

В.Л. Гурский¹, кандидат экономических наук, доцент,
заместитель директора по научной деятельности
А.О. Дедуль², научный сотрудник

¹Государственное научное учреждение «Институт экономики
НАН Беларуси», г. Минск, Беларусь

²Государственное научное учреждение «Институт жилищно-коммунального
хозяйства НАН Беларуси», г. Минск, Беларусь

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ВОДОПРОВОДНО-КАНАЛИЗАЦИОННОМ ХОЗЯЙСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время жилищно-коммунальное хозяйство требует выделения на свое содержание и развитие значительного объема финансовых ресурсов. Отрасль имеет двусторонние отношения с бюджетом, которые складывались в пользу отрасли. Она получает средств из бюджета больше, чем вносит в него [1].

Игнорирование воспроизводственных задач, особенно в части коммунальной инфраструктуры, независимо от того, как складывается финансовый баланс доходов и расходов жилищно-коммунального хозяйства, приводит к деградации жилищно-коммунального хозяйства. Причины устаревания коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда кроются в недостаточности государственного бюджетного финансирования, низкой привлекательности отрасли для частных инвестиций. Единственным способом преодоления названных проблем является изменение системы финансирования, т. е. переход от бюджетного дотирования к оплате в полном объеме жилищно-коммунальных услуг потребителями при условии обеспечения социальной защиты малообеспеченных семей и экономического стимулирования улучшения качества обслуживания.

Высокий уровень износа и технологическая отсталость объектов коммунальной инфраструктуры связаны с проводимой в предыдущие годы тарифной политикой, которая не обеспечивала реальных финансовых потребностей организаций коммунального комплекса в модернизации основных фондов, не формировала стимулов к сокращению затрат. Действующий в большинстве случаев затратный метод формирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения с использованием нормативной рентабельности, но без учета инвестиционной составляющей не позволяет организациям ВКХ проводить необходимое обновление основных производственных фондов и объектов инфраструктуры.

Проблемы финансирования, которые особенно остро проявляются в сфере ВКХ малых городов и сельской местности, усугубляются тем, что показатели деятельности организаций (объемы реализации, рентабельность) значительно ниже, чем показатели аналогичных организаций, осуществляющих деятельность в крупных городах. Относительно небольшое количество потребителей услуг ВКХ, ограничения, связанные с ростом тарифов, не позволяют обеспечить модернизацию инфраструктуры водоснабжения и водоотведения малых городов за счет средств организаций, поскольку эти проекты имеют длительный срок возврата вложенных средств. В этой связи необходимо сохранить государственную поддержку инвестиционных проектов в сфере водоснабжения и водоотведения. В то же время в условиях ограниченности бюджетных средств основным приоритетом должно стать формирование долгосрочных механизмов поддержки, развития и повышения инвестиционной привлекательности проектов и программ ВКХ. Сфера водоснабжения и водоотведения обладает высоким инвестиционным потенциалом, который характеризуется стабильным потребительским спросом со стороны всего населения страны, составляющего более 9 млн человек.

Исходя из анализа тарифной политики, были выявлены следующие основные экономические проблемы, обуславливающие недостаточную производственно-хозяйственную эффективность деятельности предприятий ВКХ в системе ЖКХ Республики Беларусь [2]:

- действующие тарифы на воду и услуги канализации для населения не устанавливаются в соответствии с расчетом полной себестоимости за 1 м³ произведенной воды, это значит, что тарифы не являются «экономически обоснованными» (ЭОТ). На сегодняшний день в Республике Беларусь под «экономически обоснованными» затратами на воду подразумевают только покрытие в полном объеме эксплуатационных издержек;

- базовый тариф для потребителей на воду и услуги канализации не покрывает все текущие затраты производства ВКХ на оказание услуг водоснабжения и водоотведения;

- присутствует дифференциация тарифов на воду и услуги канализации по категориям потребителей. Соотношение величины тарифа на воду для юридических лиц и субсидируемого тарифа для населения по воде на примере Лидского городского унитарного предприятия ЖКХ на 01.08.2018 достигло значения 1,4. Соотношение величины тарифа для юридических лиц и субсидируемого тарифа для населения по услугам канализации на 01.08.2018 достигло значения 1,5;

- отсутствуют нормативно-правовые акты в Республике Беларусь, которые регламентируют процесс включения «инвестиционной составляющей» в тариф на воду и услуги канализации;

– тарифы для предприятий ВКХ на воду и услуги канализации устанавливаются сроком на 1 год. Отсутствует практика формирования тарифов на среднесрочный и долгосрочный период (сроком от 3 и более 5 лет);

– действующие тарифы для предприятий ВКХ (в частности, в Слониме, Витебске, Барановичах, Бресте и др.) не позволяют на данный момент возместить основной долг и проценты по кредиту ЕБРР, МБРР;

– регулируемые тарифы для юридических лиц являются недостаточными для развития производства ВКХ, поэтому погашение привлеченных международных кредитных ресурсов за счет собственных средств пока становится нереальным;

– сумма затрат на оказание населению услуг водоснабжения и канализации, которая не была полностью возмещена за счет поступлений от тарифов для юридических лиц, компенсируется в виде субсидий (дотаций) из местного бюджета;

– доводимые до предприятий ВКХ (ЖКХ) решением местного исполкома планово-расчетные цены на воду и услуги канализации представляют собой, по сути, директивную прогнозную себестоимость 1 м³ реализованной воды и 1 м³ отведенных сточных вод в канализацию, которую водоканалам необходимо достичь путем реализации собственных мероприятий по снижению себестоимости;

– действующая система приема сточных вод в систему коммунального водоотведения города. Применение в установленном порядке к организациям повышающих коэффициентов к действующим тарифам за превышение допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах при сбросе в коммунальную систему водоотведения города (района).

Недостаточная эффективность действующей системы платежей за сброс сточных вод в водные ресурсы обусловлена следующим: ставки налога за сбросы загрязняющих веществ, содержащихся в сточных водах, в окружающую среду не характеризуют количественную и качественную стороны загрязняющих веществ, сбрасываемых совместно со сточными водами. При этом объекты-загрязнители, имеющие в своих сточных водах загрязняющие вещества различной степени токсичности, по величине платы находятся в равных условиях. С учетом остаточного принципа финансирования водоохранных мероприятий система государственного управления и контроля водными ресурсами и водопользования нуждается в реформировании. В качестве основного принципа реформирования национальной системы платного водопользования должен стать принцип «загрязнитель платит» [3].

Вопросам развития систем ВКХ на территории Республики Беларусь уделяется большое внимание со стороны правительства. меро-

приятия, направленные на решение проблем, связанных с недостаточным финансированием предприятий, оказывающих услуги по водоснабжению и канализации, для проведения ремонта, реконструкции, модернизации, а также строительства новых сооружений и инженерных сетей ВиК, поддерживаются государственными программами «Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года», «Национальный инфраструктурный план 2016–2030», подпрограммой «Чистая вода» программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» с выделением средств из государственного бюджета. Однако данного финансирования не достаточно и требуются дополнительные источники денежных вложений.

Инновационное развитие ВКХ является приоритетной задачей, однако сдерживается из-за дефицита средств. Действующая нормативная база не позволяет предприятиям ВКХ использовать средства инновационных фондов для реализации инвестиционных проектов, поскольку они, как правило, не соответствуют установленным критериям.

Одним из вариантов решения проблемы может быть внесение изменений в положение о порядке формирования и использования инновационных фондов. Инновационные проекты в сфере ЖКХ не имеют экспортной направленности, они ориентированы исключительно на внутренний рынок, однако имеют высокую социальную значимость, так как обеспечение качественной питьевой водой способствует сохранению здоровья населения. Кроме того, многие проекты направлены на решение экологических проблем, обеспечивают сохранение окружающей природной среды. В этой связи можно предложить часть средств инновационных фондов (к примеру, в процентах от общей суммы поступлений) резервировать для реализации проектов в сфере ВКХ.

Литература

1. Арцыбашев, В.М. Совершенствование рыночного механизма функционирования жилищно-коммунального комплекса / В.М. Арцыбашев, Н.Е. Симионова // Экономика строительства. – 2004. – № 3. – С. 64.

2. Китиков, В.О. Анализ тенденций и рисков развития водопроводно-канализационного хозяйства в Республике Беларусь на современном этапе / В.О. Китиков, В.Л. Гурский, А.О. Болтрукевич // Экономическая наука сегодня: сб. науч. ст. / Белорус. нац. техн. ун-т; редкол.: С.Ю. Солодовников [и др.]. – Минск, 2019. – Вып. 9. – С. 152–168.

3. Бахмат, А.Б. Основные проблемы водопроводно-канализационного хозяйства Республики Беларусь и пути их решения / А.Б. Бахмат // Труды БГТУ. Сер. VIII, Экономика и управление. – 2007. – Вып. XV. – С. 284–289.