

УДК [316+32]:364+338

Н. А. Лазаревич

Институт философии Национальной академии наук Беларуси

**ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В УСЛОВИЯХ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ
И ТРАНСФОРМАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОБЩЕСТВЕ**

В статье рассматривается содержание социальной политики, включающее поддержание высокого уровня образования, продолжительности жизни, здоровья, экологической безопасности и др. Реализация социальной политики направлена на достижение социальных целей и результатов, связанных с повышением благосостояния населения, улучшением качества его жизни, обеспечением социально-политической стабильности и подобных задач. Механизмы ее реализации, приоритеты развития, структурные компоненты меняются на каждом новом этапе развития соответственно сложившейся ситуации, поэтому социальная политика является не застывшим образованием, а предусматривает постепенное ее совершенствование. В статье раскрываются индикаторы (факторы) формирования социальной политики в контексте современного социально-экономического развития в связи с началом четвертой промышленной революции, появлением новых форм занятости, жизненного уклада и досуга. Система социальных индикаторов – совокупность показателей, характеризующих состояние социальной сферы и тенденций ее развития в уровне жизни различных групп населения. Социальный индикатор есть показатель, необходимый для диагноза состояния благополучия/неблагополучия социума. Утверждается, что формирование механизмов социальной политики влияет на улучшение социально-экономических характеристик международных показателей Республики Беларусь и на повышение ее мирового рейтинга.

Ключевые слова: социальная политика, индикаторы социальной политики, социальные цели, качество жизни.

N. A. Lazarevich

Institute of Philosophy of the National Academy of Sciences of Belarus

**INDICATORS OF SOCIAL POLICY
IN CONDITIONS OF TECHNOLOGICAL MODERNIZATION
AND TRANSFORMATION OF SOCIAL RELATIONS IN SOCIETY**

In the article, there is considered the content of social policy, which includes maintaining a high level of education, life expectancy, health, ecological safety and so on. Implementation of social policy is directed to achievement of social goals and results connected with increase of the welfare of population, improvement of the quality of life, ensuring social and political stability and similar tasks. The mechanisms of its implementation, priorities of development, structural components change at every new stage of development according to the situation. That is why social policy is not a frozen formation. It should be gradually improved. In the article, there are revealed the indicators (factors) of formation of social policy in the context of modern social-economic development in connection with the beginning of the fourth industrial revolution, emergence of new forms of employment, lifestyle, and leisure. The system of social indicators is a set of indicators that characterize the state of social sphere and trends of its development in the level of life of different groups of population. Social index is the indicator, which is necessary for diagnostics of the state of well-being / not well-being of society. It is stated that formation of the mechanisms of social policy influences the improvement of social-economic characteristics of the international indicators of the Republic of Belarus and increase of its world ranking.

Key words: social policy, indicators of social policy, social goals, quality of life.

Введение. Содержание социальной политики в современном мире претерпевает значительные изменения в связи с началом четвертой промышленной революции, появлением новых форм занятости, жизненного уклада и досуга, трансформацией жизненных ценностей, модификацией не только целей, но и смысла человеческого существования. Главным субъектом реализации социальной политики в современном мире является государ-

ство. При этом каждое государство самостоятельно определяет перспективы своего развития. Однако оно не может не учитывать проблемы глобальной социально-экономической политики, в том числе национальной и международной безопасности, экологические проблемы, проблему перехода стран к моделям устойчивого развития и др. Функционирование системы социальной политики отслеживается через систему социальных индикаторов.

Основная часть. Социальную политику государства можно рассматривать как его специфическую деятельность, направленную на реализацию права каждого гражданина участвовать в социально-экономической, трудовой, духовной сферах жизни общества, с целью удовлетворения существенных потребностей и интересов человека, а также социальных групп.

По характеру, содержанию, внутреннему строению социальная политика является целостной системой достаточно высокого качественного уровня. Целостность системы социальной политики определяется рядом факторов:

1) выбором и постановкой стратегических целей и задач социального развития; 2) единым законодательством, формирующим целостное социальное пространство для всех слоев населения; 3) протекционизмом государства и иных субъектов социальной политики по обеспечению финансирования социальной сферы; 4) единой социальной инфраструктурой, кадровым и информационным обеспечением [1].

Политическое руководство формирует цели социального развития общества, комплекс мер по их реализации. Законодательные, исполнительные, судебные органы власти, определяющие при общественном участии цели, задачи, приоритеты, нормативно-правовую базу социальной политики государства, проводят непосредственную практическую работу по ее реализации.

Конкретная реализация социальной политики направлена на достижение социальных целей и результатов, связанных с повышением благосостояния населения, улучшением качества его жизни, обеспечением социально-политической стабильности и подобных задач. В зависимости от периода реализации социальной политики субъекты выстраивают свою деятельность в соответствии с уровнем и целями этой политики, определяя конкретные задачи и меры: организационные, правовые, социальные, финансово-экономические, экологические, демографические, социокультурные и ряд др.

В формировании и реализации социальной политики участвует множество субъектов. Субъектами социальной политики являются государственные органы власти, организации и учреждения, а также действующие в социальной сфере негосударственные организации, общественные объединения. Их деятельность определяется конкретными социальными интересами и осуществляется на основе нормативно-правовой базы. Объект социальной политики представлен социальной сферой общества, а также их показателями – благосостояние, образование, здоровье населения, социальная стабильность, конструктивность отношений социальных групп и т. д.

Конституция определяет Республику Беларусь как унитарное демократическое социальное правовое государство, в котором «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства» [2].

Общепризнанными характеристиками социального государства являются:

– развитая система страховых социальных отчислений и высокий уровень налогов, формирующих бюджет, высокие размеры отчислений на социальную сферу;

– развитая система услуг и социальных служб для всех групп населения;

– развитая правовая система, при которой осуществлено разделение властей, четкая реализация функций каждой ветви власти, отработана нормативно-правовая система социальной жизни. Республика Беларусь как социальное государство обладает всеми этими характеристиками.

Особое важное значение в условиях технологической модернизации к рыночным отношениям имеет успешное функционирование системы социальной политики. Для этих целей необходима система социальных индикаторов. В литературе можно обнаружить множество определений (описаний) социальных индикаторов. Вот один из удачных примеров такого описания: «Индикаторы – частичное отражение реальности... Мы нуждаемся во множестве индикаторов, потому что у нас много целей...». И далее отмечает, что «индикаторы не обязательно должны быть совершенно объективными, и на самом деле лишь немногие из них таковы» [3]. Данное определение указывает на то, что социальные потребности людей многообразны – они зависят от возраста, пола, социального статуса, культурного уровня и других личностных качеств человека, а также от природно-климатических условий, исторических и национальных особенностей и традиций, экономических ресурсов, социальной обстановки на территории проживания и деятельности и др.

Индикаторы социальной политики строятся на основе таких показателей, как удовлетворенность жизнью; социальный оптимизм; материальное положение; экономическое положение страны; политическая обстановка; общий вектор развития страны и ряд других. Поэтому при оценке степени удовлетворения социальных потребностей используется, как правило, система интегральных и частных, натуральных и стоимостных индикаторов. Например, такие, как реальные доходы на душу населения и их структурные составляющие (зарплата, предпринимательский доход, доход от собственности, социальные трансферты – пенсии, пособия,

стипендии и др.); количество и ассортимент потребляемых человеком продуктов питания, непродовольственных товаров, услуг (в том числе в системах образования, здравоохранения, культуры); жилищные условия и т. п.

Доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института экономики и организации промышленного производства СО РАН Бородкин Ф. М. предлагает определение социального индикатора применительно к общественному развитию: «Социальный индикатор есть показатель, необходимый для диагноза состояния благополучия (благополучия) или неблагополучия в той или иной части социума и в социуме в целом» [4, с. 68]. Действительно, любая характеристика социально-экономической ситуации может быть применена для диагностики состояния благополучия либо неблагополучия. Совокупной характеристикой данного явления могут быть определенные множества значений показателей. Отсюда следует, что соответствующее использование любого статистического показателя в описании социальной сферы превращает этот показатель в социальный индикатор. Надо только очертить сферы применения показателей и уметь идентифицировать их принадлежность к таким сферам. Главные из них включают: динамику обеспеченности, численность безработных, динамику цен, уровень и темпы инфляции, товарную обеспеченность денежной единицы, реальные доходы и др. Важным моментом является то, что экономические показатели обязательно должны подкрепляться повышением показателей качества жизни. Индикаторы уровня жизни часто свидетельствуют о процессе социального благополучия, а в ряде случаев и об угрозе социальной безопасности.

Объективные процессы трансформации экономики, которые происходят при переходах от одного технологического уклада к другому, связаны с трансформацией социальных отношений. В развитых странах происходит переход от пятого технологического уклада, основанного на развитии микроэлектроники, биотехнологий, информатики, новых материалов, спутниковой связи, к шестому экономическому укладу, который связывают с геной инженерией, нанотехнологиями, роботизацией и т. п. Эти модернизационные факторы оказывают влияние на весь рынок труда. Несомненно, их влияние испытают социальная сфера, структура потребностей, система ценностей, состояние и функции семьи, духовная сфера жизни общества.

Нарождающиеся технологии впервые могут привести к тому, что многие люди не просто поменяют работу, перейдут к другому укладу жизни, потеряют свои профессии, но угрожают возможности занятости как таковой. Могут исчезнуть и начинают исчезать целые группы профессий. Специалисты подсчитали, что к 2045–2055 гг. половина существующих рабочих мест во всех странах будет ликвидирована благодаря полной автоматизации. В подавляющем большинстве случаев слияние цифровых, физических и биологических технологий, которые обеспечивают текущие изменения, будет способствовать усовершенствованию человеческого труда и когнитивной деятельности, то есть лидерам придется готовить кадровые ресурсы, развивать модели образования для работы [5, с. 32].

Последние десятилетия в истории развития Республики Беларусь демонстрируют характерные изменения в социальной сфере, вызванные урбанизацией сельского населения (по официальным статистическим данным в 1990 г. доля сельского населения в общей численности населения страны составляла 33,9%, а к 2016 г. сократилась до 22,3% [6]), увеличилось число людей с высшим образованием. Эти изменения затрагивают прежде всего область воспроизводства населения (увеличение возраста рождения первого и последующих детей, сокращение рождаемости), интенсификацию мобильности населения, представление о привычных социальных ролях и др.

Происходящие в республике процессы трансформации затрагивают все уровни жизни, и прежде всего социальную сферу. Многие из технических достижений уже есть или будут в ближайшем будущем, и цель социальной политики в условиях модернизации и смены укладов заключается в том, чтобы эти открытия служили каждому члену общества.

Выводы. Индикаторами социальной политики в условиях технологической модернизации должны стать благосостояние, доля высококвалифицированного интеллектуального труда, инвестиции в человеческий потенциал, прозрачность и доступность оценки социальной политики в сфере управления и информации. Принципом приоритетности в социально-экономическом развитии, обусловленном ограниченностью ресурсов, становится необходимость соблюдать баланс экономической целесообразности и социальной приемлемости.

Литература

1. Калачева И. И. Социальная политика: учеб.-метод. комплекс. URL: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/155779> (дата обращения: 29.07.2018).

2. Конституция Республики Беларусь. Ст. 1, ст. 2. URL: <http://www.pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus> (дата обращения: 23.10.2018).

3. Социальная политика в процессе модернизации современной России / под ред. Е. И. Холостовой. М.: ИПК ДСЗН, 2010. 438 с.

4. Бородкин Ф. М. Социальные индикаторы – что это такое // Мир России. 2004. Т. 13, № 4. С. 62–101.

5. Шваб К. Четвертая промышленная революция. М.: Эксмо, 2016. 208 с.

6. Образование в Республике Беларусь. Статистический сборник: URL: <http://www.belstat.gov.by> (дата обращения: 18.08.2018).

References

1. Kalacheva I. I. *Sotsial'naya politika: ucheb.-metod. kompleks* [Social policy: study.-method. complex]. Available at: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/155779> (accessed 29.07.2018).

2. *Konstitutsiya Respubliki Belarus'* [Constitution of the Republic of Belarus]. Available at: <http://www.pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus> (accessed 23.10.2018).

3. Anisimova S. A., Klimantova G. I., Mayatskaya I. N., Petrosyan V. A., Prokhorova O. G., Roik V. D., Sorokina E. G., Chernyak E. M., Holostova E. I., Shok N. P. *Sotsial'naya politika v protsesse modernizatsii sovremennoy Rossii* [Social policy in the process of modernization of modern Russia]. Moscow, IPK DSZN Publ., 2010. 438 p.

4. Borodkin F. M. Social indicators – what is it. *Mir Rossii* [World of Russia], 2004, vol. 13, no 4, pp. 62–101 (In Russian).

5. Shvab K. *Chetvertaya promy'shlennaya revolyutsiya* [Fourth industrial revolution]. Moscow, Eksmo Publ., 2016. 208 p.

6. *Obrazovaniye v Respublike Belarus' . Statisticheskiy sbornik* [Education in Republic of Belarus. Statistical collection]. Available at: <http://www.belstat.gov.by> (accessed 18.08.2018).

Информация об авторе

Лазаревич Наталья Александровна – кандидат философских наук, доцент, старший научный сотрудник Центра социально-философских и антропологических исследований. Институт философии Национальной академии наук Беларуси (220072, г. Минск, ул. Сурганова, 1/2, Республика Беларусь). E-mail: natalazarevich@tut.by

Information about the author

Lazarevich Natalia Aleksandrovna – PhD (Philosophy), Associate Professor, Senior Researcher, the Center of Philosophical and Anthropological Research. Institute of Philosophy of the National Academy of Sciences of Belarus (1/2 Surganova str., 220072, Minsk, Republik of Belarus). E-mail: natalazarevich@tut.by

Поступила 04.03.2019