

УДК 504.4

Т. П. Водопьянова, кандидат экономических наук, доцент (БГТУ);
О. А. Варапаева ассистент (БГТУ)

О ВОЗМЕЩЕНИИ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

В статье анализируется действующее законодательство Республики Беларусь и России с целью определения понятий «вред, причиненный окружающей среде», «экологический вред» и «ущерб», предпринимается попытка сравнить методики их определения.

The article analyzed the applicable law the Republic of Belarus and Russia to the definitions of “harm to the environment”, “environmental damage”, and “damage” and an attempt is made to compare the methods of their determinations

Введение. Характерными особенностями настоящего времени являются развитие рыночной экономики в России и Беларуси, изменение отношений собственности, предоставление широких экономических свобод хозяйствующим субъектам, выход предприятий на международные рынки и все более активная деятельность иностранных компаний. К сожалению, в этой ситуации не только активизируется хозяйственная деятельность, но и усиливается антропогенное воздействие на окружающую среду, увеличивается количество экологических правонарушений.

В русском языке понятия «ущерб», «вред», «урон», «убыток», «потеря» однородны, однако это не может служить основанием для признания их полного правового тождества.

Основная часть. Согласно статье 46 Конституции Республики Беларусь [1], каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

В Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [2] вводятся следующие определения: «вред, причиненный окружающей среде», «вредное воздействие на окружающую среду» и «экологический вред».

Вред, причиненный окружающей среде, – имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь [2].

Вредное воздействие на окружающую среду – любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды [2].

Экологический вред – вред, причиненный окружающей среде, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на окружающую среду [2].

В Уголовном кодексе Республики Беларусь преступления против экологической безопасности и природной среды признаются совершенные умышленно или по неосторожности общественно опасные деяния, причинившие или могущие причинить вред земле, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосферному воздуху и другим природным объектам, отнесенным к таковым законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности. Крупным размером ущерба в статьях 26-й главы признается размер ущерба на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, особо крупным – в тысячу и более раз превышающую размер такой базовой величины [3].

Причинителем вреда является юридическое или физическое лицо, в результате хозяйственной и иной деятельности которых причиняется вред окружающей среде [4].

Факт причинения вреда окружающей среде может быть зафиксирован органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры, другими государственными органами, не осуществляющими государственный контроль в области охраны окружающей среды, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, процессуально-исполнительным законодательством об административных правонарушениях и иным законодательством Республики Беларусь [2].

Требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, выразившегося в ее загрязнении, не предъявляются государственным органом, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды, в

случае, если размер возмещения такого вреда не превышает трех базовых величин.

Вред окружающей среде считается причиненным при установлении одного из следующих фактов [4]:

- выброс стационарным источником загрязняющего вещества в атмосферный воздух с превышением норматива допустимых или временно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- неиспользование газоочистой установки при работе подключенного к ней технологического оборудования или использование газоочистой установки, не обеспечивающей очистку газа от загрязняющего вещества или его обезвреживание до концентраций, установленных техническими нормативными правовыми актами, проектными решениями;

- выброс загрязняющего вещества в атмосферный воздух без разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, если получение такого разрешения обязательно в соответствии с законодательством, или в нарушение его условий, а также выброс загрязняющего вещества в атмосферный воздух, поступающий в результате незаконного сжигания или горения отходов и других материалов, аварии или инцидента;

- содержание загрязняющих веществ в отработанных газах двигателей механических транспортных средств, проверенных у лиц, осуществляющих на момент проверки их эксплуатацию, производство, ремонт и (или) техническое обслуживание, на объектах контроля в соответствии с минимальным объемом выборки произведенных, отремонтированных и (или) прошедших техническое обслуживание механических транспортных средств для осуществления контроля на соответствие нормативам, превышает норматив хотя бы по одному загрязняющему веществу на одном из режимов работы двигателей отдельно по группам;

- концентрация в атмосферном воздухе загрязняющего вещества или группы загрязняющих веществ, обладающих эффектом суммирования вредного воздействия на качество атмосферного воздуха, превышает норматив качества окружающей среды;

- залповый сброс загрязняющего вещества в водный объект;

- установившийся сброс загрязняющего вещества в водный объект;

- покрытие масляной, нефтяной, другой пленкой или изменение естественной окраски водной поверхности, ее части в результате поступления одного или нескольких загрязняющих веществ в водный объект, повышение температуры воды водного объекта выше установленных норм в результате поступления в него тепла;

- деградация земель (включая почвы), в том числе в результате размещения отходов вне санкционированных мест или без разрешения на хранение и захоронение отходов производства, их загрязнение с концентрацией загрязняющего вещества в земле (включая почвы), превышающей норматив предельно допустимых или ориентировочно допустимых концентраций химических и иных веществ, а при отсутствии такого норматива с концентрацией, превышающей в два и более раза показатель фоновой концентрации загрязняющего вещества;

- уничтожение лесных культур, подростов, молодняка естественного происхождения или самосева на участках лесного фонда, предназначенных для лесовосстановления;

- незаконное повреждение деревьев или кустарников не до степени прекращения роста сверх установленных норм при проведении лесохозяйственной и иной деятельности;

- незаконные изъятие, уничтожение и (или) повреждение деревьев или кустарников до степени прекращения роста;

- самовольное сенокосение;

- незаконный выпас скота;

- незаконное выжигание сухой растительности, трав на корню, а также стерни и пожнивных остатков;

- уничтожение либо повреждение сеянцев или саженцев в питомниках, на плантациях;

- загрязнение лесного фонда отходами;

- самовольный сбор в промысловых целях или уничтожение лесной подстилки, живого напочвенного покрова, снятие или уничтожение плодородного слоя почвы, включая подстилающие породы, на площади земель лесного фонда свыше трех квадратных метров, а при проведении лесохозяйственной и иной деятельности свыше установленных норм;

- незаконное изъятие или уничтожение дикорастущих ягодных растений без изъятия, уничтожения напочвенного покрова;

- незаконные сбор или заготовка дикорастущих растений, имеющих лекарственное, пищевое, техническое и иное значение, или их частей;

- незаконное повреждение или уничтожение дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь или охраняемым в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, и (или) их частей;

- незаконное повреждение не до степени прекращения роста деревьев или кустарников, расположенных на землях населенных пунктов;

- уничтожение газонов или цветников;

- незаконное изъятие или уничтожение диких животных, включая гибель рыбы или других водных животных;

– уничтожение или повреждение муравейников, гнезд, нор или жилищ диких животных, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

– иное причинение вреда окружающей среде, размер возмещения которого определяется по установленным Президентом Республики Беларусь таксам, а также другое вредное воздействие на окружающую среду, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства.

Причинение вреда окружающей среде может быть выявлено при осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды, при выполнении измерений в области охраны окружающей среды, при проведении мониторинга окружающей среды, по сообщениям государственных органов, иных юридических лиц и граждан.

Размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определяется в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, установленными Президентом Республики Беларусь, а при их отсутствии – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Порядок исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, устанавливаются также виды и показатели деградации земель (включая почвы), утверждаются Советом Министров Республики Беларусь [4].

Размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, в белорусских рублях, исчисляется по следующей формуле [5, 6]:

$$C = T \cdot P_i \cdot K_n \cdot V, \quad (1)$$

где T – таксы, установленные указами Президента Республики Беларусь № 580 от 8.12.05, № 348 от 24.06.08, № 618 от 3.12.10 в базовых величинах за одну тонну, один килограмм, тысячу кубических метров, один квадратный метр, один гектар, один экземпляр; P_i – количественный показатель: массы загрязняющих веществ, топлива, отходов, побочных продуктов производства, диких животных (и их эмбрионов), грибов, дикорастущих растений и (или) их частей, соответственно в тоннах, килограммах; объема сжатого газа, тысячах кубических метров; площади земель (включая почвы) участков, газонов, цветников, в квадратных метрах, гектарах; количества животных (их эмбрионов), деревьев, кустарников, саженцев, в экземплярах; K_n – соответствующие коэффициенты, установленные указами Президента Республики Беларусь № 580 от 8.12.05, № 348 от 24.06.08; V – значение базовой величины, установленное

на дату составления акта об установлении факта причинения вреда окружающей среде, в белорусских рублях (01.04.2012. $V = 100\,000$).

Таким образом, в законодательстве Республики Беларусь понятия «вред» и «ущерб» часто принимаются как синонимы. Однако вред в отличие от ущерба не всегда бывает имущественным (например, в статьях 968, 969 и 970 Гражданского кодекса Республики Беларусь речь идет о компенсации морального вреда) [6].

В 2009 г. превышения допустимых выбросов фиксировались на предприятии ОАО «Красносельскстройматериалы». В течение года регистрировались нарушения выбросов азота диоксида до 1,8 ДВ, углерода оксида – до 2,1 ДВ, пыли неорганической >70% SiO_2 – до 3,4 ДВ. [7]. Размер возмещения вреда (C), причиненного окружающей среде ОАО «Красносельскстройматериалы»: $C = C_{\text{NO}} + C_{\text{CO}} + C_{\text{пыль}} = 318\,925,983 + 21\,060,158 + 76847,209 = 416\,833,351$ млн. бел. руб.

Если вред рассчитать только за сверхлимитное загрязнение, то $C = 207021,482$ млн. руб., что на 51% меньше, чем общий вред, наносимый окружающей среде.

К сожалению, в нормативно-правовых документах не указано, как рассчитывать размер вреда (общий вред или только за сверхлимитное загрязнение).

Согласно статье 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение обществу экологическим правонарушением [7].

В законе об охране окружающей среды РФ используется понятие «вред окружающей среде», под которым понимается негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов [8].

Использование понятия «ущерб» (реальный, материальный ущерб) более обосновано, т. к. в него входят расходы, необходимые для восстановления нарушенного права [8].

Расчет годовых величин экономического ущерба от загрязнения атмосферного воздуха в России определяется по формуле [9]

$$Z_{ATM} = \lambda \cdot \sigma \cdot f \cdot \sum_{i=1}^n A_i \cdot m_i, \quad (2)$$

где λ – денежная оценка единицы выбросов в усл. т. руб./усл. т; σ – коэффициент, позволяющий учесть региональные особенности территории, подверженной вредному воздействию; f – поправка, учитывающая характер рассеивания примеси в атмосфере; A_i – коэффициент приведения примеси вида i к монозагрязнителю,

усл. т/т; m_i – объем выброса i -го вида примеси загрязнителя.

Расчет годовых величин экономического ущерба водоемам определяется по формуле [9]

$$Z_{\text{вод}} = \rho \cdot \beta \cdot \sum_{i=1}^n D_i \cdot V_i, \quad (3)$$

где ρ – денежная оценка единица сбросов в усл.т, руб./усл. т; β – коэффициент, позволяющий учесть особенности водоема, подверженного вредному воздействию; D_i – коэффициент приведения примеси вида i к монозагрязнителю, усл. т/т; V_i – объем сброса i -го вида примеси загрязнителя.

Заключение. Таким образом, в России определяется размер ущерба, причиненного в результате экологических правонарушений. Отличительными особенностями методик расчета экономического ущерба являются:

- для каждого загрязнения своя формула (2), (3);
- цель – снижение ущерба окружающей среде;
- необходимость корректировать коэффициенты.

В Республике Беларусь определяется вред, причиненный окружающей среде. Особенности методики расчета вреда окружающей среде являются:

- простота расчета;
- универсальная формула для всех видов загрязнения;
- цель методики – предотвращение вреда окружающей среде;
- необходимость корректировать таксы;
- сложность доказать факт причинения вреда, т. к. вред окружающей среде считается причиненным только при нарушении экологического законодательства.

На наш взгляд, вред окружающей среде наступает при любом загрязнении (а не только при превышении норматива допустимых или временно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух).

Таким образом, термин «вред» более общий и универсальный и содержательно может включать понятийный аппарат как ущерба, так и морального вреда.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп. от 24.11.1996 и 17.10.2004 г.) // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – Режим доступа: <http://www.ncpi.gov.by>. – Дата доступа: 1.01.2012.

2. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноября 1992 (в ред. 30.12.11)

№ 331-З Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 5, 2/1883 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – Режим доступа: <http://www.ncpi.gov.by>. – Дата доступа: 1.01.2012г.

3. Уголовный кодекс Республики Беларусь // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – Режим доступа: <http://www.ncpi.gov.by>. – Дата доступа: 1.01.2012.

4. Положение о порядке исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и составления акта об установлении факта причинения вреда окружающей среде: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 17 июля 2008 г. № 1042 с изм. и доп.: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31.12.10 № 1940 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – Режим доступа: <http://www.ncpi.gov.by>. – Дата доступа: 1.01.2012.

5. О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 24 июня 2008 г. № 348 с изм. и доп.: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 3 декабря 2010 г. № 618 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – Режим доступа: <http://www.ncpi.gov.by>. – Дата доступа: 1.01.2012 г.

6. Гражданский кодекс Республики Беларусь // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – Режим доступа: <http://www.ncpi.gov.by>. – Дата доступа: 1.01.2012.

7. О превышениях нормативов выбросов / сбросов загрязняющих веществ предприятиями Республики Беларусь // Информационный бюллетень. – № 38. – Минск: РУП «БелНИЦ «Экология», – 2010. – 33 с.

8. Михалева, Н. В. Понятие и задачи возмещения ущерба окружающей среде, причиненного экологическим правонарушением / Н. В. Михалева, Г. Г. Омелянюк // Актуальные проблемы экологии и природопользования: сб. науч. тр. – Вып. 13. – М.: РУДН, 2011. – Ч. 2. – С. 294–304.

9. Справочник инженера по охране окружающей среды (эколога) / под ред. В. П. Перхуткина. – М.: Инфра-Инженерия, 2006. – 864 с.

Поступила 01.03.2012