

УДК 630\*61

Н. Т. Юшкевич, зам. председателя КЛХ; О. А. Атрощенко, профессор;  
 А. С. Федоренчик, доцент; М. В. Кузьменков, начальник управления КЛХ;  
 В. Ф. Побирušко, начальник отдела КЛХ; А. В. Пугачевский, зам. директора ИЭБ  
 НАНБ; А. Н. Малашук, начальник отдела УП "Белгипролес"

## **СЕРТИФИКАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

The essence of wood certification and international systems of ones, status and directions of the further work on development of certification of woods and wood production in Belarus is considered.

Лесная сертификация представляет собой систему оценки и контроля лесопользования, лесопользования и лесопроизводства, их соответствия действующему лесному законодательству, государственным и международным стандартам, критериям и показателям, регламентирующим воспроизводство, охрану и защиту лесов, охотничье хозяйство и побочное пользование лесом, лесозаготовку, требования к качеству древесной и недревесной продукции леса, обеспечению выполнения лесами экономических, экологических и социальных функций. Основная цель сертификации – достижение сбалансированности лесопользования, лесопользования и экологии с учетом требований рынка лесопроизводства и запросов общества.

В настоящее время наиболее известными и эффективными международными системами лесной сертификации являются: PEFC – Европейская лесная сертификация, FSC – сертификация по схеме Лесного попечительского совета, ИСО – система Международной организации по стандартизации.

PEFC (Pan European Forest Certification) – европейская система лесной сертификации, базирующаяся на резолюциях конференций министров лесного хозяйства по сохранению европейских лесов (Хельсинки, 1993; Лиссабон, 1998), направленных на обеспечение устойчивого управления лесами Европы, сохранение их биологического и ландшафтного разнообразия. В основе PEFC – общепризнанные национальные сертификационные системы трех крупнейших лесных государств Европы: Финляндии, Швеции и Норвегии. Организационно европейская система оформилась в августе 1998 г., а в 1999 г. в Париже 11 ведущих государств Европы подписали ее уставные документы. PEFC поддерживается лесными ведомствами государств-участников, ассоциациями лесовладельцев и Европейской экономической комиссией. В состав ее членов входит Европейский союз лесоводов. Важным преимуществом системы PEFC является признание национальных лесных сертификационных систем и стандартов, отвечающих требованиям устойчивого управления лесами. В настоящее время по системе PEFC осуществляются работы по лесной сертификации более чем в 20 европейских государствах. Национальные сертификационные системы Финляндии, Швеции и Норвегии получили официальное признание PEFC. На очереди – Германия и Австрия. Площадь сертифицированных по Европейской системе лесов составляет около 41 млн. га.

Лесной попечительский совет (FSC) при активной поддержке международного Фонда сохранения дикой природы с 1993 года развивает систему лесной сертификации FSC (Forest System Certification). Согласно данным этой организации, территория земель, сертифицированных по системе FSC, к середине 2001 г. составила 25 млн. га, в



т.ч. 9 млн. га – леса Швеции. Региональные стандарты FSC развиваются в 30 странах и регионах, но только стандарты Швеции, Боливии, Канады и Великобритании получили полное подтверждение штаб-квартиры этой организации.

Международная организация по стандартизации (ИСО) с 1995 г. развивает систему управления окружающей средой согласно стандарту ИСО 14001, который используется не только на производственных, но и на лесохозяйственных операциях.

Сертификация лесопользования и лесопользования в Республике Беларусь, как и любая другая деятельность, имеет свои национальные особенности. В Беларуси все леса являются государственной собственностью. Комитет лесного хозяйства при Совете Министров осуществляет государственное управление по использованию, воспроизводству, охране и защите лесов страны, разрабатывает нормативную базу ведения лесного хозяйства, реализует лесную политику, организует рациональное использование лесных ресурсов, а также осуществляет государственный контроль за ведением лесного хозяйства другими лесопользователями.

Парламентом и Правительством Беларуси принят ряд юридических документов природоохранной направленности, включающих вопросы лесопользования и сохранения природно-ресурсного потенциала лесов: “О концепции государственной политики РБ в области охраны окружающей среды”; “Об особо охраняемых природных территориях и объектах”; “Об охране и использовании животного мира”; “Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь”; “Национальная стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия” и другие.

В 2000 г. Парламентом принят Лесной кодекс Республики Беларусь, в основу которого положены принципы неистощительного комплексного многоцелевого использования лесных ресурсов при обеспечении сохранения биологического и ландшафтного разнообразия лесов, усиления их экологических функций. В Лесной кодекс включена специальная статья, посвященная лесной сертификации. Разработаны и одобрены правительством “Концепция устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года”; “Концепция устойчивого развития лесного комплекса Республики Беларусь на период до 2015 года”.

Беларусь имеет хорошие предпосылки для успешного проведения сертификации лесопользования и лесопользования в соответствии с самыми высокими международными требованиями. Они базируются на развитой нормативно-правовой базе и высоком научно-производственном потенциале лесного хозяйства. Разрабатываемые и реализуемые в Беларуси планы развития лесного хозяйства содержат руководящие принципы и критерии, соответствующие положениям международных соглашений, подписанных в Рио-де-Жанейро (1992), Страсбурге (1990), Хельсинки (1993) и Лиссабоне (1998).

Для Беларуси, как государства-участника международного процесса по сохранению и устойчивому управлению лесов Европы, наиболее приемлема Общеввропейская система лесной сертификации PEFC, учитывающая национальные системы сертификации лесопользования и лесопользования.

Создание национальной системы лесной сертификации со своей нормативной базой, со своей структурой органов позволит вести полномасштабные работы в соответствии с принципами и критериями международной лесной сертификации.

**Основными принципами лесной сертификации в Беларуси должны быть независимость, объективность, компетентность, открытость, привлечение к участию в процессе сертификации широкого спектра заинтересованных сторон.**



В 1999 г. Госстандартом и Минлесхозом подписан совместный приказ о создании в республике в рамках национальной системы сертификации подсистемы лесной сертификации. Реализуется утвержденная в 1999 г. “Программа работ по лесной сертификации в Республике Беларусь”. Проведен Международный научно-практический семинар “Лесная сертификация в Республике Беларусь”. В 2000 г. международной организацией по сертификации SGS (польское отделение) совместно с Госстандартом и Минлесхозом был проведен обучающий семинар “Лесная сертификация по схеме Лесного попечительского совета (FSC)” с выработкой практических предложений по организации лесной сертификации в нашей стране и развитию международного сотрудничества в этой области в рамках общеевропейского процесса.

**Нормативно-правовая база лесной сертификации создается на основе Законов Республики Беларусь “О сертификации продукции, работ и услуг”, “О защите прав потребителей”, “Об охране окружающей среды”, “О стандартизации”, “Об обеспечении единства измерений”, Лесного кодекса Республики Беларусь, Стратегического плана развития лесного хозяйства Беларуси, Концепции устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 г., Концепции устойчивого развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 г., Государственной программы “Качество” на 2001–2003 гг.**

К документам нормативно-правовой базы лесной сертификации относятся “Положение о лесной сертификации в Республике Беларусь”, “Критерии и показатели устойчивого управления и лесопользования Республики Беларусь”, группа государственных стандартов устойчивого лесопользования и лесопользования и организационно-методические документы подсистемы лесной сертификации.

Создана рабочая группа, состоящая из ведущих ученых БГТУ, ИЛ НАНБ, ИЭБ НАНБ, специалистов системы Комлесхоза, Комстандарта, а также ведется разработка государственных стандартов устойчивого лесопользования и лесопользования:

СТБ “Устойчивое лесопользование и лесопользование. Основные положения”;

СТБ “Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к процессам лесовосстановления и лесоразведения”;

СТБ “Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к рубкам ухода за лесом”;

СТБ “Устойчивое лесопользование и лесопользование. Рубки главного пользования. Требования к технологиям”;

СТБ “Устойчивое лесопользование и лесопользование. Машины для рубок леса. Общие требования”;

СТБ “Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к лесозащитным мероприятиям”;

СТБ “Устойчивое лесопользование и лесопользование. Лесопользование. Общие требования” и др.

Критерии и показатели устойчивого управления лесным хозяйством Республики Беларусь ориентируют лесохозяйственную деятельность на экологизацию производства, формирование устойчивых высокопродуктивных лесов, в максимальной степени обеспечивающих хозяйственно-экономические и социально-экологические функции при сохранении биологического и ландшафтного разнообразия лесов.

Государственные стандарты “Устойчивое лесопользование и лесопользование” устанавливают требования к технологическим процессам лесовосстановления, лесоразведения и лесозащиты, технологическим процессам рубок ухода за лесом и рубок главного



го пользования, а также требования к системе машин для проведения рубок главного и промежуточного пользования в целях обеспечения минимального отрицательного воздействия на окружающую среду и устойчивого лесопользования и т.д.

К организационно-методическим документам по процедуре сертификации лесопользования и лесопользования относятся положение о Национальном Совете по лесной сертификации и нормативные документы подсистемы лесной сертификации, в т.ч.:

СТБ “Национальная система сертификации. Подсистема лесной сертификации. Основные положения”;

РД РБ “Национальная система сертификации. Подсистема лесной сертификации. Центральный орган лесной сертификации. Общие положения, права и функции”;

РД РБ “Национальная система сертификации. Подсистема лесной сертификации. Реестр подсистемы. Общие требования и порядок ведения”;

РД РБ “Национальная система сертификации. Подсистема лесной сертификации. Органы по лесной сертификации. Общие требования и порядок аккредитации”;

РД РБ “Национальная система сертификации. Подсистема лесной сертификации. Порядок проведения лесной сертификации. Общие требования”;

РД РБ “Национальная система сертификации. Подсистема лесной сертификации. Требования к экспертам-аудиторам в области лесной сертификации”.

После завершения прохождения в установленном порядке необходимых внутригосударственных процедур государственные стандарты и другие документы, регламентирующие проведение в республике лесной сертификации, будут представлены на согласование в Европейский совет по лесной сертификации. После их одобрения будет решен вопрос о вступлении Беларуси в Европейский совет по лесной сертификации.

Организационная структура системы лесной сертификации Республики Беларусь включает:

**Национальный Совет по лесной сертификации.** Это общественная организация, которая осуществляет координацию, содействие разработке и реализации политики лесной сертификации в Республике Беларусь, принятию национальных критериев устойчивого лесопользования и лесопользования, стандартов и других нормативных документов по лесной сертификации в результате консультативного процесса со всеми заинтересованными сторонами и способствует признанию национальной системы сертификации в международных организациях. Национальный Совет по лесной сертификации является независимым, аналитическим, консультативно-совещательным и координирующим органом, который представляет Беларусь в Европейском Совете по лесной сертификации.

**Центральный орган лесной сертификации.** Он действует под руководством Комлесхоза и Комстандарта и осуществляет общее руководство системой лесной сертификации в Республике Беларусь, организацию и координацию работ по реализации целей и задач лесной сертификации.

**Совет Системы лесной сертификации и Апелляционный Совет** создаются на базе Центрального органа по лесной сертификации, совместным решением Комлесхоза и Комстандарта. Совет Системы состоит из руководителей и специалистов Комстандарта, Центрального органа по лесной сертификации, руководителей и специалистов органов по лесной сертификации. Для участия в работе Совета Системы привлекаются руководители и специалисты органов государственного управления, представители производителей, научных, учебных учреждений, общественных организаций.



Совет Системы взаимодействует с Национальным Советом, вырабатывает рекомендации по деятельности и развитию Системы. Апелляционный Совет рассматривает поступившие в его адрес апелляции и принимает по ним обоснованные решения.

**Орган лесной сертификации** (сертификация лесопользования, лесопользования и сертификация продукции по признаку происхождения). Организация, аккредитованная в данной области деятельности, получившая статус юридического лица, независимая от заявителя, потребителя и других заинтересованных в лесной сертификации сторон, имеющая в своем составе экспертов-аудиторов, обладающих соответствующей квалификацией и опытом работы в области аккредитации, а также располагающая техническими средствами и материалами для обеспечения работ и отвечающая требованиям Системы аккредитации.

В 2001 г. начат пилотный проект “Устойчивое, экологически ориентированное лесопользование и лесопользование на примере Сморгонского опытного лесхоза”. Международными экспертами выполнены анализ и оценка аспектов устойчивого управления и лесопользования, их соответствия принципам и показателям Национальной системы лесной сертификации и системы FSC.

Международными специалистами были даны рекомендации по дальнейшему развитию в Беларуси сертификации лесопользования и лесопользования; сделаны выводы о высоком уровне ведения лесного хозяйства в Сморгонском лесхозе, о том, что создаваемая в республике нормативная база национальной системы лесной сертификации в целом соответствует требованиям международных схем сертификации и может быть использована при сертификации лесопользования и лесопользования как на национальном, так и на международном уровнях.

Развитие в Беларуси сертификации лесопользования и лесопользования будет способствовать дальнейшему повышению уровня ведения лесного хозяйства, качества и конкурентоспособности лесопроductии, более активному участию в международном экономическом и научно-техническом сотрудничестве, расширению возможностей получения зарубежных инвестиций.

УДК 630\*6

А. Д. Янушко, профессор

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА**

The significance of forests and forestry for ecological and economic safety is shown. The main problems of forest's management are decided. The directions of decisions on the base of structure restructurisation are given.

В периодической печати и на страницах научных изданий идет обсуждение проблем национальной безопасности, под которой в широком смысле понимается защищенность Беларуси от внутренних и внешних угроз в политической, экономической, военной, экологической, информационной и гуманитарной сферах. В интересах укрепления безопасности разработана «Концепция национальной безопасности Республики Беларусь», которая утверждена Указом Президента от 17.07.2001 г. № 390 [1].

Судя по публикациям, наиболее детальному анализу подвергаются проблемы экономической безопасности, под которой понимается способность народного хозяйства страны к эффективному функционированию и устойчивому развитию. Решению на-