

# ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ПРОБЛЕМЫ МАКРОРЕГУЛИРОВАНИЯ

---

УДК 331.556.4

**А. С. Тулейбаева**

Научно-производственный технологический центр «Жалын»  
(Республика Казахстан)

## ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ КАЗАХСТАНСКОГО РЫНКА ТРУДА В ЕАЭС

Статья посвящена актуальной проблеме интеграции казахстанского рынка труда в ЕАЭС.

Рассмотрены такие преимущества от вступления в Евразийский союз, как свободное передвижение рабочей силы, признание дипломов образования, регистрационные послабления для мигрантов, налоговые взаимозачеты и т. п.

Произведен анализ основных индикаторов казахстанского рынка труда: уровня безработицы в сопоставлении со странами, не вошедшими в ЕАЭС, динамики безработного населения за последний семилетний период. Показана связь стабильно низкого уровня безработицы населения в республике с интеграционными процессами в ЕАЭС. Выявлены и систематизированы основные проблемы рынка труда Республики Казахстан через призму миграционных процессов.

Сделаны выводы относительно мер, которые могли бы улучшить ситуацию на рынке труда Казахстана и других стран ЕАЭС, в частности активизация мобильности молодых профессиональных работников и специалистов внутри Союза посредством единой образовательной программы. Второй мерой предлагается разработка и внедрение единой информационной базы данных по занятости населения и наличию свободных рабочих мест в странах ЕАЭС. Также отмечена необходимость создания специальных профессиональных программ, стимулирующих пребывание трудовой рабочей силы длительное время на территории другой страны Союза.

**Ключевые слова:** рынок труда, интеграция, трудовые ресурсы, ЕАЭС, занятость, перспективы.

**A. S. Tuleybayeva**

Scientific and Production Technological Center “Zhalyn” (Republic of Kazakhstan)

## PROSPECTS FOR INTEGRATION OF THE KAZAKHSTAN LABOR MARKET IN THE EAEU

The article is devoted to the urgent problem of integrating the Kazakhstani labor market into the EAEU.

Such advantages from joining the Eurasian Union as: free movement of labor, recognition of educational diplomas, registration exemptions for migrants, tax offset, etc.

The analysis of the main indicators of the Kazakhstani labor market is carried out: the unemployment rate in comparison with the countries not included in the EAEU, the dynamics of the unemployed population over the last seven-year period. The connection between the stably low unemployment rate of the population in the republic and the integration processes in the EAEU is shown. Identified and systematized the main problems of the labor market in the Republic of Kazakhstan through the prism of migration processes.

Conclusions are made regarding measures that could improve the situation on the labor market in Kazakhstan and other EAEU countries. In particular, the activation of the mobility of young professional workers and specialists within the union through a single educational program. Another measure is the development and implementation of a unified information database on employment and the availability of vacancies in the EAEU countries. They also noted the need to create special professional programs that stimulate the stay of the labor force for a long time in the territory of another country of the Union.

**Key words:** labor market, integration, labor resources, EAEU, employment, prospects.

**Введение.** Рынок труда является немаловажным элементом рыночной экономики любой страны, в том числе Республики Казахстан (РК).

Его положительная сторона динамики напрямую зависит от эффективного развития национальной экономики: темпа роста населения, его возрастной

структуры, которые определяют ключевые индикаторы трудовых ресурсов мира. Именно от этих количественных показателей зависит становление экономики страны и мирового рынка труда.

Главными составляющими рынка труда являются трудовые ресурсы – активное и трудоспособное население РК, которые реализуют профессиональную деятельность в различных отраслях.

Доходы любого предприятия зависят от ключевого фактора – насколько рабочая сила является качественной. Наряду с этим в Казахстане государственные программы ориентируются на высокий уровень формирования рынка труда, а также интенсивное развитие трудовых ресурсов. Со стороны правительства РК решаются сложные вопросы активизации в стране рынка труда и снижения уровня безработицы.

Одним из важных решений правительства Казахстана было вступление в ЕАЭС, объединивший между собой Россию, Беларусь, Казахстан, Армению и Кыргызстан. 29 мая 2014 г. в столице РК лидерами этих стран был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе, который стал действовать с 1 января 2015 г. [1].

Подписание юридического документа о вступлении в Союз многих стран, в том числе и для Республики Казахстан, свидетельствует о ряде преимуществ:

- во-первых, в РК и других государствах, подписавших настоящее Соглашение, появляется свободное передвижение рабочей силы без оформления разрешительных документов – патента на работу;
- во-вторых, дипломы, полученные в общеобразовательных и высших учебных заведениях членом Союза, признаются всеми сторонами стран-участниц;
- в-третьих, перечисление налоговой оплаты на доходы физических лиц внутри Союза происходит с учетом резидентской ставки с первого времени приема на работу;
- в-четвертых, мигрантам, которые пребывают в другие страны-участницы Союза, в настоящее время не требуется оформлять миграционные карты при пересечении границ пограничным документам в течение 30 сут со времени пребывания. Как правило, работники и члены их семей освобождены от регистрации в миграционной службе на время пребывания до 30 сут.

Безусловно, пятилетний срок вхождения Казахстана в Союз пока небольшой, однако уже можно дать оценку перспектив интеграционного процесса в ЕАЭС Республики Казахстан [1].

**Основная часть.** Стадии формирования экономического союза Казахстана с другими союзниками следует обозначить как классический пример проекта поэтапного интеграционного процесса со своими проблемами, успехами и очевидными перспективами.

С помощью заключенного договора РК имеет перспективу широких возможностей. Казахстан, как и другие страны-участницы Союза, получил множество выгодных привилегий, которые недоступны для трудовых ресурсов стран, не являющихся партнерами Союза. Граждане Казахстана получили возможность трудиться в интеграционном пространстве без многих ограничений, обрели независимые права на рынке трудовых ресурсов членом-государств, а также права быть самостоятельными соискателями.

В результате перспективного интеграционного процесса с ЕАЭС формируются политические отношения, основанные на законодательных и нормативных актах, способствующих благоприятному положению казахстанского рынка труда и экономической ситуации в целом.

Так, граждане Республики Казахстан, а также члены их семей, как и граждане других стран ЕАЭС, получили возможность работать в национальном режиме в отношении социального обеспечения и медицинского обслуживания. В соответствии с Документом о пенсионных начислениях работников ЕАЭС, пенсионное обеспечение граждане РК получают на территории постоянного проживания. После введения новых условий стаж для населения Казахстана и других стран будет учитываться и в других государствах.

В Республике Казахстан в ближайшей перспективе планируется осуществить необходимые меры по стабилизации индикаторов рынка труда, создать необходимые условия для решения проблем занятости и т. п. [2].

Для проведения оценки перспективной интеграции рассмотрим статистические данные безработного и занятого населения Республики Казахстан. В начале 2020 г. в РК показатель численности занятого населения составил 8,8 млн жителей, что на 0,7% больше, чем в предыдущем году. Население, не задействованное в труде, составило 442,4 тыс. чел. Соответственно официальный показатель безработицы в РК равен 4,8%, что в сравнении с другими государствами ниже на порядок (рис. 1) (Канада – 5,7%, Франция – 8,5%, Дания – 5,1%, Италия – 10%, Швеция 6,8%) и составляет определенное преимущество в сравнении с другими странами, не участвующими в проекте интеграционного пространства ЕАЭС [3].

Из анализа статистических данных безработного населения РК (рис. 2) мы наблюдаем с 2017 г. по 2020 г. незначительное снижение ключевого индикатора – безработицы. К основной причине такого положения можно отнести вхождение РК в 2015 г. в ЕАЭС, так как уровень безработицы в большей степени зависит от трудовой миграции.

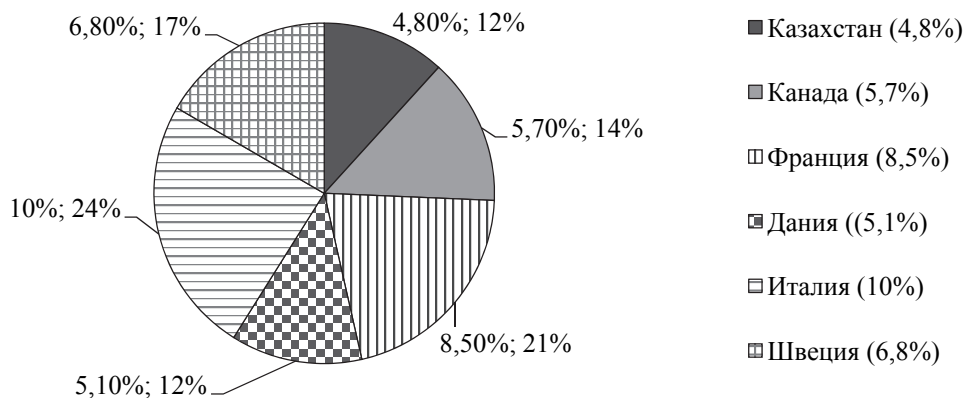


Рис. 1. Уровень безработицы в РК и других странах, не вошедших в ЕАЭС, за I квартал 2020 г. [3]

По прогнозируемому сценарию к 2030 г. показатель безработицы в РК установится примерно на уровне 4,8%, экономика будет благоприятно развиваться, появятся новые рабочие места. При этом процесс экономической интеграции ЕАЭС будет способствовать максимальному росту производительности труда и заработной платы [4].

В настоящее время, несмотря на то, что рынок труда Республики Казахстан имеет сбалансированный характер, до сих пор отсутствует положительная динамика роста рынка труда по причине ряда актуальных проблем национального рынка в свете интеграции ЕАЭС, представленных в таблице.

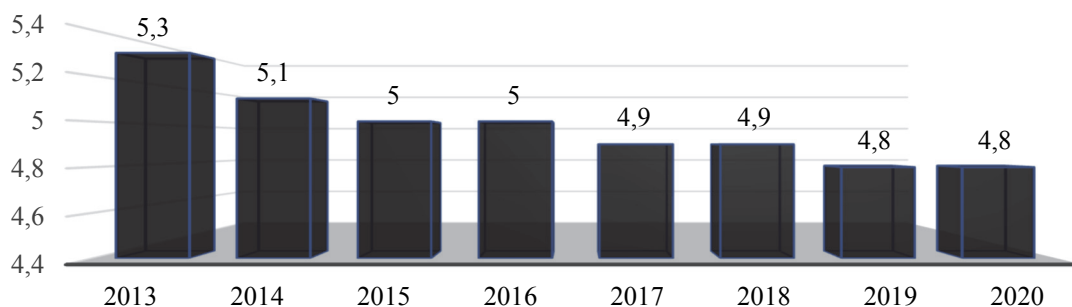


Рис. 2. Динамика безработного населения РК за 2013–2020 гг.

**Анализ основных проблем национального рынка труда Республики Казахстан**

| Характеристика проблем   | Примечание   |
|--|--|
| 1. В большей степени на российском рынке граждане РК заняты в неэффективных видах деятельности; низкий уровень занятости в высокотехнологичных и наукоемких отраслях | Высокая концентрация в убыточных организациях, где налицо недоиспользование рабочего времени, низкий уровень эффективности труда |
| 2. Население теряет свой уровень квалификационных навыков из-за невозможности их реализации в практических условиях  | Преобладает высокая конкуренция рабочей силы на местных рынках труда, активизация тенденции «утечки умов»                        |
| 3. Большое количество нелегальных трудовых мигрантов   | Отсутствует механизм по возвращению мигрантов, которые незаконным путем прибывают в страну                                       |
| 4. Отсутствует полноценная нормативно-правовая база во многих государствах Союза   | Недостаточный уровень согласованности в привлечении работников-мигрантов   |
| 5. Отсутствует единая цифровая информационная база по вопросам занятости граждан ЕАЭС  | Отсутствует взаимодействие между странами ЕАЭС по вопросам занятости граждан   |

Источник: составлено автором на основе источника [5].

Из таблицы очевидно, что для эффективного развития национальных рынков необходимо прикладывать много усилий всем странам-участникам для решения задачи повышения качества не только рабочей силы, но и рабочих мест для смягчения проблемных вопросов социально-экономического и демографического характера.

**Заключение.** В связи с вышеотмеченным видится ряд мер, которые могли бы помочь улучшить ситуацию на рынке труда Казахстана и других стран ЕАЭС:

– во-первых, необходимо создать единую образовательную программу в рамках ЕАЭС для стимулирования рынка труда и в целях подготовки квалифицированных специалистов. В настоящее время до сих пор нет единой образовательной программы, а существует только признание документов об окончании высшего учебного заведения, об образовании и квалификации. Исключения составляют дипломы об окончании медицинских, педагогических и юридических заведений. В связи с этим необходимо осуществлять переподготовку востребованных работников с учетом рационального подхода – командирования или обучения на определенное время в страны-члены ЕАЭС [6]. Мобильность профессиональных работников и специалистов, безусловно, благоприятно отразится как на экономической ситуации в целом, так и на рынке труда в частности. Молодежь после завершения учебы в образовательных учреждениях сможет повысить свою конкурентоспособность на национальном и других рынках труда.

Многие молодые люди чаще всего сталкиваются с проблемами трудоустройства из-за отсутствия определенного стажа, поэтому необходимо, чтобы для молодых работников внедрялись специальные программы, где они могли бы за минимальный срок приобрести опыт для освоения своих профессиональных навыков в этой же организации. Для обучения специалистов важно организовать полный мониторинг бюджетных мест в высших учебных заведениях. На востребованные для РК специальности необходимо предоставлять больше грантовых мест в учебных заведениях, в том числе по специальным соглашениям с организацией-заказчиком. Следует прогнозировать востребованные профессии и специальности будущего, информировать поступающих молодых людей об этом и предлагать альтернативы других государств-участников ЕАЭС;

– во-вторых, необходимо разработать и внедрить единую информационную базу данных о занятости населения и наличии свободных рабочих мест с регулярным обновлением информации. Эта база должна поддерживать потребность

рыночной экономики в трудовых ресурсах по всем странам Союза. При этом важно уделять внимание не только востребованности рабочей силы с разбивкой по специальностям и видам деятельности, но и формировать актуальное предложение трудовых ресурсов. В соответствии с общей информационной базой страны-члены ЕАЭС будут осведомлены о нехватке рабочей силы или избытке специальностей, смогут удовлетворять потребности в том или ином кадровом составе [7].

С помощью такой цифровизации рынка труда будут снижены финансовые риски, увеличится рост трудоустройства работников, облегчится регистрация трудовых мигрантов, повысится уровень оказания медицинских услуг, подачи документов в общеобразовательные заведения, прохождения профессиональных курсов и т. д.;

– в-третьих, следует создавать различные профессиональные бесплатные программы, благодаря которым граждане одной страны ЕАЭС могут находиться в качестве трудовой рабочей силы длительное время на территории другой страны Союза.

Безусловно, что для решения многих существующих вопросов, связанных с трудоустройством молодых людей, необходимо подключать разные страны, а также разрабатывать и внедрять нормативно-правовое законодательство, которое бы носило регулирующий характер между работниками и работодателями организаций;

– в-четвертых, для снижения безработицы важно проводить мониторинг таких ключевых трудовых показателей в Республике Казахстан, как уровень средней заработной платы занятого населения РК; мобильность внутренних трудовых ресурсов граждан Казахстана; права трудящихся Казахстана, что в целом позволяет в дальнейшем решать существующие проблемы, а затем улучшить позиции по рынку труда страны.

Таким образом, формирование евразийского рынка труда – сложный и многоэтапный процесс с длительным становлением как самого рынка, так и отдельных его сегментов. Основное развитие рынка труда направлено на повышение производительности труда, снижение безработицы среди населения, повышение качества и уровня жизни населения.

Вхождение Казахстана в евразийское экономическое пространство означает для республики переход на новую модель интеграционных процессов, благодаря которым рабочая сила свободно передвигается, не оформляя патенты на работу; сокращается незаконная миграция; снижается социальная напряженность; повышается инвестиционная привлекательность на местном рынке и т. д.

Поэтому правительство РК заинтересовано в продолжении сотрудничества в рамках ЕАЭС с надеждой на сохранение взаимовыгодного партнерства. Оно нацелено на разработку и со-

здание новых дальнейших планов, которые позволят улучшить состояние национального рынка и укрепить политические отношения между странами-членами ЕАЭС.

### Список литературы

1. Рынок труда, его современное состояние и проблемы. URL: <http://hr-portal.ru/article/rynok-truda-ego-sovremennoe-sostoyanie-i-problemy> (дата обращения: 01.11.2016).
2. Лис И. Максимальный эффект от интеграции // Деловой Казахстан. 27 марта 2015. С. 1–2.
3. Более миллиона казахстанцев могут трудоустроиться в 2020 году. URL: <http://inbusiness.kz/ru/last/bolee-milliona-kazahstancsev-mogut-trudoustroit'sya-v-2020-godu> (дата обращения: 18.08.2020).
4. Осадчая Г. И. Формирование единого рынка труда Евразийского экономического союза: эффекты для России // Социологические исследования. 2017. № 11 (403). С. 53–64.
5. Сулейманова М. Мигранты из РК даже после вступления республики в ЕАЭС сталкиваются с проблемами // КНИА КАБАР. URL: <http://old.kabar.kg/EAES/full/106591> (дата обращения: 27.02.2019).
6. Уровень безработицы – список стран. URL: <http://ru.tradingeconomics.com/country-list/unemployment-rate> (дата обращения: 01.11.2016).
7. Сардарян А. Р., Петроченко А. А. Современное состояние и проблемы рынка труда в странах ЕАЭС // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер.: Экономика. Управление. Право. 2018. Т. 18. № 1. С. 19–27.

### References

1. *Rynok truda, ego sovremennoye sostoyaniye i problemy* [The labor market, its current state and problems]. Available at: <http://hr-portal.ru/article/rynok-truda-ego-sovremennoe-sostoyanie-i-problemy> (accessed: 01.11.2016).
2. Lis I. *Maksimal'nyy effekt ot integratsii* [Maximum effect from integration]. *Delovoy Kazakhstan*. 27 March 2015, pp. 1–2.
3. *Boleye milliona kazakhstancsev mogut trudoustroit'sya v 2020 godu*. [More than a million Kazakhstanis can find jobs in 2020]. Available at: <http://inbusiness.kz/ru/last/bolee-milliona-kazahstancsev-mogut-trudoustroit'sya-v-2020-godu> (accessed 18.08.2020).
4. Osadchaya G. I. Formation of a single labor market of the Eurasian Economic Union: Effects for Russia. *Sotsiologicheskiye issledovaniya* [Sociological research], 2017, no. 11 (403), pp. 53–64 (In Russian).
5. Suleymanova M. Migrants from Kazakhstan, even after the republic joined the EAEU, face problems. [KNIA KABAR]. Available at: <http://old.kabar.kg/EAES/full/106591> (accessed 27.02.2019).
6. *Uroven' bezrabortitsy – spisok stran* [Unemployment rate – list of countries]. Available at: <http://ru.tradingeconomics.com/country-list/unemployment-rate> (accessed 01.11.2016).
7. Sardaryan A. R., Petrochenko A. A. The current state and problems of the labor market in the EAEU countries. *Izvestiya Saratovskogo universiteta* [Saratov University Bulletin], new series: Economy. Control. Right, 2018, vol. 18, no. 1, pp. 19–27 (In Russian).

### Информация об авторе

**Тулейбаева Айгуль Серикбаевна** – заместитель директора Научно-производственного технологического центра «Жалын», выпускник докторантуры Казахского национального университета имени аль-Фараби (050040, г. Алматы, пр-т аль-Фараби, 71, Республика Казахстан). E-mail: [tais.kz133@mail.ru](mailto:tais.kz133@mail.ru)

### Information about the author

**Tuleybayeva Aygul Serikbayevna** – Deputy Director of the Scientific and Production Technological Center “Zhalyn”, graduate of doctoral studies at the al-Farabi Kazakh National University (71, al-Farabi Ave., 050040, Almaty, Republic of Kazakhstan). E-mail: [tais.kz133@mail.ru](mailto:tais.kz133@mail.ru)

Поступила 24.09.2020