

УДК 339.173

В. В. Мацкевич, кандидат экономических наук, доцент (БГТУ)**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЫНКА ПРОДУКТОВ ДЕРЕВООБРАБОТКИ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В УСЛОВИЯХ УЧАСТИЯ РОССИИ
ВО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Исследованы аспекты экономической интеграции государств – членов Таможенного союза в условиях участия России во Всемирной торговой организации (ВТО), условия распространения принятых обязательств Соглашения ВТО на единой таможенной территории союза и их последствия в части снижения тарифной защиты общего рынка союзных стран и усиления конкурентных условий реализации продукции деревообработки отечественных производителей на рынках России и Казахстана.

The aspects of economic integration of the member-states of the Custom Union under conditions of Russia's participation in WTO as well as the conditions of spreading incurred obligations of the Agreement of WTO in the united customs territory of the Union and their consequences especially on reducing tariff shelter of the integrated market of the member-states and strengthening competitive conditions of realization of woodworking production of home manufacturers on the markets of Russia and Kazakhstan are examined.

Введение. Актуальность темы исследования обусловлена темпами экономической интеграции Республики Беларусь с государствами – участниками Таможенного союза в формате Евразийского Экономического Сообщества (ЕврАзЭС) и влияния на ее развитие фактора участия союзных стран во Всемирной торговой организации. Для отечественных предприятий деревообрабатывающей отрасли национальной экономики определяющим условием интеграционного развития является сохранение в краткосрочной перспективе и расширение в долгосрочной перспективе емкости традиционных и потенциальных рынков сбыта продукции собственного производства в странах Таможенного союза. Реализация данного условия осложняется возрастанием рисков снижения или потери конкурентоспособности продукции отечественной деревообработки вследствие предстоящей экспансии идентичной или однородной продукции иностранного происхождения на общий рынок стран Таможенного союза ЕврАзЭС. Такую возможность иностранные производители продукции деревообработки приобрели в результате завершения в конце 2011 г. многолетних переговоров по вступлению России в ВТО и достижения уступок по снижению тарифной защиты внутреннего рынка потенциального кандидата, а с определенного периода и общего рынка товаров и услуг в пределах единой таможенной территории Таможенного союза.

Основная часть. Процесс присоединения Российской Федерации к Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ-1947, в дальнейшем преобразовано в ВТО) начался еще в июне 1993 г. В рамках Соглашения ГАТТ/ВТО страны-участницы осуществляют поэтапное «таможенное разоружение» посред-

ством утверждения взаимных уступок по таможенному обложению [1].

Участие страны в ВТО оценивается российскими экспертами как естественная необходимость для создания условий развития динамичной рыночной экономики, основанной на стабильной и предсказуемой законодательной базе, способной обеспечить экономическими инструментами долгосрочный рост уровня жизни и благосостояния населения, модернизацию производственного потенциала страны и ее международную конкурентоспособность.

В настоящее время ВТО является авторитетной международной организацией, насчитывающей в своих рядах 153 страны с объемом покрытия 97% мировой торговли. Ожидается в 2012 г. прирост численности государств – участников ВТО – до 157 стран с покрытием 99,8% мировой торговли, в том числе посредством участия России и Казахстана в этой организации международного экономического сотрудничества. Правительство Республики Казахстан планирует до конца 2012 г. завершить процесс вступления в ВТО.

Республика Беларусь с декабря 1992 г. приобрела статус наблюдателя при ГАТТ/ВТО, а с 27.10.1993 начала переговорный процесс с Рабочей группой государств – членов ГАТТ/ВТО по вопросу вступления в организацию [2].

Актуальность присоединения Беларуси к ВТО обусловлена:

- значимостью для страны внешней торговли и зависимостью от мировых рынков товаров и услуг в условиях более чем двукратного превышения среднемирового уровня (30,7%) соотношения экспорта к ВВП страны;

- необходимостью:

- координации своей внешнеторговой политики по единым стандартам в условиях,

когда все страны, граничащие с Беларусью, являются членами ВТО;

достижения равенства и взаимной недискриминации государств, участников международного товарообмена, в том числе в части применения положений Общей системы преференций Европейского союза в отношении белорусского экспорта;

расширения доступа к зарубежным технологиям и ресурсам для целей модернизации промышленного производства и развития высокотехнологических отраслей экономики;

доступа к механизмам ВТО по урегулированию торговых споров для целей преодоления тарифных и нетарифных барьеров в международной торговле на пути экспорта продукции отечественного производства.

Вступление страны в ВТО дает гарантированный и справедливый доступ белорусским товарам и услугам на мировые рынки, но при этом стране необходимо обеспечить другим странам – членам ВТО – посредством тарифных уступок либеральный доступ их товаров на свой рынок.

Основным критерием, определяющим условия доступа иностранных товаров на внутренний рынок страны, является уровень его тарифной защиты, который в условиях функционирования Таможенного союза составляет 10,7%. Республика Беларусь, поддерживая высокий уровень тарифной защиты внутреннего рынка, объективно способна достичь посредством тарифных уступок торговым партнерам в интеграционных процессах более благоприятных условий для экспорта отечественной продукции, участия в международном разделении труда, привлечения прямых иностранных инвестиций.

Достижению этих целей способствовало формирование Таможенного союза в формате интеграционной группировки ЕврАзЭС. Создание Таможенного союза наряду с очевидными преимуществами экономической интеграции было обусловлено необходимостью минимизации негативного влияния мирового экономического кризиса (2007–2010 гг.) на экономическое положение союзных стран, предотвращения кризисных явлений в национальных экономиках в будущем, таких как падение ВВП, девальвация национальной валюты, снижение капитализации и ликвидности банковского сектора, отток капитала, снижение конкурентоспособности товаров, услуг и в целом государств на международной арене. Достигнутый в Таможенном союзе уровень тарифной защиты характеризуется как умеренный протекционизм, направленный на сохранение конкурентоспособности продукции национальных производителей из союзных стран на общем рынке

союза. Свидетельством тому являются показатели взаимной торговли, достигнутые странами Таможенного союза.

Удельный вес товарооборота с Россией в общем объеме товарооборота Республики Беларусь составил 44,6% за 01–09.2011. При этом за исследуемый период экспорт составил 35,4% от общего объема экспорта, а импорт – 52,8% от общего объема импорта Беларуси [3].

Удельный вес товарооборота с Казахстаном равен 0,9% (590,2 млн. дол. США) в общем объеме товарооборота Республики Беларусь (за 01–09.2011 г.) [3].

Посредством протекционизма государствам – членам Таможенного союза – удалось обеспечить значительный прирост товарооборота на единой таможенной территории в условиях recessии мировой торговли и в особенности товарами с высокой долей добавленной стоимости.

Прирост экспорта Республики Беларусь в Россию составил 51,9% (объем экспорта в стоимостном выражении – 10 607 250 тыс. дол. США), импорта – 44,9% (17 846 066 тыс. дол. США) за 01–09.2011 в сопоставлении с аналогичным периодом 2010 г. [3]. Положительная динамика находит свое воплощение в сокращении отрицательного сальдо внешней торговли Беларуси с Россией.

Прирост экспорта Республики Беларусь в Казахстан составил 33,5% (объем экспорта в стоимостном выражении – 479 717 тыс. дол. США), при сокращении импорта из Казахстана на 53,9% (110 532 тыс. дол. США) за исследуемый период [3]. Во взаимной торговле с Казахстаном Республика Беларусь имеет устойчивое положительное сальдо.

Из товарной номенклатуры взаимной торговли Беларуси с Россией и Казахстаном выделяются позиции продуктов деревообработки, имеющие значимость для взаимного товарооборота по количественным и стоимостным показателям (представлены в табл. 1 и 2) [3].

Удельная доля экспорта изделий мебели из 94-й группы ТН ВЭД ТС составляет 2% к общему объему экспорта Беларуси в Россию за исследуемый период, а в Казахстан – 59%.

Удельная доля экспорта изделий из древесины из 44-й группы ТН ВЭД ТС составляет 27% к общему объему экспорта Беларуси в Казахстан за исследуемый период.

Таким образом, безбарьерная среда Таможенного союза для взаимной торговли изделиями мебели с учетом сохранения высокого уровня тарифной защиты мебельного общего рынка от экспансии иностранных идентичных или однородных товаров позволила обеспечить рост объемов реализации белорусской мебели на рынках России на 33,6% и Казахстана на 26,5% за исследуемый период.

Таблица 1

Данные таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь с Россией

Показатель	Период 01–09.2010			Период 01–09.2011	
	Позиция ТН ВЭД	Кол-во, т	Стоимость, тыс. дол. США	Кол-во, т	Стоимость, тыс. дол. США
Экспорт	9401	11 156	47 533	12 099	58 089
	9403	47 452	107 504	56 225	149 101
Импорт	Нет данных таможенной статистики внешней торговли				

Таблица 2

Данные таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь с Казахстаном

Показатель	Период 01–09.2010 г.			Период 01–09.2011 г.	
	Позиция ТН ВЭД	Кол-во, т	Стоимость, тыс. дол. США	Кол-во, т	Стоимость, тыс. дол. США
Экспорт	9401	1 522	8 069	1 609	9 052
	9403	5 622	12 160	7 256	16 586
	9405	10 451	622	21 807	2 715
	4418	199	6 050	3 374	11 215
	4410	26 476 м ³	3 225	11 426 м ³	1 894
Импорт	Нет данных таможенной статистики внешней торговли				

Практические аспекты экономической интеграции, отраженные в показателях, подтверждают актуальность поступательного развития интеграции в форматах Таможенного союза и Единого экономического пространства в интересах и с участием Республики Беларусь.

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация подписали Договор о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза 06.10.2007 г. В развитие положений Договора стороны заключили ряд международных договоров, в соответствии с Протоколом «О порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование правовой системы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним» от 06.10.2007.

27.11.2009. Межгосударственный Совет ЕврАзЭС одобрил Единый таможенный тариф Таможенного союза (ЕТТ ТС), а также Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза (ТК ТС). Таможенный союз начал функционировать с 01.01.2010. Таможенный кодекс Таможенного союза вступил в силу для Российской Федерации и Казахстана с 01.07.2010, а для Республики Беларусь – с 06.07.2010.

За истекший период создана договорно-правовая база Таможенного союза в сфере таможенного дела в составе ТК ТС, 26 международных соглашений и 80 решений Комиссии Таможенного союза (КТС) [4].

19.05.2011 государства – члены Таможенного союза – заключили Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней

торговой системы (Договор о многосторонней системе), который по состоянию на 08.11.2011 был ратифицирован всеми государствами – членами Таможенного союза. Согласно Договору о многосторонней системе, с даты присоединения любого из государств – членов Таможенного союза к ВТО положения Соглашения ВТО становятся неотъемлемой частью договорно-правовой базы Таможенного союза.

Права и обязанности государств – членов Таможенного союза, вытекающие из ВТО, включая обязательства, принятые каждым государством-членом как часть условий присоединения к ВТО и ставшие частью правовой системы Таможенного союза, не могут быть отменены либо ограничены решением органов Таможенного союза, в том числе Судом ЕврАзЭС или международным договором государств-членов Таможенного союза.

Таким образом, права и обязанности Российской Федерации как члена Таможенного союза по Соглашению ВТО имеют преимущество перед всеми соглашениями Таможенного союза и решениями органов Таможенного союза и, следовательно, обязательства относительно либерализации доступа иностранных товаров на российский рынок должны быть распространены на внутренние рынки Республики Беларусь и Республики Казахстан.

В связи со вступлением России в ВТО уровень тарифной защиты общего рынка Таможенного союза снизится до 8%. Ряд товарных позиций будут иметь более низкий импортный тариф, чем был до вступления Беларуси

в Таможенный союз, что естественным образом снизит конкурентоспособность белорусских товаров на единой таможенной территории союза.

По оценке МИД Республики Беларусь, более 1000 товарных позиций ЕТТ ТС будут иметь ставки таможенных пошлин на 7–15% ниже базовых, из которых более 50 позиций чувствительны для внутреннего рынка Беларуси. Более 1500 товарных позиций ЕТТ ТС будут иметь ставки таможенных пошлин на 4–6,5% ниже базовых, из которых 160 позиций также чувствительны для Беларуси.

Базовые ставки таможенных пошлин были утверждены Решением КТС от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». Решения в отношении ставок таможенных пошлин принимаются КТС двумя третями квалифицированного большинства голосов, за исключением чувствительных товаров (5012 тарифных позиций), решение об изменении ставок на которые должно быть принято единогласно.

Основными целями и задачами ЕТТ ТС являются: рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию; поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории; создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Таможенном союзе; защита экономики Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции и обеспечение условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономику.

ЕТТ ТС основан на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (ГС) 2007 г. Всемирной таможенной организации и включает 11 170 тарифных позиций. 9 208 тарифных позиций имеют адвалорные ставки таможенной пошлины, 216 – специфические ставки таможенной пошлины, 1746 – комбинированные ставки таможенной пошлины. Адвалорные ставки и адвалорные эквиваленты комбинированных ставок имеют значения от 0 до 30 процентов.

Комбинированные ставки таможенных пошлин применяются преимущественно к изделиям мебели из 94-й группы Товарной номенклатуры ВЭД Таможенного союза, которые оцениваются для целей таможенного обложения как готовые изделия с максимальной удельной долей добавленной стоимости в конечной цене реализации товара.

Оценивая уровень таможенного обложения изделий мебели, следует учитывать, что таможенная пошлина, рассчитанная с использованием определенной ставки таможенной пошлины

и налоговой базы, является только первым элементом в структуре таможенного платежа, а каждый последующий налог (акциз, НДС) рассчитывается на основе налоговой базы в структуре, которой непременно присутствует расчетная величина таможенной пошлины.

Принимая коммерческие значения внешне-торговой сделки (цена сделки, количество товара, базисное условие поставки из Инкотермс 2010) как условные величины, близкие к реальным, возможно определить примерный уровень тарифной защиты определенных товарных позиций в соответствии с ЕТТ ТС и Соглашением ВТО.

Мебель для сидения с деревянным каркасом обитая (стулья)

Исходные данные	
Цена сделки	20 евро/шт.
Вес/брутто	5 кг
Условие поставки	СІР
Подсубпозиция	9401 61 000 0
ЕТТ ТС	15, но не менее 1,4 евро/ кг
Уровень обложения	42%
Тариф Соглашения ВТО ...	12,5, но не менее 0,44 евро за 1 кг (до 2018 г.)
.....	18%

Мебель деревянная типа используемой в учреждениях (мебель для офиса)

Исходные данные	
Цена сделки	500 евро/шт.
Вес/брутто	200 кг
Условие поставки	СІР
Подсубпозиция	9403 30 190 0
ЕТТ ТС	15, но не менее 0,6 евро за кг
Уровень обложения	30%
Тариф Соглашения ВТО ...	12,5, но не менее 0,26 евро за кг (до 2018 г.)
.....	18%

Мебель деревянная прочая

Исходные данные	
Цена сделки.....	500 евро/шт.
Вес/брутто	200 кг
Условие поставки	СІР
Подсубпозиция	9403 60 900 1
ЕТТ ТС	0,75 евро за кг
Уровень обложения.....	36,5%
Тариф Соглашения ВТО ...	0,23 евро за кг (до 2018 г.)
.....	14,6%
Подсубпозиция	9403 60 900 9
ЕТТ ТС	5
Уровень обложения	20%
Тариф Соглашения ВТО ...	10
.....	15,5 %

Источник [3].

Комбинированные альтернативные ставки таможенных пошлин дают максимальный уровень таможенного обложения для импорта указанных товарных позиций, что в условиях Таможенного союза создает относительное благополучие для развития отечественного мебельного производства и сохранения контроля над емкостью общего мебельного рынка. Но в условиях выполнения обязательств в рамках Соглашения ВТО до 2018 г. благополучие становится не столь устойчивым, а по отдельным позициям складывающаяся ситуация может привести к значительному снижению конкурентоспособности белорусской мебели на российском и казахстанском рынках.

Кроме того, уровень таможенного обложения продуктов деревообработки в ЕТТ ТС определяется преимущественно с использованием специфической ставки или специфической составляющей комбинированной альтернативной ставки таможенной пошлины, где налоговой базой является количество товара в натуральных единицах измерения. Именно специфическая ставка таможенной пошлины была определяющим барьером для импорта продукции деревообработки, и в частности изделий мебели, что подтверждают приведенные выше расчеты. В Соглашении ВТО уровень таможенного обложения будет определять преимущественно адвалорная ставка или адвалорная составляющая комбинированной альтернативной ставки таможенной пошлины, налоговой базой которой является таможенная стоимость товара. А с такой налоговой базой иностранные производители имеют большой опыт работы по ее формированию и заявлению к таможенному декларированию, и особенно в части ее уменьшения или занижения.

Иностранцам производителям мебели вполне по силам преодолеть согласованные Россией с ВТО тарифные барьеры, чтобы значительно увеличить удельную долю своей продукции в общем объеме реализации изделий мебели на рынке Таможенного союза.

В отношении изделий из древесины, и в частности плит древесностружечных (ДСП) (подсубпозиция 4410 11 000 9), в тарифном обложении в рамках Соглашения ВТО предусматривается тарифная составляющая в размере ноль процентов (в ЕТТ ТС – 15%), что фактически способствует экспансии ДСП иностранного производства не только на рынки партнеров по Таможенному союзу, но и на внутренний рынок Республики Беларусь.

Таким образом, следует ожидать, что иностранные товары в условиях открытых границ на единой таможенной территории Таможенного союза будут стремиться на белорусский рынок, но не простым путем. С учетом особенностей косвенного налогообложения импорта, и в частности межстрановых различий ставок налога на добавленную стоимость (Беларусь – 20%, Россия – 18% и Казахстан – 12%), можно с определенной уверенностью предположить, что иностранные товары будут стремиться приобрести статус товаров Таможенного союза после производства таможенной очистки непосредственно в России или Казахстане и проникнуть беспрепятственно на рынок Республики Беларусь на более выгодных коммерческих условиях.

Следует отметить, что в соответствии с положениями Соглашения от 25 января 2008 г. «О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе» импорт между государствами – членами Таможенного союза облагается акцизами и налогом на добавленную стоимость, а экспорт государствами – членами Таможенного союза освобожден или облагается налогом по нулевой ставке, при условии предоставления документального подтверждения факта экспорта и наличия у налоговых органов государств-членов информации, подтверждающей уплату налогов на данные товары в бюджеты других государств-членов. Соглашением установлено, что ставка таких косвенных налогов, применяемая к импорту, не будет превышать ставку, применяемую к товарам отечественного производства.

Таким образом, вступление России в ВТО влечет определенные последствия для экономики партнеров по Таможенному союзу в результате снижения уровня тарифной защиты (на 2 процентных пункта) общего рынка Таможенного союза, что создает благоприятные условия для экспансии иностранных товаров, и в частности продуктов деревообработки и изделий из древесины, в том числе на рынок Республики Беларусь, и конкурентные условия более высокого уровня на традиционных рынках сбыта продукции отечественных производителей. При этом Республика Беларусь, снизив тарифную защиту своего рынка, не приобрела паритетных преимуществ во внешней торговле со странами ВТО.

В соответствии с положениями Договора о многосторонней системе, если еще одно из государств – членов Таможенного союза станет членом ВТО, его права и обязанности по

Соглашению ВТО также станут неотъемлемой частью правовой системы Таможенного союза. В интересах отечественных производителей продукции деревообработки, чтобы новые обязательства, согласованные с ВТО при вступлении других государств – членов Таможенного союза, и в особенности Республики Беларусь, не только сопровождалось уступками, но и улучшали конкурентные условия для белорусского экспорта.

Заключение. Следствием вступления Российской Федерации в ВТО является изменение конкурентных условий реализации изделий мебели и других продуктов деревообработки белорусских производителей на общем рынке Таможенного союза в формате ЕврАзЭС, что побуждает отраслевые институты управления и непосредственно производителей к реализации в переходный период мероприятий:

– по повышению конкурентоспособности продуктов деревообработки и производств посредством снижения издержек производства и реализации продукции и улучшения качества продукции;

– формированию механизма сдерживания или ограничения экспансии импорта на внутренний рынок;

– унификации ставок косвенных налогов, и в частности НДС на импорт товаров иностранного происхождения;

– кооперации с иностранными производителями идентичных или однородных продуктов деревообработки (промежуточная переработка сырья в полуфабрикаты, полуфабрикатов в готовые изделия) для целей создания добавленной стоимости на территории Беларуси;

– развитию сопутствующих услуг (транспортная и складская логистика) на отраслевом уровне с целью оптимизации затрат на реализацию продукции в странах Таможенного союза.

Литература

1. Борисов, К. Г. Международное таможенное право: учеб. пособие / К. Г. Борисов. – Изд. 2-е, доп. – М.: РУДН, 2001. – 616 с.

2. Турбан, Г. В. Всемирная торговая организация: основы деятельности, процедуры, опыт вступления: пособие / Г. В. Турбан. – Минск: Рэйплац, 2008. – 116 с.

3. Таможенная статистика внешней торговли Республики Беларусь. Бюллетень № 3 (61) янв. – сент. 2011 г. – Минск: РУП «Белтаможсервис», 2011. – 214 с.

4. Таможня и ВЭД: производственно-практический журнал. – № 2 (99). – Минск: РУП «Белтаможсервис», 2012. – 37 с.

Поступила 15.03.2012