

УДК328.185-043.865(476)

**Е. М. Сергеева**

Белорусский государственный технологический университет

**ЗНАЧИМЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Борьба с коррупцией является важнейшей государственной задачей в деле укрепления независимости и суверенитета нашего государства, обеспечения общественной безопасности в современных международных реалиях. Современные действия государственных и общественных институтов Республики Беларусь направлены на обеспечение системного противодействия коррупционным проявлениям во всех сферах жизни общества, защиту прав и свобод граждан, создание условий неотвратимости юридической ответственности и комплексное применение всех необходимых средств для недопущения причинения вреда общественным отношениям.

В статье показано, какие меры должны предпринимать государство и общество в целях предотвращения и уменьшения последствий таких вредных социальных явлений, как коррупция.

**Ключевые слова:** коррупция, статус, суд, государство, общество.

**Y. M. Sergeeva**

Belarusian State Technological University

**SIGNIFICANT FEATURES OF LEGAL REGULATION IN THE FIELD  
OF ANTI-CORRUPTION IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

The fight against corruption is the most important state task in strengthening the independence and sovereignty of our state, ensuring public security in modern international realities. Modern actions of state and public institutions of the Republic of Belarus are aimed at ensuring a systematic counteraction to corruption in all spheres of society, protecting the rights and freedoms of citizens, creating conditions for the inevitability of legal responsibility and comprehensive use of all necessary means to prevent harm to public relations.

The article shows what measures should be taken by the state and society in order to prevent and reduce the consequences of such harmful social phenomena as corruption.

**Key words:** corruption, status, court, state, society.

**Введение.** Статья 7 Конституции Республики Беларусь устанавливает принцип верховенства права. Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции Республики Беларусь, не имеют юридической силы.

Статья 14 Конституции Республики Беларусь определяет, что государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов [1].

**Основная часть.** Коррупция является масштабной проблемой современности, ни одно государство, независимо от его социально-экономического и политического устройства, не имеет абсолютного к ней иммунитета, что ставит под угрозу разрушения социально значимые ценности любого общества.

Статья 1 Закона «О борьбе с коррупцией» определяет: Коррупция – умышленное использование

государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей [2].

Подписание в 2003 г. Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и реализация идеи создания Международной ассоциации антикоррупционных учреждений – результат глубокого осознания мировым сообществом серьезной опасности последствий

коррупции. Поддерживая и развивая инициативы по борьбе с коррупцией на национальном, региональном и международном уровнях, Республика Беларусь одним из первых государств-участников ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции [3].

В 2000–2005 гг. Республика Беларусь ратифицировала ряд важнейших международных конвенций: Конвенцию ООН против коррупции и транснациональной организованной преступности, Конвенцию Совета Европы об уголовной и гражданско-правовой ответственности за коррупцию.

Выполняя свои международные обязательства, а также учитывая необходимость в выработке новых методов предупреждения и пресечения коррупции, Республика Беларусь принимает меры по дальнейшему совершенствованию антикоррупционного законодательства. В июле 2015 г. принят Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией». Закон устанавливает правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией, направлен на защиту прав и свобод граждан, общественных интересов от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц путем предупреждения, выявления, пресечения правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, а также устранения их последствий.

Согласно положениям Закона меры борьбы с коррупцией реализуются в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполнительных комитетах, местных администрациях районов в городах посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь.

Обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц путем предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений, устранения их последствий. В соответствии с Законом борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности как самостоятельно, так и во взаимодействии между собой, с иными государственными органами и организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

С целью создания условий для реализации отдельных положений Закона борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения следующих мер:

- планирования и координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;

- установления ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

- обеспечения правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью;

- восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

- установления правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

- проведения в установленном порядке криминалогической экспертизы проектов правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов, а также криминалогических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;

- сочетания борьбы с коррупцией с созданием экономических и социальных предпосылок для устранения причин коррупции;

- упрощения административных процедур и сокращения их числа;

- вынесения на общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;

- организации антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования.

Статья 15 устанавливает требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.

Государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном актами законодательства, обязаны проводить конкурсы, аукционы или иные процедуры, предусмотренные актами законодательства, при принятии решений:

1) о распоряжении государственным имуществом;

2) проведении закупок;

3) привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов;

4) распределении квот;

5) выборе поставщиков для государственных нужд;

6) возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика;

7) в иных случаях, предусмотренных актами законодательства.

Президентом Республики Беларусь может быть установлен иной порядок принятия решений.

Немаловажным является четкое перечисление в статье 25 названного закона перечня правонарушений, создающих условия для коррупции:

– вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность других государственных органов и иных организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;

– оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

– использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;

– участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) он является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

– использование государственным должностным или приравненным к нему лицом во внеслужебных интересах информации, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей, распространение и (или) предоставление которой ограничено;

– отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или

предоставление неполной либо недостоверной информации;

– требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;

– нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

– создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов; делегирование государственным должностным лицом полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

– нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок;

– требование государственным должностным или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

Совершение указанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

Наиболее распространенными коррупционными преступлениями являются хищения, злоупотребление властью, служебный подлог, получение и дача взятки, получение незаконного вознаграждения госслужащим, не являющимся должностным лицом.

На основе анализа практики применения уголовного закона вносятся в соответствующие государственные органы предложения о совершенствовании законодательства о борьбе с коррупцией.

Система мер борьбы с коррупцией базируется на системе установленных государством и принятых в обществе принципов, что обеспечивает ее эффективность:

– законность;

– справедливость;

– равенство всех перед законом;

- гласность;
- неотвратимость ответственности;
- личная виновная ответственность;
- гуманизм.

Это указывает на наличие в Республике Беларусь системы противодействия коррупции. Успешность противодействия коррупции напрямую зависит не только от осуществления своих функций правоохранительными органами. Для всех руководителей, и в первую очередь государственных органов и организаций, необходимо обеспечить юридическую и моральную чистоплотность каждого сотрудника.

Обеспечение противодействия коррупции предполагает:

1) снижение экономических последствий проявления коррупции: расширение теневой экономики, уменьшение налоговых поступлений в государственный бюджет; нарушение конкурентных механизмов рынка; неэффективное использование государственных бюджетных средств; повышение конечной цены продукции или услуг; ухудшение инвестиционного климата;

2) снижение социальных последствий проявления коррупции: дискредитация права как основного инструмента регулирования жизни государства и общества; отвлечение государственных средств от целей общественного развития, увеличение имущественного неравенства, бедность значительной части населения; укрепление организованной преступности, увеличение социальной напряженности;

3) недопущение политических последствий проявления коррупции: уменьшение доверия к власти, рост ее отчуждения от общества; падение престижа страны на международной арене и т. д.

Необходимо осознать что коррупцией ставится под угрозу гарантированность прав и свобод всех членов общества, сохранение конституционного строя, законности и правопорядка в государстве. Коррупция без постоянного противодействия имеет свойство расширяться, поэтому антикоррупционная функция является одной из основополагающих функций любого государства.

Основной целью антикоррупционной политики каждого государства является обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз воздействия и последствий коррупции, а также укрепление доверия общества к государству и его институтам. Это необходимые меры по противодействию коррупции.

К таким мерам относится совершенствование законодательства и законодательного процесса, прежде всего снятие противоречий в действующем законодательстве, создающих возможность для управленческого произвола и коррупции;

закрытие многочисленных отсылочных норм в действующих законах; пересмотр неоправданно усложненных систем оплаты труда, штрафов и т. п.; ужесточение государственного и общественного контроля над ведомственным нормотворчеством.

В различных странах системы образования строятся на разных принципах, в их структуре в той или иной мере присутствуют управляющие ведомственные структуры, имеют свою специфику и системы взаимоотношений в них.

В вузах данный процесс имеет свои особенности, в которых целый ряд факторов влияет на возможность формирования коррупционных отношений. Главным фактором их устранения во многих странах служит система мер по противодействию коррупции.

Сообщения о злоупотреблении служебным положением появляются в отечественных СМИ регулярно. До сегодняшнего дня осуществляется планомерная работа по выявлению фактов злоупотребления властью, по уголовным делам. Все дела проходят по 35-й главе Уголовного кодекса. В 20-й и 21-й статьи закона четко определен перечень коррупционных правонарушений. В Уголовном кодексе есть составы, схожие с теми, что прописаны в Законе «О борьбе с коррупцией». На практике позволяют привлечь должностных лиц к ответственности даже за нарушение правил внутреннего распорядка организации, если их действия направлены против государственных интересов. Один закон не поможет победить коррупцию, однако вовремя принятый нормативно-правовой акт может значительно уменьшить коррупционные проявления в отдельных сферах деятельности.

Особый интерес представляет законодательная регламентация оплаты труда наемных работников в контексте противодействия коррупции в Республике Беларусь. Сложность для правового обеспечения и изучения представляет прежде всего оплата труда работников бюджетных организаций по причине недостаточно четкой правовой регламентации, значительной самостоятельности нанимателей в оплате труда, предоставляемой локальными актами организаций, а также одновременного влияния социального и психологического факторов. Содержание конституционных гарантий права на труд и достойную оплату труда зависит от ценностной ориентации, представляющей собой сознательную, устойчиво активную направленность личности, основанную на представлениях о справедливости, равенстве, свободе и других общепризнанных социальных ориентирах.

**Заключение.** Сложно не отметить всей своевременности мер, предпринимаемых государством и обществом в целях предотвращения

и уменьшения последствий такого вредного социального явления, как коррупция. Предотвращая любое правонарушение, например неправомерное распределение средств оплаты труда, нельзя выделить какие-то отдельные, особенно эффективные меры. Достижение результата, на который направ-

лены такие усилия, возможно лишь при использовании комплекса социальных и других мер. Центральное место в их ряду принадлежит мероприятиям правового характера достаточно широкого спектра, к числу которых относится в первую очередь законодательная политика государства.

### Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). Минск: Амалфея, 2005. 48 с.
2. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь от 15.07.2015 / Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь, 23. 07.2015, № 22, 2/2303.
3. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 13.12.2004, № 192, 2/1093.

### References

1. *Konstitutsiya Respubliki Belarus' 1994 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami, prinyatymi na respublikanskikh referendumakh 24 noyabrya 1996 g. i 17 oktyabrya 2004 g.)* [Constitution of the Republic of Belarus of 1994 (as amended, adopted at the national referendum 24 November 1996 and is being October 17, 2004 g.)]. Minsk, Amalfeya Publ., 2011. 48 p.
2. On the fight against corruption: The Law of the Republic of Belarus of 15.07.2015. *Natsional'nyy reestr pravovyikh aktov Respubliki Belarus'* [National register of legal acts of the Republic of Belarus]. Minsk, 2015, no. 122, 2/2303 (In Russian).
3. United Nations Convention against Corruption. *Natsional'nyy reestr pravovyikh aktov Respubliki Belarus'* [National register of legal acts of the Republic of Belarus]. Minsk, 2004, no. 192, 2/1093 (In Russian).

### Информация об авторе

**Сергеева Евгения Михайловна** – ассистент кафедры философии и права. Белорусский государственный технологический университет (220006, г. Минск, ул. Свердлова, 13а, Республика Беларусь). E-mail: sergeeva@belstu.by

### Information about the author

**Sergeeva Yevgeniya Mikhaylovna** – assistant, the Department of Philosophy and Law. Belarusian State Technological University (13a, Sverdlova str., 220006, Minsk, Republic of Belarus). E-mail: sergeeva@belstu.by

Поступила 22.03.2020