Политология: учеб. пособие для вузов / И. В. Полуян. – Минск: БГТУ, 2005. – 328 с.
60. Панарин, А. С. Политология: учебник / А. С. Панарин. – М.: Просвещение, 1997. – 408 с.
61. Политология. Краткий энциклопедический словарь / ред. Ю. С. Борцов. – Ростов н/Д: Феникс, 1997. – 608 с.
62. Политология: курс лекций / В. А. Бобков [и др.]; ред. В. А. Бобков, И. Н. Браим. – Минск: Экоперспектива, 2000. – 350 с.
63. Политология: курс лекций / Н. П. Денисюк [и др.]. – 2-е изд., испр. и доп. – Минск: ТетраСистемс, 1998. – 384 с.
64. Политология. Практикум: учеб. пособие для студентов учреждений, обеспечивающих получение высшего образования / Н. П. Денисюк [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск: ТетраСистемс, 2008. – 256 с.

65. Политология: учебник / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Минск: ТетраСистемс, 2010. – 528 с.
66. Политология: учеб.-метод. пособие / сост. И. А. Черкасов. – Минск: ЗАО «Веды», 1997. – 102 с.
67. Политология: Хрестоматия / сост. Б. А. Исаев, А. С. Тургаев, А. Е. Хренов. – СПб.: Питер, 2006. – 464 с.
68. Пугачев, В. П. Введение в политологию: учеб. для студентов вузов / В. П. Пугачев, А. И. Соловьев. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Аспект Пресс, 2003. – 477 с.
69. Пугачев, В. П. Политология: справочник студента / В. П. Пугачев. – М.: Слово: АСТ, 2001. – 574 с.
70. Сапелкин, Е. П. Молодежная политика в Республике Беларусь. Системный анализ / Е. П. Сапелкин. – Минск: Технопринт, 2004. – 286 с.
71. Сирота, Н. М. Политология: курс лекций / Н. М. Сирота. – СПб.: Питер, 2006. – 272 с.
72. Сморгунов, Л. В. Политология: учеб. пособие / Л. В. Сморгунов, В. А. Семенов. – СПб.: Б. и., 1996. – 206 с.
73. Соловьев, А. И. Политология: Политическая теория, технологии: учеб. для студентов вузов / А. И. Соловьев. – М.: Аспект Пресс, 2000. – 559 с.
74. Тавадов, Г. Т. Политология: учеб. пособие / Г. Т. Тавадов. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2001. – 416 с.
75. Украинец, П. П. Политология в вопросах и ответах / П. П. Украинец. – Минск: БелЭН, 2002. – 108 с.
76. Фельдман, Д. М. Конфликты в международных отношениях / Д. М. Фельдман. – М.: Речь, 2000. – 246 с.
77. Философия, политология, экономика: словарь для студентов нефилологических специальностей / А. П. Аверичкин [и др.]. – Ярославль: Академия развития, 1997. – 206 с.
78. Чичерин, Б. Н. Политические мыслители древнего и нового мира / Б. Н. Чичерин. – М.: Гардарики, 2001. – 336 с.
79. Цыганков, А. П. Современные политические режимы: структура, типология, динамика: учеб. пособие / А. П. Цыганков. – М.: Интерпракс, 1995. – 296 с.
80. Энтин, В. А. Средства массовой информации в политической системе современного капитализма / В. А. Энтин. – М.: МО, 1988. – 244 с.
81. Энтин, Л. М. Разделение властей: опыт современных государств / Л. М. Энтин. – М.: Юридическая литература, 1995. – 174 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| Предисловие..... | 3 |
| 1. Содержание учебной дисциплины | 5 |
| 2. Методические указания по написанию контрольной работы | 10 |
| 3. Тематика контрольных работ..... | 11 |
| 4. Контрольные вопросы для самостоятельного изучения | 20 |
| 5. Методические рекомендации по изучению отдельных тем курса | 21 |
| 5.1. Государственная политика и управление | 21 |
| 5.2. Институты государственной власти..... | 32 |
| 5.3. Основные направления внутренней политики государства | 52 |
| 5.4. Международные отношения и внешняя политика | 70 |
| Краткий словарь-справочник..... | 82 |
| Литература | 93 |

Учебное издание

Крючек Петр Степанович
Острога Валентина Михайловна
Доморад Алексей Анатольевич

ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебно-методическое пособие

Редактор *М. В. Лобач*
Компьютерная верстка *М. В. Лобач*

Подписано в печать 20.05.2011. Формат 60×84¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 5,8. Уч.-изд. л. 5,9.
Тираж 500 экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение:
УО «Белорусский государственный технологический университет».
ЛИ № 02330/0549423 от 08.04.2009.
ЛП № 02330/0150477 от 16.01.2009.
Ул. Свердлова, 13а, 220006, г. Минск.