

УДК 341.222(476)«1920/1921»

Л. И. Шанец

Институт пограничной службы Республики Беларусь

**СОЗДАНИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ В БССР В 1920–1921 ГГ.**

В статье на основе нормативных правовых документов, а также архивных источников рассматриваются вопросы создания и становления пограничной охраны на территории БССР. Автор анализирует вопросы поиска оптимальной системы охраны государственной границы в условиях борьбы за политические, экономические и военные интересы советского государства в 1920-х гг. Сделан вывод, что передача пограничной охраны в военное ведомство или полное ее расформирование в тех условиях способствовали выполнению задачи, которая стояла перед советским руководством – защитить страну от вторжения крупных бандитских формирований.

Ключевые слова: пограничная охрана, Западный фронт, Особый отдел ВЧК, государственная граница.

L. I. Shanets

The Institute of Border Guard Service of the Republic of Belarus

**CREATION AND IMPROVEMENT OF THE SYSTEM OF THE PROTECTION
OF THE STATE BORDER IN THE BSSR IN 1920–1921**

The establishment and developing state border protection system of BSSR. In the article, based on regulatory and legal acts and archive sources examines issues establishment and developing state border protection system of BSSR. Author addresses issues finding an optimal system state border protection when competing for political, economic and military interests of Soviet State in 1920. It was considered that transference of Frontier Guard into the military establishment or its complete dissolution in the conditions facilitate the tasks, that faced the Soviet leadership – protecting the country from large bands invasion.

Key words: border security, Western Front, Special Department of the Cheka, the state border.

Введение. Западный фронт в 1920 г. стал главным фронтом Красной Армии. Именно ему высшее руководство большевиков поручило нанести основной удар по противнику, разгромить польские войска, занять Варшаву и нести дальше в европейские страны знамена пролетарской революции. Однако битва за Варшаву показала, что большевики переоценили собственные силы и недооценили национальный патриотизм поляков. В результате заключения договора о предварительных условиях мира и перемирия была установлена государственная граница между Россией, Белоруссией и Украиной с одной стороны, и Польшей, с другой стороны. По мере отхода польских войск от границы на ее охрану вставали части Красной Армии.

Основная часть. На польском фронте боевые действия были прекращены 18 октября 1920 г., и войска Западного фронта взяли под охрану государственную границу с Латвией от деревни Вупули Себежского уезда Витебской губернии и далее на юг линию границы с Польшей. Северный участок государственной границы с Польшей в своей зоне ответственности с 4 ноября 1920 г. был принят под охрану 5-й стрелковой дивизий 16-й армии Западного

фронта. Штаб 5-й дивизии размещался в Полоцке, 13-я бригада в местечке Камень, 14-я – в Шелково и 15-я – в местечке Паульин [1, с. 86].

Но следует отметить, что такая система охраны границы существовала всего несколько месяцев. В связи с тем, что приграничные районы сразу же оказались охвачены бандитизмом, одним из направлений которого было проведение шпионажа в интересах иностранных приграничных государств, на первый план была выдвинута политическая охрана границ.

Опыт охраны границ, накопленный в годы гражданской войны, показал, что успешно охранять границу без проведения агентурно-оперативных мероприятий по борьбе с бандитами, шпионами и контрабандистами невозможно, а данного опыта у полевых частей Красной Армии не было. Поскольку агентурно-оперативную работу в то время проводили органы чрезвычайных комиссий, встал вопрос о необходимости передачи охраны государственных границ Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК). Также одним из факторов передачи границы в ведение ВЧК была внешняя политика РСФСР, а впоследствии и СССР. Преследуя цель распространения мировой революции, партийное и

советское руководство оказывало революционным организациям в сопредельных странах помощь деньгами и нередко оружием. Через границу на территорию сопредельных государств нелегально переправлялись сотрудники ВЧК, военные разведчики, агенты Коминтерна, засылалась коммунистическая литература. В начале 20-х годов на границе открыто велась коммунистическая пропаганда среди пограничников сопредельных государств, беженцев и военнопленных, возвращавшихся из России на родину.

Ввиду вышесказанного, постановлением Совета труда и обороны (СТО) от 24 ноября 1920 г. отменялось его постановление от 14 июля 1920 г. и охрана всех границ РСФСР возлагалась на Особый отдел ВЧК по охране границ, который, несмотря на данное постановление, в структуре ее центрального аппарата создан не был. Особые отделы охраны отдельных границ подчинялись особому отделу ВЧК, возглавляемому с 20 июля 1920 г. В. Р. Менжинским. В ведении Наркомвнешторга остались только таможенный надзор за экспортом, импортом и провозом багажа пассажиров через границу.

Войска внутренней службы (ВНУС), обслуживающие Особый отдел по охране границ и таможи Наркомвнешторга, несли службу по Гарнизонному и Полевому уставам Красной Армии, а также на основании совместно вырабатываемых на этот предмет заинтересованными ведомствами специальных инструкций. Особые отделы по охране границ осуществляли возложенную на них охрану путем выставления в пограничной полосе заградительных постов. Заградительные посты особого отдела объединялись в пограничные участки, при которых находились воинские части войск ВНУС, выполнявшие оперативные задания постов [2, с. 1].

На основании постановления СТО от 24 ноября 1920 г. и в соответствии с приказом ВЧК «О реорганизации охраны границ РСФСР» от 27 декабря 1920 г. охрана всей границы с Польшей возлагалась на Особый отдел Западного фронта, который стал именоваться как Особый отдел охраны польской границы. Район охраны польской границы имел протяженность от озера Освея в Витебской губернии (исключительно) до села Гусятин в Украине (включительно), т. е. практически до границы с Румынией. Охрана Северного пограничного участка возлагалась на Особый отдел 16-й армии, который должны были переформировать для этой цели. Для охраны Южного пограничного участка необходимо было сформировать районный особый отдел из особых отделов 3-й и Запасной армий Западного фронта. Также предписывалось Особому отделу 12-й армии для

охраны границ с Польшей сформировать два пограничных участков особотделения, которые передать Особотделу охраны польской границы.

Особый отдел охраны западной границы был переименован в Особый отдел охраны эстонско-латвийской границы. Район охраны протяженностью от деревни Ропша (включительно) до озера Освея (включительно) [3, с. 167].

30 ноября 1920 г. был издан совместный приказ Народного комиссара внешней торговли и начальника Особого отдела ВЧК о приеме охраны границ от Внешторга и о передаче войск, несущих охрану границ, в распоряжение командующего войсками ВНУС БССР.

Также в целях реализации постановления СТО от 24.11.1920 в соответствии с приказом начальника Особого отдела ВЧК от 01.12.1920 «О реорганизации охраны границ РСФСР» всем особым отделам предписывалось обследовать и изучить характерные особенности, политическое и территориальное значение вверенной их охране пограничной полосы. В соответствии с результатами обследования пограничные районы разбивались на пограничные участки. Руководство охраной каждого участка возлагалось на пограничное участковое отделение. Пограничные участки, в свою очередь, разбивались на пограничные заградительные посты [3, с. 166].

На западной границе начали формироваться подразделения ВЧК для охраны границы с Польшей. Так, с декабря 1920 г. в местечке Житковичи начало функционировать Пограничное особое отделение № 5 с приданными ему 160-м, 161-м пограничными батальонами ВЧК и командами всего около 2000 чел. [4, с. 10]. Обстановка в батальонах была сложной. Голодные и раздетые красноармейцы творили беззакония, командный состав также не отставал, был груб по отношению к красноармейцам, забирал, что только можно из их скудного, до 40% не получаемого пайка. Разгул красноармейцев не пресекалась ни политработой, которая не проводилась, ни командным составом. Местное население было отдано на произвол. Задержанные нарушители границы избивались, а контрабанда присваивалась [5, с. 79].

В целях сокращения численности Красной армии и сосредоточения всей вооруженной силы БССР в одном ведомстве, постановлением СТО от 19 января 1921 г. войска ВНУС, за исключением войск Чрезвычайной комиссии, а также железнодорожной и водной милиции, передавались в Военное ведомство. Этим же постановлением все части и отряды, состоящие в ведении ВЧК, сводились в особый вид войск – войска Всероссийской чрезвычайной комиссии. На войска ВЧК были возложены, кроме всего, и обязанности охраны границы РСФСР [6, с. 93].

Исходя из Основных положений организации войск ВЧК от 29 января 1921 г., войска ВЧК обслуживали особые отделы по охране границ, в порядке управления объединялись по каждой границе и подчинялись начальнику особого отдела Западного фронта, который управлял войсками подведомственной ему границы через начальника войск ВЧК этой границы. Ввиду того, что Особый отдел ВЧК по охране границ в структуре центрального аппарата создан не был, а организованные особые отделы охраны отдельных границ подчинялись Особому отделу ВЧК, 5 февраля 1921 г. приказом по войскам ВЧК «Об изменениях в организации охраны границы» во изменение приказа ВЧК № 182, § 1 охрана границ с Польшей была возложена на Особый отдел Западного фронта. Особому отделу Западного фронта для охраны границ приказывалось выделить пять пограничных особых отделений в городах Полоцке, Лепеле, Минске, Слуцке и Житковичах [3, с. 466].

В декабре 1920 г. по рекомендации Ф. Э. Дзержинского начальником войск и комиссаром ВЧК по охране западных границ был назначен П. М. Борович, который в годы Гражданской войны командовал 15-й и 7-й кавалерийскими дивизиями. Участвуя в боях против интервентов и белогвардейцев на Восточном, Южном и Юго-Западном фронтах, П. М. Борович отличался выдающейся храбростью, за что был награжден орденом Красной Звезды и золотыми часами [7, с. 162].

Новый этап по формированию Западной границы начался с подписанием Рижского мирного договора между РСФСР и УССР (БССР делегировала свои права делегации РСФСР), с одной стороны, и Польшей – с другой, 18 марта 1921 г. Начало формироваться Управление войск ВЧК Западной границы БССР под руководством начальника войск Боровича П. М. Этот процесс носил затяжной характер, так как первый приказ по управлению вышел лишь 21 июня 1921 г. Штаб управления дислоцировался в Смоленске [8, с. 162]. Части, которые должны были стать на охрану границ, также передавались из Военного ведомства очень медленно. На 21 апреля 1921 г. на охрану границ переданы были полностью только части, предназначенные для охраны границ Западного фронта и Украины.

Было издано Положение об организации войск ВЧК от 10 июля 1921 г., на основании которого переданные особым отделам границ части объединялись для лучшего их использования в бригады, подчиненные начальнику войск границы.

Непосредственную войсковую охрану государственной границы с Польшей на территории

Витебской губернии РСФСР и Белоруссии осуществляли подразделения 20-й и 21-й отдельных пограничных бригад.

Управлениям войск ВЧК подчинялись также внутренние отдельные батальоны. Управлению войск ВЧК Западной границы, помимо 20-й и 21-й пограничных бригад, подчинялись 39, 40, 41, 42-й отдельные батальоны войск ВЧК, которые располагались в Гомеле, Минске, Витебске и Смоленске соответственно.

Передача охраны границ в ведение ВЧК открывала новый этап в становлении и развитии пограничной охраны. Это также давало возможность ВЧК лучше координировать деятельность своих органов по борьбе с контрреволюцией и шпионажем на всей территории страны. Поскольку Ф. Э. Дзержинский являлся Председателем ВЧК и Народным комиссаром внутренних дел, осуществлялось четкое взаимодействие между особыми отделами ВЧК по охране границ и войсками ВЧУС, находившимися в ведении НКВД и являвшимися войсковой составляющей по охране границ.

Подразделения 20-й пограничной бригады охраняли государственную границу с Польшей и частично с Латвией, проходящую по территории Витебской губернии РСФСР. Управление 20-й пограничной бригады дислоцировалось в г. Полоцке. По штату бригада состояла из шести батальонов (150–155-го), одного кавалерийского полка и двух эскадронов. В состав бригады входило Управление военно-продовольственного снабжения, которое занималось продовольственно-фуражным и хозяйственным снабжением частей бригады. 21-я пограничная бригада под руководством командира и военкома бригады Ведерникова (с 07.10.1921 Спиркова – Ордынского) охраняла государственную границу с Польшей, проходившую по территории Белоруссии, с местом дислокации штаба бригады под руководством Политого в Слуцке. Приказ по бригаде № 1 вышел 1 июня 1921 г. Приказом № 1с от 18.08.1921 она была из Отдельной переименована в пограничную и стала называться «21-я пограничная бригада войск ВЧК». В состав бригады входило шесть батальонов – 156–161-й, три кавалерийских эскадрона, один полк и школа. 20-й кавалерийский полк в состав бригады был принят 3 августа 1921 г. По состоянию на 19 мая 1921 г. общая численность двух бригад составляла 6279 человек, из которых 804 были кавалеристами.

Частые боевые столкновения с бандами происходили в нейтральной зоне, созданной между Белоруссией и Польшей на основании Договора о перемирии и прелиминарных условиях мира между РСФСР и УССР, с одной стороны, и Польшей – с другой, от 12 октября

1920 г. [9, с. 755]. В первые месяцы 1921 г. бандитизм в Белоруссии не имел широкого распространения (на территории Польши тогда еще формировались и готовились к засылке через границу бандитские шайки) и носил в целом неорганизованный характер. Погромные налеты отмечались прежде всего в районах, где отступали к польской границе недобитые осенью 1920 г. балаховцы, и особенно в Мозырском уезде. Из 40 бандитских вылазок, совершенных в то время в пределах Белорусской Республики, 30 приходилось на этот уезд. 29 из них были организованы бандами Балаховича.

Однако уже в марте 1921 г. на территории Польши, недалеко от границы с Белоруссией, были сформированы значительные антисоветские силы. В Докшицах, например, находилось около 6 тыс. бандитов, у Свенцяи – до 2500 человек, у Лунинца – более 4000 человек, несколько сот бандитов насчитывалось в других пограничных районах. Эти банды совершали убийства, грабежи и диверсии. Во второй половине марта они сожгли в Минске мельницу и лесопильный завод. В пограничных районах Белоруссии тоже велась нелегкая борьба с бандитами. Крупная шайка грабителей и убийц во главе с Галаком свирепствовала в Чериковском уезде. Банда Котова сожгла и разграбила местечко Краснополье. Пограничники настигли и полностью разгромили их. В июле 1921 г. в Игуменском уезде бесчинствовали более 1000 бандитов [10, с. 95]. Обстановка по борьбе с бандитизмом в Белоруссии изучалась и центральными органами страны, так, в начале июля 1921 г. с этой целью в Минске находился Главнокомандующий Вооруженными силами Российской Советской Республики Каменев С. С.

В республике проводилась огромная агитационно-пропагандистская работа среди населения, направленная на борьбу с бандитизмом. Наряду с партийными и советскими органами многочисленные митинги и собрания в деревне организовывали политработники пограничных воинских частей. Только с 10 по 15 июля политсоставом 156, 157, 158, 160-го батальонов 21-й пограничной бригады войск ВЧК был проведен в уездах Минской губернии ряд митингов на тему «Бандитизм и его цели» [10, с. 104]. Несмотря на все предпринимаемые действия, направленные на ликвидацию бандитизма в Белоруссии, осенью 1921 г. организаторы контрреволюционного бандитизма с территории Польши пытались развернуть новые широкие погромы на территории ССРБ. Разведанные подтверждали, что в конце августа или в начале сентября 1921 г. они намечали поднять антисоветское восстание в Минске, Бобруйске, Слуцке, Речице и Гомеле. С этой целью в погранич-

ной полосе спешно сосредоточивались вооруженные бандитские формирования [11, с. 107].

Советское руководство потребовало от правительства Польши в ноте от 22 сентября 1921 г. выполнения Рижского договора «...с требованием о фактической ликвидации деятельности бандитских организаций Савинкова, Балаховича, Петлюры и других, нашедших гостеприимство и поддержку в Польше, и об удалении из Польши главарей этих организаций» [11, с. 366].

Антисоветский бандитизм на территории Белоруссии не утихал. За девять месяцев 1921 г. зарегистрировано 244 бандитских нападения, в результате которых погибло более 1000 человек [10, с. 113]. 22 ноября 1921 г. народный комиссар по военным делам ССРБ Адамович И. А. на заседании СНК ССРБ после поездки по пограничной полосе докладывал: «...Настроение крестьянства в этих местах определялось какой-то неуверенностью и некрепостью Советской власти... Население... находилось под давлением той мысли, что Советская власть может уйти оттуда, и отсюда то отношение к работникам местной власти и, наоборот, отношение работников власти к крестьянству...» [12, с. 47]. Сложная политическая обстановка также была в Витебской и Гомельской губерниях, входивших тогда в состав РСФСР. С середины 1921 г. действия крупных вооруженных банд Савинкова, Петлюры, Махно и других на западной границе, басмачества на Юге, Унгерна в Сибири, нашедших приют в соседних государствах, приняли широкий размах. Небольшие пограничные гарнизоны не имели возможности успешно вести с ними вооруженную борьбу. В данных условиях на первое место выдвигалась не охрана, а оборона государственной границы. В этой связи 19 октября 1921 г. СТО вновь принимает постановление о расформировании пограничных войск и выделении для охраны границы частей Красной Армии, которые передавались в распоряжение органов ВЧК. Ответственность за организацию охраны границы несли особые отделы ВЧК, а за несение службы войсками отвечало военное ведомство [6, с. 115].

Заключение. Передача войсковой охраны государственной границы в ведение Красной Армии в дальнейшем позволила в короткое время разгромить крупные вооруженные закордонные банды. Но враги Советской власти вовсе не отказывались от планов борьбы против первого в мире социалистического государства. Они лишь изменяли тактику и методы враждебных действий, переходили к шпионажу, диверсиям и подрыву экономики. На западной границе на смену политическому бандитизму приходил экономический – контрабанда.

Литература

1. Попович В., Гнусин И. Путь борьбы. Краткая история 5-й стрелковой дивизии. Л.; М.: Гос. изд-во. Оtd. воен. лит. тип. «Красный пролетарий», 1929. 130 с.
2. Российский государственный военный архив (РГВА). Ф. 18417. Оп. 1. Д. 1. Л. 1.
3. Пограничные войска СССР 1918–1928: сб. документов и материалов. М.: Наука, 1973. 927 с.
4. НАРБ. Ф. 35п. Оп. 2. Д. 3. Л. 10.
5. НАРБ. Ф. 35п. Оп. 2. Д. 8. Л. 79.
6. В. И. Ленин и охрана государственной границы СССР : сб. документов и статей / ред. кол.: ген.-полк. П. И. Зырянов (отв. ред.) [и др.]. М.: Воениздат, 1970. 392 с.
7. Летопись пограничных войск КГБ СССР. М.: Воениздат, 1981. 576 с.
8. РГВА. Ф. 18231. Оп. 1. Д. 3. Л. 1.
9. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г. М.: Управделами Совнаркома СССР, 1943. 818 с.
10. Хохлов А. Г. Крах антисоветского бандитизма в Белоруссии в 1918–1925 годах. Минск: Беларусь, 1981. 176 с.
11. Документы внешней политики СССР. В 24 т. Т. 4. 19 марта 1921 г. – 31 декабря 1921 г. М.: Госполитиздат, 1960. 836 с.
12. НАРБ. Ф. 4п. Оп. 1. Д. 489. Л. 47.

References

1. Popovich V., Gnusin I. *Put' bor'by. Kratkaya istoriya 5-y strelkovoy divizii* [The path of struggle. A brief history of the 5th Infantry Division]. Leningrad; Moscow, Gos. izd-vo. Otd. voyen. lit. tip. Krasnyy proletariy Publ., 1929. 130 p.
2. Russian State Military Archive (RSMA). Fund 18417. I. 1. F. 1. L. 1.
3. *Pogranichnyye voyska SSSR 1918–1928: sbornik dokumentov i materialov* [Border troops of the USSR 1918–1928: a collection of documents and materials]. Moscow, Nauka Publ., 1973. 927 p.
4. NARB. Fund 35p. I. 2. F. 3. L. 10.
5. NARB. Fund 35p. I. 2. F. 8. L. 79.
6. *V. I. Lenin i okhrana gosudarstvennoy granitsy SSSR: sbornik dokumentov i statey* [V. I. Lenin and the protection of the state border of the USSR: a collection of documents and articles]. Moscow, Voenizdat Publ., 1970. 392 p.
7. *Letopis' pogranychnykh voysk KGB SSSR* [Chronicle of the border troops of the KGB of the USSR]. Moscow, Voenizdat Publ., 1981. 576 p.
8. RSMA. Fund 18231. I. 1. F. 3. L. 1.
9. *Sobraniye uzakoneniy i rasporyazheniy pravitel'stva za 1920 g.* [Collection of Laws and regulations of the Government for 1920]. Moscow, Upravdelami Sovnarkoma SSSR Publ., 1943. 818 p.
10. Khokhlov A. G. *Krakh antisovetskogo banditizma v Belorussii v 1918–1925 godakh* [The collapse of anti-Soviet banditry in Belarus in 1918–1925]. Minsk, Belarus' Publ., 1981. 176 p.
11. *Dokumenty vneshney politiki SSSR. V 24 t. T. 4. 19 marta 1921 g. – 31 dekabrya 1921 g.* [Documents of the USSR foreign policy. In 24 vol. Vol. 4. March 19, 1921 – December 31, 1921]. Moscow, Gospolitizdat Publ., 1960. 836 p.
12. NARB. Fund. 4p. I. 1. F. 489. L. 47.

Информация об авторе

Шанец Леонид Игоревич – старший преподаватель кафедры управления органами пограничной службы. ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь» (220103, г. Минск, ул. Калиновского, 4, Республика Беларусь). E-mail: shanes@tut.by

Information about the author

Shanets Leonid Igorevich – Senior Lecturer, the Department of Border Guard Management. State-owned Educational Establishment “The Institute of Border Guard Service of the Republic of Belarus” (4, Kalinowskiy str., 220103, Minsk, Republic of Belarus). E-mail: shanes@tut.by

Поступила 11.03.2019