

**Т.В. Слиж¹, руководитель группы реализации проекта
С.А. Дубенок², заместитель директора
по научной работе, кандидат технических наук**

¹Унитарное предприятие «Минскводоканал», г. Минск, Беларусь

²Республиканское унитарное предприятие «ЦНИИКИВР»,
г. Минск, Беларусь

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПЛАТЕЖИ ЗА СБРОС СТОЧНЫХ ВОД И ИХ РОЛЬ В СНИЖЕНИИ АНТРОПОГЕННОЙ НАГРУЗКИ НА ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ

Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты и подземные горизонты является одним из видов воздействия на окружающую среду. Экономическим механизмом по сокращению этого воздействия должны выступать в первую очередь различные природоохранные платежи и налоги.

Платежи за загрязнение водных ресурсов взимаются в большинстве стран в виде экологических налогов (при непосредственном сбросе сточных вод в окружающую среду), платы за услуги по приему, транспортировке и очистке сточных вод (при сбросе сточных вод в системы канализации) по установленным тарифам и в виде возмещения вреда окружающей среде (при сверхнормативных и аварийных сбросах сточных вод в окружающую среду).

При взимании платы за сброс сточных вод в водные объекты могут использоваться две базы для расчета величины платы: объем сброса сточных вод и масса сбрасываемых загрязняющих веществ. Причем в ряде стран применяются обе базы одновременно.

В Российской Федерации и Украине, большинстве стран ЕС объектом обложения за сброс сточных вод является масса сбрасываемых загрязняющих веществ, т. е. реализуется общепризнанный международный принцип – «загрязнитель платит». Ставка налога в данном случае определяется в зависимости от класса опасности сбрасываемого загрязнения и его массы. Ряд европейских стран облагают налогом не только точечные, но и диффузные источники загрязнения вод (Дания, Бельгия, Нидерланды, Швеция), а именно используемые в сельском хозяйстве минеральные и органические удобрения и пестициды.

В соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь экологический налог является составной частью республиканских налогов и в качестве объектов налогообложения включает выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы сточных вод, хранение, захоронение отходов производства.

При этом объектами экологического налога не признается сброс поверхностных сточных вод (дождевые и талые) в окружающую среду.

Плательщиками экологического налога не признаются бюджетные и сельскохозяйственные организации, которые работают на едином налоге (за исключением рыбных прудовых хозяйств).

Сумма экологического налога исчисляется как произведение налоговой базы и налоговой ставки. Налоговой базой при сбросе сточных вод является фактический объем сброса. При этом по остальным видам экологического налога налоговой базой является фактическое поступление загрязнения в окружающую среду, которое выражено через массу загрязняющего вещества по всем источникам поступления загрязнений.

С 2010 г. ставки экологического налога дифференцированы в зависимости от объектов окружающей среды, принимающих сточные воды, и на 01.01.2019 г. составляли:

- в водотоки – 0,1 руб. (0,04 евро за 1 м³);
- в водоемы, подземные воды – 0,12 руб. (0,05 евро за 1 м³);
- в недра – 6,9 руб. (3,05 евро за 1 м³).

Очевидно, что за исключением ставок налога на сброс сточных вод в недра остальные ставки являются относительно низкими.

При этом для ставок экологического налога за сброс сточных вод предусмотрены понижающие коэффициенты:

1) за сброс сточных вод плательщиками, получившими экологический сертификат соответствия, в течение трех лет со дня получения этого сертификата – 0,9;

2) за сброс сточных вод для владельцев коммунальной канализации (сброс от населения), для рыбных прудовых хозяйств (сброс с прудов) – 0,006;

3) за сброс сточных вод в водные объекты теплоэлектростанциями, использующими в работе:

- невозобновляемые источники энергии, в которых охлаждение конденсаторов турбин осуществляется по прямоточной схеме, – 0,5;
- возобновляемые источники энергии, в которых охлаждение конденсаторов турбин осуществляется по прямоточной схеме, – 0,2.

Анализ фактических данных по уплате экологического налога за сброс сточных вод в Республике Беларусь показывает, что существенного влияния на экономику страны данный налог не оказывает: суммарно экологический налог (выбросы, сбросы, отходы) составляет около 0,15 % от ВВП (таблица), а экологический налог за сброс сточных вод – около 0,06–0,07 % от ВВП.

Таблица – Отношение уплаченных сумм экологического налога к ВВП в Республике Беларусь, %

Год	1996	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Показатель	0,40	0,70	0,58	0,37	0,38	0,20	0,12	0,12	0,13	0,18	0,14	0,15	0,16	0,16

По этому показателю Республика Беларусь значительно уступает странам ЕС. Так, в Польше удельный вес экологического налога составляет около 1,9 % ВВП, а в Чехии – 2,7 %. Мировая практика доли экологического налога в ВВП от 1,5 до 3 %.

Регулирующие функции экологического налога в части принятия водопользователями решений в отношении способов и объемов использования водных ресурсов, воздействия на водные объекты практически не выражены.

Стимулирующий эффект, способный побудить водопользователя к повышению эффективности очистки сточных вод и снижению поступления массы загрязняющих веществ в водные объекты, отсутствует.

Не способствует повышению результативности налогового регулирования в сфере водопользования также отсутствие инструментов, направленных на ограничение диффузного загрязнения водных объектов.

К тому же существующая процедура применения экологического налога не позволяет использовать налоговые поступления для реализации природоохранных мероприятий: до 2011 г. в Республике Беларусь экологический налог поступал в целевой бюджетный фонд охраны природы. С 2011 г. такой фонд был упразднен и экологический налог за сбросы сточных вод перечисляется непосредственно в бюджет (40 % – в республиканский, 60 % – в местные), при этом наблюдается систематическое недофинансирование мероприятий по охране водных ресурсов. Поступающие в бюджет средства от уплаты экологического налога зачастую расходуются на мероприятия, не связанные с охраной окружающей среды.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод: существующая в стране система исчисления и взимания экологического налога за сброс сточных вод недостаточно задействована в регулировании водоохраных мероприятий по снижению воздействия на водные ресурсы и требуется совершенствование данной системы.

Первоочередное внимание необходимо обратить на усиление регулирующей и стимулирующей функций экологического налога за сброс сточных вод:

- повышение ставок экологического налога за сброс сточных вод;

– уточнение методики исчисления экологического налога за сброс сточных вод (учет как объема сбрасываемых сточных вод, так и массы сбрасываемых загрязняющих веществ с установлением норматива платы за сброс облагаемых загрязняющих вещества (за тонну или килограмм) с учетом их класса опасности); внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты;

– расширение сферы применения экологического налога за сброс сточных вод, ориентированной на ограничение диффузного загрязнения водных объектов, ограничение загрязнения и истощения водных объектов от ведения рыбного прудового хозяйства и на поступление загрязнения при сбросе поверхностных сточных вод (дождевых, талых и поливомоечных) в водные объекты;

– возрождение целевого бюджетного фонда охраны природы и целевого статуса экологических налогов как источника его формирования.

Принятие решения о реализации той или иной меры должно осуществляться в контексте общей налоговой политики государства. Первоочередное внимание необходимо уделять усилению регулирующей и стимулирующей роли налоговых инструментов, что не ограничивается простым повышением ставок и расширением сферы применения налогов. Расширение сферы использования экологического налога за сброс сточных вод и применение более обоснованных ставок в первую очередь должны создавать стимулы для внедрения передовых технологий по очистке сточных вод и снижению поступления загрязнений в водные объекты [1, 2].

Литература

1. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть): принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г.; одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г. – Минск, 2009. – № 71-3.

2. Водный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 апр. 2014 г.; одобр. Советом Респ. 11 апр. 2014 г. – Минск, 2014. – № 149-3.