

УДК 631.115.1(476)

А. В. Рощенко, кандидат экономических наук, доцент (БГЭУ)**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ФЕРМЕРСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В статье представлены результаты исследования основных проблем развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь как наиболее адекватной рыночной формы организации предпринимательской деятельности на земле. Выявлены основные факторы, препятствующие процессу становления фермерского уклада в аграрной отрасли страны.

The article presents the results of the research of the main problems of farms in the Republic of Belarus as the most adequate market forms of organization of business on the ground. There were detected the main factors which impede the process of formation of farmers' way of life in the agrarian sector of the country.

Введение. Анализ зарубежного опыта развития различных форм сельскохозяйственных предприятий показывает, что основной ячейкой аграрного производства во всех экономически развитых странах были и остаются фермерские хозяйства. Их преимуществами являются большая инициативность, устойчивость к неблагоприятным изменениям внешней среды, гибкость, мобильность, нерегламентированность хозяйственной деятельности и самостоятельность в определении стратегии управления своим хозяйством.

Именно эти характеристики обеспечивают жизнеспособность фермерства, оправдывают крылатую метафору, согласно которой семейные фермерские хозяйства представляют собой своеобразный «запасной полк» для пополнения аграрного воинства в случае новых внутренних или мировых продовольственных угроз; крупные же фермы являются постоянно действующим «золотым фондом», обеспечивающим продовольственную безопасность и активную внешнеторговую политику страны [1].

В Беларуси фермерство пока не стало основой аграрного производства, а выступает лишь дополнением к крупному товарному производству. По результатам 2010 года всеми категориями хозяйств страны произведено сельхозпродукции на 35,6 трлн. руб., из них 2/3 – в сельхозорганизациях, около 1/3 – в личных хозяйствах населения и только около 1% – в фермерских хозяйствах. А между тем рентабельность реализованной фермерами продукции существенно превышает аналогичный показатель сельхозорганизаций республики: +38,2% против –0,5% (это при том, что основная часть государственной финансовой поддержки получают именно СПК, а не крестьянские хозяйства республики) [2].

В силу названных обстоятельств исследование проблем развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь приобретает высокую актуальность и значимость с позиции

определения направлений корректировки проводимой в стране аграрной политики.

Основная часть. Согласно Закону Республики Беларусь от 18.02.1991 № 611-ХІІ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», крестьянским (фермерским) хозяйством признается «коммерческая организация, созданная одним гражданином (членами одной семьи), внесшим имущественные вклады для осуществления предпринимательской деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, а также по ее переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанной на его личном трудовом участии и использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель» [3].

В соответствии с действующим законодательством субъектом права собственности на имущество выступает не крестьянское хозяйство как юридическое лицо, а его члены. Земельный участок также оформляется не на юридическое лицо, а на одного из членов – главу крестьянского (фермерского) хозяйства. В результате возникает правовая несогласованность в регулировании земельных отношений при осуществлении производственной деятельности крестьянским (фермерским) хозяйством. Суть ее заключается в том, что земельный участок предоставляется на определенном праве главе крестьянского (фермерского) хозяйства, т. е. физическому лицу, а использует участок юридическое лицо – крестьянское (фермерское) хозяйство. При этом у последнего не возникает ни прав, ни обязанностей в отношении используемого земельного участка. Следовательно, вся полнота ответственности за его использование возлагается на физическое лицо, в то время как извлечение полезных качеств из земельного участка осуществляется юридическим лицом.

Неоднозначность положения крестьянского (фермерского) хозяйства усиливается следующим: в статье 260 Гражданского кодекса (ГК)

Республики Беларусь говорится, что имущество крестьянского (фермерского) хозяйства находится у его членов на праве совместной собственности, следовательно, подразумевается, что имущество одновременно находится в собственности юридического и физических лиц. Однако статья 44 ГК обязательным признаком юридического лица называет обособленность имущества, в соответствии с чем оно должно быть отделено от имущества членов крестьянского (фермерского) хозяйства.

Таким образом, в связи с тем, что ГК и Законом Республики Беларусь «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» четко и однозначно не определен правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства, не ясно, каким же имуществом по своим обязательствам оно будет отвечать [4]. Если имущество не обособлено и «обременено» также правом собственности членов, то нельзя говорить об ответственности по обязательствам юридического лица. Такое положение тормозит привлечение инвестиций, создает проблемы при получении кредитов в банках.

Серьезную проблему развития фермерства в Республике Беларусь создает изменчивость и недолговременное действие принимаемых законодательных актов. Так, только в 2011 году было принято 5 нормативных документов, регламентирующих деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь

Следует отметить, что несмотря на разработку и принятие большого количества правительственных документов, различных концепций и программ (включая Указ Президента Республики Беларусь от 1 апреля 1998 г. № 193 «О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств»; директиву Президента Республики Беларусь № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» от 31.12.2010), многие их положения остаются невостребованными.

Недостаточная полнота правового регулирования, пробелы, противоречивость действующих норм законодательства не способствуют увеличению численности крестьянских (фермерских) хозяйств в республике. Если в 1999 г. их насчитывалось 2652, то в 2003 г. – 2503, в 2009 – 2136, в 2010 г. – 2045 ферм. Отрицательную динамику и крайне низкий удельный вес в общем объеме производимой продукции объясняет совокупность следующих причин [5].

1. Выделение фермерам земель, имеющих низкий бонитет кадастровой оценки и плодородия (зачастую им достаются бросовые земли

с плодородием не более 24–25 баллов, коммерческая успешность земледелия на которых объективно невозможна, поскольку от фермера требуются дополнительные затраты на проведение мероприятий по улучшению плодородия почвы). Как показывает анализ, урожайность растениеводческих культур у фермерских хозяйств республики ниже, чем в сельхозорганизациях республики. Однако если провести пересчет на 1 балл кадастровой оценки земли, урожайность у фермеров оказывается выше, особенно овощей (на 33%).

2. Остаточный принцип осуществления кредитования и поддержки материальными ресурсами крестьянских (фермерских) хозяйств республики. В соответствии со статьей 17 Закона Республики Беларусь «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» они обеспечиваются тракторами, грузовыми автомобилями, горюче-смазочными и строительными материалами. Оказывается государственная помощь в сферах материально-технического снабжения, приобретения на условиях лизинга, ремонта и технического обслуживания сельскохозяйственной техники и оборудования; мелиорации земель и известкования почв; ветеринарного и племенного дела, защиты растений, семеноводства.

Реализация этих направлений осуществляется целевым назначением, для чего в органах материально-технического обеспечения создаются специальные фонды. Распределение материально-технических ресурсов указанных фондов производится местными исполнительными комитетами. Однако здесь обнаруживается та же проблема, что и с выделением земельных участков.

3. Неравные конкурентные условия в отрасли. Теоретически индивидуальные фермеры конкурируют на рынке как равные. Однако крупнейшие фермы и корпорации имеют решающие преимущества при приобретении материально-технических средств (они могут покупать их оптом – на 15–20% дешевле). Кроме того, крупные государственные предприятия выигрывают в конкурентной борьбе и при организации производства, и при реализации своей продукции: перерабатывающие предприятия и заготовительные организации в большинстве случаев предпочитают работать с более крупными производителями, так как их материальные издержки и риск в этом случае существенно ниже. Проблема усугубляется также удаленностью фермерских хозяйств от рынков сбыта, отсутствием пунктов переработки продукции, малыми объемами их производства.

4. Незрелость рыночной инфраструктуры в сельском хозяйстве: отсутствие мониторинговых и аудиторских компаний, консультационных служб, оказывающих помощь в подготовке

бизнес-планов, осуществлении налоговых и прочих расчетов, в получении информации об уровне дотирования, субсидирования и целевой финансовой помощи на производство различных видов продукции и пр. В настоящее время в республике нет структур, заинтересованных и способных содействовать повышению качества производимой продукции, ознакомлению фермеров с последними научными разработками и достижениями в профессиональных областях знаний и пр.

5. Чрезмерная регламентация деятельности фермерских хозяйств со стороны местных исполнительных и распорядительных органов, особенно в случае присоединения или аренды имущества убыточных сельскохозяйственных организаций.

6. Ограниченная возможность участия в государственных отраслевых программах из-за малых размеров посевных площадей, поголовья скота.

7. Недостаточно высокая квалификация фермеров. Квалификационный состав глав крестьянских (фермерских) хозяйств характеризуется следующим соотношением: высшее образование имеют 36%, среднее специальное – 43%, среднее – 19,4%; неполное среднее – 1,6%.

В целях объективной характеристики процесса развития крестьянских (фермерских) в республике следует отметить существенную помощь, оказываемую фермерам со стороны государства. К числу наиболее эффективных ее инструментов можно отнести:

– освобождение фермеров от уплаты всех видов налогов (кроме налога на доходы от деятельности, не связанной с сельскохозяйственным производством) в течение трех лет со дня государственной регистрации фермерского хозяйства;

– выделение средств на первичное обустройство крестьянского хозяйства – в 2009 г. из средств бюджета на эти цели направлено 1,9 млрд. руб., в 2010 г. – порядка 1,5 млрд. руб.;

– предоставление права перехода на уплату единого налога производителям сельскохозяйст-

венной продукции. Указом № 34 от 24.01.2011 «О некоторых вопросах сельскохозяйственных организаций» ставка единого налога установлена в размере 1%. Уменьшение ставки налога с 2% до 1% предоставляет сельскохозяйственным предприятиям возможность значительного уменьшения налоговых обязательств [6].

Заключение. Результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что процесс становления фермерского уклада в республике носит противоречивый характер. Это является следствием теоретической неразработанности основ его формирования в условиях провозглашенной многоукладности экономики, а также недостаточной четкостью законодательного оформления статуса собственности, отсутствия соответствующей производственной и социальной инфраструктуры на селе.

Литература

1. Галас, М. Л. О проблемах эволюции крестьянского хозяйства / М. Л. Галас, А. Н. Челинцев, Н. П. Макаров // АПК: экономика и управление. – 1999. – № 4. – С. 66–73.

2. Гордон, А. В. Великий незнакомец: крестьяне и фермеры в современном мире. Хрестоматия / А. В. Гордон. – М.: Професс, 1992. – 359 с.

3. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Закон Респ. Беларусь от 18.02.1991 № 611-ХІІ. – Минск, 1991.

4. Дмитрук, В. Н. Фермерское хозяйство Республики Беларусь: организация, правовой статус, отношения собственности / В. Н. Дмитрук. – Минск: Дикта, 2004. – 58 с.

5. Казакевич, А. В. Фермерские хозяйства Беларуси: становление, оценка и перспективы развития / А. В. Казакевич // ГП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси»: тез. докл., Гродно, 2010 г. : в 2 ч. / Гродн. гос. ун-т им. Я. Купалы. – Гродно, 2010. – Ч. 1. – С. 1–19.

6. О государственной программе возрождения и развития села 2005–2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь от 25 марта 2005 г. № 150. – Минск, 2005.

Поступила 15.03.2012